



ИНСПЕКЦИЯ ПО НАДЗОРУ ЗА ТЕХНИЧЕСКИМ СОСТОЯНИЕМ САМОХОДНЫХ МАШИН И ДРУГИХ ВИДОВ ТЕХНИКИ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

ПРИКАЗ

16 ДЕК 2022

г. Симферополь

№ 126/ОД

«Об утверждении Программы Инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Крым по профилактике нарушений обязательных требований действующего законодательства на 2023 год и плановый период 2024 – 2025года»

Во исполнение статьи 44 Федерального закона от 11.06.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями», в соответствии с положениями раздела 4.1 Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 г. № 2, с целью повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу Инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Крым (далее – Инспекция) по профилактике нарушений

обязательных требований действующего законодательства на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 года (далее - Программа).

2. Ответственным исполнителям обеспечить исполнение пунктов Программы в установленные сроки.

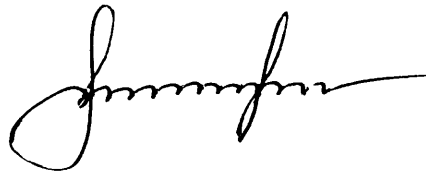
3. Лицу, ответственному за размещение информации о деятельности Инспекции на официальном сайте Инспекции в государственной информационной системе Республики Крым «Портал Правительства Республики Крым» в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» разместить Программу на официальном сайте Инспекции в государственной информационной системе Республики Крым «Портал Правительства Республики Крым» в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Профилактическая работа».

4. Заместителю заведующего отдела надзора и государственной регистрации самоходных машин и других видов техники – главному государственному инженеру-инспектору Сербату Д.И. ознакомить лиц, ответственных за исполнение пунктов Программы с настоящим приказом под подпись.

5. Настоящий приказ вступает в силу с момента его подписания.

6. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник



А. ИГНАТЕНКО

Приложение к приказу
Инспекции по надзору
за техническим состоянием
самоходных машин и других
видов техники Республики Крым
от «16» декабря 2022 г. № 126/ОД

Программа Инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Крым по профилактике нарушений обязательных требований действующего законодательства на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 года

1. Общие положения

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на 2023 год (далее – Программа) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Республики Крым (далее – надзор), в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Положением о государственном контроле (надзоре) в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 26.08.2022 г. № 641.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Крым при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) утвержден приказом Инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Крым от 20 сентября 2022 г. № 83/ОД.

1.2. Контрольным (надзорным) органом, уполномоченным на осуществление надзора, является Инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Крым (далее – Инспекция).

Непосредственно надзор осуществляется главными государственными инженерами - инспекторами Инспекции.

1.3. Инспекция осуществляет надзор в отношении организаций и граждан, в том числе осуществляющих предпринимательскую деятельность (индивидуальных

предпринимателей), осуществляющих деятельность, а также владеющих и (или) пользующихся самоходными машинами и другими видами техники, аттракционами, к которым предъявляются обязательные требования (далее – контролируемые лица).

2. Анализ текущего состояния осуществления вида надзора, описание текущего уровня развития профилактической деятельности Инспекции, характеристика проблем, на решение которых направлена профилактика рисков причинения вреда

2.1. По состоянию на 30 сентября 2022 г. в Инспекции зарегистрировано 207 аттракционов, 22,5 тыс. самоходных машин и других видов техники и прицепов к ним, проведен технический осмотр 19,3 тыс. единиц самоходной техники.

2.2. Плановые (внеплановые) проверки в 2022 году в отношении контролируемых лиц не проводились в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

2.3. В ходе проведения плановых, внеплановых осмотров самоходных машин и других видов техники Инспекцией было проверено 28 единиц техники у 6 поднадзорных лиц в 2021 году, в результате было выявлено нарушение, ответственность за которое предусмотрена ст. 9.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), и юридическому лицу было выдано предписание. В 2020 году было проверено 383 единицы техники у 13 поднадзорных лиц, в результате были выявлены нарушения, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 19.5, ст. 9.3, ч. 2 ст.12.37 КоАП РФ.

По результатам выявленных нарушений Инспекцией составлены административные материалы.

Вопросы государственной регистрации и надзора неоднократно освещались Инспекцией в СМИ, обеспечено поддержание в актуальном состоянии информации, размещенной на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В 2021-2022 году начальником Инспекции был организован ряд мероприятий, посвященных вопросам государственной регистрации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Республики Крым, освященных публично:

1. Проведён первый Крымский ежегодный семинар совещание в сфере индустрии аттракционов #Карусель_82. Целью проведения мероприятия было донесение информации до эксплуатантов аттракционов об актуальных изменениях в законодательстве, регулирующих эксплуатацию аттракционов, государственную регистрацию аттракционов, а также требованиях безопасной эксплуатации аттракционов и ответственность за допущенные нарушения.

2. Проведён ежегодный семинар-совещание с владельцами внедорожного автотранспорта.

В рамках мероприятия была доведена до сведения «любителей бездорожья» нормативная правовая база и практика её применения в существующих условиях.

Рассмотрены вопросы государственной регистрации мотовездеходной техники, порядка и нюансов прохождения ТО, а также новелл получения УТМ (удостоверения тракториста-машиниста).

3. Проведён технический осмотр самоходной техники на территории одного из винодельческих заводов Республики Крым, с применением специального оборудования.

При проведении осмотра инспекторами было проверено: свидетельство о регистрации машины; документ подтверждающий право управления самоходной техникой; страховой полис; аптечка; огнетушитель; величина смещения руля; состояние тормозной системы; уровень высоты почвозацепа колеса; наличие или отсутствие трещин на лобовых стеклах и др.

4. Проведён круглый стол с организациями, обучающими трактористов, машинистов и водителей самоходных машин в Республике Крым.

В рамках мероприятия были раскрыты нормы правовых актов в соответствующей сфере деятельности и их практическое применение в нынешних условиях.

5. Проведён технический осмотр 23 единиц техники и 22 прицепов к ним, принадлежащим одному из сельскохозяйственных предприятий Республики Крым.

Проведение технического осмотра самоходных машин осуществлялось с применением средств инструментального контроля, в том числе прибора, определяющего суммарный люфт рулевого управления.

6. Начальник Инспекции – главный государственный инженер-инспектор Республики Крым Алексей Игнатенко принял участие в совещании под председательством заместителя Председателя Совета министров Республики Крым А. Рюмина на тему: «Проблемные вопросы в технической модернизации и кадровой обеспеченности агропромышленного комплекса Республики Крым в 2021 году».

В рамках мероприятия начальник Инспекции - главный государственный инженер - инспектор Республики Крым выступил с докладом «Регистрация самоходных машин и других видов техники в секторе АПК. Внесение изменений в нормативные правовые акты, регулирующие постановку техники на учёт. «Ускорение» процедуры постановки техники на учёт. Проблемные вопросы при регистрации самоходных машин и других видов техники в секторе АПК».

В ходе мероприятия были заслушаны и рассмотрены вопросы, касающиеся сельскохозяйственного производства в агропромышленном комплексе, утилизации опасных отходов, потребности сельскохозяйственных предприятий кадрами технических профессий агропромышленного комплекса, подготовки учебными заведениями Республики Крым кадров технических профессий, а также регистрации самоходных машин и других видов техники в секторе АПК.

7. Начальник Инспекции - главный государственный инженер - инспектор Республики Крым Алексей Игнатенко 25 сентября 2021 г. принял участие в совещании под председательством Главы Республики Крым на тему: «Состояние отрасли растениеводства и задачи по организации проведения сева озимых культур под урожай 2022 года».

В ходе проведения совещания начальник Инспекции - главный государственный инженер - инспектор Республики Крым выступил с докладом «О государственной регистрации и безопасной эксплуатации самоходных машин и других видов техники за период 2019-2021».

В октябре 2021 года на XXIII Всероссийской агропромышленной выставке «Золотая осень - 2021» Инспекция отмечена золотой медалью за высокоэффективную работу по осуществлению государственной регистрации и надзора за аттракционами.

На ряду с вышеизложенным, Инспекцией на постоянной основе осуществляется информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения законодательства, посредством направления (вручения нарочно) писем о необходимости неукоснительного соблюдения обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов.

Основными проблемами, на решение которых направлена профилактика рисков причинения вреда, является отсутствие систематического подхода к обязанности по прохождению технического осмотра самоходных машин и других видов техники, а также низкий уровень знания контролируемыми лицами требований, предъявляемых к ним законодательством в части соблюдения требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов.

3. Цели и задачи Программы

3.1. Цели Программы:

- 1) предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- 2) предупреждение нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере;
- 3) стимулирование ответственного, добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
- 4) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 5) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Задачи Программы:

- 1) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;
- 2) регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемым законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет конкретного вида государственного контроля (надзора);

3) повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

2) снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе осуществления надзора.

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки(периодичность) их проведения

Уполномоченные должностные лица осуществляют взаимодействие с контролируемыми лицами только в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ. При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Проведение профилактических мероприятий осуществляется Инспекцией в соответствии со следующей таблицей:

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Сроки (периодичность) проведения профилактического мероприятия	Ответственные за реализацию
1	Информирование	По мере принятия новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие	Должностные лица Инспекции, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов (Приложение 1 к Положению о государственном контроле (надзоре) в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 26.08.2022г. № 641)

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Сроки (периодичность) проведения профилактического мероприятия	Ответственные за реализацию
2	Обобщение правоприменительной практики	<p>По итогам обобщения правоприменительной практики Инспекция обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Инспекции (далее – доклад о правоприменительной практике).</p> <p>Доклад о правоприменительной практике готовится ежегодно до 10 февраля года, следующего за отчетным годом.</p> <p>Публичные мероприятия по обсуждению правоприменительной практики проводятся ежеквартально.</p>	<p>Должностные лица Инспекции, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов (Приложение 1 к Положению о государственном контроле (надзоре) в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 26.08.2022г. № 641)</p>
3	Объявление предостережения	По мере необходимости	<p>Должностные лица Инспекции, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов (Приложение 1 к Положению о государственном контроле (надзоре) в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов,</p>

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Сроки (периодичность) проведения профилактического мероприятия	Ответственные за реализацию
			утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 26.08.2022г. № 641)
4	Консультирование	Осуществляется при обращении контролируемых лиц и их представителей	<p>Должностные лица Инспекции, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов (Приложение 1 к Положению о государственном контроле (надзоре) в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 26.08.2022г. № 641)</p>
5	Профилактический визит	<p>Проводится в отношении контролируемых лиц, отнесенных Инспекцией к категориям значительного риска (в период с мая по сентябрь), а также в отношении контролируемых лиц, приступающих к эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов.</p> <p>Контролируемые лица относятся к приступающим к эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов: в течение одного года с момента государственной регистрации в Инспекции самоходных машин и других</p>	<p>Должностные лица Инспекции, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных</p>

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Сроки (периодичность) проведения профилактического мероприятия	Ответственные за реализацию
		видов техники, аттракционов, в случае поступления в Инспекцию информации о фактическом использовании контролируемым лицом самоходных машин и других видов техники, аттракционов, не зарегистрированных в установленном порядке в Инспекции (органах гостехнадзора)	машин и других видов техники, аттракционов (Приложение 1 к Положению о государственном контроле (надзоре) в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 26.08.2022г. № 641)

4.1. Инспекция осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в порядке, предусмотренном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

4.2. В срок до 15 марта текущего года доклад о правоприменительной практике утверждается приказом начальника Инспекции и размещается на официальном сайте Инспекции в сети «Интернет» в срок не позднее 5 календарных дней со дня утверждения доклада о правоприменительной практике. Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад Инспекции о состоянии регионального государственного контроля (надзора).

4.3. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ, п.8.6 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, утвержденного Советом министров Республики Крым от 26 августа 2022 г. № 641.

4.4. Уполномоченные должностные лица Инспекции осуществляют консультирование в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ:

- по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме;
- в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия;
- посредством размещения на сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям, подписанным уполномоченным должностным лицом, в случае поступления пяти и более однотипных обращений.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- компетенция Инспекции;
- соблюдение обязательных требований;
- проведение контрольных (надзорных) мероприятий;

- применение мер ответственности за нарушение обязательных требований.

По итогам консультирования информация в письменной форме Инспекцией не предоставляется, за исключением случаев направления контролируемым лицом соответствующего обращения в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

4.5. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения. В уведомлении о проведении обязательного профилактического визита указывается дата и срок его проведения, который не может быть более одного рабочего дня.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Инспекцию не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Форма и порядок осуществления профилактического визита установлены статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ, п.8.8 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, утвержденного Советом министров Республики Крым от 26 августа 2022 г. № 641.

5. Показатели результативности и эффективности Программы

Основным механизмом оценки эффективности и результативности программы профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности контролируемых лиц качеством мероприятий, которая может быть осуществлена посредством анализа поступившей информации (обращения, запросы и т.п.).

В рамках анализа следует оценивать эффективность и результативность профилактических мероприятий по следующим ключевым направлениям:

- информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по надзору, о правах контролируемых лиц в ходе проверки и др.;

- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемыми лицами и надзорным органом;

- вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с надзорным органом.

Отчетными показателями оценки Программы выступают показатели снижения количества нарушений законодательства в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, допущенных контролируемыми лицами.

Показатель рассчитывается как отношение количества нарушений законодательства, выявленных в ходе надзорных мероприятий в текущем году к количеству нарушений, выявленных в ходе проведения надзорных мероприятий за предыдущий год.

Критерием оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является снижение количества нарушений обязательных требований, что выявляется при проведении контрольно-надзорных мероприятий, а именно плановых (рейдовых) осмотров.

Таким образом, расчет коэффициента нарушений по формуле:

$$K_{\text{нарушений}} = \frac{\Sigma_{\text{нарушений}}}{\Sigma_{\text{тех}}} * 100\%, \text{ где}$$

$K_{\text{нарушений}}$ – коэффициент нарушений, выявленных в результате плановых (рейдовых) осмотров;

$\Sigma_{\text{нарушений}}$ - количество выявленных нарушений обязательных требований;

$\Sigma_{\text{тех}}$ - количество техники (аттракционов) являвшихся объектом плановых рейдовых осмотров.

Т.о. чем ниже коэффициент нарушений, тем эффективнее результативность профилактических мероприятий.

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам соответствующего года ее реализации на основании анализа правоприменительной практики по осуществлению профилактических мероприятий.

6. Размещение информации о текущих результатах профилактической работы и других материалов, подготовленных по результатам проведения профилактических мероприятий

Размещение информации о текущих результатах профилактической работы и других материалов, подготовленных по результатам проведения профилактических мероприятий, осуществляется на официальном сайте Инспекции в государственной информационной системе Республики Крым «Портал Правительства Республики Крым» в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» во вкладке «Деятельность» - «Профилактическая работа».