



РЕСПУБЛИКА КРЫМ

# СОВЕТ МИНИСТРОВ

РАДА МІНІСТРІВ  
НАЗІРЛІЕР ШУРАСЫ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 7 ноября 2023 г. № 791  
г. Симферополь

*Об утверждении Концепции создания  
и функционирования государственной  
информационной системы  
«Система интеллектуального  
видеонаблюдения Республики Крым»*

В соответствии со статьями 13, 14 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 года № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации», статьями 83, 84 Конституции Республики Крым, статьями 14, 20 Закона Республики Крым от 19 июля 2022 года № 307-ЗРК/2022 «Об исполнительных органах Республики Крым»

Совет министров Республики Крым **постановляет:**

Утвердить прилагаемую Концепцию создания и функционирования государственной информационной системы «Система интеллектуального видеонаблюдения Республики Крым».

Председатель Совета министров  
Республики Крым



Ю. ГОЦАНЮК

Приложение  
к постановлению Совета министров  
Республики Крым  
от «7» ноября 2023 года № 491

**Концепция**  
**создания и развития государственной информационной системы**  
**«Система интеллектуального видеонаблюдения Республики Крым»**

**I. Общие положения**

Концепция создания и функционирования государственной информационной системы «Система интеллектуального видеонаблюдения Республики Крым» (далее - Концепция) является документом, определяющим и устанавливающим цели, задачи, очередность работ и направления развития действующих на территории Республики Крым систем видеонаблюдения и порядок формирования и функционирования государственной информационной системы «Система интеллектуального видеонаблюдения Республики Крым» (далее – ГИС), правила и порядок доступа и передачи информации, обрабатываемой в ГИС.

Концепция разработана в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 года № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации» и включает технико-экономическое обоснование реализации ГИС.

Концепция является документом технической документации на ГИС и содержит обоснование вариантов построения ГИС, условия и мероприятия по ее созданию, на основе которых принимается решение о необходимости и целесообразности создания ГИС, формируются требования к ней, а также обеспечиваются единый контекст и взаимосвязь результатов реализации требований к ГИС на последующих этапах ее жизненного цикла, в том числе при разработке технического задания на ГИС.

Концепция направлена на повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач, путем внедрения на базе муниципальных образований (в соответствии с едиными функциональными и технологическими стандартами) ГИС, обеспечивающей прогнозирование,

мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений с интеграцией под ее управлением действий информационно-управляющих подсистем дежурных, диспетчерских, муниципальных служб для их оперативного взаимодействия в интересах муниципального образования.

Обеспечение соответствия требованиям законодательства Российской Федерации является основой разработки и реализации настоящей Концепции.

Правовую основу настоящей Концепции составляют:

1. Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных»;
2. Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
3. Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
4. Указ Президента Российской Федерации от 21 февраля 2023 года № 113 «О сервисе интеллектуальной обработки видеопотоков»;
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 года № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 года № 676);
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2012 года № 1119 «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных»;
7. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 03 декабря 2014 года № 2446-р;
8. Приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 28 апреля 2023 года № 435 «Об утверждении Порядка взаимодействия сервиса интеллектуальной обработки видеопотоков с региональными, муниципальными и иными информационными системами, позволяющими получать, хранить и (или)

обрабатывать видеоданные с камер видеонаблюдения, в том числе единых функционально-технических требований к их взаимодействию»;

9. Приказ Федеральной службы по техническому и экспортному контролю от 11 февраля 2013 года № 17 «Об утверждении Требований о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах» (далее – приказ ФСТЭК России от 11 февраля 2013 года № 17);

10. Приказ Федеральной службы по техническому и экспортному контролю от 18 февраля 2013 года № 21 «Об утверждении Составы и содержания организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных» (далее – приказ ФСТЭК России от 18 февраля 2013 года № 21);

11. Приказ Федеральной службы по техническому и экспортному контролю от 3 апреля 2018 года № 55 «Об утверждении положения о Системе сертификации средств защиты информации»

12. Приказ ФСБ РФ и Федеральной службы по техническому и экспортному контролю от 31 августа 2010 года № 416/489 «Об утверждении Требований о защите информации, содержащейся в информационных системах общего пользования»;

13. Приказ ФСБ РФ от 10 июля 2014 года № 378 «Об утверждении Составы и содержания организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных с использованием средств криптографической защиты информации, необходимых для выполнения установленных Правительством Российской Федерации требований к защите персональных данных для каждого из уровней защищенности»;

14. Постановление Совета министров Республики Крым от 29 декабря 2021 года № 870 «Об утверждении Государственной программы Республики Крым «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Республики Крым» и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета министров Республики Крым»;

15. Постановление Совета министров Республики Крым от 8 апреля 2016 года № 141 «О создании государственной информационной системы «Центр обработки данных Республики Крым»;

## II. Цели и задачи создания ГИС

Целью создания и развития ГИС является повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач, путем внедрения систем видеонаблюдения (в соответствии с едиными функциональными и технологическими стандартами) в комплексную информационную систему, обеспечивающую прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений с интеграцией под ее управлением действий информационно-управляющих подсистем дежурных, диспетчерских, муниципальных служб для их оперативного взаимодействия в интересах муниципального образования.

Основными задачами создания и развития ГИС являются:

- сбор в единой точке видеоизображений, получаемых от систем видеонаблюдения, принадлежащих исполнительным органам Республики Крым, органам местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым, государственным и муниципальным учреждениям, хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на территории Республики Крым (далее – Системы видеонаблюдения);

- идентификация физических лиц и транспортных средств;

- интеллектуальная обработка видеоизображений для автоматического выделения событий, распознаваемых применяемой видеоаналитикой;

- предоставление из единой точки потребителям информации исходных видеоизображений и распознанных применяемой видеоаналитикой событий для реализации полномочий потребителей информации, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами.

Концепция призвана сформировать требования к данным, предоставляемым системами видеонаблюдения в ГИС, и обеспечить контроль за соблюдением этих требований.

Основными функциями видеоаналитики, применяемыми в ГИС, являются:

- автоматическое распознавание происходящих событий на территории муниципальных образований Республики Крым, в том числе подсчет числа людей в местах массового пребывания, выделение и подсчет отдельных категорий людей в местах массового пребывания по

устанавливаемым признакам, пересечение людьми и транспортом рубежей контроля с подсчетом числа пересечений, длительное оставление либо исчезновение предметов, иные события, представляющие интерес для обеспечения общественной безопасности, правопорядка и антитеррористической защищенности;

– автоматическое распознавание государственных регистрационных знаков, типов, марок и моделей транспортных средств и самоходных машин, проезжающих по автомобильным дорогам и улично-дорожной сети муниципальных образований Республики Крым;

– автоматическое распознавание событий нарушения транспортными средствами и самоходными машинами правил дорожного движения в части расположения транспортных средств на проезжей части, проезда перекрестков, обгона, опережения, встречного разъезда, движения через железнодорожные пути, запрета на движение отдельным категориям транспортных средств и самоходных машин;

– автоматическое построение биометрических шаблонов лиц людей для обеспечения оперативно-розыскных мероприятий, проводимых Федеральной службой безопасности Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации.

### **III. Предпосылки создания и развития ГИС**

Актуальность мероприятий по обеспечению общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания каждого субъекта Российской Федерации в целом и муниципального образования в частности обуславливается наличием различного рода угроз (природного, техногенного, биолого-социального, экологического и другого характера) для всей среды обитания населения (жилых, общественных и административных зданий, объектов промышленного и сельскохозяйственного производства, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, технических сооружений и систем коммунального хозяйства (водо-, газо-, тепло-, электроснабжения и др.), систем водоотведения, природных ресурсов и др.).

Настоящая Концепция предполагает в том числе создание единой системы, обеспечивающей эффективное и незамедлительное взаимодействие всех сил и служб, ответственных за обеспечение общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания, а именно:

– центра управления в кризисных ситуациях Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,

чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Крым;

- единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований;
- дежурных служб территориальных центров медицины катастроф;
- дежурных служб территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном и районном уровнях;
- подразделений госавтоинспекции территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном и районном уровнях;
- дежурных служб линейного управления, отделов и отделений Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;
- дежурных служб территориальных органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации;
- дежурно-диспетчерских служб «101»;
- иных служб оперативного реагирования органов местного самоуправления, в функции которых входит обеспечение управления муниципальным хозяйством и инфраструктурой.

#### **IV. Основные принципы создания и развития ГИС**

ГИС находится в составе системы «Обеспечение правопорядка и профилактики правонарушений на территории муниципального образования» функционального блока «Безопасность населения и муниципальной инфраструктуры» и создаётся в соответствии с едиными требованиями к техническим параметрам сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» от 28 июня 2017 года № 4516п-П4, утверждёнными председателем Межведомственной комиссии по вопросам, связанным с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город».

ГИС реализуется в соответствии со следующими базовыми принципами:

- настоящая Концепция предполагает максимальное использование существующей инфраструктуры и всех результатов, ранее достигнутых в Республике Крым в рамках государственных программ безопасности;
- создание и развитие ГИС не предполагает отмену уже выполняемых и финансируемых государственных программ Республики

Крым, направленных на создание и развитие информационной инфраструктуры в части обеспечения безопасности, но предполагает создание дополнительных факторов роста эффективности их использования и интеграции в ГИС;

- базовым уровнем развития ГИС является муниципальное образование с целью принятия оперативных решений по всем вопросам обеспечения общественной безопасности и безопасности среды обитания;

- ГИС обеспечивает сквозную передачу и обработку информации, обеспечивает целостность и согласованность потоков информации и процедур в рамках межведомственного взаимодействия с учетом ограничений прав доступа согласно регламентирующим документам соответствующих ведомств;

- механизмом создания, развития и эксплуатации ГИС будет выступать государственная программа Республики Крым «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Республики Крым», утвержденная постановлением Совета министров Республики Крым от 29 декабря 2021 года № 870;

- в ходе создания и развития ГИС будут использоваться программные и аппаратные средства отечественного производства при подтверждении их конкурентных характеристик.

В реализации задач обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания населения на муниципальном уровне участвуют все органы местного самоуправления и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти.

## **V. Основные проблемы, решаемые с помощью ГИС**

Видеонаблюдение - одна из популярных и эффективных мер обеспечения безопасности. Потенциальные выгоды от внедрения видеонаблюдения - это предупреждение преступности, обнаружение преступлений, предоставление материалов для расследования соответствующим органам, своевременное предотвращение чрезвычайных ситуаций.

Системы видеонаблюдения, в которых реализованы интеллектуальные функции, позволяют более эффективно решать поставленные задачи.

Но главное, видеонаблюдение фиксирует совершение таких противоправных деяний, как:



-уличные грабежи и кражи квартир, попытки угона автомобиля и порчи элементов городской инфраструктуры: люков, дорожных знаков, ограждений и прочего. Если у камер будет достаточно высокое разрешение, на записи будут четко распознаны действия виновных лиц, их лица, государственные номера транспортных средств;

- вандализм;

- нарушение общественного порядка.

Также уличное видеонаблюдение позволяет осуществлять контроль за работой дорожных и коммунальных служб. Координация работы дорожно-уборочной техники коммунальных служб в период сложных погодных условий (снежные заносы, гололед и т.п.) и контроль качества уборки на данный период уже осуществляется специалистами муниципалитетов с помощью имеющихся систем видеонаблюдения.

С ростом количества транспортных средств на дорогах всё большую значимость приобретают безопасность дорожного движения, соблюдение правил дорожного движения, контроль и учет транспортных потоков. Камеры видеонаблюдения позволяют не только зафиксировать момент дорожно-транспортного происшествия и определить виновника, но и отследить путь угнанного транспортного средства.

Основной проблемой при пресечении, расследовании и раскрытии правоохранительными органами беспорядков, терактов и преступлений, слежении за дорожно-транспортной ситуацией и раскрытии дорожно-транспортных происшествий, поджогов и угонов автомобилей является недостаточность информации и наличия фактов о произошедших событиях. Система видеонаблюдения представляет неоспоримые доказательства в раскрытии таких преступлений. Благодаря видеозаписям проще установить личность преступника, способы правонарушений, последовательность событий, дополнительные факты инцидентов.

Видеонаблюдение является эффективным средством получения информации и целостной картины того, что происходит на объекте видеонаблюдения.

## **VI. Требования к ГИС**

При создании и функционировании ГИС должно быть обеспечено выполнение требований по обеспечению информационной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Применяемая система защиты информации должна обеспечивать целостность,

конфиденциальность и доступность информации, хранящейся и обрабатываемой в ГИС.

Класс защищенности ГИС должен быть определен в техническом задании в соответствии с пунктом 14.2 Требований о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах, утвержденных приказом ФСТЭК России от 11 февраля 2013 года № 17.

Подсистема информационной безопасности должна соответствовать приказам ФСТЭК России от 11 февраля 2013 года № 17, от 18 февраля 2013 года № 21.

## **VII. Обеспечение информационной безопасности ГИС**

Задачами обеспечения безопасности информации, формируемой в ГИС, являются:

- 1) создание организационных и технических решений, обеспечивающих противодействие угрозам безопасности информации;
- 2) обеспечение выполнения требований нормативных правовых актов по защите информации в государственных информационных системах, в том числе по защите персональных данных;
- 3) организация процесса безопасной эксплуатации программного обеспечения с использованием совокупности мер, направленных на предотвращение появления и устранение уязвимостей в процессах жизненного цикла программного обеспечения ГИС;
- 4) минимизация рисков нанесения (пресечение, нейтрализация, отражение) субъектам персональных данных, интересы которых затрагиваются при использовании объекта защиты, материального ущерба, морального или иного случайного или преднамеренного вреда, а также ущемления их законных прав в результате нарушения заданных характеристик безопасности персональных данных;
- 5) минимизация негативных последствий нарушения одного из свойств безопасности информации (конфиденциальности, целостности, доступности).

Большинство задач по информационной безопасности может быть централизовано и унифицировано. Задачи по управлению пользователями и их полномочиями в различных подсистемах или при доступе к различным наборам данных должны быть сосредоточены в рамках одного или нескольких ответственных лиц, обладающих полномочиями на их изменение, а предоставление доступа пользователям должно осуществляться через единую точку доступа.

Для работы пользователей с ресурсами ГИС могут применяться автоматизированные рабочие места в различных исполнениях (ПЭВМ, моноблок, ноутбук), обеспечивающие возможность работы пользователей через веб-браузер по каналам связи, защищенным с применением программных средств криптографической защиты информации.

### **VIII. Описание эффекта и степени автоматизации, ожидаемых от создания ГИС**

Создание ГИС позволит получить:

- снижение количества правонарушений;
- увеличение числа раскрытых преступлений с использованием видеонаблюдения;
- повышение уровня общественного порядка в регионе и обеспечение безопасности населения в регионе;
- повышение контроля за совершением дорожно-транспортных происшествий;
- повышение полноты контроля за состоянием оперативной обстановки в общественных местах и наиболее криминогенных районах;
- предотвращение правонарушений в результате оперативных действий в ответ на любую зафиксированную угрозу;
- раскрытие правонарушений на основе анализа архива видеозаписей;
- снижение количества фактов или полное искоренение вандализма и краж элементов городской инфраструктуры и благоустройства;
- осуществление контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города;
- осуществление мониторинга посредством видеонаблюдения пожарной обстановки;
- контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций.

### **IX. Общая архитектура ГИС**

ГИС имеет территориально распределенную структуру, состоящую из следующих элементов:

а) центрального ядра ГИС, в состав которого входят:

- хранилище видеоизображений и данных,
- серверное оборудование для функционирования специального программного обеспечения,

– окончательное оборудование для обмена данными с Системами видеонаблюдения и потребителями информации,

– специальное программное обеспечение хранения видеоизображений, данных и проведения интеллектуальной видеоаналитики;

б) Систем видеонаблюдения, в состав которых входят:

– видеокамеры,

– локальное хранилище видеоизображений и данных,

– локальная технологическая сеть связи между видеокамерами и локальным хранилищем,

– специальное программное обеспечение и технические средства управления видеокамерами и просмотра видеоизображений;

в) технологической сети связи обмена данными с системами видеонаблюдения и потребителями информации.

Системы видеонаблюдения размещаются в муниципальных образованиях Республики Крым, на автомобильных дорогах, улично-дорожной сети, железнодорожных переездах, социально значимых объектах Республики Крым.

Размещение видеокамер Систем видеонаблюдения в местах массового пребывания людей согласуется в письменном виде органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым, Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Крым и городу Севастополю и Министерством внутренних дел по Республике Крым, в зону ответственности которых входят муниципальные образования, на территории которых используются Системы видеонаблюдения.

Размещение видеокамер Систем видеонаблюдения, применяемых для выполнения функции распознавания государственных регистрационных знаков, типов, марок и моделей транспортных средств и самоходных машин, нарушения транспортными средствами и самоходными машинами правил дорожного движения, в зонах автомобильных дорог и железнодорожных переездов согласуется в письменном виде уполномоченным органом и Министерством внутренних дел по Республике Крым.

Размещение видеокамер Систем видеонаблюдения, применяемых для выполнения функции построения биометрические шаблонов лиц людей, согласуется в письменном виде уполномоченным органом, Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Крым и городу Севастополю и Министерством внутренних дел по Республике Крым. Такое согласование является документом «Для служебного пользования».

Системы видеонаблюдения, которые не соответствуют техническим условиям разработанным оператором ГИС, в состав ГИС не включаются. Вновь создаваемые Системы видеонаблюдения должны соответствовать технологическим условиям обмена данными с центральным ядром ГИС.

Для технологической сети связи обмена данными с Системами видеонаблюдения и потребителями информации используется сеть передачи данных оператора ГИС.

В случае отсутствия точки подключения либо недостатка ресурсов пропускной способности каналов передачи данных оператора ГИС допускается организация дополнительных технологических каналов обмена данными с Системами видеонаблюдения и потребителями информации.

## **Х. Технико-экономическое обоснование**

Основным источником финансирования создания ГИС являются средства бюджета Республики Крым в рамках Государственной программы Республики Крым «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Республики Крым», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 29 декабря 2021 года № 870 (далее – государственная программа).

Для разработки технико-экономического обоснования реализации ГИС произведена оценка финансовых, материальных и трудовых ресурсов, включая:

а) необходимые ресурсы на создание ГИС с учетом жизненного цикла согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 года № 676 в соответствии с выбранными вариантами архитектурного представления ГИС, состава специалистов, их загрузки и длительности на каждом этапе создания ГИС;

б) расчет затрат на необходимые вычислительные ресурсы, технические средства, работы по установке и наладке;

в) затраты на закупку средств защиты информации (далее – СЗИ), работы по установке (настройке) СЗИ, аттестации ГИС;

г) расчет затрат на содержание и эксплуатацию ГИС, а также сертификацию средств защиты информации.

Оценка необходимых ресурсов для вывода ГИС из эксплуатации и дальнейшего хранения содержащейся в ее базах данных информации не производилась в связи с окончанием срока эксплуатации системы за горизонтом бюджетного планирования.

Функционирование ГИС осуществляется путем передачи видеоизображения или видеопотока. При этом оператор ГИС только определяет места и ракурсы камер и видеоизображений, контролирует и мониторит предоставление видеопотока. Работы по установке камер видеонаблюдения, организация каналов связи и обслуживание, а также ремонт, очистка, исправление ракурсов, замена, установка новых камер при краже, плановый демонтаж/монтаж входят в зону ответственности собственника Системы видеонаблюдения.

Наименование мероприятия	*Ориентировочная стоимость (тыс. руб.)
Приобретение камер, подключение и монтаж	0,00 тыс. руб.
Затраты на оборудование	253 276, тыс. руб.
Затраты на специализированное ПО	114 579,00 тыс. руб.
Затраты на подсистему обеспечения информационной безопасности	23 290,00 тыс. руб.
Пуско-наладочные работы	30 260,00 тыс. руб.
Организация каналов связи (ежемесячно)	1 400,00 тыс. руб.
<b>Итого затрат</b>	<b>422 805,00 тыс. руб.</b>

\*расчет может меняться в зависимости от конъюнктуры рынка, индекса инфляции и требований, выставляемых к системе при реализации проекта.

Таким образом, организация создания ГИС путем передачи видеопотоков от Систем видеонаблюдения экономически более выгодна, чем приобретение за счет средств бюджета Республики Крым новых камер видеонаблюдения, их установка и подключение, а также выделение бюджета на ежемесячное эксплуатационное обслуживание и затраты на содержание каналов связи и постоянное электроснабжение.