



Міністерство
екології та природних
ресурсів
Республіки Крим

Министерство
экологии и природных
ресурсов
Республики Крым

Къырым
Джумхуриетининъ
экология ве табиат
ресурслары назирлиги

ПРИКАЗ

г. Симферополь

19 декабря 2023г.

№ 953

*Об утверждении
Правил расчёта предельно допустимой
рекреационной ёмкости
особо охраняемых природных территорий
Республики Крым при осуществлении туризма*

В соответствии со статьёй 5² Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2023 года № 1809 «Об утверждении Типовых правил расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма», статьями 29, 30 Закона Республики Крым от 19 июля 2022 года № 307-ЗРК/2022 «Об исполнительных органах Республики Крым», Законом Республики Крым от 10 ноября 2014 года № 5-ЗРК/2014 «Об особо охраняемых природных территориях Республики Крым», в целях обеспечения устойчивого развития особо охраняемых природных территорий регионального значения Республики Крым при осуществлении туризма

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемые Правила расчёта предельно допустимой рекреационной ёмкости особо охраняемых природных территорий Республики Крым при осуществлении туризма.

2. Управлению особо охраняемых природных территорий и регулирования градостроительной деятельности (Беляева А.А.) незамедлительно, после издания настоящего приказа, предоставить его в управление правового обеспечения для организации государственной регистрации приказа.

3. Управлению правового обеспечения (Одабаши А.А.):

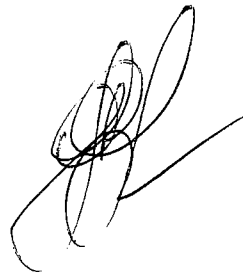
-направить настоящий приказ на государственную регистрацию в порядке и сроки, установленные Порядком государственной регистрации нормативных правовых актов исполнительных органов Республики Крым, утверждённым постановлением Совета министров Республики Крым от 22 ноября 2022 года № 1034;

- предоставить настоящий приказ в отдел взаимодействия со средствами массовой информации и экологическому просвещению для размещения на официальном сайте Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым в государственной информационной системе Республики Крым «Портал Правительства Республики Крым» и в официальном ресурсе «Правовой портал исполнительных органов Республики Крым» в течение двух рабочих дней после поступления уведомления о его государственной регистрации.

4. Отделу взаимодействия со средствами массовой информации и экологическому просвещению (Сергутина В.О.) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым в государственной информационной системе Республики Крым «Портал Правительства Республики Крым», а также в официальном ресурсе «Правовой портал исполнительных органов Республики Крым» в день его поступления.

5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра экологии и природных ресурсов Республики Крым Щербакову В.В.

Министр



О.А. Славгородская

Приложение
к приказу Министерства
экологии и природных ресурсов
Республики Крым
от « 29 » 12 2023 № 953

**Правила
расчёта предельно допустимой рекреационной ёмкости особо охраняемых
природных территорий Республики Крым
при осуществлении туризма**

1. Настоящие Правила устанавливают порядок расчёта предельно допустимой рекреационной ёмкости особо охраняемых природных территорий Республики Крым при осуществлении туризма (далее – Правила) и распространяются на особо охраняемые природные территории регионального значения Республики Крым.

2. В настоящих Правилах используются следующие понятия:

«автономный многодневный туристский маршрут» - туристский маршрут, длящийся более одного дня, при котором туристы не используют места размещения (туристские базы, гостиницы, кемпинги) и пункты питания туристов;

«базовая рекреационная ёмкость» - максимальное количество человек, которые могут физически находиться на особо охраняемой природной территории или в отдельной части (на туристском объекте) в единицу времени;

«лимитирующий фактор развития туризма» – фактор, ограничивающий возможности развития туризма на особо охраняемой природной территории или в отдельной части (на туристском объекте) ввиду несовместимости туризма и обеспечения сохранности уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия в целях поддержания их в естественном состоянии, а также невозможности оказания посетителям услуг, соответствующих договору или обычно, предъявляемым к ним требованиям, и снижения негативного воздействия на местную социокультурную среду;

«линейный туристский объект (туристский маршрут)» – путь следования туристов, расположенный на особо охраняемой природной территории, характеризующийся линейным характером воздействия на окружающую среду вдоль пути следования;

«многодневный туристский маршрут» – туристский маршрут, прохождение которого длится более одного дня, при котором туристы размещаются на ночевку в местах размещения;

«однодневный туристский маршрут» – туристский маршрут, прохождение которого совершается в течение дня, без использования мест размещения;

«площадной туристский объект» – туристский объект, занимающий определённый земельный участок или участок акватории, имеющий свои границы, характеризующийся свободным перемещением на нём посетителей и площадным (обширным, по всей площади объекта или его части) характером воздействия его на окружающую среду (стоянки, смотровые площадки, музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов);

«потенциальная рекреационная ёмкость» – максимальное количество человек, которые могут находиться на особо охраняемой природной территории, в её отдельной части или на туристском объекте в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, с учётом факторов экологического, социального, социокультурного и социально-экономического характера;

«предельно допустимая рекреационная ёмкость» – максимальное количество посетителей, которые могут посетить в качестве туриста особо охраняемую природную территорию либо её отдельные части в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем;

«туристские объекты» – части особо охраняемой природной территории, включающие природные комплексы и объекты, историко-культурные объекты, инфраструктурные объекты (музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов), привлекающие туристов и используемые для осуществления туризма.

3. Предельно допустимая рекреационная ёмкость определяется для особо охраняемой природной территории либо её отдельных частей (туристских объектов).

4. Предельно допустимая рекреационная ёмкость рассчитывается государственными автономными учреждениями Республики Крым или иными государственными организациями и учреждениями в отношении особо охраняемых природных территорий регионального значения либо их отдельных частей, управление которыми они осуществляют, и устанавливается Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым и иными органами исполнительной власти Республики Крым, а также государственными

научными организациями и государственными образовательными организациями высшего образования, в ведении которых находятся соответствующие особо охраняемые природные территории.

5. Расчёт предельно допустимой рекреационной ёмкости особо охраняемой природной территории, её отдельной части осуществляется при выявлении изменения состояния особо охраняемой природной территории, туристских объектов, но не реже одного раза в 5 лет.

6. Предельно допустимая рекреационная ёмкость рассчитывается для особо охраняемой природной территории в целом, а также для её отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

7. Предельно допустимая рекреационная ёмкость особо охраняемой природной территории ($RCC_{\text{оопт}}$) рассчитывается по формуле:

$$RCC_{\text{оопт}} = \sum_1^m RCC_{\text{qm}},$$

где:

RCC_{qm} - предельно допустимая рекреационная ёмкость туристского объекта m , человек в единицу времени;

m - порядковый номер туристского объекта в границах особо охраняемой природной территории (1, 2, ... m).

8. Предельно допустимая рекреационная ёмкость туристского объекта (RCC_q) рассчитывается по формуле:

$$RCC_q = PCC_q \times MC,$$

где:

PCC_q - потенциальная рекреационная ёмкость туристского объекта, человек в единицу времени;

MC - коэффициент управленческой ёмкости, долей от единицы.

9. Потенциальная рекреационная ёмкость рассчитывается для особо охраняемой природной территории в целом, а также для её отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

10. Потенциальная рекреационная ёмкость туристского объекта (PCC_q) рассчитывается по формуле:

$$PCC_q = BCC_q \times \prod_1^n Cf_n,$$

где:

BCC_q - базовая рекреационная ёмкость туристского объекта, выраженная в целочисленном значении, человек в единицу времени;

Cf_n - поправочные коэффициенты, которые учитывают определенные для туристских объектов лимитирующие факторы развития туризма (экологического, социального и социокультурного характера) и установленные режимы использования туристских объектов;

n - количество поправочных коэффициентов.

11. Базовая рекреационная ёмкость туристских объектов (BCC_q) для площадных и линейных туристских объектов (туристских маршрутов) рассчитывается по приведенным формулам и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

12. Базовая рекреационная ёмкость для площадных туристских объектов (BCC_{qs}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qs} = \frac{A}{Au} \times Rf \times t,$$

где:

A - площадь туристского объекта, на которой осуществляется туризм, кв. метров;

Au - площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя при осуществлении туризма (кв. метров), определяемая в соответствии с порядком, указанным в пункте 18 настоящего Порядка;

Rf - коэффициент возвращения, отражающий возможное количество посещений туристского объекта одним и тем же туристом в день;

t - количество дней в рассматриваемую единицу времени (месяц, сезон, год и др.), единиц.

13. Коэффициент возвращения (Rf) рассчитывается по формуле:

$$Rf = \frac{T}{Td},$$

где:

T - количество часов в сутки, когда туристский объект доступен для посещения, часов;

Td - среднее время пребывания посетителя на туристском объекте, часов.

14. Базовая рекреационная ёмкость для однодневных туристских маршрутов и многодневных туристских маршрутов с небольшой протяженностью или несколькими входами без ограничения времени посещения туристского маршрута (BCC_{qp_1}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp_1} = \sum_1^p \left(\frac{DT_p}{DG_p} \times \frac{Ts}{Td_p} \right) \times GS \times \frac{t}{t_p},$$

где:

DT_p - длина однодневного туристского маршрута или однодневного участка p многодневного туристского маршрута в дневной переход, км;

DG_p - оптимальное расстояние между группами на участке p туристского маршрута, км;

Ts - длина светового дня или количество времени, когда туристский маршрут доступен для посетителей, часов;

Td_p - среднее время прохождения участка туристского маршрута p с учетом остановок, часов;

GS - среднее количество человек в группе (включая сопровождающих), человек;

p - порядковый номер однодневного участка туристского маршрута (1, 2, ... p);

t_p - количество дней пребывания посетителей на туристском маршруте, единиц.

15. Базовая рекреационная ёмкость для однодневных и многодневных туристских маршрутов, время доступности которых строго фиксировано (BCC_{qp_2}) (например, в случае закрытия для посетителей входа и выхода с туристского маршрута или в целом с участка особо охраняемой природной территории в четко установленные часы), рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp2} = \sum_1^p (g_p \times GS) \times \frac{t}{t_p},$$

где:

g_p - максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку p туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единиц.

16. Максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня (g_p), выражается целочисленным значением (единиц) и определяется по формуле:

$$g_p = 1 + \left[\frac{v_p (Ts - Td_p)}{DG_p} \right],$$

где:

v_p - средняя скорость передвижения по однодневному участку p туристского маршрута с учетом остановок, км в час.

Количество групп выражается целочисленным значением, полученным после округления вычислений до ближайшего целого в меньшую сторону.

17. Базовая рекреационная ёмкость для автономных многодневных туристских маршрутов (BCC_{qp3}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp3} = g_{p \min} \times GS \times t,$$

где:

$g_{p \min}$ - минимальное из рассчитанных для однодневных участков туристского маршрута значений максимального количества групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку p туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единиц.

18. Определение коэффициентов управленческой ёмкости, поправочных коэффициентов экологического, социального, социально-экономического и социокультурного характера и расчет их величин, а также площади туристского объекта, необходимой для одного посетителя, при осуществлении туризма проводится по методикам, утвержденным настоящими Правилами.

19. Определение коэффициентов управленческой ёмкости и поправочных коэффициентов основывается на учёте следующих лимитирующих факторов развития туризма и управленческих параметров развития туризма:

экологические факторы, включая:

пожароопасность;

изменение санитарного и лесопатологического состояния растительности;

риск затопления, подтопления;

развитие эрозионных процессов;

погодные условия;

воздействие на объекты животного и растительного мира;

изменение состояния почвенного и растительного покрова;

изменение состояния, снижение эстетических свойств ландшафтов;

изменение состояния водных объектов;

факторы социального характера, включая:

соответствие ожиданий полученному опыту и общую удовлетворенность путешествием;

качество услуг и инфраструктуры;

отношение к управленческим действиям;

плотность социальных контактов;

факторы социокультурного характера, включая:

влияние туризма на местную социокультурную среду;

показатели гостеприимства и толерантности местного населения в отношении туристов;

факторы социально-экономического характера, включая:

влияние туризма на особо охраняемой природной территории на социально-экономическую обстановку в регионе;

управленческие параметры, включая достаточность человеческих ресурсов, достаточность и качество объектов инфраструктуры.