



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

28 октября 2023 г. № 828-П

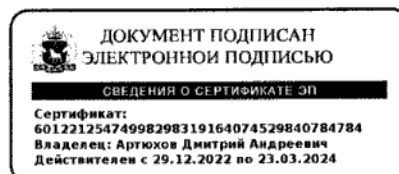
г. Салехард

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой
политики Ямало-Ненецкого автономного округа
на 2024 – 2026 годы**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 6 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа от 03 марта 2008 года № 2-ЗАО «О бюджетном процессе в Ямало-Ненецком автономном округе» Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа **п о с т а н о в л я е т**:

Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа на 2024 – 2026 годы.

Губернатор
Ямало-Ненецкого автономного округа



Д.А. Артюхов

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства
Ямало-Ненецкого автономного округа
от 28 октября 2023 г. № 828-П

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа
на 2024 – 2026 годы

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – регион, автономный округ, Ямал) на 2024 – 2026 годы разработаны в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 6 Закона автономного округа от 03 марта 2008 года № 2-ЗАО «О бюджетном процессе в Ямало-Ненецком автономном округе».

Основные направления бюджетной и налоговой политики автономного округа на 2024 – 2026 годы являются базой для формирования окружного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и определяют стратегию Правительства автономного округа в части доходов, расходов бюджета и межбюджетных отношений.

Основные направления бюджетной и налоговой политики автономного округа на 2024 – 2026 годы подготовлены на основе федерального и регионального законодательства в рамках процедуры составления проекта окружного бюджета на предстоящий бюджетный цикл с учетом преемственности базовых целей и задач бюджетной и налоговой политики на 2023 – 2025 годы.

Бюджетная и налоговая политика автономного округа на среднесрочную перспективу ориентирована на реализацию основных задач, определенных в положениях Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474), перечнем поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию, утвержденных Президентом Российской Федерации от 15 марта 2023 года № Пр-528, а также новых инициатив социально-экономического развития автономного округа, определенных постановлением Законодательного Собрания автономного округа от 24 июня 2021 года № 478 «О Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2035 года», постановлением Правительства автономного округа от 20 августа 2019 года № 915-П «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа на долгосрочный период до 2036 года».

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики автономного округа является определение условий, используемых при составлении проекта окружного бюджета на 2024 год и на плановый период

2025 и 2026 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров окружного бюджета.

Бюджетная и налоговая политика на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, как и прежде, будет направлена на сохранение социально ориентированной направленности бюджета автономного округа, усиления его роли в стимулировании роста экономики, повышения качества жизни населения региона, обеспечении преемственности целей и задач предыдущего периода и настроена на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения и обеспечение социальной стабильности в автономном округе.

II. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 году и первой половине 2023 года

В 2023 году продолжается адаптация экономики к изменившимся внешним условиям, в том числе к введенным санкциям, и переход к новой модели экономического роста. На позитивный характер формирующихся тенденций решающее влияние оказывает реализация на окружном уровне комплекса мер, направленных на обеспечение региональных интересов, включая поддержку экономики и социальной сферы.

Бюджетная и налоговая политика в 2022 году и первой половине 2023 года, как и в предыдущие периоды, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы автономного округа, развитие экономики и социальной стабильности, инвестиционного потенциала региона и поддержку предпринимательской активности.

При формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики автономного округа учтены внесенные изменения в налоговое и бюджетное законодательство, которые были приняты в целях создания стабильных условий для осуществления деятельности налогоплательщиков в период сложной экономической ситуации, связанной с введением санкций в отношении Российской Федерации.

Оценка параметров консолидированного бюджета за истекший период 2023 года показывает, что складывающиеся в настоящее время показатели его исполнения в целом обеспечивают устойчивость окружного бюджета, способствуя поддержанию экономической стабильности.

Вместе с тем, в связи со сложившейся геополитической обстановкой и макроэкономической конъюнктурой продолжают сохраняться риски возникновения дополнительных расходов, отмечается усиление проинфляционных факторов.

В целях минимизации указанных рисков активизирована работа по повышению качества прогноза социально-экономического развития автономного округа для объективной оценки показателей доходов и расходов, закладываемых при формировании окружного бюджета.

Кроме того, продолжена работа, направленная на повышение эффективности расходов окружного бюджета и оптимизацию расходования его средств.

По итогам 2022 года окружной бюджет по доходам исполнен в сумме 361 102 млн рублей, что составляет 110% годового плана, утвержденного Законом автономного округа от 25 ноября 2021 года № 111-ЗАО «Об окружном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон

автономного округа № 111-ЗАО) с учетом внесенных изменений. Доходы консолидированного бюджета автономного округа за 2022 год составили 392 944 млн рублей.

Таблица 1

Исполнение по доходам окружного бюджета за 2022 год

№ п/п	Наименование доходов бюджета	Утверждено, млн рублей	Исполнено, млн рублей	Доля в общем объеме доходов, %	Исполнение утвержденного плана, %
1	2	3	4	5	6
1.	Налоговые и неналоговые доходы	287 751	318 366	88,2%	111%
1.1.	Налог на прибыль организаций	112 266	134 965	37,4%	120%
1.2.	Налог на доходы физических лиц	51 693	55 492	15,4%	107%
1.3.	Акцизы	4 516	5 012	1,4%	111%
1.4.	Налог на имущество организаций	104 491	106 491	29,5%	102%
1.5.	Транспортный налог	1 251	1 284	0,4%	103%
1.6.	Прочие налоговые доходы	1 144	1 171	0,3%	102%
1.7.	Неналоговые доходы	12 390	13 951	3,9%	113%
2.	Безвозмездные поступления	41 176	42 736	11,8%	104%
2.1.	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	39 759	38 415	10,6%	97%
2.2.	Прочие безвозмездные поступления	1 417	1 457	0,4%	103%
2.3.	Доходы от возврата остатков межбюджетных трансфертов	0	2 864	0,8%	-
Итого доходов		328 927	361 102	100,0%	110%

Таблица 2

Доходы консолидированного бюджета автономного округа за 2018 – 2022 годы

млн рублей

№ п/п	Показатель	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5	6	7
1.	Налоговые доходы	209 798	237 856	199 629	255 269	333079
2.	Неналоговые доходы	5 905	9 225	8 341	11 287	17427
3.	Безвозмездные	19 475	10 163	18 751	18 535	42 438

1	2	3	4	5	6	7
	поступления					
4.	Итого доходы	235 178	257 244	226 721	285 091	392 944

В структуре доходов как консолидированного бюджета автономного округа, так и окружного бюджета по итогам 2022 года на долю налоговых и неналоговых доходов пришлось около 89% всех поступлений. В среднем за последние 5 лет данный показатель составил более 92%, что свидетельствует об очень высоком уровне обеспеченности бюджета автономного округа собственными доходными источниками.

Налоговая нагрузка, определяемая как отношение налоговых поступлений консолидированного бюджета автономного округа к валовому региональному продукту, по итогам 2022 года составила 5,5%. На протяжении последних 5 лет среднее значение данного показателя составляет около 6% валового регионального продукта.

Реализация налоговой политики в 2022 году и первой половине 2023 года была нацелена на обеспечение сбалансированности окружного бюджета и увеличение налогового потенциала автономного округа.

В отчетном периоде были приняты следующие изменения в законодательство автономного округа о налогах и сборах, направленные на стимулирование экономической и инвестиционной активности:

1. Установлена налоговая льгота по налогу на имущество для организаций в отношении автомобильных газонаполнительных компрессорных станций и объектов, относящихся к таким станциям, и для газораспределительных организаций, осуществляющих мероприятия по газификации, в том числе догазификации населенных пунктов на территории автономного округа.

2. Установлена пониженная ставка налога на прибыль организаций в размере 0% для резидентов Арктической зоны Российской Федерации, являющихся управляющими компаниями промышленных парков регионального значения.

3. Установлено право на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций для следующих налогоплательщиков:

- осуществляющих реализацию инвестиционных проектов по строительству железнодорожной инфраструктуры, способствующих освоению перспективных районов недропользования в автономном округе;

- для организаций, основным видом деятельности которых является «Деятельность в сфере телекоммуникаций»;

- для организаций, осуществляющих безвозмездную передачу имущества образовательным организациям, реализующим основные образовательные программы, имеющие государственную аккредитацию.

4. Продлен срок применения пониженных налоговых ставок налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в окружной бюджет, для организаций, реализующих на территории автономного округа приоритетные инвестиционные проекты.

5. Установлена пониженная налоговая ставка в размере 1% для налогоплательщиков – субъектов малого и среднего предпринимательства, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения доходы осуществляющих деятельность в области информации и связи.

6. Установлена налоговая льгота по транспортному налогу для налогоплательщиков в отношении грузовых автомобилей с мощностью двигателя до 150 л.с. и автобусов, использующих компримированный природный газ в качестве моторного топлива.

7. Уточнены условия применения налоговых льгот по налогу на имущество организаций для следующих категорий налогоплательщиков:

- организаций, признанных способствующими повышению доступности на территории автономного округа рынка найма (аренды) жилых помещений, предназначенных для проживания граждан;

- лизинговых компаний, зарегистрированных на территории автономного округа.

8. Для налогоплательщиков, включенных в перечень организаций, осуществляющих реализацию приоритетных инвестиционных проектов на территории автономного округа, имеющих право на применение пониженной ставки налога на имущество организаций и пониженных ставок налога на прибыль организаций, на один год отменено условие в части уплаты (перечисления) в консолидированный бюджет автономного округа минимальной суммы налога на доходы физических лиц.

В целях поддержки участников специальной военной операции установлена налоговая льгота по транспортному налогу в отношении легкового автомобиля независимо от мощности двигателя транспортного средства.

В отчетном периоде проведена оценка налоговых расходов автономного округа и продолжена работа по совершенствованию нормативно-правовой базы проведения их оценки, а именно введено исключение в части оценки результативности технических налоговых расходов автономного округа.

По итогам оценки за 2022 год установлено, что налоговые расходы автономного округа способствуют достижению целей государственных программ автономного округа или целей социально-экономического развития автономного округа, востребованы и эффективны.

Принятые меры в области налоговой политики обеспечили экономический рост и сбалансированность бюджета автономного округа.

По итогам 2022 года окружной бюджет по расходам исполнен в сумме 316 350 млн рублей, что составляет 97% годового плана, утвержденного Законом автономного округа № 111-ЗАО, с учетом внесенных изменений. Расходы консолидированного бюджета автономного округа за 2022 год составили 349 061 млн рублей.

Таблица 3

Расходы окружного бюджета за 2022 год

Раз-дел	Наименование раздела	Утверждено, млн рублей	Исполнено, млн рублей	Доля в общем объеме расходов, %	Исполнение утвержденного плана, %
1	2	3	4	5	6
01	Общегосударственные вопросы	7 306	5 778	1,83%	79,1%
02	Национальная оборона	44	43	0,01%	99,8%
03	Национальная безопасность и правоохранительная	4 043	3 994	1,26%	98,8%

1	2	3	4	5	6
	деятельность				
04	Национальная экономика	77 227	70 637	22,33%	91,5%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	62 539	62 215	19,67%	99,5%
06	Охрана окружающей среды	811	797	0,25%	98,4%
07	Образование	52 273	51 820	16,38%	99,1%
08	Культура, кинематография	2 914	2 874	0,91%	98,6%
09	Здравоохранение	43 072	42 787	13,53%	99,3%
10	Социальная политика	33 586	33 080	10,46%	98,5%
11	Физическая культура и спорт	4 784	4 708	1,49%	98,4%
12	Средства массовой информации	1 815	1 815	0,57%	100,0%
13	Обслуживание государственного (муниципального) долга	359	359	0,11%	100,0%
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	35 442	35 442	11,2%	100,0%
Итого расходов		326 216	316 350	100%	97%

Таблица 4

Расходы консолидированного бюджета автономного округа
за 2018 – 2022 годы

млн рублей

Раздел	Наименование раздела	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5	6	7
01	Общегосударственные вопросы	11 593	12 023	12 879	13 037	16 544
02	Национальная оборона	24	26	29	26	95
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 676	3 062	3 534	3 496	4 918
04	Национальная экономика	37 475	45 467	53 044	51 237	79 701
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	32 019	44 030	46 810	49 807	68 006
06	Охрана окружающей среды	494	546	686	729	948
07	Образование	48 210	56 807	58 158	62 438	78 502
08	Культура, кинематография	6 163	6 989	7 390	7 282	8 859
09	Здравоохранение	16 119	18 212	33 261	30 696	42 790
10	Социальная политика	26 507	29 391	32 539	34 100	34 230
11	Физическая культура и спорт	3 252	4 609	6 330	7 583	10 320

1	2	3	4	5	6	7
12	Средства массовой информации	2 885	2 846	2 972	3 273	3 339
13	Обслуживание государственного (муниципального) долга	1 962	1 211	1 209	647	359
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	0	350	350	350	450
Итого расходов		189 381	225 571	259 192	264 701	349 061

Основным инструментом реализации Стратегии социально-экономического развития автономного округа до 2035 года, утвержденной постановлением Законодательного Собрания автономного округа от 24 июня 2021 года № 478 (далее – Стратегия), являются государственные программы автономного округа. В 2022 году начался второй этап их реализации в обновленном формате, в соответствии с которым в перечень и структуру государственных программ автономного округа были внесены существенные изменения:

- перечень государственных программ автономного округа, их цели, показатели и результаты приведены в соответствие с направлениями и структурными элементами Стратегии;

- учтены новые положения федерального законодательства в сфере программно-целевого планирования (выделены проектная и процессная части, введен институт кураторства, структура и основные элементы приведены в соответствии с федеральными требованиями);

- оптимизирована структура государственных программ автономного округа (сокращен объем, основные разделы переведены в доступную табличную форму, проведена инвентаризация показателей, в следствие чего их количество было оптимизировано более чем на 40%).

В 2022 году в автономном округе реализовывалось 22 государственные программы автономного округа с общим объёмом финансирования 307,1 млрд рублей, что составило 94% от расходов окружного бюджета и выше уровня 2021 года на 36% (81,6 млрд рублей). Объём кассового исполнения государственных программ автономного округа составил 300,9 млрд рублей (98%).

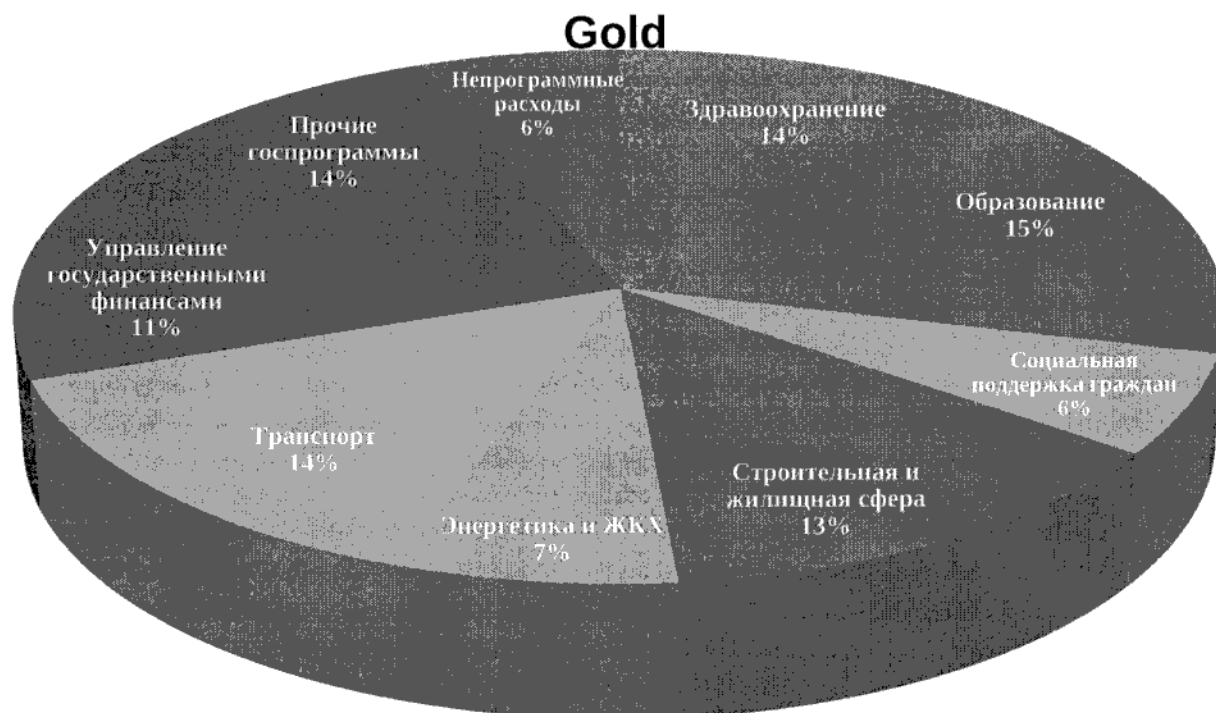
По итогам проведённой оценки всем 22 государственным программам автономного округа установлен «высокий» уровень эффективности их реализации.

На региональном уровне продолжается совершенствование программно-целевого метода планирования бюджетных расходов в соответствии с опубликованными в феврале 2023 года Методическими рекомендациями Минэкономразвития России и Министерства финансов Российской Федерации по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, доведенными письмом Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06 февраля 2023 года.

Данный документ, давно анонсированный федеральными ведомствами, нацелен на синхронизацию методических и организационных подходов к разработке, утверждению и структуре региональных и муниципальных

программ с действующими федеральными подходами и принципами, сформулированными в постановлении Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 года № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (далее – Постановление № 786).

Структура программной и непрограммной части окружного бюджета в 2022 году



В соответствии с методическими рекомендациями в первой половине 2023 году проведена инвентаризация структуры государственных программ автономного округа с целью выявления в процессной части направлений деятельности, реализацию которых рекомендовано осуществлять проектным методом.

В проектную часть государственных программ автономного округа включены направления деятельности исполнительных органов автономного округа, предусматривающие строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства, проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, создание и развитие информационных систем.

С целью обеспечения оперативности принятия решений по соответствующим направлениям деятельности группировка указанных расходов осуществлена в форме ведомственных проектов (далее – ВП), паспорта которых утверждаются руководителями исполнительных органов автономного округа. ВП направлены на достижение конкретных целей, задач и показателей субъектов бюджетного планирования. При этом установлена их взаимосвязь с общеотраслевыми показателями развития региона в целом.

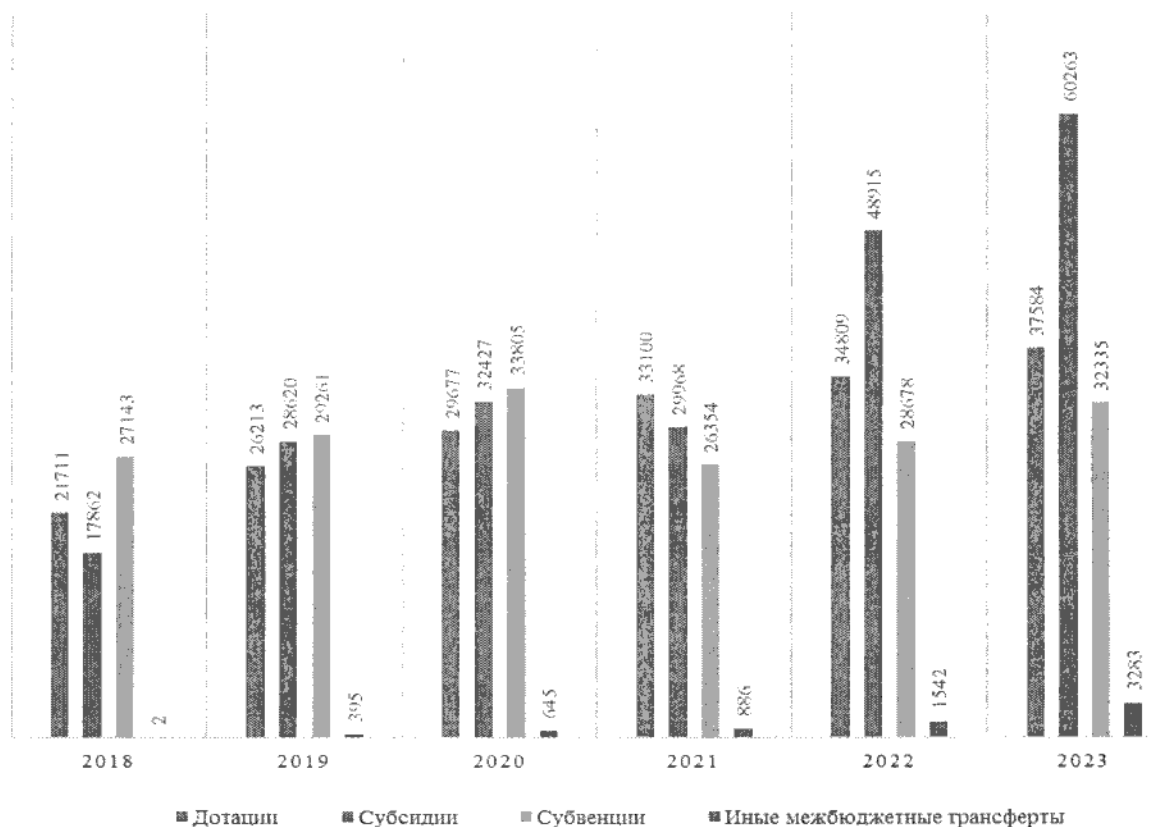
В текущей экономической ситуации обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы стало производной от другой фундаментальной задачи: достижение структурной сбалансированности и устойчивости экономики. За истекший период одновременно с созданием необходимых условий для формирования доходной базы, максимально

свободной от конъюнктурных влияний, для обеспечения долгосрочной устойчивости бюджетной системы Правительством автономного округа решается задача сохранения структурной эффективности расходов, а также проблемы нормативного регулирования и практической реализации механизмов обеспечения эффективного использования каждого бюджетного рубля.

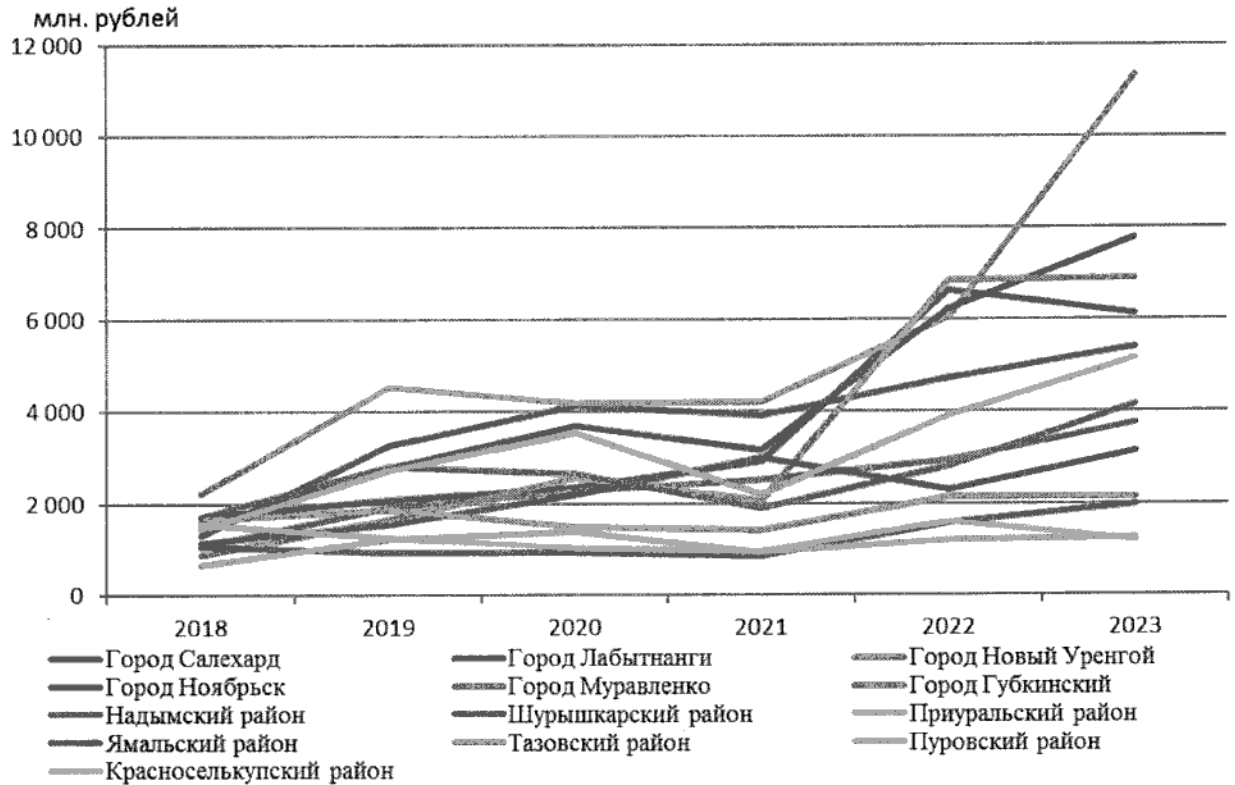
Сбалансированность окружного бюджета напрямую зависит от качества и эффективности планирования окружного бюджета и осуществления расходов. Главные распорядители средств окружного бюджета при исполнении бюджетных параметров полагаются на реальные возможности бюджета и продолжают политику приоритизации расходов с полным обеспечением расходных обязательств, прежде всего, по первоочередным и социально значимым направлениям.

Ведущую роль в системе межбюджетного регулирования в автономном округе сохраняет финансовая поддержка из окружного бюджета в виде дотаций местным бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности и субсидий на софинансирование вопросов местного значения.

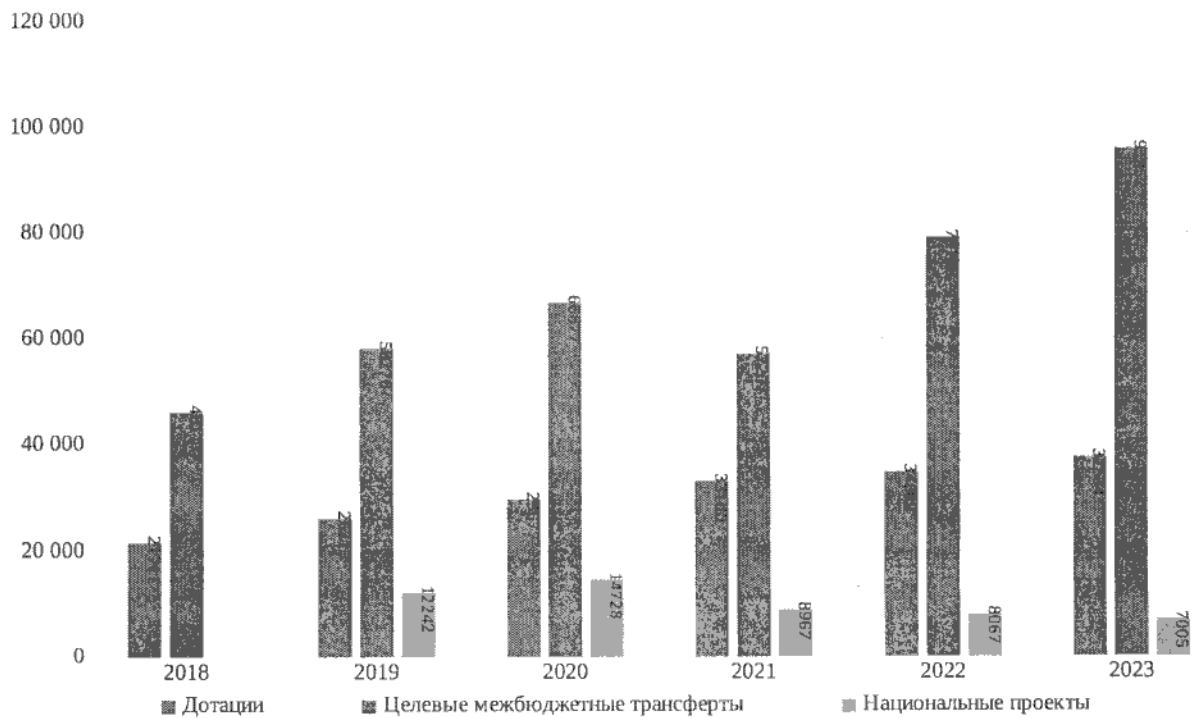
Динамика изменения объема
межбюджетных трансфертов местным бюджетам из окружного бюджета
млн рублей



Динамика изменения объема
субсидий местным бюджетам из окружного бюджета



Структура финансовой помощи местным бюджетам из окружного бюджета (млн руб.)



В 2023 году Правительством автономного округа внедрен механизм стимулирования муниципальных образований в автономном округе к повышению налогового потенциала местных бюджетов путем предоставления

иных дотаций муниципальным образованиям в автономном округе, обеспечивающим рост поступлений налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, более высокими темпами, чем в целом по автономному округу.

Помимо этого в целях содействия повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований в автономном округе по решению вопросов местного значения путем проведения конкурсов, организованных исполнительными органами автономного округа, принято решение об организации ежегодных конкурсов лучших отраслевых достижений среди муниципальных управленческих команд по номинациям:

- «Лучший проект создания комфортной городской среды»;
- «Лучшая муниципальная служба заказчика-застройщика»;
- «Лучшая управляющая компания»;
- «Лучший объект потребительского рынка»;
- «Лучшая ЕДДС»;
- «Лучшее первичное отделение «Движение первых»»;
- «Лучший молодежный центр»;
- «Лучший каток Ямала»;
- «Самая спортивная муниципальная команда»;
- «Лучшая строительная площадка в сфере дорожной деятельности»;
- «Лучшая школа», «Лучший детский сад»;
- «Лучшая муниципальная служба закупок»;
- «Лучшая муниципальная команда по управлению землей»;
- «Самое чистое МО»;
- «Лучший по подготовке к осенне-зимнему периоду»;
- «Лучшее энергоэффективное ЖКХ»;
- «Лучшая детская школа искусств».

По итогам текущего года муниципальным образованиям в автономном округе будут распределены иные дотации из окружного бюджета на поощрение муниципальных управленческих команд и повышение уровня их профессионального развития, а также на развитие соответствующей сферы управления.

В 2023 году продолжена работа по совершенствованию законодательства автономного округа в сфере межбюджетных отношений.

Во исполнение Федерального закона от 21 ноября 2022 года № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году», направленного на совершенствование организации исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году, внесены изменения в Правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из окружного бюджета бюджетам муниципальных образований в автономном округе, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования из окружного бюджета (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования в автономном округе, утвержденные постановлением Правительства автономного округа

от 18 декабря 2019 года № 1318-П, что в свою очередь повлекло приведение порядков предоставления и распределения субсидий в соответствие с бюджетным законодательством.

Национальные проекты уже стали важным инструментом социально-экономического развития как государства в целом, так и автономного округа в частности, призванным вывести приоритетные отрасли на новый уровень.

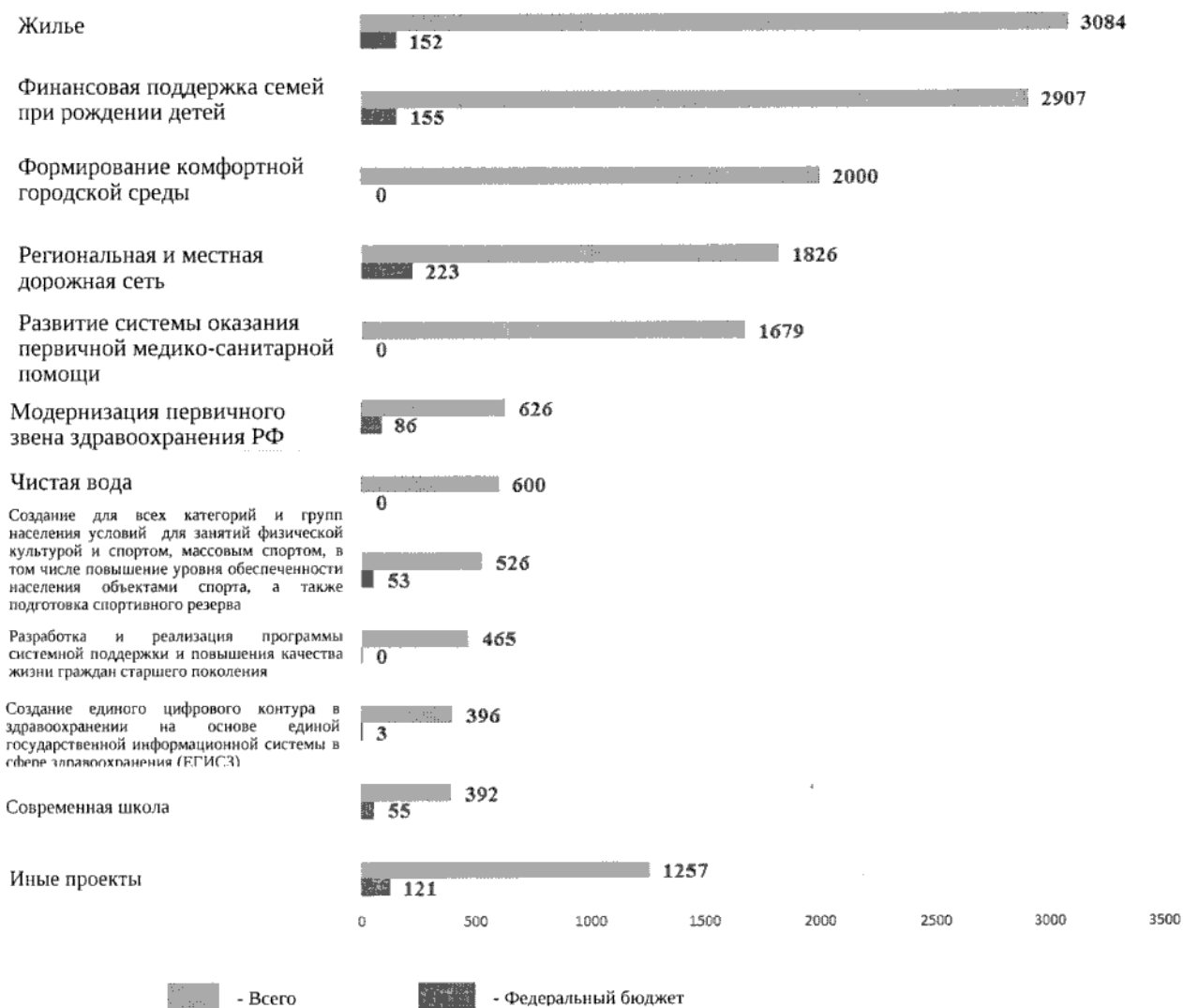
В 2022 году в автономном округе реализовано 44 региональных проекта в рамках 11 национальных проектов, на исполнение которых было направлено 20,7 млрд руб. (за счет всех источников финансирования).

Распределение расходов по национальным проектам за счет средств федерального и окружного бюджетов за 2022 – 2023 годы

млн рублей



Распределение расходов по региональным проектам за счет средств федерального и окружного бюджетов за 2023 год (млн руб.)



В сфере образования.

В отчетном периоде в автономном округе реализованы мероприятия национального проекта «Образование» по 5 федеральным проектам «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Цифровая образовательная среда», «Молодые профессионалы», «Патриотическое воспитание».

В рамках регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в 2023 году откроется 10 центров (75 – с 2019 года), в рамках проекта «Цифровая образовательная среда» 20 школ получают новое цифровое оборудование (98 – с 2019 года), в рамках федерального проекта «Профессионалитет» – Центр опережающей профессиональной подготовки.

С целью развития системы дошкольного образования детей с ограниченными возможностями здоровья в детских садах автономного округа открыты новые центры психолого-педагогической и медико-социальной помощи, логопедические пункты, лекотеки. Расширена возможность получения детьми с ограниченными возможностями здоровья дошкольного образования инклюзивно.

Доля школьников, охваченных современными условиями обучения, достигла 100%, что вывело автономный округ в лидеры среди субъектов Российской Федерации.

Активно развивается предпрофессиональное обучение. В 25 школах-интернатах созданы многофункциональные кабинеты технологии, в 6 школах 170 детей по итогам освоения программ профессионального обучения получили свидетельство о получении рабочей профессии.

В 2023 году количество стобалльников составило 23 человека, что в два раза больше, чем в 2022 году. Ребята и их педагоги получают гранты от Губернатора автономного округа в размере 100 тысяч рублей за каждые 100 баллов.

Каждый четвертый выпускник сдал один из экзаменов более чем на 80 баллов, а каждый десятый показал результат выше 90 баллов (далее – высокобалльник). Выросла доля высокобалльников по обществознанию и информатике. Ямальские результаты единого государственного экзамена превышают средний тестовый балл по России по восьми предметам из одиннадцати: математике профильного уровня, обществознанию, биологии, химии, географии, физике, истории, информатике.

В сфере социальной защиты населения.

В рамках региональной составляющей федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей», входящего в состав национального проекта «Демография», решаются задачи улучшения благосостояния семей, рост рождаемости, увеличение количества многодетных семей.

За 2022 год число многодетных семей увеличилось на 8,4% (15 815 многодетных семей на 01 января 2023 года). С начала 2023 года численность многодетных семей увеличилась на 2,1% и составила 16 160 многодетных семей на 01 июля 2023 года.

Ежегодно наблюдается значимый рост получателей мер социальной поддержки, предусмотренных проектом, для удобства граждан механизм получения выплат постоянно совершенствуется.

В вопросах популяризации и продвижения традиционных семейных ценностей и многодетности большое внимание в отчетном периоде уделено рекламной-информационной кампании среди населения, включающей в себя социальную рекламу, в том числе видео- и аудиоролики, макеты наружной рекламы, а также интернет-баннеры различного формата.

Данное направление реализуется путем участия автономного округа в двух масштабных информационных проектах, одобренных Минтрудом России:

- «Семья – мой главный жизненный проект», созданный Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- «Семья – основа мира», созданный Патриаршей комиссией по вопросам семьи, защиты материнства и детства совместно с Ассоциацией организаций защиты семьи.

В автономном округе на протяжении ряда лет, как и в целом по Российской Федерации, наблюдается увеличение численности инвалидов. Если в 2006 году численность инвалидов составляла 2,6% от всего населения автономного округа, в 2023 году – 3,6% от всего населения автономного округа, в связи с чем в автономном округе особое внимание уделяется вопросам формирования доступной среды. При проектировании новых объектов социальной инфраструктуры на этапе проектирования (техническое задание) объекта в

обязательном порядке включаются требования действующих норм и правил по обеспечению условий жизнедеятельности маломобильных групп населения.

В сфере здравоохранения.

В целях притока специалистов в автономном округе реализуется комплекс мер по обновлению системы здравоохранения и мер социальной поддержки.

С начала 2023 года по различным программам в автономный округ прибыло около 100 врачей. В автономном округе внедрен комплекс мер поддержки для привлечения в регион квалифицированных кадров. Одна из самых действенных – установление максимального размера процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с первого дня работы автономном округе.

Врачи по 11 специальностям прошли обучение «на рабочем месте» в крупных научных и клинических госпитальных базах.

В автономном округе продолжается работа по оснащению больниц современным оборудованием. В 2023 году по региональной программе «Модернизация первичного звена здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 01 июня 2023 года № 463-П, медучреждения получили около 100 единиц медтехники, в том числе многофункциональные кровати для реанимации, хирургические столы и коагуляторы, ЭКГ-аппараты, энцефалографы и системы визуализации.

В автономном округе с 01 июня 2023 года модернизирована система записи на прием к врачу. К врачам общей практики и востребованным специалистам пациенты записываются самостоятельно, к профильным докторам их направляет лечащий врач. Пациентам, находящимся на диспансерном учете, запись к узким специалистам доступна через кол-центры поликлиник.

В сфере молодежной политики и туризма.

В целях развития туристской индустрии в автономном округе в 2022 году предоставлено 8 грантов на общую сумму 7 000 тыс. руб., а также субсидии 4 ямальским турагентствам на возмещение затрат по продвижению регионального туристского продукта с общей суммой поддержки 7 905 тыс. руб.

В 2022 году совместно с акционерным обществом «Авиационная транспортная компания «Ямал» (далее – авиакомпания «Ямал») для самостоятельных туристов была запущена первая в России стоповер-программа, предполагающая промежуточную остановку на сутки в г. Салехарде с бесплатной ночёвкой в лучшем отеле города – 4-звёздной гостинице «Юрибей». В стоимость авиабилета по стоповер-программе также включены трансфер и церемония пересечения Полярного круга.

Главное туристическое событийное мероприятие «День оленевода» в 2023 году в регионе посетили более 200 тыс. человек. По посещаемости лидируют города Салехард и Ноябрьск – каждый из городов принял по 50 тыс. туристов. На третьем месте город Новый Уренгой, который привлёк более 28 тыс. человек. Также в пятёрке лидеров Ямальский (20 тыс.) и Тазовский (14 тыс.) районы. В 2023 году событие реализовано в рамках Национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства».

В сфере строительства и жилищной политики.

Региональным проектом «Жилье» ввод объектов жилищного строительства на территории автономного округа установлен в 2022 году в объеме 158,0 тыс. кв. м (фактический ввод составил 190 тыс. кв. м), за первое

полугодие 2023 года ввод жилья составил 170 тыс. кв. м, в т.ч. индивидуальными застройщиками введено в эксплуатацию 44 тыс. кв. м.

В рамках реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в автономном округе в 2022 году благоустроено 15 общественных территорий, в 2023 году благоустраивается 15 общественных территорий, в том числе общественная территория «г. Лабитнанги, Пешеходная зона по ул. Колхозная (в районе Коми-деревни), 1 этап» – победитель Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды.

Основными целями Адресной инвестиционной программы автономного округа (далее – АИП ЯНАО) является создание комфортных условий проживания людей в условиях Крайнего Севера. Стратегическими направлениями расходования бюджетных средств, направленных на капитальные вложения в рамках АИП ЯНАО, являются жилищное строительство, расширение государственной поддержки жилищного строительства в части создания коммунальной инфраструктуры на земельных участках, предназначенных для строительства жилья, формирование достойных условий жизни на селе и развития агропромышленного производства, модернизация объектов коммунального хозяйства, инвестирование в объекты социальной инфраструктуры, и в первую очередь в объекты образования, здравоохранения и культуры.

По состоянию на 01 января 2023 года в рамках реализации мероприятий АИП ЯНАО введено в эксплуатацию 28 объектов.

В сфере транспорта и дорожного хозяйства.

В рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» продолжается реализация региональных проектов «Региональная и местная дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства». Цель региональных проектов – увеличение протяжённости автомобильных дорог в автономном округе, соответствующих нормативным требованиям, а также повышение безопасности дорожного движения.

В рамках проекта предусмотрены мероприятия по реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, а также дорог местного значения в муниципальных образованиях город Салехард и городской округ город Лабитнанги Салехардской городской агломерации.

В 2022 году приведены в нормативное состояние автомобильные дороги общей протяженностью 16,6 км (7 объектов), из них 1 объект на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения протяженностью 7,9 км и 6 объектов протяженностью 8,7 км в составе улично-дорожной сети Салехардской городской агломерации.

До конца текущего года запланировано привести в нормативное состояние автомобильные дороги общей протяженностью 14,5 км (3 объекта), из них 2 объекта на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения протяженностью 14,00 км и 1 объект протяженностью 0,5 км в составе улично-дорожной сети Салехардской городской агломерации.

В рамках цифровизации дорожной деятельности в первом полугодии 2023 года организован пилотный проект на базе городов Салехарда, Нового Уренгоя и Ноябрьска по внедрению алгоритма «Мониторинг транспортных потоков» (далее – Алгоритм), рассматривается вопрос о его внедрении

на 12 точках мониторинга дорожного движения общей стоимостью 1 800 000 рублей, а именно: на территориях городов Салехарда, Нового Уренгоя, Ноябрьска, Губкинского, Муравленко, Надыма по 2 точки в каждом городе.

В целях удовлетворения потребностей населения автономного округа в перевозках воздушным, водным и автомобильным транспортом, обеспечения устойчивой связи населённых пунктов с магистральной сетью транспортных коммуникаций Правительством автономного округа решаются задачи обеспечения доступности и повышения качества транспортных услуг, предоставляемых населению автономного округа.

Всего за 2022 год воздушным транспортом по межмуниципальным направлениям выполнено 1 815 рейсов и перевезено 70,7 тыс. пассажиров, за первое полугодие 2023 года выполнено 953 рейсов и перевезено 35,2 тыс. пассажиров, по межрегиональным направлениям за 2022 год выполнено 4 083 рейсов и перевезено 679,6 тыс. пассажиров, за первое полугодие 2023 года выполнено 2 264 рейсов и перевезено 355 тыс. пассажиров. В 2023 году расширена субсидируемая маршрутная сеть, открыты новые направления в летний период: Надым – Минеральные Воды и круглогодично Салехард – Казань.

В части аэропортов, субсидируемых из окружного бюджета за 2022 год и первую половину 2023 года:

- достигнуто увеличение чистой прибыли;
- произошел рост заработной платы в субсидированных аэропортах, что позволило сохранить численность работников отрасли;
- по двум аэропортам произведено увеличение уставного капитала за счет передачи в собственность ранее арендуемого у автономного округа имущества.

По итогам 2022 года и первого полугодия 2023 года пассажирские перевозки водным транспортом осуществлялись по 9 межмуниципальным маршрутам (в 2022 году всего выполнено 288 рейсов и перевезено 64,4 тыс. пассажиров, за первое полугодие 2023 года выполнено 96 рейсов и перевезено 44,85 тыс. пассажиров) и 1 межрегиональному маршруту (в 2022 году выполнено 59 рейсов и перевезено 24,8 тыс. пассажиров, за первое полугодие 2023 года выполнено 15 рейсов и перевезено 6,57 тыс. пассажиров). Между городами Салехард и Лабытнанги в период межсезонья выполнялись рейсы судами на воздушной подушке (в 2022 году выполнено 1,7 тыс. рейсов и перевезено 29,7 тыс. пассажиров, за первое полугодие 2023 года выполнено 1,69 тыс. рейсов и перевезено 35 тыс. пассажиров), а в летний период паромными составами (в 2022 году выполнено 13,3 тыс. рейсов, перевезено 222,86 тыс. ед. легковых автомобилей и 78,78 тыс. ед. грузовых автомобилей, за первое полугодие 2023 года выполнено 2,98 тыс. рейсов, перевезено 55,09 тыс. ед. легковых автомобилей и 14,09 тыс. ед. грузовых автомобилей).

Автомобильным транспортом в 2022 году и первом полугодии 2023 года пассажирские перевозки осуществлялись по 5 межмуниципальным маршрутам (в 2022 году перевезено 14,41 тыс. пассажиров, за первое полугодие 2023 года перевезено 13,35 тыс. пассажиров).

В сфере информационных технологий и связи.

В 2022 году на базе инфраструктурных объектов совместно с операторами связи размещено оборудование подвижной радиотелефонной связи и организовано предоставление телематических услуг связи для широкополосного беспроводного доступа к сети Интернет посредством Wi-Fi сети,

обеспечивающей в том числе функционирование POS-терминалов для ведения безналичных расчётов при осуществлении торговой деятельности факторий. В круглосуточном режиме организована возможность доступа к государственным и муниципальным услугам в электронном виде, к информационным ресурсам федеральных и региональных органов государственной власти.

В 2022 году завершены работы по установке двух новых телекоммуникационных комплексов, обеспечивших покрытие сигналом связи до 90 километров автомобильной дороги Надым – Салехард. Общее покрытие сотовой связью стандарта 2G составило 246,5 километра из 344 километров.

С целью создания условий для размещения и надлежащего функционирования государственных информационных систем и информационных систем автономного округа на постоянной основе проводится модернизация инфраструктуры центра обработки данных автономного округа. В настоящее время имеется возможность обеспечить вычислительными ресурсами все функционирующие и (или) планируемые к созданию государственные и иные информационные системы.

Для повышения эффективности работы исполнительных органов автономного округа (включая подведомственные учреждения), органов местного самоуправления в автономном округе (включая подведомственные учреждения), а также оптимизации эксплуатационных расходов функционируют различные инфраструктурные решения: региональная межведомственная телекоммуникационная сеть, единая площадка видео-конференц-связи, электронная почта, инструменты для оперативного обмена информации (единый мессенджер).

На особом контроле стоят вопросы обеспечения информационной безопасности и импортозамещения программного обеспечения с целью обеспечения технологической независимости. Автономный округ занимает одну из лидирующих позиций по доле импортозамещенных автоматизированных рабочих мест, а также по отсутствию в составе государственных информационных систем и информационных систем проприетарных иностранных компонентов. Решения по централизации обеспечения участников лицензиями и услугами по технической поддержке позволяют существенно оптимизировать расходы автономного округа.

В целях реализации мероприятий, направленных на достижение национальной цели «Цифровая трансформация», определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», в 2022 году и первой половине 2023 года проведены:

- стратегическая сессия «Цифровая прокачка региона» совместно с автономной некоммерческой организацией «Цифровая экономика», по результатам которой презентовано и взято в работу 39 решений и 10 инициатив (по отраслям: городская среда, транспорт, экология, здравоохранение);

- федеральный конкурс Уральского федерального округа «Славим человека труда» по номинации «Лучший ИТ-специалист» (далее – конкурс, УрФО) в двух категориях. В конкурсе принял участие 41 конкурсант из всех шести субъектов УрФО;

- серия профориентационных мероприятий для школьников и студентов автономного округа, такие как «Образовательный ИТ-форум», «День карьеры», «Урок цифры» и др. В качестве спикеров на мероприятиях принимают участие

представители ведущих отечественных ИТ-компаний, таких как «ИнфоТеКс», «Лаборатория Касперского», «РедСофт», «Positive technologies», «Сибинтек» и др;

- первый ИТ-форум «Цифра.Док» (далее – форум) в марте 2023 года с участием более 200 представителей федеральных, региональных, а также муниципальных органов власти (в т.ч. ямальских), ведущих отечественных ИТ-компаний;

- стратегическая сессия «Цифровая прокачка региона» в сфере спорта, культуры и социальной защиты по определению отраслевых показателей, достигаемых с использованием карты «Морошка». По результатам указанной сессии презентованы и взяты в работу 11 инициатив.

В условиях внешнего санкционного давления важную роль в повышении устойчивости региональной экономики играют меры поддержки, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» под поддержкой субъектов малого и среднего предпринимательства, а также самозанятых граждан (далее – СМСП) подразумевается деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и функционирование инфраструктуры поддержки СМСП, направленные на реализацию мероприятий, предусмотренных федеральными, региональными и муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

В целях оказания поддержки предпринимательской деятельности в автономном округе оказывают меры налогового стимулирования.

Кроме того в центре поддержки предпринимательства Фонда «Агентство инвестиционного развития и поддержки предпринимательства Ямало-Ненецкого автономного округа «Мой бизнес» (микрокредитная компания)» на постоянной основе оказывается информационная, консультационная и финансовая поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства.

В целях повышения финансовой грамотности и вовлечения граждан в участие в управление бюджетом одним из наиболее перспективных и активно развивающихся направлений проекта Министерства финансов Российской Федерации «Бюджет для граждан» является инициативное бюджетирование.

В автономном округе инициативное бюджетирование реализуется с 2018 года в рамках проекта «Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»), утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 21 июня 2018 года № 631-П (далее – постановление № 631-П, проект «Уютный Ямал»).

В 2023 году завершился пятый цикл мониторинга развития инициативного бюджетирования на территории автономного округа, который продемонстрировал устойчивую положительную динамику как показателей, связанных с участием граждан в принятии бюджетных решений, так и расходах бюджетных средств на реализацию инициативных проектов, имеющих приоритетное значение для жителей муниципальных образований и определяемых с учётом их мнения.

По данным мониторинга наблюдается увеличение расходов на реализацию инициативных проектов в шесть раз по отношению к предыдущему отчетному

периоду и в 135 раз по сравнению с первым годом реализации проекта «Уютный Ямал».

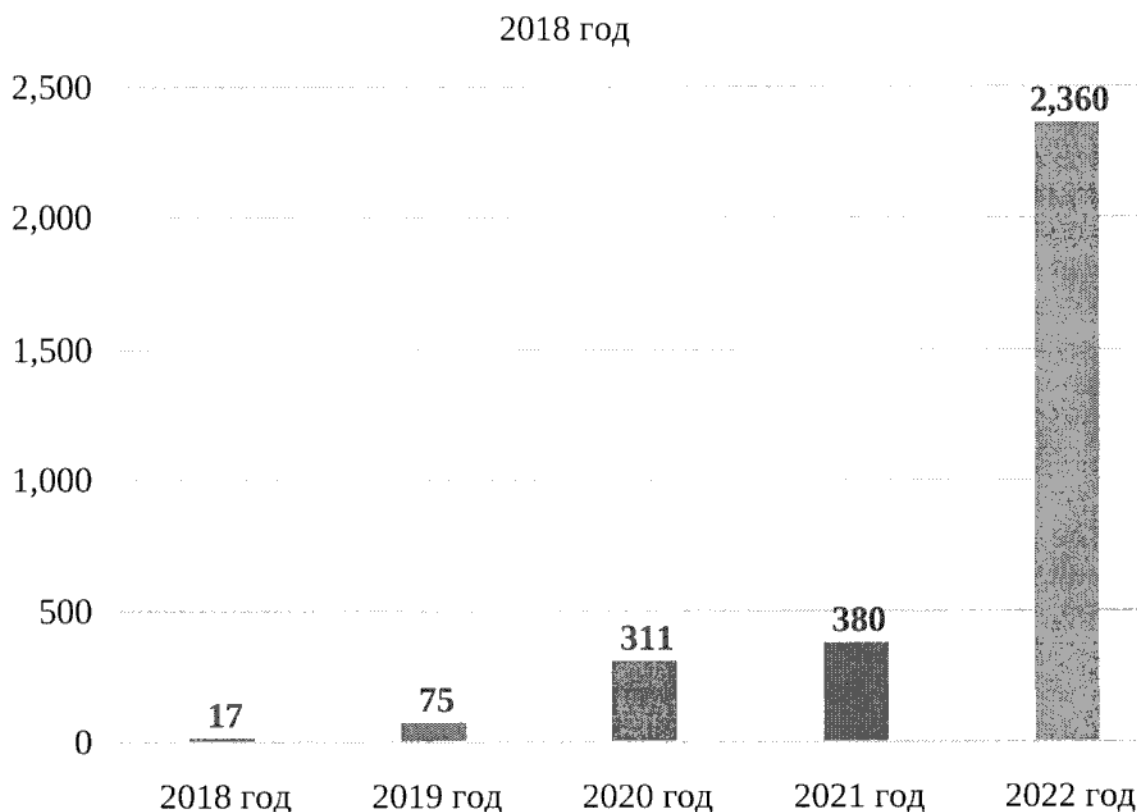
В 2022 году в рамках проекта «Уютный Ямал» реализован 291 инициативный проект. Проекты предложены и отобраны жителями муниципальных образований в автономном округе.

Для стимулирования совершенствования и реализации муниципальными образованиями в автономном округе проекта «Уютный Ямал» муниципальным образованиям оказывается грантовая поддержка. Постановлением № 631-П регламентирован порядок проведения ежегодной оценки реализации проекта «Уютный Ямал» в муниципальных образованиях в автономном округе.

По результатам оценки грантовую поддержку получают муниципальные образования в автономном округе, наиболее активно внедряющие практику инициативного бюджетирования и реализующие проект «Уютный Ямал».

На основании оценки реализации проекта «Уютный Ямал», проведенной в 2022 году, сформирован рейтинг муниципальных образований в автономном округе в соответствии с полученными значениями оценки.

Динамика расходов бюджета
на реализацию проекта «Уютный Ямал»
(млн рублей)



Лидерами рейтинга по реализации проекта «Уютный Ямал» являются муниципальные образования городской округ город Лабытнанги, Шурышкарский район и сельское поселение Овгортское.

Особого внимания заслуживают и темпы развития школьного инициативного бюджетирования.

Школьное инициативное бюджетирование представляет собой форму непосредственного участия учащихся общеобразовательных организаций в решении вопросов локального значения путем определения направлений расходования бюджетных средств.

Школьное инициативное бюджетирование позволяет:

научиться работать в команде;

развивать навыки проведения исследования;

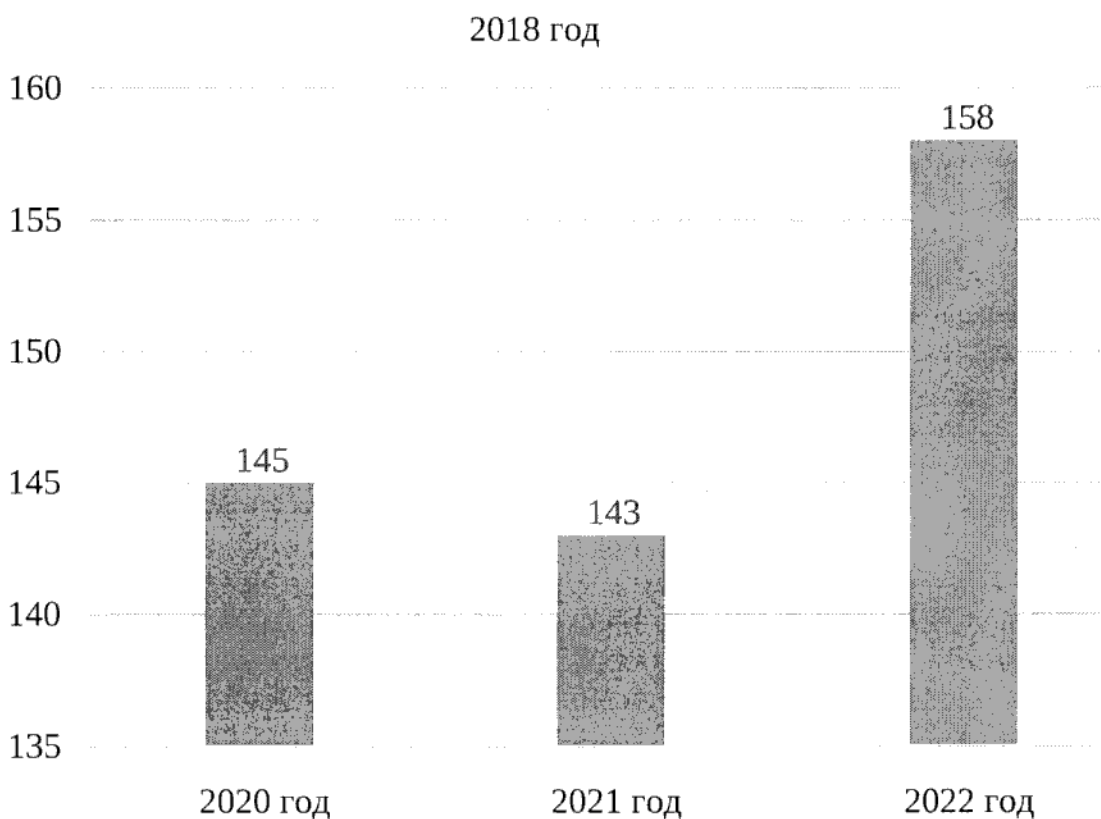
презентовать свои идеи публично;

повысить финансовую грамотность и понять бюджетные процессы;

развить чувство социальной ответственности.

Число учащихся, участвующих в реализации школьного инициативного бюджетирования, с каждым годом увеличивается. В некоторых муниципальных образованиях в автономном округе в реализации школьного инициативного бюджетирования участвует более 90% учащихся.

Динамика количества реализованных инициативных проектов учащихся в рамках проекта «Уютный Ямал» (шт.)



Кроме того, практика школьного инициативного бюджетирования, реализуемая в автономном округе, неоднократно представлена на всероссийских мероприятиях.

Одним из наиболее значимых и многочисленных является II Всероссийский форум школьного инициативного бюджетирования.

Вместе с тем на федеральном уровне проект «Уютный Ямал» получил высокую оценку Министерства финансов Российской Федерации.

Проект «Уютный Ямал» вошел в доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях: Информационная поддержка инициативного бюджетирования.

Инициативный проект «Фестиваль граффити «Территория 2022», реализованный в городе Губкинском, стал призером VII Всероссийского конкурса проектов инициативного бюджетирования в номинации «Лучший проект молодежного инициативного бюджетирования».

Автономный округ отобран в качестве пилотного субъекта (25 субъектов Российской Федерации) для участия в проекте «Уютный и красивый дом в команде единомышленников-финансистов» по направлению «Экология и охрана природы «БЕРЕГИ ПЛАНЕТУ».

Проект направлен на появление новой модели – «зеленого» инициативного бюджетирования, которое подразумевает вовлечение граждан (школьники и молодежь) в распределение бюджетных средств по направлениям экологии и охраны окружающей среды.

В настоящее время одним из приоритетных вопросов в современном обществе является вопрос доверия к органам власти со стороны общественности. Поэтому необходимо обеспечить возможность обратной связи между исполнительными органами автономного округа, органами местного самоуправления и общественностью одновременно с реализацией принципа прозрачности (открытости) деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Тема инициативного бюджетирования вошла в повестку нескольких последних заседаний Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления. По итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления, состоявшемся 20 апреля 2023 года, рекомендации о включении в государственные программы субъектов Российской Федерации и муниципальные программы мероприятий по реализации проектов инициативного бюджетирования были включены в Перечень поручений по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления от 04 июня 2023 года № ПР-1111.

Проект «Уютный Ямал» – инструмент коммуникации населения и власти на территории автономного округа.

Важным направлением развития инициативного бюджетирования стала и интеграция с механизмами по повышению финансовой грамотности населения.

В 2022 году в автономном округе проведено более тысячи мероприятий, направленных на повышение финансовой и бюджетной грамотности населения, 362 педагогических работника общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций прошли курсы повышения квалификации и (или) профессиональную переподготовку в области финансовой грамотности.

Опыт автономного округа (конкурс рисунков «Бюджет в картинках» и организация Регионального методического центра по финансовой грамотности) включен в каталог лучших практик.

При реализации бюджетной политики автономного округа в 2022 году удалось обеспечить на должном уровне исполнение полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю.

Органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в последние годы вынуждены в текущем режиме адаптироваться к новым реалиям экономической среды, на которую оказывают влияние внешние факторы.

Вместе с тем, внутренний государственный финансовый контроль осуществляется на должном уровне. Количество контрольных мероприятий ежегодно не снижается, а качество их проведения остается высоким. Указанное обстоятельство подтверждается результатами проведенного Управлением Федерального казначейства по автономному округу в 2018 году и последующие годы анализа исполнения полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю.

Результаты контрольной деятельности за 2022 год характеризуются следующими показателями.

Проведено 66 контрольных мероприятий, объем проверенных средств составил 18 124 724,5 тыс. руб. (в том числе объем средств, использованных в рамках реализации региональных проектов, – 4 167 341,1 тыс. руб.), объем проверенных закупок составил 3 831 947,6 тыс.руб. (контролем охвачено 4 902 закупки для обеспечения нужд автономного округа), выявлено 2 233 нарушений на сумму 550 310,2 тыс. руб. (из них при осуществлении контроля в сфере закупок 385 нарушений на сумму 125 097,4 тыс. руб.) При проверке использования средств окружного бюджета, выделенных на реализацию региональных проектов, выявлено 99 нарушений на общую сумму 35 394,7 тыс. рублей.

По результатам проведенных проверок выдано 3 предписания и 59 представлений на общую сумму 555 257,1 тыс.руб., которые исполнены (исполняются) объектами контроля в установленные сроки.

При осуществлении контрольной деятельности рассмотрено 30 дел об административных правонарушениях, вынесено 20 постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа на сумму 332,40 тыс. руб., 9 постановлений о назначении административного наказания в виде предупреждения, по 1 делу, возбужденному прокурором, производство прекращено в связи с отсутствием события административного правонарушения.

По состоянию на 01 января 2023 года исполнено 29 постановлений о назначении административного наказания на сумму 307,40 тыс. руб.

Сведения о выявленных нарушениях (рисках) при реализации региональных проектов в установленных случаях направляются в прокуратуру автономного округа, департамент региональной безопасности автономного округа. Информация о наличии признаков административных правонарушений в части компетенции контрольного органа в сфере закупок направляется в департамент экономики автономного округа.

В целях популяризации, укрепления имиджа, престижа и авторитета профессии контролера-ревизора, освещения и подтверждения значимости государственного (муниципального) финансового контроля для устойчивого развития экономики страны на территории автономного округа в 2023 году реализуется утвержденный Губернатором автономного округа план основных мероприятий по подготовке и проведению празднования в 2023 году 100-летия со дня образования контрольно-ревизионных органов Министерства финансов Российской Федерации.

Министерством финансов Российской Федерации в целях формирования стимулов к повышению качества управления региональными финансами в субъектах Российской Федерации ежегодно проводится мониторинг и оценка качества управления региональными финансами.

В рамках проводимой оценки за 2022 год в Министерство финансов Российской Федерации представлены данные по 102 индикаторам качества управления региональными финансами, распределенным по 8 направлениям, таким, как бюджетное планирование, исполнение бюджета, управление долговыми обязательствами, финансовые взаимоотношения с муниципальными образованиями, соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации, управление государственной собственностью и оказание государственных услуг, открытость бюджетных данных, выполнение Указов Президента Российской Федерации, характеризующих аспекты управления региональными финансами при осуществлении бюджетного процесса.

Одну из лидирующих позиций среди субъектов Российской Федерации по оценке качества управления региональными финансами на протяжении всего срока проведения оценки занимает автономный округ, который входит в первую (высшую) группу по уровню качества организации бюджетного процесса в Российской Федерации, что является подтверждением взвешенной и эффективной реализации бюджетной и налоговой политики в автономном округе.

III. Основные направления налоговой политики автономного округа на 2024 – 2026 годы

Основные направления налоговой политики автономного округа на среднесрочный период ориентированы на соблюдение баланса интересов автономного округа и хозяйствующих субъектов и определены с учетом действующих и планируемых к введению норм федерального и регионального законодательства.

Целью проводимой налоговой политики в среднесрочной перспективе остается укрепление налогового потенциала автономного округа и обеспечение сбалансированности бюджетной системы автономного округа.

В 2024 – 2026 годах налоговая политика автономного округа будет реализовываться по следующим основным направлениям:

1. Стимулирование инвестиционной деятельности.

Принимая во внимание важное значение инвестиционных налоговых льгот поддержка и стимулирование инвестиций является основным направлением налоговой политики автономного округа. Налоговые преференции действуют для организаций, реализующих инвестиционные проекты, резидентов Арктической зоны Российской Федерации, резидентов и управляющих компаний промышленных парков регионального значения, организаций, осуществляющих деятельность в области информации, связи и телекоммуникаций.

С учетом полномочий автономного округа, определенных Налоговым кодексом Российской Федерации, основным инструментом налогового стимулирования является инвестиционный налоговый вычет.

Применение такого инструмента в среднесрочной перспективе может быть направлено на поддержку ключевых проектов, способствующих достижению

целей приоритетных направлений стратегического развития автономного округа, включая:

- проекты по строительству транспортной инфраструктуры многофункционального назначения, способствующего освоению перспективных районов недропользования;

- проекты по созданию альтернативных каналов монетизации газа (СПГ, газохимия) и связанной с ними инфраструктуры;

- интенсификации добычи углеводородов из трудноизвлекаемых запасов, в том числе в Надым-Пур-Тазовском регионе, с использованием российского оборудования в рамках импортозамещения;

- импортозамещение критически важного оборудования и технологий для добычи углеводородного сырья, разрабатываемых в рамках научно исследовательских и (или) опытно-конструкторских работ.

В целях достижения целей развития транспортного и жилищно-коммунального комплексов автономного округа планируются следующие изменения законодательства автономного округа о налогах и сборах:

- 1) установление налоговой льготы по транспортному налогу для владельцев легковых автомобилей, использующих сжатый природный газ в качестве моторного топлива и уточнение условий применения льготы по транспортному налогу владельцами грузовых автомобилей, работающих на сжатом природном газе;

- 2) продление срока действия налоговой льготы по налогу на имущество для организаций в отношении сетей газовых распределительных, предназначенных для транспортировки газа в труднодоступные населенные пункты.

2. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

В автономном округе востребованы меры государственной поддержки в виде пониженных налоговых ставок от 0% до 5% для субъектов предпринимательства, применяющих упрощенную систему налогообложения, патентную систему налогообложения, и налогоплательщиков, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями и перешедших на уплату единого сельскохозяйственного налога.

Организации, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства, освобождены от уплаты налога на имущество в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость.

Благоприятные налоговые условия ведения предпринимательской деятельности способствуют развитию субъектов малого и среднего бизнеса. В среднесрочной перспективе повышение налоговой нагрузки на таких налогоплательщиков не планируется.

3. Проведение ежегодной оценки налоговых расходов автономного округа.

В среднесрочной перспективе планируется продолжить работу по совершенствованию порядка оценки налоговых расходов автономного округа и развитию системы учета и оценки налоговых расходов с учетом общих требований, установленных на федеральном уровне.

4. Исчисление налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости.

В среднесрочной перспективе предусматривается проработка вопросов, касающихся расширения перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

IV. Цели и задачи бюджетной политики на 2024 год и на плановый период 2025 – 2026 годов

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики определена важность сохранения устойчивости и сбалансированности бюджета автономного округа.

Безусловным приоритетом бюджетной политики будет являться реализация национальных проектов, основными целями которых определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для жизни и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека, а также условий для достойного, эффективного труда и успешного предпринимательства, внедрение цифровой трансформации.

Переход от антикризисной повестки к реализации национальных целей развития, направленных на социальную поддержку нуждающихся граждан, повышение благосостояния граждан и народосбережение, опережающее развитие транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры, будет реализовываться в том числе за счет рационального и эффективного использования имеющихся бюджетных средств и проведения сбалансированной долговой политики.

Целью основных направлений бюджетной политики является определение условий, используемых при составлении проекта окружного бюджета, подходов к его формированию и характеристик прогнозируемых параметров, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы автономного округа, в полном объеме исполнение обязательств перед гражданами, а также в целях прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Формирование окружного бюджета на предстоящий трёхлетний период осуществляется в сложных и нестандартных условиях. По-прежнему действуют внешние санкции, затронувшие все ключевые секторы, включая финансы. Необходимо не подстраиваться под новые условия старыми методами, а разрабатывать новые, обеспечивая стратегическую приоритизацию расходов окружного бюджета на 2024 – 2026 годы, тем самым обеспечивая финансирование мероприятий национальных проектов и мер по реализации поручений Президента Российской Федерации.

Бюджетная и налоговая политика автономного округа при сохранении социальной направленности бюджета будет ориентирована на решение стратегических задач по обеспечению финансовой устойчивости и расширению потенциала сбалансированного развития региона, поддержку базовых отраслей экономики, повышение предпринимательской и инвестиционной активности.

В этой связи бюджетная политика автономного округа на 2024 – 2026 годы будет реализована по следующим основным направлениям:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы автономного округа;

- дальнейшее развитие программно-целевого бюджетного планирования путем совершенствования государственных программ автономного округа с учетом новых принципов и подходов, предусмотренных постановлением № 786;

- достижение национальных целей развития страны, установленных Указом № 204 и Указом № 474, путем реализации мероприятий в рамках региональных проектов автономного округа;

- совершенствование оказания мер поддержки отдельным категориям граждан с учетом Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года;

- развитие инструментов осуществления бюджетных инвестиций, создание условий для усиления инвестиционной составляющей бюджетной системы автономного округа;

- совершенствование системы межбюджетных отношений, создание механизмов, направленных на стимулирование заинтересованности органов местного самоуправления в развитии экономического потенциала муниципальных образований в автономном округе;

- дальнейшее развитие механизмов взаимодействия органов местного самоуправления и жителей муниципальных образований в автономном округе за счет вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, реализация мероприятий, направленных на совершенствование и расширение практик реализации инициативных проектов (проект «Уютный Ямал»), повышение финансовой культуры;

- совершенствование организации и осуществления внутреннего государственного финансового контроля.

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы автономного округа.

В условиях сохраняющегося санкционного давления, адаптации экономики и восстановления деловой активности обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы автономного округа позволит сохранить необходимый уровень финансового обеспечения расходов окружного бюджета, формирующих качество жизни жителей региона, а также создать условия для дальнейшего развития экономической активности.

Оперативно реализованные за истекший период меры позволят сохранить в автономном округе финансовую стабильность, содействовать переформатированию многих проектов, поддержать наиболее уязвимые категории как бизнеса, так и граждан.

В текущих условиях особенно важно аккуратно подходить к прогнозированию. Не опираться в оценках на нереалистичные предпосылки. И принимать новые расходные обязательства, исходя из возможностей, а не иллюзий. Каждый рубль бюджета должен расходоваться максимально эффективно.

В этой связи при формировании окружного бюджета необходимо обеспечить в полном объеме финансирование принятых ранее действующих расходных обязательств, а принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и целесообразности реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Как и ранее, бюджетная политика в части расходов окружного бюджета будет отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и будет направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов окружного

бюджета. Ключевым требованием к расходной части окружного бюджета на предстоящий бюджетный цикл будет достаточность финансовых ресурсов для эффективного исполнения возложенных на органы государственной власти автономного округа полномочий с максимальной отдачей.

Для реализации данных подходов главные распорядители бюджетных средств обязаны выстроить систему приоритизации принятых расходных обязательств, увязав объемы бюджетных расходов с целями и задачами социально-экономического развития автономного округа, где главный приоритет отдан улучшению повседневной жизни населения и обеспечению прорывных темпов экономического роста экономики региона.

Устойчивость и сбалансированность бюджетной системы автономного округа напрямую зависят от качества и эффективности планирования консолидированного бюджета, которое должно основываться на его реальных возможностях с полным и своевременным обеспечением расходных обязательств, прежде всего, по первоочередным и социально-значимым направлениям расходов посредством следующих мероприятий:

- осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета и источников финансирования дефицита бюджета;

- сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в Указах Президента Российской Федерации;

- формирование государственных программ автономного округа, исходя из четко определенных цели и задач социально-экономического развития;

- совершенствование принятия бюджетных решений, направленных на исключения излишних процедур и механизмов в части предоставления и распределения финансовых ресурсов, исполнения окружного бюджета, реализации мероприятий, направленных на решение вопросов, относящихся к приоритетным расходным обязательствам;

- обеспечение гибкости бюджетных процедур в случае изменения экономических условий или приоритетов за счет повышения оперативности принятия решений в бюджетной сфере;

- принятие бюджетных решений на основе принципов проектного управления;

- продолжение работы по инвентаризации принятых расходных обязательств на предмет соответствия приоритетам социально-экономического развития автономного округа.

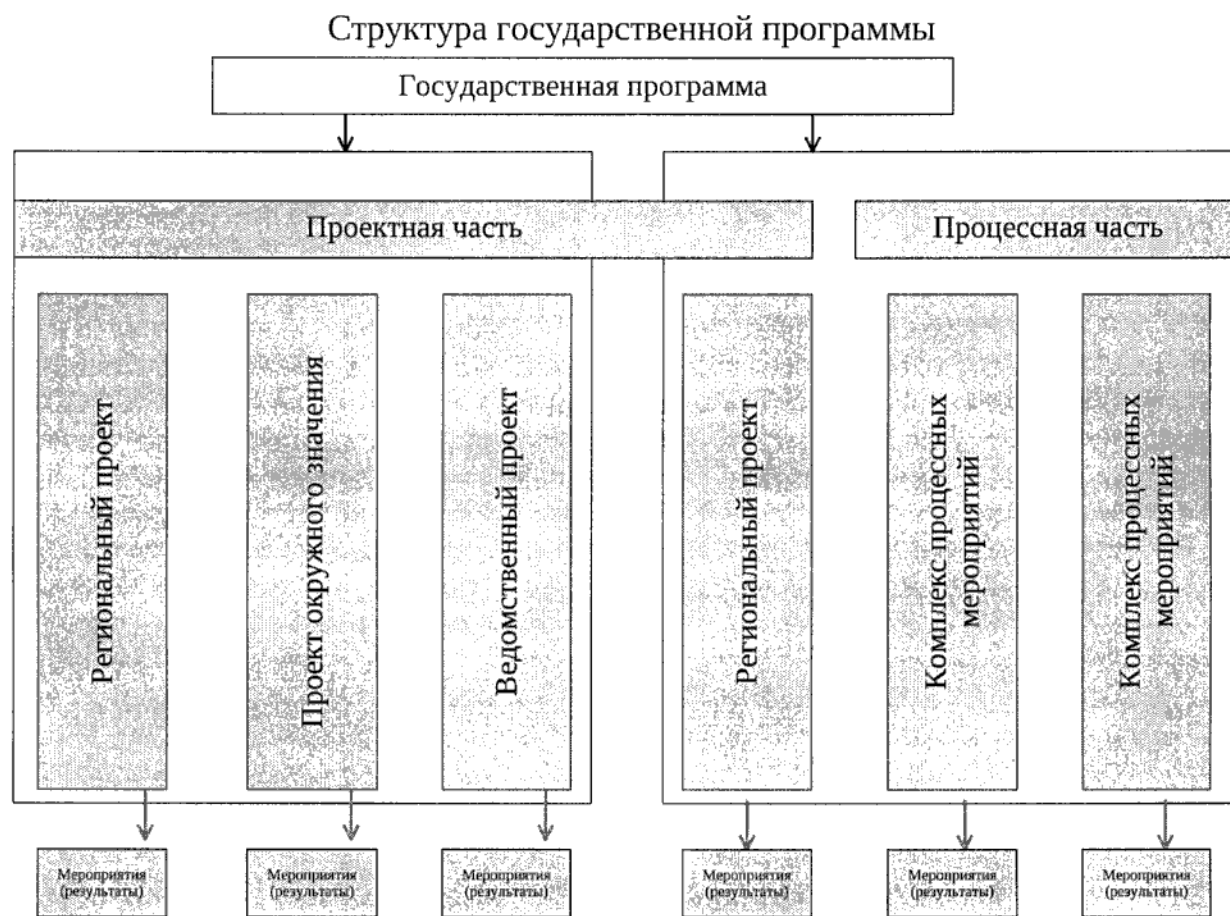
2. Дальнейшее развитие программно-целевого бюджетного планирования путем совершенствования государственных программ автономного округа с учетом новых принципов и подходов, предусмотренных постановлением № 786.

С целью исполнения пункта 1 плана-графика перехода государственных программ субъектов Российской Федерации на новую систему управления, утвержденного поручением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2022 года № ММ-П6-14588, в автономном округе будет продолжена доработка государственных программ автономного округа на предмет их соответствия основным положениям Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ с учетом подходов и принципов, предусмотренных постановлением № 786.

Начиная с 2024 года, формирование и мониторинг реализации государственных программ будет осуществляться в электронном формате посредством государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (после введения соответствующих блоков системы в эксплуатацию).

Реализация обновленных государственных программ субъектов Российской Федерации, согласно рекомендациям Правительства Российской Федерации, должна начаться уже с 01 января 2024 года.

Сроки реализации муниципальных программ, основанных на новых принципах управления, устанавливаются муниципальными образованиями самостоятельно.



В среднесрочной перспективе целесообразно провести комплексную переработку правовой базы и корректировку параметров соответствующих программных документов, с тем чтобы не только обеспечить точечную корректировку отдельных положений, но и учесть единые принципы управления государственными программами автономного округа, основанные на федеральных подходах.

В результате государственные программы автономного округа (муниципальные программы) будут основываться на следующих принципах:

а) обеспечение достижения целей и приоритетов социально-экономического развития автономного округа, установленных документами стратегического планирования;

б) обеспечение планирования и реализации государственных программ с учетом необходимости достижения национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом № 474, и целевых показателей, их характеризующих;

в) максимальное включение в состав государственной программы автономного округа всех инструментов и мероприятий в соответствующей отрасли и сфере (включая меры организационного характера, осуществление контрольно-надзорной деятельности, совершенствование нормативного регулирования отрасли, налоговые, таможенные, тарифные, кредитные и иные инструменты);

г) обеспечение консолидации бюджетных ассигнований окружного бюджета, в том числе в части предоставляемых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета окружному бюджету (из окружного бюджета местному бюджету), бюджетных ассигнований бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, а также внебюджетных источников, направленных на реализацию государственной политики, решение вопросов местного значения в соответствующих сферах, и влияющих на достижение показателей, выполнение (достижение) мероприятий (результатов), запланированных в государственных программах;

д) синхронизация государственных программ автономного округа с государственными программами Российской Федерации (муниципальных программ с государственными программами автономного округа), влияющими на достижение показателей и выполнение (достижение) мероприятий (результатов) государственных (муниципальных) программ;

е) учет показателей оценки эффективности деятельности высшего должностного лица автономного округа и деятельности исполнительных органов автономного округа;

ж) выделение в структуре государственных программ автономного округа:

проектов, направленных на получение уникальных результатов в условиях временных и ресурсных ограничений, определяемых, формируемых и реализуемых в соответствии с нормативными правовыми актами автономного округа в сфере регулирования проектной деятельности;

процессных мероприятий, реализуемых непрерывно либо на периодической основе;

з) закрепление должностного лица, ответственного за реализацию государственной программы автономного округа, а также каждого структурного элемента такой программы;

и) наличие информационного ресурса для планирования государственных программ автономного округа и формирования отчетности по ним и возможность информационного взаимодействия и обмена данными с информационными системами.

3. Достижение национальных целей развития страны, установленных Указом № 204 и Указом № 474, путем реализации мероприятий в рамках региональных проектов автономного округа.

В предстоящий бюджетный цикл Правительством автономного округа будет продолжена активная работа над национальными целями, утвержденными Указом № 204 и Указом № 474 (далее – Указы Президента Российской Федерации).

Несмотря на мобилизацию управленческих и финансовых ресурсов на решение проблем, вызванных беспрецедентными экономическими и финансовыми санкциями западных стран, национальные проекты не снимаются с повестки дня. Напротив, сложившаяся обстановка требует усиления координации работ по их исполнению. При этом очевидно, что цели и прочие параметры многих национальных, федеральных и региональных проектов должны быть скорректированы.

В 2024 году продолжится достижение ключевых приоритетных направлений в сфере образования. Стратегической целью ямальского образования по-прежнему будет являться доступная и эффективная система образования с высокотехнологичной, комфортной и безбарьерной средой, предоставляющая возможность получения всестороннего развития детей и подростков и качественные условия для непрерывного обучения в течение всей жизни.

Основными задачами в сфере здравоохранения в автономном округе на среднесрочную перспективу определены:

1. Увеличение ожидаемой продолжительности жизни, снижение показателей смертности ниже уровня допандемийного времени.
2. Повышение качества и доступности медицинской помощи.
3. Цифровая трансформация отрасли.
4. Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация.
5. Лучшая тактика – это профилактика.

В рамках региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения» будет продолжена реализация мероприятий по оснащению и дооснащению медицинских организаций необходимым оборудованием, автомобильным транспортом.

Планируется сохранить и обеспечить гарантированный уровень лекарственного обеспечения населения, предусмотренный территориальной программой государственных гарантий.

Планируются расходы на обеспечение лекарственными препаратами граждан, страдающих жизнеугрожающими и хроническими редкими (орфанными) заболеваниями, больных гемофилией, муковисцидозом, злокачественными новообразованиями и др.

Учитывая достигнутые положительные результаты в области реализации семейно-демографической политики, а также имеющиеся негативные тенденции, в период с 2023 по 2025 годы приоритетными направлениями в сфере реализации семейно-демографической политики в автономном округе будут являться обеспечение мер по народосбережению и поддержке семей с детьми, повышение рождаемости, в том числе предоставление мер экономического стимулирования рождаемости и укрепление института семьи, поощрение ответственного родительства и развитие сферы статусной поддержки семей, имеющих позитивный опыт семейной жизни.

Данное направление деятельности в полной мере соответствуют одной из национальных целей – сохранение населения, здоровье и благополучие людей, обозначенной в Указе Президента Российской Федерации.

При предоставлении мер социальной поддержки населению в автономном округе в период до 2026 года приоритетными направлениями станут:

- повышение охвата бедного населения программами предоставления мер социальной поддержки;

- выполнение гарантированных государством социальных обязательств по поддержке граждан, проживающих на территории автономного округа.

Достижение национальных целей в сфере культуры будет направлено на удовлетворение социальных и духовных потребностей населения автономного округа, содействие самореализации и развитию талантов и будет обеспечено посредством:

создания на территории автономного округа современной инфраструктуры для творческой самореализации и досуга населения, модернизации детских школ искусств, проведения поэтапной реэкспозиции постоянных музейных выставок в муниципальных музеях, преобразования общественных пространств;

поддержки творческих инициатив граждан и организаций;

реализации культурно-просветительских и творческих проектов окружного и всероссийского уровней, организации и проведения юбилейных мероприятий муниципальных образований в автономном округе;

проведения масштабных фестивальных проектов по сохранению и популяризации традиционной культуры коренных малочисленных народов Севера;

развития и продвижения профессионального искусства; активного внедрения информационных технологий во все сферы культурной деятельности.

Получение современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры с высоким уровнем ее доступности, реализация современных технологических решений, соответствующих вызовам цифровой экономики и обеспечивающих повышение комфортности и качества жизни граждан, способствующих развитию бизнеса и совершенствованию государственного управления, будет являться стратегической целью цифровизации и развития связи.

С учетом санкционной политики одним из важных направлений работы является поддержка IT-компаний, для этого разрабатываются и внедряются соответствующие меры поддержки с учетом специфики автономного округа.

Перспективными направлениями в данной области являются:

1. Полноценный отказ от иностранного программного обеспечения с целью полной импортонезависимости.

2. Сокращение стоимости содержания государственных информационных систем, в том числе за счет оптимизации расходов на техническую поддержку и развитие функционала, с помощью возможностей цифровой платформы Российской Федерации «Гостех».

3. Оценка эффектов от реализации мероприятий и от эксплуатации информационных систем не только после их внедрения (или добавления нового функционала), но и на этапах планирования, а также проверка данных результатов с помощью технических средств.

4. Управление государственными данными как активом (отдельно от функционала информационных систем) с целью создания надежных сервисов для граждан и уменьшения количества возникающих ошибок в работе.

В рамках развития планируется расширение возможностей государственной информационной системы «Единая карта жителя Ямала»:

1. В сфере образования, культуры и спорта:

- реализация пилотного проекта по обеспечению одеждой, обувью отдельных категорий обучающихся по очной форме обучения в государственном

бюджетном профессиональном образовательном учреждении автономного округа «Муравленковский многопрофильный колледж» с использованием электронного сертификата;

- запись в кружки и секции, учет посещений;
- ведение учёта посещений муниципальных организаций дополнительного образования детей с использования сервиса проекта «Единая карта жителя Ямала»;

- внедрение сервиса льготного перелёта для жителей автономного округа.

2. В сфере взаимодействия с населением:

- информирование населения автономного округа о новостях;
- проведение опросов;
- оценка получателями услуг работы учреждения и сотрудника учреждения.

3. В сферах жилищно-коммунального хозяйства и транспорта:

- программы лояльности держателей Единой карты жителя Ямала при приобретении билетов авиакомпании «Ямал»: скидки при перелетах авиакомпанией «Ямал», а также скидки для льготных категорий граждан и субсидированные авиабилеты по России;

- сервис оказания транспортных услуг (льготные категории, проездные билеты) держателям Единой карты жителя Ямала на всей территории автономного округа;

- оплата начисленных платежей за жилищно-коммунальные услуги;

- внесение показаний приборов учета.

Достижение общенациональных целей развития в регионе требует формирования современной, гибкой и эффективной системы управления. Основным предметом управления станет реализация взаимоувязанных комплексов мероприятий, направленных на достижение общенациональных целей, которые реализуются как на региональном, так и на местном уровне.

4. Совершенствование оказания мер поддержки отдельным категориям граждан с учетом Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года.

Ключевыми приоритетами в сфере социальной политики на предстоящий бюджетный цикл станет реализация комплекса мероприятий, направленных на укрепление поддержки института семьи, материнства и детства, снижение уровня бедности и повышение уровня жизни населения, оказание помощи инвалидам, пенсионерам, ветеранам, совершенствование предоставления социальных услуг населению.

Постановлением Правительства автономного округа от 30 июня 2023 года № 523-П утверждена региональная программа по повышению рождаемости в автономном округе на 2023 – 2025 годы, предусматривающая введение новых мер, направленных на повышение рождаемости:

- организация деятельности семейных многофункциональных центров, предоставляющих комплексную помощь женщинам с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации;

- реализация пилотного проекта «Репродуктивное здоровье населения».

По поручению Президента Российской Федерации в целях комплексной поддержки малоимущих семей с детьми в автономном округе с 01 января 2023 года введено ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием

ребёнка. Пособие объединило ряд действующих мер социальной поддержки нуждающихся семей.

Данная мера предоставляется по новым унифицированным правилам назначения, учитывает принципы адресности предоставления и обеспечивает повышение доходов семей с детьми.

В рамках развития сферы социального обслуживания населения в автономном округе будет продолжена апробация норм Федерального закона от 13 июля 2020 года № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

Механизм социального заказа направлен на снятие административных барьеров, привлечение к оказанию социальных услуг негосударственных поставщиков, повышение качества оказываемых услуг для населения за счет усиления конкуренции при выборе поставщиков социальных услуг.

В период до 2026 года особое внимание в сфере социального обслуживания населения будет уделено внедрению в практику работы организаций социального обслуживания новых методик и технологий социальной работы, в том числе развитию стационарозамещающих технологий социального обслуживания с преимущественной ориентацией на предоставление социальных услуг на дому.

В 2023 году автономный округ вошел в число субъектов Российской Федерации, реализующих пилотный проект по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе, решающий задачи национального проекта «Демография».

Дальнейшее внедрение и развитие системы долговременного ухода будет направлено на предоставление гражданам пожилого возраста и инвалидам необходимой помощи, позволяющей поддерживать их здоровье, функциональность, социальные связи, интерес к жизни.

5. Развитие инструментов осуществления бюджетных инвестиций, создание условий для усиления инвестиционной составляющей бюджетной системы автономного округа.

В условиях сохранения санкционного давления на основных участников инвестиционной сферы автономного округа инвестивность предприятий ТЭК сохранит сдержанный характер, в результате ожидается снижение объема инвестиций в сопоставимых ценах в 2024 году на 7,8% к 2023 году, в 2026 году – на 9,8%.

Основная доля капитальных вложений традиционно направлена на добычу жидких углеводородов и трубопроводный транспорт.

Влияние на динамику инвестиционного роста в среднесрочной перспективе будут оказывать инвестиционные проекты, реализуемые в автономном округе нефтегазодобывающими предприятиями, доля которых в общем потоке капитальных вложений в 2024 – 2026 годах составит 60% – 75% в зависимости от вариантов прогноза социально-экономического развития автономного округа.

В 2025 году предполагается положительный тренд инвестиционных вложений за счет вливания НОВАТЭК основной части капитальных вложений ключевых проектов строительства заводов СПГ (62% всех инвестиций

автономного округа). Вместе с тем, накопленный до конца 2025 года прирост не покрывает падение в 2023 и 2024 годы.

В консервативном варианте прогноза социально-экономического развития автономного округа предполагается частичное сохранение ключевых инвестиционных проектов предприятий ТЭК (СПГ) и гарантированных инвестиционных поступлений из окружного бюджета и амортизация основных фондов. В данных условиях накопленный к 2026 году объем инвестиций в сопоставимых ценах сократится на 56,3%.

В автономном округе в полном объеме планируется сохранить меры государственной поддержки инвестиционной деятельности в виде льгот по уплате налогов для налогоплательщиков, осуществляющих реализацию инвестиционных проектов.

На территории автономного округа развернуты площадки по реализации крупных инвестиционных проектов. Ежегодно в автономный округ поступает около 1 трлн рублей капиталовложений. По итогам 2022 года на развитие региона было направлено 1,4 трлн рублей, что в сопоставимых ценах на 8,8% выше уровня 2021 года. Автономный округ остаётся в тройке лидеров по объёму инвестиций в основной капитал (2 – в Российской Федерации).

По среднестатистическому показателю инвестиций в основной капитал Ямал по-прежнему является абсолютным лидером среди регионов Российской Федерации (в 2022 году – 2 765,4 тыс. рублей, по РФ – 189,9 тыс. рублей) и практически в 15 раз превышает среднероссийский показатель.

6. Совершенствование системы межбюджетных отношений, создание механизмов, направленных на стимулирование заинтересованности органов местного самоуправления в развитии экономического потенциала муниципальных образований в автономном округе.

Ведущую роль в системе межбюджетного регулирования в автономном округе сохраняет финансовая поддержка из окружного бюджета в виде дотаций местным бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности и субсидий на софинансирование вопросов местного значения.

Развитие межбюджетных отношений с органами местного самоуправления в среднесрочной перспективе будет направлено на поддержание устойчивого исполнения и сбалансированности местных бюджетов, повышение эффективности предоставления и использования межбюджетных трансфертов, создание условий для увеличения доходов и повышения эффективности расходов местных бюджетов, повышение качества управления муниципальными финансами, в том числе:

заключение с органами местного самоуправления, получающими дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, а также осуществление контроля за исполнением органами местного самоуправления обязательств, предусмотренных указанными соглашениями;

осуществление мониторинга исполнения местных бюджетов, финансового обеспечения реализации Указов Президента Российской Федерации и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, сокращения просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, недопущения образования просроченной кредиторской задолженности по социально значимым направлениям, в первую очередь по оплате труда;

осуществление контроля за соблюдением органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства, нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

проведение оценки долговой устойчивости муниципальных образований в автономном округе;

содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов за счет осуществления мониторинга и содействия деятельности органов местного самоуправления по развитию налогового потенциала, улучшению качества работы с налогоплательщиками, устранению неэффективных налоговых льгот, снижению неэффективных расходов;

распространение примеров «лучших практик» деятельности органов местного самоуправления по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения муниципальных образований в автономном округе, по обеспечению открытости бюджетного процесса в муниципальных образованиях, а также оказание методической поддержки органам местного самоуправления по реализации изменений в законодательстве Российской Федерации и законодательстве автономного округа;

проведение оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях в автономном округе;

соблюдение предельных сроков заключения соглашений о предоставлении местным бюджетам целевых межбюджетных трансфертов;

предоставление субсидий из окружного бюджета местным бюджетам с установлением значений результатов использования субсидий и обеспечением условий софинансирования расходных обязательств за счет средств местных бюджетов, применение мер ответственности за невыполнение условий предоставления субсидий;

перечисление межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета (под фактическую потребность);

предоставление из окружного бюджета единой субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение переданных им отдельных государственных полномочий автономного округа;

приведение порядков распределения и предоставления субсидий местным бюджетам в соответствие с изменениями законодательства Российской Федерации и законодательства автономного округа в сфере межбюджетных отношений в целях сокращения сроков доведения субсидий до местных бюджетов.

В предстоящем периоде будет продолжена работа по предоставлению финансовой помощи, исходя из фактической потребности муниципальных образований в автономном округе, по предоставлению опережающей дотации при недостатке собственных доходов и необходимости финансирования приоритетных социально значимых расходов местных бюджетов.

Как и прежде большой объем межбюджетных трансфертов займет нецелевая финансовая помощь в виде дотаций. При этом объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности будет формироваться исходя из закрепленного критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований в автономном округе.

Вместе с тем, в составе дотаций из окружного бюджета будут предусмотрены трансферты, направленные на стимулирование деятельности органов местного самоуправления в целях:

- поощрения достижения наилучших показателей организации и осуществления бюджетного процесса;
- содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления муниципальных и городских округов в автономном округе;
- поощрения практики инициативного бюджетирования;
- поощрения за содействие развитию налогового (экономического) потенциала муниципального образования в автономном округе;
- реализации мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства.

Будет продолжена практика предоставления иных дотаций в целях содействия повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований в автономном округе по решению вопросов местного значения путем проведения конкурсов лучших отраслевых достижений среди муниципальных управленческих команд, организованных исполнительными органами автономного округа.

Также в целях совершенствования системы межбюджетных отношений на базе государственной информационной системы «Региональный электронный бюджет Ямало-Ненецкого автономного округа» в 2024 году планируется внедрение интерфейса «Заявка на перечисление МБТ» в части заявки на перечисление субсидий местным бюджетам с дальнейшей возможностью добавления заявок на перечисление дотаций, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

Реализация интерфейса «Заявка на перечисление МБТ» позволит обеспечить формирование единых принципов работы, стандартизацию и унификацию процессов и процедур предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам, организовать электронный формат взаимодействия главных распорядителей средств окружного бюджета и органов местного самоуправления, сократить сроки рассмотрения заявок на финансирование и ускорить процедуры доведения межбюджетных трансфертов до местных бюджетов.

Укрепление финансовой самостоятельности местных бюджетов по-прежнему является приоритетной задачей государственного управления в сфере общественных финансов на предстоящий период. Правильно выстроенные межбюджетные отношения позволяют исполнять в полном объеме возложенные законодательством Российской Федерации полномочия на органы местного самоуправления муниципальных образований в автономном округе, и, как следствие, это ведет к улучшению уровня жизни населения.

7. Дальнейшее развитие механизмов взаимодействия органов местного самоуправления и жителей муниципальных образований в автономном округе за счет вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, реализация мероприятий, направленных на совершенствование и расширение практик реализации инициативных проектов (проект «Уютный Ямал»), повышение финансовой культуры.

Общественное участие в бюджетном процессе — это непрерывный процесс взаимодействия гражданского общества и органов власти, в основе

которого лежат переговоры по поводу реализации законных прав, а также интересов граждан и социальных групп в бюджете.

В условиях финансовой нестабильности на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации особую актуальность приобретают вопросы привлечения жителей территории к местному самоуправлению и бюджетному планированию.

Но также остро встает вопрос о том, как получить от граждан идеи для развития территории и вовлечь их в процесс принятия решений.

Инициативное бюджетирование представляет совокупность бюджетных отношений между органами государственной власти (органами местного самоуправления), гражданами и субъектами бизнеса. Эти отношения основаны на инициативах граждан в планировании, движении и контроле бюджетных средств на реализацию проектов местного значения. К принципам инициативного бюджетирования относятся: встроенность, интеграция, инициативность, конкурсность, софинансирование и открытость. Его функциями выступают: коммуникативная, аналитическая, стимулирующая, обеспечительная, координационная и стабилизационная.

Основным инструментом взаимодействия гражданского общества и власти, обеспечения участия населения в бюджетном процессе, реализации механизма инициативного бюджетирования является проект «Уютный Ямал».

В целях дальнейшего совершенствования института инициативного бюджетирования, а, следовательно, и повышения открытости бюджета, повышения уровня доверия к власти, финансовой культуры населения в 2024 – 2026 годах планируется:

расширение практики вовлечения граждан в бюджетный процесс, в том числе за счет непрерывного обучения основам финансовой и бюджетной грамотности, развития практик школьного и студенческого инициативного бюджетирования, распространения цифровых подходов;

формирование модели региональной практики проекта «Уютный Ямал»;

совершенствование порядка и процедуры отбора инициативных проектов для их последующей реализации с учетом приобретенного опыта;

подготовка комплекса мер в целях дальнейшего повышения рейтинга в показателях, рассчитываемых Министерством финансов Российской Федерации.

8. Совершенствование организации и осуществления внутреннего государственного финансового контроля.

В целях координации контрольной деятельности и выработки единого подхода при реализации бюджетных полномочий органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, а также совершенствования и повышения эффективности их деятельности будет продолжено сотрудничество в указанной сфере с муниципальными образованиями в автономном округе.

С представителями органов внутреннего муниципального финансового контроля будут проводиться семинары и рабочие совещания (консультации) по вопросам контрольной деятельности. В указанные органы будут направляться обзоры недостатков, выявленных по результатам проведенного Федеральным казначейством анализа исполнения бюджетных полномочий органами государственного (муниципального) финансового контроля, а также обзоры недостатков и нарушений, выявленных в ходе осуществления внутреннего государственного финансового контроля.

Будет продолжено дальнейшее взаимодействие с прокуратурой автономного округа по вопросам контрольной деятельности, участие в Межведомственной рабочей группе в сфере противодействия преступлениям и правонарушениям при реализации национальных проектов.

Также будет обеспечено взаимодействие со Счетной палатой автономного округа в целях исключения дублирования проверок в отношении одних и тех же объектов контроля.

В целях предупреждения финансовых нарушений и формирования положительного имиджа органа внутреннего государственного финансового контроля на официальном сайте департамента финансов автономного округа в сети «Интернет» в режиме онлайн будут размещаться ответы на актуальные вопросы исполнения окружного бюджета и осуществления контрольной деятельности.

Приоритетным направлением контрольной деятельности будет оставаться внутренний государственный финансовый контроль за использованием средств окружного бюджета, выделенных на реализацию региональных проектов (в рамках национальных проектов).

Учитывая значительное финансирование из окружного бюджета расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, а также государственных полномочий, важным направлением контрольной деятельности в долгосрочной перспективе также будет являться контроль за соблюдением целей, порядка и условий предоставления местным бюджетам межбюджетных субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

Цифровизация документооборота в области учета и отчетности государственных финансов неизбежно сказывается и на сфере государственного финансового контроля.

В условиях цифровой трансформации путем внедрения цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления, продиктованной основными направлениями национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», планируется постоянно увеличивать количество контрольных действий, проводимых с использованием электронных информационных систем.