



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23 октября 2024 г. № 568-П

г. Салехард

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа на 2025 – 2027 годы

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 6 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа от 03 марта 2008 года № 2-ЗАО «О бюджетном процессе в Ямало-Ненецком автономном округе» Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа **постановляет**:

Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа на 2025 – 2027 годы.

Губернатор
Ямало-Ненецкого автономного округа



Д.А. Артюхов

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства
Ямало-Ненецкого автономного округа
от 23 октября 2024 г. № 568-П

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа
на 2025 – 2027 годы

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – автономный округ) на 2025 – 2027 годы разработаны в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 6 Закона автономного округа от 03 марта 2008 года № 2-ЗАО «О бюджетном процессе в Ямало-Ненецком автономном округе».

Основные направления бюджетной и налоговой политики автономного округа на 2025 – 2027 годы являются базой для формирования окружного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и определяют стратегию Правительства автономного округа в части доходов, расходов окружного бюджета и межбюджетных отношений.

Основные направления бюджетной и налоговой политики автономного округа на 2025 – 2027 годы подготовлены на основе федерального и регионального законодательства в рамках процедуры составления проекта окружного бюджета на предстоящий бюджетный цикл с учетом преемственности базовых целей и задач бюджетной и налоговой политики на 2024 – 2026 годы.

Бюджетная и налоговая политика автономного округа на среднесрочную перспективу ориентирована на реализацию основных задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ № 309), перечнем поручений Президента Российской Федерации от 30 марта 2024 года № Пр-616 по реализации Послания Президента Федеральному Собранию Российской Федерации, а также новых инициатив социально-экономического развития автономного округа, определенных постановлением Законодательного Собрания автономного округа от 24 июня 2021 года № 478 «О Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2035 года» (далее – Стратегия автономного округа), постановлением Правительства автономного округа от 20 августа 2019 года № 915-П «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа на долгосрочный период до 2036 года».

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики автономного округа является определение условий, используемых при составлении проекта окружного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров окружного бюджета.

Бюджетная и налоговая политика на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, как и прежде, будет направлена на сохранение социально ориентированной направленности окружного бюджета, усиление его роли в стимулировании роста экономики, обеспечении преемственности целей и задач предыдущего периода и ориентирована на достижение стратегической цели – повышение качества жизни населения и обеспечение социальной стабильности в автономном округе.

II. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 году и первой половине 2024 года

В 2023 году и первой половине 2024 года экономика проявляет гибкость и устойчивость, продолжая адаптироваться к изменившимся внешним условиям и существующим негативным факторам. На региональном уровне реализуются меры по поддержке экономики и социальной сферы, которые дают положительные результаты.

Бюджетная и налоговая политика в отчетном периоде, как и ранее, направлена на поддержание сбалансированности и устойчивости бюджетной системы автономного округа, приоритетами остаются развитие экономики, инвестиционного потенциала автономного округа, предпринимательской активности при условии сохранения социальной стабильности.

Анализ параметров консолидированного бюджета за прошедший период 2024 года показывает, что текущие показатели его выполнения в целом обеспечивают устойчивость окружного бюджета, способствуя сохранению экономической стабильности.

В то же время в связи с усиливающимися инфляционными факторами сохраняются риски возникновения дополнительных расходов окружного бюджета. Для снижения этих рисков активизирована работа по улучшению качества прогноза социально-экономического развития автономного округа, что позволит объективно оценивать доходы и расходы при формировании окружного бюджета.

По итогам 2023 года окружной бюджет по доходам исполнен в сумме 383 072 млн рублей, что составляет 102% годового плана, утвержденного Законом автономного округа от 24 ноября 2022 года № 101-ЗАО «Об окружном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон автономного округа № 101-ЗАО), с учетом внесенных изменений. Доходы консолидированного бюджета автономного округа за 2023 год составили 419 493 млн рублей.

Таблица 1

Информация о поступлении доходов окружного бюджета за 2023 год

№ п/п	Наименование доходов окружного бюджета	Утверждено, млн рублей	Исполнено, млн рублей	Доля в общем объеме доходов, %	Исполнение утвержденного плана, %
1	2	3	4	5	6
1.	Налоговые и неналоговые доходы	340 858	348 285	90,9%	102,2%
1.1.	налог на прибыль	137 897	142 048	37,1%	103,0%

1	2	3	4	5	6
	организаций				
1.2.	налог на доходы физических лиц	60 355	63 092	16,5%	104,5%
1.3.	акцизы	5 400	5 450	1,4%	100,9%
1.4.	налог на имущество организаций	118 759	118 235	30,9%	99,6%
1.5.	транспортный налог	1 287	1 287	0,3%	100,0%
1.6.	прочие налоговые доходы	1 419	1 450	0,4%	102,2%
1.7.	неналоговые доходы	15 741	16 723	4,4%	106,2%
2.	Безвозмездные поступления	33 448	34 787	9,1%	104,0%
2.1.	безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	32 597	30 448	7,9%	93,4%
2.2.	прочие безвозмездные поступления	851	876	0,2%	102,9%
2.3.	доходы от возврата остатков межбюджетных трансфертов	-	3 463 045	0,9%	-
Итого доходов		374 306	383 072	100,0%	102,3%

Таблица 2

Доходы консолидированного бюджета автономного округа
за 2019 – 2023 годы

млн рублей

№ п/п	Показатель	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4	5	6	7
1.	Налоговые доходы	237 856	199 629	255 269	333 079	363 619
2.	Неналоговые доходы	9 225	8 341	11 287	17 427	21 712
3.	Безвозмездные поступления	10 163	18 751	18 535	42 438	34 162
Итого доходы		257 244	226 721	285 091	392 944	419 493

В структуре доходов как консолидированного бюджета автономного округа, так и окружного бюджета по итогам 2023 года на долю налоговых и неналоговых доходов пришлось около 92% всех поступлений, что свидетельствует об очень высоком уровне обеспеченности бюджета автономного округа собственными доходными источниками.

Налоговая нагрузка, определяемая как отношение налоговых поступлений консолидированного бюджета автономного округа к валовому региональному продукту, по итогам 2023 года составила 7% и соответствует среднему показателю за последние 5 лет.

Реализация налоговой политики в 2023 году и первой половине 2024 года была ориентирована на обеспечение сбалансированности окружного бюджета, стимулирование экономической и инвестиционной активности, поддержку населения автономного округа.

В отчетном периоде были реализованы меры экономического стимулирования и социальной поддержки путем внесения следующих изменений в законодательство автономного округа о налогах и сборах.

1. Установлена налоговая льгота по налогу на имущество для организаций, имеющих в собственности не менее 50% железнодорожных путей общего пользования, расположенных на территории автономного округа, и заключивших с Правительством автономного округа соглашение о реализации мероприятий по развитию инфраструктуры железнодорожного транспорта.

2. Установлена налоговая льгота по налогу на имущество для организаций в отношении объектов, включенных в перечень объектов туристской индустрии автономного округа.

3. Продлен по 31 декабря 2024 года срок применения пониженных налоговых ставок налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в окружной бюджет, для организаций, реализующих на территории автономного округа приоритетные инвестиционные проекты.

4. Продлен по 31 декабря 2026 года срок действия налоговой льготы по налогу на имущество для организаций в отношении сетей газовых распределительных, предназначенных для транспортировки газа в труднодоступные населенные пункты.

5. Установлено право на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль для организаций, осуществляющих расходы на научные исследования и (или) опытно-конструкторские разработки по направлениям, установленным Правительством автономного округа, и заключивших с Правительством автономного округа соглашение о сотрудничестве в сфере импортозамещения нефтегазового оборудования и технологий в установленном порядке.

6. Установлена налоговая льгота по транспортному налогу для членов семей участников специальной военной операции на один легковой автомобиль независимо от мощности двигателя транспортного средства.

7. Установлена пониженная налоговая ставка транспортного налога в размере 50% для владельцев легковых автомобилей (независимо от мощности) и для владельцев грузовых автомобилей свыше 150 л.с., использующих компримированный природный газ в качестве моторного топлива.

8. Утвержден перечень соревнований, конкурсов, иных мероприятий, по результатам участия в которых получаемые налогоплательщиками доходы не подлежат налогообложению налогом на доходы физических лиц.

9. Утвержден перечень премий за выдающиеся достижения в области науки и техники, образования, культуры, литературы, искусства, туризма и средств массовой информации, суммы которых не подлежат налогообложению налогом на доходы физических лиц.

В отчетном периоде проведена оценка налоговых расходов автономного округа и продолжена работа по совершенствованию нормативно-правовой базы проведения их оценки, а именно определен порядок формирования информации о фискальных характеристиках налоговых расходов на

очередной финансовый год и плановый период посредством получения информации у налогоплательщиков – получателей налоговых преференций.

По итогам оценки за 2023 год установлено, что налоговые расходы автономного округа способствуют достижению целей государственных программ автономного округа, целей социально-экономического развития автономного округа, востребованы и эффективны.

Принятые меры в области налоговой политики обеспечили экономический рост и сбалансированность бюджета автономного округа.

В течение прошедшего периода, наряду с созданием условий для формирования доходной базы, менее подверженной влиянию внешней конъюнктуры, Правительство автономного округа также решало задачи сохранения структурной эффективности расходов окружного бюджета, нормативного регулирования и практической реализации механизмов эффективного использования бюджетных средств.

Сбалансированность окружного бюджета непосредственно зависит от качества и эффективности его планирования, а также от исполнения расходов окружного бюджета. Главные распорядители средств продолжают ориентироваться на реальные возможности бюджета, придерживаясь политики приоритизации расходов окружного бюджета и полностью выполняя обязательства, особенно по первоочередным и социально значимым направлениям.

По итогам 2023 года окружной бюджет по расходам исполнен в сумме 395 319 млн рублей, что составляет 97% годового плана, утвержденного Законом автономного округа № 101-ЗАО, с учетом внесенных изменений. Расходы консолидированного бюджета автономного округа за 2023 год составили 428 352 млн рублей.

Таблица 3

Расходы окружного бюджета за 2023 год

млн рублей

Раздел	Наименование раздела	Утверждено, млн рублей	Исполнено, млн рублей	Доля в общем объеме расходов, %	Исполнение утвержденного плана, %
1	2	3	4	5	6
01	Общегосударственные вопросы	9 427	6 591	2%	70%
02	Национальная оборона	21	21	0,01%	100%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	6 521	6 400	2%	98%
04	Национальная экономика	90 436	82 392	21%	91%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	100 258	99 824	25%	100%
06	Охрана окружающей среды	824	808	0%	98%

1	2	3	4	5	6
07	Образование	61 545	61 179	15%	99%
08	Культура, кинематография	6 830	6 822	2%	100%
09	Здравоохранение	42 826	42 642	11%	100%
10	Социальная политика	41 171	40 507	10%	98%
11	Физическая культура и спорт	7 420	7 382	2%	99%
12	Средства массовой информации	1 990	1 989	1%	100%
13	Обслуживание государственного (муниципального) долга	97	97	0,02%	100%
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	38 669	38 666	10%	100%
Итого расходов		408 032	395 319		97%

Таблица 4

Динамика расходов консолидированного бюджета автономного округа
за 2019 – 2023 годы

млн рублей

Раз- дел	Наименование раздела	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4	5	6	7
01	Общегосударственные вопросы	12 023	12 879	13 037	16 544	18 980
02	Национальная оборона	26	29	26	95	50
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3 062	3 534	3 496	4 918	7 236
04	Национальная экономика	45 467	53 044	51 237	79 701	91 902
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	44 030	46 810	49 807	68 006	104 189
06	Охрана окружающей среды	546	686	729	948	946
07	Образование	56 807	58 158	62 438	78 502	89 536
08	Культура, кинематография	6 989	7 390	7 282	8 859	13 313
09	Здравоохранение	18 212	33 261	30 696	42 790	42 642
10	Социальная политика	29 391	32 539	34 100	34 230	42 398
11	Физическая культура и спорт	4 609	6 330	7 583	10 320	13 131
12	Средства массовой информации	2 846	2 972	3 273	3 339	3 584
13	Обслуживание государственного (муниципального) долга	1 211	1 209	647	359	97
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам	350	350	350	450	350

1	2	3	4	5	6	7
	бюджетной системы Российской Федерации					
Итого расходов		225 571	259 192	264 701	349 061	428 352

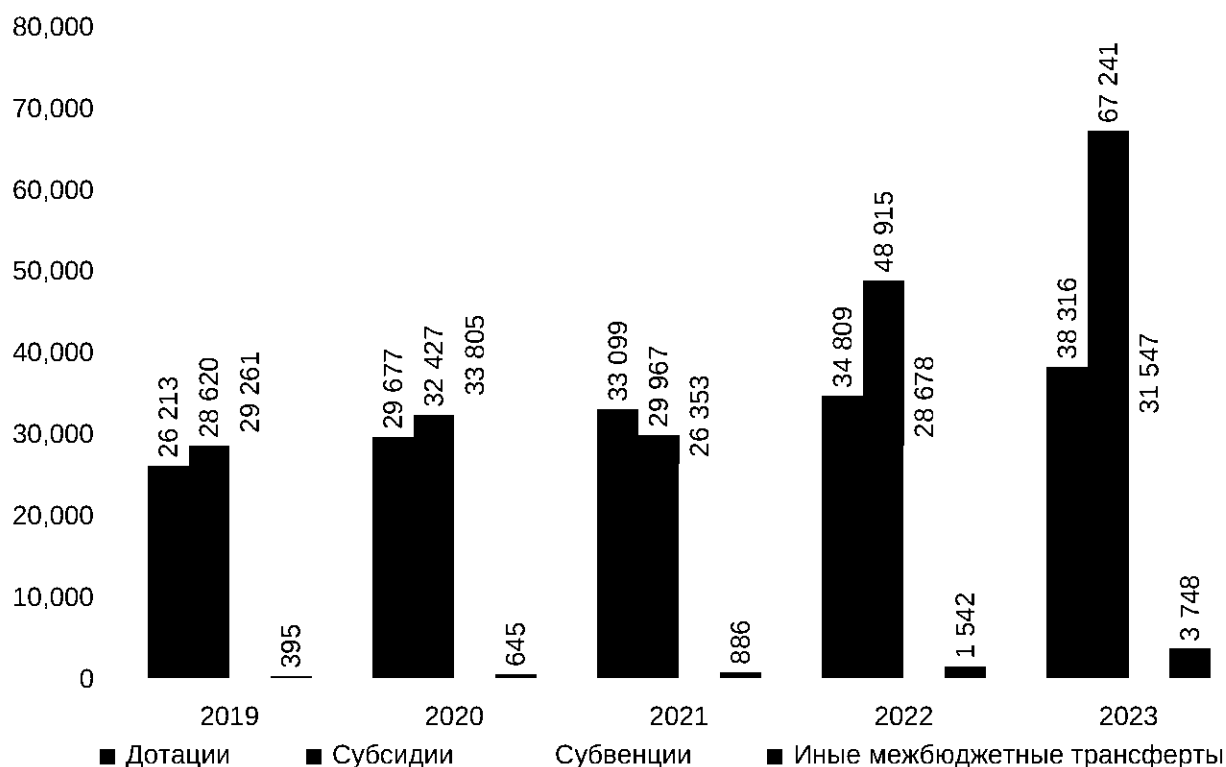
Повышение эффективности системы межбюджетных отношений также является одним из важнейших направлений бюджетной политики, которому в автономном округе придается особое значение.

Данное направление обеспечивается за счет создания предсказуемых, прозрачных и комфортных условий предоставления финансовой помощи бюджетам муниципальных образований в автономном округе, своевременного ее доведения, а также контроля за эффективным расходованием целевых межбюджетных трансфертов.

В 2023 году межбюджетные трансферты местным бюджетам традиционно сохраняли стабильную тенденцию к росту и составляли значительную долю расходов окружного бюджета – 36%.

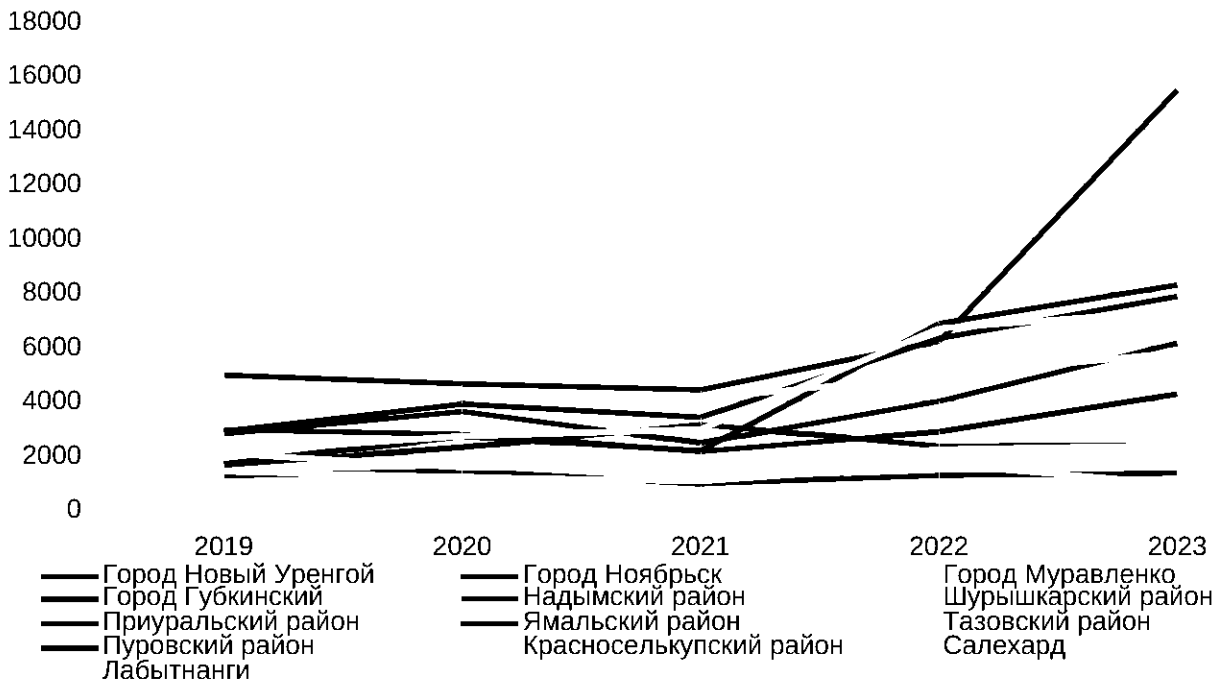
Динамика изменения объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из окружного бюджета

млн рублей



Динамика изменения объема субсидий местным бюджетам из окружного бюджета

млн рублей



В целях совершенствования межбюджетных отношений в автономном округе проработаны меры, направленные на повышение предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам, а именно:

- законом об окружном бюджете утверждено распределение всех субсидий и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, за исключением тех, которые распределяются на конкурсной основе;

- заключены соглашения о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов между главным распорядителем средств окружного бюджета и муниципальным образованием в автономном округе на срок не менее срока, на который утверждено распределение;

- установлен и соблюден предельный срок для подписания соглашений, заключенных между главным распорядителем средств окружного бюджета и муниципальным образованием в автономном округе, о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

В 2024 году в автономном округе продолжена практика применения механизмов стимулирования муниципальных образований в автономном округе к повышению эффективности бюджетных расходов и результативности управления. Эти механизмы предусматривают предоставление дополнительных дотаций в целях поощрения тем муниципалитетам, которые демонстрируют наилучшие достижения по следующим направлениям:

- достижение наилучших значений показателей организации и осуществления бюджетного процесса;

- содействие достижению и (или) поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления;

- внедрение практики инициативного бюджетирования;

- развитие инвестиционной деятельности и наращивание налогового (экономического) потенциала муниципального образования в автономном округе;

- реализация мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства;

лучшие отраслевые достижения муниципальных управленческих команд.

Кроме того, в 2024 году уже распределены иные дотации в сумме 29,1 млн рублей 11 муниципальным образованиям в автономном округе, обеспечившим в 2019 – 2023 годах средний темп роста поступлений по упрощенной системе налогообложения, а также в сумме 10 млн рублей 3 муниципальным образованиям в автономном округе, достигшим наилучших значений показателей организации и осуществления бюджетного процесса в автономном округе.

В автономном округе проводится постоянная работа по совершенствованию законодательства в сфере межбюджетных отношений в целях укрепления финансовой самостоятельности местных бюджетов, гарантированного финансового обеспечения социально значимых расходов, реализации региональных проектов, оптимизации целевых межбюджетных трансфертов.

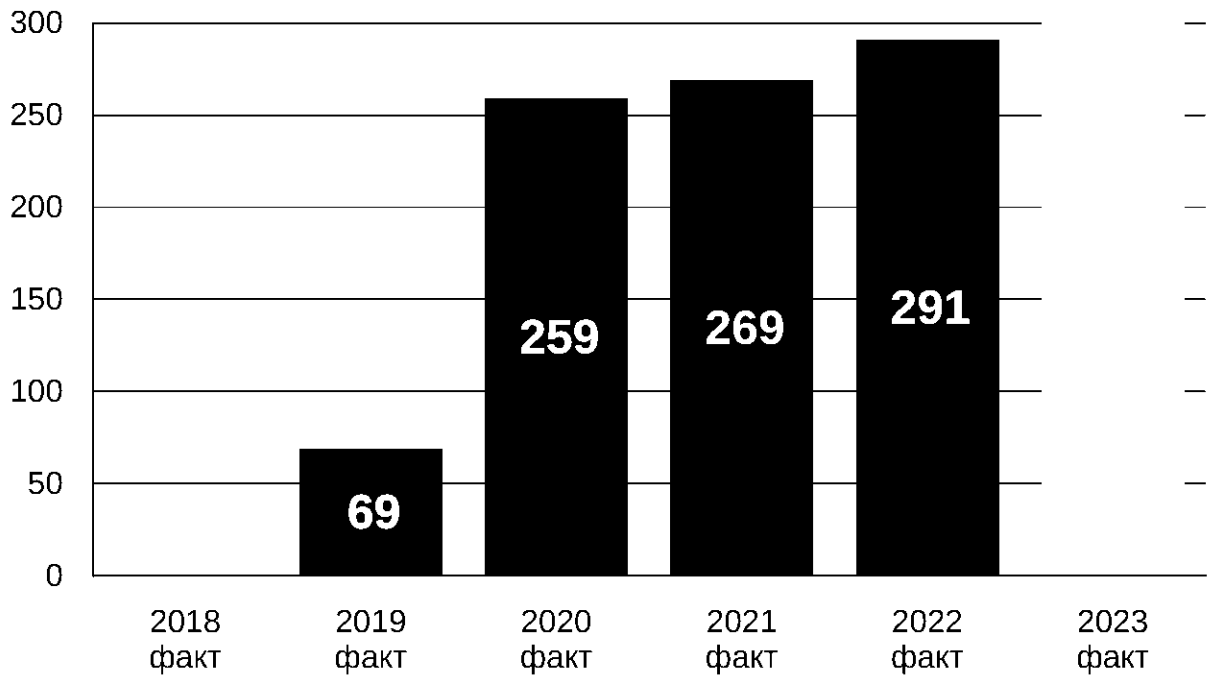
Так, в 2024 году в рамках проводимой работы по совершенствованию межбюджетных отношений и усилению контроля за расходованием средств окружного бюджета:

внесены изменения в Правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из окружного бюджета бюджетам муниципальных образований в автономном округе, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования из окружного бюджета (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования в автономном округе, утвержденные постановлением Правительства автономного округа от 18 декабря 2019 года № 1318-П, в соответствии с которыми главным распорядителем средств окружного бюджета необходимо направлять в адрес департамента финансов автономного округа информацию о муниципальных образованиях в автономном округе, допустивших нарушение обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидии из окружного бюджета бюджетам муниципальных образований в автономном округе и соблюдению уровня софинансирования расходного обязательства за счет средств местного бюджета;

внесены изменения в Порядок проведения оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях в автономном округе, утвержденный постановлением Правительства автономного округа от 10 июня 2010 года № 32-П, в соответствии с которыми произведена корректировка индикаторов оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях в автономном округе.

Инициативное бюджетирование и повышение финансовой культуры населения.

Механизм инициативного бюджетирования внедрен на территории автономного округа в 2018 году в рамках проекта «Уютный Ямал». В 2023 – 2024 годах проведена активная работа по повышению осведомленности и информированности населения об инициативном бюджетировании в целях активизации участия граждан в проекте «Уютный Ямал» и бюджетном процессе.



Участие граждан в формировании бюджета позволило выявить актуальные для местных жителей потребности и приоритеты, что, в свою очередь, способствовало качественному улучшению жизни в муниципальных образованиях в автономном округе. Сравнительный анализ показал, что объем средств, выделяемых на инициативные проекты с момента запуска проекта имеет ежегодную тенденцию на увеличение, что свидетельствует о высокой эффективности подхода и его положительном влиянии на финансовую культуру общества. Таким образом, проект «Уютный Ямал» стал примером удачного сотрудничества властей и граждан в реализации общественных нужд.

В части проводимой работы по повышению финансовой культуры региональным центром финансовой грамотности осуществляется информационная, консультационная и образовательная поддержка по вопросам финансовой грамотности.

В 2023 году в автономном округе проведено более тысячи мероприятий, направленных на повышение финансовой и бюджетной грамотности населения, 250 педагогических работников общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций прошли курсы повышения квалификации и (или) профессиональную переподготовку в области финансовой грамотности.

Автономный округ вошел в каталог лучших региональных практик 2023 года в сфере финансового просвещения и финансовой безопасности по направлениям «Финансовое просвещение детей и молодежи» – практика «Конкурс рисунков «Бюджет в картинках» и «Специальные проекты с органами социальной защиты, МФЦ, ПФР, ФНС, Роспотребнадзором и др.» – практика «Региональный методический центр по финансовой грамотности».

Также в 2023 году проведена первая эстафета по финансовой грамотности «ФИНКУЛЬТ-ПРИВЕТ! ЯМАЛ!». В эстафете приняли участие представители финансовых органов муниципальных образований в автономном округе.

В целях повышения финансовой и бюджетной грамотности, привлечения внимания населения автономного округа к информации о бюджете и участию в бюджетном процессе департаментом финансов автономного округа проведен конкурс «Бюджет глазами детей». Конкурс проведен среди учеников 1 – 11 классов.

На сайте «Добро.ру» размещен проект #ФинДвиж, направленный на повышение финансовой и бюджетной грамотности населения автономного округа. В рамках проекта планируется проведение ряда мероприятий в образовательных организациях муниципальных образований в автономном округе для учащихся (квиз), а также для старшего поколения (встречи).

В рамках Международной выставки-форума «Россия» на ВДНХ автономный округ получил высокую оценку Министерства финансов Российской Федерации и Центрального Банка Российской Федерации за развитие региональных проектов по финансовому просвещению, содействующих формированию рационального финансового поведения, и отмечен Дипломом за повышение финансовой грамотности и развитие премии «Финансовый престиж» на территории автономного округа.

Одним из ключевых приоритетов деятельности в отчетный период также стало внедрение сервисов в государственной информационной системе Единая карта жителя Ямала (далее – карта «Морошка»). К карте «Морошка» подключено 173 128 жителей автономного округа и 173 поставщика социальных услуг.

В 2023 году внедрены новые уникальные сервисы: «Ямальское долголетие», «Читательский билет», «Льготный проездной». Данные сервисы привязаны к банковской карте на базе национальной платежной системы «Мир».

Разработано мобильное приложение, что позволило расширить возможности гражданина по использованию доступных сервисов карты «Морошка».

В рамках реализации региональной поддержки с 01 марта 2023 года настроено взаимодействие с Федеральным казначейством по формированию электронных сертификатов в проактивном режиме как отдельная социальная поддержка для отдельных категорий граждан.

В отчетном периоде реализованы предоставление льгот для приобретения авиабилетов АК «Ямал» и сервис персонализированных уведомлений.

В 2024 году продолжается реализация мер по переводу закупок «малого объема» в электронную форму. В отчетном периоде внесены изменения в постановление Правительства автономного округа от 25 апреля 2014 года № 334-П «Об утверждении Порядка взаимодействия заказчиков Ямало-Ненецкого автономного округа с исполнительным органом Ямало-Ненецкого автономного округа, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в Ямало-Ненецком автономном округе», в соответствии с которыми государственные заказчики должны осуществлять подписание документов об исполнении договоров «малого объема» в электронном виде с использованием региональной информационной системы в сфере закупок автономного округа (далее – РИС ЯНАО).

На сегодняшний день региональная контрактная система развивается за счет подключения к ней новых пользователей, цифровизации закупочных

процессов и создания новых электронных сервисов. Также проводится работа по улучшению функционала сервиса предиктивной аналитики для анализа цен товаров.

В 2024 году была продолжена интеграция РИС ЯНАО с иными информационными системами, а также обеспечена интеграция РИС ЯНАО со следующими информационными ресурсами: единая информационная система в сфере закупок, Портал поставщиков г. Москвы, государственная информационная система «Региональный электронный бюджет Ямало-Ненецкого автономного округа», автоматизированная система «Смета» (далее – АС «Смета»), система электронного документооборота «Контур.Диадок». Благодаря интеграции с АС «Смета» на 35% сокращены трудозатраты сотрудников государственного казенного учреждения автономного округа «Централизованная бухгалтерия органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа» при обработке документов по исполнению контрактов. С учетом доработки АС «Смета», проводимой в 2024 году, будет обеспечена автоматическая обработка документов об исполнении договоров «малого объема». До конца года будет завершена доработка по созданию в РИС ЯНАО блока «План информатизации», что позволит автоматизировать контроль за его исполнением.

Также в 2024 году продолжается внедрение сервиса предиктивной аналитики с элементами искусственного интеллекта. Разработаны нормативные документы по использованию сервиса предиктивной аналитики при обосновании начальной (максимальной) цены контракта, планировании окружного бюджета и обосновании выделения дополнительных ассигнований.

В рамках развития региональной контрактной системы с 01 января 2024 года осуществлено подключение к РИС ЯНАО бюджетных и автономных учреждений автономного округа, осуществляющих закупки по Федеральному закону от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что позволило внедрить единые требования к информационной открытости закупок, осуществлять мониторинг и контроль закупочной деятельности бюджетных и автономных учреждений.

В отчетный период разработана и успешно внедрена система контроля за деятельностью учрежденных автономным округом некоммерческих организаций, не являющихся государственными учреждениями автономного округа, которая включает в себя комплекс мер по повышению эффективности организации управления, эффективности и прозрачности использования некоммерческими организациями средств, поступающих из окружного бюджета, стандартизации закупочных процедур с проведением мероприятий по проверке контрагента на благонадежность и анализу среднерыночных цен посредством предиктивной аналитики.

Государственные программы автономного округа.

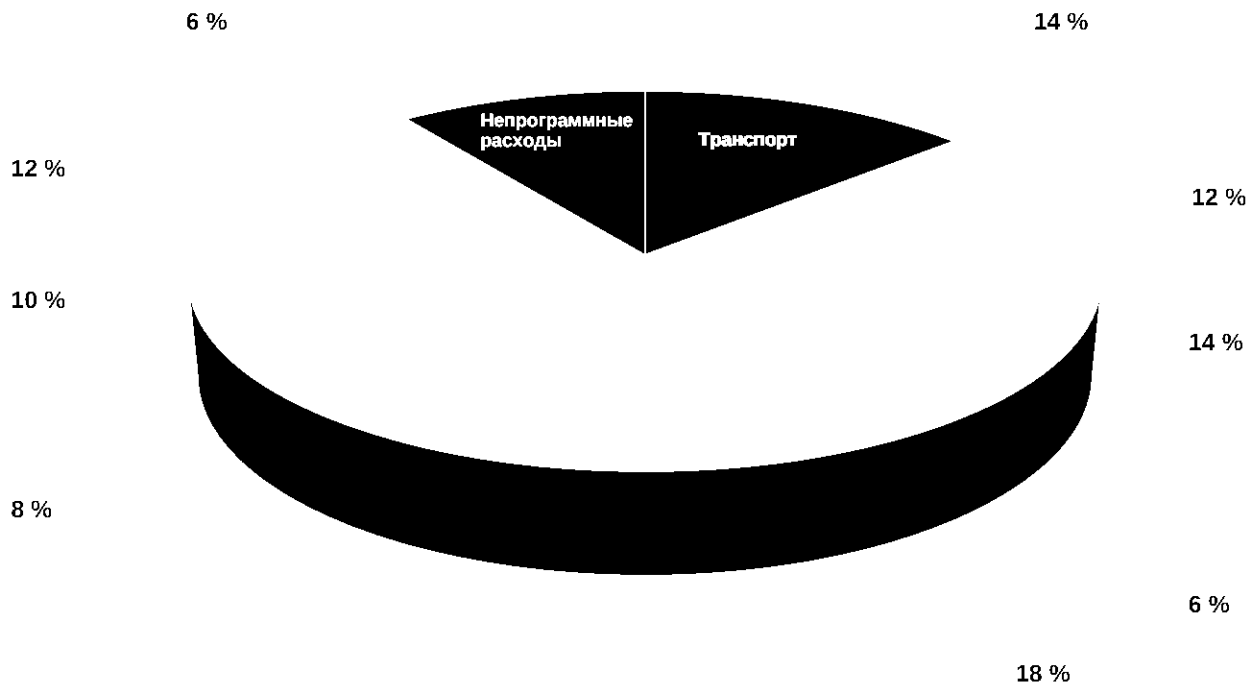
Программно-целевое бюджетирование является основным методом реализации Стратегии автономного округа.

В 2023 году в автономном округе реализовывалось 22 государственные программы автономного округа с общим объемом финансирования 373 387 млн рублей, что составило 94% от расходов окружного бюджета и выше уровня 2022 года на 24%. План расходов окружного бюджета по государственным программам исполнен на 98%.

Доля расходов окружного бюджета на капитальное строительство и реконструкцию составила 12% от общего объема финансирования государственных программ автономного округа или 50 420 млн рублей.

По итогам проведённой оценки всем 22 государственным программам автономного округа установлен «высокий» уровень эффективности их реализации.

Структура программной и непрограммной части окружного бюджета в 2023 году



В автономном округе последовательно реализуются подходы к управлению государственными программами, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 года № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» и соответствующими методическими рекомендациями федеральных органов исполнительной власти.

Структура государственных программ построена с учетом выделения направлений, которые реализуются проектным методом. В проектную часть государственных программ автономного округа включены направления работы, связанные с капитальным строительством (реконструкцией), проведением научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также созданием и развитием информационных систем. В целях повышения оперативности и эффективности управления эти расходы сгруппированы в ведомственные проекты (ВП). Такие проекты нацелены на достижение конкретных целей, задач и показателей, установленных субъектами бюджетного планирования, при этом обеспечивается их связь с общими показателями развития автономного округа.

Наибольшую долю, 82%, в структуре программной и непрограммной части составляют 7 государственных программ автономного округа:

- «Развитие строительного комплекса и жилищной сферы» – 18%;
- «Развитие образования» – 14%;
- «Развитие транспортной инфраструктуры» – 14%;
- «Развитие здравоохранения» – 12%;
- «Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» – 10%;

- «Развитие энергетики и жилищно-коммунального комплекса» – 8%;
- «Социальная поддержка граждан и охрана труда» – 6%.

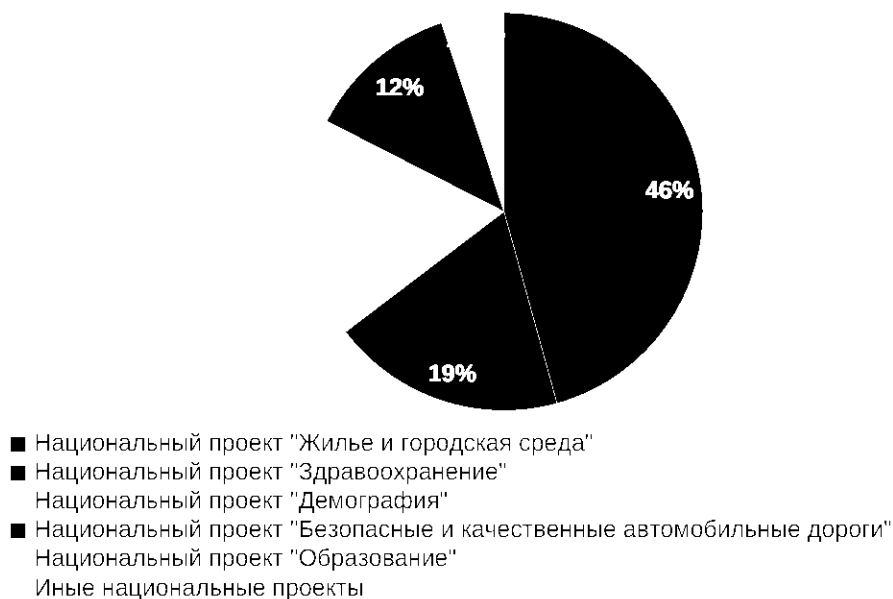
Национальные проекты.

Национальные проекты являются ключевым инструментом социально-экономического развития как на уровне государства, так и в автономном округе. Национальные проекты направлены на выведение приоритетных отраслей на качественно новый уровень.

Распределение расходов по национальным проектам за счет средств федерального и окружного бюджетов за 2023 – 2024 годы



Структура финансового обеспечения национальных проектов в 2023 году



Жилье и городская среда. Ввод объектов жилищного строительства на территории автономного округа установлен в 2023 году в объеме 152,0 тыс. кв. м. Фактический ввод составил 290 тыс. кв. м.

За первое полугодие 2024 года ввод жилья составил 181,0 тыс. кв.м, в т.ч. индивидуальными застройщиками введено в эксплуатацию 71,4 тыс. кв. м. В планах на 2025 год – введение в эксплуатацию 183 тыс. кв. м.

В рамках реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2023 году благоустроено 15 общественных территорий.

В 2024 году благоустраиваются еще 15 общественных территорий, в том числе общественная территория «г. Губкинский, Молодёжный парк», которая стала победителем Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды.

По результатам определения индекса качества городской среды за 2023 год автономный округ входит в группу регионов с благоприятной городской средой, занимая 6 место, набрав 219 баллов. Города Надым, Салехард, Тарко-Сале, Губкинский, Новый Уренгой, Ноябрьск и Муравленко признаны городами с благоприятной городской средой.

В рамках регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» за 2023 год расселено 150,6 тыс. кв. м аварийного жилья (3,36 тыс. семей, 9,2 тыс. чел.). В 2024 году (по состоянию на 01 августа 2024 года) расселено 88,19 тыс. кв. м аварийного жилья (2,15 тыс. семей, 5,74 тыс. чел.).

Активно исполняется задача Губернатора автономного округа по расселению 1 млн кв. м за 2019 – 2025 гг.: по состоянию на 01 августа 2023 года достигнутое значение составляет 715,53 тыс. кв. м. За период 2025 – 2027 гг. планируется ликвидировать свыше 500 тыс. кв. м непригодного для проживания жилья.

В целях развития здравоохранения последовательно реализуется курс на укрепление материально-технической базы медицинских организаций и повышение качества медицинских услуг.

В 2024 году заканчивается строительство участковой больницы в пос. Самбург, в г. Новом Уренгое завершено строительство хирургического и радиотерапевтического корпусов, продолжается строительство новых объектов в городах Салехарде, Тарко-Сале, Муравленко, Губкинском, а также в Тазовском районе автономного округа.

Всего за счет средств окружного бюджета в 2023 году приобретено 13,8 тыс. единиц оборудования на общую сумму 2,05 млрд рублей, в том числе 27 единиц автотранспорта.

Открыто 4 кабинета для пациентов с сердечно-сосудистыми заболеваниями высокого и очень высокого риска в городах Ноябрьске, Салехарде, Надыме и Новом Уренгое.

Проводятся мероприятия по повышению комфорта пребывания в медицинских организациях, стоматологии оснащены телевизорами, в поликлиниках устанавливаются вендинговые аппараты. Практически во всех медицинских организациях автономного округа (кроме сельских территорий) применяют идентификационные браслеты для пациентов. С 2023 года на базе Салехардской окружной клинической больницы запущен пилотный проект по модернизации питания пациентов.

В автономном округе реализуется программа с применением медико-генетических исследований. На исследование направляются беременные с

риском развития хромосомных патологий плода. Точность результата составляет 99%. На 2024 год запланировано 3 тыс. исследований, за 6 месяцев 2024 года проведено 1,4 тыс. исследований. С 2024 года генетические исследования проводятся при мужском бесплодии, детям, врачам, супружеским парам, желающим завести ребенка, а также неинвазивное определение резус-фактора плода.

В рамках программы по повышению рождаемости выдается «Сертификат молодоженов». С начала старта проекта выдано 3028 сертификатов.

В рамках реализации комплексной программы «Ямал – территория детства» в 2024 году бесплатно обеспечиваются витамином Д дети в возрасте до 3-х лет с целью профилактики, медицинские организации оснащены приборами визуализации вен, откидными столиками в санитарных комнатах, организована возможность забора крови для детей из многодетных семей на дому. С целью профилактики синдрома внезапной детской смерти с 2024 года семьи с детьми, родившимися с низкой и экстремально низкой массой тела, обеспечиваются сертификатами на приобретение мониторов дыхания.

Онкологический скрининг внедрен во всех центрах амбулаторной онкологической помощи. В 2023 году благодаря его применению были обнаружены предраковые состояния у 386 человек, которым была своевременно оказана медицинская помощь.

Активно ведется работа по реабилитации участников специальной военной операции (далее – СВО). На базе медицинских организаций городов Салехарда, Ноябрьска и Нового Уренгоя прошли реабилитацию более 50 участников СВО, которым организовано внеочередное предоставление медицинской помощи.

В автономном округе обеспечен гарантированный уровень лекарственного обеспечения населения. Несмотря на возникшие трудности на мировом рынке, ни одному ямальцу не было отказано в обеспечении каким-либо препаратом. По итогам первого полугодия 2024 года обратилось и обеспечено лекарственными препаратами 49 тыс. человек по региональной льготе, более 5 тыс. человек по федеральной льготе, 304 по высокозатратным нозологиям. Отпущено лекарственных препаратов на сумму за счет средств окружного бюджета – 1 млрд рублей, за счет средств федерального бюджета – 113 млн рублей, по программе ВЗН – 136 млн рублей.

В автономном округе создан единый цифровой контур. Проводятся работы по внедрению во всех медицинских организациях роботизированного голосового помощника для пациента (виртуальный консультант). Автономный округ с 2020 года растет в рейтинге цифровой зрелости Минздрава и Минцифры, занимая в настоящее время лидирующие позиции.

В целях повышения укомплектованности медицинских организаций автономного округа квалифицированными кадрами в 2024 году реализуется новый проект «Найди профессионала». Данная мера поддержки разработана не только для врачей, но и для IT-специалистов. Для новых объектов г. Нового Уренгоя, а также для ЛОР врачей оплачивается аренда жилья.

В 2023 году прирост врачей составил 46 человек, работников среднего медицинского персонала – 35 человек, по обеспеченности врачами автономный округ занимает 4 место среди субъектов Российской Федерации, средним медицинским персоналом – 1.

Демография. Рождаемость в автономном округе превышает смертность в 2,4 раза. Автономный округ входит в немногочисленную группу регионов России с постоянным положительным естественным приростом населения.

По данным Росстата суммарный коэффициент рождаемости в автономном округе за 2023 год составил 1,95 ребенка, рожденных одной женщиной на протяжении всего репродуктивного периода (15 – 49 лет). В целом по России этот показатель составил 1,41, автономный округ занимает 4 место среди субъектов Российской Федерации по высоким значениям данного показателя.

По состоянию на 01 июля 2024 года родилось 3 234 ребенка. По данным службы записи актов гражданского состояния по автономному округу среди всех родившихся 30,5% составляют первые дети, 32,0% – вторые, 21,5% – третьи, 16% – четвертые и последующие. Удельный вес вторых и последующих детей в автономном округе составляет 69,5% от всех родившихся за первое полугодие 2024 года. Проведено 567 процедур ЭКО, родилось 133 ребёнка.

6 427 семей с новорожденными детьми обеспечены подарочными комплектами детских принадлежностей «Малышу Ямала», из них 1 435 семей были обеспечены в форме электронного сертификата на покупку детских принадлежностей.

Во исполнение пункта 7 перечня поручений Президента Российской Федерации от 26 апреля 2023 года № Пр-826 по итогам совещания о мерах по повышению рождаемости в Российской Федерации 01 марта 2023 года постановлением Правительства автономного округа от 30 июня 2023 года № 523-П «Об утверждении региональной программы по повышению рождаемости в Ямало-Ненецком автономном округе на 2023 – 2025 годы» утверждена региональная программа по повышению рождаемости в автономном округе на 2023 – 2025 годы, которая включает 71 разноплановое мероприятие.

Финансовое обеспечение национального проекта «Демография» составит в 2024 году 2 900 млн рублей. В рамках региональной составляющей федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей», входящего в состав национального проекта «Демография», решаются задачи улучшения благосостояния семей, рост рождаемости, увеличение количества многодетных семей.

По данным мониторинга численность многодетных семей в автономном округе стабильно увеличивается. За 2023 год численность многодетных семей увеличилась на 2,0% или на 319 семей (на 01 января 2024 года – 16 134 семьи, на 01 января 2023 года – 15 815 многодетных семей). По состоянию на 01 июля 2024 года на учете в органах социальной защиты населения в автономном округе состоит 16 567 многодетных семей, численность многодетных семей в автономном округе с начала 2024 года увеличилась на 433 семьи или на 2,6%.

Осуществляется реализация Указа Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей», а именно: многодетным семьям предоставлено право на получение компенсации расходов по оплате жилищных услуг в размере 30% (ранее компенсировались расходы по оплате только коммунальных услуг); школьники из указанных семей ежегодно обеспечиваются одеждой, обувью для посещения учебных занятий, спортивной формой и канцелярскими принадлежностями с использованием электронного сертификата (предельная

стоимость электронного сертификата составляет 15 000 рублей) и вправе осуществлять проезд на городском и пригородном пассажирском транспорте на бесплатной основе.

В рамках национального проекта «Демография» также открыты и функционируют 6 гериатрических коек на базе государственного бюджетного учреждения здравоохранения автономного округа (далее – ГБУЗ ЯНАО, ГБУЗ) «Новоуренгойская центральная городская больница», ГБУЗ «Ноябрьская центральная городская больница» и ГБУЗ «Салехардская окружная клиническая больница». По итогам прошлого года геронтологическая помощь оказана 202 гражданам старше трудоспособного возраста.

Безопасные и качественные дороги. В рамках реализации государственной программы автономного округа «Развитие транспортной инфраструктуры» в 2023 году отремонтировано 246,2 км дорог, построено и реконструировано 25,3 км дорог. Объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий составил 35 802 млн руб., фактическое исполнение – 93%.

В 2024 году запланирован объем дорожных работ общей протяженностью 197 км.

В рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» приобретено 14 стационарных и 4 передвижных комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения; для образовательных учреждений приобретено 11 автогородков и 19 мультимедийных программ, а для младших школьников приобретены более 60 тыс. световозвращательных элементов.

В сфере образования в автономном округе активно реализуются мероприятия четырех федеральных проектов национального проекта «Образование»: «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Цифровая образовательная среда», «Патриотическое воспитание». В 2023 году созданы 10 новых центров «Точка роста», 5 «IT-кубов», 20 школ получили современное цифровое оборудование. Обеспечено достижение 12 показателей и 27 результатов национального проекта. Все образовательные учреждения автономного округа участвуют в региональных проектах, что способствовало привлечению новых педагогов и внедрению инновационных программ обучения.

Также реализуются программы патриотического воспитания, охватывающие более 90 тыс. детей. Автономный округ вошел в топ-20 регионов по реализации проекта «Код будущего» с 51 открытой площадкой и 530 участниками. Более 50 тыс. обучающихся приняли участие в проекте «Урок Цифры». В 2024 году запланировано создание 26 объектов инновационной инфраструктуры, включая модернизацию оборудования и центра профессиональной подготовки на базе Новоуренгойского колледжа, что создаст условия для развития технических способностей и изобретательского мышления детей.

В 2023 году стартовал проект создания первого образовательного кластера «Ямальский туризм» на Полярном Урале с привлечением финансирования: 70 млн рублей из федерального бюджета, 14 млн рублей из окружного бюджета и 2,5 млн рублей из внебюджетных средств колледжей. Кластер объединяет 4 колледжа, возглавляемых государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением автономного округа «Ямальский многопрофильный колледж», и 14 представителей туристической индустрии автономного округа, государственное автономное

учреждение культуры автономного округа «Окружной дом ремесел», а также различные гостиницы и перевозчиков. С 01 сентября 2023 года 107 студентов зачислены на программы «Профессионалитет», а в 2024 году планируется принять 225 студентов. Постановлением Правительства автономного округа от 31 августа 2023 года № 689-П «О создании регионального наблюдательного совета по управлению образовательно-производственными центрами (кластерами) и (или) образовательными кластерами среднего профессионального образования в Ямало-Ненецком автономном округе» создан региональный наблюдательный совет по управлению образовательно-производственными центрами (кластерами) и (или) образовательными кластерами среднего профессионального образования в автономном округе.

Важнейшим направлением социальной политики автономного округа многие годы является социальная защита и поддержка населения, которая осуществляется путем предоставления мер социальной поддержки, государственной социальной помощи отдельным категориям граждан, которые направлены на снижение бедности в автономном округе и повышение качества и уровня жизни населения.

Как в целом в Российской Федерации, так и в автономном округе уделено особое внимание сопровождению участников специальной военной операции и членов их семей. С 2023 года во исполнение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года для участников СВО и членов их семей составляются индивидуальные планы содействия трудоустройству, в рамках которых предоставляются услуги по социальной адаптации, психологической поддержке, организуется профессиональное обучение.

Для безработных жен военнослужащих, выполняющих свой воинский долг в ходе СВО, предусмотрена региональная доплата до максимальной величины пособия по безработице. Вне зависимости от стажа работы и размера заработной платы на последнем месте работы супруги получали в 2023 году 19 188 рублей в течение 6 месяцев нахождения на учете в службе занятости населения (с 01 февраля 2024 года – 20 608 рублей). В 2023 году доплата до максимальной величины пособия по безработице супругам военнослужащих осуществлена 69 гражданам на сумму 2 956 тыс. рублей.

В течение 2023 года для участников СВО и членов их семей по линии социальной защиты населения введены дополнительные меры социальной поддержки:

для участников СВО:

- единовременная выплата на приобретение вещевого имущества – 300 тыс. рублей;

- проезд к месту отдыха и обратно 2 раза в год – 100%, но не больше 30 тыс. рублей;

- ежемесячное денежное содержание – 2 165 рублей;

- единовременная выплата к 23 февраля участнику СВО – 1 191 рубль;

для членов их семей:

- возмещение расходов детям по проезду к месту отдыха – 100%, но не больше 30 тыс. рублей; денежная выплата детям к новому году; единый проездной билет;

- с 01 июня 2023 года с учетом внесенных изменений в законодательство автономного округа предоставлено право одному из

супругов на получение единовременной выплаты в связи с юбилеем супружеской жизни в случае смерти второго супруга после даты юбилея;

- в 2023 году расширен круг льготных категорий, имеющих право на социальную выплату по догазификации (+ 4 категории – инвалиды войны; члены семьи погибших (умерших) инвалидов войны, участников ВОВ, ветеранов БД; 2 категории участников СВО);

- с 01 июля 2023 года на 200 000 рублей увеличена социальная выплата по догазификации индивидуальных жилых домов ветеранам боевых действий, ветеранам ВОВ, инвалидам ВОВ, участникам СВО; на 150 000 рублей – остальным категориям граждан, имеющим право на указанную выплату. Гражданам, реализовавшим право на выплату по состоянию на 01 июля 2023 года, произведена доплата до нового размера в беззаявительном порядке.

Основными целями Адресной инвестиционной программы автономного округа (далее – АИП ЯНАО) является создание комфортных условий проживания людей в условиях Крайнего Севера. Стратегическими направлениями расходования бюджетных средств, направленных на капитальные вложения в рамках АИП ЯНАО, являются жилищное строительство, расширение государственной поддержки жилищного строительства в части создания коммунальной инфраструктуры на земельных участках, предназначенных для строительства жилья, формирование достойных условий жизни на селе и развития агропромышленного производства, модернизация объектов коммунального хозяйства, инвестирование в объекты социальной инфраструктуры.

В 2023 году бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЯНАО были утверждены в объеме 42 495 млн рублей. Увеличение объема средств на ее реализацию в 2023 году составило 19% по отношению к объему 2022 года (35 708 млн рублей). Профинансировано за 2023 год 42 194 млн рублей (99,3% от общего утвержденного объема бюджетных ассигнований) в целях проектирования и строительства 206 объектов.

Государственная политика в сфере развития малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в автономном округе реализуется по трем основным направлениям: предоставление налоговых льгот субъектам МСП; реализация окружных программ поддержки МСП; реализация мероприятий в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство».

В рамках указанного национального проекта портфель выданных займов увеличился на 35% по отношению к 2022 году и составил 1 200 млн руб. Объем привлеченных кредитных средств под поручительства региональной гарантийной организации увеличился на 18% по сравнению с 2022 годом и составил 2 млрд руб. Выделено 2 гранта «Агростартап» на общую сумму 11 млн руб. Также 3 сельскохозяйственных потребительских кооператива получили поддержку на 31 млн руб.

В автономном округе совершенствуются организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля. Проведено 78 контрольных мероприятий, объем проверенных средств составил 28 752 549 тыс. руб. (в том числе объем средств, использованных в рамках реализации региональных проектов, – 9 937 022 тыс. руб.), объем проверенных закупок составил 15 781 082 тыс. руб. (контролем охвачено 5 095 закупок для обеспечения нужд автономного округа), выявлено 1 831 нарушение на сумму 585 469 тыс. руб. (из них при осуществлении

контроля в сфере закупок 996 нарушений на сумму 360 137 тыс. руб.). При проверке использования средств окружного бюджета, выделенных на реализацию региональных проектов, выявлено 32 нарушения на общую сумму 96 205 тыс. рублей.

По результатам проведенных проверок выдано 3 предписания и 64 представления на общую сумму 585 469 тыс. руб., которые исполнены (исполняются) объектами контроля в установленные сроки.

При осуществлении контрольной деятельности рассмотрено 26 дел об административных правонарушениях, вынесено 10 постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа на сумму 180 тыс. руб., 14 постановлений о назначении административного наказания в виде предупреждения, по 2 делам производство прекращено и объявлено устное замечание.

По состоянию на 01 января 2024 года исполнено 10 постановлений о назначении административного наказания на сумму 100 тыс. руб.

В целях популяризации, укрепления имиджа, престижа и авторитета профессии контролера-ревизора, освещения и подтверждения значимости государственного (муниципального) финансового контроля для устойчивого развития экономики страны на территории автономного округа в 2023 году проведены мероприятия, посвященные празднованию 100-летия со дня образования контрольно-ревизионных органов Министерства финансов Российской Федерации, в соответствии с планом основных мероприятий, утвержденным Губернатором автономного округа.

Министерством финансов Российской Федерации в целях формирования стимулов к повышению качества управления региональными финансами в субъектах Российской Федерации ежегодно проводятся мониторинг и оценка качества управления региональными финансами.

В рамках проводимой оценки за 2023 год Министерством финансов Российской Федерации представлены данные по индикаторам качества управления региональными финансами, распределенным по 7 направлениям, таким как бюджетное планирование, исполнение бюджета, управление государственным долгом, финансовые взаимоотношения с муниципальными образованиями в автономном округе, управление государственной собственностью и оказание государственных услуг, открытость бюджетных данных, выполнение Указов Президента Российской Федерации, характеризующих аспекты управления региональными финансами при осуществлении бюджетного процесса.

Одну из лидирующих позиций среди субъектов Российской Федерации по оценке качества управления региональными финансами на протяжении всего срока проведения оценки занимает автономный округ, который входит в первую (высшую) группу по уровню качества организации бюджетного процесса в Российской Федерации, что является подтверждением взвешенной и эффективной реализации бюджетной и налоговой политики в автономном округе.

III. Основные направления налоговой политики автономного округа на 2025 – 2027 годы

В июле 2024 года принят Федеральный закон от 12 июля 2024 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты

Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», направленный на совершенствование налоговой системы. Предусмотрено изменение параметров налогообложения корпоративных и личных доходов.

Вводится прогрессивная шкала налога на доходы физических лиц, увеличиваются налоговые вычеты по налогу на доходы физических лиц на детей, повышается до 25% налоговая ставка по налогу на прибыль организаций, вводится федеральный инвестиционный вычет, изменяются условия применения упрощенной системы налогообложения, включая повышение пороговых значений показателей деятельности налогоплательщиков (доходы, численность сотрудников, остаточная стоимость основных средств) и установление обязанности уплачивать налог на добавленную стоимость при доходах более 60 млн. рублей в год, вводится туристический налог, устанавливается возможность повышения налоговых ставок по налогу на имущество организаций, земельному налогу, налогу на имущество физических лиц в отношении дорогостоящих объектов недвижимого имущества, исключается ограничение по сроку действия регионального инвестиционного налогового вычета.

Принимая во внимание комплексное изменение параметров налоговой системы потребуется внесение изменений в законодательство автономного округа о налогах и сборах.

Основные направления налоговой политики автономного округа на среднесрочный период ориентированы на развитие доходного потенциала автономного округа, обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов и определены с учетом действующих и планируемых к введению норм федерального и регионального законодательства.

Целью проводимой налоговой политики в среднесрочной перспективе остается увеличение налогового потенциала автономного округа и обеспечение сбалансированности бюджетной системы автономного округа.

В 2025 – 2027 годах налоговая политика автономного округа будет реализовываться по следующим основным направлениям:

1. Стимулирование инвестиционной деятельности.

Инвестиционное развитие автономного округа будет обеспечено мерами государственной поддержки в сфере налогообложения. Налоговые преференции действуют для организаций, реализующих инвестиционные проекты, резидентов и управляющих компаний промышленных парков регионального значения, резидентов Арктической зоны Российской Федерации, организаций в сфере строительства арендного жилья, организаций в области информации и связи, организаций, осуществляющих производство газа, туристскую деятельность.

Основным инструментом налогового стимулирования является предоставление налоговых льгот по налогу на имущество организаций и инвестиционный налоговый вычет.

В целях достижения целей развития транспортного комплекса автономного округа планируются следующие изменения законодательства автономного округа о налогах и сборах:

- 1) установление налоговой льготы по налогу на имущество организаций в отношении объектов инфраструктуры воздушного транспорта, создаваемых (реконструируемых) на основе концессионных соглашений;

2) продление срока действия налоговой льготы по налогу на имущество организаций для лизинговых компаний, зарегистрированных на территории автономного округа.

2. Поддержка предпринимательской деятельности.

В автономном округе созданы благоприятные налоговые условия для развития субъектов малого и среднего предпринимательства. Действующие меры государственной поддержки в виде пониженных налоговых ставок от 1% до 5% для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, и налогоплательщиков, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями и перешедших на уплату единого сельскохозяйственного налога, востребованы.

Организации, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства, освобождены от уплаты налога на имущество в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость.

В среднесрочной перспективе повышение налоговой нагрузки на таких налогоплательщиков не планируется.

3. Проведение ежегодной оценки налоговых расходов автономного округа.

В среднесрочной перспективе планируется работа по совершенствованию порядка оценки налоговых расходов автономного округа с учетом общих требований, установленных на федеральном уровне, и рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации.

В законодательство автономного округа будут вноситься отдельные изменения технического характера и поправки, связанные с уточнением терминологии с учетом изменений федерального законодательства и законодательства автономного округа.

IV. Цели и задачи бюджетной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Бюджетная политика автономного округа является инструментом достижения национальных целей развития, направленных на повышение благосостояния граждан, социальную поддержку нуждающихся и народосбережение, опережающее развитие транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры, развитие новых технологий.

Цель основных направлений бюджетной политики заключается в определении условий и подходов, используемых при составлении проекта окружного бюджета, а также в обеспечении сбалансированности и устойчивости бюджетной системы автономного округа. Это включает полное выполнение обязательств перед гражданами и обеспечение прозрачности бюджетного планирования.

Реализация национальных проектов будет обеспечена за счет рационального и эффективного использования имеющихся бюджетных средств, сбалансированной долговой политики и осуществления производительных инвестиций.

Бюджетная политика автономного округа, являясь одним из инструментов реализации Стратегии автономного округа, ориентирована на то, чтобы обеспечить устойчивое и эффективное финансирование стратегических приоритетов по развитию экономики и социальной сферы,

повышению предпринимательской и инвестиционной активности и в конечном счете качества жизни населения.

При формировании бюджета автономного округа на 2025 – 2027 годы будет проведена приоритизация расходов окружного бюджета на финансирование мероприятий национальных проектов и выполнение поручений Президента Российской Федерации.

Бюджетная политика автономного округа на 2025 – 2027 годы будет реализована по следующим основным направлениям:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы автономного округа;

- достижение национальных целей развития страны, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», путем реализации мероприятий в рамках региональных проектов автономного округа;

- совершенствование оказания мер поддержки отдельным категориям граждан с учетом Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года;

- развитие инструментов осуществления бюджетных инвестиций, создание условий для усиления инвестиционной составляющей бюджетной системы автономного округа;

- совершенствование системы межбюджетных отношений, создание механизмов, направленных на стимулирование заинтересованности органов местного самоуправления в развитии экономического потенциала муниципальных образований в автономном округе;

- дальнейшее развитие механизмов взаимодействия органов местного самоуправления и жителей муниципальных образований в автономном округе за счет вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, реализация мероприятий, направленных на совершенствование и расширение практик реализации инициативных проектов (проект «Уютный Ямал»), повышение финансовой культуры;

- совершенствование организации и осуществления внутреннего государственного финансового контроля.

Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы автономного округа.

Устойчивость и сбалансированность бюджетной системы автономного округа обеспечивает уровень финансирования расходных обязательств, который поддерживает качество жизни населения, предусматривает реализацию национальных проектов и создает условия для дальнейшего экономического роста.

Необходимо учитывать объективно существующие ограничения возможностей прогнозирования ситуации. Соответственно, важно обеспечить в полной мере реализацию уже принятых расходных обязательств, а новые расходные обязательства следует принимать с учетом принятия мер по управлению рисками и в пределах объективно наличествующих ресурсов.

Будет сохранен основной консервативный принцип бюджетного планирования в части расходов окружного бюджета. Ключевым требованием к расходной части окружного бюджета на предстоящий бюджетный цикл остается достаточность финансовых ресурсов для эффективного исполнения возложенных на исполнительные органы автономного округа государственных полномочий с максимальной отдачей.

При планировании бюджетных расходов основное внимание будет уделено практической реализации принципа эффективности использования бюджетных средств путем усиления внимания к качеству применяемых показателей эффективности и результативности на уровне государственных программ и проектов. В связи с чем будет усилена проводимая главными распорядителями бюджетных средств работа по приоритизации бюджетных расходов окружного бюджета и их увязке с целями и задачами социально-экономического развития автономного округа.

Начиная с 2025 года планируется внедрение механизма автоматического санкционирования («автосанкционирования») оплаты денежных обязательств получателей средств окружного бюджета в случае, если при санкционировании оплаты не требуется представление документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств, что приведет к повышению качества исполнения окружного бюджета, сокращению сроков обработки платежных документов, оптимизации взаимодействия с получателями средств окружного бюджета, а также уменьшению количества неисполненных платежных документов по причине их неправильного оформления.

Таким образом, в целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы автономного округа с учетом реальных возможностей бюджета необходимо:

- приоритизировать действующие расходные обязательства и сохранить имеющиеся на счетах остатки средств бюджетов в целях формирования бюджетных резервов;
- обеспечить контроль за полным и своевременным исполнением и учетом при формировании бюджетов социально значимых расходных обязательств как на региональном, так и муниципальном уровнях, в том числе по оплате труда и начислениям на оплату труда, оказанию мер социальной поддержки населению, уплате взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения;
- ограничить принятие решений, влекущих возникновение новых расходных обязательств автономного округа и муниципальных образований в автономном округе по мероприятиям, не имеющим первоочередного значения;
- осуществлять взвешенную долговую политику;
- обеспечить при формировании бюджетов учет расходных обязательств, обусловленных реализацией национальных проектов, с учетом изменения уровней софинансирования национальных проектов и государственных программ Российской Федерации;
- осуществлять контроль за ежемесячным исполнением окружного бюджета и местных бюджетов, не допускать просроченную кредиторскую задолженность бюджетов по социально значимым расходным обязательствам;
- обеспечить повышение качества планирования показателей государственных программ автономного округа и муниципальных программ;
- обеспечить гибкость бюджетных процедур в случае изменения экономических условий или приоритетов за счет повышения оперативности принятия решений в бюджетной сфере;
- продолжить работу по инвентаризации принятых расходных обязательств на предмет соответствия приоритетам социально-экономического развития автономного округа.

Достигнутые в предыдущие годы показатели равновесия доходной и расходной частей бюджета тесно связаны с качеством и эффективностью планирования консолидированного бюджета и явились определяющим фактором устойчивости бюджетной системы автономного округа, а также позволили создать условия для развития экономики автономного округа, что в свою очередь при выполнении обозначенных мер позволит на предстоящий трехлетний период обеспечить сбалансированность бюджетной системы автономного округа.

В приоритетах стоящих перед автономным округом задач, в рамках проводимой бюджетной политики, бесспорно, является обеспечение стабильного исполнения бюджета автономного округа, направленного на реализацию повышения благосостояния и улучшения качества жизни граждан.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов сохраняется востребованность принятия мер, направленных на повышение эффективности управления общественными финансами в автономном округе для обеспечения финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы автономного округа в долгосрочной перспективе как основы достижения приоритетов и целей социально-экономического развития региона.

С начала запуска цифрового проекта карта «Морошка» в автономном округе последовательно подключили ряд сервисов, значительно упрощающих жизнь северян. Поскольку приоритетом бюджетной политики автономного округа остается улучшение качества жизни населения, в 2025 году в целях развития проекта карта «Морошка» планируется реализовать следующие мероприятия:

- интеграция с информационной системой в сфере спорта и физической культуры;
- рассылка уведомлений по плановым мероприятиям в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- проведение аудита, по результатам которого провести доработку пользовательского интерфейса для граждан.

Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд динамична и находится в процессе постоянного движения (изменения) с учетом реалий современной жизни.

В рамках развития региональной контрактной системы до 2027 года можно выделить следующие направления:

- цифровизация всех процессов закупочной деятельности от планирования и проведения закупок до исполнения и оплаты контрактов;
- оптимизация деятельности контрактных служб за счет централизации закупок и внедрения типовых документов в региональную информационную систему;
- внедрение искусственного интеллекта в планирование и мониторинг закупок;
- расширение функционала и предлагаемых электронных сервисов региональной информационной системы в сфере закупок;
- применение проактивного клиентоориентированного подхода взаимодействия с внешними и внутренними участниками региональной контрактной системы.

В среднесрочной перспективе также будет продолжена работа по повышению эффективности организации управления некоммерческими организациями, созданными при участии автономного округа, внедрению системы межведомственного контроля их деятельности, информационно-аналитического взаимодействия, включая закупочную и операционную деятельность, а также работа по обеспечению достижения некоммерческими организациями результатов предоставления субсидий из окружного бюджета, своевременному принятию и исполнению обязательств, необходимых для достижения значений результатов предоставления субсидий.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 18 августа 2023 года №Пр-1626 в автономном округе разрабатываются мастер-планы развития опорных населенных пунктов: агломерация Салехард – Лабытнанги, городской округ город Новый Уренгой автономного округа и городской округ город Ноябрьск автономного округа отнесены к опорным населенным пунктам Арктической зоны Российской Федерации (далее – АЗ РФ).

Разработка мастер-планов дает возможность:

1. Сформировать сценарии развития городов, которые компенсируют ключевые вызовы и риски и приведут социально-экономическое развитие городов к желаемым результатам.

2. Привлечь внимание крупных инвесторов и девелоперов.

3. Активизировать продвижение значимых для развития региона проектов.

4. Сформировать у населения городов понимание будущего развития территорий.

Итогом разработки станут долгосрочные планы комплексного социально-экономического развития опорных населенных пунктов автономного округа, отнесенных к АЗ РФ, содержащие целевые показатели, комплекс целевых мероприятий и перечень ключевых инвестиционных проектов с указанием сроков реализации и объемов финансирования.

Достижение национальных целей развития страны, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», путем реализации мероприятий в рамках региональных проектов автономного округа.

Приоритеты бюджетной политики нового цикла будут определяться национальными целями развития Российской Федерации, утвержденными Указом Президента Российской Федерации № 309, направленным на обеспечение устойчивого экономического и социального развития Российской Федерации, укрепления государственного, культурно-ценностного и экономического суверенитета, увеличения численности населения страны и повышения уровня жизни граждан, основываясь на традиционных российских духовно-нравственных ценностях и принципах патриотизма, приоритета человека, социальной справедливости и равенства возможностей, обеспечения безопасности государства и общественной безопасности, открытости внешнему миру, экономического развития, основанного на честной конкуренции, предпринимательстве и частной инициативе, высокой эффективности и технологичности.

В настоящее время Правительством Российской Федерации ведется работа по формированию новых национальных проектов, реализация которых начнется с 01 января 2025 года, соответственно, главными распорядителями

бюджетных средств автономного округа будет проведен аудит и корректировка соответствующих показателей государственных программ автономного округа, национальных и региональных проектов.

Бюджетная политика автономного округа будет направлена на достижение национальных целей развития Российской Федерации посредством применения современных и эффективных методов управления финансовыми ресурсами автономного округа.

Ежегодно при формировании проекта окружного бюджета автономного округа на очередной финансовый год и на плановый период бюджетные ассигнования будут предусматриваться в приоритетном порядке на реализацию национальных целей.

Бюджетная политика автономного округа в очередном бюджетном цикле будет сосредоточена на реализации новых национальных проектов в социальной сфере «Продолжительная и активная жизнь», «Семья», «Молодежь и жизнь», «Кадры», «Туризм и гостеприимство», «Инфраструктура для жизни», «Экономика данных и цифровая трансформация государства».

Несмотря на внешние вызовы окружной бюджет на предстоящие три года будет ориентирован на достижение национальных целей развития страны:

- сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи;
- реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности;
- комфортная и безопасная среда для жизни;
- цифровая трансформация социальной сферы.

В 2025 – 2027 годах в области здравоохранения будет продолжена реализация всех ранее начатых проектов, включая строительство новых объектов здравоохранения, оснащение медицинских организаций автономного округа современным медицинским оборудованием, развитие системы профилактики заболеваний и медицинской реабилитации, цифровизацию с применением технологий искусственного интеллекта, обеспечение медицинских организаций автономного округа квалифицированными кадрами, льготное лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан.

Приоритетным направлением реализации бюджетной политики в сфере образования автономного округа будет уделено дальнейшему повышению его доступности, эффективности и качества.

Ключевыми задачами в сфере ямальского образования на среднесрочную перспективу определены:

- создание условий эффективной реализации обновленных федеральных государственных образовательных стандартов общего образования в целях конкретизации предметных результатов, усиления воспитательного компонента и интеграции учебного и воспитательного процессов;

- укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти путем реализации программ «Орлята России», «Движение первых», развитие юнармейского движения и кадетских классов;

- создание практико-ориентированной системы предпрофильной подготовки и профильного обучения в школе, предусматривающей реализацию единой модели профессиональной ориентации, позволит

ямальским школьникам определиться с будущей профессией, получить глубокие знания в выбранной сфере и повысить свои шансы на поступление в профильные вузы;

- синхронизация подготовки кадров под потребности экономики автономного округа посредством расширения взаимодействия колледжей и предприятий автономного округа и участия в федеральном проекте «Профессионалитет»;

- дальнейшая цифровизация образования автономного округа в целях создания безопасной и качественной образовательной среды.

В предстоящем периоде расходы окружного бюджета будут направлены на мероприятия, обеспечивающие равный доступ к верифицированному цифровому контенту, поддержку индивидуальных образовательных траекторий и развитие талантов, повышение эффективности образовательных учреждений и снижение административной нагрузки с помощью новых технологий.

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 07 октября 2021 года № Пр-1919 необходимо будет обеспечить достижение целевого уровня расходов по разделу «Физическая культура и спорт» в общем объеме расходов консолидированного бюджета.

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 26 апреля 2022 года № Пр-1005 планируется увеличение с 2025 года расходов окружного бюджета автономного округа на финансирование мероприятий в сфере физической культуры и спорта.

Безусловным приоритетом в предстоящем трехлетнем периоде будет сохранение достигнутого уровня целевых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

При планировании окружного бюджета будет учитываться опережающий темп роста минимального размера оплаты труда, в том числе его рост к 2030 году – более чем в два раза по сравнению с суммой, установленной на 2023 год.

При планировании бюджетных ассигнований будет предусмотрено утверждение в 2026 году новых систем оплаты труда работников государственных и муниципальных организаций и внедрение таких систем с 2027 года в целях обеспечения роста доходов работников бюджетного сектора экономики, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи, социально ответственной личности будут обеспечены путем приоритетного финансирования социальной сферы и мероприятий семейно-демографической политики.

Для обеспечения реализации потенциала каждого человека, развития его талантов, воспитания патриотичной и социально ответственной личности будет продолжена реализация ключевых приоритетных направлений в сфере образования. Стратегической целью ямальского образования по-прежнему будет являться доступная и эффективная система образования с высокотехнологичной, комфортной и безбарьерной средой, предоставляющая возможность получения всестороннего развития детей и подростков и качественные условия для непрерывного обучения в течение всей жизни.

Будут продолжены национальные проекты по развитию комфортной и безопасной среды для жизни, а также поддержанию экологического благополучия.

Основой для достижения вышеуказанных приоритетов является устойчивая и динамичная экономика, развитие технологий и цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы.

Сейчас в автономном округе уже внедрена автоматизированная информационная система проектной деятельности, планируется продолжение ее сопровождения и оптимизации, также к 2027 году будет обеспечена цифровизация всех процессов закупочной деятельности, развитие государственной информационной системы «Имущество Ямало-Ненецкого автономного округа», в том числе повышение эффективности использования этой системы при управлении и распоряжении муниципальным имуществом.

Совершенствование оказания мер поддержки отдельным категориям граждан с учетом Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года.

Ключевыми приоритетами в сфере социальной политики на предстоящий бюджетный цикл станет реализация комплекса мероприятий, направленных на укрепление поддержки института семьи, материнства и детства, снижение уровня бедности и повышение уровня жизни населения, оказание помощи инвалидам, пенсионерам, ветеранам, совершенствование предоставления социальных услуг населению и поддержку участников СВО и членов их семей.

При предоставлении мер социальной поддержки населению в автономном округе в период до 2026 года приоритетными направлениями являются:

- повышение охвата населения с низкими доходами программами предоставления мер социальной поддержки;

- выполнение гарантированных государством социальных обязательств по поддержке граждан, проживающих на территории автономного округа.

Реализация данных направлений осуществляется в рамках государственной программы автономного округа «Социальная поддержка граждан и охрана труда». До 2026 года планируется стабилизировать на уровне 100%:

- удельный вес граждан, получивших меры социальной поддержки в соответствии с федеральным и окружным законодательством, в общей численности граждан, обратившихся в органы социальной защиты населения и имеющих право на соответствующие меры социальной поддержки;

- долю малоимущих граждан, получающих меры социальной поддержки в соответствии с нормативными правовыми актами автономного округа, в общей численности малоимущих граждан в автономном округе, обратившихся за получением мер социальной поддержки.

Также планируется повысить до 4,1% долю граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, в общей численности малоимущих граждан.

Приоритетным направлением будет являться дальнейшее совершенствование механизма оказания материальной поддержки малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в автономном округе, на основе социального контракта, направленного на усиление адресности, создание экономически благоприятных условий активным трудоспособным членам малоимущих семей для повышения семейного благосостояния.

В целях создания условий для обеспечения достойной жизни многодетным семьям, проживающим на территории автономного округа, продолжится реализация Указа Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей», а также Закона автономного округа «О материнском (семейном) капитале в Ямало-Ненецком автономном округе».

Для поддержки граждан по оплате расходов за жилищно-коммунальные услуги будет продолжено предоставление субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, а также компенсации расходов на жилищно-коммунальные услуги.

В соответствии с законодательством автономного округа будет продолжено предоставление мер социальной поддержки отдельным гражданам, относящимся к региональным льготным категориям, и дополнительных мер социальной поддержки федеральным льготным категориям.

Также продолжится поддержка участников СВО и членов их семей путем предоставления мер социальной поддержки и оказания помощи по возникающим вопросам.

Для поддержания достойной жизни граждан, имеющих определенный стаж работы (службы) на территории автономного округа и выехавших на постоянное место жительства в Тюменскую область в рамках мероприятий программы «Сотрудничество», приоритетным направлением будет являться ежегодное заключение Соглашения по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки данной категории граждан между департаментом социального развития Тюменской области и департаментом социальной защиты населения автономного округа.

В перспективном периоде до 2027 года приоритетными направлениями в сфере социальной защиты инвалидов в автономном округе будут считаться:

1. Повышение условий доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в автономном округе.

2. Развитие системы реабилитации и социальной интеграции инвалидов.

Особое внимание будет уделено адаптации для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной инфраструктуры, а также развитию системы реабилитации и социальной интеграции инвалидов и детей-инвалидов.

Развитие инструментов осуществления бюджетных инвестиций, создание условий для усиления инвестиционной составляющей бюджетной системы автономного округа.

АИП ЯНАО является основным инструментом осуществления инвестиционной политики автономного округа в рамках системы бюджетного планирования для обеспечения устойчивого повышения уровня и качества жизни населения путем создания и развития современной социальной инфраструктуры, развития базы жилищно-коммунального хозяйства, расширения сети лечебно-профилактических учреждений, строительства школ, детских дошкольных учреждений, спортивных сооружений и учреждений культуры, развития агропромышленного производства.

В предстоящий период будет продолжена реализация региональных проектов «Жилье», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда». В целях обеспечения задела ввода жилья в автономном округе продолжится практика мониторинга предоставления земельных участков для жилищного строительства.

На период 2025 – 2027 годов планируется ликвидировать свыше 500 тыс. кв. м непригодного жилья.

Ключевая задача в области бюджетных инвестиций в дорожное хозяйство – повышение доли дорог общего пользования в нормативном состоянии с обеспечением безопасности дорожного движения.

В целях достижения целевых показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» продолжится реализация региональных проектов «Региональная и местная дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства». Цель региональных проектов – увеличение протяженности автомобильных дорог в автономном округе, соответствующих нормативным требованиям, а также повышение безопасности дорожного движения.

При определении размера бюджетных инвестиций и их распределении по объектам будет обеспечиваться оптимальный баланс между объемом текущих и капитальных расходов с учетом прогнозных показателей окружного бюджета.

Планирование бюджетных инвестиций будет осуществляться исходя из необходимости сокращения размера дебиторской задолженности и объема незавершенного строительства, в первоочередном порядке будут обеспечиваться объекты с высокой степенью готовности, а также объекты, необходимые для реализации показателей национальных проектов.

Совершенствование системы межбюджетных отношений, создание механизмов, направленных на стимулирование заинтересованности органов местного самоуправления в развитии экономического потенциала муниципальных образований в автономном округе.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на поддержание устойчивости и сбалансированности местных бюджетов, повышение эффективности предоставления межбюджетных трансфертов из окружного бюджета, дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений в целях стимулирования органов местного

самоуправления для повышения эффективности использования бюджетных средств в муниципальных образованиях в автономном округе.

Ключевую роль в межбюджетном регулировании автономного округа по-прежнему будет играть финансовая поддержка из окружного бюджета в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, на поддержку мер по обеспеченности сбалансированности местных бюджетов и субсидий на софинансирование вопросов местного значения.

В среднесрочной перспективе развитие межбюджетных отношений с органами местного самоуправления будет направлено на обеспечение устойчивости и сбалансированности местных бюджетов, повышение эффективности предоставления и использования межбюджетных трансфертов, создание условий для увеличения доходов и улучшение эффективности расходов местных бюджетов, а также на повышение качества управления муниципальными финансами, в том числе:

- создание условий для эффективного управления местными финансами в муниципальных образованиях в автономном округе;

- мониторинг исполнения местных бюджетов с оказанием финансовой поддержки бюджетам муниципальных образований в автономном округе в течение текущего финансового года для исключения рисков неисполнения социально значимых и первоочередных расходных обязательств муниципальных образований в автономном округе;

- стимулирование органов местного самоуправления в увеличении собственной доходной базы местных бюджетов;

- распределение максимального количества межбюджетных трансфертов при формировании окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

- заключение соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов и контроля за их исполнением;

- стимулирование реализации мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджетного процесса в муниципальных образованиях в автономном округе;

- осуществление мониторинга исполнения местных бюджетов, финансового обеспечения реализации Указов Президента Российской Федерации и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, недопущения просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам;

- распространение примеров «лучших практик» деятельности органов местного самоуправления по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения муниципальных образований в автономном округе, по обеспечению открытости бюджетного процесса в муниципальных образованиях в автономном округе, а также оказание методической поддержки органам местного самоуправления по реализации изменений в законодательстве Российской Федерации и законодательстве автономного округа;

- проведение оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях в автономном округе;

- соблюдение предельных сроков заключения соглашений о предоставлении местным бюджетам целевых межбюджетных трансфертов;

предоставление субсидий из окружного бюджета местным бюджетам с установлением значений результатов использования субсидий и обеспечением условий софинансирования расходных обязательств за счет средств местных бюджетов, применение мер ответственности за невыполнение условий предоставления субсидий;

перечисление межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета (под фактическую потребность);

предоставление из окружного бюджета единой субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение переданных им отдельных государственных полномочий автономного округа.

В предстоящем периоде продолжится работа по предоставлению финансовой помощи муниципальным образованиям в автономном округе, основываясь на их фактических потребностях. Это включает предоставление опережающих дотаций в случае нехватки собственных доходов и необходимости финансирования приоритетных социально значимых расходов местных бюджетов, а также предоставление бюджетных кредитов в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных образований в автономном округе в течение финансового года. Значительную часть межбюджетных трансфертов по-прежнему будет составлять нецелевая финансовая помощь в форме дотаций.

В предстоящий период продолжится хорошо зарекомендовавшая себя практика предоставления иных дотаций из окружного бюджета, направленных на стимулирование деятельности органов местного самоуправления, а также будет продолжена практика предоставления иных дотаций в целях содействия повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований в автономном округе по решению вопросов местного значения путем проведения конкурсов лучших отраслевых достижений среди муниципальных управленческих команд, организованных исполнительными органами автономного округа.

Сохранение и развитие механизмов поощрения органов местного самоуправления, как инструмента стимулирующего воздействия, по-прежнему будет являться одним из приоритетных направлений предстоящего периода в части межбюджетного регулирования.

В целях выстраивания единства отражения бюджетных расходов в рамках бюджетной системы автономного округа, начиная с формирования бюджетов на 2025 год и плановый период, планируется внедрение единой системы отражения расходов с применением уникального классификатора, что позволит в оперативном порядке проводить формирование аналитической информации, мониторинг и анализ исполнения консолидированного и местных бюджетов.

Помимо этого, в 2025 году для ряда пилотных муниципальных образований в автономном округе в рамках реализации мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджетного процесса будет проведена настройка единой системы управления бюджетным процессом автономного округа в части дополнительной функциональности финансово-экономического анализа муниципального образования в автономном округе.

По результатам планируется внедрить функционал, позволяющий формировать оперативную аналитическую отчетность с комплексной информацией о финансовом состоянии муниципального образования в

автономном округе в виде персонального раздела на веб-портале и обеспечивающий:

- оперативное формирование аналитики с актуальной информацией на основе данных интегрированного хранилища данных;
- формирование дашбордов, отражающих комплексную картину по анализируемой сфере, персонализация дашбордов;
- оперативные данные об исполнении бюджета муниципального образования в автономном округе;
- использование визуально наглядных типов отражения информации об исполнении местного бюджета.

В целях совершенствования системы межбюджетных отношений в 2025 году на базе государственной информационной системы «Региональный электронный бюджет Ямало-Ненецкого автономного округа» по результатам успешного тестирования планируется к запуску интерфейс «Заявка на перечисление МБТ».

Реализация интерфейса «Заявка на перечисление МБТ» позволит обеспечить формирование единых принципов работы, стандартизацию и унификацию процессов и процедур предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам, организовать электронный формат взаимодействия главных распорядителей средств окружного бюджета и органов местного самоуправления, сократить сроки рассмотрения заявок на финансирование и ускорить процедуры доведения межбюджетных трансфертов до местных бюджетов.

Система межбюджетного регулирования автономного округа в значительной степени сохранит тенденции предыдущих бюджетных циклов, а укрепление финансовой самостоятельности местных бюджетов останется приоритетной задачей государственного управления в сфере общественных финансов на ближайший период.

Грамотно выстроенные межбюджетные отношения обеспечивают выполнение полномочий органов местного самоуправления в полном объеме, как это предусмотрено законодательством Российской Федерации, что в свою очередь способствует повышению уровня жизни населения автономного округа.

Дальнейшее развитие механизмов взаимодействия органов местного самоуправления и жителей муниципальных образований в автономном округе за счет вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, реализация мероприятий, направленных на совершенствование и расширение практик реализации инициативных проектов (проект «Уютный Ямал»), повышение финансовой культуры.

Внедрение инициативного бюджетирования в автономном округе обеспечило развитие гражданского участия в управлении и повышение финансовой грамотности и финансовой культуры населения в автономном округе.

Одним из ключевых направлений работы в 2025 году станет расширение каналов распространения и представления информации о бюджете в доступной и понятной для граждан форме. Это позволит повысить уровень информированности населения о расходовании бюджетных средств и увеличить вовлеченность граждан в бюджетный процесс.

Ключевыми элементами этой работы станут:

совершенствование интерактивных онлайн-платформ, где граждане смогут получать информацию об инициативном бюджетировании в удобном

формате, а также отслеживать реализацию инициативных проектов в режиме реального времени;

создание информационных материалов в доступной форме: буклеты, плакаты, видеоролики, доступные для широкой аудитории;

проведение регулярных встреч с представителями общественных организаций и средств массовой информации (далее – СМИ) для информирования о реализации проекта «Уютный Ямал» и обсуждения актуальных вопросов;

использование социальных сетей и мессенджеров для распространения информации.

СМИ и интернет-каналы будут играть важную роль в информировании жителей. Для этого планируется:

активное использование государственных и независимых СМИ для распространения информации о проекте «Уютный Ямал» и бюджете, включая освещение бюджетных процедур, результатов бюджетных обсуждений, а также реализацию инициативных проектов;

продвижение онлайн-платформ для публикации и обсуждения информации, проведения онлайн-опросов и организации онлайн-встреч с экспертами;

разработка и распространение видеороликов, анимационных роликов и инфографики, которые помогут объяснить сложные процессы доступным языком.

Для повышения уровня участия граждан в проекте «Уютный Ямал» и, следовательно, в бюджетном процессе планируется расширение инструментов и подходов, включая:

внедрение механизмов онлайн-голосования по бюджетным вопросам, что позволит гражданам участвовать в принятии решений и выражать свое мнение по приоритетным направлениям расходов;

совершенствование онлайн-платформ для обсуждения и предложения инициативных проектов, а также для отслеживания и контроля реализации проектов;

проведение конкурсов и программ для поддержки инициативных проектов граждан;

организацию обучающих семинаров и вебинаров для граждан, посвященных бюджетному процессу и методам участия в нем.

Цифровизация практик инициативного бюджетирования позволит сделать процесс участия граждан более доступным, удобным и эффективным.

В рамках развития инициативного бюджетирования будет уделено особое внимание вовлечению молодежи. Планируется внедрение следующих практик:

создание специализированных программ и конкурсов для молодежи, направленных на реализацию инициативных проектов в сфере образования, культуры, спорта и других направлениях;

проведение информационных кампаний и обучающих семинаров для молодежи, посвященных инициативному бюджетированию;

создание молодежных советов и рабочих групп по инициативному бюджетированию, чтобы дать молодым людям возможность влиять на решение вопросов местного значения;

проведение конкурсов и грантов для поддержки инициативных проектов молодежи.

В части повышения финансовой и бюджетной грамотности на территории автономного округа продолжится реализация мероприятий в рамках новой Стратегии повышения бюджетной и финансовой грамотности населения, формирования финансовой культуры до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства автономного округа (далее – Стратегия).

Главной задачей Стратегии является формирование системы ценностей и установок, которая поможет человеку более осознанно и рационально принимать финансовые решения и научит противостоять финансовому мошенничеству.

Стратегия предполагает активное продвижение знаний по темам бюджетной и инвестиционной грамотности, безопасного использования новых финансовых технологий, ответственного заимствования и культуры сбережений.

Планируется, что все школьники и студенты среднего профессионального образования в автономном округе будут обучаться финансовой грамотности.

Совершенствование организации и осуществления внутреннего государственного финансового контроля.

Система внутреннего государственного финансового контроля в долгосрочной перспективе будет развиваться по направлениям:

- расширение методов осуществления государственного (муниципального) финансового контроля, которое обосновано необходимостью идентифицировать риски, управлять ими для предупреждения нарушений, что позволит формировать выводы и предложения по совершенствованию процесса управления общественными финансами в части повышения законности и эффективности их использования;

- постепенная переориентация внутреннего государственного финансового контроля на упреждающий контроль;

- совершенствование риск-ориентированного подхода к планированию контрольной деятельности, в том числе обеспечение выбора интенсивности (формы, продолжительности, периодичности и направленности) проведения контрольных действий в зависимости от степени надежности (уровня рискоемкости) деятельности объекта контроля;

- проведение мониторинга результатов проводимых контрольных мероприятий, а также мониторинга своевременного устранения нарушений.

К действующим методам государственного (муниципального) финансового контроля (проверка, ревизия, обследование), установленным статьей 267.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, добавятся анализ и наблюдение. При выявлении в ходе наблюдения рисков или признаков нарушений вводится побуждающая мера воздействия – предостережение, которое будет направляться в адрес объекта контроля.

В целях координации контрольной деятельности и выработки единого подхода при реализации бюджетных полномочий органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, а также совершенствования и повышения эффективности их деятельности будет продолжено сотрудничество в указанной сфере с муниципальными образованияами в автономном округе.

С представителями органов внутреннего муниципального финансового контроля будут проводиться семинары и рабочие совещания (консультации) по вопросам контрольной деятельности. В указанные органы будут

направляться обзоры недостатков, выявленных по результатам проведенного Федеральным казначейством анализа исполнения бюджетных полномочий органами государственного (муниципального) финансового контроля, а также обзоры недостатков и нарушений, выявленных в ходе осуществления внутреннего государственного финансового контроля.

В целях предупреждения финансовых нарушений и формирования положительного имиджа органа внутреннего государственного финансового контроля на официальном сайте департамента финансов автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в режиме онлайн по-прежнему будет размещаться информация по вопросам, связанным с исполнением окружного бюджета и осуществлением контрольной деятельности.

Приоритетным направлением контрольной деятельности будет являться осуществление проверочных мероприятий, направленных на качественную оценку работы главных администраторов (администраторов) доходов окружного бюджета с дебиторской задолженностью и исполнения бюджетных полномочий по администрированию доходов окружного бюджета.

Учитывая значительное финансирование из окружного бюджета расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, а также государственных полномочий, важным направлением контрольной деятельности в долгосрочной перспективе также будет являться контроль за соблюдением целей, порядка и условий предоставления местным бюджетам межбюджетных субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

Цифровизация документооборота в области учета и отчетности государственных финансов неизбежно сказывается и на сфере государственного финансового контроля.

В условиях цифровой трансформации путем внедрения цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления, продиктованной основными направлениями национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», планируется постоянно увеличивать количество контрольных действий, проводимых с использованием электронных информационных систем.