



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27 сентября 2024 г. № 522-П

г. Салехард

Об основных направлениях государственной долговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2.1 Положения о разработке проекта окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 17 мая 2022 года № 474-П, в целях эффективного управления государственным долгом Ямало-Ненецкого автономного округа Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа **постановляет:**

Утвердить прилагаемые основные направления государственной долговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Губернатор
Ямало-Ненецкого автономного округа



Д.А. Артюхов

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства
Ямало-Ненецкого автономного округа
от 27 сентября 2024 г. № 522-П

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

государственной долговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

1. Итоги реализации государственной долговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа в 2023 году и в первом полугодии 2024 года (далее – долговая политика, автономный округ).

Основной целью долговой политики автономного округа предшествующего периода являлось эффективное управление государственным долгом автономного округа, направленное на обеспечение сбалансированности окружного бюджета при сохранении высокой степени долговой устойчивости, своевременное и полное исполнение долговых обязательств автономного округа, а также сохранение объема государственного долга автономного округа на экономически обоснованном и безопасном уровне.

По итогам 2023 года объем государственного долга автономного округа составил 10,27 млрд рублей, что больше аналогичного показателя 2022 года на 9,25 млрд рублей. Рост связан с предоставлением государственных гарантий автономного округа, в связи с чем основную долю (97%) в общем объеме государственного долга автономного округа составляют государственные гарантии автономного округа, оставшаяся часть (3%) приходится на специальный казначейский кредит и обязательства по государственным ценным бумагам автономного округа. Отношение объема государственного долга автономного округа к доходам окружного бюджета без учета безвозмездных поступлений по сравнению с началом 2023 года также увеличилось и составило 3%. При этом значение данного показателя свидетельствует о низкой долговой нагрузке на окружной бюджет.

С целью реализации на территории автономного округа проектов, способствующих социально-экономическому развитию региона, в отчетном году использованы такие финансовые инструменты, как специальный казначейский кредит и предоставление государственных гарантий автономного округа с использованием механизма инфраструктурных облигаций.

Расходы на обслуживание государственного долга автономного округа остались на уровне 2022 года и составили менее 1% в объеме расходов окружного бюджета или 97 млн рублей.

Рыночные заимствования в 2023 году не осуществлялись.

По состоянию на 01 июля 2024 года государственный долг автономного округа по сравнению с началом текущего года снизился на 58% и составил 4,33 млрд рублей. Снижение государственного долга связано с досрочным исполнением принципалами обязательств, обеспеченных государственными гарантиями автономного округа.

В первом полугодии текущего года продолжилась практика использования ключевых финансовых инструментов «инфраструктурного меню». В частности, заключено соглашение с Минфин России о предоставлении бюджету автономного округа из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. В рамках указанного соглашения в окружной бюджет поступило 0,93 млрд рублей.

За период 2024 – 2025 годов на реализацию инфраструктурных проектов планируется привлечь бюджетные кредиты из средств федерального бюджета в общем объеме более 3,6 млрд рублей.

Как в отчетном году, так и в первом полугодии текущего года все обязательства по обслуживанию и погашению государственного долга автономного округа осуществлялись своевременно и в полном объеме, просроченные долговые обязательства у автономного округа отсутствуют.

По результатам оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, проведенной Минфином России в соответствии с Правилами проведения оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04 марта 2020 года № 227, автономный округ отнесен в 2023 году к группе субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики автономного округа.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики автономного округа, являются:

1) макроэкономические условия, в частности, колебания конъюнктуры мировых рынков углеводородов и валют;

2) ухудшение текущей ситуации в российской экономике, вызванной внешнеполитической обстановкой и санкционным давлением со стороны недружественных иностранных государств;

3) высокий уровень ключевой ставки Банка России, влияющий на доступность заемного финансирования;

4) необходимость привлечения заемных средств в целях финансирования дефицита окружного бюджета и (или) рефинансирования государственного долга автономного округа в среднесрочной перспективе;

5) сохранение потребности в реализации комплекса мер, направленных на опережающее развитие инфраструктуры автономного округа.

3. Цели и задачи долговой политики автономного округа.

Целью долговой политики автономного округа в среднесрочной перспективе остается эффективное управление государственным долгом автономного округа, обеспечивающее сбалансированность окружного бюджета.

Задачами долговой политики автономного округа являются:

1) проведение взвешенной долговой политики в области государственных заимствований и поддержание оптимальной структуры государственного долга автономного округа;

2) соблюдение показателей, установленных государственной программой автономного округа «Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 25 декабря 2013 года № 1134-П;

3) обеспечение своевременных расчетов по долговым обязательствам автономного округа в полном объеме в установленные сроки, недопущение возникновения просроченных долговых обязательств;

4) обеспечение потребности окружного бюджета в заемном финансировании при минимизации расходов на его обслуживание;

5) оценка потенциальных рисков при реализации программы государственных заимствований автономного округа, а также рисков наступления гарантийных случаев по предоставленным государственным грантиям;

6) повышение прозрачности управления государственным долгом автономного округа и обеспечение доступности информации о государственном долге.

4. Инструменты реализации долговой политики автономного округа.

Приоритетными инструментами реализации долговой политики автономного округа станут:

1) бюджетные кредиты из федерального бюджета, в частности:

бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете окружного бюджета, позволяющий обеспечить краткосрочную ликвидность единого счета окружного бюджета, для чего продолжится активное взаимодействие с Управлением Федерального казначейства по автономному округу;

бюджетные кредиты из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на территории автономного округа;

2) рыночные заимствования, такие как государственные облигации и коммерческие кредиты банков, при этом вид заимствования и его объем будут определяться исходя из текущей ситуации на финансовом рынке и текущего исполнения окружного бюджета;

3) государственные гарантии автономного округа, предоставляемые в целях реализации проектов строительства социальной инфраструктуры на территории автономного округа.

5. Анализ рисков для окружного бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом автономного округа.

Основными рисками, возникающими в процессе управления государственным долгом автономного округа, являются:

1) риск недостаточности поступления доходов в окружной бюджет.

Волатильность цен на углеводороды, а также санкционное давление могут привести к ухудшению финансовых показателей нефтегазовых компаний и, как следствие, снижению доходов окружного бюджета.

В целях минимизации данного риска прогнозирование доходов окружного бюджета осуществляется с учетом влияния различных факторов с применением консервативного подхода;

2) риск процентной ставки.

В целях минимизации риска увеличения расходов на обслуживание государственного долга автономного округа вследствие неблагоприятного изменения процентных ставок автономным округом рассматривается возможность применения диверсифицированного портфеля долговых инструментов и исключаются инструменты с плавающей процентной ставкой;

3) риск наступления гарантийного случая в связи с неисполнением принципалом обязательств, которые были гарантированы автономным округом.

С целью снижения данного риска перед предоставлением государственной гарантии автономного округа, а также в течение всего срока действия государственной гарантии автономного округа департаментом финансов автономного округа ежеквартально проводится мониторинг финансового состояния принципала.