



РЕСПУБЛИКА КРЫМ

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКИ, ИНФОРМАЦИИ И СВЯЗИ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

П Р И К А З

г. Симферополь

« 16 » март 2024 г.

№ 79

**Об утверждении Концепции создания
и функционирования автоматизированной
информационной системы
«Система интеллектуального
видеонаблюдения Республики Крым»**

В соответствии со статьёй 13 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», постановлением Совета министров Республики Крым от 3 апреля 2024 года № 176 «О признании утратившим силу постановления Совета министров Республики Крым от 7 ноября 2023 года № 791», постановлением Совета министров Республики Крым от 15 апреля 2024 года № 201 «Об утверждении Региональной концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» Республики Крым и Перечня функциональных информационных систем, существующих и разрабатываемых в рамках построения аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» Республики Крым», руководствуясь Положением о Министерстве внутренней политики, информации и связи Республики Крым, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 27 июня 2014 года № 154,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Концепцию создания и функционирования автоматизированной информационной системы «Система интеллектуального видеонаблюдения Республики Крым».
2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра внутренней политики, информации и связи Республики Крым Килик Ю.А.

Министр

А. КУРШУТОВ

Приложение
к приказу Министерства внутренней
политики, информации и связи
Республики Крым
от «16» *март* 2024 года № *49*

**Концепция
создания и функционирования автоматизированной информационной
системы «Система интеллектуального видеонаблюдения
Республики Крым»**

I. Общие положения

Концепция создания и функционирования автоматизированной информационной системы «Система интеллектуального видеонаблюдения Республики Крым» (далее - Концепция) является документом, определяющим и устанавливающим цели, задачи, очередность работ и направления развития действующих на территории Республики Крым систем видеонаблюдения и порядок формирования и функционирования автоматизированной информационной системы «Система интеллектуального видеонаблюдения Республики Крым» (далее – АИС), правила и порядок доступа и передачи информации, обрабатываемой в АИС.

Концепция разработана в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Концепция является документом технической документации на АИС и содержит обоснование вариантов построения АИС, условия и мероприятия по ее созданию, на основе которых принимается решение о необходимости и целесообразности создания АИС, формируются требования к ней, а также обеспечиваются единый контекст и взаимосвязь результатов реализации требований к АИС на последующих этапах ее жизненного цикла, в том числе при разработке технического задания на АИС.

Концепция направлена на повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач, путем внедрения на базе муниципальных образований (в соответствии с едиными функциональными и технологическими стандартами) АИС, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений с интеграцией под ее управлением действий информационно-управляющих подсистем дежурных, диспетчерских, муниципальных служб для их оперативного взаимодействия в интересах муниципального образования.

Обеспечение соответствия требованиям законодательства Российской Федерации является основой разработки и реализации настоящей Концепции.

Правовую основу настоящей Концепции составляют:

1. Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных»;
2. Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
3. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
4. Указ Президента Российской Федерации от 21 февраля 2023 года № 113 «О сервисе интеллектуальной обработки видеопотоков»;
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2012 года № 1119 «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных»;
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 2446-р;
7. Приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 28 апреля 2023 года № 435 «Об утверждении Порядка взаимодействия сервиса интеллектуальной обработки видеопотоков с региональными, муниципальными и иными информационными системами, позволяющими получать, хранить и (или) обрабатывать видеоданные с камер видеонаблюдения, в том числе единых функционально-технических требований к их взаимодействию»;
8. Приказ Федеральной службы по техническому и экспортному контролю от 18 февраля 2013 года № 21 «Об утверждении Составы и содержания организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных» (далее – приказ ФСТЭК России от 18 февраля 2013 года № 21);
9. Приказ Федеральной службы по техническому и экспортному контролю от 3 апреля 2018 года № 55 «Об утверждении положения о Системе сертификации средств защиты информации»;
10. Приказ Федеральной службы безопасности Российской Федерации и Федеральной службы по техническому и экспортному контролю от 31 августа 2010 года № 416/489 «Об утверждении Требований о защите информации, содержащейся в информационных системах общего пользования»;
11. Приказ Федеральной службы безопасности Российской Федерации от 10 июля 2014 года № 378 «Об утверждении Составы и содержания организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных с использованием средств криптографической защиты информации, необходимых для выполнения установленных Правительством Российской Федерации требований к защите персональных данных для каждого из уровней защищенности»;
12. Постановление Совета министров Республики Крым от 25 декабря 2017 года № 702 «Об утверждении Государственной программы Республики

Крым «Информационное общество» и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета министров Республики Крым»;

13. Постановление Совета министров Республики Крым от 8 апреля 2016 года № 141 «О создании государственной информационной системы «Центр обработки данных Республики Крым»;

14. Постановление Совета министров Республики Крым от 3 апреля 2024 года № 176 «О признании утратившим силу постановления Совета министров Республики Крым от 7 ноября 2023 года № 791».

15. Постановление Совета министров Республики Крым от 15 апреля 2024 года № 201 «Об утверждении Региональной концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» Республики Крым и Перечня функциональных информационных систем, существующих и разрабатываемых в рамках построения аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» Республики Крым».

II. Цели и задачи создания АИС

Целью создания и развития АИС является повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач, путем внедрения систем видеонаблюдения (в соответствии с едиными функциональными и технологическими стандартами) в комплексную информационную систему, обеспечивающую прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений с интеграцией под ее управлением действий информационно-управляющих подсистем дежурных, диспетчерских, муниципальных служб для их оперативного взаимодействия в интересах муниципального образования.

Основными задачами создания и развития АИС являются:

- сбор в единой точке видеоизображений, получаемых от систем видеонаблюдения, принадлежащих исполнительным органам Республики Крым, органам местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым, государственным и муниципальным учреждениям, хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на территории Республики Крым (далее – Системы видеонаблюдения);

- идентификация физических лиц и транспортных средств;

- интеллектуальная обработка видеоизображений для автоматического выделения событий, распознаваемых применяемой видеоаналитикой;

- предоставление из единой точки потребителям информации исходных видеоизображений и распознанных применяемой видеоаналитикой событий для реализации полномочий потребителей информации, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами.

Концепция призвана сформировать требования к данным, предоставляемым системами видеонаблюдения в АИС, и обеспечить контроль за соблюдением этих требований.

Основными функциями видеоаналитики, применяемыми в АИС, являются:

- автоматическое распознавание происходящих событий на территории муниципальных образований Республики Крым, в том числе подсчет числа людей в местах массового пребывания, выделение и подсчет отдельных категорий людей в местах массового пребывания по устанавливаемым признакам, пересечение людьми и транспортом рубежей контроля с подсчетом числа пересечений, длительное оставление либо исчезновение предметов, иные события, представляющие интерес для обеспечения общественной безопасности, правопорядка и антитеррористической защищенности;

- автоматическое распознавание государственных регистрационных знаков, типов, марок и моделей транспортных средств и самоходных машин, проезжающих по автомобильным дорогам и улично-дорожной сети муниципальных образований Республики Крым;

- автоматическое распознавание событий нарушения транспортными средствами и самоходными машинами Правил дорожного движения в части расположения транспортных средств на проезжей части, проезда перекрестков, обгона, опережения, встречного разъезда, движения через железнодорожные пути, запрета на движение отдельным категориям транспортных средств и самоходных машин;

- автоматическое построение биометрических шаблонов лиц людей для обеспечения оперативно-розыскных мероприятий, проводимых Федеральной службой безопасности Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации.

III. Предпосылки создания и развития АИС

Актуальность мероприятий по обеспечению общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания каждого субъекта Российской Федерации в целом и муниципального образования в частности обуславливается наличием различного рода угроз (природного, техногенного, биолого-социального, экологического и другого характера) для всей среды обитания населения (жилых, общественных и административных зданий, объектов промышленного и сельскохозяйственного производства, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, технических сооружений и систем коммунального хозяйства (водо-, газо-, тепло-, электроснабжения и др.), систем водоотведения, природных ресурсов и др.).

Настоящая Концепция предполагает в том числе создание единой системы, обеспечивающей эффективное и незамедлительное взаимодействие всех сил и служб, ответственных за обеспечение общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания, а именно:

центра управления в кризисных ситуациях Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Крым;

- единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований;
- дежурных служб территориальных центров медицины катастроф;

- дежурных служб территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном и районном уровнях;
- подразделений госавтоинспекции территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном и районном уровнях;
- дежурных служб линейного управления, отделов и отделений Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;
- дежурных служб территориальных органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации;
- дежурно-диспетчерских служб «101»;
- иных служб оперативного реагирования органов местного самоуправления, в функции которых входит обеспечение управления муниципальным хозяйством и инфраструктурой.

IV. Основные принципы создания и развития АИС

АИС находится в составе системы «Обеспечение правопорядка и профилактики правонарушений на территории муниципального образования» функционального блока «Безопасность населения и муниципальной коммунальной инфраструктуры» аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» Республики Крым и создаётся в соответствии с едиными требованиями к техническим параметрам сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», утверждёнными председателем Межведомственной комиссии по вопросам, связанным с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» от 28 июня 2017 года №4516п-П4.

АИС реализуется в соответствии со следующими базовыми принципами:

- настоящая Концепция предполагает максимальное использование существующей инфраструктуры и всех результатов, ранее достигнутых в Республике Крым в рамках государственных программ безопасности;
- создание и развитие АИС не предполагает отмену уже выполняемых и финансируемых государственных программ Республики Крым, направленных на создание и развитие информационной инфраструктуры в части обеспечения безопасности, но предполагает создание дополнительных факторов роста эффективности их использования и интеграции в АИС;
- базовым уровнем развития АИС является муниципальное образование, с целью принятия оперативных решений по всем вопросам обеспечения общественной безопасности и безопасности среды обитания;
- АИС обеспечивает сквозную передачу и обработку информации, обеспечивает целостность и согласованность потоков информации и процедур в рамках межведомственного взаимодействия с учетом ограничений прав доступа согласно регламентирующим документам соответствующих ведомств;
- механизмом создания, развития и эксплуатации АИС будет выступать государственная программа Республики Крым «Информационное общество», утвержденная постановлением Совета министров Республики Крым

от 25 декабря 2017 года № 702;

- в ходе создания и развития АИС будут использоваться программные и аппаратные средства отечественного производства при подтверждении их конкурентных характеристик.

В реализации задач обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания населения на муниципальном уровне участвуют органы местного самоуправления и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти.

V. Основные проблемы, решаемые с помощью АИС

Видеонаблюдение – одна из популярных и эффективных мер обеспечения безопасности. Потенциальные выгоды от внедрения видеонаблюдения - это предупреждение преступности, обнаружение преступлений, предоставление материалов для расследования соответствующим органам, своевременное предотвращение чрезвычайных ситуаций.

Системы видеонаблюдения, в которых реализованы интеллектуальные функции, позволяют более эффективно решать поставленные задачи.

Но главное, видеонаблюдение фиксирует совершение таких противоправных деяний, как:

- уличные грабежи и кражи квартир, попытки угона автомобиля и порчи элементов городской инфраструктуры: люков, дорожных знаков, ограждений и прочего. Если у камер будет достаточно высокое разрешение, на записи будут четко распознаны действия виновных лиц, их лица, государственные номера транспортных средств;

- вандализм;

- нарушение общественного порядка.

Также уличное видеонаблюдение позволяет осуществлять контроль за работой дорожных и коммунальных служб. Координация работы дорожно-уборочной техники коммунальных служб в период сложных погодных условий (снежные заносы, гололед и т.п.) и контроль качества уборки на данный период уже осуществляется специалистами муниципалитетов с помощью имеющихся систем видеонаблюдения.

С ростом количества транспортных средств на дорогах все большую значимость приобретают безопасность дорожного движения, соблюдение Правил дорожного движения, контроль и учет транспортных потоков. Камеры видеонаблюдения позволяют не только зафиксировать момент дорожно-транспортного происшествия и определить виновника, но и отследить путь угнанного транспортного средства.

Основной проблемой при пресечении, расследовании и раскрытии правоохранительными органами беспорядков, терактов и преступлений, слежении за дорожно-транспортной ситуацией и раскрытии дорожно-транспортных происшествий, поджогов и угонов автомобилей является недостаточность информации и наличия фактов о произошедших событиях. Система видеонаблюдения представляет неоспоримые доказательства в

раскрытии таких преступлений. Благодаря видеозаписям проще установить личность преступника, способы правонарушений, последовательность событий, дополнительные факты инцидентов.

Видеонаблюдение является эффективным средством получения информации и целостной картины того, что происходит на объекте видеонаблюдения.

VI. Требования к АИС

При создании и функционировании АИС должно быть обеспечено выполнение требований по обеспечению информационной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Применяемая система защиты информации должна обеспечивать целостность, конфиденциальность и доступность информации, хранящейся и обрабатываемой в АИС.

VII. Обеспечение информационной безопасности АИС

Задачами обеспечения безопасности информации, формируемой в АИС, являются:

- 1) создание организационных и технических решений, обеспечивающих противодействие угрозам безопасности информации;
- 2) обеспечение выполнения требований нормативных правовых актов по защите информации в автоматизированных информационных системах, в том числе по защите персональных данных;
- 3) организация процесса безопасной эксплуатации программного обеспечения с использованием совокупности мер, направленных на предотвращение появления и устранение уязвимостей в процессах жизненного цикла программного обеспечения АИС;
- 4) минимизация рисков нанесения (пресечение, нейтрализация, отражение) субъектам персональных данных, интересы которых затрагиваются при использовании объекта защиты, материального ущерба, морального или иного случайного или преднамеренного вреда, а также ущемления их законных прав в результате нарушения заданных характеристик безопасности персональных данных;
- 5) минимизация негативных последствий нарушения одного из свойств безопасности информации (конфиденциальности, целостности, доступности).

Большинство задач по информационной безопасности может быть централизовано и унифицировано. Задачи по управлению пользователями и их полномочиями в различных подсистемах или при доступе к различным наборам данных должны быть сосредоточены в рамках одного или нескольких ответственных лиц, обладающих полномочиями на их изменение, а предоставление доступа пользователям должно осуществляться через единую точку доступа.

Для работы пользователей с ресурсами АИС могут применяться автоматизированные рабочие места в различных исполнениях (ПЭВМ, моноблок, ноутбук), обеспечивающие возможность работы пользователей через

веб-браузер по каналам связи, защищенных с применением программных средств криптографической защиты информации.

VIII. Описание эффекта и степени автоматизации, ожидаемых от создания АИС

Создание АИС позволит получить:

- снижение количества правонарушений;
- увеличение числа раскрытых преступлений с использованием видеонаблюдения;
- повышение уровня общественного порядка в регионе и обеспечение безопасности населения в регионе;
- повышение контроля за совершением дорожно-транспортных происшествий;
- повышение полноты контроля за состоянием оперативной обстановки в общественных местах и наиболее криминогенных районах;
- предотвращение правонарушений в результате оперативных действий в ответ на любую зафиксированную угрозу;
- раскрытие правонарушений на основе анализа архива видеозаписей;
- снижение количества фактов или полное искоренение вандализма и краж элементов городской инфраструктуры и благоустройства;
- осуществление контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города;
- осуществление мониторинга посредством видеонаблюдения пожарной обстановки;
- контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций.

IX. Общая архитектура АИС

АИС имеет централизованную структуру, состоящую из следующих элементов:

- а) центрального ядра АИС, в состав которого входят:
 - хранилище видеоизображений и данных,
 - серверное оборудование для функционирования специального программного обеспечения,
 - оконечное оборудование для обмена данными с Системами видеонаблюдения и потребителями информации,
 - специальное программное обеспечение хранения видеоизображений, данных и проведения интеллектуальной видеоаналитики;
- б) систем видеонаблюдения, в состав которых входят:
 - видеокамеры,
 - локальная технологическая сеть связи между видеокамерами;

в) технологической сети связи обмена данными с системами видеонаблюдения и потребителями информации.

Системы видеонаблюдения размещаются в муниципальных образованиях Республики Крым, на автомобильных дорогах, улично-дорожной сети, железнодорожных переездах, социально значимых объектах Республики Крым.

Размещение видеокамер Систем видеонаблюдения в местах массового пребывания людей согласуется в письменном виде органами местного самоуправления Республики Крым, Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Крым и городу Севастополю и Министерством внутренних дел по Республике Крым, в зону ответственности которых входят муниципальные образования, на территории которых используются Системы видеонаблюдения.

Размещение видеокамер Систем видеонаблюдения, применяемых для выполнения функции распознавания государственных регистрационных знаков, типов, марок и моделей транспортных средств и самоходных машин, нарушения транспортными средствами и самоходными машинами Правил дорожного движения, в зонах автомобильных дорог и железнодорожных переездов согласуется в письменном виде уполномоченным органом и Министерством внутренних дел по Республике Крым.

Размещение видеокамер Систем видеонаблюдения, применяемых для выполнения функции построения биометрические шаблонов лиц людей, согласуется в письменном виде уполномоченным органом, Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Крым и городу Севастополю и Министерством внутренних дел по Республике Крым. Такое согласование является документом с грифом «Для служебного пользования».

Системы видеонаблюдения, которые не соответствуют техническим условиям разработанным оператором АИС, в состав АИС не включаются. Вновь создаваемые Системы видеонаблюдения, должны соответствовать технологическим условиям обмена данными с центральным ядром АИС.

Для технологической сети связи обмена данными с Системами видеонаблюдения и потребителями информации используется сеть передачи данных оператора АИС.

В случае отсутствия точки подключения либо недостатка ресурсов пропускной способности каналов передачи данных оператора АИС допускается организация дополнительных технологических каналов обмена данными с Системами видеонаблюдения и потребителями информации.