



РЕСПУБЛИКА КРЫМ

СОВЕТ МИНИСТРОВ

РАДА МІНІСТРІВ
НАЗИРЛЕР ШУРАСЫ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11 апреля 2016 г. 144
от _____ № _____
г. Симферополь

*Об утверждении Порядка
оценки эффективности предоставленных
налоговых льгот в Республике Крым*

В соответствии со статьями 83, 84 Конституции Республики Крым, статьями 28, 41 Закона Республики Крым от 29 мая 2014 года №5-ЗРК «О системе исполнительных органов государственной власти Республики Крым», Соглашением о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Крым от 31 декабря 2014 года №01-01-06/06-710 между Министерством финансов Российской Федерации и Советом министров Республики Крым, с целью оптимизации действующих льгот по налогообложению в Республике Крым

Совет министров Республики Крым постановляет:

1. Утвердить Порядок оценки эффективности предоставленных налоговых льгот в Республике Крым согласно приложению 1.
2. Утвердить Методику оценки эффективности предоставленных налоговых льгот в Республике Крым согласно приложению 2.
3. Исполнительным органам государственной власти Республики Крым при формировании предложений по предоставлению налоговых льгот и проведении оценки бюджетной, экономической и социальной эффективности предоставленных налоговых льгот руководствоваться Порядком и Методикой, утвержденными пунктами 1 и 2 настоящего постановления соответственно.
4. Рекомендовать Управлению Федеральной налоговой службы по Республике Крым ежеквартально информировать Министерство финансов

Республики Крым о суммах налоговых льгот по категориям налогоплательщиков, предоставленных в соответствии с законодательством Республики Крым.

5. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым принять правовые акты об оценке эффективности предоставляемых налоговых льгот по местным налогам и сборам.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Совета министров Республики Крым Нахлупина В.Г.

**Глава Республики Крым,
Председатель Совета министров
Республики Крым**



С. АКСЁНОВ

**Заместитель Председателя
Совета министров Республики Крым,
руководитель Аппарата
Совета министров Республики Крым**

Л. ОПАНАСЮК

Приложение 1
к постановлению
Совета министров Республики Крым
от « 11 » апреля 2016 г. № 144

**Порядок
оценки эффективности предоставленных налоговых льгот
в Республике Крым**

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет механизм и цели проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот в Республике Крым (далее – налоговые льготы), перечень исполнительных органов государственной власти Республики Крым, осуществляющих проведение оценки эффективности налоговых льгот.

2. Оценка эффективности проводится в отношении налоговых льгот по региональным налогам и сборам.

3. Оценка эффективности налоговых льгот проводится в целях:

1) совершенствования системы налоговых льгот;

2) принятия необходимых мер по изменению или отмене низкоэффективных или неэффективных налоговых льгот, изменению оснований, порядка и условий их применения;

3) обеспечения оптимального выбора категорий налогоплательщиков для установления налоговых льгот.

4. Оценка эффективности налоговых льгот проводится следующими исполнительными органами государственной власти Республики Крым (далее – уполномоченные органы):

1) Министерством здравоохранения Республики Крым в части налоговых льгот, установленных в отношении учреждений здравоохранения;

2) Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым в части налоговых льгот, установленных в отношении учреждений образования;

3) Министерством культуры Республики Крым в части налоговых льгот, установленных в отношении учреждений культуры;

4) Министерством спорта Республики Крым в части налоговых льгот, установленных в отношении учреждений физической культуры;

5) Министерством труда и социальной защиты Республики Крым в части налоговых льгот, установленных в отношении учреждений социальной защиты и поддержки населения, а также общественных организаций инвалидов;

6) Министерством сельского хозяйства Республики Крым в части налоговых льгот, установленных в отношении организаций сельского хозяйства;

7) Министерством промышленной политики Республики Крым в части налоговых льгот, установленных в отношении организаций промышленности;

8) Министерством транспорта Республики Крым в части налоговых льгот, установленных органом государственной власти Республики Крым, органом местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым, а также учреждениям, находящимся в ведении указанных органов, в отношении имущества, относящегося к автомобильным дорогам общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения, а также автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных и пешеходных инженерных сооружений;

9) Министерством курортов и туризма Республики Крым в части налоговых льгот, установленных в отношении учреждений санаторно – курортного комплекса;

10) Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым в части налоговых льгот, установленных в отношении земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым и предоставленных исполнительным органам государственной власти, автономным, бюджетным и казенным учреждениям Республики Крым для непосредственного выполнения возложенных на них функций;

11) Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым в части налоговых льгот, установленных органом государственной власти Республики Крым, органом местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым, а также учреждений, находящихся в ведении указанных органов, в отношении имущества - объектов размещения отходов;

12) Министерством экономического развития Республики Крым в части налоговых льгот, установленных организациям, реализующим инвестиционные проекты в соответствии с законодательством Республики Крым;

13) Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым в части налоговых льгот, установленных органам государственной власти Республики Крым, органам местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым, а также учреждениям, находящимся в ведении указанных органов, в отношении имущества - многолетних декоративных и озеленительных насаждений, и организациям, являющимся собственниками (балансодержателями) объектов инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса;

14) Государственным комитетом по охране культурного наследия Республики Крым в части налоговых льгот, установленных органам государственной власти Республики Крым, органам местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым, а также учреждений, находящихся в ведении указанных органов, в отношении имущества - памятников истории и культуры;

15) Государственным комитетом по лесному и охотничьему хозяйству Республики Крым в части налоговых льгот в отношении имущества - лесозащитных полос и других лесных полос;

16) Государственным комитетом по водному хозяйству и мелиорации Республики Крым в части налоговых льгот в отношении имущества - объектов инженерной инфраструктуры водохозяйственно – мелиоративного комплекса, находящегося в государственной собственности Республики Крым.

5. Оценка эффективности налоговых льгот включает в себя оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности.

Оценка бюджетной эффективности налоговых льгот представляет собой оценку влияния налоговых льгот на объем доходов бюджета Республики Крым.

Оценка экономической эффективности налоговых льгот представляет собой оценку влияния налоговых льгот на динамику производственных и финансовых результатов деятельности тех категорий налогоплательщиков, которым они предоставлены.

Оценка социальной эффективности налоговых льгот представляет собой социальные последствия налоговых льгот, определяемые показателями, отражающими значимость поддерживаемой с помощью налоговой льготы деятельности налогоплательщика, либо показателями, подтверждающими создание благоприятных условий развития инфраструктуры социальной сферы и повышение социальной защищенности населения Республики Крым (создание новых рабочих мест, улучшение условий труда, сохранение рабочих мест для малоимущих и социально незащищенных слоев населения, а также улучшение экологической обстановки и другие).

6. Оценка эффективности налоговых льгот осуществляется в соответствии с Методикой оценки эффективности предоставленных налоговых льгот в Республике Крым, утвержденной настоящим постановлением путем расчетов соответствующих показателей.

Расчеты показателей эффективности налоговых льгот производятся на основании данных налоговой, статистической, финансовой отчетности, а также иной информации, позволяющей произвести необходимые расчеты.

II. Порядок проведения оценки эффективности налоговых льгот

7. Уполномоченные органы ежегодно проводят оценку эффективности налоговых льгот за отчетный финансовый год и в срок до 1 июля текущего финансового года направляют в Министерство финансов Республики Крым (далее – Министерство) отчет о результатах оценки эффективности налоговых льгот по форме, установленной приложением 1 к настоящему Порядку, с приложением произведенных расчетов. Оценка эффективности налоговых льгот производится, начиная с итогов бюджетного 2015 года.

При отсутствии данных, необходимых для проведения оценки, уполномоченные органы запрашивают сведения у налогоплательщиков – юридических лиц. При непредставлении запрашиваемых сведений в установленный в запросе срок, может быть сделан вывод об отсутствии эффекта от предоставления льготы данной категории налогоплательщиков.

8. На основании представленных уполномоченными органами отчетов о результатах оценки эффективности налоговых льгот Министерство:

1) проводит анализ эффективности налоговых льгот;

2) осуществляет подготовку предложений по сохранению, изменению или отмене низкоэффективных или неэффективных налоговых льгот;

3) формирует сводный отчет о результатах оценки эффективности предоставленных налоговых льгот в Республике Крым за отчетный финансовый год по форме, установленной приложением 2 к настоящему Порядку, и в срок до 1 сентября текущего финансового года направляет Межведомственной рабочей группе по рассмотрению вопросов, связанных с обеспечением поступлений налогов, сборов, имущественных платежей в бюджет Республики Крым и местные бюджеты, созданной распоряжением Совета министров Республики Крым от 09 декабря 2014 года №1318-р, для принятия решения о целесообразности сохранения (отмены) предоставленных льгот.

**Заместитель Председателя
Совета министров Республики Крым-
руководитель Аппарата
Совета министров Республики Крым**



Л. ОПАНАСЮК

Методика оценки эффективности предоставленных налоговых льгот в Республике Крым

I. Оценка бюджетной эффективности налоговых льгот

1. Оценка бюджетной эффективности налоговых льгот (далее – бюджетная эффективность) производится на основании расчета, в котором определяется эффект для республиканского бюджета от предоставления налоговых льгот в Республике Крым категориям налогоплательщиков, выражающийся в увеличении поступлений налоговых платежей в республиканский бюджет по сравнению с величиной выпадающих доходов республиканского бюджета.

2. Коэффициент бюджетной эффективности ($K_{бэф}$) рассчитывается по формуле:

$$K_{бэф} = \text{НП} / \text{ПБ},$$

где:

НП - объем прироста налоговых поступлений в бюджет Республики Крым;

ПБ - сумма потерь бюджета Республики Крым от предоставления налоговых льгот.

Сумма потерь бюджета Республики Крым от предоставления налоговых льгот (ПБ) рассчитывается по формуле:

а) при уменьшении ставки налога:

$$\text{ПБ} = (\text{НБ} \times \text{СН} \times \text{НО}) - (\text{НБ} \times \text{СН}_л \times \text{НО}),$$

где:

НБ - налогооблагаемая база;

СН - ставка налога, установленная в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

СН_л - ставка налога, применяемая с учетом предоставления налоговых льгот;

НО - норматив зачисления налога в бюджет Республики Крым.

б) при уменьшении налогооблагаемой базы:

$$ПБ = (НБ \times СН \times НО) - (НБ_{л} \times СН \times НО),$$

где:

НБ - налогооблагаемая база;

НБ_л - налогооблагаемая база, уменьшенная в результате предоставления налоговой льготы;

СН - ставка налога, установленная в соответствии с законодательством Российской Федерации;

НО - норматив зачисления налога в бюджет Республики Крым.

3. Налоговые льготы имеют положительную бюджетную эффективность, если значение коэффициента бюджетной эффективности ($K_{бэф}$) больше либо равно единице ($K_{бэф} \geq 1$).

II. Оценка экономической эффективности налоговых льгот

4. Оценка экономической эффективности налоговых льгот (далее – экономическая эффективность) производится на основании показателей финансово – хозяйственной деятельности в соответствии с приложением 1 к настоящей Методике.

5. Коэффициент экономической эффективности ($K_{эф}$) рассчитывается по формуле:

$$K_{эф} = Э_p / Э_c,$$

где:

Э_р - количество показателей, по которым произошел рост или уровень остался прежним;

Э_с - количество показателей, по которым произошло снижение.

Налоговые льготы имеют положительную экономическую эффективность, если значение коэффициента экономической эффективности ($K_{эф}$) больше либо равно единице ($K_{эф} \geq 1$).

III. Оценка социальной эффективности налоговых льгот

6. Оценка социальной эффективности налоговых льгот (далее – социальная эффективность) производится на основании социальных показателей в соответствии с приложением 2 к настоящей Методике.

7. Коэффициент социальной эффективности ($K_{сэф}$) рассчитывается по формуле:

$$K_{сэф} = K_p / K_c,$$

где:

К_р - количество показателей, по которым произошел рост или уровень остался прежним;

K_c – количество показателей, по которым произошло снижение.

Налоговые льготы имеют положительную социальную эффективность, если значение коэффициента социальной эффективности ($K_{сэф}$) больше либо равно единице ($K_{сэф} \geq 1$).

IV. Расчет показателя эффективности налоговых льгот

8. Показатель эффективности налоговых льгот ($\text{ЭФ}_{\text{нл}}$) (далее – показатель эффективности) определяется как отношение суммы коэффициентов бюджетной ($K_{бэф}$), экономической ($K_{эф}$) и социальной эффективности ($K_{сэф}$) к числу указанных коэффициентов и рассчитывается по формуле:

$$\text{ЭФ}_{\text{нл}} = (K_{бэф} + K_{эф} + K_{сэф}) / 3$$

Налоговые льготы имеют положительную эффективность, если значение показателя эффективности ($\text{ЭФ}_{\text{нл}}$) больше либо равно единице ($\text{ЭФ}_{\text{нл}} \geq 1$).

Заместитель Председателя
Совета министров Республики Крым
руководитель Аппарата
Совета министров Республики Крым



Л. ОПАНАСЮК

Приложение 1
к Методике оценки эффективности
предоставленных налоговых льгот
в Республике Крым

**Расчет
оценки экономической эффективности
предоставленных налоговых льгот**

№ п/п	Показатели	Единицы измерения	По предоставленным налоговым льготам		
			Отчетный год	Предыдущий год	Темп роста (снижения), %
1	Объем производства товаров, продукции, работ, услуг	тыс. рублей			
2	Выручка от продажи товаров, работ, услуг	тыс. рублей			
3	Валовая прибыль	тыс. рублей			
4	Рентабельность (стр.3/стр.2)	%			
5	Инвестиции в основной капитал	тыс. рублей			
6	Среднегодовая стоимость основных средств	тыс. рублей			
7	Фонд заработной платы работников	тыс. рублей			
8	Численность работников	чел.			
9	Среднемесячная заработная плата работников (стр. 7/стр. 8/количество месяцев)	тыс. рублей			
10	Сумма налоговых поступлений в бюджет	тыс. рублей			

Приложение 2
к Методике оценки эффективности
предоставленных налоговых льгот
в Республике Крым

**Расчет
оценки социальной эффективности предоставленных налоговых льгот**

№ п/п	Показатели	Единицы измерения	По предоставленным налоговым льготам		
			Отчетный год	Предыдущий год	Темп роста (снижения), %
1	Среднесписочная численность работников	чел.			
2	Количество созданных новых рабочих мест				
3	Средняя заработная плата одного работающего	руб.			
4	Расходы на обучение, переподготовку, повышение квалификации персонала	тыс.руб.			
5	Отчисления на социальные проекты	тыс.руб.			
6	Отчисления на благотворительность	тыс.руб.			
7	Расходы на повышение экологической безопасности	тыс.руб.			