



РЕСПУБЛИКА КРЫМ
МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ

ПРИКАЗ

«11» 12 2022 года

№ 397

г. Симферополь

Об утверждении Программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством культуры Республики Крым государственного контроля (надзора) на 2023 год

В соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культурного) народов Российской Федерации», Федеральным законом от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить:

1.1. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением объектов, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации) на 2023 год (приложение 1);

1.2. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием,

сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, выявленных объектов культурного наследия на 2023 год (приложение 2);

1.3. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на 2023 год (приложение 3).

2. Контроль за исполнением возложить на заместителя министра – начальника департамента государственной охраны культурного наследия Ростенко Андрея Олеговича.

Министр



Т.А. Манежина

Согласовано:

Заместитель министра – начальник департамента



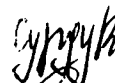
А.О. Ростенко

Заместитель начальника департамента



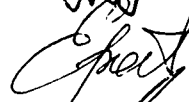
А.Е. Диденко

Начальник управления



Е.С. Сурдукова

Начальник управления



Е.Ю. Ростовцева

Заместитель начальника управления



А.П. Соколова

Главный специалист



Ю.И. Степанищева

Главный специалист



С.Л. Карева

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении федерального государственного
контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением,
использованием, популяризацией и государственной охраной объектов
культурного наследия федерального значения (за исключением
объектов, перечень которых устанавливается Правительством
Российской Федерации) на 2023 год**

**I. Анализ текущего состояния осуществления федерального
государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием,
сохранением, использованием, популяризацией и государственной
охраной объектов культурного наследия федерального значения (за
исключением объектов, перечень которых устанавливается
Правительством Российской Федерации) на 2023 год.**

1. Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением объектов, перечень которых устанавливается правительством Российской Федерации) на 2023 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии с:

Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральным закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культурного) народов Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1093 «Об утверждении положения о федеральном государственном

контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»

Данные о проведенных мероприятиях по государственному надзору и мероприятиях по профилактике нарушений обязательных требований:

С января 2022 года по декабря 2022 года департамент государственной охраны культурного наследия Министерства провел 13 контрольно-надзорных мероприятий с взаимодействием с проверяемым лицом (инспекционных визитов).

Юридическим и физическим лицам направлено 98 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Составлено 7 протоколов об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 7.13 КоАП РФ.

Проведено 452 мероприятий без взаимодействия с проверяемыми лицами (выездные обследования (мониторинги безопасности)).

2. Министерство культуры Республики Крым (далее – Министерство) осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия.

Подразделением Министерства культуры Республики Крым, ответственным за реализацию профилактических мероприятий в части охраны объектов культурного наследия является управление государственного надзора объектов культурного наследия департамента государственной охраны культурного наследия Министерства культуры Республики Крым.

3. Предметом федерального государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в отношении объектов культурного наследия федерального значения, зон охраны объектов культурного наследия федерального значения, защитных зон объектов культурного наследия федерального значения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия:

требований охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия;

требований к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требования к сохранению объекта культурного наследия, требования к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

требований к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места с учетом установленных для этих территорий особых режимов использования земель;

требований, содержащихся в разрешительных документах, выданных федеральным органом охраны объектов культурного наследия и региональными органами охраны объектов культурного наследия в соответствии с законодательством об охране объектов культурного наследия;

требований к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в том числе о соответствии работ согласованной проектной документации и разрешению на проведение работ по их сохранению;

требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, требования особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленные настоящим Федеральным законом;

требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

мер по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

мер по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, предусмотренные проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

4. Объектами федерального государственного контроля (надзора) является деятельность контролируемых лиц по обеспечению мер:

- 1) к сохранению объекта культурного наследия;
- 2) к содержанию и использованию объекта культурного наследия в случае угрозы ухудшения его состояния;
- 3) к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;
- 4) к размещению наружной рекламы на объектах культурного наследия, их территориях в случае, если ее размещение допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 5) к установке информационных надписей и обозначений на объект культурного наследия.

5. Программа профилактики представляет собой взаимосвязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению контролируруемыми лицами обязательных требований, направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

6. В настоящее время профилактическая деятельность состоит в проведении профилактических и разъяснительных бесед с контролируемыми лицами, в целях предотвращения нарушений обязательных требований, а также направление контролируемым лицам информационно-методических материалов, преследующих своей целью повышения информированности о действующих обязательных требованиях законодательства в области охраны культурного наследия.

7. На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Министерства), размещены актуальные нормативно-правовые акты или их отдельные части, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора).

II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

8. Основными целями Программы профилактики являются:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, обязательных требований действующего законодательства в области охраны объектов культурного наследия, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- мотивация к добросовестному осуществлению деятельности, связанной с содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия и, как следствие, снижение уровня причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия вследствие нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (снижение количества случаев причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия).

9. Задачами Программы профилактики являются:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в области охраны объектов культурного наследия, путем активизации профилактической деятельности органа охраны культурного наследия;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда либо угрозе причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия и нарушению обязательных требований;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

- проведение профилактических мероприятий;

- определение перечня видов и сборов статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.

10. Срок реализации Программы профилактики – 2023 год.

III. Перечень профилактических мероприятий сроки (периодичность) их проведения

11. Реализация Программы профилактики предусматривает следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

12. Должностными лицами Министерства, уполномоченными на осуществление федерального государственного контроля (надзора), постоянно осуществляется информирование по вопросам соблюдения обязательных требований, о принятых или готовящихся изменениях в системе обязательных требований, посредством публикации на официальном сайте Министерства.

13. По итогам обобщения правоприменительной практики осуществляется подготовка ежегодного доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства, с последующим его размещением на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 5 рабочих дней со дня утверждения, но не позднее 1 апреля 2023 года.

14. Должностными лицами Министерства, уполномоченными на осуществление федерального государственного контроля (надзора), выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований по мере получения достоверных сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований.

Основанием для объявления предостережения является:

наличие сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и/или наличии признаков нарушений обязательных требований;

отсутствие подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям;

создание угрозы причинения вреда (ущерба) охраняем законом ценностям.

Порядок объявления предостережения контролируемому лицу предусмотрен статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований направляется контролируемому лицу и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования.

15. Должностными лицами Министерства, уполномоченными на осуществление федерального государственного контроля (надзора), осуществляется консультации по вопросам соблюдения обязательных требований по мере необходимости:

1) в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия;

2) в письменной форме путем направления по почте (электронной почте) писем контролируемым лицам при их письменных обращениях (обращениях в электронной форме).

16. Должностными лицами Министерства, уполномоченными на осуществление федерального государственного контроля (надзора), осуществляется консультирование по следующим вопросам:

1) наличие и (или) содержание обязательных требований;

2) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

3) порядок выполнения обязательных требований;

4) порядок исполнения предписания, выданного по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

17. Письменное консультирование осуществляется по вопросу порядка исполнения предписания, выданного по результатам контрольного (надзорного) мероприятия, в случае поступления от контролируемого лица запроса о предоставлении письменного ответа по результатам контроля.

Консультирование может осуществляться должностным лицом контрольного (надзорного) органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Контрольные (надзорные) органы осуществляют учет консультирований.

Порядок проведения консультаций, а также способ их учета определены статьей 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» определены.

18. Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к объектам контроля, их соответствии критериям риска, об основаниях снижения категории риска и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

При проведении профилактического визита не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу контрольного органа для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Территориальный орган Министерства культуры Российской Федерации проводит обязательный профилактический визит:

в отношении лиц, приступающих к осуществлению контролируемого вида деятельности – в течение одного года с момента начала такой деятельности;

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риск – не реже одного раза в квартал;

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска, - не реже одного раза в полгода

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории среднего и умеренного риска, – не реже одного раза в год.

19. Проведение профилактических визитов запланировано на 3 и 4 кварталы 2023 года.

IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

20. Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- 1) результативность деятельности Министерства;
- 2) информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах контролируемых лиц в ходе мероприятий по контролю;
- 3) понятность обязательных требований контролируемым лицам;
- 4) вовлечение контролируемых лиц во взаимодействие с Министерством, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

21. Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется в ходе анализа выполнения мероприятий Программы профилактики по следующим индикативным показателям:

- 1) количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;
- 2) количество докладов по профилактике нарушений обязательных требований, размещенных на интернет-сайте Министерства, ед.;
- 3) количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;
- 4) наличие на официальном интернет-сайте Министерства актуального перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю;
- 5) количество консультаций, оказанных контролируемым лицам по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, ед.;
- 6) количество обобщений практики осуществления регионального государственного контроля (надзора), размещенных на официальном интернет-сайте Министерства, ед.;

22. Результаты оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий отражаются в докладе об итогах профилактической работы, проведенной Министерством.

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием,
сохранением, использованием, популяризацией и государственной
охраной объектов культурного наследия регионального значения,
выявленных объектов культурного наследия на 2023 год**

**I. Анализ текущего состояния осуществления регионального
государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием,
сохранением, использованием, популяризацией и государственной
охраной объектов культурного наследия регионального значения,
выявленных объектов культурного наследия регионального значения,
выявленных объектов культурного наследия на 2023 год.**

1. Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, выявленных объектов культурного наследия на 2023 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии с:

Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культурного) народов Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

Законом Республики Крым от 11.09.2014 N 68-ЗРК «Об объектах культурного наследия в Республике Крым»

Постановлением Совета министров Республики Крым от 27.12.2021 № 839 «Об утверждении Положения о региональном государственном

контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета министров Республики Крым».

Данные о проведенных мероприятиях по государственному надзору и мероприятиях по профилактике нарушений обязательных требований:

С января 2022 года по декабрю 2022 года департамент государственной охраны культурного наследия Министерства провел 13 контрольно-надзорных мероприятий с взаимодействием с проверяемым лицом (инспекционных визитов).

Юридическим и физическим лицам направлено 98 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Составлено 7 протоколов об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 7.13 КоАП РФ.

Проведено 452 мероприятий без взаимодействия с проверяемыми лицами (выездные обследования (мониторинги безопасности)).

2. Министерство культуры Республики Крым (далее – Министерство) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, выявленных объектов культурного наследия.

Подразделением Министерства культуры Республики Крым, ответственным за реализацию профилактических мероприятий в части охраны объектов культурного наследия, является управление государственного надзора объектов культурного наследия департамента государственной охраны культурного наследия Министерства культуры Республики Крым.

3. Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в отношении объектов культурного наследия регионального значения, зон охраны объектов культурного наследия регионального значения, защитных зон объектов культурного наследия регионального значения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия:

требований охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия;

требований к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требований к сохранению объекта культурного наследия, требований к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

требований к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и с учетом установленных для этих территорий особых режимов использования земель;

требований, содержащихся в разрешительных документах, выданных Министерством в соответствии с законодательством об охране объектов культурного наследия;

требований к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в том числе о соответствии работ согласованной проектной документации и разрешению на проведение работ по их сохранению;

требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения либо требования особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленные Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культурного) народов Российской Федерации»;

мер по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия, а также объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культурного) народов Российской Федерации», обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культурного) народов Российской Федерации», работ по использованию лесов и иных работ, в том числе меры, предусмотренные проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

4. Объектами регионального государственного контроля (надзора) является деятельность контролируемых лиц по обеспечению мер:

- 1) к сохранению объекта культурного наследия;
- 2) к содержанию и использованию объекта культурного наследия в случае угрозы ухудшения его состояния;
- 3) к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;
- 4) к размещению наружной рекламы на объектах культурного наследия, их территориях в случае, если ее размещение допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 5) к установке информационных надписей и обозначений на объект культурного наследия.

5. Программа профилактики представляет собой взаимосвязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению контролируруемыми лицами обязательных требований, направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

6. В настоящее время профилактическая деятельность состоит в проведении профилактических и разъяснительных бесед с контролируемыми лицами, в целях предотвращения нарушений обязательных требований, а также направление контролируемым лицам информационно-методических материалов, преследующих своей целью повышения информированности о действующих обязательных требованиях законодательства в области охраны культурного наследия.

7. На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Министерства), размещены актуальные нормативно-правовые акты или их отдельные части, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора).

II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

8. Основными целями Программы профилактики являются:
- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, обязательных требований действующего законодательства в области охраны объектов культурного наследия, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
 - мотивация к добросовестному осуществлению деятельности, связанной с содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия и, как следствие, снижение уровня причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия вследствие нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (снижение количества случаев причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия).

9. Задачами Программы профилактики являются:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в области охраны объектов культурного наследия, путем активизации профилактической деятельности органа охраны культурного наследия;

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда либо угрозе причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия и нарушению обязательных требований;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

- проведение профилактических мероприятий;

- определение перечня видов и сборов статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.

10. Срок реализации Программы профилактики – 2023 год.

III. Перечень профилактических мероприятий сроки (периодичность) их проведения

11. Реализация Программы профилактики предусматривает следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

12. Должностными лицами Министерства, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора), постоянно осуществляется информирование по вопросам соблюдения

обязательных требований, о принятых или готовящихся изменениях в системе обязательных требований, посредством публикации на официальном сайте Министерства.

13. По итогам обобщения правоприменительной практики осуществляется подготовка ежегодного доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства, с последующим его размещением на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 5 рабочих дней со дня утверждения, но не позднее 1 апреля 2023 года.

14. Должностными лицами Министерства, уполномоченными на осуществление федерального государственного контроля (надзора), выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований по мере получения достоверных сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований.

Основанием для объявления предостережения является:

наличие сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и/или наличии признаков нарушений обязательных требований;

отсутствие подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям;

создание угрозы причинения вреда (ущерба) охраняем законом ценностям.

Порядок объявления предостережения контролируемому лицу предусмотрен статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований направляется контролируемому лицу и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования.

15. Должностными лицами Министерства, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора), осуществляются консультации по вопросам соблюдения обязательных требований по мере необходимости:

1) в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия;

2) в письменной форме путем направления по почте (электронной почте) писем контролируемым лицам при их письменных обращениях (обращениях в электронной форме).

16. Должностными лицами Министерства, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора), осуществляется консультирование по следующим вопросам:

1) наличие и (или) содержание обязательных требований;

- 2) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- 3) порядок выполнения обязательных требований;
- 4) порядок исполнения предписания, выданного по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

17. Письменное консультирование осуществляется по вопросу порядка исполнения предписания, выданного по результатам контрольного (надзорного) мероприятия, в случае поступления от контролируемого лица запроса о предоставлении письменного ответа по результатам контроля.

Консультирование может осуществляться должностным лицом контрольного (надзорного) органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Контрольные (надзорные) органы осуществляют учет консультирований.

Порядок проведения консультаций, а также способ их учета определены статьей 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» определены.

18. Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к объектам контроля, их соответствии критериям риска, об основаниях снижения категории риска и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

При проведении профилактического визита не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу контрольного органа для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Территориальный орган Министерства культуры Российской Федерации проводит обязательный профилактический визит:

в отношении лиц, приступающих к осуществлению контролируемого вида деятельности – в течение одного года с момента начала такой деятельности;

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риск – не реже одного раза в квартал;

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска, - не реже одного раза в полгода

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории среднего и умеренного риска, – не реже одного раза в год.

19. Проведение профилактических визитов запланировано на 3 и 4 кварталы 2023 года.

IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

20. Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- 1) результативность деятельности Министерства;
- 2) информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах контролируемых лиц в ходе мероприятий по контролю;
- 3) понятность обязательных требований контролируемым лицам;
- 4) вовлечение контролируемых лиц во взаимодействие с Министерством, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

21. Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется в ходе анализа выполнения мероприятий Программы профилактики по следующим индикативным показателям:

- 1) количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;
- 2) количество докладов по профилактике нарушений обязательных требований, размещенных на интернет-сайте Министерства, ед.;
- 3) количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;
- 4) наличие на официальном интернет-сайте Министерства актуального перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю;
- 5) количество консультаций, оказанных контролируемым лицам по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, ед.;
- 6) количество обобщений практики осуществления регионального государственного контроля (надзора), размещенных на официальном интернет-сайте Министерства, ед.;

22. Результаты оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий отражаются в докладе об итогах профилактической работы, проведенной Министерством.

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) за состоянием государственной
части Музейного фонда Российской Федерации на 2023 год**

**1. Анализ текущего состояния осуществления регионального
государственного контроля (надзора) за состоянием
государственной части Музейного фонда Российской Федерации**

1. Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на 2023 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 4 Федерального закона от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

2. Министерство культуры Республики Крым (далее – Министерство) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации (далее – региональный государственный контроль).

3. Предметом регионального государственного контроля является соблюдение государственными музеями, отнесенными к ведению Министерства (далее – контролируемые лица), обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами, разрешительными документами, законодательством Российской Федерации к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов, музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации.

4. Объектами регионального государственного контроля являются деятельность контролируемых лиц по обеспечению:

- 1) физической сохранности музейных предметов и музейных коллекций;

- 2) проведения в отношении музейных предметов и музейных коллекций реставрационных работ лицами, прошедшими в Министерстве культуры Российской Федерации аттестацию на право их проведения;
- 3) безопасности музейных предметов и музейных коллекций, включая наличие присвоенных им учетных обозначений и охранной маркировки музейных предметов и музейных коллекций;
- 4) учета музейных предметов и музейных коллекций, ведения и сохранности учетной документации, связанной с этими музейными предметами и музейными коллекциями.

5. Программа профилактики представляет собой взаимосвязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению контролируруемыми лицами обязательных требований, направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

В настоящее время профилактическая деятельность Министерства направлена на повышение правовой грамотности контролируемых лиц по вопросам содержания и порядка применения обязательных требований. Министерством проводятся профилактические и разъяснительные беседы с контролируемыми лицами в целях предотвращения нарушений обязательных требований; также контролируемым лицам направляются информационно-методические материалы о действующих правилах учёта, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, оказывается методическое сопровождение контролируемых лиц при оформлении необходимой документации.

Программа профилактики направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения музейных предметов и музейных коллекций и выработку внутренней мотивации контролируемых лиц, что в результате должно привести к отсутствию нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда музейным предметам и музейным коллекциям.

6. На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Министерства), размещены актуальные нормативно-правовые акты или их отдельные части, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), информация о результатах контрольно-надзорных мероприятий, перечень объектов регионального государственного контроля (надзора), учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска.

II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

7. Основными целями Программы профилактики являются:

1) предотвращение рисков причинения вреда и снижения уровня ущерба, причиненного охраняемым законодательством Российской Федерации музейным предметам и музейным коллекциям вследствие нарушений обязательных требований;

2) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;

3) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований).

8. Задачами Программы профилактики являются:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

4) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путём обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

9. Срок реализации Программы профилактики – 2023 год.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

10. Учитывая определение категорий рисков контролируемых лиц как средней и низкой, реализация Программы профилактики в 2023 году предусматривает следующие профилактические мероприятия:

1. информирование;

2. консультирование;

3. обобщение правоприменительной практики

4. объявление предостережения.

11. Должностными лицами Министерства, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора), постоянно осуществляется информирование по вопросам соблюдения обязательных требований, о принятых или готовящихся изменениях в системе обязательных требований, посредством публикации на официальном сайте Министерства.

12. Должностными лицами Министерства, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора), осуществляются консультации по вопросам соблюдения обязательных требований по мере необходимости:

1) в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме;

2) в письменной форме путем направления по почте (электронной почте) писем контролируемым лицам при их письменных обращениях (обращениях в электронной форме).

Порядок проведения консультаций, а также способ их учета определены статьей 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» определены.

13. Должностными лицами Министерства, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора), осуществляется консультирование по следующим вопросам:

- 1) наличие и (или) содержание обязательных требований;
- 2) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- 3) порядок выполнения обязательных требований;
- 4) порядок исполнения предписания, выданного по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Письменное консультирование осуществляется по вопросу порядка исполнения предписания, выданного по результатам контрольного (надзорного) мероприятия, в случае поступления от контролируемого лица запроса о предоставлении письменного ответа по результатам контроля.

14. По итогам обобщения правоприменительной практики осуществляется подготовка ежегодного доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства, и размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 5 рабочих дней со дня утверждения, но не позднее 1 апреля 2023 года.

15. Должностными лицами Министерства, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора), выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований по мере получения достоверных сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований.

Порядок и способ объявления предостережения определяются Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

16. Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- 1) результативность деятельности Министерства;
- 2) информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах контролируемых лиц в ходе мероприятий по контролю;
- 3) понятность обязательных требований контролируемым лицам;
- 4) вовлечение контролируемых лиц во взаимодействие с Министерством, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

17. Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется в ходе анализа выполнения мероприятий Программы профилактики по следующим индикативным показателям:

- 1) количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;
- 2) количество докладов по профилактике нарушений обязательных требований, размещенных на интернет-сайте Министерства, ед.;
- 3) количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;
- 4) наличие на официальном интернет-сайте Министерства актуального перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю;
- 5) количество консультаций, оказанных контролируемым лицам по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, ед.;
- 6) количество обобщений практики осуществления регионального государственного контроля (надзора), размещенных на официальном интернет-сайте Министерства, ед.;

Результаты оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий отражаются в докладе об итогах профилактической работы, проведенной Министерством.