



РЕСПУБЛИКА КРЫМ
МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
МІНІСТЕРСТВО ПРАЦІ ТА СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ
ЭМЕК ВЕ ИЧТИМАЙЙ КЪОРУВ НАЗИРЛИГИ

П Р И К А З

от 19.12.2022 № 634

г. Симферополь

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления Министерством труда и социальной защиты Республики Крым регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на 2023 год

В соответствии со статьёй 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Совета министров Республики Крым от 17 сентября 2021 года № 539 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания в Республике Крым и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета министров Республики Крым», Положением о Министерстве труда и социальной защиты Республики Крым, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 27 июня 2014 года № 147,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления Министерством труда и социальной защиты Республики Крым регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на 2023 год (далее – Программа).

2. Управлению социального обслуживания и развития негосударственного сектора в сфере предоставления социальных услуг (Данилова Н.В.) обеспечить:

2.1. Осуществление мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствии с утвержденной Программой;

2.2. Публикацию настоящего приказа в сетевом издании «Правовой портал исполнительных органов Республики Крым» (www.rknpra.ru) и на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты Республики Крым в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее следующего дня с момента принятия;

2.3. Направление копий настоящего приказа:

- в прокуратуру Республики Крым не позднее 3 рабочих дней со дня принятия;

- в Аппарат Совета министров Республики Крым в течение 2 дней со дня подписания.

2.4. Информирование правового управления об исполнении п.п. 2.2, 2.3 настоящего приказа одновременно с направлением копии приказа в Аппарат Совета министров Республики Крым.

3. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра труда и социальной защиты Республики Крым Теряева М.А.

**Заместитель Председателя Совета
министров Республики Крым -
министр труда и социальной защиты
Республики Крым**


Е. РОМАНОВСКАЯ

Согласовано:

Заместитель министра



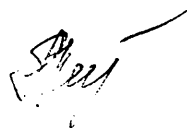
М.А. Теряев

Заместитель министра



Д.А. Стадник

Начальник правового управления



Е.А. Пикина

Начальник управления социального
обслуживания и развития
негосударственного сектора в сфере
предоставления социальных услуг



Н.В. Данилова

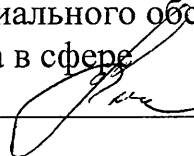
Начальник управления
информационных технологий
и делопроизводства



Н.В. Трофимова

Проект приказа подготовлен:

Заведующий отделом контроля за предоставлением услуг
в стационарной форме управления социального обслуживания
и развития негосударственного сектора в сфере
предоставления социальных услуг



О. В. Чинилова

Приложение
к приказу Министерства труда
и социальной защиты Республики Крым
от 19.12.2022 № 634

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в сфере осуществления Министерством
труда и социальной защиты Республики Крым регионального
государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания
на 2023 год**

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления Министерством труда и социальной защиты Республики Крым регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на 2023 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы профилактики	Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; постановление Совета министров Республики Крым от 17 сентября 2021 года № 539 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания в Республике Крым и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета министров Республики Крым» (далее – постановление № 539)
Разработчик программы профилактики	Министерство труда и социальной защиты Республики Крым (далее – Министерство)
Цели программы профилактики	1) стимулирование добросовестного соблюдения требований Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов Республики Крым, регулирующих правоотношения в сфере социального обслуживания (далее – обязательные требования) поставщиков социальных услуг - юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы и (или) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание на территории Республики Крым (далее – контролируемые лица); 2) предупреждение нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин,

	<p>факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;</p> <p>3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;</p> <p>4) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>5) повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью контролируемых лиц;</p> <p>6) снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) административной нагрузки на контролируемых лиц;</p> <p>7) повышение эффективности и качества предоставления социальных услуг контролируемыми лицами</p>
Задачи программы профилактики	<p>1) содействие формированию социального ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;</p> <p>2) повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;</p> <p>3) выявление и устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;</p> <p>4) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;</p> <p>5) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной надзорной деятельности;</p> <p>6) снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемые лица, в том числе за счет снижения проведения выездных проверок</p>
Сроки и этапы реализации программы профилактики	2023 год
Источники финансирования	В рамках текущего финансирования деятельности Министерства
Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики	<p>1) снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>2) минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной надзорной деятельности за счет снижения административного давления; четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;</p> <p>3) снижение количества нарушений обязательных требований;</p> <p>4) обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами</p>

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания в Республике Крым, утвержденным постановлением № 539, Министерство осуществляет региональный государственный контроль (надзор).

Согласно статье 106 Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» с 1 июля 2021 года предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение поставщиками социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание, обязательных требований.

За период с 1 января 2022 года по 28 сентября 2022 года Министерством в отношении указанных контролируемых лиц контрольные (надзорные) мероприятия не осуществлялись.

В связи с чем основные проблемы, на решение которых будет направлена программа профилактики: формирование социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц и единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной надзорной деятельности посредством проведения информирования, консультирования, публичных обсуждений, выдачи предостережений и обязательных профилактических визитов.

По данным реестра, по состоянию на 1 октября 2022 года количество контролируемых лиц составляет 19, из них отнесено по категориям риска:

- 1) высокий риск – 0;
- 2) средний риск – 0;
- 3) низкий риск - 19.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

5) повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью контролируемых лиц;

6) снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) административной нагрузки на контролируемых лиц;

7) повышение эффективности и качества предоставления социальных услуг контролируемые лицами.

Для достижения целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

1) формирование социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

2) повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;

3) выявление и устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;

4) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

5) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной надзорной деятельности;

6) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

7) снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемые лица, в том числе за счет снижения проведения выездных проверок.

Целевые показатели программы профилактики в рамках осуществления государственного контроля (надзора) на период 2023 год:

№ п/п	Наименование показателей	Базовый показатель (2022 год), %	2023 год, %
1	Доля проведенных профилактических мероприятий от запланированных: $k_{\text{ПМ}} = \frac{\text{ПМ}_{\text{Ф}}}{\text{ПМ}_{\text{П}}} \times 100\%$ ПМ _Ф - фактическое количество профилактических	X	100

	мероприятий; ПМ _п - плановое количество профилактических мероприятий		
2	Опубликование на официальном сайте нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (НПА): $k_{\text{НПА}} = \frac{\text{НПА}_{\text{раз}}}{\text{НПА}_{\text{ут}}} \times 100\%$ НПА _{раз} - количество НПА, содержащих обязательные требования, размещенных на официальном сайте; НПА _{ут} - общее количество утвержденных НПА, содержащих обязательные требования	100	100

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Министерством могут проводиться следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Объявление предостережения осуществляется в соответствии с пунктами 26-30 раздела 3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания в Республике Крым, утвержденного Постановлением Совета министров Республики Крым от 17.09.2021 № 539 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания в Республике Крым и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета министров Республики Крым».

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- а) профилактика рисков нарушения обязательных требований;
- б) соблюдение обязательных требований в сфере социального обслуживания;
- в) порядок осуществления регионального государственного контроля;
- г) порядок обжалования решений Министерства, действий (бездействий) его должностных лиц.

Консультирование проводится в соответствии с пунктами 31-37 раздела 3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания в Республике Крым, утвержденного Постановлением Совета министров Республики Крым от 17.09.2021 № 539 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания в Республике Крым и

признании утратившими силу некоторых постановлений Совета министров Республики Крым».

План-график проведения профилактических мероприятий Министерства труда и социальной защиты Республики Крым, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере социального обслуживания, на 2023 год, приведен в приложении к настоящей программе профилактики.

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Результаты реализации и оценка эффективности профилактической деятельности отражаются в отчетном докладе об итогах выполнения программы профилактики.

В целях оценки результативности проводимых профилактических мероприятий используются следующие количественные и качественные показатели:

- 1) количество проведенных профилактических мероприятий;
- 2) количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- 3) доля лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц);
- 4) сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий с целью улучшения состояния деятельности контролируемых лиц.

Непосредственные результаты:

- 1) информирование контролируемых лиц путем размещения в открытом доступе на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в разделе «Государственный контроль (надзор)»:

правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности по осуществлению регионального государственного контроля (надзора);

программы профилактики и сведения об их реализации;

материалы публичных обсуждений правоприменительной практики;

руководств по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

обобщенной правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

материалов по процедуре электронного досудебного обжалования решений органов контроля (надзора);

иных материалов;

2) вовлечение в регулярное взаимодействие, конструктивное сотрудничество контролируемых лиц с Министерством (до 100% контролируемых лиц);

3) обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований законодательства.

Показатели эффективности:

минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной (надзорной) деятельности за счет снижения административного давления, четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки. Данный показатель не поддается прогнозированию.

Заместитель министра



М. Теряев

Приложение к программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления Министерством труда и социальной защиты Республики Крым регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на 2023 год

План-график

проведения профилактических мероприятий Министерством труда и социальной защиты Республики Крым, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере социального обслуживания, на 2023 год

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
1.	Информирование	Актуализация и размещение на официальном сайте Министерства в разделе «Государственный контроль (надзор)» перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	По мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты	Советующий раздел на сайте Министерства содержит актуальную информацию	Контролируемые лица	Данилова Н.В. Горячкин А.В.
2.		Подготовка и размещение разъяснительных материалов, информационных писем, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований и в средствах массовой информации и на официальном сайте Министерства в разделе «Государственный контроль (надзор)»	Не реже 2 раз в год (в течение 30 дней со дня окончания полугодия)	Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства	Контролируемые лица	Данилова Н.В. Горячкин А.В. Чинилова О.В.
3.	Информирование контролируемых лиц путем подготовки и размещения на официальном	Повышение уровня правовой грамотности	По мере опубликования на	Контролируемые лица	Горячкин А.В. Чинилова О.В.	

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
		сайте Министерства в разделе «Государственный контроль (надзор)» комментариев об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие	официальных сайтах федеральных органов власти в соответствующей сфере деятельности	контролируемых лиц		Данилова Н.В.
4.		Размещение на официальном Министерства и актуализация проверочных листов в соответствии с действующим законодательством	По мере внесения изменений	Устранение условий и факторов, способствующих нарушению обязательных требований	Контролируемые лица	Данилова Н.В. Горячкин А.В. Чинилова О.В.
5.		Актуализация информации о порядке и сроках осуществления Министерством регионального государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте в разделе «Государственный контроль (надзор)» результатов контрольно-надзорных мероприятий	Постоянно	повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	Контролируемые лица	Горячкин А.В. Чинилова О.В. Плеханова С.Н. Полтавец Л.Я. Лисовец Л.И.
6.	Обобщение правоприменительно й практики	Формирование и размещение на официальном сайте Министерства Перечня типичных нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами в подконтрольной сфере, выявленных в результате анализа и обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности	15.03.2023	Размещение на официальном сайте Министерства обзора правоприменительной практики	Контролируемые лица	Горячкин А.В. Чинилова О.В. Плеханова С.Н. Полтавец Л.Я. Лисовец Л.И.

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
7.	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере	По мере получения сведений о признаках нарушений	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Контролируемые лица	Горячкин А.В. Чинилова О.В. Плеханова С.Н. Полтавец Л.Я. Лисовец Л.И.
8.		Проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	Данилова Н.В. Горячкин А.В. Чинилова О.В. Плеханова С.Н. Полтавец Л.Я. Лисовец Л.И.
9.	Консультация по вопросам соблюдения обязательных требований	Проведение приемов, в рамках которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются обязательные требования	По мере необходимости	Повышение уровня правовой грамотности населения в подконтрольной сфере	Контролируемые лица	Данилова Н.В. Горячкин А.В. Чинилова О.В. Плеханова С.Н. Полтавец Л.Я. Лисовец Л.И.
10.		Проведение разъяснительной работы относительно процедур контроля (надзора) в части предоставления контролируемым лицам информации об их правах и обязанностях при проведении контрольно-надзорных мероприятий	По мере необходимости	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	Горячкин А.В. Чинилова О.В. Плеханова С.Н. Полтавец Л.Я. Лисовец Л.И.
11.	Проведение профилактических визитов	Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, в том числе в отношении контролируемых лиц,	Ежеквартально, по мере поступления сведений о	Повышение уровня правовой грамотности и информирование	Контролируемые лица	Чинилова О.В. Плеханова С.Н. Полтавец Л.Я.

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
	(обязательных профилактических визитов)	приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого риска	контролируемых лиц	контролируемых лиц		