



РЕСПУБЛИКА КРЫМ  
МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
МІНІСТЕРСТВО ПРАЦІ ТА СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ  
ЭМЕК ВЕ ИЧТИМАЙ КЪОРЧАЛАВ НАЗИРЛИГИ

**П Р И К А З**

от 20.12.2021 № 658

г. Симферополь

*Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления Министерством труда и социальной защиты Республики Крым регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2022 год*

В соответствии со статьёй 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.07.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Совета министров Республики Крым от 25.10.2021 № 626 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Республике Крым и признании утратившим силу постановления Совета министров Республики Крым от 05.03.2019 № 122», руководствуясь Положением о Министерстве труда и социальной защиты Республики Крым, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Крым 27.06.2014 № 147,

**П Р И К А З Ы В А Ю:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления Министерством труда и социальной защиты Республики Крым регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, на 2022 год.

2. Управлению содействия занятости населения (Кондрашкин Д.В.) обеспечить:

2.1. Осуществление мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствии с утвержденной Программой;

2.2. Публикацию настоящего приказа на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты Республики Крым в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее следующего дня с момента принятия;

2.3. Направление копии настоящего приказа:

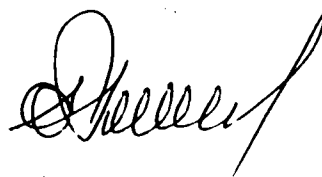
- в прокуратуру Республики Крым не позднее 3 рабочих дней со дня принятия;

- в Аппарат Совета Министров Республики Крым в течение 2 дней со дня подписания.

2.4. Информирование правового управления об исполнении п.п. 2.2, 2.3 настоящего приказа одновременно с направлением копии приказа в Аппарат Совета министров Республики Крым.

3. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра труда и социальной защиты Республики Крым Михалевского Л.В.

**Заместитель Председателя  
Совета министров  
Республики Крым – министр  
труда и социальной защиты  
Республики Крым**



**Е. РОМАНОВСКАЯ**

Приложение к приказу  
Министерства труда и социальной  
защиты Республики Крым  
от д.д. 12. 2021 2021 г. № 658

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям в сфере осуществления Министерством  
труда и социальной защиты Республики Крым регионального  
государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в  
пределах установленной квоты на 2022 год.**

**Паспорт программы**

<b>Наименование программы</b>	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления Министерством труда и социальной защиты Республики Крым регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2022 год (далее – Программа профилактики)
<b>Правовые основания разработки Программы профилактики</b>	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; Стандарт комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утверждённый протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12.09.2017 № 61(11) (далее - Стандарт профилактики обязательных требований); Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утверждённый протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2 (далее - Стандарт комплексной профилактики рисков); Постановление Совета министров Республики Крым от 25.10.2021 № 626 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Республике Крым и признании

	утратившим силу постановления Совета министров Республики Крым от 05.03.2019 № 122».
Вид осуществляемого государственного контроля (надзора)	Региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты
Разработчик Программы профилактики	Министерство труда и социальной защиты Республики Крым (далее – Министерство)
Цели реализации Программы профилактики	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов (далее – обязательные требования);</li> <li>2) предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;</li> <li>3) мотивация к соблюдению контролируруемыми лицами обязательных требований, и как следствие, сокращение количества нарушений обязательных требований;</li> <li>4) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;</li> <li>5) повышение эффективности системы регионального государственного контроля (надзора), деятельности Министерства в части контрольно-надзорных функций;</li> <li>6) повышение уровня правовой грамотности работодателей в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов;</li> <li>7) увеличение охвата профилактическими мероприятиями контролируемых лиц;</li> <li>8) повышение прозрачности и открытости деятельности Министерства при осуществлении государственного контроля (надзора);</li> <li>9) формирование единообразной правоприменительной практики при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий.</li> </ol>
Задачи Программы профилактики	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) выявление и устранение причин, факторов и условий, приводящих к нарушению обязательных требований;</li> <li>2) формирование единого понимания обязательных требований у контролируемых лиц;</li> <li>3) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;</li> </ol>

	<p>4) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путём обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;</p> <p>5) выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;</p> <p>6) снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.</p>
Сроки реализации Программы профилактики	2022 год
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы профилактики	<p>Снижение количества нарушений обязательных требований;</p> <p>Повышение уровня занятости инвалидов;</p> <p>Развитие системы профилактических мероприятий управления;</p> <p>Увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;</p> <p>Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;</p> <p>Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц, в том числе выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;</p> <p>Повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности.</p>

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

В соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым от 25.10.2021 № 626 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Республике Крым и признании утратившим силу постановления Совета министров Республики Крым от 05.03.2019 № 122» Министерством осуществляется региональный государственный контроль (надзор) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – контроль (надзор)).

Согласно Федеральному закону от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Закону Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» и Законом Республики Крым от 02.07.2014 № 24-ЗРК «О квотировании и

резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите» (далее – Закон 24-ЗРК), в регионе квота для приёма на работу инвалидов устанавливается работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек, в размере 3 процентов среднесписочной численности работников. О выполнении законодательства о квотировании работодатели обязаны информировать органы службы занятости населения в соответствии с приказом Министерства от 23.01.2015 № 17 «Об утверждении форм отчетности, предоставляемых работодателями в территориальные отделения Государственного казенного учреждения Республики Крым «Центр занятости населения».

Плановые контрольные мероприятия проводятся Министерством в соответствии с ежегодными планами проверок. Профилактические мероприятия проводятся Министерством в соответствии с ежегодными программами профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Во исполнение пункта 2 статьи 20, статьи 21, пункта 1 части 2 статьи 24 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» приняты: Закон 24-ЗРК, регулирующий порядок исполнения работодателями законной обязанности по квотированию рабочих мест для трудоустройства инвалидов; приказ Министерства от 16.05.2016 № 313 «Об установлении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Республике Крым»; постановление Совета министров Республики Крым от 08.11.2016 № 536 «Об утверждении Порядка проведения специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда Республики Крым». Резервирование рабочих мест для инвалидов осуществляется работодателями с численностью работников свыше 35 человек, для граждан, особо нуждающихся в социальной защите, - с численностью работников свыше 100 человек.

Настоящая программа профилактики разработана в соответствии со статьёй 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и определяет цели, задачи Программы профилактики на 2022 год.

Контроль (надзор) за приёмом на работу инвалидов осуществляется на основании Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Республике Крым, утверждённого постановлением Совета министров Республики Крым от 25.10.2021 № 626.

Ежемесячно о фактах несоблюдения действующего законодательства территориальные отделения Государственного казенного учреждения Республики Крым «Центр занятости населения» (далее – ГКУ «Центр занятости населения») информируют структурные подразделения органов прокуратуры в

городах и районах, а также ГКУ «Центр занятости населения» с дальнейшим информированием Министерства.

Объектами профилактических мероприятий при осуществлении контроля (надзора) являются организации Республики Крым независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек (далее – контролируемые лица).

По состоянию на 01.11.2021 на территории Республики Крым функционирует 1869 предприятий и организаций, имеющих квоту на трудоустройство инвалидов – 5921 единицы; 4955 инвалидов трудоустроено на квотируемые рабочие места (83,6%). Заявленная потребность на квотируемые рабочие места для трудоустройства граждан, относящихся к категории инвалидов, составила 966 вакансий.

По последним имеющимся данным Федерального реестра инвалидов (на 01.08.2021) численность инвалидов, проживающих на территории Республики Крым, составила 122678 человек, из них 15887 – работающие инвалиды (27,0 %).

По состоянию на 31.10.2021 в органы службы занятости населения Республики Крым за содействием в поиске подходящей работы обратилось 1480 инвалидов, из них признано безработными – 846 инвалидов. Из общего числа инвалидов, обратившихся в территориальные отделения Государственного казенного учреждения Республики Крым «Центр занятости населения», трудоустроено 1039 инвалидов (70,2 %).

Министерством в 2021 году было запланировано 4 плановых документальных проверки. В связи с изменением федерального законодательства и приведением в соответствие региональных нормативных правовых актов, Министерством принято решение об исключении 4-х плановых проверок из ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год.

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1. Разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;
2. Предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
3. Мотивация к соблюдению контролируемыми лицами обязательных требований, и как следствие, сокращение количества нарушений обязательных требований;
4. Устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;
5. Повышение эффективности системы регионального государственного контроля (надзора), деятельности Министерства в части контрольно-надзорных функций;

6. Повышение уровня правовой грамотности работодателей в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов;
7. Увеличение охвата профилактическими мероприятиями контролируемых лиц;
8. Повышение прозрачности и открытости деятельности управления при осуществлении государственного контроля (надзора);
9. Формирование единообразной правоприменительной практики при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий.

Для достижения целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

1. Выявление и устранение причин, факторов и условий, приводящих к нарушению обязательных требований;
2. Формирование единого понимания обязательных требований у контролируемых лиц;
3. Создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
4. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путём обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
5. Выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;
6. Снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

### **Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Министерством могут проводиться следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Подразделение и (или) должностные лица органа контроля, ответственные за реализацию мероприятия
1.	Размещение на официальном сайте Министерства перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка	по мере принятия новых нормативных правовых актов, внесения	Должностные лица управления содействия занятости населения Министерства



	соблюдения которых является предметом осуществления контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, текстов соответствующих нормативных правовых актов, а также актуализация указанных перечней и текстов	изменения в действующие акты	
2.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством:		
2.1.	размещения соответствующих сведений на официальном сайте органа контроля в сети «Интернет» (далее – официальный сайт)	в течение года по мере необходимости	Должностные лица управления содействия занятости населения Министерства, ГКУ «Центр занятости населения»
2.2.	проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации, при проведении семинаров, рабочих совещаний, конференций с работодателями региона	в течение года по мере необходимости	Должностные лица управления содействия занятости населения Министерства, ГКУ «Центр занятости населения» (и его территориальные отделения)
2.3.	через личные кабинеты объектов контроля в государственных информационных системах (при их наличии)	в течение года по мере необходимости	Должностные лица управления содействия занятости населения Министерства
2.4.	участие в совместных публичных обсуждениях результатов контрольно-надзорной деятельности	в течение года по мере необходимости	Должностные лица управления содействия занятости населения Министерства
2.5.	размещения на официальном сайте плана плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (объектов контроля)	ежегодно до 1 декабря	Должностные лица управления содействия занятости населения Министерства
3.	Обобщение правоприменительной	не позднее 15 марта 2022	Должностные лица управления

	практики (подготовка доклада и его публичное обсуждение)	года	содействия занятости населения Министерства
4.	Объявление предостережения	по мере поступления сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушения обязательных требований	Должностные лица управления содействия занятости населения Министерства
5.	Консультирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством:		
5.1.	консультации по телефону,	в течение года по мере необходимости	Должностные лица управления содействия занятости населения Министерства
5.2.	личного приёма,		
5.3.	видео-конференц-связи,	в соответствии с планом проведения мероприятий	Должностные лица управления содействия занятости населения Министерства
5.4.	в ходе проведения профилактического мероприятия либо контрольного (надзорного) мероприятия,		
5.5.	размещения на официальном сайте Министерства письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц,	в течение года по мере необходимости	Должностные лица управления содействия занятости населения Министерства
5.6.	актуализации руководства по соблюдению обязательных требований.	по мере принятия новых нормативных правовых актов, внесения изменения в действующие акты	Должностные лица управления содействия занятости населения Министерства
6.	Профилактический визит контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определённой сфере, среднесписочная численность работников которых превышает 35 человек, посредством:		
6.1.	профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица,	по мере поступления сведений о контролируемых лицах, указанных в п.6	Должностные лица управления содействия занятости населения Министерства
6.2.	видео-конференц-связи.		

#### **Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики**

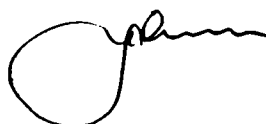
Результат проведенных профилактических мероприятий заключается в:

- повышении уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение их правовой грамотности;
- снижении количества зафиксированных нарушений обязательных требований;
- снижении административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Результаты реализации и оценка эффективности профилактической деятельности отражаются в отчетном докладе об итогах выполнения программы профилактики размещаются на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Целевые показатели	Базовое значение на 2022 год, %
Уменьшение количества выявленных в ходе проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий нарушений обязательных требований	5%

**Заместитель министра**



**Л. Михалевский**