



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24 июня 2021 года

№ 478

г. Салехард

О Стратегии социально-экономического развития  
Ямало-Ненецкого автономного округа до 2035 года

Рассмотрев Стратегию социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2035 года, Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого автономного округа **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2035 года (прилагается).
2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного Собрания  
Ямало-Ненецкого автономного округа



С.М. Ямкин

## УТВЕРЖДЕНА

Постановлением Законодательного Собрания  
Ямало-Ненецкого автономного округа  
от 24 июня 2021 года № 478

### Стратегия социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа на период до 2035 года

#### Сокращения

АПК – агропромышленный комплекс;  
ВДС – валовая добавленная стоимость;  
ВРП – валовой региональный продукт;  
ГИС – геоинформационная система;  
ГМУ – государственные и муниципальные услуги;  
ГСМ – горюче-смазочные материалы;  
ДТП – дорожно-транспортное происшествие;  
ЕИС Ямал – Единая информационная система по моделированию и прогнозированию социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа;  
ЕЭС – Единая энергетическая система России;  
ЖКХ – жилищно-коммунальное хозяйство;  
КМНС – коренные малочисленные народы Севера;  
МО – муниципальное образование;  
МСП – малое и среднее предпринимательство;  
НПТР – Надым-Пур-Тазовский регион;  
ОМС – обязательное медицинское страхование;  
ООПТ – особо охраняемая природная территория;  
РСЧС – Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;  
РЦОД – Региональный центр обработки данных;  
СМЭВ – Система межведомственного электронного взаимодействия;  
СМП – Северный морской путь;  
СПГ – сжиженный природный газ;  
СШХ – Северный широтный ход;  
ТОЖ – традиционный образ жизни;  
ТРИЗ – трудноизвлекаемые запасы;  
ТЭК – топливно-энергетический комплекс;  
УВС – углеводородное сырьё;  
УФО – Уральский федеральный округ;  
ХМАО – Югра – Ханты-Мансийский автономный округ – Югра;  
ЯНАО, Ямал, автономный округ, регион – Ямало-Ненецкий автономный округ.

## Вводная часть. Общие сведения об автономном округе

**Историко-географическая характеристика.** Ямало-Ненецкий автономный округ – один из крупнейших субъектов Российской Федерации. Его площадь составляет 769,3 тыс. кв. км, или 4,5% всей территории страны, при этом плотность населения составляет всего 0,7 чел. на 1 кв. км (в среднем по России 8,6 чел. на 1 кв. км).

Территория автономного округа расположена в экстремальной природно-климатической зоне Крайнего Севера и Полярного круга и относится к зонам наибольшего (тундра и лесотундра) и повышенного (северная тайга) дискомфорта климата, что непосредственным образом осложняет жизнедеятельность людей, оказывает влияние на развитие производственной и социальной инфраструктуры.

Административный центр автономного округа – город Салехард (до 1933 г. Обдорск, основан в 1595 г.) – находится непосредственно на линии Полярного круга.

Первое упоминание о территории и коренных народах, населяющих эти земли (ненцах и хантах), относится к XI веку. До сих пор сохранены традиционные практики жизнедеятельности малочисленных народов Севера, ключевыми из которых остаются рыболовство, оленеводство, охота.

Официальная дата основания автономного округа – 10.12.1930, в этот день был образован Ямальский (Ненецкий) национальный округ.

Переосмысление геостратегической роли Арктики после Великой Отечественной войны обусловило необходимость развития транспортно-логистической инфраструктуры в северных территориях. Уже в 1948 году на территории автономного округа начала функционировать железнодорожная станция Лабитнанги, соединившая округ с Республикой Коми и далее с центральными районами страны.

Советский период истории региона ознаменован открытием месторождений УВС, интенсивное освоение которых во второй половине XX века превратило слабозаселённую территорию в промышленный центр российского Севера. По мере развития производств увеличивалась и численность населения: в межпереписные периоды советской эпохи на территории фиксировался постоянный рост численности (Рисунок 1).

Параллельно процессу освоения месторождений на территории происходили важные административно-территориальные преобразования, возникали новые поселки и города: п. Уренгой (1966 г.), города Новый Уренгой (1975 г.), Ноябрьск (1975 г.), Муравленко (1984 г.), Губкинский (1986 г.) и другие.

Сегодня автономный округ – динамично развивающийся регион с прочным фундаментом для дальнейшего социально-экономического развития, позволяющим строить масштабные планы на будущее.

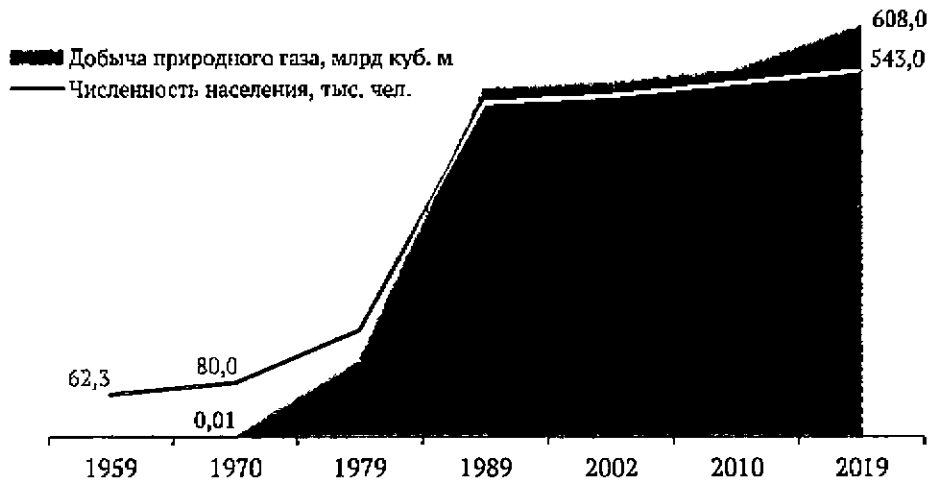


Рисунок 1. Изменение численности населения автономного округа, 1959 – 2019 гг.

Источник: данные департамента природно-ресурсного регулирования, лесных отношений и развития нефтегазового комплекса автономного округа, Росстат

**Социально-экономическая характеристика.** За последние 60 лет численность населения региона возросла более чем в 8 раз и стабилизировалась на уровне 543 тыс. чел. При этом регион остаётся одним из самых малонаселённых (71 место) с долей населения 0,4% в общей численности жителей России.

Если в период интенсивного освоения (1970 – 1990 гг.) население росло за счёт миграции, то в последние годы численность увеличивается за счёт естественного прироста благодаря высокой доле молодежи в структуре населения и высокой рождаемости у представителей КМНС. Средний возраст жителей автономного округа традиционно ниже среднероссийского, что обусловлено миграционной активностью в двух возрастных группах: 25 – 29 лет (прибытие) и старше 50 лет (выбытие). В результате менее 27% населения проживает в регионе с момента рождения.

В национальном составе постоянного населения преобладают русские (62%). Доля ненцев составляет 6%, хантов – 2%, селькупов – 0,4%.

Территория характеризуется высоким уровнем урбанизации (около 84%), при этом более 40% населения проживает в городах Новый Уренгой и Ноябрьск. Сельские населенные пункты зачастую изолированы. Большинство населённых пунктов имеет численность менее 3 тыс. чел., расположены вдоль береговых полос рек и морских акваторий. Основная часть – национальные населенные пункты с преобладанием той или иной народности Севера. В 31 населенном пункте проживает менее 100 чел.

Концентрация запасов УВС и активная их эксплуатация являются основными драйверами развития региональной экономики. Нефтегазодобыча является системообразующей отраслью, более 70% ВРП, 97% совокупного объёма промышленного производства и 70% доходов бюджета автономного округа обеспечивается деятельностью предприятий ТЭК.

Реализация добычных проектов продуцирует концентрацию на территории больших объёмов инвестиций: традиционно автономный округ входит в число лидеров среди субъектов России по удельному объёму инвестиций в основной капитал.

Отличительная особенность региональной экономики состоит в том, что здесь уживаются два экономических уклада: традиционный (основанный на жизнедеятельности КМНС) и промышленный.

Регион обладает самым большим в мире стадом северных домашних оленей – более 800 тыс. голов. Здесь добывается почти пятая часть российского улова сиговых пород рыб. АПК обладает высокой социальной значимостью, обеспечивая основной доход коренным народам, ведущим традиционный образ жизни.

Сфера потребления занимает незначительную долю в ВРП (менее 2%); в ней работают в основном субъекты МСП.

Рынок труда исторически складывался под нужды добывающих отраслей. В результате 61% занятых в экономике региона работает в трех комплексах: ТЭК (около 27%), строительство (16%), в основном ориентированное на потребности ТЭК, и государственно-муниципальный сектор (18%) (Рисунок 2).

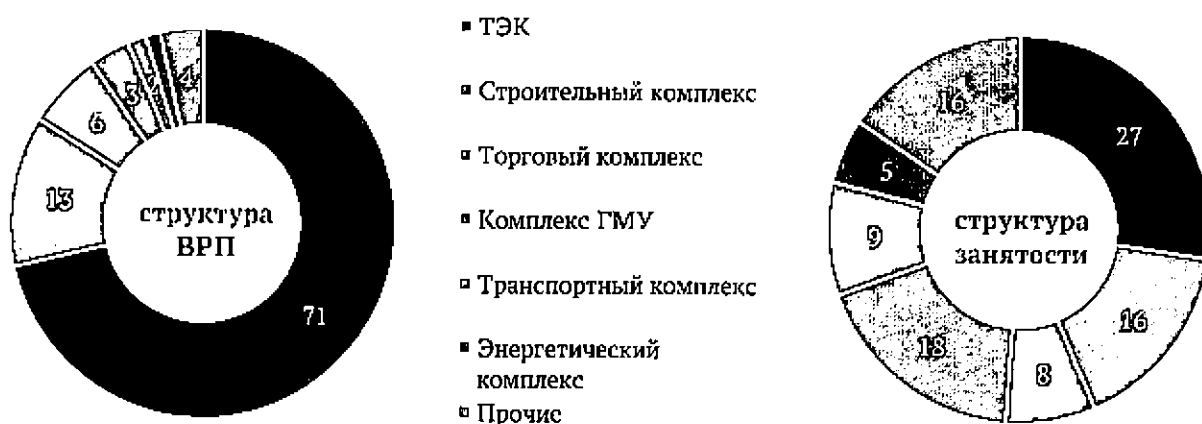


Рисунок 2. Структура экономики и занятости в автономном округе, %

Источник: Тюменьстат

Регион является трудодефицитным: только половина занятых в ТЭК и строительстве представлена местными кадрами (около 64% – непосредственно в ТЭК, 32% – в строительстве), дополнительная кадровая потребность восполняется вахтой.

**Позиции региона в России.** Автономный округ входит в немногочисленную группу регионов России с постоянным положительным естественным приростом населения, занимая по уровню рождаемости 10 место среди субъектов Российской Федерации.

С 2012 г. в регионе фиксируется миграционный отток населения. Основные причины выбытия населения – образовательная миграция, поиск работы в регионах с более благоприятными климатическими условиями, выезд за пределы региона после завершения трудовой деятельности. По

коэффициенту миграционного прироста регион занимает 55 место среди субъектов Российской Федерации.

Благодаря устоявшейся практике выезда пенсионеров уровень демографической нагрузки остаётся одним из самых низких в стране.

Регион – лидер по добыче природного газа (более 80% общероссийской добычи) и по производству СПГ (более 60% общероссийского производства). Развитие СПГ-производств обеспечило диверсификацию каналов поставок газа.

По показателю ВРП на душу населения регион традиционно занимает 2 место в стране после Ненецкого автономного округа, показатель в 10 раз превышает среднероссийский.

Объёмы инвестиций в основной капитал коррелируют с фазами реализации инвестиционных проектов, тем не менее по удельным значениям показателя регион стабильно входит в первую пятёрку субъектов Российской Федерации.

Автономный округ входит в число регионов-доноров федерального бюджета, обеспечивая более 10% поступлений в федеральный бюджет.

Наличие платежеспособного спроса населения обусловило развитие потребительского рынка: автономный округ входит в 10 субъектов, лидирующих по показателям потребления услуг и розничных товаров на душу населения. Однако высокие показатели потребления услуг обусловлены существенной долей коммунальных и транспортных услуг в структуре потребления, а розничных товаров – высокими ценами (стоимость потребительской корзины в автономном округе на 45% выше среднероссийской).

Добывающая специфика региона и, как следствие, наличие значительной доли в экономике высокооплачиваемых отраслей, а также северные доплаты к заработной плате обуславливают высокий уровень доходов населения (автономный округ стабильно в числе лидеров по среднедушевым денежным доходам). При этом индекс концентрации денежных доходов, свидетельствующий о неравномерности распределения доходов в обществе, самый высокий в стране.

На протяжении длительного периода безработица находится на уровне существенно ниже среднероссийского, однако, в противовес российской тенденции продолжительность поиска работы в регионе увеличивается.

По индексу качества городской среды автономный округ входит в группу регионов с благоприятной городской средой (Рисунок 3).



Рисунок 3. Позиции автономного округа в России, 2019 г.

Источник: Тюменьстат, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства России

## Раздел 1. Стратегическая диагностика

### 1.1. Глобальные вызовы регионов Арктической зоны

Автономный округ, как один из Арктических регионов, России испытывает общие для Арктической зоны вызовы, в том числе:

- изменение климата;
- долгосрочный мировой тренд на энерго- и ресурсосбережение, снижающий спрос на УВС, текущая волатильность цен на УВС;
- миграционный отток, колебания численности населения;
- отставание по показателям качества жизни, в частности по уровню развития потребительской сферы.

Общие вызовы в совокупности с конкретными условиями развития автономного округа порождают ряд стратегических рисков, среди которых наиболее значимы:

- обострение экологических проблем в результате потепления и интенсификации освоения северной части региона;
- снижение надежности инфраструктуры и инженерных систем;
- ускорение миграционного оттока вследствие уменьшения числа рабочих мест в НПТР;
- снижение качества человеческого капитала, нехватка квалифицированных специалистов во всех сферах как результат расхождения растущих запросов к качеству жизни и возможностей их удовлетворения.

#### Риск обострения экологических проблем

В последнее десятилетие наблюдается разбалансирование климата и нарастание проблемы деградации многолетнемерзлых пород в Арктике. Интенсивное потепление климата в Арктике, идущее в 2 – 2,5 раза быстрее, чем в целом по планете, влияет на автономный округ по нескольким направлениям: повышение уровня Мирового океана, таяние вечной мерзлоты, рост числа и

интенсивности экстремальных природных явлений. Усиливается вероятность таких процессов, как рост солености земель береговой зоны, увеличение кислотности океанов, выделение метана, затопление и заболачивание.

Потепление влечет за собой растепление многолетнемерзлых пород, ухудшение состояния мест захоронений животных, павших от особо опасных болезней, вспышки заразных болезней животных; дегазацию недр (в том числе, взрывную); высвобождение отходов нефте- и газодобычи, скованных мерзлотой; деградацию тундровой флоры, сокращение численности ценных промысловых видов рыб; миграцию диких животных, не свойственных для автономного округа, и, как следствие, появление новых заразных болезней, общих для человека и животных.

Кроме потепления, экологические риски создают сдвиг добычи на север, освоение морского шельфа, развитие СМП, а также чрезмерный рост поголовья северных оленей. Расширение деятельности ТЭК сопряжено с загрязнением почвы, воды, воздуха как вследствие обычной деятельности, так и в результате аварийных ситуаций. Рост грузоперевозок по СМП окажет непосредственное воздействие на экосистемы Карского моря и опосредованное – на экосистемы Ямала в целом.

#### **Риск снижения надежности инфраструктуры и инженерных систем**

Растепление многолетнемерзлых пород, особенно в черте или вблизи городов и поселков, на линейных объектах транспортной и энергетической инфраструктуры, месторождениях УВС, создает риски нарушения целостности инженерных систем, зданий и сооружений. Возможно сокращение продолжительности действия зимников, уменьшающее территориальную связанность в автономном округе.

Для предотвращения и смягчения последствий потепления климата в части экологических и инженерных рисков Стратегией предусмотрены ведение локального экологического мониторинга; поддержка разработки стандартов и регламентов зданий и сооружений для адекватного противостояния опасным нагрузкам; контроль за состоянием и поддержание действующих зданий и сооружений, укрепление грунтов; применение новых технологий строительства жилья, обновление жилого фонда; применение новых технологий в сфере санации и организации скотомогильников.

#### **Риск усиления миграционного оттока вследствие уменьшения числа рабочих мест в НПТР**

Основная добыча газа и нефти в ЯНАО до последнего времени была сосредоточена на месторождениях НПТР, где базовые объекты разработки находятся в стадии падающей добычи. Дальнейшее увеличение производства и переработки сырья планируется за счет ввода в эксплуатацию новых месторождений в Ямало-Гыданском регионе. Перемещение центра добычи (даже с учетом начинающегося в НПТР освоения ТРИЗ) приведет к сокращению численности занятых на предприятиях ТЭК в НПТР, а значит и в отраслях обслуживания населения. Может усилиться миграционный отток, (уже сокращается постоянное население в городах Ноябрьск, Надым и Муравленко), возникнет избыток инфраструктуры.



Стратегия учитывает этот риск и предполагает комплекс мероприятий по достройке структуры экономики городов и по перераспределению нагрузки на объекты инженерной и социальной инфраструктуры в случае изменения численности населения.

#### **Риск снижения качества человеческого капитала**

Замещение местных жителей вахтовиками при сокращении потребности в живом труде вследствие роботизации может повлечь за собой падение численности в основных городах автономного округа и ухудшение структуры человеческого капитала. Уже сейчас наблюдается миграционный отток не только лиц старшей возрастной группы, но и населения трудоспособного возраста. В целом численность населения трудоспособного возраста за период 2010 – 2018 гг. сократилась на 6,4%. Среди выбывающего населения высока доля лиц с высшим и средним специальным образованием.

Есть опасность, что в регионе будут задерживаться пенсионеры и низкоквалифицированные работники, которые не смогут перебраться на Большую землю. Имеются признаки потока в ЯНАО «переселенцев за льготами», для которых не будет мест приложения труда. Отмечен, в частности, рост числа пенсионеров в миграционных прибытиях (527 чел. в 2009 г. и 4 237 чел. в 2017 г.), причем приезжают пенсионеры с низкими доходами.

В качестве противодействия указанным рискам Стратегией предлагаются дополнительные меры в области социальной защиты населения, содействия занятости, а также меры миграционной политики, позволяющие привлекать и удерживать необходимых специалистов и содействовать переселению желающих покинуть регион.

Наиболее общим ответом на любые вызовы и риски, как и фактором успешного экономического развития, является качество человеческого капитала, с которым связаны высокая производительность экономики, стабильный потребительский рынок, способность адекватно реагировать на шоки, возникающие во внешней и внутренней среде. Поэтому стержнем Стратегии будет привлечение и удержание высококвалифицированных кадров, уменьшение миграционного оборота путем закрепления специалистов на более длительный срок.

Существующая политика привлечения и закрепления населения за счет финансовых стимулов в современных условиях малоэффективна и высокочатратна. Сегодня оплата труда квалифицированных кадров в крупных российских центрах сопоставима, а иногда и выше, чем в автономном округе (так, средняя заработная плата специалистов в сфере информатизации и связи в г. Москве на четверть превышает окружное значение).

Опыт зарубежной Арктики показывает, что лучшим решением в конкуренции за кадры является не только рост доходов, но и развитие социальной сферы и инфраструктуры, обеспечивающее высокое качество жизни. Численность населения практически во всех регионах зарубежной Арктики не уменьшается, хотя зачастую доходы населения, проживающего в северных районах (Аляска, Юкон), несущественно (на 10 – 25%) выше средних по стране.

Еще один важнейший фактор, который влияет на конкурентоспособность региона в борьбе за жителей и по которому автономный округ существенно уступает зарубежным аналогам, – развитость сферы услуг (платных и государственных). Сегмент потребления в автономном округе с учётом государственных услуг составляет менее 8% ВРП, в то время как на Аляске – более 55% (Рисунок 4).

Особую роль для повышения качества жизни играет развитие туристско-рекреационного комплекса. Это не только диверсификация экономики, рост сферы услуг, дополнительные рабочие места и привлечение внешних туристов, но и появление высококачественной инфраструктуры, создающей условия для содержательного и полезного проведения досуга местным населением.

Достижению параметров качества жизни, которые сегодня в зарубежных регионах Арктической зоны стимулируют приток кадров и увеличение срока проживания населения, способствуют также высокие расходы государства. Удельные показатели расходов бюджета зарубежных Арктических регионов в 2 – 5 раз превосходят окружное значение. Роль государства для развития удалённых и сложных для проживания регионов критически важна.

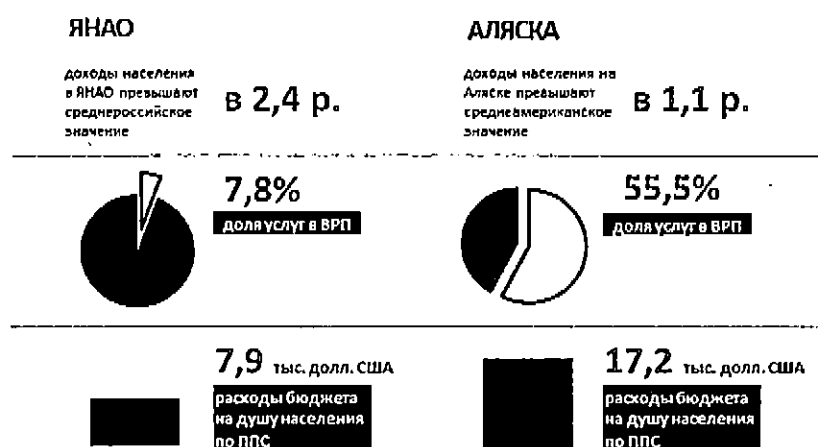


Рисунок 4. Показатели развития автономного округа и штата Аляска, 2017 г.

Будущее автономного округа будет определяться не только конъюнктурой рынка УВС, но и выверенной государственной политикой в сфере повышения качества жизни и в других направлениях, предусмотренных Стратегией для нивелирования выявленных стратегических рисков.

## 1.2. Экономика и инфраструктура

### 1.2.1. Топливо-энергетический комплекс

**Текущая ситуация.** Уникальные месторождения углеводородов закрепили за автономным округом роль крупнейшего поставщика УВС на внутренний и международный рынки. Ежегодно на территории региона добывается более 80% российского газа (одна шестая часть мирового производства). В российском объёме извлечения нефти и газового конденсата доля автономного округа составляет примерно 10%.

ТЭК играет определяющую роль в экономике автономного округа (более 70% ВРП, 97% совокупного объёма промышленного производства, 27% занятых). Экономика целиком ориентирована на извлечение УВС и его доставку потребителям, что при отсутствии альтернативных каналов монетизации сырья делает её уязвимой к трансформации мировой энергетики.

В среднем последние 10 лет добыча УВС продолжала расти. Годовой объём производства природного газа достиг рекордного для автономного округа значения – более 600 млрд куб. м, жидких углеводородов – практически более 55 млн т.

Этому способствовало развитие инфраструктуры магистральных трубопроводов: введены в эксплуатацию первая и вторая очереди газопровода «Бованенково – Ухта», обеспечивающие транспортировку газовых ресурсов с полуострова Ямал, завершено строительство нефтепровода Заполярье – Пурпе – Садортор, запущен нефтеналивной терминал «Ворота Арктики» и построена сопутствующая инфраструктура для отгрузки нефти Новопортовского месторождения. Запущен морской порт «Сабетта» для отгрузки СПГ и газового конденсата.

В последние годы происходит снижение добычи углеводородов на традиционных нефтяных и газовых месторождениях НПТР. Объёмы добычи природного газа в Надымском и Пуровском районах с 2011 г. упали на 18%, доля районов в региональной добыче сократилась за этот период на 17%. Основные газовые залежи в НПТР (Уренгойское, Ямбургское, Медвежье, Ямсовейское, Комсомольское, Северо-Уренгойское, Губкинское, Юбилейное, Вынгапуровское) выработаны в среднем на 75%. Объёмы добычи нефти, включая газовый конденсат, остаются стабильны.

Снижение производства природного газа в НПТР компенсируется добычей углеводородов в перспективных районах освоения – на полуострове Ямал и полуострове Гыданский (доля районов в региональной добыче составляет 17,3%). Районы нового освоения – перспективная площадка по производству СПГ, с 2017 г. введена в эксплуатацию первая производственная линия завода по сжижению газа проекта «Ямал СПГ» (суммарная мощность проекта – 17,4 млн т СПГ в год).

Начавшийся процесс изменения географии добычи может создать весомые риски потери рабочих мест в НПТР, где проживает 70% занятого населения автономного округа.

Потенциал развития ресурсной базы остаётся на высоком уровне. По данным Государственного баланса запасов полезных ископаемых Российской Федерации, по состоянию на 01.01.2020 в автономном округе расположено 220 месторождений УВС, запасы свободного газа с учётом шельфа составляют 48,6 трлн куб. м, жидких углеводородов – 7,2 млрд т.

Перспективы экономического использования этого потенциала зависят от перспектив мировой энергетики и рынка УВС. Попытки производителей защититься от волатильности цен на нефть, стабильная тенденция внедрения зелёных технологий по причине непрерывно ужесточающихся экологических требований, глобальное замещение традиционных жидких моторных топлив

более дешевым газомоторным топливом способствуют вытеснению нефти из мирового баланса топливно-энергетических ресурсов.

Формирование избытка предложения первичных энергоносителей, а также манипулирование рынками энергоносителей как со стороны крупнейших потребителей топлива, так и стран-производителей будут и дальше отражаться на неустойчивости цен на нефть, а вследствие этого цен на остальные углеводороды и нефтепродукты. К 2035 г. ожидается снижение темпов спроса на нефть и сокращение доли нефти в объеме мирового потребления энергоресурсов, компенсируемое производством природного газа и возобновляемыми источниками энергии.

В результате возникает окно возможностей для природного газа и продуктов его переработки. В следующие пятнадцать лет потребление газа вырастет практически на 20% в основном за счет рынков развивающихся стран, что открывает большие перспективы при своевременном выходе на них.

Будущее нефтегазовой отрасли автономного округа (объемы производства, география добычи) будет существенным образом зависеть от уровня мировых цен, определяющего экономическую целесообразность реализации проектов, особенно проектов по добыче сложных запасов УВС в НПТР.

К 2035 г. в НПТР прогнозируется дальнейшее падение добычи газа. При этом более 9 трлн куб. м запасов газа НПТР остаются не вовлеченными в эксплуатацию, что обусловлено высокой долей газа сеноманских залежей с низким пластовым давлением и сложных неокомских залежей.

В перспективе очевидно дальнейшее смещение добычи на Север. Новые районы добычи газа будут формировать более одной трети объема добычи газа в стране, что не только обеспечит потребности экономики России, но и решит стратегическую задачу диверсификации направлений и товарной номенклатуры экспорта российского газа. Решению указанной задачи будут способствовать развитие СМП как ключевой транспортной артерии во всей Арктической зоне России и реализация проектов газопереработки в перспективных районах округа. Доступ продукции крупнейших нефтегазовых провинций полуострова Ямал и полуострова Гыданский к трассам СМП через активно развивающуюся там портовую инфраструктуру создаёт предприятиям ТЭК необходимые условия для эффективной реализации сырья и продуктов его переработки на экспортные рынки как в западном, так и в восточном направлениях.

#### **Факторы развития:**

##### **1) внешние:**

глобальное замещение традиционных жидких моторных топлив более дешёвым газомоторным топливом, в развитых странах – отказ от двигателей внутреннего сгорания в пользу электродвигателей и гибридных двигателей;

формирование избытка предложения первичных энергоносителей;

##### **2) внутренние:**

узкоспециализированный профиль региональной экономики, ориентированный на развитие добычи УВС, который несёт в себе угрозы:

вероятное падение выручки за счёт сокращения спроса на трубопроводный газ из-за стагнации потребления газа на традиционных экспортных рынках;

недополучение значительного объёма добавленной стоимости;

потеря позиций на перспективных рынках СПГ и нефтегазохимической продукции;

сокращения объёмов добычи углеводородов в НПТР;

смещение центра добычи УВС в северные районы автономного округа.

**Риски:**

снижение спроса на нефть;

волатильность цен на энергоресурсы.

**Выводы:**

1. Газовая отрасль будет обладать наилучшими перспективами. Спрос на газ будет расти (к 2035 г. объём потребления газа увеличится на 20%), но сдерживаться расширением рынка конкурентов. Наиболее активно будет наращивать производство Северная Америка, Южная и Центральная Америка, Ближний Восток.

2. Основными тенденциями развития газовой отрасли являются:

рост доли сложноизвлекаемого газа в общем объёме разработки;

опережающий рост потребления газа, особенно на растущих рынках стран Азиатско-Тихоокеанского региона;

интеграция региональных газовых рынков в формирующийся глобальный рынок СПГ.

3. В связи с волатильностью рынка УВС существует целесообразность диверсификации каналов поставок и направлений монетизации газа.

4. Наблюдается истощение запасов УВС в традиционных районах добычи и смещение добычи на Север. При этом имеется высокий потенциал добычи ТРИЗ и сложных запасов газа.

### **1.2.2. Энергетический комплекс и коммунальная инфраструктура**

**Текущая ситуация.** Электроэнергетический комплекс представлен централизованной и децентрализованной зонами электроснабжения.

Централизованная электроэнергетическая система ЯНАО входит в состав объединенной энергосистемы, имеет связи с энергосистемой ХМАО – Югры и обеспечивает электроснабжение городов Салехард, Новый Уренгой, Ноябрьск, Губкинский, Муравленко, Тарко-Сале, Надым, части Пуровского района и Надымского района автономного округа. В неё входят 12 основных электростанций суммарной установленной мощностью 1 033 МВт.

При этом автономный округ остается энергодефицитным регионом в части собственных источников генерации электрической энергии. На территории вырабатывается до 57% электрической энергии от общего энергопотребления региона, в максимум энергосистемы объектами генерации обеспечивается порядка 54% от общей нагрузки.

Наибольшая доля электрической энергии в энергосистеме автономного округа (87 – 89%) вырабатывается на парогазовых электростанциях

Уренгойская ГРЭС и Ноябрьская ПГЭ, остальные 11 - 13% приходится на газотурбинные и газопоршневые электростанции.

Объекты генерации поставляют электроэнергию на оптовый и розничный рынки электрической энергии и мощности. Автономный округ в синхронной части энергосистемы входит в состав единой ценовой зоны конкурентного оптового рынка электрической энергии и мощности совместно с ХМАО – Югрой и Тюменской областью.

Для обеспечения государственной поддержки капитальных вложений в объекты энергетической инфраструктуры от налогообложения освобождено недвижимое имущество субъектов оптового рынка электрической энергии и мощности, построенное за счет внебюджетных источников без финансовой гарантии государства, на период поставки мощности в «вынужденном режиме».

Основными потребителями электроэнергии остаются предприятия ТЭК, на их долю приходится до 80% всего потребления. Население использует около 6% электрической энергии.

Автономный округ характеризуется также наличием энергорайонов с собственными объектами генерации, работающими изолированно от ЕЭС России, это локальные энергосистемы городского округа город Лабытнанги автономного округа, муниципального образования Шурышкарский район, муниципальных округов Приуральский район, Ямальский район, Тазовский район, Красноселькупский район и части муниципальных округов Надымский район и Пуровский район автономного округа. Электроснабжение данных территорий осуществляется от автономных газопоршневых, газотурбинных и дизельных электростанций.

Существенным фактором, определяющим особенности развития энергоснабжения в регионе, является труднодоступность территорий и высокая стоимость строительства объектов инфраструктуры. При активном освоении северных территорий повышается актуальность доступности энергетической инфраструктуры. В этой связи ряд крупных добывающих предприятий осуществляет локальное электроснабжение промышленных объектов с помощью автономных электростанций на базе газотурбинных и газопоршневых установок, общая мощность которых составляет 565 МВт.

С учетом распределенной энергетики в населённых пунктах на объекты генерации с использованием природного газа приходится 92% установленной мощности, остальные 8% обеспечиваются дизельными электростанциями. Логистика доставки дизельного топлива для электростанций изолированных энергосистем сложна, поэтому актуально дальнейшее снижение его доли в топливном балансе электростанций.

Высокий уровень заработной платы сотрудников обеспечивает приток квалифицированных кадров в отрасль. Электроэнергетика региона обеспечена квалифицированной рабочей силой и не имеет ограничений по сырьевой базе (запасы природного и попутного газа, развитая газодобыча, система магистральных газопроводов).

Теплоэнергетический комплекс региона отличается высоким уровнем развития и соответствует установленным требованиям по надежности и

энергетической эффективности. В автономном округе централизованное теплоснабжение организовано на территории 54 населённых пунктов. Тепловая энергия для населения, бюджетной сферы и прочих потребителей производится на 6 теплоэлектростанциях и 232 отопительных котельных, из них порядка 21% работает на жидком топливе и 73% на природном газе. Основная часть котельных работает в локальных системах теплоснабжения.

Для обеспечения работы объектов энергетики в районах с ограниченным сроком поставок грузов ежегодно выполняется централизованный завоз топлива. Годовой объем завозимых нефтепродуктов варьируется от 65 до 75 тыс. т, в том числе дизельного топлива порядка 97%.

В сельских населённых пунктах используется порядка 55 складов ГСМ, на которых размещено почти 330 емкостей, треть из них требует замены в ближайшей перспективе. Помимо этого, часть складов ГСМ также требует замены в связи с расположением в водоохранных зонах. Остальной емкостной парк имеет относительно удовлетворительное состояние, но также подвержен износу и в дальнейшем будет требовать замены.

На протяжении более 20 лет в регионе проводится политика сдерживания темпов роста цен на коммунальные ресурсы для населения и выравнивание их ценовой доступности. Стоимость основных коммунальных ресурсов электрической и тепловой энергии для населения ниже, чем во многих субъектах Федерации, в том числе таких, как г. Москва и Санкт-Петербург (электрическая энергия, руб./кВт·ч: г. Москва 4,87 – 5,66, г. Санкт-Петербург 3,61 – 4,82, ЯНАО 2,09 – 2,97; тепловая энергия, руб./Гкал: г. Москва 1 331 – 3 397, г. Санкт-Петербург 1 063 – 1 818, ЯНАО 305 – 1 517; данные на 2020 г.).

Тарифы на электрическую энергию для прочих потребителей централизованной зоны электроснабжения (крупные города, где сконцентрировано наибольшее количество юридических лиц и субъектов предпринимательской деятельности) единые: утвержден «единый котловой тариф» на услуги по передаче электрической энергии для потребителей Тюменской области, ХМАО – Югры, ЯНАО. Для сравнения: тарифы на электрическую энергию для прочих потребителей в Курганской области выше в среднем на 12,5%.

Обратная ситуация в децентрализованной зоне электроснабжения, где выработка осуществляется за счет собственных источников генерации, и себестоимость производства электроэнергии значительно выше. Тарифы на тепловую энергию для прочих потребителей сильно дифференцированы (максимальные в с. Горки – 17 785 руб./Гкал, минимальные в г. Новый Уренгой – 1 833 руб./Гкал) и зависят от вида топлива (газ, дизельное топливо, нефть, уголь), объема поставляемого ресурса (чем меньше объем полезного отпуска тепловой энергии, тем выше тариф), потерь в тепловых сетях (техническое состояние, большая протяженность тепловых сетей и низкая концентрация нагрузок для населённых пунктов с малоэтажной застройкой).

Средний тариф на тепловую энергию для прочих потребителей в ЯНАО составляет 3 033 руб./Гкал – это ниже, чем в соседних субъектах Арктической зоны Российской Федерации.

В автономном округе газифицировано природным газом 27 населенных пунктов, или 29,3% от их общего числа, в частности, это 12 городов и поселков городского типа, а также 15 сельских населенных пунктов, в которых проживает основная часть населения региона.

Сжиженный углеводородный газ поставляется в 48 населённых пунктов, из них 27 являются труднодоступными со сложной транспортной схемой доставки. В быту такой газ используют порядка 8% населения автономного округа.

СПГ для энергоснабжения населенных пунктов не используется.

Генеральной схемой газоснабжения и газификации автономного округа предусматривается возможность дополнительной газификации еще 16 сельских населенных пунктов от ближайших месторождений углеводородов или от газотранспортных систем. Большинство таких проектов характеризуется низкой экономической эффективностью, но для региона они имеют высокую социальную значимость. Реализация данных проектов планируется с участием предприятий нефтегазового комплекса.

В целях стимулирования инвестиционной деятельности в сфере газоснабжения предусмотрено субсидирование газораспределительных организаций, транспортирующих газ в труднодоступные населенные пункты автономного округа.

Обеспечение населения качественной питьевой водой осложнено отсутствием источников питьевого водоснабжения, соответствующих требованиям санитарных норм и правил, низкой обеспеченностью небольших населённых пунктов подземными источниками водоснабжения. Основные мощности систем водоснабжения и водоотведения сконцентрированы в городах и крупных поселках, в остальных сельских населённых пунктах водоснабжение осуществляется посредством доставки воды специализированным автотранспортом либо бутилированной водой.

Централизованное водоснабжение организовано в 46 населённых пунктах, где проживает 98,3% численности автономного округа. Количество водоочистных сооружений составляет 72 единицы. Водоочистными сооружениями обеспечено 52 населённых пункта (7 городов и 45 поселков/сел), в которых проживает 92,6% населения. Серьезной проблемой является отсутствие водоочистных сооружений в городе Лабытнанги.

Объекты централизованного водоотведения имеются в 24 населённых пунктах (в 8 городах и 16 поселках/селах), где проживает 89,7% населения. Канализационные очистные сооружения имеются в крупных населённых пунктах (в 7 городах и 12 поселках/селах), где проживает 82% населения.

Высокая степень капиталоемкости систем водоснабжения и водоотведения приводит к повышению срока окупаемости инвестиций, отсутствию гарантий доходности, в связи с чем предприятия водопроводно-



канализационного хозяйства не имеют возможности реализовать крупные инвестиционные проекты без государственной поддержки.

**Факторы развития:**

высокая обеспеченность региона собственными топливно-энергетическими ресурсами;

энергозависимость региона от поставок электрической энергии из энергосистемы ХМАЮ – Югры, переток электрической энергии в энергосистему ЯНАО составляет порядка 43%, электрической мощности – 46%;

освоение арктических территорий способствует развитию распределенной генерации для отдельных проектов предприятий нефтегазового комплекса и приросту нагрузки в Северном энергорайоне;

необходимость досрочного завоза топлива для котельных и электростанций и в изолированных энергосистемах;

короткий межотопительный период и сжатые сроки проведения ремонтных работ;

повышенные требования к теплоснабжению в условиях Крайнего Севера; необходимость дополнительного резервирования теплогенерирующего оборудования для повышения надежности теплоснабжения;

удаленность малых населённых пунктов от газотранспортных систем; низкий уровень доступности централизованных систем водоснабжения и водоотведения в ряде небольших населённых пунктов;

отсутствие на территории автономного округа источников питьевого водоснабжения, соответствующих требованиям санитарных норм и правил;

отсутствие разведанных запасов подземных вод для нужд питьевого водоснабжения в отдаленных населённых пунктах автономного округа;

низкая доля стоков, подвергающихся нормативной очистке на очистных сооружениях, в связи с применением устаревших технологий по очистке сточных вод и отсутствием канализационных очистных сооружений в небольших населённых пунктах.

**Риски:**

отделение энергосистемы автономного округа от энергосистемы Тюменской области в результате аварийных ситуаций на системообразующих электросетевых объектах;

негативные последствия изменения климата могут оказывать деструктивное влияние на состояние зданий и сооружений объектов электроэнергетики;

низкая устойчивость локальных энергосистем населённых пунктов в децентрализованной зоне электроснабжения;

при возникновении локальных нарушений в системах тепловодоснабжения экстремальные климатические условия могут оказывать влияние на устойчивость таких систем;

нарушение газоснабжения городов Салехард, Лабытнанги, населённого пункта Аксарка Приуральского района в случае повреждения газопровода отвода Лонгъюган – Салехард;

вторичное загрязнение питьевой воды в сетях водоснабжения;

ухудшение качественных характеристик воды в источниках питьевого водоснабжения;

аварийный разлив нефтепродуктов на складах их хранения в районах с ограниченными сроками завоза грузов.

#### **Выводы:**

1. Необходимо продолжать работу по развитию энергосистемы региона и повышать его энергонезависимость за счет присоединения изолированных энергосистем с собственной генерацией и формирования электрических связей с соседними энергосистемами.

2. Важно обеспечивать надежность теплоснабжения потребителей в экстремальных условиях Крайнего Севера.

3. Наличие крупных запасов газа, а также развитие проектов по его добыче и транспортировке создают предпосылки для газификации населённых пунктов.

4. Необходимо строительство новых объектов для хранения топлива в районах с ограниченными сроками завоза грузов.

5. Необходимо повысить долю питьевой воды и стоков, очищаемых до нормативных значений, в том числе задействовав новейшие технологии, безопасное оборудование и материалы. Особое внимание должно быть уделено обеспечению очистными сооружениями малых населённых пунктов, где они полностью отсутствуют.

6. В реализации крупных инвестиционных проектов в сфере водоснабжения и водоотведения необходимо государственное участие.

7. Ухудшение качества воды в поверхностных источниках требует проведения работ по поиску запасов подземных вод для нужд хозяйственно-питьевого водоснабжения.

### **1.2.3. Транспортный комплекс**

**Текущая ситуация.** Транспортно-логистический комплекс (без учёта трубопроводного транспорта) занимает около 2% ВРП и создаёт рабочие места для 9% занятого населения. С 2015 г. фиксируется снижение численности занятых и объёмов ВДС в отрасли, что связано с сокращением деятельности предприятий автомобильного транспорта.

Тем не менее в структуре транспортно-логистического комплекса преобладает автомобильный транспорт, в основном обеспечивающий нужды ТЭК (более 40%); на железнодорожный и воздушный транспорт приходится 23% и 17% ВДС отрасли соответственно.

Плотность автомобильных дорог с твердым покрытием в автономном округе в 20 раз ниже, а плотность железных дорог более чем в 8 раз ниже, чем в среднем по России. С частью труднодоступных малочисленных населённых пунктов полностью отсутствует наземное транспортное сообщение.

Неоднородность транспортной освоенности территории районов при общей слабой развитости наземной транспортной инфраструктуры создаёт предпосылки к развитию воздушного транспорта. Коэффициент авиационной

подвижности населения в регионе стабильно превышает среднероссийское значение (в 2019 г. 3,36 против 0,87).

По количеству аэропортов регион лидирует среди регионов России. На территории автономного округа находится 10 аэропортов, из которых 7 (Салехард, Новый Уренгой, Надым, Ноябрьск, Тарко-Сале, Уренгой, Толька) осуществляют приём и отправку пассажиров, почты и грузов по межмуниципальным и межрегиональным направлениям, 3 ведомственных аэропорта (Ямбург, Бованенково и Сабетта) обеспечивают вахтовые и грузовые перевозки. Перевозки пассажиров в труднодоступные населенные пункты выполняются вертолетами.

Развитие производств в перспективных районах освоения обуславливает необходимость оптимальной логистической схемы завоза грузов и вывоза углеводородного сырья. По имеющимся оценкам, суммарная потребность недропользователей в доставке грузов освоения и снабжения на полуостров Ямал и полуостров Гыданский в период 2020 – 2035 гг. составляет 46,6 млн т. Драйвером увеличения добычи и транспортировки объемов сырья станет строительство сети железных дорог в рамках проектов СШХ и СШХ-2, а также реализация на федеральном уровне комплекса мероприятий по развитию СМП.

Сегодня основу грузоперевозок по СМП составляет транспортировка СПГ. Это примерно 65% грузовой базы СМП, которая формируется именно на Ямале. Уже реализуемые на федеральном уровне мероприятия по развитию СМП и создаваемая инфраструктура – это база для наращивания в будущем международных транзитных перевозок, при этом ключевую роль в поставке грузов на СМП и в долгосрочной перспективе будет играть ЯНАО.

Серьёзным вызовом для транспортно-логистического комплекса ЯНАО являются природно-климатические изменения: растепление грунтов уже сейчас приводит к сокращению межремонтных сроков и росту расходов бюджета.

#### **Факторы развития:**

##### **1) транспорт для ТЭК:**

промышленное освоение перспективных районов недропользования и изменение локализации добычи;

##### **2) транспорт для населения:**

разрозненность транспортной сети автомобильных и железных дорог, способствующая высокому уровню авиационной подвижности населения;

убыточность пассажирских перевозок на социально значимых маршрутах водного и воздушного транспорта;

##### **3) общие:**

сезонные ограничения деятельности всех видов транспорта (кроме железнодорожного);

высокая стоимость создания и обслуживания транспортной инфраструктуры, в том числе почти десятикратное превышение над среднероссийскими показателями средней стоимости строительства автомобильных дорог и двукратное превышение средней стоимости их ремонта;

транзитный и логистический потенциал населённых пунктов автономного округа (города Лабытнанги, Новый Уренгой, район Коротчаево).

**Риски:**

воздействие климатических изменений на функционирование объектов транспортной инфраструктуры;

сокращение продолжительности действия зимников, уменьшающее транспортную связность территории;

увеличение расходов на ликвидацию ущерба, поддержание и обновление инфраструктурных объектов (линейных объектов, зданий и сооружений транспортно-логистического комплекса);

риск остановки или увеличения сроков реализации ключевых инфраструктурных проектов, в том числе риск несинхронного завершения и ввода в эксплуатацию отдельных объектов – элементов создаваемой единой транспортно-логистической системы, влекущий за собой срыв сроков снабжения проектов ТЭК, реализуемых в перспективных районах освоения.

**Выводы:**

1. Неоднородность транспортной освоенности территории сдерживает развитие региональной экономики и рост качества жизни населения. Необходимо завершить формирование единого каркаса сети автомобильных дорог; с целью удовлетворения потребности в перевозке существующей и перспективной грузовой базы требуется развитие железнодорожного транспорта и крупных логистических узлов.

2. Устойчивые тенденции развития транспортного комплекса:

промышленное освоение перспективных районов недропользования и возрастающая потребность в перевозке существующей и перспективной грузовой базы;

воздействие климатических изменений на функционирование объектов транспортной инфраструктуры.

3. С частью труднодоступных населённых пунктов отсутствует наземное транспортное сообщение, что обуславливает высокий уровень авиационной подвижности населения. Более того, возрастающий поток авиаперевозок вахтового персонала в рамках реализации инвестиционных проектов ТЭК усилит нагрузку на объекты наземной инфраструктуры воздушного транспорта, в связи с чем необходима их своевременная реконструкция и развитие.

**1.2.4. Строительный комплекс**

**Текущая ситуация.** На сегодняшний день строительный комплекс генерирует 12,5% ВРП и концентрирует 16,2% занятых в экономике. По объемам работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», автономный округ стабильно входит в группу лидеров среди субъектов Российской Федерации.

Строительный комплекс ЯНАО характеризуется высокими удельными затратами на производство строительных работ. Одной из основных причин являются высокие удельные затраты на закупку строительных материалов (50% от стоимости строительно-монтажных работ), что связано со

слаборазвитой наземной транспортной инфраструктурой и неразвитым местным производством строительных материалов, а также с удаленностью строительных площадок от мест производства строительных материалов и с большим количеством перегрузочных операций.

Основной объём строительных работ (более 90%) в автономном округе осуществляется в рамках инвестиционных проектов, связанных с развитием ТЭК.

Реализация масштабных инвестиционных проектов компаний ТЭК и проектов развития транспортно-логистической инфраструктуры обеспечит на ближайшие десятилетия дополнительный спрос на строительные материалы в размере около 38 млн т. Потенциальный объём рынка строительных работ ЯНАО оценивается в размере более 1 трлн руб. в год. Указанные перспективы и наличие на территории ЯНАО минерально-сырьевой базы создают предпосылки для организации производства строительных материалов.

Серьезным вызовом для строительной отрасли являются наблюдаемые в последние годы климатические изменения, которые могут привести к ухудшению несущей способности грунтов и, как следствие, к росту расходов на ремонт и содержание объектов строительства, а также на возведение новых объектов.

#### **Факторы развития:**

высокая стоимость строительно-монтажных работ вследствие неразвитого производства строительных материалов и зависимости от стройматериалов, завозимых из других субъектов Российской Федерации, низкой транспортной доступности;

наличие разведанных запасов сырья для производства строительных материалов на территории автономного округа;

90% от всего объема строительных работ и услуг приходится на предприятия ТЭК;

высокая конкуренция со стороны крупных строительных компаний из других регионов, ведущая к вытеснению с рынка местных компаний.

#### **Риски:**

рост расходов на ремонт и содержание объектов вследствие снижения несущей способности грунта;

нехватка кадров строительной отрасли.

#### **Выводы:**

1. Реализация крупных проектов и наличие минерально-сырьевой базы создает предпосылки для организации производства строительных материалов и развития производственной инфраструктуры промышленного и транспортного строительства.

2. Необходимо внедрение современных технологий и материалов в строительстве, что позволит минимизировать негативные последствия климатических изменений в виде дополнительных затрат на капитальный ремонт зданий и сооружений.

### 1.2.5. Агропромышленный комплекс

**Текущая ситуация.** Агропромышленный комплекс автономного округа развивается в сложных природных условиях, специализируясь на традиционных отраслях хозяйствования – оленеводстве и рыболовстве. Автономный округ лидирует в Российской Федерации по выращиванию домашних северных оленей, переработке и экспорту продукции оленеводства, а также по добыче водных биологических ресурсов во внутренних водных объектах. Основные проблемы отрасли связаны со сбытом продукции, экстенсивным характером прироста выпуска, медленным внедрением технологической модернизации, что ведет к потере добавленной стоимости и недостаточной эффективности использования существующих ресурсов.

Совокупный вклад отрасли в ВРП составляет менее 1%, в занятость – более 2%. Занятость обеспечивается в основном на сельской территории. Заработная плата в отрасли сильно уступает среднеокружному значению (более чем в 2,5 раза). Низким уровнем отличается качество среды проживания (благоустройство территории, состояние жилищного фонда и пр.) в большинстве сельских населённых пунктов. Это препятствует закреплению на селе молодёжи и высококвалифицированных кадров. АПК в условиях интенсивного развития экономики и применения цифровых технологий, а также новых подходов к государственной поддержке производства имеет высокую значимость как источник обеспечения основного дохода и занятости сельского населения.

Ключевыми направлениями развития АПК сегодня остаются оленеводство и рыболовство, на которые приходится 98% производства продукции.

В регионе насчитывается более 800 тыс. голов домашних северных оленей (более половины от общероссийского поголовья), при этом большая часть оленьего поголовья содержится в частных хозяйствах – их в автономном округе более 3 тыс. Высока доля малооленных хозяйств.

Поскольку поголовье животных практически в 2 раза превышает оленеемкость пастбищ, создаются условия и стимулы для снижения количества животных, изменения структуры стада, увеличения продуктивности и повышения качества мяса.

Государственная поддержка АПК ЯНАО является одной из самых высоких среди релевантных регионов в абсолютном выражении (в 2,5 раза больше, чем в Республике Коми, в 1,8 раза больше, чем в ХМАО – Югре). В 2020 году уровень государственной поддержки составил 2,3 млрд руб., в том числе на сельское хозяйство выделено 1,2 млрд руб., на рыбохозяйственный комплекс – 1,1 млрд руб. Объём производства продукции сельского хозяйства составил в 2020 году 3,04 млрд руб., доход от реализации рыбной продукции – 1,0 млрд руб.

Ежегодно в автономном округе заготавливается около 2 тыс. т мяса оленя. Перерабатывающая база оленеводства регулярно пополняется новыми производственными мощностями, технологическими линиями, что позволяет расширять ассортимент продукции и повышать эффективность использования

имеющегося поголовья. Однако глубина переработки сырья остаётся невысокой. Не в полной мере удовлетворяется спрос на поставку охлаждённого, а не замороженного мяса северного оленя.

Одной из значимых отраслей АПК является рыболовство. К основным промысловым видам относятся: ёрш, карась, корюшка, лещ, налим, окунь, плотва, омуль, чир, пелядь, ряпушка, сиг-пыжьян, щука, язь. В связи со снижением запасов нельмы и муксуна с 2014 г. введен запрет на вылов данных видов. В условиях ограничений на вылов нельмы и муксуна и снижения промышленных запасов по чире рыбодобывающие предприятия переориентируются на вылов частичковых и тресковых видов рыб, доля которых в общем вылове за 2019 г. составила более 66% от годового вылова в целом по автономному округу.

В рыбохозяйственный комплекс входит около 100 организаций различных форм собственности. Действует 4 предприятия по глубокой переработке рыбы. Ежегодный объем добычи составляет свыше 10 тыс. т рыбы.

Рыболовство имеет высокую социальную значимость. В организациях комплекса занято около 2,5 тыс. чел., из которых более половины являются лица из числа КМНС.

Развивается и искусственное воспроизводство рыбы, направленное на пополнение естественных стад ценных видов рыб. В 2017 г. официально введен в эксплуатацию Собский рыбоводный завод, основная цель которого направлена на мероприятия по воспроизводству водных биологических ресурсов (муксун, чир). На заводе сформированы собственные маточные стада муксуна и чира.

В 2021 г. запланировано завершение строительства рыбоводного завода в п. Тазовский. Завод спроектирован в целях подращивания и выпуска молоди сиговых видов рыб укрупнённой навески в бассейн реки Таз.

В небольших масштабах развивается промышленное товарное производство продукции овощеводства: картофеля, овощей открытого и закрытого грунта, а также табунное коневодство, молочное животноводство.

Идет рост выпуска продукции сельского хозяйства (в 2 раза за 10 лет и в 1,3 раза по сравнению с 2016 г.), осваиваются новые рынки сбыта, в том числе зарубежные, диверсифицируется выпуск продукции (преимущественно в области животноводства). Экспорт оленины занимает около 20 – 25% производства.

В регионе выстраивается полная производственная цепочка: от производства и добычи сырья до производства конечной продукции в отдельных отраслях (оленоводство, рыбоводство, рыболовство), осуществляется модернизация материально-технической базы (муниципальные округа Приуральский район, Ямальский район, Пуровский район, Тазовский район, МО город Салехард).

Уровень самообеспечения ЯНАО продуктами питания и сельскохозяйственным сырьем низок: продукция растениеводства – менее 10%, мясо скота и птицы с учетом оленины – около 11%.

Приоритеты отрасли – глубокая безотходная переработка продукции оленеводства, совершенствование продуктивных качеств оленей, развитие пищевой промышленности, цифровизация, освоение новых рынков сбыта и повышение спроса на экологически чистую продукцию оленеводства и рыбной отрасли.

**Факторы развития:**

превышение оленеемкости пастбищ, вынуждающее стимулировать сокращение поголовья оленей;

уменьшение квот добычи (вылова) сиговых видов рыб;

высокие издержки производства и сбыта, обусловленные природными условиями и удаленностью от основных рынков сбыта в России и за рубежом;

высокий уровень дотационности;

промышленное освоение новых территорий, сокращающее ресурсы для сельского хозяйства;

спрос на свежую продукцию овощеводства;

невысокая глубина переработки продукции оленеводства и рыболовства.

**Риски:**

негативное воздействие изменения климата на биоразнообразие Арктических территорий;

растущее техногенное и антропогенное воздействие на Арктические территории вследствие увеличения добычи полезных ископаемых на севере автономного округа, сокращающее площадь территорий, пригодных для сельского хозяйства, и снижающее популяции водных биоресурсов.

**Выводы:**

1. Важной задачей автономного округа является обеспечение перехода агропромышленного комплекса к интенсивным формам ведения хозяйства, в частности для сохранения объемов производства продукции оленеводства при сокращении поголовья. В целях повышения рентабельности производства и обеспечения потребности населения автономного округа качественной продукцией в широком ассортименте необходимо создать стабильную и согласованную систему производства, переработки и реализации производимой продукции с учетом рационального использования имеющихся биологических ресурсов.

2. Развитие АПК невозможно без стабильного повышения качества и уровня жизни сельского населения, для чего необходимы благоустройство сельских территорий, грантовая поддержка малых форм хозяйствования, льготное ипотечное кредитование граждан.

3. Рост производительности и повышение конкурентоспособности предприятий АПК могут быть достигнуты за счет внедрения и использования цифровых технологий в производственные процессы, в систему взаимодействия между хозяйствующими субъектами и органами государственной власти, в обработку и анализ больших массивов данных для принятия эффективных управленческих решений.



### 1.2.6. Прочие обрабатывающие отрасли

**Текущая ситуация.** Прочие обрабатывающие отрасли связаны с деятельностью лесопромышленного комплекса, текстильной промышленности и производством прочей продукции и ориентированы на локальные рынки. В структуре экономики составляют менее 1%, в структуре занятости – 0,3%.

Около 80% объёмов прочих обрабатывающих производств приходится на продукцию лесопромышленного комплекса, которая в основном представлена деятельностью завода деревянного домостроения – ООО «Ямальский лесопромышленный комплекс» (производство строительных материалов).

С 2017 г. наблюдается понижающая тенденция объёмов заготовки древесины. Значительная часть лесов недоступна для промышленного освоения ввиду суровых природно-климатических условий и труднодоступности заготовительных площадок (отсутствие дорог и подъездных путей к заготовительным площадкам), более того, промышленная заготовка нецелесообразна ввиду низких товарных качеств древесины.

#### **Выводы:**

Экономический эффект от деятельности прочих обрабатывающих производств незначителен. В перспективе развитие производств будет связано с удовлетворением локальных потребностей.

### 1.2.7. Туризм

**Текущая ситуация.** Несмотря на то, что прямой вклад туризма (без учёта косвенных и индуцированных эффектов) в экономику автономного округа незначителен, оценивается на уровне 0,03% ВРП, туристская отрасль имеет большой потенциал развития и является важным мультипликатором для развития смежных отраслей, в том числе занятости КМНС.

В последнее десятилетие в регионе отмечается увеличение туристского потока, в основном за счёт роста делового туризма (около 80% от общего турпотока). С 2015 г. турпоток увеличился на 94% и в 2019 г. достиг 176,5 тыс. чел. в год. Основными точками притяжения туристов являются: г. Салехард, Приуральский район и г. Новый Уренгой. Для туристов потенциально представляют интерес природно-культурные ресурсы (Полярный Урал), арктическая специфика, этнос, событийные мероприятия с региональной идентичностью (День оленевода, гастрономический фестиваль – конкурс «Ямальская строганина»).

Популярным направлением въездного и внутреннего туризма остаётся этнографический туризм. В настоящее время 20 общин на регулярной основе осуществляют приём туристов в стойбищах. Ежегодное событийное мероприятие День оленевода, проходящее в разных городах и посёлках автономного округа, собирает более 40 тыс. чел.

Экотуризм развивается в основном на Полярном Урале и ориентирован как на въездной, так и на внутрорегиональный туризм. Привлекательности Полярного Урала способствуют: доступность территории – от аэропорта г. Салехарда до подножия гор на автомобиле можно доехать всего за 2 часа; разнообразие возможностей (экотуризм, сплавы, рыбалка, трекинговые

маршруты); уникальные природные объекты (озёра Большое Щучье и Хадата-Юган-Лор, Нефритовая долина, ледники, крайняя восточная континентальная точка Европы).

Региональный туризм представлен преимущественно самоорганизованными туристами. Данное направление обладает наиболее существенным потенциалом благодаря длительному отпускному периоду местных жителей (два и более месяца в году), высоким доходам граждан и слабо развитой индустрии развлечений, что формирует устойчивый платежеспособный спрос. Особое внимание необходимо уделить организации досуга населения посредством формирования кратковременных экскурсионных программ, туров выходного дня и проведения событийных мероприятий. В перспективе развитие регионального туризма как инструмента повышения качества жизни местного населения будет способствовать увеличению срока проживания на территории автономного округа.

Вместе с тем существующая инфраструктура во многом не соответствует запросам современных туристов.

**Факторы развития:**

относительная близость к крупным агломерациям; выгодное территориальное расположение региона по отношению к европейской части России – 2 часа разница во времени, трехчасовой перелёт из г. Москвы;

привлекательность территории (Полярный Урал, Арктика, этнография);

преобладание делового туризма главным образом в г. Салехард и г. Новый Уренгой;

слабая известность на туристическом рынке;

низкое качество и недостаточная развитость туристской инфраструктуры;

дефицит и низкая квалификация специалистов в туристической отрасли;

длительность отпусков жителей региона, неразвитая индустрия развлечений;

высокие доходы населения автономного округа, формирующие устойчивый платёжеспособный спрос у местного населения, который в данный момент не обеспечен предложениями со стороны региональных предприятий туристских услуг.

**Риски:**

усиление конкуренции со стороны других Арктических регионов;

низкий спрос на региональный турпродукт на внутренних и внешних рынках.

**Выводы:**

1. В регионе наблюдается рост турпотока, преимущественно за счет потоков делового туризма в г. Новый Уренгой и г. Салехард.

2. На территории автономного округа имеется широкий спектр предпосылок для развития как внутрирегионального, так и въездного туризма.

3. Дальнейшему развитию туризма препятствуют низкое качество имеющейся туристской инфраструктуры, дефицит специалистов, а также слабая известность территории на туристском рынке.

4. Сбалансированное развитие туристской инфраструктуры на территории автономного округа может быть усилено использованием кластерного подхода – формированием двух туристских кластеров (Восточный и Западный) с ядрами в г. Салехарде и в г. Новом Уренгое.

5. Для формирования образа автономного округа как дестинации с уникальным и комфортным туристическим предложением необходима реализация комплексной маркетинговой стратегии.

### **1.2.8. Экспортная деятельность**

**Текущая ситуация.** Автономный округ входит в число ведущих российских регионов-экспортёров. Основной статьёй экспорта являются поставки газа и нефти. В последние годы наблюдается устойчивая тенденция роста объёмов экспорта: 2,38 млрд долл. США в 2017 г., 2,98 млрд долл. США в 2018 г., 4,95 млрд долл. США в 2019 г. Приведенные показатели не учитывают экспорт продукции нефтегазового комплекса, перемещаемой через таможенную границу России трубопроводным транспортом. Основным направлением экспорта являются страны дальнего зарубежья. На долю стран СНГ в 2019 г. пришлось всего 0,1% экспортных поставок продукции (в 2018 г. – 0,8%, в 2017 г. – 1,8%). Доля УВС в общем объёме экспорта составляет 99 – 99,8%.

Неэнергетический экспорт занимает незначительную долю во внешней торговле автономного округа (менее 1% объема продаж) и представлен в основном продажами продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья.

Традиционной продукцией автономного округа, направляемой на экспорт, является мясо северного оленя. Ежегодный объем реализуемой за рубежом продукции составляет около 450 – 500 т. Экспорт оленины занимает около 20 – 25% производства оленины. Большая часть экспорта ЯНАО осуществляется из МП «Ямальские олени» и МП «Паюта» в страны со сложившимся внутренним рынком оленины – Финляндию (свыше 80% экспорта), Германию.

Значительно снижают рентабельность экспорта дополнительные транспортные издержки (автомобильная перевозка от забойных пунктов до железнодорожной станции Лабытнанги, железнодорожная перевозка до г. Санкт-Петербурга, автомобильная перевозка до Финляндии, затраты на таможенное сопровождение, затраты на ветеринарный контроль). Предприятия-экспортеры оленины ЯНАО не включены в перечень получателей субсидий по возмещению части транспортных расходов при экспорте продукции, предоставляемых в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт», что также накладывает дополнительные ограничения на экспорт продукции оленеводства.

Помимо мясной продукции, большим спросом на международных рынках пользуются панты и рога северных оленей. Ежегодный объём экспорта такой продукции с территории автономного округа по официальным каналам составляет около 500 т. Главное направление поставок – Китай, где панты

являются ценным видом сырья в фармацевтической промышленности и народной медицине. Нарастанию объёмов экспорта препятствует отсутствие государственного регулирования производства и продажи пантовой и эндокринной продукции оленеводства.

В небольших масштабах экспортируются отдельные виды некультивируемых растительных биологических ресурсов леса (дикоросов), а также продукты их первичной переработки. Подобным видом деятельности занимаются субъекты малого предпринимательства, поставляющие на внешний рынок ягоды, грибы, варенье, лекарственные растения.

Определённым экспортным потенциалом обладает рыбная отрасль. С учётом богатства водных биоресурсов автономного округа на экспорт может отправляться не только сырьё, но и продукты глубокой переработки.

Общий объём экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья невелик. В 2019 г. он составил всего 2,9 млн долл. США (в 2018 г. – 3,2 млн долл. США, в 2017 г. – 1,8 млн долл. США). Данное направление экспортной деятельности имеет потенциал роста. На продукцию несырьевого экспорта АПК наблюдается повышенный спрос со стороны зарубежных стран, формирующий предпосылки для расширения ассортимента и увеличения объёмов экспортируемой продукции.

Помимо продукции АПК, автономный округ в незначительных объёмах экспортирует кожевенное сырьё, пушнину и изделия из неё, обувь, текстильную и сувенирную продукцию. Большая часть такой продукции производится в рамках традиционной хозяйственной деятельности КМНС.

Стоимость экспортируемых услуг в 2019 г. составила всего 1,2 млн долл. США (в 2018 г. – 1,8 млн долл. США, в 2017 г. – 4,4 млн долл. США). Между показателями экспорта и импорта услуг наблюдается многократный дисбаланс. Стоимостные параметры импорта услуг превышают значения экспорта услуг более чем в 1 тыс. раз.

В автономном округе реализуются масштабные инфраструктурные проекты, которые откроют новые возможности для его включения в мировую систему международных транспортных коридоров и повысят доступность территории для мировой логистики. Региону необходимо в полной мере использовать транспортно-логистический потенциал для получения экономической выгоды.

#### **Факторы развития:**

наличие уникальных видов экспортируемой продукции неэнергетического профиля (мясо, панты, рога и шкуры северного оленя);

реализация крупных транспортных инфраструктурных проектов, обустройство и рост грузоперевозок по СМП, расширение транспортно-логистических возможностей, создающих благоприятные возможности для наращивания экспорта как продукции, так и услуг;

устойчивый спрос на продукцию несырьевого экспорта АПК;

тотальное преобладание УВС в товарной структуре экспорта (до 99%);

высокие затраты на осуществление хозяйственной деятельности, снижающие конкурентоспособность неэнергетического экспорта.

**Риски:**

консервация монопрофильной структуры экспорта товаров со значительным преобладанием продукции ТЭК;

сохранение значительного дисбаланса между стоимостью импорта и экспорта услуг;

потеря конкурентных преимуществ в случае невключения региона в мировую транспортно-логистическую систему;

расширение «серой» части рынка пантов и рогов.

**Выводы:**

1. В долгосрочной перспективе в структуре экспорта сохранится значительное преобладание УВС и продуктов его переработки.

2. Существенный вклад в обеспечение неэнергетического экспорта вносит традиционная хозяйственная деятельность КМНС.

3. АПК автономного округа обладает определенным потенциалом для увеличения роста объёмов экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья.

4. Невысоким уровнем развития отличается экспорт услуг. Увеличение стоимости экспорта услуг возможно за счёт развития въездного туризма, обслуживания международных грузовых и пассажирских перевозок, в том числе по СМП.

5. Для развития несырьевого неэнергетического экспорта необходимо совершенствование системы государственной поддержки предприятий, ориентированных на осуществление экспортной деятельности.

6. Для получения максимальной выгоды от инфраструктурных проектов необходимо включить регион в мировую транспортно-логистическую систему.

### 1.2.9. Потребительский рынок

**Текущая ситуация.** Потребительская сфера ЯНАО (торговля и сфера персональных услуг) обеспечивает население доступом к товарам и услугам на всей территории автономного округа. На фоне узкоспециализированного профиля региональной экономики, ориентированного на развитие ТЭК, сегмент потребления занимает незначительную долю в ВРП (около 2%), при этом обеспечивая занятость около 10% занятого населения.

Последнее десятилетие потребительский рынок характеризуется растущей динамикой, с 2018 г. его объёмы превышают 200 млрд руб. в год.

Дифференциация плотности размещения населения и базовой инфраструктуры потребления на территории автономного округа обусловила формирование локальных центров потребления. Более 60% всего потребления приходится на долю трёх городов: Салехард, Новый Уренгой и Ноябрьск, стягивающих потребителей из ближайших населённых пунктов.

Структура потребительского рынка автономного округа во многом совпадает с российской, в которой преобладает сегмент розничной торговли (около 70%) при незначительной доле услуг и общественного питания (30%).

Тенденцией последних лет стало наращивание доли сетевого ритейла в розничном товарообороте, сегодня более трети товарооборота обеспечивается деятельностью торговых сетей. При этом до сих пор существует проблема узкого ассортимента продукции, а для отдалённых населённых пунктов – её качества.

В сфере общественного питания преобладает сегмент предприятий общепита, который зачастую не отвечает современным запросам населения.

Объём платных услуг на душу населения превышает среднероссийский уровень, что обусловлено высокой долей коммунальных и транспортных услуг в структуре потребления (длительный отопительный сезон и высокий уровень подвижности населения).

Особенностью регионального сектора платных услуг является слабое развитие видов услуг, которые традиционно относятся к государственному сектору: образовательные, медицинские, услуги в области культуры, спорта. Разрыв с Россией в удельном потреблении по данным категориям услуг составляет от 8% до 96%.

Высокие доходы населения автономного округа (в два раза превышающие среднероссийский уровень) формируют устойчивый платежеспособный спрос, который в данный момент не обеспечен предложением со стороны региональных производителей услуг, особенно в части бытовых и туристских услуг.

Для развития потребительской сферы существенны особенности потребительского поведения, обусловленные миграционными намерениями и подвижностью населения. Отношение оборота розничной торговли к доходам в ЯНАО – 27%, остальная часть доходов накапливается либо вывозится за пределы региона (в период отпусков или для приобретения недвижимости). При этом абсолютный размер среднедушевого оборота розничной торговли находится в пределах среднероссийских значений. Ежегодно объём вывезенных средств в города Москва, Санкт-Петербург и Тюмень с целью удовлетворения потребительского спроса оценивается в более чем 20 млрд руб. Основными статьями трат за пределами автономного округа остаются приобретение одежды, товаров для дома, автомобилей и запчастей, медицинских услуг, услуг общественного питания и развлечений.

Наличие достаточного объёма свободной денежной массы у населения и свободных ниш бизнеса создает благоприятные условия для развития МСП в потребительской сфере.

Уровень развития потребительской сферы существенно дифференцирован по МО. Среднедушевой оборот розничной торговли продуктами питания наиболее высок в городах Новый Уренгой и Ноябрьск, разрыв между самым высоким показателем (г. Ноябрьск) и самым низким (Шурышкарский район) практически пятикратный. Сеть бытового обслуживания за пределами городских округов развита слабо, что связано с низким спросом населения на предлагаемые услуги и низкой предпринимательской активностью.

Перспективы развития потребительского рынка будут неразрывно связаны с эпидемиологической обстановкой и макроэкономическими событиями, определяющими потребительскую уверенность населения. Кризисные периоды (2009, 2016 гг.) сопровождались ухудшением потребительской активности населения и сокращением объёмов потребления. Наиболее серьёзные ограничения в потреблении фиксировались в розничной торговле по причине отказа от приобретения товаров длительного потребления и в индустрии общественного питания.

Сокращению локального потребительского рынка будет способствовать дальнейшее вытеснение традиционной розницы, обусловленное изменением торговых форматов, переходом в сферу электронной торговли. К 2030 г. прогнозируется увеличение электронной торговли в обороте российского ритейла до уровня выше 10%, аналогичная тенденция будет характерна и для автономного округа.

**Факторы развития:**

1) внешние:

распространение цифровых каналов потребительского сервиса;

2) внутренние:

неравномерность внутрирегионального потребительского рынка;

недостаточное качество предоставляемых услуг населению;

наличие платежеспособного спроса у населения.

**Риски:**

сокращение внутреннего рынка в связи с сокращением численности населения, снижением индекса потребительской уверенности и изменением торговых форматов;

изменение потребительского спроса на отдельные виды услуг и общественное питание в связи с рисками неблагоприятной эпидемиологической ситуации, изменением модных тенденций.

**Выводы:**

1. Потребительский рынок автономного округа обладает высоким потенциалом развития по причине неудовлетворённого платежеспособного спроса населения и наличия свободных ниш в бизнесе.

2. Существует необходимость повышения качества и расширения ассортимента продукции, персональных, деловых и бытовых услуг населению.

3. Перспективы сектора услуг связаны с развитием сферы бытового обслуживания; туристско-рекреационного комплекса; частного сектора в образовании, здравоохранении, культуре и спорте, индустрии развлечений.

**1.2.10. Малое и среднее предпринимательство**

В регионе зарегистрировано 17 тыс. субъектов МСП, которые обеспечивают занятость 13% работающего населения.

Субъекты МСП ориентированы на обслуживание населения (23% занятых в МСП) и являются значимым элементом развития торгового (21%), строительного (17%) и транспортно-логистического комплексов (14%).

Развитие информационных и коммуникационных технологий обеспечивает наращивание рынка электронных фриланс-услуг: ежегодно происходит сокращение числа малых и средних предприятий на фоне стабильного уровня числа индивидуальных предпринимателей и роста численности самозанятых граждан.

В целом регион характеризуется слабой предпринимательской активностью (численность занятых в субъектах МСП на 1 тыс. населения традиционно ниже среднероссийского значения – на 01.01.2021 98 против 130) и внутрирегиональной дифференциацией (около половины субъектов МСП сконцентрировано в двух городах: Новый Уренгой и Ноябрьск).

Тенденцией последних лет стало наращивание доли сетевого ритейла в розничном товарообороте, сегодня 39% розничного товарооборота обеспечивается деятельностью торговых сетей (в 2016 г. 14,5%), в результате происходит снижение числа занятых в торговле. В дальнейшем развитие сетей и увеличение доли цифровых каналов торговли могут привести к высвобождению рабочих мест и сокращению торговых площадей.

Развитию малого и среднего предпринимательства объективно препятствуют:

высокие издержки на ведение бизнеса, обусловленные величиной тарифов на коммунальные услуги для организаций (в децентрализованной зоне тарифы в 5 – 10 раз превышают материковые значения);

ограниченный рынок сбыта производимой продукции или оказываемых услуг в связи с изолированностью отдельных населённых пунктов;

сложная транспортная схема для выстраивания дистрибьюции в крупные центры.

При этом в регионе существует серьёзный потенциал развития МСП:

широко представлен платежеспособный крупный бизнес, часть непрофильных направлений которого может быть передана для обслуживания субъектам МСП;

реализация крупных инфраструктурных проектов и проектов в сфере ТЭК;

наличие свободной денежной массы у населения (по оценке – около 68 млрд руб.);

неудовлетворенный спрос в досуговых и бытовых услугах.

Во многом наличие большой денежной массы у местных жителей обусловлено неразвитостью потребительского рынка относительно среднероссийского (разрыв с российскими показателями подушевого потребления по бытовым, туристским, образовательным, медицинским и другим услугам достигает от 8% до 96%) и сформировавшимися предпочтениями населения к вывозу денежной массы за пределы региона в период отпуска. Большая часть потребности в медицинских, образовательных, культурных услугах удовлетворяется государством бесплатно, что сужает рынок для сегмента платных услуг.



**Факторы развития:****1) внешние:**

увеличение значимости цифровых каналов связи с потребителем;  
стремление к трудовой автономии;

**2) внутренние:**

развитие малых форм предпринимательства и самозанятости граждан;  
расширение федеральных торговых сетей;  
уровень развития МСП в регионе ниже среднероссийского;  
высокие коммунальные тарифы для прочих потребителей;  
наличие крупных проектов, способных стимулировать развитие отдельных секторов малого и среднего бизнеса;  
наличие платежеспособного спроса населения.

**Риски:**

снижение индекса потребительской уверенности и изменение торговых форматов, сопровождающееся высвобождением торговых площадей;

изменение потребительского спроса на отдельные виды услуг и общественное питание в связи с рисками неблагоприятной эпидемиологической ситуации, изменением модных тенденций;

ослабление конкурентных позиций МСП в розничной торговле в связи с появлением крупных торговых сетей, развитием транспорта и интернет-торговли.

**Выводы:**

1. МСП – основной двигатель развития рынка потребительских услуг.

2. Наличие у населения свободных денежных средств открывает возможности для развития МСП при условии повышения качества и расширения ассортимента продукции, предоставляемых персональных, деловых и бытовых услуг.

3. Наличие крупного платежеспособного бизнеса и реализация крупных инфраструктурных проектов и проектов в сфере ТЭК создают предпосылки для устойчивого развития субъектов МСП в сфере сервисных услуг.

**1.3. Социальная сфера****1.3.1. Демографическая ситуация**

**Текущая ситуация.** К концу 1980-х гг. на территории автономного округа был сформирован основной демографический потенциал региона. На протяжении длительного времени решающее значение в формировании структуры населения имели миграционные процессы.

С 2011 г. наблюдается положительная динамика численности населения, в 2019 г. численность населения достигла 543 тыс. (прирост с 2011 г. – 12,2 тыс. чел.). Численность увеличивается за счёт рождаемости, на протяжении нескольких десятилетий фиксируется положительный естественный прирост населения. Ежегодно фиксируется около 7 тыс. рождений. Последние годы характеризуются падением числа рождений, что обусловлено существенным изменением в половозрастной структуре населения. О благоприятной демографической ситуации свидетельствует

суммарный коэффициент рождаемости (число детей, приходящихся на 1 женщину), который в последние 10 лет стабильно превышал российский уровень. В 2019 г. данный показатель составил 1,83 (в Российской Федерации – 1,5).

Население крайне неравномерно распределено по территории, более 70% проживает в 5 городах. Показатели демографического развития (рождаемости, смертности, прироста численности населения) по муниципальным образованиям сильно различаются. Самый высокий уровень рождаемости отмечается в муниципальном округе Ямальский район автономного округа, муниципальном округе Тазовский район автономного округа и муниципальном образовании Шурышкарский район.

Население ЯНАО является молодым – медианный возраст в 2018 г. составил 33,92 года (5 место в России). В 2019 г. по сравнению с 2011 г. доля трудоспособного населения в структуре населения снизилась с 70% до 64%, достигнув уровня 1989 г., но с важным отличием: сокращение доли трудоспособного населения в основном произошло за счёт увеличения доли населения старше трудоспособного возраста. Тенденция старения населения будет усиливаться, а показатели естественного прироста снижаться.

Регион характеризуется высокой миграционной активностью: с 2011 г. миграционный оборот составил свыше 700 тыс. чел. Наибольшая активность наблюдается в возрастных группах 15 – 19 лет (образовательная миграция), 25 – 29 лет (трудовые ресурсы, восполняющие выбытие пенсионеров) и старше 50 лет (выбытие после завершения трудовой деятельности). С 2012 г. и по настоящее время в автономном округе происходит миграционный отток населения, при этом динамика миграции носит неравномерный и циклический характер, показатели миграционного сальдо колеблются от 1 до 12 тыс. чел. в год.

В результате менее 27% населения проживает в регионе с момента рождения, по оценкам, средний период проживания в регионе – 9 лет. При уменьшении разницы в заработной плате в автономном округе и в других регионах России усиливается риск сокращения срока проживания в регионе. Соответственно, привлечение и удержание квалифицированных кадров потребует больших усилий. Сегодня, согласно опросам, 74% населения рассматривает регион как место временного проживания, при этом 40% намеревается покинуть автономный округ в течение двух лет (и эти намерения реализуются обычно несколько позже, чем следует из данных опросов).

К числу наиболее распространённых причин оттока населения в трудоспособном возрасте относится недостаточное качество социальной и культурно-досуговой инфраструктуры.

Постепенное истощение месторождений УВС в НПТР и смещение добычи в более перспективные северные районы в дальнейшем также могут привести к выбытию населения с территории региона.

#### **Факторы развития:**

высокая доля молодого населения, незначительный рост доли населения старше трудоспособного возраста;

достаточно высокий уровень рождаемости (13,4 ‰ в 2018 г., 11 место в России), который снижается с 2015 г.;

временная модель пребывания в автономном округе (абитуриенты уезжают, выпускники приезжают на заработки и для получения опыта, пенсионеры покидают регион вслед за детьми);

усиление миграционного оттока на фоне высокого миграционного оборота, связанное с ростом мобильности населения, увеличением доли занятости вахтовым методом, развитием дистанционных технологий организации работы;

намерение населения увеличить срок пребывания на территории автономного округа (2019 г. – 34%, 2015 г. – 28% опрошенных);

старение рождаемости (увеличение возраста первых рождений).

#### **Риски:**

сокращение численности постоянно проживающего населения вследствие:

увеличения миграционного оттока, связанного с изменением локализации добычи углеводородов;

безвозвратной образовательной миграции;

сокращение уровня рождаемости, обусловленное изменением возрастных диапазонов рождаемости.

#### **Выводы:**

1. В регионе проживает молодое население, что обуславливает относительно высокий естественный прирост, поддержание которого связано с укреплением института семьи, привлечением молодого населения в регион.

2. Предупреждение негативных факторов, влияющих на состояние института семьи, позволит создать оптимальные условия для увеличения количества детей в семьях, сформировать в обществе позитивное отношение к браку и многодетности, устойчивую мотивацию у супружеских пар, в том числе молодых семей, к рождению детей.

3. Высокий миграционный оборот в ЯНАО связан с возможностями социально-экономического роста мигрантов, прибывающих в регион на определенный промежуток времени. Состав населения ежегодно обновляется на 6 – 9%, что определяется типичной жизненной траекторией.

4. Миграционный отток происходит в основном в двух возрастных категориях и связан с образовательной и пенсионной миграцией.

5. Для демографической политики актуальна задача увеличения срока проживания в регионе за счёт устойчивого повышения качества жизни населения, реализации экономического потенциала территории и совершенствования государственного управления.

### **1.3.2. Социальная защита населения**

**Текущая ситуация.** Социальная защита населения объединяет и координирует разноплановые меры государственной поддержки в первую очередь социально уязвимых слоев населения, и способствует развитию человеческого потенциала в регионе. С 2011 г. введено около 45 мер

дополнительной (региональной) социальной поддержки населения, в том числе: пожизненное денежное содержание ветеранов ВОВ, региональный материнский (семейный) капитал, пособия на детей, увеличен ряд региональных пособий и т.д.

Реализуемые меры поддержки способствуют снижению уровня бедности населения: на протяжении десятилетия в автономном округе регистрируется один из самых низких показателей среди регионов России. Наиболее высокому риску бедности подвержены семьи с детьми до двух лет, семьи с низким уровнем образования, низким уровнем трудовой активности членов семьи. Особенность ЯНАО – отсутствие риска бедности для проживающих в сельской местности в семье с одним родителем, а наличие в семье инвалида или пенсионера не уменьшает риск бедности в отличие от России в среднем.

В автономном округе повышается эффективность оказания государственной социальной помощи путем усиления ее адресности, повышается эффективность использования финансовых и/или материальных ресурсов автономного округа за счет их концентрации на помощи наиболее нуждающимся гражданам (семьям).

Начиная с 2016 г. в автономном округе в целях стимулирования активных действий малоимущих семей по преодолению трудной жизненной ситуации государственная социальная помощь предоставляется на основании социального контракта, обуславливающего получение помощи выполнением программы социальной адаптации.

По состоянию на 01.01.2020 в автономном округе численность граждан, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта, составляет 46 414 получателей; заключенных социальных контрактов – 13 764.

Последние годы прослеживается устойчивый тренд старения населения: с 2011 г. доля лиц старше трудоспособного возраста увеличилась на 4,5 процентных пункта и составила 12% от общей численности населения, в 2019 г. средний возраст населения достиг 33,9 лет (по сравнению с 32,6 в 2011 г.).

Наблюдаемые тенденции ведут к увеличению государственных расходов на реализацию социальной политики в регионе. С 2011 г. объем расходов на социальные выплаты увеличился в 2,5 раза, с изменением половозрастной структуры населения объёмы расходов будут возрастать.

С 2019 г. актуальным направлением работы является создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами как составной части мероприятий, направленных на развитие и поддержание функциональных способностей граждан старшего поколения, включающей сбалансированное социальное обслуживание, медицинскую помощь на дому, в полустационарной и стационарной форме с привлечением патронажной службы и сиделок, а также поддержку семейного ухода.

Важнейшим направлением социальной политики в регионе является работа с инвалидами и маломобильными группами. Создание доступной среды жизнедеятельности, реабилитация и абилитация, а также социальная

интеграция инвалидов входят в число приоритетов государственной политики в автономном округе. С 2013 г. отмечается устойчивая тенденция роста доли доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов (с 15,2% в 2013 г. до 78% в 2019 г.). Вместе с тем часть объектов инфраструктуры имеет технические особенности, препятствующие организации безбарьерного доступа для инвалидов и маломобильных групп населения.

В автономном округе, как и в целом по Российской Федерации, большое внимание уделяется социальной поддержке семей с детьми. Ежегодно система мер социальной поддержки семей с детьми усиливается новыми мерами, пересматриваются условия действующих мер.

Президентом Российской Федерации в ходе послания Федеральному Собранию Российской Федерации 15 января 2020 года озвучены меры, направленные на поддержку семей с детьми. Так, с 01 января 2020 года программа федерального материнского капитала распространена на первого ребенка. Все семьи, в которых первенец рожден или усыновлен начиная с 01 января 2020 года, получили право на материнский капитал в размере 466 тыс. 617 руб. Для семей, в которых с 2020 года появился второй ребенок, материнский капитал дополнительно увеличился на 150 тыс. руб. и, таким образом, составил 616 тыс. 617 руб.

Наряду с федеральным материнским капиталом, в автономном округе начиная с 2011 года реализуется региональный материнский (семейный) капитал в размере 350 тыс. руб., который ранее предоставлялся однократно при рождении третьего или четвертого и последующего ребенка. С 2020 года размер регионального материнского (семейного) капитала увеличен на 150 тыс. руб. до 500 тыс. руб. Кроме того, предоставлено право на получение регионального материнского (семейного) капитала при рождении (усыновлении) каждого третьего и последующего ребенка в семье. Одновременно Губернатором автономного округа принято решение о введении с 2020 года за счет средств окружного бюджета выплаты материнского (семейного) капитала за второго ребенка в размере 150 тыс. руб. дополнительно к аналогичной выплате, действующей на федеральном уровне.

С целью реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в автономном округе принят закон, которым семьям с доходами ниже величины прожиточного минимума с 01 января 2020 года установлена ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет в размере 50% величины прожиточного минимума для детей, установленной постановлением Правительства автономного округа за II квартал года, предшествующего году обращения. Размер данного пособия в 2020 году составлял 8 350 руб. В связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 10 марта 2021 года № 140, размер ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет с 01 января 2021 года увеличен и, наряду с действующим размером в зависимости от

доходов семьи, может составить 75% или 100% величины прожиточного минимума для детей.

**Факторы развития:**

общероссийская тенденция старения населения, усугубляемая выходом из трудоспособного возраста многочисленной группы покорителей Ямала;

значительный объем мер дополнительной социальной поддержки населения, введенный в регионе;

ряд объектов социальной инфраструктуры имеет технические сложности для формирования доступной среды для инвалидов и маломобильных групп населения;

цифровизация мер поддержки и последующее повышение эффективности и доступности мер поддержки.

**Риски:**

ухудшение социального положения граждан, рост числа лиц с ограниченными возможностями здоровья, рост числа лиц пенсионного возраста.

**Выводы:**

1. Самые высокие риски бедности существуют у молодых семей, семей с детьми до 18 лет, семей с одним или двумя детьми и неработающим трудоспособным родителем, у КМНС, ведущих традиционный образ жизни.

2. Необходимо повышение эффективности действующих региональных социальных программ с целью роста уровня жизни населения, а также принятие мер по перераспределению финансовых ресурсов в пользу нуждающихся граждан на основе существующих и дополнительных мер социальной поддержки.

3. Требуется модернизация системы оказания малоимущим семьям государственной социальной помощи на основе социального контракта, а также принятие мер по расширению практики социальных контрактов.

4. Сложившаяся система управления системой социальной защиты населения может быть усовершенствована с помощью цифровых технологий, которые позволят упростить получение социальных услуг и поддержки.

5. Необходимо продолжить создание безбарьерной среды и беспрепятственного доступа приоритетных объектов социальной инфраструктуры для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

6. Тенденция увеличения доли пожилых людей сохранится на долгосрочный период. Как следствие, потребуются обеспечить социальную защиту и создать условия для полноценной жизни пожилых граждан на территории автономного округа.

**1.3.3. Рынок труда**

**Текущая ситуация.** Рынок труда автономного округа формировался под воздействием высокой потребности в рабочей силе, необходимой для обеспечения нужд добывающей промышленности.

Моноотраслевой характер экономики отражается в структуре занятости населения: около 27% трудоустроено в ТЭК, 16% – в строительстве, 18% –

в государственно-муниципальном секторе, 2% – в АПК, на долю прочих отраслей приходится 37% занятых. Низкая доля занятых в сельском хозяйстве объясняется неформальной занятостью в семейном секторе и не учитывает всех лиц домашних хозяйств, занятых в выпасе оленей и рыбной ловле.

В целом ситуация на рынке труда стабильна, регион занимает лидирующие позиции в Российской Федерации по показателям уровня безработицы (2,1% по методике Международной организации труда – 3 место в России), напряженности на рынке труда (0,4 безработных на 1 вакансию – 2 место в России) и ряду других показателей.

Ежегодно в службу занятости населения работодатели автономного округа заявляют порядка 50 тыс. вакансий, что во много раз превышает число граждан, ищущих работу.

Стабильно потребность в кадрах наблюдается в следующих сферах:

- строительство (более 30% от числа заявленных вакансий);
- транспортировка и хранение (19%);
- социальное обеспечение, государственное управление и обеспечение военной безопасности (12%);
- образование (8%);
- добыча полезных ископаемых (6%);
- здравоохранение (5%).

В структуре заявленных вакансий 33% приходится на временные и сезонные рабочие места, порядка 30% заявлено в бюджетном секторе экономики.

При этом существует дифференциация по МО. Так, на Шурьшкарский район приходится менее 1% всех вакансий, на города Новый Уренгой, Надым, Ноябрьск и муниципальный округ Пуровский район автономного округа приходится 63% всей потребности, на остальные муниципальные округа 12%.

В то же время в автономном округе сохраняется несоответствие потребности в специалистах и предложения на рынке труда с преобладанием спроса на квалифицированные рабочие профессии (62% от заявленных вакансий).

Сегодня в экономике автономного округа занято около 418 тыс. чел., из них 308 тыс. чел. – постоянные жители региона. Несмотря на высокий уровень участия в рабочей силе, высокую долю трудоспособного населения в совокупной численности населения (в автономном округе – 64%, в России – 55%), темпы и потенциал экономического развития в сочетании с малонаселенностью территории обуславливают дефицит трудовых ресурсов.

Рост численности занятых в региональной экономике, наблюдаемый с 2011 г., обусловлен исключительно увеличением численности персонала, привлекаемого из-за пределов региона. В то время как численность местных трудовых ресурсов за анализируемый период сократилась на 1%, численность приезжей вахты выросла на 35%. Основной прирост вахты обусловлен интенсификацией деятельности предприятий ТЭК в муниципальном округе Ямальский район автономного округа и муниципальном округе Тазовский район автономного округа.

Практически каждый четвертый занятый в экономике автономного округа привлекается для работы из-за пределов региона. Около 20% занятых в экономике автономного округа работают вахтовым методом и проживают за пределами региона, более 5% работников – иностранные граждане. Более 67% привлекаемых трудовых ресурсов занято в добыче и строительстве.

К 2035 г. северные районы будут формировать более 50% объёмов региональной добычи природного газа и обеспечат около 25 тыс. дополнительных рабочих мест. Изменение локализации добычи ввиду естественного истощения традиционных месторождений приведёт к серьёзным изменениям на рынке труда:

создаст риски сокращения рабочих мест в НПТР, где сегодня сосредоточен основной трудовой потенциал (более 70% занятого населения автономного округа);

увеличит спрос на квалифицированные кадры в связи с реализацией уникальных проектов (развитие газохимии, разработка шельфа и т.д.), потребность в которых, скорее всего, будет восполняться приезжей вахтой.

Дополнительным вызовом для регионального рынка труда станет автоматизация процессов производства, приводящая к технологической безработице, что потребует обновления знаний, умений и навыков граждан.

Кроме того, распространение коронавирусной инфекции показало, что хозяйствующие субъекты готовы использовать перевод работников на удаленный режим работы. В 2020 г. численность работников, находившихся на временной удаленной работе в связи с введением ограничительных мероприятий (карантина), составляла 22 тыс. чел. Возможность осуществлять трудовые обязанности вне постоянного места проживания может привести к оттоку квалифицированной рабочей силы в регионы с благоприятными климатическими условиями.

#### **Факторы развития:**

##### **1) внешние:**

цифровизация экономики;

автоматизация и роботизация процессов производства, внедрение малолюдных и безлюдных технологий;

развитие дистанционных форм организации труда;

высокая изменчивость спроса на рынке труда, требующая гибких форм подготовки и переподготовки кадров;

##### **2) внутренние:**

падение объёмов добычи УВС, обусловленное истощением месторождений НПТР;

смещение добычи УВС в северные районы, обуславливающее перераспределение трудовых ресурсов в автономном округе;

увеличение доли приезжей вахты в численности занятых в экономике;

структурный дисбаланс рынка труда.

#### **Риски:**

сокращение рабочих мест вследствие падающей добычи и истощения основных месторождений в НПТР;



широкое внедрение в регионе малолюдных и безлюдных технологий, автоматизация процессов производства;

развитие дистанционных форм занятости и удаленного режима работы, не предполагающих проживание на территории региона.

#### **Выводы:**

1. Регион характеризуется низкими показателями безработицы и высоким уровнем занятости, при этом наблюдается структурный дисбаланс спроса и предложения по территориям, потребности в специалистах и предложении на рынке труда.

2. Автономный округ – трудодефицитный регион, каждый четвертый занятый в экономике автономного округа привлекается для работы из-за пределов региона.

3. Дефицит кадров и высокий спрос на трудовые ресурсы ведёт к развитию вахтового метода работы и, как следствие, к постепенному замещению местных работников вахтовым персоналом из других регионов.

4. Основными тенденциями развития рынка труда в долгосрочной перспективе станут:

глобальная цифровизация экономики, роботизация производств;  
изменчивость кадровой потребности, требующая гибких форм подготовки и переподготовки кадров;

рост вахтовой занятости в северных районах освоения.

5. ЯНАО нуждается в системе привлечения квалифицированных кадров, ориентированной на средне- и долгосрочную перспективу и способной выравнять ситуацию на рынке труда на всей территории автономного округа.

#### **1.3.4. Сфера молодёжной политики**

**Текущая ситуация.** В современном мире решающим фактором социально-экономического развития становится человеческий капитал.

Сегодня в автономном округе проживает около 109 тыс. молодых людей в возрасте 14 – 35 лет, это 20% от общей численности населения. Подавляющее большинство молодежи проживает в городах – 82%. Молодежь автономного округа – наиболее социально активная часть населения, которая «задает тон» динамике социума и будет определять завтра, каким будет регион.

Тем не менее с 2011 г. наблюдается устойчивое снижение численности населения в возрасте от 14 до 35 лет, обусловленное изменением возрастной структуры населения (демографические провалы в 1990-х годах и общероссийская тенденция старения населения) и в основном безвозвратным оттоком молодых людей в другие регионы для получения высшего образования.

В результате важной задачей сферы молодёжной политики, способствующей возвращению ямальской молодёжи после получения высшего образования и увеличению притока молодёжи из других регионов, является формирование образа Ямала как благополучного региона, имеющего все условия для высокого качества жизни, для развития и самореализации молодых граждан.

Дополнительно решение данной задачи связано с развитием инфраструктуры молодёжных учреждений. Автономный округ стал одним из 14 пилотных регионов по созданию арт-резиденций – современных круглогодичных коворкинг-пространств для молодёжи с административной поддержкой. Вместе с тем большинство объектов, имея устаревшую материально-техническую базу, не соответствует запросам молодёжи.

Современным трендом в сфере молодёжной политики является развитие добровольчества: с 2011 г. количество вовлечённых в волонтерство жителей увеличилось в 10 раз.

На Ямале проведена масштабная работа по созданию базовой платформы для развития добровольческого движения: внедрен Стандарт поддержки волонтерства в регионах АНО «Агентство стратегических инициатив», созданы межведомственный совет по развитию добровольчества (волонтерства) и социально ориентированных некоммерческих организаций, Арктический центр добровольчества.

Ещё одним трендом в сфере молодёжной политики является переход в онлайн-формат. Сегодня тотальное проникновение интернета в молодёжную среду – это и ключевой вызов, с которым сталкивается современное общество.

Важно развитие компетенций в цифре, выделение отдельного направления в сфере молодёжной политики, взаимоувязанного с вовлечением в социальные онлайн-практики.

Среди типичных проблем, наблюдаемых в молодёжной среде регионов, в ЯНАО нет выраженных трендов ухудшения ситуации. По показателю «Выявлено несовершеннолетних, совершивших преступления в общей численности совершивших преступления, %» ЯНАО находится на предпоследнем месте в УФО (ЯНАО – 3,6%, УФО – 5,7%, РФ – 4,3%). Уровень безработицы среди молодёжи является относительно невысоким, в 2018 г. в возрастной категории 20 – 29 лет он составил 4,9% (в России в категории 20 – 24 года – 15,1%).

#### **Факторы развития:**

отток наиболее перспективной и талантливой молодёжи из региона;  
рост социальной активности молодых граждан, нарастание потребности быть полезными;

потребность молодёжи в непрерывном самообразовании и в социальной и творческой самореализации, формировании и развитии профессиональных компетенций;

перемещение в сторону цифровых каналов развития молодёжной политики, смещение ориентиров молодёжи в онлайн-пространство;

дефицит кадров в сфере молодёжной политики, недостаточное количество специалистов новой формации.

#### **Риски:**

сокращение численности молодёжи в регионе в силу миграционных процессов (отсутствие вузов);

ухудшение социально-экономического положения молодёжи в период социально-экономической нестабильности;

изменение спроса молодёжи на услуги, предоставляемые молодёжными учреждениями, недостаточный уровень обеспечения современными, креативными площадками и современной материально-технической базой.

#### **Выводы:**

1. В результате возрастных изменений в структуре населения и миграции молодёжи по причине образовательных установок (на территории региона отсутствуют учреждения высшего образования) фиксируется тенденция сокращения численности молодёжи: с 2011 по 2019 гг. снижение составило 23 процентных пункта.

2. Эффективность молодёжной политики определяется качеством взаимодействия органов государственной власти в решении общих задач, в связи с чем необходима институционализация данных усилий (развитие межведомственного взаимодействия).

3. Доля молодежи автономного округа, имеющей хронические заболевания, ежегодно растет, что обуславливает необходимость расширения перечня мер по профилактике заболеваемости и формированию здорового образа жизни у молодых людей.

4. Среди типичных проблем, наблюдаемых в молодежной среде регионов (преступность, безработица), в ЯНАО нет выраженных трендов ухудшения ситуации.

5. Перспективы развития сферы связаны с:  
 сочетанием традиционных форматов работы с онлайн;  
 гибким подходом, возможностью быстрой адаптации под запросы и потребности аудитории;  
 развитием системы мотиваций для саморазвития и самообразования молодого человека, развития самостоятельности и лидерских качеств;  
 развитием цифровых компетенций, креативного мышления, повышением финансовой грамотности.

### **1.3.5. Система образования**

**Текущая ситуация.** В последние годы регион уверенно закрепился в первой десятке лидеров по показателям развития системы образования, несмотря на объективные сложности с транспортной доступностью и суровые климатические условия.

По итогам 2019 г. ЯНАО возглавил список лучших регионов России по интегральному индексу инфраструктуры образования (исследование, которое ежегодно проводят НИУ «Высшая школа экономики», корпорация «Российский учебник» и РИА «Новости», оценивают качество инфраструктуры четырёх уровней образования: дошкольного, общего (школьного), среднего профессионального и дополнительного).

Сферу образования характеризует высокая доля расходов на систему образования в консолидированном бюджете автономного округа (25%), в расчете на душу населения эти расходы достигли 89 тыс. руб. (в России – 20,5 тыс. руб.).

Достаточное финансирование системы образования и высокий уровень качества образовательной инфраструктуры позволяют уделять большое внимание глобальным изменениям в отрасли, которые заключаются в переходе к индивидуализации образовательных услуг с учетом особенностей и потребностей каждого ребенка, в том числе с использованием современных технологий, повышающих качество обучения и подготовки выпускников.

В системе дошкольного образования действует 177 организаций (168 муниципальных, 8 ведомственных и 1 частная), реализующих программы дошкольного образования (ДОО), которые посещает около 39 тыс. детей, из них более 29 тыс. детей в возрасте от 3 до 7 лет, включая семилетних детей, и более 8 тыс. детей в возрасте до 3 лет. В указанных организациях созданы условия для функционирования дошкольных групп как в режиме полного и круглосуточного пребывания, так и в режиме кратковременного пребывания.

В последние годы автономным округом успешно реализовывалась политика по ликвидации очередности в детских садах. По итогам 2020 года в автономном округе достигнута 100% доступность дошкольного образования (в России – 98,1%). Потребность в местах, высокие доходы в автономном округе, наличие только 1 частного детского сада создают условия для развития на территории частных учреждений.

В ямальских дошкольных учреждениях реализуется инклюзивная политика, в рамках которой удалось увеличить количество специальных (коррекционных) групп, создать условия для детей с ограниченными возможностями здоровья в 33 (20%) дошкольных организациях, также открыть специализированные центры, помогающие безболезненно проходить этап социализации.

Автономным округом ведется активная политика по созданию общеразвивающих кочевых групп дошкольного образования для детей из числа КМНС, ведущих кочующий образ жизни.

В общеобразовательную сеть региона входят 130 организаций (в их числе 5 гимназий, 7 школ с углублённым изучением различных предметов, 1 лицей, 1 кадетская школа, 2 негосударственные православные гимназии в городах Ноябрьск и Новый Уренгой).

Доля школ, в которых созданы условия, соответствующие требованиям федерального стандарта, составляет 98%. Все ямальские школы имеют широкополосный доступ к сети «Интернет», беспроводную сеть Wi-Fi на начальной ступени обучения, внедрена автоматизированная система «Сетевой город. Образование». Обеспеченность компьютерами в школах ЯНАО превышает российский уровень более чем в 5 раз (738 ед. на 1 тыс. школьников против 138 в России).

Автономный округ входит в пятерку лидеров по использованию цифровых образовательных платформ. По итогам оценки Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки ЯНАО вошел в число регионов-лидеров по применяемым механизмам управления качеством образования. Полученная оценка стала возможной в том числе за счет взаимодействия с компаниями, действующими на территории автономного округа. В рамках

взаимоотношений реализуются образовательные проекты, в школах автономного округа работает 120 корпоративных классов, в которых обучается более 2 тыс. школьников. Особенности организации учебного процесса корпоративных классов и групп являются: непосредственное участие предприятия-партнера в образовательных и иных мероприятиях, выезд учеников на объекты предприятия, организация практики, стажировок во время обучения в вузе, последующее трудоустройство (возможность целевого заказа). Для обучающихся 10 – 11 классов реализуются индивидуальные учебные планы.

Большинство образовательных организаций автономного округа (65%, что больше, чем в среднем по России (33%)) имеет высокий индекс олимпиадной активности учащихся и показывает высокие результаты исследования.

В 2019 г. уровень освоения федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования по обязательным учебным предметам составил: по математике – 99,94%, по русскому языку – 99,99%.

В автономном округе реализована политика повышения доступности образования: в 32 (23%) образовательных организациях создана универсальная безбарьерная среда, позволяющая обеспечить совместное обучение детей с особыми образовательными потребностями.

Доступность и качество образовательных услуг различаются по муниципальным образованиям. Имеется дефицит общеобразовательных организаций в городах Салехард, Муравленко, Новый Уренгой, городских округах город Лабитнанги, город Губкинский автономного округа, Шурышкарском районе, муниципальных округах Красноселькупский район, Пуровский район, Тазовский район, Ямальский район автономного округа. Доля учеников, занимающихся во вторую смену, высока в городском округе город Губкинский автономного округа (38%), городе Новый Уренгой, городе Ноябрьск, муниципальных округах Тазовский район и Ямальский район автономного округа. Наиболее благоприятная ситуация в городском округе город Лабитнанги автономного округа (доля учеников, занимающихся во вторую смену, – 3%), городе Муравленко (3%), в Шурышкарском районе (2%), муниципальном округе Красноселькупский район автономного округа (6%) и муниципальном округе Надымский район автономного округа (0%). Инфраструктура дополнительного образования во многих муниципальных образованиях не соответствует современным требованиям. Здания организаций дополнительного образования имеют длительный срок эксплуатации, расположены в приспособленных деревянных помещениях, не располагают достаточным количеством площадей.

Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений в регионе стабильно высока и в среднем по автономному округу составляет около 90%. Тем не менее около

10% от общего количества общеобразовательных организаций региона требует проведения капитального ремонта.

Система общего образования ЯНАО испытывает потребность в строительстве новых образовательных объектов, в том числе в связи с наличием зданий в деревянном исполнении.

В рамках реализации государственного приоритета по развитию дополнительного образования охват составил 76% детей в возрасте 5 – 18 лет (в России – 75%). Услуги дополнительного образования предоставляются в 138 дошкольных образовательных организациях, 34 организациях дополнительного образования, в более 110 общеобразовательных организациях. Наблюдается увеличение охвата приоритетными направлениями дополнительного образования – естественно-научным и техническим – 20%.

Подготовка профессиональных кадров осуществляется в 8 профессиональных образовательных организациях, в том числе в 7 государственных профессиональных образовательных организациях и 1 частной профессиональной образовательной организации.

Ежегодно до 65% выпускников трудоустраиваются по профилю обучения (Россия – до 62%). Высокий процент трудоустройства выпускников по специальности достигается за счет взаимодействия с ключевыми работодателями по вопросам подготовки кадров, в том числе в рамках реализуемого проекта «Рабочие кадры для Арктики», где студенты проходят обучение в корпоративно-ресурсных центрах (взаимодействие колледжей в г. Муравленко и АО «Газпромнефть», в г. Тарко-Сале и ООО «НОВАТЭК-Таркосаленефтегаз»).

Для развития профессионального образования и внедрения лучших мировых практик и профессиональных стандартов с 2015 г. автономный округ принимает постоянное участие в чемпионатах Worldskills.

Регион приступил к проработке вопроса подготовки специалистов для нужд Российских железных дорог, что связано с реализацией на территории крупных инфраструктурных проектов (СШХ, СШХ-2) и возрастающей в связи с этим потребностью в кадрах соответствующего профиля.

Существенным фактором, ограничивающим возможности по подготовке кадров, является отсутствие на территории автономного округа высшего учебного заведения. В результате территорию ЯНАО ежегодно покидает более 3 тыс. выпускников, что усложняет решение вопроса существующего дефицита кадров.

**Факторы развития:**

- лидирующие позиции системы образования Ямала в стране;
- качественная образовательная инфраструктура при сохранении территориального дисбаланса в доступности и качестве образовательных услуг;
- дефицит квалифицированных педагогических кадров;
- отсутствие полноценных организаций высшего образования (есть только филиалы);

усиливающееся взаимодействие органов власти и предприятий по вопросам подготовки кадров.

**Риски:**

наличие объектов образования, которые не в полной мере соответствуют современным требованиям (архитектурный облик, цифровая инфраструктура, условия обучения);

несоответствие кадрового потенциала системы образования новым требованиям (компетенции в информационно-коммуникационных технологиях, сетевое взаимодействие, индивидуальный подход, инклюзия и т. д.);

подготовка кадров, не востребованных на рынке труда.

**Выводы:**

1. Система образования Ямала конкурентоспособна, развивается динамично, по ряду показателей опережая среднероссийский уровень: по качеству образовательной инфраструктуры, по обеспеченности компьютерами, эффективности оценки качества образования, по подушевым расходам бюджета на сферу образования.

2. Сохраняется ряд проблем, которые необходимо решить:

наличие зданий в деревянном исполнении;

наличие дисбаланса в качестве и доступности образовательных услуг в селе и городе;

дефицит педагогических кадров при высокой нагрузке (превышающей норматив на 60%) и квалифицированных специалистов для работы с одаренными детьми и детьми с особыми потребностями (ОВЗ);

недостаточность созданных площадок взаимодействия колледжей и предприятий для повышения качества подготовки выпускников.

3. В автономном округе наблюдается высокий уровень подготовки выпускников СПО, в том числе за счет активного взаимодействия с ключевыми предприятиями региона. Необходимо наращивать инфраструктуру СПО, создавать гибкую систему образования, способную быстро адаптироваться под меняющиеся условия рынка труда, и обеспечивать подготовку кадров для экономики ЯНАО с учетом современных стандартов и передовых технологий.

**1.3.6. Система здравоохранения**

**Текущая ситуация.** Одним из результирующих показателей, характеризующих развитие сферы здравоохранения, является ожидаемая продолжительность жизни. В автономном округе значение показателя выше среднероссийского, что обусловлено более молодой структурой населения и, как следствие, низкими показателями смертности (в 2,4 – 2,6 раза ниже, чем в среднем по России), в том числе среди трудоспособного возраста (в 1,2 – 1,3 раза ниже, чем в среднем по России).

Последнее десятилетие отмечается устойчивая тенденция роста ожидаемой продолжительности жизни, что связано с развитием региональной системы здравоохранения. В условиях низкой транспортной доступности многих населённых пунктов создана система выездного формата услуг и транспортировки экстренных пациентов, которая позволила сократить время ожидания в получении своевременной квалифицированной помощи. Решение проблемы доступности медицинских услуг в отдалённых населённых пунктах

посредством развития передвижных форм оказания помощи отразилось на показателе уровня младенческой смертности: к 2019 г. достигнуто двукратное снижение показателя, за счет этого удалось приблизиться к среднероссийскому уровню (5,5% против 4,9%).

Один из приоритетов в развитии здравоохранения – привлечение квалифицированных кадров. За последнее десятилетие уровень обеспеченности населения врачами увеличился с 36 до 48 на 10 тыс. населения (в среднем по России – 44 на 10 тыс. населения).

Однако, несмотря на достигнутые успехи, результаты опросов жителей региона свидетельствуют о недовольстве качеством оказываемых медицинских услуг. На протяжении нескольких лет перегруженность поликлиник и сложность получения услуг входят в топ-5 проблем, наиболее волнующих население.

Регионом проводится активная политика по обновлению материально-технической базы медицинских организаций, что позволило обогнать по этому показателю среднероссийские значения. Но, несмотря на это, степень износа основных фондов по некоторым направлениям существенна.

В этих условиях одним из решений проблем доступности медицинской помощи являются частные учреждения. Но данная сфера развита крайне слабо. На территории ЯНАО работает более 200 негосударственных медицинских учреждений, большинство из которых оказывает услуги по медицинским осмотрам для нужд предприятий и стоматологические услуги, малая доля приходится на крупные многопрофильные центры. Сдерживающими факторами для развития частных медицинских центров является ориентация населения на получение услуг в государственных учреждениях, а также трудности, связанные с привлечением специалистов.

Регион добился высокого уровня цифровизации отрасли: используются 22 региональных сервиса по оказанию услуг и цифровому взаимодействию, функционирует система дистанционного взаимодействия врачей. Однако действующие цифровые системы разрозненны и не повышают эффективность внутреннего взаимодействия. Отсутствует система телемедицины между врачом и пациентом.

ЯНАО – регион с неблагоприятными климатическими условиями (Крайний Север), для которого характерна высокая заболеваемость населения. По некоторым классам болезней заболеваемость населения ЯНАО превышает среднероссийский уровень более чем в 2 раза: болезни крови, кроветворных органов и отдельные нарушения, вовлекающие иммунный механизм (в 2,2 раза); болезни органов пищеварения (в 1,9 раза); болезни органов дыхания и мочеполовой системы (в 1,8 раза). При высокой заболеваемости наблюдается низкая смертность, что связано со спецификой возрастной структуры населения и уровнем выявляемости заболеваний.

Ситуация с распространением коронавирусной инфекции подтвердила важность наличия и поддержания в готовности систем раннего диагностирования для купирования высокого уровня заражаемости населения автономного округа.



ЯНАО занимает низкие позиции среди российских регионов по здоровому образу жизни (74 место) и по отсутствию вредных привычек (84 место). Заболеваемость с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза на 100 тыс. населения в ЯНАО в 2011 – 2018 гг. была в 1,5 – 2 раза выше среднероссийской.

**Факторы развития:**

здравоохранение автономного округа преимущественно представлено государственным сектором;

показатель ожидаемой продолжительности жизни выше среднероссийского значения;

доступность медицинских услуг входит в топ-5 проблем, волнующих население;

ЯНАО – регион с неблагоприятными климатическими условиями (Крайний Север), для которого характерна высокая заболеваемость населения; широкое применение современных технологий в сфере здравоохранения.

**Риски:**

снижение уровня биологической безопасности населения вследствие распространения заболеваний и ухудшения экологической обстановки;

усиление дефицита медицинского персонала.

**Выводы:**

1. Система здравоохранения обладает современной материально-технической базой, но недостаточной для полного удовлетворения спроса в качественных и доступных медицинских услугах.

2. Повышение качества и доступности медицинских услуг может быть достигнуто в том числе за счет развития частных медицинских организаций.

3. Основными задачами в области цифровизации является объединение всех систем в единый контур, а также развитие телемедицинских услуг всех форматов.

4. Существует потребность в расширении мер по профилактике и созданию условий для ведения здорового образа жизни, в том числе при активном участии работодателей.

5. Необходимо дальнейшее совершенствование системы обеспечения безопасности населения в условиях возникновения и распространения опасных инфекций.

### **1.3.7. Сфера культуры**

**Текущая ситуация.** Сфера культуры автономного округа является одним из факторов повышения качества жизни и привлекательности территории. В настоящее время активно развивается, по ряду показателей превышает среднероссийский уровень. Представлена в основном государственным сектором (доля частного сектора – около 25%, в России – более 50%).

В 2019 г. сеть учреждений культуры Ямала включала 216 учреждений. Средняя обеспеченность учреждениями культуры автономного округа соответствует общероссийскому показателю и составляет 70%, степень износа

основных фондов в сфере культуры в 2 раза меньше среднероссийского уровня (в 2018 г. ЯНАО – 15%, Россия – 39%, УФО – 35%).

В силу наличия труднодоступных и малонаселённых пунктов наблюдается естественная неравномерность в размещении объектов культуры. Организации культуры в некоторых муниципальных образованиях не соответствуют современным требованиям, располагаются в приспособленных зданиях.

Для обеспечения доступности учреждений культуры в период с 2013 г. по 2020 г. в регионе реализован проект по приобретению и установке модульных конструкций для размещения домов культуры и библиотек в сельской местности. В среднесрочной перспективе эта деятельность будет продолжена посредством строительства центров культурного развития.

Сфера культуры испытывает потребность в высококвалифицированных специалистах, особенно на сельских территориях, доля вакансий от общего количества основного персонала составляет 7%.

Вместе с тем очевиден спрос на услуги культуры среди населения. За последнее десятилетие число посещений учреждений культуры, приходящееся на одного жителя, возросло с 6 до 9 в год, что превышает показатели посещаемости по России (в 2019 г. ЯНАО – 9, Россия – 8, УФО – 8).

Один из приоритетов культурной политики ЯНАО – сохранение и популяризация культуры и традиций КМНС. В регионе действует 9 центров национальных культур, 58 самобытных клубных формирований фольклорного творчества, реализуются меры поддержки творческих личностей. Под государственной охраной находится 35 объектов культурного наследия, отражающих культуру КМНС. Современная социокультурная динамика автономного округа отличается многообразием традиций, обычаев населяющих его народов, а уникальность культуры КМНС формирует культурное своеобразие региона.

Важным направлением развития сферы культуры становится адаптация к меняющимся форматам предоставления услуг. Перспективы развития сферы неразрывно связаны с процессом глобальной цифровизации и уходом от традиционных форматов потребления услуг. В настоящее время более 15% услуг в сфере культуры оказываются удалённо посредством виртуальных пространств. Все фонды музеев и библиотек оцифрованы, создан единый информационный ресурс, все объекты культурного наследия внесены в электронную базу данных единого государственного реестра. Большой удельный вес населения, пользующегося интернетом, формирует запрос на повышение уровня технологической модернизации организаций культуры.

Не менее важной тенденцией последних лет стало появление и активное развитие альтернативных каналов доступа к искусству (видеохостингов, стриминговых сервисов), вступающих в конкуренцию с классической культурой.

В автономном округе слабо развит частный сектор в сфере культуры, так как низкая численность и плотность населения не способствуют необходимой концентрации спроса. Доля негосударственных организаций в общем

количестве организаций, оказывающих услуги в деятельности учреждений культуры и искусства, невелика (в 2018 г. ЯНАО – 25%, РФ – 53%, УФО – 51%). Объем частных инвестиций в сфере культуры автономного округа незначителен (47 млн руб.).

Развитие сферы культуры в ЯНАО способствует укреплению гражданской идентичности, закреплению населения и привлечению в регион молодежи, в том числе после получения высшего образования.

**Факторы развития:**

расширяющийся набор услуг, отвечающих современным потребностям общества, в том числе за счет развития дистанционных форм;

приоритетность сохранения и популяризации культуры КМНС;

дефицит квалифицированных специалистов, в том числе владеющих информационными технологиями.

**Риски:**

отставание адаптации сферы культуры к меняющимся потребностям меняющегося населения.

**Выводы:**

1. Необходимо развивать процессы цифровизации и усиливать присутствие услуг культуры в информационном пространстве.

2. Целесообразно продолжить создавать условия для развития творческого потенциала граждан и укрепления гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов России, населяющих автономный округ, способствующих формированию любви к малой Родине молодого поколения.

3. Одной из ключевых проблем сферы культуры в ЯНАО является дефицит квалифицированных кадров.

4. В автономном округе слабо развит частный сектор в сфере культуры.

### **1.3.8. Физическая культура и спорт**

**Текущая ситуация.** Поддержание физической активности способствует сохранению и укреплению здоровья и росту качества жизни населения.

За последнее десятилетие более чем в 1,5 раза увеличилось количество спортивных сооружений: обеспеченность объектами спорта в регионе составляет 60,7% (в России – 55,7%). Ведется активное строительство, ежегодно вводится в эксплуатацию свыше 10 спортивных объектов.

На территории автономного округа функционирует свыше 1 300 единиц спортивных сооружений, в том числе 464 спортивных зала, 60 плавательных бассейнов, 16 крытых ледовых арен, 38 лыжных баз, 24 стрелковых тира, а также более 770 единиц иных спортивных сооружений.

Во всех МО созданы условия для развития:

игровых видов спорта и единоборств (в среднем по 35 спортивных залов на 1 МО);

водных видов спорта (в среднем по 4 бассейна на одно МО);

зимних видов спорта (в среднем по 4 объекта из числа ледовых арен и лыжных баз на одно МО);

стрелковых видов спорта (в среднем по 2 тира на одно МО).

Стремительный рост количества объектов порождает недостаток квалифицированного тренерского состава и иных специалистов. Данная проблема особенно остра в отдаленных населённых пунктах, в связи с чем необходимо создать эффективную систему кадрового обеспечения.

В последние годы число ямальцев, вовлеченных в занятия физической культурой и массовым спортом, постоянно росло и достигло 250 тыс. чел. (около половины населения региона). Доля систематически занимающихся физической культурой и спортом в общей численности жителей региона в возрасте от 3 до 79 лет в 2019 г. составила 48,5% (в России – 43,0%).

Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в автономном округе по итогам 2019 г. составила 25,5% (в России – 19,4%).

На сегодняшний день в регионе культивируется порядка 98 видов спорта. Тенденцией последних лет стало активное развитие массового спорта, а также базовых, приоритетных, национальных видов спорта и спорта высших достижений.

Развитием массового спорта в регионе занимается более 800 организаций различных форм собственности, в которых занимаются различными видами спорта более 120 тыс. чел. Наибольшей популярностью у жителей региона пользуются командно-игровые виды спорта (хоккей, волейбол, мини-футбол и другие), единоборства (спортивная борьба, дзюдо, бокс, самбо, смешанные боевые единоборства). Традиционными видами спорта, отражающими специфику региона, по-прежнему остаются лыжные гонки и северное многоборье.

С учетом особенностей региона приоритетным является создание центра национальных видов спорта. Национальными видами спорта занимается свыше 2 тыс. чел., ежегодно проводятся официальные региональные и муниципальные соревнования с охватом более 9,5 тыс. спортсменов.

Престиж развития национальных видов спорта в автономном округе поддерживают успешные выступления ямальских спортсменов на всероссийских и международных соревнованиях по северному многоборью.

За последние годы наибольших успехов во всероссийских и международных соревнованиях ямальские спортсмены добились в волейболе, пулевой стрельбе, плавании, спортивной борьбе, тяжелой атлетике, скалолазании, прыжках на батуте, спорте лиц с поражением опорно-двигательного аппарата и спорте глухих. Министерство спорта Российской Федерации включило данные виды спорта в перечень базовых для ЯНАО.

Спорт высших достижений, как правило, возглавляет всю систему подготовки спортивного резерва. Спортивная подготовка в автономном округе осуществляется в 40 организациях физкультурно-спортивной направленности с общим количеством занимающихся 22 тыс. чел. Сборные команды и спортсмены автономного округа ежегодно принимают участие более чем в 900 спортивных мероприятиях межрегионального, всероссийского и

международного уровня, на которых завоевывается свыше тысячи медалей различной значимости.

Для сохранения качества подготовки спортивного резерва и пополнения списков сборных команд региона и сборных команд страны необходимо совершенствовать систему спортивной подготовки, которая позволит продолжить спортивную карьеру ямальским выпускникам 9 и 11 классов. Такая система предполагает открытие спортивных классов по перспективным видам спорта на Ямале, а также заключение договоров с другими регионами Российской Федерации в части совместной подготовки спортсменов высокого уровня.

Отстает от современных требований медицинское сопровождение спортивной подготовки: необходимо структурирование системы спортивной медицины и медико-биологического обеспечения спортсменов, требуют оснащения и приведения в нормативное состояние медицинские пункты при объектах спорта и кабинеты спортивной медицины в МО.

В условиях глобальной цифровизации возрастает потребность в цифровой трансформации и информатизации отрасли. Уже активно идет работа по переводу ключевых направлений взаимодействия субъектов физической культуры и спорта в цифровую среду: информирование о мероприятиях календарного плана, комплектование групп в физкультурно-спортивных организациях, предоставление услуг в области физической культуры и спорта и другое. Для этого используется информационная система LSport. Намечено дальнейшее внедрение в эту систему вновь возникающих направлений и форм взаимодействия субъектов отрасли (спортивная медицина, антидопинговое обеспечение, присвоение спортивных разрядов, судейских категорий и другое) и совершенствование указанных процессов в цифровой среде.

Цифровизация общественной жизни, особенности подрастающего поколения обуславливают появление новых спортивных направлений и видов спорта. Необходимо более детальное внимание к видам спорта, развивающимся в виртуальной среде (в частности, к компьютерному спорту). Эту задачу будет решать созданная в 2020 г. региональная спортивная федерация по компьютерному спорту.

В регионе развит корпоративный спорт. Здесь лидируют предприятия ТЭК, которые обладают собственной инфраструктурой и на регулярной основе проводят спортивно-массовые мероприятия, что позволяет внедрять программы здоровьесбережения на производстве. Расширение форм и методов взаимодействия при осуществлении спортивной подготовки – одно из ключевых направлений дальнейшего развития корпоративного спорта в регионе.

#### **Факторы развития:**

рост мотивации населения к физической активности на протяжении жизни, стимулирование спроса на физкультурно-спортивные услуги;

наличие инфраструктуры для массового спорта и национальных видов спорта;

проведение цифровой трансформации физической культуры и спорта;

развитие клубных направлений по месту жительства, востребованность корпоративного спорта;

потребность в совершенствовании системы перехода перспективных спортсменов из юношеского спорта в спорт высших достижений с качественным медицинским сопровождением;

отток специализированных кадров и спортивного ресурса в связи с окончанием спортивной карьеры воспитанников и поступлением их в средние и высшие учебные заведения других регионов.

**Риски:**

изменение ценностных ориентиров граждан в пользу инертных форм досуга и отдыха;

увеличение численности лиц с различными отклонениями в состоянии здоровья, вызванными гиподинамией и гипокинезией;

отсутствие необходимого количества специализированных кадров для организации занятий с населением.

**Выводы:**

1. В автономном округе функционирует обширная сеть учреждений физической культуры и спорта. Инфраструктура быстро укрепляется практически по всем видам спортивных сооружений. Активное участие в этом процессе принимает бизнес. Созданная инфраструктура требует усилий по сохранению и затрат на поддержание.

2. Динамичное развитие спортивной инфраструктуры в регионе обостряет проблему дефицита кадров, что в свою очередь обуславливает формирование новых взглядов на кадровую политику в отрасли.

3. В регионе активно развивается массовый спорт: растет число граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, при этом необходимы дополнительные формы мотивации населения к физической активности на протяжении жизни, стимулирование спроса на физкультурно-спортивные услуги.

4. Растущее качество подготовки спортивного резерва позволяет развивать спорт высших достижений прежде всего в базовых и национальных видах спорта и сохранять достигнутые позиции.

5. В регионе обеспечено широкое предложение разнообразных спортивных и физкультурных услуг населению; намечено внедрение новых прогрессивных форм проведения массовых физкультурных и спортивных мероприятий, открытие новых отделений, таких как компьютерный спорт, корпоративный спорт.

### 1.3.9. Жилищная сфера и благоустройство

**Текущая ситуация.** По многим показателям жилищного строительства ЯНАО отстает от среднероссийских значений. Так, объем ввода жилья на 1 тыс. чел. населения (268 кв. м) на 48% ниже общероссийского уровня (559 кв. м) и ниже уровня ключевых регионов сравнения (Тюменская область, ХМАО – Югра, Республика Саха (Якутия). Только 14% жилищного фонда построено населением за счет собственных и привлеченных средств (в среднем

по России – 43%). Регион отстает от среднероссийского значения по показателю общей площади жилья, приходящегося на 1 жителя (20,5 кв. м против 26,28 кв. м). Основными причинами сложившейся ситуации являются высокая стоимость жилья и поведенческая установка на временное пребывание на Севере.

В периоды интенсивного освоения месторождений УВС на территории ЯНАО потребность в быстром массовом вводе жилья обеспечивалась за счет постройки временного быстровозводимого деревянного жилья. В настоящее время значительная часть этого жилищного фонда все еще находится в эксплуатации, его возраст составляет более 40 лет.

Общий объем жилищного фонда в деревянном исполнении составляет 3 025 тыс. кв. м (27% от общего фонда), из которого 540 тыс. кв. м – это жильё с износом более 70%, в течение 5 лет оно будет признано аварийным. В связи с этим острой остается проблема аварийного жилья – на начало 2020 г. его объем составлял 1 256,2 тыс. кв. м (10,9% от общего объема жилищного фонда ЯНАО). В ближайшие 15 лет ожидается рост объема аварийного жилья в силу того, что темпы признания жилищного фонда аварийным (до 200 тыс. кв. м ежегодно) опережают темпы расселения (до 160 тыс. кв. м ежегодно).

Стимулируют жилищное строительство меры по оказанию отдельным категориям граждан государственной поддержки на приобретение (строительство) жилья (молодые семьи, индивидуальные застройщики, работники бюджетной сферы и другие категории). Так, в 2019 г. государственная поддержка оказана 681 молодой семье, что в 2 раза превышает показатель 2018 г. Кроме того, с 2019 г. предоставляются социальные выплаты на приобретение (строительство) жилья на первичном рынке работникам бюджетной сферы.

Государственная поддержка индивидуальных застройщиков направлена на развитие деревянного домостроения.

Расширен перечень категорий граждан, имеющих право на участие в пилотном проекте, реализуемом с 2017 г. в рамках трехстороннего соглашения о сотрудничестве между Правительством автономного округа, АО «Банк.ДОМ.РФ» и АО «Ямальская ипотечная компания», который обеспечивает снижение процентных ставок по ипотечным займам, предоставляемым гражданам для приобретения жилья на первичном рынке (включены работники медицинских организаций, ветераны боевых действий, инвалиды, семьи, имеющие детей-инвалидов, семьи с двумя и более несовершеннолетними детьми, молодые ученые и другие), с 2020 г. осуществляется снижение процентной ставки на 4,5% (средняя процентная ставка по ипотечным займам, выданным по льготной программе в 2020 г., составляет 3,71% годовых). С начала реализации региональной льготной программы (с октября 2017 г. по декабрь 2020 г.) было выдано 180 ипотечный займов на сумму 465,1 млн руб. (в том числе за 2020 г. 24 займа на сумму 12,1 млн руб.).

Для обеспечения жильем работников предприятий, прибывающих на территорию ЯНАО, а также отдельных категорий граждан, нуждающихся в

улучшении жилищных условий, с 2018 г. началось формирование фонда арендного жилья (приобретено 182 квартиры общей площадью 10,5 тыс. кв. м).

В приоритетном порядке будут обеспечиваться служебными жилыми помещениями медицинские работники медицинских организаций первичного звена здравоохранения и скорой медицинской помощи с возможностью передачи этих помещений в собственность после 10 лет работы медицинских работников (не менее чем на одной ставке) в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

Важной составляющей качества жизни является уровень благоустройства населенных пунктов, который заметно отстает от растущих запросов жителей автономного округа к комфортности среды жизнедеятельности. Анализ обеспеченности дворов элементами внешнего благоустройства выявил такие факты, как отсутствие или высокая степень износа покрытия дворовых проездов и тротуаров; отсутствие или неисправное состояние ливневой канализации; несоответствие уровня освещенности дворовых территорий существующим требованиям; недостаточная обеспеченность жилой зоны местами отдыха, парковочными зонами, контейнерными площадками для сбора твердых коммунальных отходов; недоступность мест отдыха дворовых территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения.

Инвентаризация общественных территорий показала необходимость реконструкции и модернизации существующих объектов, поскольку их состояние не соответствует современным требованиям и нормам. Актуальной является реализация комплексных проектов по благоустройству на застраиваемых территориях и в местах проведения культурно-досуговой деятельности граждан.

Для повышения индекса качества городской среды, помимо мероприятий по благоустройству общественных и дворовых территорий, необходим комплекс мероприятий по благоустройству в различных сферах – строительстве, дорожной деятельности, социальной защите граждан, спорте, досуге и других сферах. Это обуславливает необходимость синхронизации мероприятий по благоустройству с мероприятиями национальных проектов – «Образование», «Жилье», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Безопасные качественные дороги», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной инициативы».

На сегодняшний день только 3 из 8 городов автономного округа относятся к городам с благоприятной городской средой (38%). Задачей Правительства автономного округа и органов местного самоуправления является доведение до 2030 г. доли городов с благоприятной городской средой до 100%.

**Факторы развития:**

обеспеченность жильем ниже среднероссийской на 22%;

высокая доля аварийного жилого фонда (10,9%);

невысокая доля городов с благоприятной средой (38%).



**Риски:**

увеличение фонда аварийного жилья при сохранении текущих темпов расселения;

отсутствие достаточного количества предложений на первичном рынке жилья для граждан – получателей государственной поддержки на приобретение (строительство) жилых помещений;

рост уровня напряженности в обществе вследствие недостаточного удовлетворения запросов жителей по благоустройству дворовых и общественных территорий.

**Выводы:**

1. Необходимо дальнейшее развитие рынка арендного жилья, используемого для привлечения квалифицированных кадров и обеспечения жильем отдельных категорий граждан. Для ликвидации аварийного жилья необходимо обеспечить опережающие темпы расселения.

2. Для решения жилищных проблем жителей автономного округа необходимо продолжить реализацию мер по оказанию государственной поддержки на приобретение (строительство) жилья отдельным категориям граждан.

3. Необходима дальнейшая реализация мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий.

4. Повышение индекса качества городской среды требует синхронизации мероприятий по благоустройству с мероприятиями ряда национальных проектов («Образование», «Жилье», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Безопасные качественные дороги», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной инициативы» и другие).

**1.4. Коренные малочисленные народы Севера**

**Текущая ситуация.** Автономный округ является территорией традиционного проживания малочисленных народов Севера. Сегодня в автономном округе проживает более 49 тыс. КМНС, из них традиционный образ жизни ведет более 18 тыс. чел. (5 420 семей). Численность КМНС, проживающих на территории автономного округа, возросла с 1989 г. в 1,6 раза. В сравнении с переписью населения 2010 г. численность КМНС увеличилась на 19%, ежегодный рост в среднем составил почти 2%.

Увеличение происходит за счет естественного прироста. Для представителей КМНС характерно сохранение традиционно высокого уровня рождаемости. Доля КМНС в общей численности постоянного населения автономного округа возросла с 8% в 2010 г. до 9% в 2019 г. Улучшение демографических показателей свидетельствует о положительных тенденциях социально-экономического развития КМНС. Высокий уровень рождаемости и значительная доля детей и молодежи в структуре населения КМНС оказывают позитивное влияние на демографическую ситуацию в автономном округе.

Сегодня каждый четвёртый житель МО, являющихся территориями традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности

коренных малочисленных народов, – представитель КМНС. Более 72% представителей КМНС – ненцы, в основном проживающие в МО: муниципальных округах Надымский район, Приуральский район, Ямальский район и Тазовский район автономного округа. Доля хантов в национальной структуре КМНС составляет 24%, местом проживания которых в основном являются МО город Салехард, Шурышкарский район и муниципальный округ Приуральский район автономного округа. Доля селькупов – 4%, территория проживания – муниципальные округа Красноселькупский район и Пуровский район автономного округа.

Уникальная особенность автономного округа – сохранившиеся практики жизнедеятельности и самобытная культура КМНС. К традиционным видам хозяйственной деятельности КМНС относятся: оленеводство, рыболовство, клеточное звероводство, выделка шкур и кожи, изготовление меховой и кожаной одежды и обуви. Эти виды деятельности имеют высокую экономическую и социальную значимость как этносохраняющий фактор и источник обеспечения основного дохода и занятости коренного населения ЯНАО.

Наблюдается устойчивая тенденция возвращения молодёжи в тундру. Одной из причин этого является сильная связь с естественной средой обитания, что может рассматриваться в качестве положительного результата работы по сохранению благоприятных условий для ведения КМНС ТОЖ. С другой стороны, причинами возвращения молодёжи к ТОЖ являются проблемы трудоустройства и отсутствия жилья в населённых пунктах. Указанные причины мотивируют часть выпускников школ и учреждений среднего профессионального образования к возврату в тундру.

В результате в составе безработных преобладает молодёжь в возрасте 16 – 29 лет, из которой половина с основным общим образованием. Около 74% КМНС ЯНАО не имеют профессионального образования.

Истощение оленьих пастбищ, климатические изменения и промышленное освоение территорий затрудняют ведение ТОЖ, приводят к возникновению малооленных и безоленных семей (например, по муниципальному округу Ямальский район автономного округа доля безоленных семей составляет около 30%). При этом переход к оседлому образу жизни сложен. Для части КМНС характерен крайне низкий уровень интеграции в современную экономическую, культурную и общественно-политическую жизнь автономного округа. Отсутствие профессионального образования, сложности с трудоустройством, низкий уровень доходов приводят к распространению негативных социальных явлений, затрудняют улучшение качества жизни КМНС.

Решению вышеуказанных проблем в автономном округе уделяется первоочередное внимание. Сохранение и развитие традиционного образа жизни, самобытной культуры, хозяйственной деятельности и промыслов КМНС – безусловный приоритет государственной политики развития региона. Для консолидации усилий автономного округа по реализации данного приоритета принята народная программа коренных малочисленных народов Севера, разработанная совместно с представителями КМНС.

В автономном округе сформирована развитая правовая база, обеспечивающая гарантии прав КМНС. ЯНАО активно участвует в деятельности профильных международных организаций (ООН, Ассоциация «Оленеводы мира», Университет Арктики, Фризская Академия и так далее) для обмена опытом, также привлекает общественные организации и волонтеров для оказания поддержки представителям КМНС. Крайне важным звеном для оказания содействия являются предприятия ТЭК, которые обеспечивают поддержку материального и нематериального характера.

В автономном округе используются следующие меры государственной поддержки КМНС: обеспечение минимальной материальной обеспеченности для поддержания достаточного уровня жизнедеятельности в соответствии с региональным стандартом, выплаты на приобретение горюче-смазочных материалов для мини-электростанций, закупка спутниковых телефонов; обеспечение благоприятных условий традиционного природопользования, содействие производству и реализации продукции традиционной хозяйственной деятельности, содействие занятости и самозанятости, информационное обеспечение (в том числе на родных языках), экспертно-консультативная помощь, создание факторий, создание условий для сохранения и возрождения самобытной социальной организации проживания, содействие подготовке кадров для ведения традиционной хозяйственной деятельности. Особо нуждающимся гражданам (пенсионеры, ветераны, инвалиды) из числа КМНС, ведущих ТОЖ, предоставляются жилые помещения. Представителям КМНС (гражданам, предприятиям и организациям) предоставляются гранты и премии.

Уровень социально-экономического благополучия КМНС, ведущих ТОЖ, напрямую связан с традиционным промыслом (оленьеводство, рыболовство), условия которого не предполагают получения высоких доходов (высокие затраты при низкой рентабельности). Среднедушевые денежные доходы семей оленеводов примерно в 5 раз меньше среднедушевых денежных доходов по ЯНАО. В этой связи значительным источником дохода является финансовая помощь со стороны бюджета региона и предприятий ТЭК.

С 2017 г. для семей, ведущих традиционный образ жизни КМНС, предоставляется региональный стандарт минимальной материальной обеспеченности в виде материальных средств на определенный срок использования, необходимых для ведения традиционного образа жизни КМНС в условиях кочевья. Также кочевникам предоставляется ежемесячное пособие в размере 5 000 руб.

Важной составляющей в жизни тундровиков является деятельность факторий, обеспечивающих доступ к минимальным благам. Сегодня в регионе развита сеть факторий по основным путям каласания оленей, которые становятся центрами предоставления тундровикам различного рода услуг – образовательных, медицинских, культурных, социальных. Утвержден реестр факторий в автономном округе, в котором предусмотрено 30 факторий.

**Факторы развития:****1) внешние:**

активное развитие международного сотрудничества в Арктике, значительное внимание международного сообщества к соблюдению прав коренных народов;

защита прав и свобод представителей КМНС закреплена законодательством Российской Федерации;

расширение деятельности предприятий ТЭК на территориях, традиционных для проживания КМНС;

изменение климата, приводящие к нарушению экологического баланса территорий традиционного природопользования КМНС;

**2) внутренние:**

высокая рождаемость, естественный прирост населения;

увеличение численности КМНС, ведущих ТОЖ, за счет возвращения молодежи в тундру после завершения общеобразовательного и профессионального обучения;

высокая зависимость представителей КМНС от поддержки со стороны региона и ТЭК;

ограниченный профиль традиционной хозяйственной деятельности КМНС (оленоводство, рыболовство), не позволяющий создавать продукцию с высокой добавленной стоимостью и генерировать значительную прибыль.

**Риски:**

увеличение уровня безработицы;

падение доходов и уровня жизни и, как следствие, рост доли малоимущего населения, маргинализация части сельского населения КМНС;

сокращение возможностей для ведения традиционного природопользования КМНС в результате климатических изменений и промышленного освоения территорий проживания КМНС;

консервация низкого уровня профессионального образования, обуславливающего неконкурентоспособность на рынке труда.

**Выводы:**

1. Сохранение традиционных видов деятельности, культуры КМНС останется ключевым приоритетом государственной политики автономного округа в долгосрочной перспективе.

2. С учётом возможного сокращения территорий для традиционного природопользования КМНС требуется содействие в профессиональной ориентации, переподготовке и обеспечении рабочими местами.

3. Необходимо усилить работу по социализации КМНС, их большей интеграции в общественную, политическую и экономическую деятельность на основе повышения уровня образования и обеспечения жильём.

4. Необходимо дальнейшее совершенствование деятельности факторий путем адаптации их функционала под нужды КМНС, модернизации объектов, обеспечения высокого уровня доступности и качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг.

### 1.5. Состояние окружающей среды

**Текущая ситуация.** Промышленное природопользование в ЯНАО осуществляют добывающие, перерабатывающие и транспортные комплексы, построенные на современном уровне экологических требований. Основным добываемым сырьем является газ и газовый конденсат, технологии разведки, добычи и транспортировки которого являются более экологически безопасными по сравнению с добычей нефти и твердых полезных ископаемых.

Несмотря на это, нефтегазовый комплекс является основным источником загрязнений и угроз экологической безопасности, возникающих в процессе сооружения и эксплуатации нефтегазовых объектов, а также чрезвычайных ситуаций, связанных с разливом нефти и нефтепродуктов. На долю компаний ТЭК приходится почти 90% выбросов в атмосферный воздух и около 80% образующихся отходов.

Основными причинами разливов нефти и нефтепродуктов на месторождениях являются коррозия металла трубопроводов, некачественное выполнение сварочных работ, дефекты оборудования и целый ряд других причин. Из общего количества аварий на магистральных трубопроводах около 50% происходят на газо- и конденсатопроводах, 45% – на нефтепроводах, 5% – на продуктопроводах. Около 95% всех аварий на внутри- и межпромысловых трубопроводах произошло по причине коррозии.

Для предупреждения чрезвычайных ситуаций, связанных с разливами нефти и нефтепродуктов в акватории морского порта Сабетта, заключено трехстороннее соглашение о взаимодействии и сотрудничестве между ОАО «Ямал СПГ», ФГУП «Атомфлот» и ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота». Организовано постоянное несение дежурства профессиональным аварийно-спасательным формированием Северного филиала ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота». Готовность к ликвидации разливов нефтепродуктов осуществляется круглосуточно и круглогодично. Выполнение мероприятий по очистке возможных загрязнений на побережье при разливах нефтепродуктов будет осуществляться ОАО «Ямал СПГ», которым создано профессиональное аварийно-спасательное подразделение.

В соответствии с национальными целями предприятия эксплуатирующие объекты, оказывающие значительное влияние на окружающую среду, приступили к переходу на наилучшие доступные технологии, что означает последовательное сокращение вредных выбросов, обеспечение высокой эффективности потребления ресурсов и возвращение отходов в хозяйственный оборот. Переход предприятий на наилучшие доступные технологии основан на принципе достижения лучших показателей экономической и экологической эффективности путем постепенного вытеснения устаревших технологических и технических решений и замены их современными.

Для своевременного выявления и предупреждения негативного влияния вредных факторов на окружающую среду и обеспечения экологической безопасности населения автономного округа внедрена единая система показателей экологического мониторинга. В настоящее время территориальная система мониторинга охватывает деятельность 40 недропользователей и

позволяет получить качественную и полную информацию о состоянии окружающей среды региона.

Ведется санитарно-гигиенический мониторинг состояния атмосферного воздуха на семи маршрутных постах в населенных пунктах за двенадцатью ингредиентами. Также работает комплексная лаборатория по мониторингу загрязнения окружающей среды в городе Салехарде. Индекс загрязнения атмосферного воздуха низкий.

В период 2015 – 2019 гг. отмечен рост концентраций взвешенных веществ, оксида углерода, диоксида азота, диоксида серы. Выбросы диоксида серы напрямую связаны с работой сервисных и добывающих компаний ТЭК (вклад в общем объеме – 80%), а также предприятий ЖКХ. Значимо, на десятки процентов в год, растут выбросы оксида азота от передвижных источников, что связано с увеличением автопарка.

Тенденция роста показателей загрязнения воздуха как от стационарных, так и от передвижных источников сохранится до 2035 г. Для противодействия этому необходимы как усилия местных властей и природоохранных органов, действующих в ЯНАО, так действия на федеральном уровне: ужесточение экологических стандартов, стимулирование внедрения наилучших доступных технологий, развитие технологий в нефтегазовой отрасли. Регион имеет возможность значимого снижения вредных выбросов в воздух за счет перевода объектов с твердого и жидкого топлива на природный газ.

Несанкционированные свалки являются еще одним фактором, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду. В 2018 г. началась активная деятельность по их ликвидации. За 3 года ликвидировано более 600 свалок.

Существенной проблемой остаются объекты, используемые для размещения твердых коммунальных отходов, но не соответствующие требованиям природоохранного законодательства. На территории региона используется 51 такой объект с общей площадью около 150 га.

Ежегодно в поверхностные водные объекты сбрасывается около 38 млн куб. м сточных вод, 70 – 90% сточных вод признается недостаточно очищенными. В результате в водных объектах отмечаются высокие значения БПК5 (биохимическое потребление кислорода), повышенные концентрации нефти и нефтепродуктов, фенолов, ионов тяжелых металлов, органических и биогенных веществ, условно патогенной микрофлоры.

Высокая доля недостаточно очищенных сточных вод обусловлена низкой обеспеченностью канализационными очистными сооружениями (имеются в 7 городах и 12 населённых пунктах), а также используемыми морально устаревшими технологиями очистки стоков и недостаточной мощностью ряда очистных сооружений.

На территории представлено 310 видов животного мира, из которых 34 вида внесены в красные книги Российской Федерации и автономного округа, а также 1 073 вида растений, из них внесено – 57.

В целях сохранения животного мира осуществляется контроль за деятельностью охотников и развитием охотничьих угодий. Для сохранения

природных комплексов, в том числе разнообразия объектов животного и растительного мира, образуются особо охраняемые природные территории. На сегодняшний день в автономном округе создано 12 особо охраняемых природных территорий регионального значения и 2 особо охраняемые природные территории федерального значения, которые заняли 10,8% от всей территории автономного округа (в России – 13,6%).

Из-за территориального местоположения леса автономного округа характеризуются низкой коммерческой привлекательностью. Основными лесопользователями являются предприятия ТЭК, использующие леса для осуществления своей деятельности.

Несмотря на то, что большая доля лесов эксплуатируется в нуждах промышленности, основной угрозой являются лесные пожары, большинство из которых носит природный характер. В регионе фиксируется ситуация, при которой площадь выбывших лесов из-за лесных пожаров выше, чем от коммерческого использования. В целях защиты лесов от вредителей и болезней леса и их воспроизводства реализуется практика по лесопатологическому обследованию и осуществляется содействие лесовосстановлению путем минерализации почвы.

**Факторы развития:**

воздействие промышленности на окружающую среду;

наличие системы мониторинга, позволяющей получать полную и своевременную информацию о состоянии окружающей среды;

развитие особо охраняемых природных территорий с целью сохранения природного биоразнообразия;

значительное количество объектов размещения твердых коммунальных отходов, не отвечающих требованиям законодательства;

высокий уровень неочищенных сточных вод из всего объема сточных вод;

основными пользователями лесов являются предприятия ТЭК, но значительный урон наносится лесными пожарами.

**Риски:**

сокращение биоразнообразия вследствие промышленной деятельности;

загрязнение окружающей среды в результате нелегитимного размещения отходов;

деградация водных объектов из-за нехватки очистных сооружений;

урон лесному фонду за счет пожаров;

переход лесных пожаров в населенные пункты, объекты экономики и инфраструктуры.

**Выводы:**

1. Рост промышленного освоения Арктических территорий и акваторий требует применения современных экологических технологий, учёта прямого, косвенного и кумулятивного воздействия на окружающую и социальную среду, наращивания компенсационных мер со стороны природопользователей, в том числе в целях компенсации накопленного экологического вреда.

2. Сложившийся уровень обеспеченности канализационными очистными сооружениями и их износ являются одной из основных причин ухудшения качества поверхностных водных объектов, используемых в качестве источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения и являющихся средой обитания водных биологических ресурсов.

3. Необходима организация масштабной работы по выводу из эксплуатации, ликвидации и рекультивации объектов размещения отходов, не соответствующих требованиям законодательства.

4. Основные усилия по сохранению лесов должны быть направлены на предупреждение и ликвидацию лесных пожаров.

## **1.6. Государственное управление**

### **1.6.1. Цифровизация и развитие связи**

**Текущая ситуация.** Современные информационные технологии меняют все общественные отношения, создают новые возможности для развития бизнеса и общества, формируя так называемую цифровую экономику.

На развитие цифровой экономики региона существенное влияние оказывает состояние региональной информационно-коммуникационной инфраструктуры, информатизация государственного управления, информационная безопасность. В этой связи развитию и совершенствованию данных сфер уделяется особое внимание.

Развитие сферы связи в автономном округе в последнее десятилетие характеризуется значительной модернизацией и расширением магистральной наземной инфраструктуры, переходом на повсеместное использование оптических технологий как на магистральном уровне, так и на уровне сетей доступа, значительным расширением сети подвижной радиотелефонной (мобильной) связи с переходом на использование технологий четвертого поколения. Так, завершено строительство ключевых волоконно-оптических магистралей: Воркута – Лабытнанги и Ноябрьск – Салехард. Модернизированы магистральные радиорелейные линии до районных центров автономного округа. Операторы сотовой связи построили базовые станции во всех населенных пунктах с численностью от 250 чел. В крупных населенных пунктах каналы связи модернизированы до уровня 4 поколения.

В автономном округе создана телекоммуникационная инфраструктура, обеспечивающая возможность воспользоваться услугами широкополосного доступа для 93,9% домохозяйств (Россия – 73,6%, УФО – 73,5%).

Отмечается и высокий удельный вес населения, использующего интернет, – 98,4% в общей численности населения в возрасте 15 – 74 лет (Россия – 88,6%, УФО – 87,9%). Индекс цифровизации бизнеса – 28 (Россия – 31, УФО – 23).

Модернизация инфраструктуры связи позволила операторам расширить спектр современных услуг и снизить цены, одновременно повысив качественные характеристики предоставляемых услуг.

Вместе с тем сохраняются объективные экономические препятствия, ограничивающие развитие связи и качественные характеристики услуг в малых



удаленных труднодоступных населенных пунктах автономного округа. Здесь одним из объективных препятствий для развития связи является технический (технологический) фактор – применение дорогостоящего спутникового ресурса для организации канала связи, а также ограниченность частотного ресурса.

В настоящее время при поддержке Министерства цифрового развития Российской Федерации решаются вопросы обеспечения связью малых населённых пунктов, социально значимых объектов и автомобильных дорог на территории автономного округа.

Так, в проект, реализуемый Министерством цифрового развития Российской Федерации, включено 11 малых населённых пунктов автономного округа. Вопрос с обеспечением связью решен для 9 населённых пунктов, из них в 8 населенных пунктах установлены точки для доступа к интернету. Это п. Пельвож, с. Нори, п. Зеленый Яр, с. Сывдарма, с. Азовы, с. Восяхово, с. Лопхари, п. Сюнай-Сале. В п. Горнокнязевск проложили волоконно-оптическую линию связи, и жители поселка получили возможность воспользоваться современным пакетом услуг связи – это интерактивное телевидение, высокоскоростной доступ к интернету.

В проект по подключению к интернету включено 137 социально значимых объектов автономного округа. Это организации сферы образования, ФАПы, МВД, МЧС, органы государственной власти и местного самоуправления. Уже подключено к интернету 80 таких объектов.

Автомобильные дороги автономного округа с твёрдым покрытием обеспечены сигналом подвижной радиотелефонной связи на 75%.

В автономном округе развёрнута региональная инфраструктура использования результатов космической деятельности и обеспечивается её функционирование.

Данные дистанционного зондирования Земли активно используются органами власти регионального и муниципального уровней при решении задач природо- и недропользования, обеспечения безопасности населения, а также для обновления пространственных данных о территории автономного округа.

Система оказания услуг высокоточного позиционирования на основе ГЛОНАСС в составе 15 базовых (референтных) станций и вычислительного центра охватывает 23% территории автономного округа высокоточным навигационным полем.

Развитие интернета вещей, рост объема данных, внедрение новых методов аналитики и искусственного интеллекта способствуют росту спроса на услуги специализированных центров для размещения серверного и сетевого оборудования – так называемых центров обработки данных, или ЦОДов.

В этой связи в целях формирования единого информационного пространства в автономном округе в 2017 г. создан Региональный центр обработки данных – РЦОД. Главная задача РЦОД – предоставление возможности размещения государственных информационных систем и обеспечения условий для их бесперебойной работы. В настоящее время на мощностях РЦОД размещено более 125 информационных систем различного направления и специализации.

В текущих условиях значительное место отводится защите информации. Обеспечение безопасности информации – это непрерывный комплекс мероприятий, направленных на предотвращение несанкционированного доступа к внутренней IT-инфраструктуре, незаконного завладения конфиденциальной информацией и внесения изменений в базы данных. В рамках задач национальной безопасности реализуется план перехода на отечественное программное обеспечение органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В настоящее время с учётом массового переноса документов и коммуникаций на цифровые носители, применения электронной подписи общение граждан и бизнеса с государством также переходит на электронные платформы предоставления государственных и муниципальных услуг.

На Ямале внедрены и функционируют основные инфраструктурные компоненты электронного правительства:

каналы электронного доступа к государственным и муниципальным услугам – единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) (ЕПГУ), официальные веб-сайты и порталы органов государственной власти и местного самоуправления, мобильные приложения, инфоматы;

единая система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ);

федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций) (ФРГУ);

информационно-аналитическая система мониторинга качества государственных услуг (ИАС МКГУ);

государственная автоматизированная система «Управление»;

единая система идентификации и аутентификации (ЕСИА) и другие.

По данным Министерства цифрового развития Российской Федерации, на едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) зарегистрировано более 90% населения автономного округа.

Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, по итогам 2019 г. составила 91,3%, что является одним из лучших показателей среди субъектов Российской Федерации (Россия – 77,6%, УФО – 73,4%).

В реестре государственных и муниципальных услуг (функций) зарегистрировано 2 445 государственных и муниципальных услуг, 617 переведено в электронный вид.

Следует отметить, что в государственном управлении по-прежнему еще наблюдается архаичная документоцентричная система управления, многозвенная вертикаль, широкое использование бумажных носителей информации, необходимость очного присутствия заявителей для решения их задач, множественные информационные системы ведомств демонстрируют недостаточный уровень взаимодействия и скоординированности действий, в большинстве случаев изменение процессов является точечным, без изменения системы взаимодействия в целом.

Вместе с тем на Ямале сформированы основные элементы региональной информатизации для дальнейшего внедрения современных решений: сформирована телекоммуникационная инфраструктура, введены в эксплуатацию региональные информационные системы, органами государственной власти и органами местного самоуправления используются современные информационные технологии при исполнении полномочий, население и бизнес активно используют электронные сервисы во всех сферах деятельности.

**Факторы развития:**

1) внешние:

быстрое изменение технологий, требующее перестройки производства, логистики и потребления, повышение требований к качеству и скорости принятия решений во всех сферах деятельности общества;

развитие новых технологий – интернет вещей, облачные технологии, распределенный реестр, искусственный интеллект, большие данные – кардинально меняет бизнес и управленческие модели, а также способствует появлению и росту новых рынков;

смена психотипа общества – для нового поколения привычна «жизнь онлайн» и получение услуг, решение своих задач через использование мобильных приложений;

2) внутренние:

готовность большей части населения для получения услуг и сервисов в электронной форме благодаря развитию телекоммуникационной инфраструктуры и услуг связи;

сохраняющееся цифровое неравенство отдельных территорий автономного округа.

**Риски:**

1) внешние:

потеря управляемости в критических сферах государственного управления из-за сбоев в системах;

отставание законодательства от развития технологий;

ограничения в доступе к современным технологиям, включая информационные, вследствие международных санкций и политики информационной безопасности Российской Федерации, ограничения на поставку в Российскую Федерацию отдельных видов современного технологического оборудования;

2) внутренние:

организационные риски при переходе к платформенным (цифровым) решениям (риск потери управляемости, постоянное повышение уровня защиты данных в сетях, сетевой контроль со стороны служб техподдержки сервисов).

**Выводы:**

1. Для автономного округа является важным нивелировать влияние суровых природно-климатических условий, сдерживающих развитие всех сфер общественной жизни. Отсутствие физических границ в цифровом пространстве открывает доступ к существенному массиву данных всем участникам

глобального экономического пространства, создавая предпосылки на Ямале для приоритетного перехода к современным цифровым решениям.

2. Необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на снятие существующих инфраструктурных ограничений, ликвидацию цифрового неравенства территорий, обеспечить высокоскоростную передачу, обработку и хранение больших объемов данных, а также информационную безопасность.

3. Необходимо продолжить совершенствование государственного управления, применяя современные информационные технологии и новые средства коммуникации, меняющие подходы в управлении ключевыми сферами жизни человека и формы взаимодействия государства и общества.

### **1.6.2. Наука и инновационная деятельность**

#### **Текущая ситуация.**

Автономный округ является регионом – потребителем инновационной продукции, а не генератором технологических инноваций. Это связано, прежде всего, с недостатком научного потенциала, отсутствием базовых высших учебных заведений, проблемами с привлечением высокоранговых учёных, высокой стоимостью производственных ресурсов, транспортной удаленностью региона, отсутствием развитой инновационной инфраструктуры.

В автономном округе 4 научных организации, работающие по следующим направлениям: изучение археологического наследия и истории, традиционного уклада жизни коренных народов региона, социально-экономических аспектов жизни населения автономного округа в целом, а также вопросов мониторинга состояния окружающей среды, экологической безопасности и сохранения биоразнообразия. Важной характеристикой данных исследований является их теоретическая направленность.

В то же время обостряется потребность в прикладных работах, особенно в сфере экологии территории, находящейся под воздействием процессов техногенного освоения и изменения климата, вызывающего деградацию вечной мерзлоты. Здесь необходимы инновационные решения по предотвращению и санации ущерба для жителей и инфраструктуры округа. Поэтому ЯНАО стал одним из участников Западно-Сибирского межрегионального научно-образовательного центра мирового уровня, одного из пяти первых научно-образовательных центров мирового уровня в России. В рамках деятельности Западно-Сибирского НОЦ автономный округ координирует тематическое направление «Арктика» и реализует 4 проекта:

«Прогноз деградации мерзлоты и технология автоматизированного контроля несущей способности мерзлых грунтов под объектами капитального строительства»;

«Ресурсосберегающие материалы, конструкции и технологии строительства транспортных, гидротехнических сооружений, промышленных и жилых зданий в условиях Арктики и Сибири»;

«Искусственное воспроизводство ценных видов водных биологических ресурсов Обь-Иртышского речного бассейна»;

«Экологическая безопасность Обь-Иртышского речного бассейна».

Работа по данным проектам позволит региону в том числе создать новые научные знания и технологии, апробировать их в арктических условиях, применять их в дальнейшем для обеспечения устойчивого развития автономного округа и повышения качества жизни населения, а также тиражировать передовой опыт другим Арктическим регионам и странам, в том числе в виде коммерциализации объектов интеллектуальной собственности.

**Факторы развития:**

регион является в первую очередь потребителем инноваций, а не генератором;

проведение исследований, связанных с изменением климата, в том числе с нарушением естественного баланса экосистем;

проведение исследований, связанных с усилением негативного воздействия антропогенных факторов на окружающую среду и здоровье населения;

ориентация на потребление, а не на генерацию технологических инноваций;

преобладание теоретических исследований;

потребность в практико-ориентированных исследованиях, связанных с нарушением естественного баланса экосистем вследствие изменения климата и воздействия антропогенных факторов;

наличие федеральных программ поддержки инноваций.

**Риски:**

потери в эффективности деятельности государственного сектора и частного бизнеса в связи отставанием в использовании научных разработок и инноваций;

снижение роли науки при:

принятии управленческих решений;

решении экологических проблем;

низкий уровень внедрения научных разработок и инноваций организациями государственного сектора и частным бизнесом.

**Выводы:**

1. Применение научного подхода и внедрение прикладных разработок необходимы прежде всего в вопросах рационального природопользования, ликвидации вреда, нанесённого окружающей среде, и повышения качества жизни населения.

2. Основной акцент в инновационном развитии должен быть сделан на организации системы технологического трансфера, управлении интеллектуальной собственностью, механизмах, обеспечивающих быстрый переход результатов исследований в стадию практического применения.

3. Для ускорения развития собственных технологических компетенций на первоначальном этапе целесообразно сконцентрироваться на организации системной апробации в условиях Арктики технологий энергетики, строительства, инженерной и коммунальной инфраструктуры, природоохранных технологий.

4. Необходимо формирование эффективного управленческого механизма обеспечения инновационного развития.

### **1.6.3. Межрегиональные и внешнеэкономические связи**

**Текущая ситуация.** Автономный округ имеет разветвлённые и разнообразные межрегиональные и внешнеэкономические связи, обусловленные геополитическим положением и местом в системе международного и внутривосточного разделения труда. Являясь центром добычи нефти и газа, традиционной территорией для проживания КМНС, входящей в Арктическую зону, регион принимает активное участие в международной деятельности России по данным вопросам:

- имеет постоянное членство в международных организациях по сохранению быта КМНС (Ассоциация «Оленеводы мира», Университет Арктики, Фризская Академия);

- входит в рабочие группы от Российской Федерации в международных организациях (ООН, Арктический совет, Северный форум) по вопросам развития Арктических территорий.

В международной повестке активно обсуждаются вопросы рационального природопользования Арктических территорий, в связи с чем региону важно принимать активное участие в их обсуждении, определяя свою позицию и свой статус в Арктике.

В рамках осуществления межрегионального взаимодействия автономным округом заключено 33 соглашения с другими субъектами Российской Федерации. Заключенные соглашения позволили расширить доступ жителей к медицинским услугам, не представленным в автономном округе, расширить товарный ассортимент за счет поставляемой высококачественной продукции и направлять ямальских призывников в подшефные армейские части.

#### **Факторы развития:**

- геостратегическое положение автономного округа, его циркумполярный статус;

- основные параметры внешнеэкономической деятельности формируются в результате деятельности крупнейших компаний ТЭК;

- уникальное сочетание развитой промышленности и мест традиционного быта народов КМНС;

- взаимовыгодное сотрудничество с субъектами Российской Федерации.

#### **Риски:**

- консервация узкого профиля межрегиональных и внешнеэкономических связей, связанного преимущественно с добычей и транспортировкой УВС, развитием Арктических территорий и КМНС.

#### **Выводы:**

1. Общемировой тренд на рациональное природопользование и защиту традиционного быта народов КМНС, а также промышленное освоение северных территорий автономного округа обуславливают необходимость проактивного участия и продвижения интересов автономного округа, предполагают активное участие в деятельности международных организаций.

2. Важно сохранять достигнутый уровень сотрудничества с другими субъектами Российской Федерации и искать новые возможности для получения дополнительного положительного эффекта.

#### **1.6.4. Обеспечение безопасности**

**Текущая ситуация.** В автономном округе наблюдаются непростые условия для обеспечения безопасности:

дифференциация МО по уровню транспортной доступности и качеству жизни;

значительные миграционные потоки – ежегодно на территорию автономного округа въезжает порядка 100 тыс. чел. иностранных граждан и лиц без гражданства;

широкий этнический и конфессиональный состав населения (более 50 национальностей);

наличие ключевых объектов ТЭК Российской Федерации, которые могут стать объектами террористических атак.

Несмотря на это, ситуацию в сфере безопасности и противодействия преступности можно охарактеризовать как стабильную.

Уровень преступности на 100 тыс. населения составляет 1 391 преступление, что сопоставимо со значением среднего показателя по России (1 379,2). За последнее время не зафиксировано преступлений на почве межнациональной (межэтнической) розни, террористических актов. Сокращается количество преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков и количество зарегистрированных наркозависимых лиц (с 2487 в 2016 г. до 1126 в 2020 г.).

Большое количество въезжающих на территорию автономного округа не приводит к серьезным последствиям в сфере безопасности: на их долю приходится 2% от общего количества совершаемых преступлений.

Отмечается устойчивая динамика снижения показателей смертности и травматизма на дорогах. Ямал входит в десятку регионов с самым низким уровнем смертности на дорогах по количеству лиц, погибших в ДТП, на 100 тыс. населения (8 место) – в 2019 г. значение показателя составило 6,5 чел. на 100 тыс. населения (в России – 11,6). Вместе с тем увеличение протяженности дорог вследствие реализации дорожных проектов будет оказывать существенное влияние на количество ДТП.

Развитие доступности интернета обусловило необходимость активной деятельности по пресечению преступлений в сфере IT-технологий. В результате мошенничеств население ежегодно теряет около 130 млн руб.

Основные усилия территориальной подсистемы РСЧС сосредоточены на предупреждении чрезвычайных ситуаций, связанных с неблагоприятными погодными явлениями, характерными в большей степени для центральных и южных частей ЯНАО. Самыми распространенными бедствиями остаются пожары в зданиях и сооружениях производственного, жилого, социально-бытового и культурного назначения.

В связи с низкой освоенностью и заселённостью приморских территорий чрезвычайные ситуации, вызванные морскими стихийными бедствиями, на территории автономного округа за последние десятилетия не регистрировались и в дальнейшем не прогнозируются.

В целях повышения уровня защищенности населения и территорий Арктики за счет эффективной системы мониторинга и оперативности действий при проведении поисково-спасательных, аварийно-спасательных и других неотложных работ в вахтовом посёлке Сабетта планируется создание и развитие Арктического комплексного аварийно-спасательного центра МЧС России, обеспеченного специализированной техникой, способной работать в сложных арктических условиях.

**Факторы развития:**

большой поток въезжающих работников, в том числе иностранной рабочей силы;

высокая оценка личной безопасности населения;

большое количество промышленных объектов, в том числе расположенных на приморских территориях;

рост случаев мошенничества в онлайн-среде в связи с развитием цифровых технологий.

**Риски:**

рост количества ДТП, в том числе со смертельным исходом, в связи с прогнозируемым увеличением протяженности дорог;

рост преступности в цифровой сфере в связи с ускоренной цифровизацией;

рост числа техногенных и природных чрезвычайных ситуаций вследствие активного промышленного освоения и климатических изменений.

**Выводы:**

1. Несмотря на устойчивую тенденцию по снижению общего уровня преступности, региону необходимо продолжать активную работу по доведению показателя к значению ниже среднероссийского уровня, в том числе за счет активной работы по противодействию онлайн-мошенничеству.

2. В связи с развитием дорожной инфраструктуры автономного округа становится крайне важным не допустить рост количества ДТП, в том числе со смертельным исходом.

3. ЯНАО необходимо постоянно повышать эффективность системы по снижению угроз от возникновения чрезвычайных ситуаций природного и антропогенного характера.

**1.6.5. Контрольно-надзорная деятельность**

**Текущая ситуация.** Работа контрольных (надзорных) органов – существенный фактор формирования комфортных условий ведения бизнеса. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий остается одной из наиболее чувствительных и напряженных сфер взаимодействия бизнеса и власти.

В автономном округе осуществляются 22 вида регионального государственного контроля (надзора) и 9 видов муниципального контроля.



С 2017 г. реализуется целевая модель по направлению «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации». Утверждена и успешно реализуется соответствующая «дорожная карта» по направлению «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в автономном округе» (за период 2018 – 2020 гг. все показатели выполнены на 100%).

Приняты положения по всем видам регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, административные регламенты исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. На официальных сайтах органов контроля в сети «Интернет» для каждого вида регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля размещены перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Приняты ключевые показатели результативности и эффективности по всем видам регионального (государственного) контроля (надзора). Используется типовое информационное решение для автоматизации контрольно-надзорной деятельности, ведения учета подконтрольных субъектов (объектов), межведомственного информационного взаимодействия.

Большая часть контрольных (надзорных) органов по региональному государственному контролю (надзору) осуществляет свою деятельность с применением риск-ориентированного подхода (планирование и проведение проверок в зависимости от риска причинения вреда охраняемым законом ценностям), а отдельные категории бизнеса полностью освобождены от плановых проверок, что позволяет снизить нагрузку на подконтрольные субъекты.

В июле 2020 г. принят Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ). В автономном округе утвержден план мероприятий («дорожная карта») по реализации положений Федерального закона № 248-ФЗ, включающий:

утверждение положений о видах регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении всех видов контрольно-надзорной деятельности;

утверждение ключевых показателей по каждому виду регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, их целевых значений, а также индикативных показателей;

утверждение перечня индикаторов риска по виду регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

обеспечение интеграции ведомственных информационных систем и Единого реестра контрольно-надзорных мероприятий (ЕРКНМ), получение доступа к личному кабинету в Едином реестре видов контроля (ЕРВК), внедрение электронного документооборота в части взаимоотношений контрольных надзорных органов и подконтрольных субъектов;

утверждение программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

предоставление на согласование в органы прокуратуры плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год;

внедрение альтернативных государственному контролю и надзору способов защиты охраняемых законом ценностей;

внедрение контроля без взаимодействия с контролируемыми лицами.

#### **Факторы развития:**

##### 1) внешние:

изменения в федеральной нормативной правовой базе осуществления контрольно-надзорной деятельности, позволяющие снизить административную нагрузку на хозяйствующие субъекты;

смещение акцента на профилактические мероприятия;

развитие информационных технологий, способствующих росту качества и скорости принятия решений в сфере контрольно-надзорной деятельности;

##### 2) внутренние:

готовность исполнительных органов государственной власти автономного округа к переходу на риск-ориентированный подход;

готовность большей части населения к получению услуг и сервисов в электронной форме благодаря развитию телекоммуникационной инфраструктуры и услуг связи.

#### **Риски:**

##### 1) внешние:

правовая неопределенность на федеральном уровне по некоторым видам регионального и муниципального контроля;

отсутствие цифровой инфраструктуры бизнеса, интегрированной в контрольно-надзорную среду;

потеря управляемости в критических сферах государственного управления из-за сбоя в информационных системах;

ограничения в доступе к современным технологиям, включая информационные, вследствие международных санкций и политики информационной безопасности Российской Федерации, ограничения на поставку в Российскую Федерацию отдельных видов современного технологического оборудования;

##### 2) внутренние:

организационные риски при переходе к платформенным (цифровым) решениям (риск потери управляемости, постоянное повышение уровня защиты данных в сетях, рост случаев мошенничества в онлайн-среде в связи с развитием цифровых технологий).

**Выводы:**

1. Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в автономном округе проходит в полном соответствии с актуальными федеральными установками в этой сфере и будет продолжено с использованием новых инструментов контроля на базе информационных технологий, меняющих методы взаимодействия государства и бизнеса.

2. Оптимизация и повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности в автономном округе пройдет по следующим направлениям:

нормативное правовое регулирование организации и проведения государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

раскрытие обязательных требований (утверждение перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю;

утверждение порядка (методики) оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в автономном округе с показателями эффективности;

информационное обеспечение контрольно-надзорной деятельности (создание программных решений для информатизации деятельности органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по оценке эффективности их деятельности, по учету подконтрольных субъектов (объектов), по применению риск-ориентированного подхода, а также по межведомственному информационному взаимодействию).

**1.7. Текущее состояние муниципальных образований**

Основными единицами муниципально-территориального устройства региона являются городские округа, муниципальные округа и 1 муниципальный район, в состав которого входят сельские поселения. В пределах территории региона расположено 20 МО, в том числе 13 крупных – 6 городских округов, 1 муниципальный район и 6 муниципальных округов.

К числу муниципальных округов относятся: муниципальный округ Надымский район автономного округа (административный центр город Надым), муниципальный округ Пуровский район автономного округа (административный центр город Тарко-Сале), муниципальный округ Тазовский район автономного округа (административный центр поселок Тазовский), муниципальный округ Красноселькупский район автономного округа (административный центр село Красноселькуп), муниципальный округ Ямальский район автономного округа (административный центр село Яр-Сале), муниципальный округ Приуральский район автономного округа (административный центр село Аксарка). Муниципальные округа были образованы в апреле 2020 г., апреле 2021 г. в рамках реформы местного самоуправления. До этого муниципальные округа являлись муниципальными районами.

Муниципальным районом является Шурышкарский район (административный центр село Мужы).

Городскими округами являются: городской округ город Губкинский автономного округа, городской округ город Лабытнанги автономного округа, город Муравленко, город Новый Уренгой, город Ноябрьск и город Салехард.

Административным центром автономного округа является город Салехард.

### **1.7.1. МО город Салехард**

**Текущая ситуация.** МО город Салехард характеризуется положительной динамикой демографических показателей. Население растет за счёт естественного прироста и положительного сальдо миграции. Коэффициенты миграционного и естественного прироста населения в МО город Салехард выше, чем в среднем по автономному округу. На начало 2020 г. численность населения составила 51 тыс. чел. С 2010 г. число жителей увеличилось на 8,2 тыс. человек (на 21,5%). Доля города Салехарда в общей численности жителей ЯНАО возросла с 8,1% в 2010 г. до 9,3% в начале 2020 г.

В отличие от многих муниципальных образований основу экономики составляет сектор потребительского рынка, энергетика и ЖКХ. Кроме того, в городе работают предприятия по глубокой переработке северной рыбы. Структура городской экономики сформировалась в результате выполнения функций административного центра автономного округа и особенностей географического положения.

Наибольший вклад в обеспечение занятости населения города вносят ГМУ, комплекс деловых и персональных услуг, транспортный комплекс.

На развитие МО город Салехард существенно влияет несколько факторов: ограниченная транспортная доступность и агломерационные процессы (город тесно связан с городом Лабытнанги и селом Аксарка ежедневными маятниковыми миграциями). Прямая связь с другими субъектами Российской Федерации осуществляется через аэропорт города Салехарда. Наземным транспортом можно добраться только через железнодорожный вокзал города Лабытнанги.

Город Салехард характеризуется более высоким, чем в среднем по автономному округу, уровнем оплаты труда. Однако часть населения сталкивается с трудностями поиска работы. По данным опросов населения, проблема трудоустройства относится к числу наиболее сложных.

Сектор малого и среднего предпринимательства характеризуется невысоким уровнем развития. В малом бизнесе занято 15,3% от общей среднесписочной численности работающих. Основным направлением развития малого предпринимательства является розничная торговля. В муниципальном образовании наблюдается ситуация, при которой денежные доходы населения превышают объем потребительского рынка. Наибольший неудовлетворённый спрос наблюдается в сферах бытового обслуживания и досугово-развлекательной деятельности.

По индексу качества городской среды среди восьми городов автономного округа в 2019 г. город Салехард занял третье место (210 баллов), уступив только городам Тарко-Сале (219 баллов) и Надым (211 баллов). На общий результат повлияли низкие оценки состояния жилищного фонда и прилегающих пространств.

В застройке города высока доля деревянных зданий жилого и социального назначения со значительной степенью износа. Деревянные дома составляют 75% от жилищного фонда, из них 7% признано аварийными. Доля деревянных домов по учреждениям дошкольного образования составляет 58%, средний процент износа достигает 99,5%.

В городе функционирует локальная система водоотведения (септиков), значительная часть коммунальных сетей отличается ветхостью. Невысок уровень благоустройства дворовых территорий, не хватает парковок для автотранспорта.

**Факторы развития:**

- статус административного центра автономного округа;
- рост численности населения;
- высокие доходы населения;
- несоответствие уровня развития сектора потребительского рынка платежеспособному спросу со стороны населения;
- озабоченность населения проблемой трудоустройства;
- наличие агломерационных связей;
- выполнение функций транспортного хаба для нескольких муниципальных образований;
- ограниченная транспортная доступность, затрудняющая формирование оптимальных логистических хозяйственных связей;
- значительный износ коммунальных сетей и высокая доля деревянных построек;
- приход в город крупных сетевых компаний розничной торговли, создающий проблемы для субъектов МСП.

**Риски:**

- увеличение доли аварийного жилищного фонда.

**Выводы:**

1. Город обладает перспективами для развития, которые определяются главным образом выполнением функций административного центра автономного округа.
2. Требуется существенное улучшение состояния городской среды прежде всего в части жилищного фонда, коммунальных сетей и благоустройства территории.
3. Уровень диверсификации экономики города может быть повышен за счет опережающих темпов развития потребительского рынка и туристического потенциала.
4. Город является воротами к Полярному Уралу, а также обладает уникальными природными, культурными и этнографическими объектами культурного наследия, что создает предпосылки для развития туризма.

### 1.7.2. Городской округ город Лабытнанги автономного округа

**Текущая ситуация.** Демографические показатели городского округа город Лабытнанги автономного округа характеризуются неустойчивой динамикой. В целом с 2010 г. наблюдается тенденция к снижению численности населения. На начало 2020 г. численность населения составила 26,3 тыс. чел. С 2010 г. число жителей сократилось на 2,5%. Коэффициент естественного прироста населения ниже, чем в среднем по автономному округу, а коэффициенты миграционного прироста выше. В возрастной структуре жителей наблюдается ежегодное увеличение доли младше и старше трудоспособного возраста со снижением доли трудоспособного населения. Доля города в общей численности жителей автономного округа снизилась с 5,1% в 2010 г. до 4,8% в начале 2020 г.

В занятости населения ведущую роль играют сектор ГМУ и транспорт. В указанных отраслях занято около 93% всего работающего населения города. Существенное влияние на развитие города оказывает наличие железнодорожных пассажирской и грузовых станций и речного порта на реке Обь.

Город отличается хорошим уровнем развития малого предпринимательства. На 10 тыс. жителей приходится 434 субъекта малого предпринимательства. Большая часть малого бизнеса работает в розничной торговле, транспорте, строительстве и бытовом обслуживании. Развитие экономики сдерживается незначительными масштабами рынка и высоким уровнем тарифов на энергетические ресурсы.

Уровень оплаты труда в МО существенно ниже, чем в большинстве других крупных муниципальных образований и в среднем по автономному округу.

Уровень зарегистрированной безработицы в городе Лабытнанги (1,3% в 2019 г.) выше, чем в других городских округах и в целом по автономному округу (0,6%). Позитивное влияние на состояние занятости населения города оказывает территориальная близость г. Салехарда, в который осуществляются ежедневные трудовые миграции.

По индексу качества городской среды среди восьми городов автономного округа в 2019 г. город Лабытнанги занял последнее 8 место, набрав 164 балла (в 2018 г. – 5 место). Среди городов России в группе малых городов – 164 место из 253. На результат повлияли низкие оценки состояния жилищного фонда и прилегающих пространств, общественно-деловой и социально-досуговой инфраструктуры. Город отличается высокой долей деревянного, ветхого и аварийного жилищного фонда (67% против 10,9% по автономному округу), отсутствием центрального снабжения чистой питьевой водой и канализационных очистных сооружений. Более половины автодорог не отвечают нормативным требованиям.

#### **Факторы развития:**

город является опорной точкой для освоения территории полуострова Ямал;

круглогодичное железнодорожное сообщение с центральной частью России, функционирование речного порта;

небольшая численность населения и ограниченные масштабы рынка потребления товаров, работ и услуг;

озабоченность населения проблемами трудоустройства;

город имеет свою локальную энергетику и не имеет подключения к централизованной энергетической системе ЯНАО;

выполнение пгт Харп, входящим в состав городского округа, важных государственных функций в сфере исполнения наказаний.

**Риски:**

увеличение доли аварийного жилищного фонда и ухудшение состояния объектов социальной инфраструктуры;

дальнейшее сокращение численности населения и доли трудоспособного населения;

приход в город крупных сетевых компаний розничной торговли, который ожидается после ввода в эксплуатацию участка автодороги Надым – Салехард, создаст проблемы для субъектов МСП.

**Выводы:**

1. Для развития экономики необходимо сфокусировать усилия на использовании транспортного потенциала (опорная точка для освоения территории полуострова Ямал), а также туристического потенциала региональной агломерации, объединяющей город Салехард, город Лабытнанги и поселок городского типа Харп.

2. Необходимы серьезные усилия для улучшения качества городской среды прежде всего за счет реконструкции, ремонта и строительства жилья, создания системы центрального водоснабжения, строительства канализационных очистных сооружений, строительства и ремонта автомобильных дорог.

### **1.7.3. МО город Новый Уренгой**

**Текущая ситуация.** Город Новый Уренгой – крупнейший и растущий город автономного округа. На начало 2020 г. численность населения составила 118 тыс. чел. С 2010 г. число жителей увеличилось на 13,9 тыс. чел. (на 13,4%). В городе самый высокий в ЯНАО уровень естественного прироста населения. Ежегодная миграция характеризуется разнонаправленностью показателя. Доля города в общей численности жителей автономного округа увеличилась с 19,9% в 2010 г. до 21,7% в начале 2020 г. По числу жителей город Новый Уренгой является крупнейшим городом и муниципальным образованием в автономном округе.

С момента основания города ведущую роль в структуре экономики играет добыча природного газа. Город Новый Уренгой заслуженно называют газовой столицей России. Наибольший вклад в развитие экономики города вносят предприятия ТЭК (добыча и переработка УВС, газо-сервис). Доля ТЭК в инвестициях в основной капитал составляет около 79%, в общем объеме отгруженной продукции собственного производства – 72,3%.

Другими важными отраслями для города являются: комплекс государственно-муниципальных услуг для населения, комплекс деловых и персональных услуг, строительный, транспортный комплексы, энергетический комплекс и ЖКХ.

Среднесписочная численность работников (без учёта малого предпринимательства) составила в 2019 г. 54,3 тыс. чел. На предприятиях ТЭК трудится 40,7% работников. Кроме них, большой вклад в обеспечение занятости вносят малое предпринимательство (23,3% среднесписочной численности всех работников) и комплекс государственно-муниципальных услуг (21,8%).

Другими важными характеристиками рынка труда являются низкий уровень безработицы (0,3%) и дефицит квалифицированных кадров. Учитывая специфику работы на удаленных газовых месторождениях, организациями активно используется вахтовый метод (31,6% от среднесписочной численности работающих).

За счет высокой занятости в добыче УВС уровень оплаты труда выше, чем в среднем по автономному округу.

Город Новый Уренгой является лидером в регионе по численности населения, объему ввода жилья, занимает второе место – по численности работников организаций, размеру заработной платы работников.

Высоким уровнем развития отличается потребительский рынок. Соотношение подушевых значений потребительских расходов и заработной платы составило 0,34, что выше, чем в среднем по автономному округу (0,32), но ниже, чем в городе Ноябрьске (0,47). Город обеспечен всеми необходимыми услугами для комфортного проживания.

По индексу качества городской среды в числе восьми городов автономного округа в 2019 г. город Новый Уренгой разделил 4 – 5 места с городом Губкинским (180 баллов). Среди городов России в своей группе город Новый Уренгой занял 45 место из 93 (средний балл по группе 182).

В городе наблюдается высокий уровень износа коммунальных сетей, в том числе электрических сетей (59%), сетей теплоснабжения (60%), газоснабжения (29%). Кроме того, 0,6% дорог не отвечает нормативным значениям, ливневой канализацией обеспечено 3% улично-дорожной сети.

Обеспеченность населения жильем составляет 22,1 кв. м на чел. (выше среднего значения по ЯНАО). Доля аварийного фонда в общем объеме жилищного фонда города – 3,9%. Новый Уренгой лидирует среди всех муниципальных образований в ЯНАО по объемам строительства жилья и его продажи (первичный и вторичный рынки).

#### **Факторы развития:**

- рост численности населения;
- высокий уровень благосостояния населения;
- зависимость города от деятельности газодобывающих компаний;
- выполнение функций опорной базы по разработке газовых месторождений в северной части ЯНАО;
- износ коммунальных сетей.



**Риски:**

ухудшение ценовой конъюнктуры мирового рынка углеводородного сырья;

ухудшение качества городской среды за счет дальнейшего износа инженерно-энергетической и транспортной инфраструктуры города.

**Выводы:**

1. Выполнение функций опорной базы по разработке газовых месторождений в северной части ЯНАО будет являться ключевым фактором развития города и его экономического роста, в том числе развития обрабатывающих производств, транспортного, торгового и строительного комплексов.

2. Большая численность населения, значительные масштабы экономики и платёжеспособного спроса создают необходимые предпосылки для ускоренного развития организаций торговли, деловых и персональных услуг.

3. Результаты оценки индекса качества городской среды (ниже среднего значения по России) и наличие известных проблем в коммунальной инфраструктуре города требуют особого внимания к решению данного вопроса.

4. Наличие объектов исторического и культурного наследия, действующих промышленных предприятий, а также проведение многочисленных деловых мероприятий создают предпосылки для развития туризма.

**1.7.4. МО город Ноябрьск**

**Текущая ситуация.** По численности жителей город Ноябрьск занимает в автономном округе второе место. На начало 2020 г. численность населения составила 106,9 тыс. чел. С 2010 г. население сократилось на 3,7 тыс. чел., несмотря на устойчивый естественный прирост.

Ведущую роль в структуре экономики играет добыча полезных ископаемых. В структуре промышленного производства 2019 г. добыча составляет 68,8%, обеспечение электроэнергией, газом и паром – 15,8%, обрабатывающие производства – 13,6%.

Значение добычи УВС снижается, доля обрабатывающих производств выросла за последние 10 лет с 5% до 13,6%. Повышается значимость транспорта, потребительского рынка, строительства.

Всего в экономике занято 55,2 тыс. чел. (87,8% трудоспособного населения). Большая часть из них трудится в малом предпринимательстве (33%), комплексе государственных и муниципальных услуг (23%) и ТЭК (20%).

Другими важными характеристиками рынка труда являются низкий уровень безработицы (0,6%) и низкий уровень привлечения работников из других регионов России (4%).

Уровень оплаты труда в городе Ноябрьске несколько ниже, чем в среднем по автономному округу (по размеру среднемесячной заработной платы город Ноябрьск занимает 9 место из 13 муниципальных образований).

Хорошо развит сектор потребительского рынка. На начало 2020 г. работало 1 526 объектов розничной торговли, общественного питания и сферы

услуг. В результате высокого уровня конкуренции, сложившегося на потребительском рынке, розничные цены в Ноябрьске несколько ниже, чем в других городах автономного округа.

Соотношение подушевых значений потребительских расходов и заработной платы составило в городе в 2018 г. 0,47 (выше, чем в целом по автономному округу – 0,32). Для потребительского рынка города Ноябрьска существенна конкуренция со стороны города Сургута, куда жители совершают поездки в потребительских целях и получения досуговых и бытовых услуг. Кроме того, многие пользуются аэропортом г. Сургута.

Развита транспортная инфраструктура: через город проходят автомобильные, железнодорожные и воздушные пути сообщения.

Аэропорт города Ноябрьска – один из четырех опорных аэропортов автономного округа, обеспечивающих транспортную доступность региона. Количество пассажиров, пользующихся услугами аэропорта, составляет более 200 тыс. человек в год. Рост пассажиропотока в 2019 г. по отношению к 2017 г. составил 9%.

Город является центральным звеном формирующейся агломерации Ноябрьск – Муравленко – Ханымей. Агломерационные процессы способствуют концентрации хозяйственной деятельности, населения, финансовых и других видов ресурсов, что создает благоприятные условия для развития города Ноябрьска.

Несмотря на развитость и транспортную доступность, город Ноябрьск имеет низкую оценку по индексу качества городской среды. В 2019 г. среди 8 городов, попавших в список, занял 7 место, набрав 165 баллов. Среди городов России в своей группе (большие города с численностью от 100 до 250 тыс. чел.) занял 72 место из 93.

Основные проблемы с качеством наблюдаются в оценке состояния озеленения территории, жилищного фонда, общественно-деловой инфраструктуры и улично-дорожной сети (доля жителей, недовольных качеством дорог, самая высокая в ЯНАО – 43% при среднем по ЯНАО – 22%).

Город Ноябрьск отличается высокой долей населения, проживающего в аварийном жилищном фонде (10%), и низкой долей улично-дорожной сети, имеющей ливневую канализацию (2%). Показатель обеспеченности населения общей площадью жилья – 19 кв. м, что ниже, чем в среднем по автономному округу (20,5 кв. м) и России (26 кв. м). Жилищный фонд города на 94% обеспечен всеми видами благоустройства.

В городе одни из самых низких в автономном округе тарифов на жилищно-коммунальные услуги для населения и бизнеса. Для 42% жителей актуальны вопросы трудоустройства (по ЯНАО – 37%).

#### **Факторы развития:**

снижение объёмов добычи нефти и газа;

многоотраслевая структура экономики;

выгодное географическое положение вблизи административной границы с ХМАО – Югрой, выполнение функций южных ворот ЯНАО;

высокий уровень развития транспортной инфраструктуры (железнодорожной, автодорожной, авиационной);

высокий уровень развития сектора потребительского рынка;

снижение роли добычи УВС в экономике города с одновременным усилением обслуживающих функций (логистики и транспорта, услуг нефтегазодобывающего сервиса) и обрабатывающих промышленных производств, обеспечивающих потребности округа;

конкуренция со стороны ряда крупных городов соседнего ХМАО – Югры;

недостаточно благоприятная городская среда;

низкая обеспеченность жильем;

лидирующая роль в агломерационных процессах, помимо города Ноябрьска охватывающих также город Муравленко и прилегающие территории Пуровского района;

невысокий уровень тарифов на жилищно-коммунальные услуги для населения и бизнеса;

обеспокоенность жителей города качеством дорог и жилищно-коммунальных услуг.

#### **Риски:**

снижение привлекательности города Ноябрьска как места жительства и усиление миграционного оттока из-за перебазирования в другие районы ведущих добывающих и газо- и нефтесервисных компаний и ухудшения качества городской среды;

усиление конкуренции со стороны города Сургута и других крупных городов ХМАО – Югры.

#### **Выводы:**

1. Выгодное расположение города Ноябрьска, наличие развитой промышленной и транспортной инфраструктуры, невысокий уровень тарифов на жилищно-коммунальные услуги для бизнеса при нестабильности цен на рынке УВС и снижение мирового спроса на нефть создают предпосылки для дальнейшего развития других секторов экономики, кроме ТЭК.

2. Повышение качества городской среды является необходимым условием для сокращения оттока населения, особенно с учетом серьезной конкуренции со стороны городов ХМАО – Югры.

3. Для укрепления роли города Ноябрьска как транспортно-логистического центра требуется развитие аэропорта.

#### **1.7.5. Городской округ город Губкинский автономного округа**

**Текущая ситуация.** За последнее десятилетие динамика среднегодовой численности населения городского округа город Губкинский автономного округа демонстрировала тенденцию роста: в среднем население города ежегодно прирастало на 1 – 1,5% в год и на начало 2020 г. численность составила 29,2 тыс. чел. С 2010 г. число жителей увеличилось на 5,9 тыс. чел. (на 25,3%). На стабильный рост численности населения влияют стабильное

превышение рождаемости над смертностью и приток рабочей силы из других регионов.

Запасы нефти вокруг городского округа сформировали основу экономики. На предприятия по их добыче приходится треть от всей отгруженной продукции и инвестиций в основной капитал. Другими значимыми отраслями экономики для города являются: обрабатывающие производства, строительство и потребительский рынок, который получил бурное развитие в последние годы. За счет этого в городе наблюдается высокая обеспеченность населения торговыми объектами, ресторанами и кафе, а также местами по предоставлению бытовых услуг.

Как и экономика города, рынок труда обеспечивается за счет деятельности предприятий ТЭК, на который приходится около 41,5% от среднесписочной численности работников. Оставшаяся численность распределяется следующим образом: комплекс ГМУ для населения (27,8%), комплекс деловых и персональных услуг (12,6%), транспортный комплекс (9,2%) и т. д.

Другими важными характеристиками рынка труда являются низкий уровень безработицы (0,37%) и дефицит квалифицированных кадров. Нехватка рабочей силы замещается вахтовым методом (27,8% от среднесписочной численности работающих).

По сравнению с другими городами региона конкурентным преимуществом городского округа город Губкинский автономного округа является 100% обеспеченность всеми централизованными услугами и полная освещенность всех улиц и проездов города. Кроме того, город Губкинский занял 71 место среди 253 городов в своей группе (малые города с численность 25 – 50 тыс. чел.) по индексу качества городской среды России по итогам 2019 г., набрав баллов выше среднероссийского значения. Среди представителей автономного округа, участвующих в индексе, разделил 4 место с городом Новый Уренгой.

Несмотря на определенные успехи, в городском округе город Губкинский автономного округа наблюдается ряд трудностей с обеспечением населения качественной инфраструктурой:

доля аварийного жилищного фонда составляет 43% (по автономному округу – 10,9%);

доля улично-дорожной сети, обеспеченной ливневой канализацией, в общей протяженности улично-дорожной сети составляет 10,6%, что ниже нормативных значений на 89,4%.

Городской округ город Губкинский автономного округа характеризуется низкой обеспеченностью населения жильем: на одного жителя приходится 18 кв. м, что ниже, чем в среднем по автономному округу (20,5 кв. м) и России (26,3 кв. м). Согласно опросам каждого четвертого жителя волнует вопрос обеспеченности жильем.

В социальной сфере жителей городского округа город Губкинский автономного округа волнуют вопросы здравоохранения. В 2019 г. количество респондентов, озабоченных данным вопросом, выросло на 4% и составило 48%.

На это оказывает влияние низкая обеспеченность врачами всех специальностей (53 врача на 10 тыс. чел. в 2019 г., что ниже, чем в большинстве других городов ЯНАО).

**Факторы развития:**

запасы нефти;

зависимость развития города от конъюнктуры мирового рынка сырья;

развивающаяся сфера потребительских услуг;

высокая доля аварийного фонда;

низкая обеспеченность жильем;

обеспокоенность жителей города доступностью медицинских услуг.

**Риски:**

ухудшение ценовой конъюнктуры мирового рынка УВС;

постепенное исчерпание запасов УВС, добываемых на прилегающих к городу территориях;

снижение качества городской среды из-за роста доли аварийного фонда жилья.

**Выводы:**

1. Запасы нефти и газа создают условия для дальнейшего развития городского округа город Губкинский автономного округа. Однако с учетом зависимости от конъюнктуры мирового рынка сырья необходимо рассматривать возможности диверсификации экономики города.

2. Перспективы городского округа город Губкинский автономного округа связаны с развитием технологии добычи ТРИЗ.

3. Текущее состояние потребительского рынка и рост численности населения создают предпосылки для дальнейшего развития сферы услуг.

4. Высокая доля аварийного жилья в сравнении со средним значением по автономному округу требует особого внимания к решению этого вопроса.

5. При складывающихся предпосылках дальнейшего динамичного развития городского округа город Губкинский автономного округа важно сохранить высокие показатели качества городской среды, своевременно планировать и организовывать комфортные городские пространства.

6. Необходимо повысить уровень обеспеченности врачами всех специальностей.

### 1.7.6. МО город Муравленко

**Текущая ситуация.** Ведущую роль в структуре экономики города Муравленко играет добыча полезных ископаемых. Вокруг города расположена группа крупных нефтяных месторождений. В последние годы в связи с исчерпанием легкоизвлекаемых запасов старых месторождений нефти и реструктуризацией филиала «Муравленковскнефть» АО «Газпромнефть-ННГ» наблюдается сокращение численности населения. С 2010 г. население сократилось на 1,8 тыс. чел. (5,7%), и на начало 2020 г. его численность составила 31,6 тыс. чел.

Наблюдается снижение доли нефтедобычи в экономике, в этой связи важными отраслями для города становятся нефтесервис, транспорт и строительство.

Среднесписочная численность работников (без учёта малого предпринимательства) составила в 2019 г. 8,6 тыс. чел. В структуре занятости выделяются комплекс государственно-муниципальных услуг населению и малое предпринимательство (по 28%). На предприятиях ТЭК занят 21% работников.

Другими важными характеристиками рынка труда являются превышение среднерегionalного уровня безработицы (0,75% против 0,57% по автономному округу) и низкий процент работников, привлекаемых из других субъектов Федерации (менее 10%).

Идет сокращение числа малых и средних предприятий и количества их работников. Более трети всех субъектов МСП работают в сфере транспорта (34%); в торговле – 25%, в сфере предоставления услуг – 20%.

В системе потребительского рынка на начало 2020 г. работало 358 предприятий. Подушевые потребительские расходы населения существенно ниже, чем в большинстве других городов автономного округа. Доля подушевых значений потребительских расходов от уровня заработной платы составила 27%, что ниже среднерегionalных значений (32%).

По итогам 2019 г. город Муравленко занял 103 место среди 253 городов в своей группе (малые города с численностью 25 – 50 тыс. чел.) по индексу качества городской среды России, набрав количество баллов ниже среднероссийского значения. Среди городов ЯНАО занял 6 место из 8. Низкие показатели в рейтинге связаны неразвитостью общественно-деловых пространств города.

Аварийный фонд незначительно превышает среднерегionalные значения (13% против 10,9%). Кроме того, как и во многих городах, наблюдается отсутствие ливневой канализации улично-дорожной сети.

Существенной проблемой является высокая степень износа объектов социальной сферы.

Обеспеченность населения общей площадью жилья (18,3 кв. м) ниже, чем в среднем по автономному округу (20,6 кв. м) и России (26 кв. м). Весь жилищный фонд города обеспечен всеми видами благоустройства.

По данным опросов населения, к числу наиболее актуальных относятся проблемы трудоустройства. Их отметили более 50% опрошенных с тенденцией к увеличению. Результаты опроса выше среднерегionalных значений: 53% и 37% соответственно. Кроме того, половина жителей (в ЯНАО – 43%) отметила проблемы здравоохранения. В городе Муравленко наблюдается низкая обеспеченность врачами (44 врача на 10 тыс. чел. в 2019 г., что ниже, чем в большинстве других городов ЯНАО).

#### **Факторы развития:**

снижение объёмов добычи вследствие истощения легкодобываемых запасов нефти;

зависимость развития города от конъюнктуры мирового рынка сырья;

значительный износ объектов социальной инфраструктуры; обеспокоенность жителей проблемами трудоустройства и низкой доступностью медицинских услуг.

**Риски:**

усиление миграционных настроений из-за снижения экономической привлекательности города Муравленко, связанное с падающей добычей нефти на месторождениях вокруг города Муравленко.

**Выводы:**

1. Снижение добычи нефти на месторождениях вокруг города Муравленко и зависимость от конъюнктуры мирового рынка сырья создают серьезные предпосылки для поиска возможностей диверсификации экономики.

2. Высокая доля износа учреждений социальной инфраструктуры требует особого внимания к решению этого вопроса, так как это один из важнейших факторов для развития и привлекательности города Муравленко.

3. Требуется решения проблема низкой обеспеченности врачами всех специальностей.

**1.7.7. Муниципальный округ Ямальский район автономного округа**

**Текущая ситуация.** На начало 2020 г. численность населения составила 16,9 тыс. чел. С 2010 г. число жителей увеличилось на 0,7 тыс. чел. (на 4,2%). Муниципальный округ Ямальский район автономного округа характеризуется стабильным естественным приростом и миграционным оттоком населения. Численность КМНС превышает 12,7 тыс. чел. Около 43% КМНС заняты в оленеводстве и ведут традиционный образ жизни. Основной особенностью муниципального округа является сложная транспортная доступность и большой приток рабочей силы из других регионов России.

В муниципальном округе наблюдается прирост по основным экономическим показателям в связи с активным промышленным освоением территории. Рост обусловлен пуском завода по производству СПГ в вахтовом посёлке Сабетта и освоением месторождений УВС. В общем объеме промышленного производства более 90% занимает добыча природного газа и нефти.

Немаловажное значение в структуре экономики имеет АПК. Основные направления специализации муниципального округа – оленеводство и рыболовство. На начало 2020 г. поголовье северных оленей насчитывало более 350 тыс. голов (крупнейшее поголовье в автономном округе). За счет этого муниципальный округ является лидером по производству мяса оленей (43% от всего объема).

На территории муниципального округа на 01.01.2020 насчитывалось 267 субъектов малого и среднего предпринимательства, половина из которых осуществляла свою деятельность в сфере торговли. Другими крупными отраслями МСП являются транспорт (15%) и сельское хозяйство (13%).

Сектор потребительского рынка развивается в основном за счет розничной торговли. Несмотря на прирост торговых площадей, сектор потребительского рынка развит слабо.

Среднесписочная численность работников (без субъектов малого предпринимательства) составляет 32,4 тыс. чел., которая сформирована вахтовым привлечением рабочей силы (27,8 тыс. чел.). Так как большинство проектов находится на стадии строительства, то большая часть занятых – в строительстве (42%), на предприятиях ТЭК – 17%. На работников органов местного самоуправления приходится 1,5% от всех занятых (самый маленький процент по автономному округу).

Летом основными видами транспорта являются водный и авиационный, зимой – наземный и авиационный, до административного центра автономного округа город Салехард в зимний период при помощи официальных зимников наземным транспортом можно добраться из трех населенных пунктов – с. Яр-Сале, с. Салемал, с. Панаевск.

На территории муниципального округа имеется 2 частных аэропорта, обеспечивающих нужды предприятий ТЭК.

Муниципальный округ отличается низким уровнем обеспеченности населения общей площадью жилья – 15,4 кв. м на чел. 97% жилищного фонда обеспечено всеми видами благоустройства. К числу основных проблем социальной сферы относится недостаточная обеспеченность врачами (29 врачей на 10 тыс. чел.). По результатам опросов населения, в числе наиболее важных проблем отмечают: низкое качество медицинских услуг, высокая стоимость товаров первой необходимости, плохое качество продуктов.

#### **Факторы развития:**

- большая редконаселённая территория;
- наличие богатейших запасов УВС (включая шельфовые);
- разработка новых крупных месторождений УВС и реализация широкомасштабных проектов в сфере переработки УВС;
- рост грузооборота морского порта Сабетта и объёмов грузоперевозок по трассе СМП;
- высокая зависимость экономики от деятельности компаний ТЭК;
- высокая доля вахтовых работников в численности занятых;
- преобладание КМНС в составе постоянного населения;
- большое поголовье оленей.

#### **Риски:**

- ухудшение конъюнктуры мирового рынка УВС, сокращение инвестиций;
- нарушение исконной среды обитания коренных жителей вследствие индустриализации территории, что ведет к изменению традиционного вида хозяйствования КМНС (сокращение пастбищ, сокращение поголовья и ухудшение производственных показателей оленеводства и т.д.).

#### **Выводы:**

1. Наличие самого большого поголовья оленей создает предпосылки для модернизации перерабатывающего комплекса.
2. Реализация в районе проектов ТЭК открывает возможности для трудоустройства местного населения путём подготовки востребованных специалистов из числа местного населения.



3. С учетом того, что имеются сложности с транспортной доступностью муниципального образования, важным направлением развития потребительского рынка является розничная торговля в части обеспечения качественной продукцией и расширения ассортимента.

4. Требуется решения проблема низкой обеспеченности врачами всех специальностей.

### **1.7.8. Муниципальный округ Приуральский район автономного округа**

**Текущая ситуация.** В течение последнего десятилетия демографическая ситуация в муниципальном округе Приуральский район автономного округа отличалась разнонаправленной динамикой. На начало 2020 г. численность населения составила 15,2 тыс. чел. С 2010 г. число жителей увеличилось на 0,2 тыс. чел. (на 1,3%). Муниципальный округ характеризуется стабильным естественным приростом населения. Миграционный отток происходил на протяжении всех последних 10-ти лет. Доля КМНС в общей численности населения составляет 43,7%. За 10 лет численность КМНС выросла на 16,8%.

В структуре экономики ведущая роль принадлежит АПК, в котором преобладают традиционные направления деятельности КМНС. По поголовью оленьего стада муниципальный округ занимает третье место в автономном округе. По итогам 2019 г. оборот организаций (без субъектов малого предпринимательства) составил 3,9 млрд руб., что на 10,6% больше, чем в 2018 г. Объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами составил 1,9 млрд руб.

Муниципальный округ обладает запасами рудных и нерудных полезных ископаемых. С 1995 г. ведется добыча хромовых руд, вклад которой в экономику муниципального округа Приуральский район автономного округа пока незначителен. Кроме этого, на территории муниципального округа ведётся добыча декоративного и строительного камня, известняка, гипса, мела, песка и глины.

В 2018 г. среднесписочная численность работников организаций (без учета малого предпринимательства) составила 6,4 тыс. чел. Значение показателя колеблется год от года и зависит от численности работников, которые трудятся вахтовым методом. Вахтовики заняты главным образом в сфере строительства. В структуре среднесписочной численности работников ведущую роль занимает комплекс ГМУ – 43,8%. Из них 19,6% – доля УФСИН и региональных государственных учреждений, расположенных в пгт Харп, находившимся до 2021 г. в составе муниципального образования. Доля строительного комплекса – 28,3%, энергетического комплекса и ЖКХ – 9,8%.

Уровень оплаты труда в муниципальном округе существенно ниже, чем в среднем по автономному округу.

На начало 2019 г. на территории муниципального округа осуществлял деятельность 251 субъект малого и среднего предпринимательства. По показателю количества субъектов малого и среднего предпринимательства в расчёте на 10 тыс. жителей – 164 (в среднем по ЯНАО – 343) муниципальный

округ Приуральский район автономного округа занимает предпоследнее место, уступая только муниципальному округу Ямальский район автономного округа (153). Среднесписочная численность работников – 650 чел. Большая часть из них ведёт деятельность в сферах торговли и ремонта автотранспортных средств, а также сельского хозяйства, рыболовства и рыбоводства.

Для муниципального образования характерна концентрация хозяйственной деятельности и населения вблизи городов Салехард и Лабытнанги, а также вдоль транспортных магистралей. Муниципальный округ характеризуется низким уровнем развития потребительского рынка. Спрос населения муниципального округа на многие товары и услуги удовлетворяется в соседних город Салехард и Лабытнанги.

Уровень развития транспортной инфраструктуры в МО довольно низок. По показателю транспортной доступности муниципальный округ занимает 10 место в автономном округе. Уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры составляет: по сетям водоотведения – 52,8%, теплоснабжения – 81,0%, водоснабжения – 61,2%. В некоторых населённых пунктах отсутствуют сети водоснабжения и очистные канализационные сооружения, но эта проблема постепенно решается, так, в 2019 г. установлены водоочистные сооружения в с. Харсаим, в период 2019 – 2020 гг. в п. Щучье. Будет реализован проект по обеспечению населения системой канализации в с. Аксарка.

Ниже среднеокружного значения показатели обеспеченности населения общей площадью жилья – 18 кв. м (в среднем по автономному округу – 20,6 кв. м) и доли ветхого и аварийного жилья – 12% от общей площади жилого фонда (по автономному округу – 10,9%).

По результатам опросов население муниципального округа не удовлетворено трудностями с устройством на работу, состоянием автодорог, качеством медицинских услуг и жилищно-коммунальных услуг.

**Факторы развития:**

- агломерационные эффекты, связанные с близостью крупных городов;
- небольшая численность населения, миграционный отток;
- незначительные масштабы экономики;
- низкий уровень доходов населения;
- высокая доля КМНС в общей численности населения (часть КМНС ведёт традиционный образ жизни);
- отсутствие крупных населённых пунктов;
- значительный износ объектов коммунальной инфраструктуры;
- наличие запасов рудных и нерудных полезных ископаемых;
- территория муниципального образования включает восточные склоны Полярного Урала, что создаёт хорошие условия для развития въездного туризма.

**Риски:**

- усиление миграционного оттока населения, связанного с низкими показателями диверсификации экономики и уровня оплаты труда;
- ухудшение экологической обстановки из-за добычи хромовых руд.

**Выводы:**

1. Наличие крупного поголовья оленей, развитого сельского хозяйства и территориальная близость рынков сбыта продукции (города Салехард, Лабытнанги, Надым) на территории муниципального округа создают предпосылки для увеличения глубины переработки сырья и объемов выпуска пищевой продукции.

2. Наличие уникальных природных, культурных и этнографических объектов культурного наследия создает предпосылки для развития туризма.

3. Наличие на территории муниципального округа месторождений хромовых руд и нерудных полезных ископаемых создает благоприятные условия для развития горнодобывающей промышленности и производства строительных материалов.

4. Необходимы серьёзные усилия для улучшения качества среды проживания населения, прежде всего за счет реконструкции коммунальных сетей.

5. В связи с добычей хромовых руд необходимо уделять большое внимание экологической безопасности муниципального округа.

**1.7.9. МО Шурьшкарский район**

**Текущая ситуация.** В течение последнего десятилетия демографическая ситуация в Шурьшкарском районе отличалась разнонаправленной динамикой. На начало 2020 г. численность населения составила 9,4 тыс. чел. (на начало 2019 г. – 9,3 тыс. чел.). С 2010 г. число жителей сократилось на 0,4 тыс. чел. (на 4,1%). Шурьшкарский район характеризуется стабильным естественным приростом населения. Миграционный отток происходил на протяжении всех последних десяти лет. Доля КМНС в общей численности населения составляет 52%.

Шурьшкарский район отличается малым масштабом экономики среди всех муниципальных образований в автономном округе. В структуре экономики района ведущая роль принадлежит предоставлению коммунальных услуг по электро-, тепло- и водоснабжению населения и учреждений социальной сферы, а также сельскому хозяйству (оленоводство, рыболовство, разведение крупного рогатого скота, растениеводство, сбор дикоросов).

Оборот организаций составил в 2019 г. 1 489,1 млн руб. Объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по промышленным видам деятельности составил в 2019 г. 649,4 млн руб. В структуре выпуска промышленной продукции ведущая роль принадлежит виду деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» – 70%. Доля обрабатывающих производств составила 22%. Объём выпуска сельскохозяйственной продукции составил в 2019 г. 258 млн руб. (оценка).

В структуре среднесписочной численности работников ведущую роль занимает комплекс государственно-муниципальных услуг – 53%. В энергетическом комплексе и ЖКХ заняты 16% работников, в малом предпринимательстве – 11%, в сельском хозяйстве – 7%. В 2019 г. уровень

безработицы составил 2%. Уровень оплаты труда в районе существенно ниже, чем в среднем по автономному округу.

На предприятиях АПК трудится более 432 чел., из которых 90% составляют КМНС. Традиционные направления специализации – рыболовство, оленеводство, животноводство и растениеводство. Численность оленьего стада – 21,2 тыс. голов. Главными проблемами развития АПК являются высокая стоимость ГСМ и коммунальных услуг, необходимость модернизации существующей материально-технической базы, приобретение племенного стада.

Жители небольших населённых пунктов ведут оседлый или полукочевой образ жизни и занимаются сбором дикоросов, охотой и рыболовством, ведут традиционный образ жизни, в основном это представители КМНС.

Муниципальный район характеризуется низким уровнем развития потребительского рынка. Доля подушевых значений потребительских расходов от уровня заработной платы составила 12%, что ниже среднерегиональных значений (32%).

К числу проблем социальной сферы относится низкая обеспеченность врачами всех специальностей – 47 врачей на 10 тыс. чел. в 2019 г.

Коммунальное хозяйство района характеризуется наличием ветхого и аварийного жилья (9%), старением капитального жилого фонда. Рынок жилья на территории района практически отсутствует, всё жилье распределяется среди населения по государственным программам.

Производство электроэнергии осуществляется децентрализованно (изолировано от Единой национальной электрической сети России) за счёт работы дизельных электростанций. Часть дизельных электростанций, расположенных на территории района, имеет высокий уровень морального и физического износа. Централизованное производство тепловой энергии в крупных населённых пунктах района осуществляется только для обеспечения социальных и производственных объектов. Большая часть жилых объектов отапливается самостоятельно населением.

По результатам опросов населения в числе наиболее важных проблем отмечаются плохое состояние улично-дорожной сети, трудности с устройством на работу.

**Факторы развития:**

небольшая численность населения, миграционный отток, нестабильность демографических показателей;

незначительные масштабы экономики;

отсутствие зависимости от газо- и нефтедобычи;

низкий уровень доходов населения;

преобладание КМНС в населении муниципального района;

значительный износ объектов коммунальной инфраструктуры;

низкий уровень рентабельности в АПК;

высокие издержки развития бизнеса;

зависимость района от завоза топлива.

**Риски:**

усиление миграционного оттока и снижение численности жителей района;

старение населения;

сохранение сильной зависимости предприятий жизнеобеспечения района от досрочного завоза топлива в условиях высокого уровня износа ёмкостного парка, расположенного в водоохранной зоне;

усугубление проблем, связанных с плохой транспортной доступностью муниципального района.

**Выводы:**

1. Необходимо развитие коммунального хозяйства, постепенный вывод из обращения ветхого и аварийного жилья и строительство современных домов в капитальном исполнении, увеличение доли жилого фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства.

2. Наличие на территории района природных, культурных, этнографических особенностей способствует развитию туризма (экстремального, спортивного, экологического, рыболовного, охотничьего).

3. Развитое сельское хозяйство и территориальная близость рынков сбыта продукции (города Салехард, Лабытнанги, Надым) на территории муниципального района создают предпосылки для увеличения глубины переработки сырья и объемов выпуска пищевой продукции.

**1.7.10. Муниципальный округ Надымский район автономного округа**

**Текущая ситуация.** На начало 2020 г. численность населения составила 64,6 тыс. чел. С 2010 г. число жителей сократилось на 2 тыс. чел. (на 3%). Миграционный отток наблюдается на протяжении последних десяти лет.

В административном центре муниципального округа Надымский район автономного округа – городе Надыме, проживает 69,4% всего населения. Помимо города Надыма, в состав муниципального округа входят 10 посёлков и сел. В трёх сёлах – Ныда, Нори и Кутопьюган – в численности жителей преобладают КМНС. Всего на территории муниципального округа проживает более 3 тыс. чел. из числа КМНС (4,8% от общей численности населения). Часть КМНС (25,7%) ведёт кочевой и полукочевой образ жизни. Основной специализацией национальных населенных пунктов является сельское хозяйство, рыболовство и другие народные промыслы.

Крупнейшим после г. Надыма населённым пунктом муниципального округа является посёлок городского типа Пангоды, в котором проживает 11,1 тыс. чел. Один из посёлков муниципального округа – Ямбург является вахтовым.

Основу экономики муниципального округа составляет добыча полезных ископаемых. На его территории расположены крупные газовые и нефтяные месторождения. В последнее десятилетие наблюдается сокращение добычи в связи с истощением легкоизвлекаемых запасов и перемещением добычи в северные территории региона.

За счет ежегодного падения добычи с 2014 г. наблюдается постепенное сокращение доли предприятий ТЭК в экономике муниципального округа. За счет реализации программ по переселению граждан из аварийного фонда и реализации крупных транспортных проектов наблюдается возрастающая роль транспортной и строительной отрасли.

Муниципальный округ располагает развитой транспортной инфраструктурой. Постоянное наземное транспортное сообщение с городом Надымом имеют все населенные пункты муниципального округа, кроме сёл Ныда, Нори, Кутопьюган. Хорошо развит потребительский рынок, во многих населённых пунктах действуют крупные торговые сети. Несмотря на это, основным драйвером развития потребительского рынка является г. Надым, так как туда съезжается население всего муниципального округа. На предприятиях торговли занято более 2 тыс. чел. Соотношение подушевых значений потребительских расходов и заработной платы составляет 0,24, что ниже, чем в целом по автономному округу (0,32).

В связи с уменьшением добычи происходит сокращение численности занятых, причем быстрее, чем сокращение численности населения. По последним данным, среднесписочная численность занятых в экономике (с учетом вахтовиков и маятниковых трудовых мигрантов) составила 44 тыс. чел. (на начало 2010 г. – 51,6 тыс. чел.).

Кроме того, происходит снижение численности работающих вахтовым методом (сокращение с 19,9 тыс. чел. в 2013 г. до 16,7 тыс. чел. в 2019 г.) На начало 2020 г. уровень безработицы составил 0,47%. Основными направлениями занятости являются ТЭК (33,3%), государственный и муниципальный сектор (27,5%), транспортный комплекс (11%).

Уровень оплаты труда в муниципальном округе выше, чем в среднем по региону на 17,4%, однако в национальных населённых пунктах он существенно ниже.

Муниципальный округ характеризуется высокой обеспеченностью населения жильем: на одного жителя приходится 23,4 кв. м, что выше, чем в среднем по автономному округу (20,5 кв. м), но ниже, чем в России (26,3 кв. м).

Административный центр муниципального округа Надымский район автономного округа – город Надым отличается хорошим уровнем благоустройства, рациональной системой формирования кварталов, органичным включением в городскую среду природных объектов (озера, леса и другие зелёные насаждения естественного происхождения). По индексу качества городской среды в числе восьми городов региона в 2019 г. город Надым занял второе место (211 баллов), в 2018 г. – первое место (208 баллов). Низкие оценки получило состояние общественно-деловой и социально-досуговой инфраструктуры. Среди проблем коммунального хозяйства – существенный износ сетей: водоотведения – 62,2%, теплоснабжения – 60,7%, газоснабжения – 51,6%.

Посёлок городского типа Пангоды и другие населённые пункты муниципального округа, специализирующиеся на обеспечении работы компрессорных станций системы трубопроводного транспорта (Заполярный,

Лонгьюган, Правохеттинский, Приозерный и Ягельный), отличаются хорошим качеством среды проживания.

По результатам опросов наибольшее беспокойство населения вызывают низкое качество услуг здравоохранения и трудности с устройством на работу.

**Факторы развития:**

миграционный отток населения, нестабильность демографических показателей;

сокращение объёмов добычи УВС;

высокий уровень доходов населения, занятого в ТЭК;

проживание на территории округа КМНС;

высокое качество городской среды в городе Надыме, поселке городского типа Пангоды и других посёлках, обслуживающих объекты трубопроводного транспорта;

низкий уровень жизни в национальных населенных пунктах.

**Риски:**

усиление миграционного оттока и снижение численности населения;

ухудшение ценовой конъюнктуры мирового рынка УВС;

постепенное исчерпание запасов УВС, добываемых на территории муниципального округа;

ухудшение условий проживания населения за счет роста доли аварийного жилья.

**Выводы:**

1. Дальнейшее развитие будет осуществляться в условиях падающей добычи УВС. В связи с этим необходимо рассматривать возможности диверсификации экономики за счет:

планируемого к реализации на территории муниципального округа крупного проекта по развитию транспортной инфраструктуры – СЦХ;

развития производств по переработке УВС;

развития потребительского рынка на основе организации комфортных общественно-деловых пространств и индустрии развлечений;

развития МСП, предоставляющего сервисные услуги предприятиям ТЭК.

2. Важно сохранить высокие показатели качества городской среды.

3. Высокая изношенность коммуникаций требует особого внимания к решению этого вопроса.

**1.7.11. Муниципальный округ Тазовский район автономного округа**

**Текущая ситуация.** В течение последнего десятилетия демографическая ситуация в муниципальном округе отличалась в целом положительной динамикой. На начало 2020 г. численность населения составила 17,55 тыс. чел. С 2010 г. число жителей увеличилось на 1 тыс. чел. (на 6,1%). Муниципальный округ характеризуется стабильным естественным приростом населения. Миграционный отток происходил на протяжении почти всех последних десяти лет. Доля КМНС в общей численности населения составляет 59,2% (10 392 чел.). Из числа КМНС 5,6 тыс. чел. (54%) ведут кочующий образ жизни.

Поголовье оленей составляет порядка 260 тыс. голов. По численности оленей муниципальный округ занимает второе место после муниципального округа Ямальский район автономного округа (357 тыс. голов).

Муниципальный округ Тазовский район автономного округа является самым большим по площади территории МО региона. В муниципальном округе добывается 21,1% газа и 17,2% нефти (включая газовый конденсат) от общих объёмов добычи по региону. По данным за 2019 г. на муниципальный округ Тазовский район автономного округа приходится 19,8% всех инвестиций, вкладываемых в экономику автономного округа.

В 2019 г. объём отгруженных товаров собственного производства составил 551,1 млрд руб. Наибольшая доля в структуре отгруженной продукции принадлежит добыче полезных ископаемых – 86,5%. С 2019 г. на территории муниципального округа реализуется один из крупнейших в России инвестиционных проектов создания производственных мощностей по сжижению природного газа и его транспортировке – «Арктик СПГ-2». Таким образом, муниципальный округ только начинает задействовать свой производственный потенциал.

В муниципальном округе производится более 26% сельскохозяйственной продукции автономного округа.

На территории муниципального округа осуществляют деятельность около 600 субъектов МСП с численностью занятых более 1,7 тыс. чел. По показателю количества субъектов МСП в расчёте на 10 тыс. жителей (222) муниципальный округ отстаёт от среднего по автономному округу значения (343). В сфере торговли работает 38% субъектов МСП, в строительстве – 8,2%, в транспортировке и хранении – 13,3%, в обрабатывающих производствах – 6%, в рыболовстве – 6,3%, в деятельности гостиниц и общественного питания – 6%.

Численность занятых в экономике составляет 25,6 тыс. чел. (из них 20,3 тыс. чел. работает в ТЭК). Доля вахтовиков в среднесписочной численности работников составила в 2018 г. 78%, в 2019 г. 79,2%.

Уровень регистрируемой безработицы очень низкий – 0,16%. Несмотря на высокую долю занятых в ТЭК, уровень оплаты труда в муниципальном округе ниже, чем по автономному округу, что объясняется невысоким уровнем зарплат в сельском хозяйстве и других отраслях, помимо ТЭК.

Транспортная инфраструктура слаборазвита, большая часть территории остаётся незаселённой и неохваченной хозяйственным освоением. На низком уровне находятся показатели жилищной сферы: обеспеченность населения общей площадью жилья – 15 кв. м на 1 жителя (в среднем по автономному округу – 20,6 кв. м), а доля ветхого и аварийного жилья – 42% (по автономному округу – 10,9%). Значителен износ коммунальных сетей, в том числе водозаборных сооружений в населённых пунктах.

Среди проблем в социальной сфере выделяется недостаточное количество социальных объектов (спортивные, культурные, образовательные объекты). По результатам опросов населения в числе наиболее важных проблем отмечают: плохое состояние автодорог, неудовлетворительное состояние ЖКХ, низкое качество медицинских услуг.



**Факторы развития:**

небольшая численность местного населения;  
 наличие богатейших запасов УВС;  
 реализация крупных проектов по добыче УВС и производству СПГ;  
 близость к трассе СМП;  
 высокая зависимость экономики от деятельности компаний ТЭК;  
 преобладание КМНС в составе постоянного населения;  
 высокая доля вахтовиков в численности занятых;  
 низкая обеспеченность жильем и социальными объектами;  
 низкий уровень развития транспортной инфраструктуры.

**Риски:**

ухудшение ценовой конъюнктуры мирового рынка УВС;  
 нарушение исконной среды обитания коренных жителей вследствие индустриализации территории, что ведет к изменению вида традиционного хозяйствования КМНС (сокращение пастбищ, сокращение поголовья и ухудшение производственных показателей оленеводства и т.д.).

**Выводы:**

1. Наличие большого поголовья оленей создает предпосылки для развития АПК с увеличением глубины переработки сырья.

2. Реализация в муниципальном округе проектов ТЭК открывает возможности для диверсификации структуры занятости местного населения путём подготовки квалифицированных специалистов из числа местного населения.

3. Требуется расширение сети учреждений социальной сферы (образование, здравоохранение, культура), повышение доступности и качества услуг.

4. Для улучшения условий проживания населения необходима строительство, реконструкция и ремонт жилья, а также развитие коммунального хозяйства за счет реконструкции коммунальных сетей.

### **1.7.12. Муниципальный округ Красноселькупский район автономного округа**

**Текущая ситуация.** В течение почти всего последнего десятилетия в муниципальном округе наблюдается снижение численности жителей. На начало 2020 г. численность населения муниципального округа составила 5,75 тыс. чел. (на начало 2010 г. – 6,3 тыс. чел.). Снижение численности населения объясняется значительным миграционным оттоком населения.

Муниципальный округ Красноселькупский район автономного округа является самым малонаселённым с самой низкой плотностью населения (0,1 чел. на 1 кв. км). По площади территории муниципальный округ занимает 4 место среди муниципальных образований.

Муниципальный округ является территорией исторического проживания и хозяйственной деятельности КМНС (1,7 тыс. чел.). За последние 10 лет доля КМНС в общей численности населения муниципального округа возросла с 20% до 28%.

Основу экономики муниципального округа составляет добыча полезных ископаемых. На территории муниципального округа расположены крупные газовые и нефтяные месторождения. Добыча УВС ведётся силами работающих вахтовым методом. На долю муниципального округа приходится 3,9% разведанных в автономном округе извлекаемых запасов нефти, 5,1% газа и 2,8% газового конденсата. Добыча УВС осуществляется на 7 месторождениях. Помимо этого, добываются песок и торф.

На долю ТЭК приходится 97% оборота организаций муниципального округа и 98,6% всех инвестиций в основной капитал. Другие хозяйственные комплексы занимают крайне малую долю в структуре экономики: на энергетический комплекс и ЖКХ приходится 1,4%, на АПК – менее 1%.

Несмотря на незначительную роль сельского хозяйства в структуре экономики, отрасль является ключевой для местных жителей муниципального округа как в плане обеспечения занятости, так и продовольственной безопасности. Ограничивающим фактором для развития является сложная транспортная доступность. В сельском хозяйстве занято более 200 чел. Малое предпринимательство не развито. Основной сферой деятельности субъектов малого бизнеса является розничная торговля.

В структуре занятости наибольшая доля приходится на добычу полезных ископаемых – 55%. Большая часть занятых – вахта из других регионов (67%). Местное трудоспособное население практически не занято в данной сфере деятельности.

Муниципальный округ характеризуется сложной транспортной доступностью: протяжённость автомобильных дорог составляет всего 45,9 км, в том числе с твёрдым покрытием – 18,1 км. Круглогодичная транспортная связь осуществляется воздушным транспортом. В период с декабря по апрель сообщение осуществляется по временным зимним дорогам.

Населённые пункты отличаются высокой долей ветхого и аварийного жилищного фонда – 20% (по автономному округу – 10,9%). 94% жилищного фонда обеспечено всеми видами благоустройства.

По результатам опросов населения в числе наиболее важных проблем отмечаются: состояние ЖКХ, благоустройство и услуги здравоохранения.

#### **Факторы развития:**

малая численность населения, большая территория с низкой плотностью населения;

миграционный отток и значительное снижение численности населения;

наличие в структуре экономики сектора добычи полезных ископаемых, в работу которого не вовлечено местное население;

проживание на территории муниципального округа КМНС, часть из которых ведёт традиционный образ жизни;

низкая транспортная связанность территории;

значительная доля работников, которые трудятся вахтовым методом;

локальный характер систем энергоснабжения;

высокие издержки, ограничивающие возможности местных производств.

**Риски:**

ускорение процесса сокращения численности населения;  
 усугубление проблем обеспечения жизнедеятельности, связанных с функционированием локальных систем энергоснабжения и плохой транспортной связанностью территории муниципального округа.

**Выводы:**

1. Добыча УВС формирует хорошие перспективы для развития муниципального округа, в том числе для прекращения миграционного оттока населения.
2. Необходимо повышать качество среды проживания в населённых пунктах муниципального округа, обновлять жилищный фонд.
3. Необходимо усиление транспортной связанности территории.

**1.7.13. Муниципальный округ Пуровский район автономного округа**

**Текущая ситуация.** На начало 2020 г. численность населения муниципального округа составила 51,7 тыс. чел. С 2010 г. число жителей увеличилось на 0,45 тыс. чел. (на 0,9%). Значительное влияние на демографическое развитие оказывает миграционный отток населения. Он наблюдается на протяжении всех последних десяти лет.

На территории муниципального округа проживает 5,6 тыс. чел. из числа КМНС. С 2009 г. по 2020 г. доля КМНС в общей численности населения возросла с 9% до 10,8%. Часть КМНС (55,7%) ведёт оседлый образ жизни, а 44,3% – кочевой и полукочевой. Около 70% КМНС занято в АПК.

Муниципальный округ занимает первое место в регионе по показателям оборота организаций и объёму отгруженных товаров собственного производства по промышленным видам деятельности (1 317,2 млрд руб.) и по добыче нефти и газа. Доля в выпуске промышленной продукции по региону – 43,5%.

Показатели добычи в натуральном выражении все последние годы характеризуются стабильным ростом объёмов. Основную роль в экономике муниципального округа играют добыча УВС, нефтегазопереработка и агропромышленный комплекс. Доля обрабатывающих производств в 2019 г. составила 22,7%.

Среднесписочная численность работников (без субъектов малого предпринимательства) составляет 58,035 тыс. чел. В ТЭК занято 31,4 тыс. чел., или 54% всех работников. Численность работающих вахтовым методом в 2019 г. составила 13,8 тыс. чел., регистрируемая безработица на начало 2020 г. находилась на уровне 0,63%.

Уровень оплаты труда в муниципальном округе за 2019 г. был выше, чем в среднем по региону на 2,47%.

Сектор потребительского рынка находится на среднем уровне развития. Обеспеченность населения площадью торговых помещений – 0,73 кв. м на 1 жителя (для сравнения: в городе Новый Уренгой – 1,19 кв. м, в городе Салехарде – 0,96 кв. м). Соотношение подушевых значений потребительских

расходов и заработной платы составляет 0,16, что существенно ниже, чем в целом по автономному округу – 0,32.

Оборот малых и средних предприятий составил в 2019 г. 8 млрд руб., численность занятых – около 3,7 тыс. чел. По показателю количества субъектов МСП в расчёте на 10 тыс. жителей (299) муниципальный округ отстаёт от среднего по автономному округу значения (343). Наибольшая доля работающих в МСП занята в торговле – 30,5%, транспорте – 23,3%, строительстве – 9,7%.

Транспортная инфраструктура в целом развита хорошо. Пассажирские и грузовые перевозки осуществляются автомобильным, водным, железнодорожным и воздушным транспортом.

В двух самых крупных населённых пунктах МО (город Тарко-Сале и посёлок городского типа Уренгой) проживает 61% населения. Город Тарко-Сале является самым благоустроенным городом региона. По индексу качества городской среды в числе восьми городов региона в 2019 г. он занял первое место (219 баллов), в 2018 г. – второе место (203 балла). Наиболее острые проблемы по опросам населения: низкое качество услуг здравоохранения и жилищно-коммунальных услуг, плохое состояние автодорог, трудности с устройством на работу.

На низком уровне находится показатель обеспеченности населения общей площадью жилья: 19,5 кв. м (в среднем по автономному округу – 20,5 кв. м), доля ветхого и аварийного жилья составляет 17%. К числу основных проблем социальной сферы относится самая низкая в ЯНАО обеспеченность врачами всех специальностей (33,6 врача на 10 тыс. чел. в 2019 г.).

#### **Факторы развития:**

самые большие масштабы экономики среди всех МО автономного округа в абсолютном выражении;

стабильная деятельность нефтегазового комплекса;

наличие развитой производственной инфраструктуры, обеспечивающей работу нефтегазового комплекса;

наличие развитых обрабатывающих производств;

сохранение зависимости показателей развития муниципального округа от результатов деятельности компаний ТЭК, составляющих основу его экономики;

высокий уровень доходов населения;

высокое качество среды проживания в наиболее крупных населённых пунктах;

наличие развитой транспортной инфраструктуры, территориальная близость важных городских центров и аэропортов региона (города Новый Уренгой, Ноябрьск, Губкинский).

#### **Риски:**

ухудшение ценовой конъюнктуры мирового рынка УВС и снижение объёмов добычи;

постепенное исчерпание запасов УВС, добываемых на территории муниципального округа;

ухудшение качества среды проживания в населённых пунктах.

**Выводы:**

1. Необходимо повышение качества и доступности услуг учреждений социальной сферы, прежде всего в здравоохранении и общем образовании.
2. Ухудшение ценовой конъюнктуры мирового рынка УВС требует рассмотрения вопроса о диверсификации экономики муниципального округа.
3. Требуется применение современных передовых технологий добычи ТРИЗ УВС.
4. Необходимо улучшение состояния жилищного фонда, объектов и систем транспортной и инженерно-энергетической инфраструктуры в населённых пунктах муниципального округа.

**1.8. Оценка достигнутых целей социально-экономического развития автономного округа**

Реализация ключевых мероприятий Стратегии социально-экономического развития автономного округа до 2020 года (далее – Стратегия 2020 г.) позволила добиться существенных результатов. Регионом выполнено 9 из 12 целевых показателей, 3 показателя не достигли запланированного уровня по внешним и объективным причинам:

согласно последним оценкам автономному округу не удалось достичь целевых значений, установленных на 2020 г., по коэффициентам естественного прироста и рождаемости (план на 2020 г. – 11,3 и 16,5 соответственно). Несмотря на это, автономный округ остается одним из четырнадцати субъектов Российской Федерации, где ситуация с естественным приростом остается стабильной и наблюдается положительная динамика;

вследствие того, что в период реализации Стратегии 2020 г., экономика автономного округа развивалась в условиях нестабильной ситуации в мировой и российской экономиках, а также в условиях введенных ограничительных мер в отношении Российской Федерации, не удалось нарастить объем привлекаемых инвестиций по отношению к 2011 г. до целевого значения (87% от целевого значения). Однако следует отметить, что в номинальном исчислении объем инвестиций в основной капитал увеличился почти в 2 раза относительно 2011 г.

Остальные целевые показатели были успешно выполнены автономным округом.

Системная работа в экономической и социальной сферах позволила обеспечить рост среднегодовой численности населения до планируемых значений (543,1 тыс. чел.).

Значимым результатом реализации Стратегии 2020 г. является увеличение на 1,7 года продолжительности жизни населения, которое к 2020 г. составляет 71,9 года (2011 г. – 70,2). В целом продолжительность жизни населения в автономном округе остается выше, чем в среднем по России – 71,5 года.

Вышеуказанные обстоятельства оказали незначительное влияние на объем внутреннего регионального продукта региона. Так, целевое значение, установленное на уровне 2,5 трлн руб., было достигнуто уже в 2019 г., что,

в свою очередь, способствовало закреплению региона в числе лидеров по показателю произведенного ВРП на душу населения, а также достижению установленного значения в 2011 г.

До 2019 г. ежегодный рост ВРП в сопоставимых ценах находился выше целевого значения – 103,3%. Однако введенные ограничения по всему миру из-за распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) не позволили обеспечить в 2020 г. темп роста в заданных значениях.

Реализация на территории Ямала масштабных инвестиционных проектов позволяет сохранять высокий процент численности занятых в экономике автономного округа (78%) от численности населения (Россия – 51,2%), а также обеспечить выполнение целевого значения (численность занятых в экономике, установленная на уровне 388,7 тыс. чел.).

Ограничительные меры из-за распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2020 г. нанесли значительный урон рынку труда автономного округа. Но введенные меры по поддержке бизнеса и населения в период ограничений в регионе позволили удержать безработицу в рамках заданного целевого значения.

За счет активной политики по снижению уровня бедности региону удалось обеспечить ежегодный рост реальных денежных доходов в сравнении с 2011 г. (104,3%) и значительно снизить долю населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в 2020 г. до 5,3% (Стратегия 2020 г. – 7,8%).

В целом результаты реализации Стратегии 2020 г. указывают на стабильную социальную и экономическую ситуацию в регионе и позитивно характеризуют динамику развития автономного округа.

## **Раздел 2. Стратегическая доктрина и описание сценариев развития**

**Стратегическая цель. ЯНАО 2035 – комфортный регион для долговременного проживания.**

Стратегией определены пять приоритетов государственной политики – ключевых стратегических направлений развития автономного округа на долгосрочную перспективу, способствующих достижению стратегической цели (Рисунок 5):

**1. Устойчивый экономический рост:** развитие приоритетных направлений экономики, предпринимательской активности населения, экспортной деятельности, потребительского рынка.

**2. Повышение качества жизни:** создание комфортных условий жизнедеятельности, развитие отраслей социальной сферы, повышение образовательного и культурного уровня населения.

### **3. Сохранение и устойчивое развитие КМНС:**

сохранение традиционных практик хозяйствования, этнокультурных особенностей и исторического наследия КМНС; обеспечение высокого качества образования, здравоохранения, доступности государственных услуг. Создание широкого набора вариантов выбора жизненного пути.

#### **4. Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности:**

адаптация к климатическим изменениям, рекультивация земель, предотвращение загрязнения и улучшение состояния природной среды, создание эффективной системы обращения с отходами, международное сотрудничество по вопросам экологии.

#### **5. Эффективное управление регионом:**

улучшение качества и адресности государственных услуг населению, упрощение доступа к ним за счет цифровизации; повышение обоснованности и открытости принятия управленческих решений с использованием единой интегральной информационной системы управления регионом и отраслевых систем управления; четкая приоритезация на основе постоянного диалога с бизнесом и обществом.

В рамках приоритетных направлений развития предусмотрен комплекс ключевых мероприятий, реализация которых станет основой для разработки государственных программ автономного округа.

Приоритеты и цели развития автономного округа согласованы с приоритетами и целями развития Российской Федерации, сформулированными в таких документах, как: Указ Президента Российской Федерации «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г., Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 г., Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 г., Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 г., Стратегия развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 г., Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 г., Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 гг., Стратегия развития здравоохранения в Российской Федерации до 2025 г., Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 г., а также в других долгосрочных отраслевых стратегиях, концепциях и доктринах, принятых и утвержденных на федеральном и региональном уровне.

## Приоритеты государственной политики

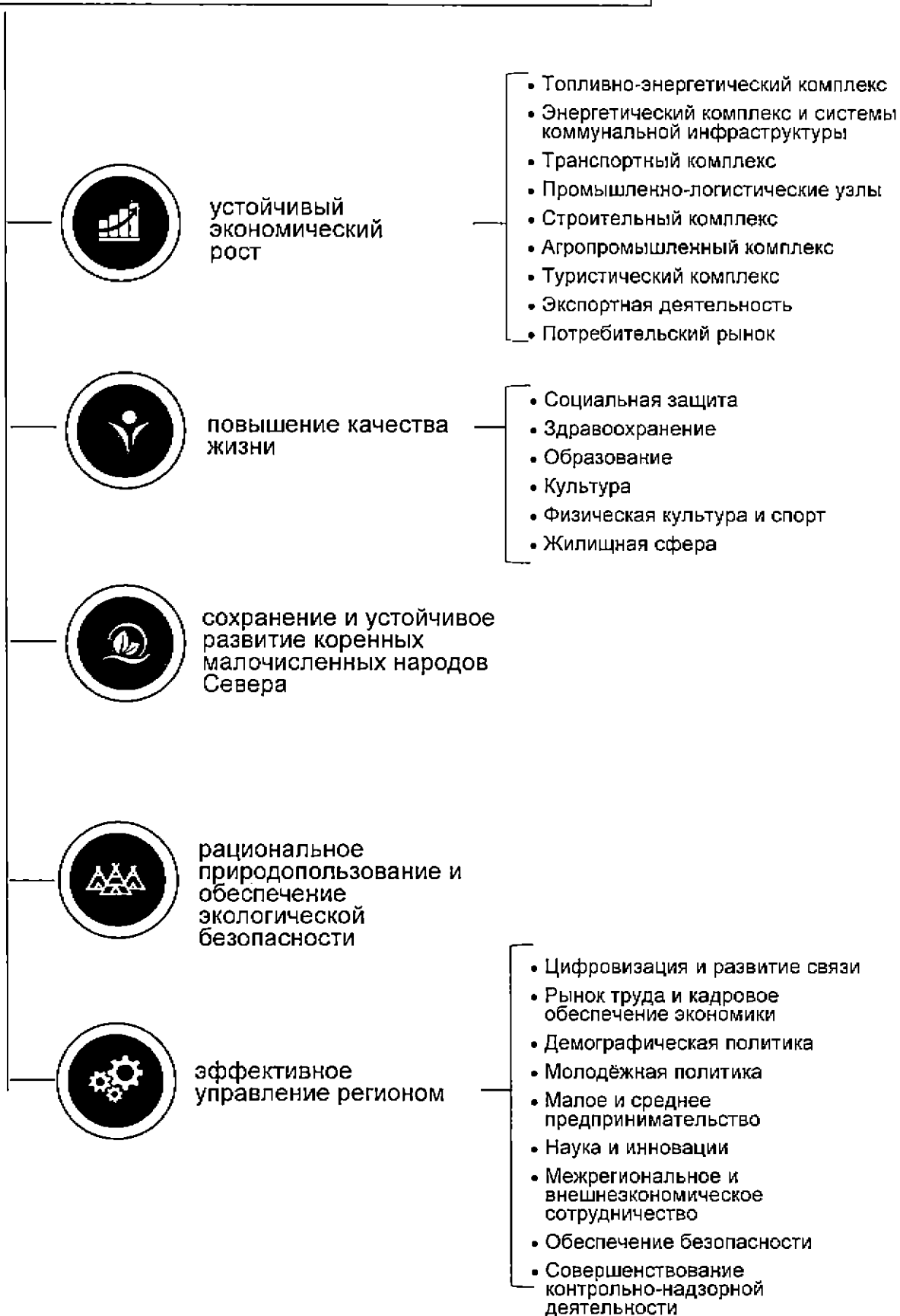


Рисунок 5. Система государственных приоритетов



## 2.1. Сценарии развития автономного округа

Стратегические планы развития автономного округа разработаны с учетом нескольких вызовов, решающим образом влияющих на социально-экономическое развитие автономного округа и порождающих стратегические риски. Это изменение климата и обусловленное им нарастание экологических и инженерно-технических проблем; долгосрочный тренд на ухудшение конъюнктуры на мировом рынке УВС, связанный с ростом конкуренции и развитием «зеленой» энергетики; ускорение процессов вытеснения живого труда и расширение возможностей дистанционной работы, распространение использования вахтового метода работы; смещение центра экономической активности на север автономного округа. Одновременное действие этих факторов может привести в перспективе к 2050 г. к существенному снижению числа рабочих мест в наиболее заселенной части автономного округа и уменьшению численности постоянного населения.

С учетом выявленных стратегических рисков и ключевых параметров долгосрочного прогноза добычи УВС до 2050 г. сформированы два комплексных сценария: целевой и инерционный. Сценарии определяют диапазон возможных изменений показателей развития автономного округа, ключевыми являются параметры развития ТЭК. Выход за пределы указанного диапазона может свидетельствовать о необходимости принятия дополнительных мер или пересмотра стратегических ориентиров регионального развития.

### 2.1.1. Целевой сценарий

Развитие топливно-энергетического комплекса в рамках базового сценария предполагает обеспечение потребностей российского рынка в необходимых объёмах продукции ТЭК и наращивание объёмов экспорта за счёт диверсификации направлений и товарной номенклатуры экспорта природного газа. Доля добычи нефти и газового конденсата в общероссийской добыче жидких углеводородов вырастет до 18 – 20%.

Доля объёмов добычи природного газа перспективных районов освоения в региональной добыче превысит 50% за счет развития Новопортовского нефтегазоконденсатного и Бованенковского газоконденсатного минерально-сырьевых центров, освоения Тамбейской группы месторождений и полуострова Гыданский, а также шельфовых месторождений.

Предполагается расширение производства СПГ на полуострове Ямал и полуострове Гыданский. Будут реализованы проекты по созданию газохимических производств, что увеличит долю природного газа, направленного на переработку (за исключением СПГ), в совокупном объеме добытого газа с 2 до 3,5 – 8,0%.

Для поддержания объемов добычи и уровня занятости населения в НПТР планируется реализовать комплекс мероприятий по развитию нефтегазосервиса, интенсификации добычи, вовлечению в промышленный оборот низконапорного газа. Прирост объемов добычи сложных запасов

углеводородов к 2035 г. относительно 2020 г. накопленным итогом составит: природный газ – 282 млрд куб. м, нефть – 85 млн т.

В целях обеспечения транспортной доступности перспективных районов освоения будет создана транспортная и промышленно-логистическая инфраструктура, способствующая ускоренному промышленному освоению территории автономного округа и континентального шельфа Карского моря, в том числе будут построены железнодорожные магистрали в рамках проектов СШХ и СШХ-2 общей протяженностью 579 км, создана современная инфраструктура Лабытнангского и Коротчаевского транспортно-логистических узлов, через которые будет проходить до 60 – 80% объёма грузов освоения полуострова Ямал и полуострова Гыданский. Будет улучшена транспортная связность территории за счет строительства мостового перехода через р. Обь, завершения строительства дороги Надым – Салехард с устройством асфальтобетонного покрытия и ряда автомобильных дорог.

Для удовлетворения растущего спроса будет значительно увеличен объём производства местных строительных материалов, в том числе будут созданы производства теплоизоляционных материалов мощностью до 320 тыс. куб. м, щебня – до 10 000 тыс. куб. м, песка – до 20 000 тыс. куб. м.

Реализация высокотехнологичных проектов в сфере ТЭК потребует привлечения высококвалифицированных кадров. Для удовлетворения потребности будет создана гибкая система подготовки кадров, быстро адаптирующаяся под меняющиеся условия рынка труда.

Решением проблемы дефицита кадров станет создание условий для привлечения и закрепления специалистов на территории автономного округа за счет расширения фонда арендного жилья, создания комфортной среды для проживания, качественной и развитой социальной сферы, развития потребительского рынка, ликвидации цифрового неравенства территории, обеспечения безопасности граждан.

Качество среды проживания повысится за счет организации общественно-деловых пространств, зон отдыха и развлечений. Будут осуществлены мероприятия по ликвидации и расселению фонда аварийного жилья в объёме до 2 900 тыс. кв. м за счет обеспечения строительства и ввода в эксплуатацию до 332 тыс. кв. м жилья ежегодно (включая ввод арендного жилья за период 2021 – 2035 гг. в объёме до 185 тыс. кв. м).

Жилищная политика будет ориентирована на рост качества жилья и упрощение процессов обеспечения жильем въезжающих в регион специалистов и выезда из региона.

Стимулирование спроса, поддержка МСП, цифровизация отрасли, а также привлечение в регион сетевых компаний сделают потребительскую сферу одним из драйверов экономики региона, инструментом поддержки занятости населения. Доля оборота розничной торговли в среднедушевых доходах населения в 2035 г. вырастет до 50% (средний показатель по России), при этом внутренний спрос на качественные товары и услуги будет удовлетворяться на большей части территории автономного округа.

Малый и средний бизнес автономного округа будет демонстрировать устойчивый рост. Значительно вырастет доля МСП, ориентированного на предоставление услуг крупному бизнесу, увеличится доля МСП, предоставляющего услуги для населения (включая туристско-рекреационную сферу), при одновременном сокращении МСП в сфере торговли. За счет повышения качества и разнообразия предоставляемых услуг МСП население получит возможность удовлетворения потребительского спроса в регионе, а не за его пределами.

Деятельность в сфере науки и инноваций будет ориентирована на практические потребности бюджетного сектора, внедрение инновационных продуктов, повышающих качество жизни населения, адаптацию региона к климатическим изменениям и последствиям антропогенного воздействия.

Повышение качества жизни в регионе и заложенные меры демографической политики (стимулирование рождаемости, поддержка семьи и старшего поколения) позволят стабилизировать численность населения на уровне 550 тыс. чел, увеличить суммарный коэффициент рождаемости в регионе до 2,1, а также достичь после 2025 г. положительного миграционного сальдо.

Ожидаемая продолжительность жизни на территории региона увеличится до 78,8 лет за счет развития системы здравоохранения, которая позволит снизить общую смертность населения на 10%, в том числе смертность от болезней системы кровообращения.

Реализация мер по повышению доступности и качества системы образования позволит сократить разрыв между городскими и сельскими населенными пунктами по уровню обеспеченности и качеству образовательной инфраструктуры, ликвидировать очередь для детей до трех лет в организациях дошкольного образования, исключить превышение численности обучающихся относительно проектной мощности школ, устранить дефицит квалифицированных педагогических кадров, внедрить целевую модель цифровой образовательной среды во всех образовательных организациях.

Формирование туристско-рекреационных кластеров в восточной и юго-западной частях автономного округа позволит увеличить долю региона на рынке арктического туризма (поток туристов вырастет в 2,4 раза и составит не менее 400 тыс. чел. в год) и повысить доступность рекреационной инфраструктуры для жителей автономного округа, расширив возможности активного и познавательного досуга ямальцев.

Для сохранения традиционной культуры и образа жизни КМНС будут осуществляться меры поддержки АПК, улучшаться условия для получения качественного образования и медицинской помощи, для перехода желающих к оседлому образу жизни.

В сфере экологии и природопользования предусматривается ликвидация несанкционированного размещения отходов и создание современной системы обращения с отходами, рекультивация земель, охрана и воспроизводство лесов, а также сохранение биоразнообразия и среды обитания животного мира, повышение качества воды в водных объектах, восстановление водных

экосистем и рекреационного потенциала водных объектов. Особое внимание будет уделено своевременной локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов и формированию региональной системы геозкологической безопасности, направленной на снижение негативного влияния изменения климата на природные и техногенные объекты.

Будет обеспечен переход к перспективной модели государственного управления с использованием платформенных технологий. Получит развитие эффективное взаимодействие между органами государственной власти ЯНАО, МО и крупнейшими организациями-недропользователями. Широкое использование информационных и цифровых технологий позволит повысить клиентоориентированность государственных услуг, открытость и доступность власти.

В ходе пространственного развития будут поддерживаться процессы межмуниципального взаимодействия, позволяющие получать агломерационные эффекты за счет усиления транспортной связности, совместного планирования и рационального использования инфраструктуры близко расположенных населённых пунктов, объединения финансовых и организационных усилий нескольких МО для реализации совместных инвестиционных проектов. Будут поддержаны или преобразованы населенные пункты, теряющие постоянное население и утрачивающие перспективы развития.

Синхронизация процессов разработки (актуализации, мониторинга) документов стратегического планирования и документов территориального планирования окружного и муниципального уровня будет способствовать согласованному развитию территории и отраслей, оптимизации системы управления развитием территории.

### **2.1.2. Инерционный сценарий**

Инерционный сценарий не предполагает значительного ускорения темпов экономического роста (возможно даже временное ухудшение положения в зависимости от влияния внешних факторов, для этого дополнительно проработан инерционный пессимистический сценарий), развитие идет по инерционным трендам, ресурсные ограничения оказывают существенное влияние на развитие ТЭК и ТЭК-ориентированной экономики. С учетом ресурсных ограничений реализуются только наиболее приоритетные и наименее ресурсоемкие проекты (возможно смещение сроков реализации проектов на более поздний срок).

#### **Основная логика инерционного сценария:**

внешние условия развития ТЭК-ориентированной экономики не позволяют создать новые газохимические производства, расширить товарную номенклатуру и интенсифицировать добычу в НПТР;

проекты по развитию транспортной инфраструктуры реализуются частично;

намеченные преобразования в повышении уровня качества жизни идут медленно;

усиливается миграционный отток населения, происходят обезлюдивание и деградация жилой среды отдельных населённых пунктов;

относительное ухудшение качества жизни (доступность социальной инфраструктуры, качество товаров и услуг) на фоне увеличивающейся доли вахтовой занятости ведет к снижению численности населения;

инерционное развитие системы образования снижает привлекательность региона для молодых семей;

потребительский рынок стагнирует, доля оборота розничной торговли в среднедушевых доходах населения в 2035 г. – не более 30%.

Ожидаемые результаты и целевые индикаторы реализации Стратегии в зависимости от сценариев представлены в разделе 4.

## **2.2. Пространственное развитие автономного округа**

Основные новые направления пространственного развития региона будут связаны с развитием минерально-сырьевых центров на полуострове Ямал и полуострове Гыданский, а также шельфовых месторождений и обеспечением их транспортной доступности (Рисунок 6).

Образование новых населенных пунктов не планируется.

В ближайшей перспективе будут реализованы новые проекты по сжижению природного газа: «Арктик СПГ-2» (полуостров Гыданский) и «Обский СПГ» (полуостров Ямал). Рассматриваются перспективы организации нефтегазохимических производств в районе вахтового поселка Сабетта, поселка Ямбург, города Новый Уренгой.

Для обеспечения доступности данных территорий реализуются крупные транспортные проекты федерального масштаба. До конца 2026 г. планируется реализовать один из крупнейших инвестиционных проектов по созданию новой железнодорожной магистрали – СШХ (Обская – Салехард – Надым – Пангоды – Новый Уренгой – Коротчаево), включая:

строительство совмещенного мостового перехода через р. Обь в районе Салехарда (с железнодорожными подходами от ст. Салехард и ст. Обская);

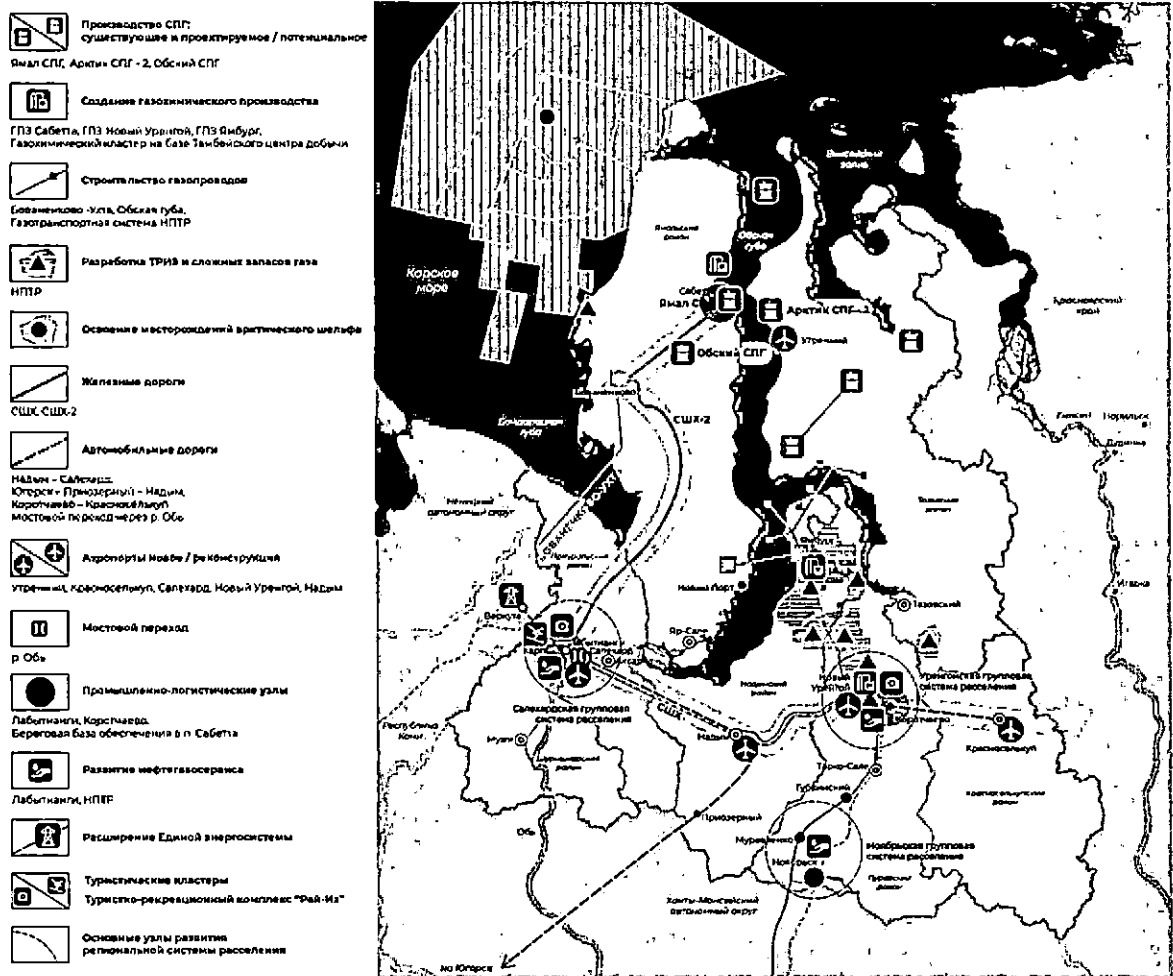
строительство железнодорожной линии Салехард – Надым;

строительство железнодорожного мостового перехода через р. Надым;

реконструкцию железнодорожного участка Надым (Хорей) – Пангоды;

реконструкцию железнодорожной линии Коноша – Котлас – Чум – Лабытнанги Северной железной дороги, включая реконструкцию станции Обская;

реконструкцию железнодорожной линии Пангоды – Новый Уренгой – Коротчаево Свердловской железной дороги.



**Рисунок 6. Ключевые проекты Стратегии социально-экономического развития**

Реализация проекта СШХ позволит:

сократить протяженность транспортных маршрутов от месторождений Западной Сибири до европейской части России и портов Балтийского бассейна более чем на 700 км;

выстроить эффективную систему логистики углеводородных грузов, максимально снизить логистические издержки и риски недропользователей при обеспечении освоения, снабжения и эксплуатации месторождений;

стимулировать дальнейшую разведку и освоение месторождений западной части автономного округа и перспективных районов недропользования;

развивать и расширять экспортно-ориентированные перерабатывающие производства в сфере нефте- и газопереработки;

обеспечить транспортную доступность и круглогодичную связь основных городов и населенных пунктов региона;

создать новые рабочие места как на самой железной дороге, так и в смежных отраслях;

стимулировать предпринимательскую и деловую активность населения за счет развития территории.

Логическим продолжением проекта СШХ станет проект СШХ-2, обеспечивающий выход континентальной инфраструктуры к трассам СМП через развивающийся морской порт Сабетта. Проект включает усиление линии Обская – Бованенково, строительство новой линии Бованенково – Сабетта и их синхронизацию со смежной инфраструктурой, в том числе СШХ и морским портом Сабетта.

Для освоения полуострова Ямал и подготовки к освоению шельфовых месторождений акватории Карского моря получит развитие промышленно-логистический узел в городе Лабытнанги, где сосредоточены все виды транспорта.

Для обеспечения освоения полуострова Гыданский опорной точкой станет район Коротчаево г. Новый Уренгой (Коротчаевский транспортный узел) исходя из его месторасположения вблизи основных центров добычи нефти и газа, транспортной доступности для всех видов транспорта.

Ключевым преимуществом ЯНАО как стратегического региона является близость и прямой выход на трассы развивающегося СМП. Развитие транспортной инфраструктуры (включая портовые мощности) и реализация крупнейших проектов ТЭК, формирующих грузовую базу СМП как в западном, так и в восточном направлениях, позволит решить как задачи пространственного развития самого автономного округа, так и общегосударственные задачи обеспечения национальной безопасности и экономических интересов в Арктике.

В рамках создания опорной сети автомобильных дорог предполагается:  
завершение к 2027 г. строительства автодороги Надым – Салехард с устройством асфальтобетонного покрытия;

строительство мостового перехода через р. Обь;

строительство к 2024 г. дороги «Восточная магистраль», путепровода и транспортной развязки на пересечении с железной дорогой Тюмень – Сургут – Новый Уренгой в г. Новый Уренгой;

строительство к 2021 г. путепровода и транспортной развязки на пересечении с железной дорогой в районе ПМК-9 в г. Новый Уренгой;

реконструкция и достройка к 2030 г. автомобильной дороги Югорск – Приозерный – Надым;

строительство к 2035 г. автомобильной дороги Коротчаево – Красноселькуп;

обустройство автомобильных дорог общего пользования регионального значения объектами дорожного сервиса, исходя из требований к обеспеченности.

К 2035 г. все автомобильные дороги будут обеспечены покрытием сигналом сотовой связи, все населённые пункты с численностью населения 500 и более человек будут подключены к магистральным линиям связи на скорости 1 Гбит/с и выше.

До 2035 г. в регионе планируется развитие Восточного и Западного туристских кластеров с центрами в городах Салехард и Новый Уренгой, являющихся основными точками притяжения туристов. Западный кластер

объединит города Салехард и Лабытнанги, пгт Харп, Восточный – города Новый Уренгой, Ноябрьск и Тарко-Сале.

Приоритетными опорными узлами развития региона останутся города Салехард, Новый Уренгой и Ноябрьск. Вокруг них будут формироваться агломерации регионального уровня, сосредотачивающие административно-сервисные услуги и инфраструктуру. Укрепятся межмуниципальные связи и сформируются три групповые системы расселения агломерационного типа с арктической спецификой: 1) Салехард и Аксарка – Лабытнанги и Харп; 2) Новый Уренгой с районами Коротчаево и Лимбьяха – пгт Уренгой; 3) Ноябрьск – Муравленко – поселок Ханымей (промежуточным транспортно-пересадочным узлом служит Карамовский дежурный дорожный пост). Процессы межмуниципального взаимодействия позволят получать агломерационные эффекты. Увеличится частота маятниковых миграций, сформируется единый рынок труда, появятся транспортно-пересадочные узлы межрегионального и федерального уровня. Объектами притяжения станут современные крупные объекты досуга и культуры, центры обслуживания туристов, рассредоточенные по основным населенным пунктам каждой из трех групп системы расселения автономного округа. Стратегическое планирование агломераций обеспечит качество решений, прорабатываемых в дальнейшем в документах территориального планирования МО.

В городской жилищной политике городов Салехард, Надым, Новый Уренгой, Ноябрьск, Муравленко акцент будет делаться на градостроительную санацию застройки эпохи массового индустриального домостроения, призванную повысить качество городской среды, современные подходы к проектированию зданий и сооружений, планированию функциональных зон в соответствии со стандартами качества жизни в Арктических регионах Европы и Северной Америки. Жилищная политика будет ориентирована на увеличение доли арендного жилья.

Общими чертами пространственного развития муниципальных образований станут:

- развитие комфортной среды для проживания, в том числе создание современных общественно-деловых пространств, зон отдыха и развлечений;
- переселение населения из аварийных жилых домов;
- развитие рынка арендного жилья;
- развитие сектора потребительского рынка (развитие розничной торговли, платных услуг делового и бытового обслуживания и общественного питания);
- развитие индустрии развлечений и негосударственного сектора персональных услуг в сфере здравоохранения, культуры и искусства, общего и дополнительного образования, туризма и спорта;
- развитие малого и среднего бизнеса;
- развитие современного и комфортного общественного транспорта;
- повышение качества и доступности услуг учреждений социальной сферы;
- обеспечение доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения;



- ликвидация незаконных свалок, создание эффективной системы обращения с отходами;
- строительство и/или реконструкция систем и сооружений водоснабжения и водоотведения в ряде населенных пунктов;
- для городских округов:
  - внедрение систем «Умный город»;
  - создание комфортной городской среды и общественно-деловых пространств и зон отдыха;
  - развитие городской транспортной инфраструктуры;
  - строительство и обновление спортивных объектов и объектов социальной инфраструктуры;
  - присоединение города Лабытнанги к ЕЭС России;
  - для муниципальных округов и муниципального района:
    - строительство подъездных дорог к административным центрам и населенным пунктам;
    - обеспечение круглогодичного транспортного сообщения между населёнными пунктами;
    - сокращение разрыва в качестве и доступности услуг учреждений социальной сферы между городскими округами и муниципальными округами, муниципальным районом;
    - строительство спортивных объектов;
    - создание многофункциональных культурных центров;
    - обеспечение блочными водоочистными сооружениями и насосными станциями небольших поселков;
    - газификация населенных пунктов и строительство новых электростанций.

### **2.3. Этапы реализации Стратегии**

Стратегия разрабатывается до 2035 г., но учитывает и перспективу до 2050 г. До 2035 г. выделяются три этапа по пять лет, по завершении каждого этапа Стратегия будет обновляться, в рамках периодов при необходимости будет проходить оперативная корректировка. Четвертый этап – на стратегическую перспективу 2036 – 2050 гг.

**Первый этап (2021 – 2025 гг.)** будет сфокусирован на повышении качества жизни населения автономного округа путем развития социальной и потребительской сфер, повышении конкурентоспособности, эффективности и управляемости экономики и преодолении последствий кризиса 2020 г. Проекты этого этапа будут тесно скоординированы с системой национальных проектов Российской Федерации. Развитие будет основано на использовании и усилении уникальных конкурентных преимуществ (прежде всего в сфере добычи и переработки УВС), которыми обладает автономный округ.

В рамках данного этапа будет реализован ряд системных проектов развития ТЭК: «Обский СПГ», развитие газотранспортной инфраструктуры. Будет осуществляться дальнейшее развитие транспортной инфраструктуры: модернизация аэропортов («Салехард», «Новый Уренгой» и ряд других), реконструкция сети ключевых автодорог. Продолжится развитие

энергетической системы автономного округа. Будет создан Лабытнангский промышленно-логистический узел и туристско-рекреационный комплекс на Полярном Урале (таблица 1).

В результате реализации первого этапа Стратегии ВРП в сопоставимых ценах достигнет не менее 110% от уровня 2020 г., объем потребительского рынка вырастет в 1,26 раза по сравнению с оценкой 2020 г. Снижение миграционного оттока на фоне незначительного роста рождаемости приведет к небольшому увеличению численности населения (561 тыс. чел. в 2025 г.). Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума снизится до 3,8%, реальные денежные доходы населения достигнут 110% от уровня 2020 г. Реализация проектов развития социальной инфраструктуры позволит сократить дефицит качественных социальных услуг, в т. ч. при помощи развития частного сектора.

В силу ряда глобальных и российских факторов темпы роста в рамках первого этапа будут относительно невысокими. Развитие в условиях продолжающегося кризиса, сохранения международных санкций в отношении ряда российских граждан и компаний, усиления ограничений на международных рынках капитала в совокупности с низкой ценой на нефть и газ, а также вызванного указанными факторами ухудшения экономической ситуации и возможного продолжения спада российской экономики сопряжено с существенными рисками.

**Второй этап (2026 – 2030 гг.)** сфокусирован на дальнейшей реализации инициатив по повышению качества жизни населения (привлечение, развитие, удержание). В рамках этапа ускорятся инвестиционные процессы во всей ТЭК-ориентированной экономике и потребительской сфере, что обеспечит выход на траекторию устойчивого экономического роста. На данном этапе регион уделит особое внимание созданию заделов новой умной ТЭК-ориентированной экономики: развитие умной промышленности и инфраструктуры, создание особых уникальных условий для молодых талантов, сконцентрированных на обеспечении технологического лидерства по отдельным приоритетным направлениям развития автономного округа.

В рамках данного этапа будет реализован ряд системных проектов развития ТЭК: завершение и выход на полную мощность проекта «Арктик СПГ-2», «Газохимический кластер на базе Тамбейского центра добычи», будет осуществляться дальнейшее развитие газотранспортной инфраструктуры и проектов добычи ТРИЗ. Будут реализованы масштабные транспортные инфраструктурные проекты: СШХ, СШХ-2, мостовой переход через р. Обь.

В результате реализации второго этапа Стратегии ВРП в сопоставимых ценах достигнет не менее 120% от уровня 2020 г., объем потребительского рынка вырастет в 1,16 раза по сравнению с 2025 г., объем инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах составит не менее 110% к 2020 г. Численность населения будет незначительно увеличиваться за счет миграционного притока и повышения уровня рождаемости на фоне изменения возрастной структуры населения (увеличения доли молодежи). Реальные денежные доходы населения достигнут 123% от уровня 2020 г. Ожидаемая

продолжительность жизни при рождении достигнет 78, 76 лет (+6,9 года в сравнении с 2020 г.). Привлечение квалифицированных кадров в социальную сферу позволит повысить качество услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры и спорта. Население будет концентрироваться в трех агломерациях регионального уровня с высоким качеством городской и жилой среды. Увеличится доля КМНС, проживающих в благоустроенных поселках.

**Третий этап (2031 – 035 гг.)** будет отмечен дальнейшим повышением качества жизни населения, ростом конкурентоспособности и диверсификации экономики. Портфель системных проектов Стратегии окажет существенное влияние на экономический рост, будут созданы условия достижения высоких позиций в области конкурентоспособности приоритетных направлений автономного округа, ключевой рост обеспечат механизмы умной ТЭК-ориентированной экономики (как ответ на вызовы новой низкоуглеродной экономики) и конкурентоспособной потребительской сферы. Существенное воздействие на развитие окажет реализация комплекса механизмов, направленных на привлечение, развитие и удержание молодых профессионалов и талантов-инноваторов.

В результате реализации третьего этапа Стратегии ВРП в сопоставимых ценах достигнет не менее 130% от уровня 2020 г. (рост будет достигнут без значительного увеличения добычи УВС), объем потребительского рынка вырастет в 1,17 раза по сравнению с 2030 г. Численность населения стабилизируется, вырастет доля вахтовой занятости. Реальные денежные доходы населения достигнут 133% от уровня 2020 г. Поддержка социальной сферы позволит региону достичь высокого качества и доступности социальных услуг на большей части территории автономного округа, а поддержка инновационных проектов в сфере образования, здравоохранения, культуры создаст предпосылки для экспорта данных видов услуг в другие регионы.

Развитие в долгосрочной перспективе до 2050 года будет направлено на то, чтобы ЯНАО стал глобальным Арктическим регионом – лидером по качеству жизни в Арктике и уровню развития умной ТЭК-ориентированной экономики.

**Таблица 1. Ключевые инфраструктурные проекты Стратегии  
(сроки реализации инвестиционной фазы)**

Название проекта	Сценарий			
	инерционный		целевой	
	начало	конец	начало	конец
1	2	3	4	5
Развитие топливно-энергетического комплекса				
Ямал СПГ (4-я линия)	2013	2021	2013	2021
Арктик СПГ-2	2019	2026	2019	2026
Обский СПГ	2020	2024	2020	2024
Газохимический кластер на базе Тамбейского центра добычи в районе в п. Сабетта	2022	2030	2022	2029
Газохимическое производство в г. Новый Уренгой	В стадии проработки			
Газохимическое производство в п. Ямбург	В стадии проработки			
Разработка сложных залежей НПТР	2021		2021	
Разработка запасов УВС Арктического шельфа	2038	2050	2035	2039
Разработка сложных запасов ачимовского и юрского газа	2021		2021	
Расширение системы газопроводов «Бованенково – Ухта»	2024	2030	2024	2030
Строительство газопроводов Обской губы	2021	2035	2021	2035
Технологическое развитие нефтегазового сервиса	2021		2021	
Развитие энергетического комплекса и ЖКХ				
Присоединение города Лабытнанги и пос. Харп к ЭЭС	2024	2028	2023	2027
Строительство ВЛ 220 кВ «Лабытнанги – Харп – Воркута»	2031	2035	2029	2033
Развитие транспортно-логистического комплекса				
«Северный широтный ход»	2018	2035	2018	2027
«Северный широтный ход-2»	2021	2027	2021	2027
Аэропорт «Салехард»	2019	2025	2019	2023
Аэропорт Салехард (ИВПП)	2025	2027	2025	2027
Аэропорт «Новый Уренгой»	2018	2022	2018	2022
Аэропорт «Красноселькуп»	2012	2022	2012	2021
Аэропорт «Утренний»	2019	2022	2019	2021
Аэропорт Надым (ИВПП, здание аэровокзала)	2025	2030	2025	2030
Вертолетные площадки (модернизация существующей наземной инфраструктуры)	2021	2035	2021	2035
Автодорога Надым – Салехард	2026	2030	2024	2025
Мостовой переход через р. Обь	2021	2028	2021	2026
Дорога «Восточная магистраль, путепровод и транспортная развязка в г. Новый Уренгой»	2021	2026	2021	2025
Путепровод и транспортная развязка на пересечении с железной дорогой в районе ПМК – 9 в г. Новый Уренгой	2019	2026	2019	2025
Автодорога Югорск – Приозерный – Надым	2029	2035	2027	2030
Автодорога Коротчаево – Красноселькуп	2026	2033	2024	2030
Развитие промышленно-логистических узлов				
Лабытнангский промышленно-логистический узел	2020	2025	2020	2025
Коротчаевский промышленно-логистический узел	В стадии проработки			
Развитие туристско-рекреационного комплекса				
Создание туристско-рекреационного комплекса на Полярном Урале (горный массив Рай-Из)	2021	2024	2021	2023

### **Раздел 3. Стратегические направления развития**

#### **3.1. Приоритет 1: устойчивый экономический рост**

##### **3.1.1. Развитие топливно-энергетического комплекса**

В основу прогнозных оценок перспектив топливно-энергетического комплекса положены 2 сценария, сформированные с учетом планов ключевых недропользователей:

инерционный;

целевой (ресурсно-технологический): вовлечение «сложных» запасов и интенсификация газодобычи в традиционных районах недропользования, обеспечение темпов добычи согласно ресурсному потенциалу месторождений и приближение ввода и вовлечения шельфовых месторождений.

Сценарии определяют диапазон возможных изменений показателей развития отрасли и значений целевых показателей.

В соответствии с прогнозом к 2035 г. общие объёмы добычи УВС региона составят:

природный газ: от 697,8 до 864,6 млрд м куб;

нефть: от 45,7 до 63,5 млн т;

газовый конденсат: от 31,7 до 37,1 млн т.

К 2035 г. важным структурным изменением в добыче станет:

рост доли объёмов добычи природного газа перспективных районов освоения в региональной добыче с 18% до более 50%;

рост доли добычи нефти и газового конденсата в общероссийской добыче жидких углеводородов с 10 до 14 – 20%.

При этом объёмы трудовых ресурсов, занятых в сфере добычи УВС, к 2035 г. составят от 69,5 до 77,5 тыс. чел.

**Стратегическая цель 1.1. Обеспечение потребностей внутреннего (российского) рынка в необходимых объёмах производства продукции топливно-энергетического комплекса автономного округа и наращивание объёмов экспорта за счёт диверсификации направлений и товарной номенклатуры экспорта природного газа**

**Цель 1.1.1. Освоение перспективных районов недропользования на полуострове Ямал и полуострове Гыданский и Арктическом шельфе**

Полуострова Ямал и Гыданский и шельф Карского моря – стратегические центры добычи и поставок УВС на внутренний и мировой рынки. Объёмы запасов природного газа оцениваются на уровне 24,3 трлн куб. м, жидких углеводородов – 1,5 млрд т.

Необходимость вовлечения в эксплуатацию ресурсов полуострова Ямал, полуострова Гыданский, Обской и Тазовской губ, континентального шельфа Карского моря определена падающей добычей в НПТР и перспективным развитием газохимических производств на полуострове Ямал.

Наращивание производств ТЭК в северных районах ЯНАО неразрывно связано с развитием СМП, создающим возможности относительно дешевой транспортировки продукции, прежде всего, СПГ. Это позволит России закрепить за собой значительную долю мирового рынка СПГ, в первую очередь рынок стран АТР. Увеличение объёмов геологоразведочных работ, ускорение

формирования ресурсной базы и монетизации ресурсов газа будет сопряжено с привлечением инвестиций в развитие экономики России, увеличением загрузки российских предприятий и ростом грузооборота СМП.

**Задача 1.1.1.1. Развитие Новопортовского нефтегазоконденсатного и Бованенковского газоконденсатного минерально-сырьевых центров, освоение Тамбейской группы месторождений и полуострова Гыданский, а также подготовка к освоению шельфовых месторождений.**

Комплекс ключевых мероприятий:

освоение Новопортовского минерально-сырьевого центра с текущими запасами свободного газа 985 млрд куб. м, извлекаемого конденсата – 55 млн т, извлекаемой нефти – 288 млн т;

освоение Бованенковского минерально-сырьевого центра: месторождения Бованенковское, Харасавзйское, Крузенштернское с текущими запасами свободного газа 7968 млрд куб. м, извлекаемой нефти – 150 млн т;

освоение Тамбейского минерально-сырьевого центра: месторождения Тамбейское, Тасийское, Западно-Тамбейское, Малыгинское с текущими запасами свободного газа 9 388 млрд куб. м, извлекаемого конденсата – 657 млн т;

освоение Северо-Гыданского минерально-сырьевого центра с текущими запасами свободного газа 2 200 млрд куб. м, извлекаемого конденсата – 70 млн т, извлекаемой нефти – 20 млн т.

Показатель задачи.

Доля объёмов добычи природного газа перспективных районов в региональной добыче, %:

2020 г. – 21;

2025 г. – более 30;

2030 г. – более 50;

2035 г. – более 50.

**Задача 1.1.1.2. Развитие транспортной и энергетической инфраструктуры, необходимой для освоения перспективных районов недропользования.**

В зависимости от конъюнктуры рынков, реализации планов недропользователей и развития транспортной инфраструктуры будет формироваться оптимальная логистическая схема вывоза углеводородного сырья с перспективных районов недропользования, включая вариант транспортировки через морской порт Сабетта и использования инфраструктуры СШХ-2.

Комплекс ключевых мероприятий:

расширение системы магистральных газопроводов «Бованенково – Ухта» для освоения месторождений Бованенковского газоконденсатного минерально-сырьевого центра;

строительство газопроводов для подключения шельфовых месторождений Обской губы (Каменномысское море, Северо-Каменномысское, Семаковское, Антипаютинское, Тота-Яхинское, Парусовое) к Ямбургскому газотранспортному коридору;

реализация проекта по строительству железнодорожной магистрали Обская – Салехард – Надым – Пангоды – Новый Уренгой – Коротчаево (СШХ);

реализация проекта по строительству железнодорожной магистрали Обская – Бованенково – Сабетта (СШХ-2);

развитие Лабытнангского промышленно-логистического узла на базе индустриального (промышленного) парка «Обской причал»;

развитие Коротчаевского транспортно-логистического узла;

развитие наземной аэропортовой инфраструктуры в перспективных районах недропользования, в том числе за счёт строительства аэропорта в рамках проекта «Арктик СПГ-2» и увеличения пассажиропотока в аэропорту Сабетта;

развитие морского порта Сабетта с отгрузочными терминалами на полуострове Ямал, полуострове Гыданский и морских судоходных путей в акватории СМП;

развитие баз берегового обеспечения шельфовых проектов;

реализация проектов по электросетевому строительству для технологического присоединения объектов нефтегазового комплекса.

#### Показатели задачи.

Объём груза, отправленный из морского порта Сабетта, млн т:

2020 г. – 27,4;

2025 г. – 53;

2030 г. – 79;

2035 г. – 106.

Ввод новых газопроводов на территории автономного округа относительно 2020 г., км:

2025 г. – 643;

2030 г. – 946;

2035 г. – 1 074,8.

#### **Цель 1.1.2. Интенсификация добычи в Надым-Пур-Газовском регионе.**

НПТР – традиционный центр добычи УВС в автономном округе, характеризующийся высокой степенью выработанности крупнейших месторождений. Ресурсы газа НПТР являются основой газоснабжения в рамках единой системы газоснабжения.

В настоящее время запасы газа в НПТР составляют 15,3 трлн куб. м, в Южном и Южно-Гыданском регионе – 7,7 трлн куб. м, запасы извлекаемых жидких углеводородов – 2,8 млрд т и 3,0 млрд т соответственно. Объёмы не вовлечённых в эксплуатацию запасов природного газа сеноманских и сложных неокомских залежей оцениваются на уровне 9 трлн куб. м.

Необходимость вовлечения в эксплуатацию ресурсов НПТР определена принципами рационального природопользования и обеспечением социальной стабильности в наиболее густонаселённой части автономного округа.

### **Задача 1.1.2.1. Внедрение в отрасль опережающих технологий для реализации ресурсного потенциала сложных запасов углеводородов.**

При благоприятной ценовой конъюнктуре на природный газ можно ожидать широкомасштабного внедрения технологий добычи низконапорного газа и газа глубоких залежей в НПТР, что обеспечит прибавку до 44 млрд куб. м. в год к 2035 г.

Комплекс ключевых мероприятий:

применение новых технологий разработки сложных запасов;  
создание условий и проработка совместно с предприятиями ТЭК проектов по вовлечению в промышленный оборот низконапорного газа.

Показатели задачи.

Прирост объёмов добычи сложных запасов углеводородов (ачимовские залежи, низконапорный газ и т.д.) относительно 2020 г. (нарастающим итогом):

природный газ, млрд куб. м:

2025 г. – 6;

2030 г. – 95;

2035 г. – 282;

нефть, млн т:

2025 г. – 0;

2030 г. – 35;

2035 г. – 85.

### **Задача 1.1.2.2. Технологическое развитие нефтегазового сервиса.**

Основными трендами нефтегазосервиса для прогнозного периода станут: рост объёмов высокотехнологичных услуг, прежде всего, горизонтального бурения и операций по его сопровождению;

применение технологий повышения нефтеотдачи; проведение операции гидравлического разрыва пласта будет характерно для 95% новых скважин (при этом доля сегмента многостадийного гидравлического разрыва пласта превысит 80% в общем объеме гидравлического разрыва пласта);

технологическое усложнение операций капитального ремонта скважин в связи со старением фонда скважин и вовлечением новых участков за счёт резки боковых и горизонтальных стволов.

Комплекс ключевых мероприятий:

поддержка и стимулирование деятельности сервисных компаний;

развитие технологической базы нефтегазосервисных предприятий, стимулирование развития наукоемкого сервиса;

развитие транспортно-логистической инфраструктуры на территории.

### **Задача 1.1.2.3. Поддержание и капитальный ремонт существующей системы магистральных газопроводных и нефтепроводных сетей в НПТР.**

Будут обеспечены необходимые условия для реализации ПАО «Газпром» комплекса мероприятий по поддержанию в надлежащем состоянии и капитальному ремонту существующих магистральных газопроводов в НПТР, в том числе из средств долгосрочной программы развития и инвестиционной программы инфраструктурной монополии.



### **Цель 1.1.3. Развитие альтернативных источников монетизации газа.**

Создание в автономном округе конкурентоспособных производств по переработке УВС и выпуску продукции с высокой добавленной стоимостью, востребованной на мировом рынке, позволит эффективно и своевременно монетизировать запасы УВС и диверсифицировать экспорт каналов поставок.

**Задача 1.1.3.1. Расширение производства СПГ на полуострове Ямал и полуострове Гыданский, в перспективе на шельфе для обеспечения гибкости поставок на мировой рынок газа.**

Комплекс ключевых мероприятий:

расширение мощностей завода Ямал СПГ;

строительство завода по производству СПГ на полуострове Гыданский (Арктик СПГ-2) и реализация проекта «Обский СПГ»;

строительство дополнительных производств по сжижению на полуострове Гыданский.

Показатель задачи.

Объём производства СПГ, млн т:

2020 г. – 18,6;

2025 г. – 42;

2030 г. – 64;

2035 г. – 91.

**Задача 1.1.3.2. Развитие газохимических производств для диверсификации рынков, прежде всего, экспортных каналов поставок.**

Развитие перерабатывающих производств на Ямале позволит обеспечить производство высокомаржинальной газохимической продукции. Различные конфигурации производств потребуют привлечения трудовых ресурсов и создания от 1 500 до 6 000 новых рабочих мест.

Кроме того, наличие благоприятной рыночной конъюнктуры и реализация планов компаний-недропользователей позволяет рассматривать дальнейшие перспективы развития газохимических производств и в традиционных районах добычи (Новоуренгойский газохимический комплекс, газохимические производства в районе поселка Ямбург и т.д.).

Показатель задачи.

Доля природного газа, направленного на переработку (за исключением СПГ), в совокупном объёме добытого газа, %:

2035 г. – от 3 до 5.

### **3.1.2. Развитие энергетического комплекса и систем коммунальной инфраструктуры**

В основу развития энергетического комплекса положены планы:

дальнейшей газификации населенных пунктов автономного округа;

развития энергосистемы региона и повышения её энергонезависимости;

обеспечения надежного тепловодоснабжения потребителей;

увеличения доли питьевой воды и стоков, очищаемых до нормативных значений.

**Стратегическая цель 1.2. Энергетический комплекс и коммунальная инфраструктура ЯНАО – 2035** гарантируют надежное снабжение энергоресурсами населения, социальных, производственных, инфраструктурных и коммерческих объектов на основе применения современных технологий, содействуя повышению качества жизни и конкурентоспособности бизнеса в арктических условиях.

**Цель 1.2.1. Развитие газификации в автономном округе.**

**Задача 1.2.1.1. Газификация новых населенных пунктов путем включения мероприятий в соглашения о сотрудничестве с предприятиями ТЭК.**

Комплекс ключевых мероприятий:

газификация с. Харсаим, с. Антипаюта и с. Самбург в рамках Программы газификации регионов Российской Федерации на территории ЯНАО;

газификация с. Новый Порт;

разработка технико-экономических предложений по расширению использования СПГ для энергообеспечения населенных пунктов и реализация на их основе проектов по использованию СПГ;

государственная поддержка газораспределительных организаций, транспортирующих газ в труднодоступные населенные пункты автономного округа.

Показатель задачи.

Доля газифицированных населенных пунктов на территории автономного округа, %:

2020 г. – 29,3;

2025 г. – 31,5;

2030 г. – 32,6;

2035 г. – 33,7.

**Задача 1.2.1.2. Развитие распределительных газовых сетей.**

Комплекс ключевых мероприятий:

строительство распределительных газовых сетей за счет специальной надбавки к тарифу в рамках Комплексной региональной программы газификации на пятилетний период;

строительство сетей газоснабжения в рамках адресной инвестиционной программы автономного округа.

Показатель задачи.

Уровень газификации населения, %:

2019 г. – 36,1;

2025 г. – 36,3;

2030 г. – 37,1;

2035 г. – 40,2.

## **Цель 1.2.2. Развитие региональной электроэнергетики.**

### **Задача 1.2.2.1. Расширение централизованного сектора электроснабжения.**

Комплекс ключевых мероприятий:

присоединение г. Лабытнанги и пгт Харп к ЕЭС России путем строительства подстанций ПС 110 кВ «Лабытнанги» и ПС 110 кВ «Харп», питающих линий электропередач от г. Салехарда через р. Обь;

формирование предложений по подключению изолированных энергосистем населенных пунктов автономного округа к ЕЭС России в рамках Схемы и программы перспективного развития электроэнергетики автономного округа;

формирование дополнительных энергетических связей с Объединенной энергосистемой Северо-Запада за счет строительства ВЛ 220 кВ «Лабытнанги – Харп – Воркута»;

строительство объектов электросетевого комплекса для обеспечения энергоснабжения проектов предприятий нефтегазового комплекса.

Показатель задачи.

Подключение новых населенных пунктов к ЕЭС России (нарастающим итогом к 2020 г.), ед.:

2030 г. – 2;

2035 г. – 4.

### **Задача 1.2.2.2. Строительство и реконструкция объектов генерации и электросетевого комплекса на территории автономного округа.**

Комплекс ключевых мероприятий:

реконструкция электросетевого комплекса в целях обеспечения надежности его функционирования;

электросетевое строительство для технологического присоединения объектов нефтегазового комплекса;

строительство новых электростанций в синхронной части энергосистемы автономного округа;

строительство и реконструкция локальных электростанций для энергоснабжения проектов предприятий нефтегазового комплекса;

строительство новых дизельных электростанций в с. Яр-Сале;

строительство газопоршневых электростанций в с. Красноселькуп, с. Антипаюта и с. Новый Порт, расширение электростанции в п. Тазовский, с. Аксарка;

государственная поддержка проектов по строительству новых электростанций, предусматривающих использование СПГ и возобновляемых источников энергии, в целях замещения неэффективной дизельной генерации.

Показатель задачи.

Количество реконструированных или построенных электростанций в синхронной части энергосистемы или локальных энергосистемах (нарастающим итогом к 2020 г.), ед.:

2025 г. – 5;

2030 г. – 6;

2035 г. – 7.

### **Цель 1.2.3. Развитие коммунальной инфраструктуры.**

#### **Задача 1.2.3.1. Модернизация и реконструкция систем теплоснабжения.**

Комплекс ключевых мероприятий:

реконструкция и модернизация сетей теплоснабжения в населенных пунктах;

актуализация программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры и схем теплоснабжения муниципальных округов, городских округов, муниципальных районов и сельских поселений.

строительство и реконструкция котельных в г. Салехард, г. Ноябрьск, г. Лабытнанги, п. Пуровск, г. Губкинский (район Пурпе, ранее входящий в состав МО Пуровский район), с. Новый Порт и с. Салемал;

строительство новых складов ГСМ для населенных пунктов в районах с ограниченным сроком завоза грузов.

#### Показатель задачи.

Количество введенных в эксплуатацию новых источников теплоснабжения в населенных пунктах автономного округа (нарастающим итогом к 2020 г.), ед.:

2025 г. – 5;

2030 г. – 8;

2035 г. – 12.

#### **Задача 1.2.3.2. Развитие и модернизация систем водоснабжения.**

Комплекс ключевых мероприятий:

реконструкция водоочистных сооружений в г. Муравленко, г. Салехард, г. Ноябрьск, г. Надым, г. Губкинский (р-н. Пурпе), модернизация – в г. Тарко-Сале, пгт. Уренгой, п. Ханымей, г. Губкинский;

строительство водоочистных сооружений в с. Яр-Сале, мкр. Вынгапуровский г. Ноябрьска и п. Пельвож;

строительство водопровода Харп – Лабытнанги;

обеспечение блочными водоочистными сооружениями и насосными станциями небольших поселков;

поиск подземных источников питьевого водоснабжения в отдаленных населенных пунктах.

#### Показатель задачи.

Доля населения автономного округа, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, %:

2019 г. – 89;

2025 г. – 90;

2030 г. – 94;

2035 г. – 96.

#### **Задача 1.2.3.3. Развитие и модернизация систем водоотведения.**

Комплекс ключевых мероприятий:

реконструкция канализационных очистных сооружений в г. Муравленко, Надым, Салехард, Новый Уренгой, Губкинский, модернизация – в п. Харп,

г. Губкинский (район Пурпе, ранее входящий в состав МО Пуровский район) и п. Ханымей;

строительство канализационных очистных сооружений в г. Лабытнанги, Тарко-Сале, с. Яр-Сале, с. Ныда, с. Аксарка, с. Белоярск, пгт. Уренгой.

Показатель задачи.

Доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, %:

2020 г. – 18,6;

2025 г. – 30;

2030 г. – 59;

2035 г. – 60.

**Задача 1.2.3.4. Создание на территории автономного округа эффективной системы обращения с отходами, соответствующей требованиям законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами, в том числе с ТКО.**

Комплекс ключевых мероприятий:

строительство площадок временного накопления ТКО;

строительство мусороперегрузочных станций;

строительство автоматизированных мусоросортировочных комплексов с полигонами ТКО.

Показатели задачи.

Доля ТКО, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО, %:

2020 г. – 23;

2025 г. – 60;

2030 г. – 100;

2035 г. – 100.

Доля, направленных на захоронение ТКО, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО, %:

2020 год – 99,5;

2025 год – не более 75;

2030 год – не более 50;

2035 год – не более 45.

### **3.1.3. Развитие транспортного комплекса**

Основой прогнозных оценок перспектив развития транспортно-логистического комплекса являются увеличение уровня мобильности населения региона и растущая роль топливно-энергетического комплекса в региональной экономике за счёт наращивания производственных мощностей ТЭК на полуостровах Ямал и Гыданский, потребность в развитии оптимальных логистических схем доставки персонала, завоза грузов и вывоза углеводородного сырья, в том числе в части перевозок по СМП. Объем грузов, который будет поступать на СМП с Ямала вплоть до 2025 г., будет в среднем не менее 85% всей грузовой базы СМП (даже при условии реализации всех

заявленных проектов в других регионах, формирующих грузовую базу СМП, доля Ямала не опустится ниже 50%).

Совокупный пассажиропоток на всех видах транспорта к 2035 г. может возрасти до 21 млн чел. в год (с 18 млн чел. в 2019 г.).

**Стратегическая цель 1.3. Транспортно-логистический комплекс ЯНАО – 2035 – сбалансированная транспортная система, обеспечивающая успешную реализацию ключевых проектов развития ТЭК и экспортно ориентированный грузопоток в сочетании с высокой доступностью транспортных услуг для населения в рамках единого экономического пространства автономного округа.**

**Цель 1.3.1. Развитие региональной автомобильной и дорожной инфраструктуры.**

**Задача 1.3.1.1. Создание опорной сети автомобильных дорог и развитие объектов дорожного (придорожного) сервиса.**

Комплекс ключевых мероприятий:

завершение к 2027 г. строительства автодороги Надым – Салехард с устройством асфальтобетонного покрытия;

строительство мостового перехода через р. Обь;

строительство к 2025 г. дороги «Восточная магистраль», путепровода и транспортная развязка на пересечении с железной дорогой Тюмень – Сургут – Новый Уренгой в г. Новый Уренгой;

строительство к 2021 г. путепровода и транспортной развязки на пересечении с железной дорогой в районе ПМК – 9 в г. Новый Уренгой;

реконструкция и достройка к 2035 г. автомобильной дороги Югорск – Приозерный – Надым;

строительство к 2030 г. автомобильной дороги Коротчаево – Красноселькуп;

обустройство автомобильных дорог общего пользования регионального значения объектами дорожного сервиса исходя из требований к обеспеченности.

Показатели задачи.

Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения к 2020 г., км:

2025 г. – 257;

2030 г. – 378;

2035 г. – 378.

Доля протяженности автомобильных дорог, обеспеченных объектами дорожного сервиса, %:

2019 г. – 40;

2025 г. – 60;

2030 г. – 80;

2035 г. – 90.

**Задача 1.3.1.2. Доведение качества дорожного полотна до нормативных значений и поддержание в нормативном состоянии улично-дорожной сети населённых пунктов.**

Комплекс ключевых мероприятий:

проведение ремонта и капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования (кроме дорог федерального значения);

проведение ежегодного ремонта и капитального ремонта улично-дорожной сети населенных пунктов в объемах, обеспечивающих их нормативное транспортно-эксплуатационное состояние.

Показатели задачи.

Доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям, %:

2020 г. – 58;

2025 г. – 67,8;

2030 г. – 68,3;

2035 г. – 70.

Доля улично-дорожной сети, находящейся в нормативном состоянии, %:

2020 г. – 70;

2025 г. – 70;

2030 г. – 75;

2035 г. – 80.

**Задача 1.3.1.3. Развитие сети газозаправочных станций и расширение использования газомоторного топлива.**

Комплекс ключевых мероприятий:

доведение к 2025 г. в городах Новый Уренгой и Ноябрьск уровня использования природного газа в качестве моторного топлива на транспорте и технике, находящейся в собственности МО, до 15% от общего числа такой техники;

строительство автомобильных газонаполнительных компрессорных станций;

увеличение к 2035 г. доли общественного автомобильного транспорта, работающего на природном газе, в городах с имеющейся газозаправочной инфраструктурой до 100%.

Показатель задачи.

Количество объектов газозаправочной инфраструктуры (нарастающим итогом к 2020 г.), ед.:

2020 г. – 4;

2025 г. – 6;

2030 г. – 7;

2035 г. – 9.

**Задача 1.3.1.4. Развитие интеллектуальной транспортной системы.**

Комплекс ключевых мероприятий:

разработка и внедрение к 2025 г. отдельных локальных проектов интеллектуальных транспортных систем на улично-дорожной сети городов и участках дорог регионального значения;

разработка и внедрение к 2030 г. регионального проекта интеллектуальной транспортной системы, включающей в себя подсистемы управления состоянием дорог, управления дорожным движением (АСУДД),

контроля соблюдения правил дорожного движения, автоматизированную систему управления маршрутизированным транспортом и подсистему пользовательских сервисов;

совершенствование и расширение к 2035 г. интеллектуальной транспортной системы в отношении всей дорожно-транспортной инфраструктуры;

внедрение региональной навигационно-информационной системы; обеспечение цифровизации транспортных услуг населению.

Показатель задачи.

Охват (доля протяженности) дорожной сети интеллектуальной транспортной системой, %:

2025 г. – 10;

2030 г. – 50;

2035 г. – 75.

**Цель 1.3.2. Развитие транспорта.**

**Задача 1.3.2.1. Развитие автомобильного транспорта.**

Комплекс ключевых мероприятий:

обеспечение доступности городского общественного автомобильного транспорта и повышение качества транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, в том числе:

доступности транспортных средств для маломобильных групп населения;

оснащенности транспортных средств средствами информирования пассажиров;

оптимальной температуры в салоне транспортных средств (наличие в автобусе системы отопления и кондиционирования воздуха);

экологичности транспортных средств (используемые для осуществления перевозок пассажиров и багажа автобусы относятся к экологическому классу ЕВРО-4 и выше);

развитие к 2035 г. беспилотного пассажирского автомобильного транспорта и колесных транспортных средств с электрическими двигателями.

Показатели задачи.

Доля автобусов, приспособленных для перевозок маломобильных категорий граждан, %:

2020 г. – 48;

2025 г. – 60;

2030 г. – 70;

2035 г. – 100.

Доля транспортных средств городского общественного пассажирского транспорта, соответствующего социальному стандарту транспортного обслуживания населения, устанавливаемому Министерством транспорта Российской Федерации (распоряжение Минтранса России от 31.01.2017 № НА-19-р), %:

2020 г. – 48;

2025 г. – 60;



2030 г. – 70;

2035 г. – 100.

#### **Задача 1.3.2.2. Развитие железнодорожного транспорта.**

Комплекс ключевых мероприятий:

завершение к 2027 г. строительства железной дороги в рамках проекта СШХ;

завершение к 2025 г. реконструкции объектов пассажирской инфраструктуры в г. Новый Уренгой и районе Коротчаево, строительства железнодорожного вокзала в г. Губкинском (район Пурпе, ранее входивший в состав МО Пуровский район);

развитие к 2025 г. Лабытнангского промышленно-логистического узла;

развитие Коротчаевского промышленно-логистического узла;

организация к 2030 г. совместно с ОАО «РЖД» пассажирского железнодорожного сообщения, проходящего по инфраструктуре СШХ, в том числе завершение строительства объектов пассажирской инфраструктуры на станциях Салехард, Надым, а также реконструкция железнодорожного вокзала в городе Лабытнанги;

завершение к 2027 г. строительства железной дороги в рамках проекта СШХ-2.

##### Показатель задачи.

Протяженность железных дорог, км:

2020 г. – 1 695;

2025 г. – 2 273;

2030 г. – 2 273;

2035 г. – 2 273.

#### **Задача 1.3.2.3. Развитие воздушного транспорта.**

Комплекс ключевых мероприятий:

поддержание сбалансированной сети межрегиональных и межмуниципальных маршрутов, в том числе для обеспечения доступности отдалённых населённых пунктов;

развитие наземной аэропортовой инфраструктуры, в том числе проведение реконструкции и модернизации аэропортовых комплексов, замена аэропортовой спецтехники и спецоборудования, выработавших назначенный ресурс;

строительство и реконструкция вертолетных площадок для организации пассажирских перевозок.

##### Показатель задачи.

Объем перевозок пассажиров через аэропорты автономного округа, тыс. чел.:

2020 г. – 1 313;

2025 г. – 1 934;

2030 г. – 2 033;

2035 г. – 2 136.

#### **Задача 1.3.2.4. Развитие внутреннего водного транспорта.**

Комплекс ключевых мероприятий:

поддержание межмуниципальной и межрегиональной пассажирской маршрутной сети;

обновление пассажирского флота;

поддержание инфраструктуры внутренних водных путей и обеспечение условий судоходства;

развитие речных грузовых перевозок;

Показатель задачи.

Количество пассажирских судов внутреннего водного транспорта, эксплуатируемых на межмуниципальных и межрегиональных маршрутах автономного округа, срок фактического использования которых составляет не более 15 лет, ед.:

2020 г. – 4;

2025 г. – 8;

2030 г. – 8;

2035 г. – 8.

#### **Задача 1.3.2.5. Развитие морского транспорта.**

Комплекс ключевых мероприятий:

развитие морского порта Сабетта;

развитие портовой инфраструктуры Лабитнангского промышленно-логистического узла на базе индустриального (промышленного) парка «Обской причал»;

развитие морских судоходных путей в акватории СМП;

развитие морских грузовых перевозок.

Показатель задачи.

Объём груза, отправленный из морского порта Сабетта по СМП, млн т:

2020 г. – 27,4;

2025 г. – 53;

2030 г. – 79;

2035 г. – 106.

#### **3.1.4. Развитие промышленно-логистических узлов**

В основу прогнозных оценок перспектив развития промышленно-логистических узлов положена потребность недропользователей в доставке грузов освоения на полуостровах Ямал и Гыданский (до 46,6 млн т к 2035 г.) и вывозе УВС (в той части, что не может быть транспортирована по трубопроводному транспорту) с новых территорий освоения.

Для обеспечения разработки Бованенковского, Тамбейского и Новопортовского минерально-сырьевых центров (полуострова Ямал), подготовки к освоению шельфовых месторождений акватории Карского моря опорной точкой определен город Лабитнанги («Обской причал»). Данный выбор обусловлен тем, что на территории соседствуют все виды транспорта, а также наличием земельного участка, позволяющего обеспечить логистическо-складской комплекс максимальной автоматизацией и производством

строительных материалов, ориентированных на применение в условиях Крайнего Севера.

Для обеспечения освоения полуострова Гыданский опорной точкой выбран район Коротчаево г. Новый Уренгой (Коротчаевский транспортный узел) исходя из его удачного расположения (близость к г. Новый Уренгой, развитая наземная инфраструктура и наличие водного транспорта). Кроме того, создание узла на базе района Коротчаево позволяет обеспечить логистику с целью поставки груза для Мессояхского бассейна и перспективных участков Ванкорского блока в Красноярском крае.

**Стратегическая цель 1.4. Создание промышленно-логистической инфраструктуры, способствующей ускоренному промышленному освоению территории автономного округа и континентального шельфа Карского моря, локализации баз материально-технического обеспечения и сервисных подразделений в автономном округе.**

**Задача 1.4.1. Развитие Лабытнангского промышленно-логистического узла на базе индустриального (промышленного) парка «Обской причал» (город Лабытнанги).**

Комплекс ключевых мероприятий:

- реализация проекта по энергообеспечению территории узла;
- развитие мультимодального транспортного узла;
- создание узлового центра снабжения, хранения и сервиса для нужд нефтегазового комплекса и инфраструктурных строек;
- организация промышленных производств и производств строительных материалов;
- создание комфортной бизнес-среды с централизованным управлением.

Показатели задачи.

Грузооборот логистического центра на базе индустриального (промышленного) парка «Обской причал», млн т:

- 2020 г. – 0,3;
- 2025 г. – не менее 0,3;
- 2030 г. – не менее 2;
- 2035 г. – не менее 2.

Доля выручки резидентов промышленного производства в объеме выручки резидентов промышленно-логистических парков, %:

- 2020 г. – 0;
- 2025 г. – не менее 10;
- 2030 г. – не менее 20;
- 2035 г. – не менее 25.

**Задача 1.4.2. Развитие Коротчаевского промышленно-логистического узла, включающего создание единого промышленно-логистического парка «Коротчаево» (район Коротчаево).**

Комплекс ключевых мероприятий:

- создание узлового центра снабжения, хранения и сервиса для нужд нефтегазового комплекса и инфраструктурных строек;
- развитие мультимодального транспортного узла;

создание комфортной бизнес-среды с централизованным управлением.

Показатели задачи.

Грузооборот промышленно-логистического парка «Коротчаево», млн т:

2020 г. – 0;

2025 г. – не менее 1;

2030 г. – не менее 1,4;

2035 г. – не менее 1,7.

Доля выручки резидентов промышленного производства в объеме выручки резидентов промышленно-логистических парков, %:

2020 г. – 0;

2025 г. – не менее 1;

2030 г. – не менее 10;

2035 г. – не менее 15.

### **3.1.5. Развитие строительного комплекса**

В основу развития строительного комплекса положены выводы о росте потребности в продукции строительного комплекса для реализации до 2035 г. крупных инфраструктурных проектов и проектов в сфере добычи и переработки нефти и газа при умеренном росте численности населения.

**Стратегическая цель 1.5. Строительный комплекс ЯНАО – 2035 обеспечивает строительство и обслуживание объектов в интересах базовых отраслей ТЭК и населения автономного округа в необходимых объемах на основе использования собственных запасов строительного сырья и применения современных технологий производства строительных материалов, проектирования и строительства объектов в арктических условиях.**

Для достижения поставленной стратегической цели в следующие 15 лет необходимо увеличить объем производства строительных материалов для удовлетворения растущего спроса в них (в т. ч. за счет организации производств строительных материалов на основе местного сырья в рамках Лабитнангского промышленно-логистического узла), а также обеспечить внедрение новых технологий в строительстве.

#### **Задача 1.5.1. Организация производства строительных материалов.**

Комплекс ключевых мероприятий:

организация производства теплоизоляционных материалов;

разработка технико-экономического обоснования;

разведка сырьевой базы;

строительство объектов производства;

сертификация выпускаемой продукции;

организация производства щебня;

организация производства песка;

поддержка производств строительных и отделочных материалов из древесины и натурального камня.

Показатель задачи.

Объем выпускаемой продукции, тыс. куб. м в год:

2019 г. – теплоизоляционные материалы – 0,0; щебень – 1 173; песок – 4 032;

2025 г. – теплоизоляционные материалы – 0,0; щебень – 2 000; песок – 10 000;

2030 г. – теплоизоляционные материалы – 60; щебень – 5 000; песок – 15 000;

2035 г. – теплоизоляционные материалы – 320; щебень – 10 000; песок – 20 000.

#### **Задача 1.5.2. Внедрение новых технологий в строительстве.**

Комплекс ключевых мероприятий:

внедрение экономически эффективных проектных решений;

внедрение BIM или аналогичных технологий на территории автономного округа;

развитие информационных систем управления отраслью.

#### Показатели задачи.

Доля экономически эффективной проектной документации повторного использования в общем объеме проектной документации, %:

2020 г. – 0;

2025 г. – 20;

2030 г. – 60;

2035 г. – 80.

Доля объектов капитального строительства, проектируемых с использованием технологии BIM или аналогичной технологии, от общего количества проектируемых капитальных объектов, %:

2020 г. – 0;

2025 г. – 30;

2030 г. – 80;

2035 г. – 95.

### **3.1.6. Развитие агропромышленного комплекса**

Цели и задачи развития АПК определены на основе сделанных по итогам диагностики выводов о необходимости оптимизации поголовья оленей, интенсификации производства, углубления переработки, повышения качества жизни в сельской местности.

**Стратегическая цель 1.6. АПК ЯНАО – 2035 обеспечивает население автономного округа качественной продукцией в широком ассортименте посредством создания стабильной и согласованной системы производства, переработки и реализации, учитывающей рациональное использование оленьих пастбищ и мест промысла рыбы.**

#### **Цель 1.6.1. Развитие оленеводства.**

##### **Задача 1.6.1.1. Формирование оптимального поголовья оленей.**

Комплекс ключевых мероприятий:

оптимизация структуры стада оленей в организованных предприятиях автономного округа;

совершенствование мер государственной поддержки в сфере оленеводства;

создание условий для саморегулирования частного оленеводства.

Показатель задачи.

Доля маточного поголовья в структуре стада в организованных формах хозяйствования, %:

2020 г. – 51;

2025 г. – не менее 55;

2030 г. – не менее 60;

2035 г. – не менее 62.

**Задача 1.6.1.2. Повышение эффективности производства и создание новых производств глубокой переработки продукции оленеводства.**

Комплекс ключевых мероприятий:

организация перерабатывающего производства продукции оленеводства;

модернизация и техническое переоснащение убойно-холодильных комплексов;

сертификация убойно-холодильных комплексов;

обеспечение качества и расширение ассортимента производимой продукции;

внедрение и использование цифровых технологий в производственных процессах.

Показатели задачи.

Доля объема сдачи мяса северных оленей на убойно-холодильных комплексах сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями и личными оленеводческими хозяйствами от общего объема заготовки мяса северных оленей убойно-холодильными комплексами, %:

2020 г. – не менее 53;

2025 г. – не менее 55;

2030 г. – не менее 60;

2035 г. – не менее 65.

Удельный вес объема продукции глубокой переработки в общем объеме мясной продукции оленеводства, произведенной перерабатывающими предприятиями, %»:

2020 г. – не менее 70;

2025 г. – не менее 74;

2030 г. – не менее 78;

2035 г. – не менее 82.

**Цель 1.6.2. Создание эффективной системы взаимодействия всех элементов рыбохозяйственного комплекса автономного округа на основе сохранения, воспроизводства, рационального использования водных биоресурсов и развития рыбодобывающих и перерабатывающих производств для обеспечения потребности населения автономного округа в высококачественной продукции.**

**Задача 1.6.2.1. Обеспечение стабильного объема добычи (вылова) рыбы.**

Комплекс ключевых мероприятий:  
 строительство и модернизация флота;  
 проведение ресурсных исследований по оценке состояния запасов водных биологических ресурсов;  
 освоение новых районов и мест промысла, применение новых орудий и способов добычи (вылова) рыбы.

Показатель задачи.

Объем вылова рыбы на уровне 10 тыс. т ежегодно до 2035 г.

**Задача 1.6.2.2. Развитие переработки рыбной продукции.**

Комплекс ключевых мероприятий:  
 организация и модернизация перерабатывающих производств в восточной части автономного округа;  
 расширение ассортимента производимой рыбной продукции;  
 совершенствование мер государственной поддержки в сфере рыболовства;  
 внедрение и использование цифровых технологий в производственных процессах;

развитие маркетинга и рынков сбыта.

Показатель задачи.

Доля внутрирегиональной переработки в общем объеме вылова, %:

2020 г. – 34;

2025 г. – не менее 40;

2030 г. – не менее 45;

2035 г. – не менее 50.

**Задача 1.6.2.3. Восполнение запасов ценных видов водных биоресурсов за счет их искусственного воспроизводства.**

Комплекс ключевых мероприятий:  
 проведение научных исследований для оценки возможностей искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов;  
 организация выпусков молоди ценных видов сиговых рыб из садковых линий, размещенных на реках Обь и Таз;  
 наращивание мощностей по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов;  
 совершенствование технологий по подращиванию молоди ценных видов рыб.

Показатель задачи.

Прирост биомассы естественной популяции за счет искусственного воспроизводства начиная с 2021 г., т:

2025 г. – не менее 400;

2030 г. – не менее 440;

2035 г. – не менее 490.

**Цель 1.6.3. Создание условий для обеспечения стабильного повышения качества и уровня жизни сельского населения.**

**Задача 1.6.3.1. Развитие молочного и мясного скотоводства, птицеводства, растениеводства в сельских населенных пунктах в целях обеспечения потребностей социально значимых объектов и укрепления продовольственной безопасности.**

Комплекс ключевых мероприятий:

оказание поддержки товаропроизводителям, занимающимся производством молока, мяса (крупного рогатого скота, свиней, лошадей, птицы), овощей открытого и закрытого грунта, заготовкой дикоросов.

Показатель задачи.

Прирост объёма выручки от реализации продукции растениеводства и животноводства к уровню 2020 г., %:

2025 г. – не менее 8;

2030 г. – не менее 12;

2035 г. – не менее 16.

**Задача 1.6.3.2. Развитие малых форм хозяйствования в сфере АПК и вовлечение граждан в развитие сельскохозяйственной кооперации.**

Комплекс ключевых мероприятий:

реализация региональных проектов, направленных на вовлечение граждан в субъекты малого и среднего предпринимательства; грантовая поддержка малых форм хозяйствования.

Показатель задачи.

Количество работников, вовлеченных в малые формы хозяйствования (нарастающим итогом начиная с 2021 г.), чел.:

2025 г. – не менее 50;

2030 г. – не менее 100;

2035 г. – не менее 150.

**Задача 1.6.3.3. Улучшение жилищных условий граждан, проживающих и работающих на сельских территориях.**

Комплекс ключевых мероприятий:

льготное ипотечное кредитование граждан; предоставление социальных выплат гражданам на строительство (приобретение) жилья.

Показатель задачи.

Объём ввода (приобретения) жилья (нарастающим итогом начиная с 2021 г.), тыс. кв. м:

2025 г. – не менее 4,68;

2030 г. – не менее 9,36;

2035 г. – не менее 14,04.

**Задача 1.6.3.4. Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях посредством благоустройства сельских территорий.**

Показатель задачи.

Количество реализованных проектов по благоустройству сельских территорий (нарастающим итогом, начиная с 2021 г.), ед.:

2025 г. – не менее 4;

2030 г. – не менее 9;



2035 г. – не менее 14.

### **3.1.7. Развитие туристского комплекса**

**Стратегическая цель 1.7. Туристский комплекс ЯНАО – 2035 – современный клиентоориентированный комплекс активного экологического, этнографического и делового туризма, способный обеспечить к 2035 г. совокупный турпоток в 400 тыс. чел. в год, предоставить возможности для отдыха и рекреации для местного населения, развивающийся на базе местных уникальных природных ресурсов (Арктика, ООПТ, сочетание гор, тундры, лесов, рек, озёр, побережья и заливов Карского моря).**

Показатель стратегической цели.

Совокупный турпоток, тыс. чел. в год:

2019 г. – 176,5;

2025 г. – более 255;

2030 г. – более 300;

2035 г. – более 400.

#### **Задача 1.7.1. Формирование туристских кластеров.**

Комплекс ключевых мероприятий:

формирование Западного кластера в районе региональной агломерации, объединяющей города Салехард, Лабытнанги и пгт Харп, и Восточного кластера в районе региональной агломерации, объединяющей города Новый Уренгой, Ноябрьск и Тарко-Сале, в том числе:

разработка концепции и мастер-планов комплексного развития туристских кластеров;

формирование пула потенциальных инвесторов, заинтересованных в реализации на территории туристских кластеров;

разработка мер региональной поддержки инвестиционных проектов развития туристских кластеров;

привлечение мер федеральной поддержки развития туристских кластеров;

содействие формированию комплексных продуктов, в том числе с вовлечением в них потенциала территории в сфере экологического туризма;

разработка новых паспортизированных туристических маршрутов в соответствии с требованиями государственного стандарта к туристским и экскурсионным услугам, обеспечивающим безопасность жизни и здоровья туристов и экскурсантов на территории региона, для использования широким кругом потребителей.

Показатель задачи.

К 2025 г. введён в действие туристско-рекреационный комплекс в районе пгт Харп (гора Рай-Из) городского округа Лабытнанги автономного округа.

**Задача 1.7.2. Создание доступной опорной туристской инфраструктуры для обеспечения комфортного пребывания туристов.**

Комплекс ключевых мероприятий:

содействие модернизации существующей и созданию новой туристской инфраструктуры, в том числе объектов размещения;

модернизация транспортной инфраструктуры для обеспечения доступа к туристическим объектам, объектам показа;

содействие в развитии смежных (сопутствующих) отраслей (сувенирная продукция, аутентичные крафтовые изделия, гастрономические сувениры).

Показатель задачи.

Количество реализованных проектов в области внутреннего и въездного туризма (нарастающим итогом), ед.:

2019 г. – 12;

2025 г. – не менее 48;

2030 г. – не менее 78;

2035 г. – не менее 108.

**Задача 1.7.3. Повышение качества сервиса в индустрии гостеприимства.**

Комплекс ключевых мероприятий:

реализация программ сервисного обучения работников индустрии гостеприимства;

создание Центра компетенций в сфере арктического туризма, в том числе с применением дистанционных технологий обучения.

Показатель задачи.

Доля работников индустрии гостеприимства из числа менеджеров и администраторов, прошедших программу сервисного обучения, из совокупного числа менеджеров и администраторов (нарастающим итогом), %:

2019 г. – 12;

2025 г. – не менее 30;

2030 г. – не менее 40;

2035 г. – не менее 50.

**Задача 1.7.4. Повышение конкурентоспособности и узнаваемости автономного округа относительно других Арктических регионов, создание позитивного имиджа региона.**

Комплекс ключевых мероприятий:

реализация комплексной маркетинговой стратегии;

участие в мероприятиях международного и федерального уровня туристской направленности.

Показатель задачи.

Интерес к региону в интернете как к месту отдыха: количество запросов в ключевых поисковых системах об отдыхе в регионе, ед. в год.

2019 г. – 4 800;

2025 г. – более 6 900;

2030 г. – более 8 150;

2035 г. – более 10 200.

**3.1.8. Развитие экспортной деятельности**

В основу развития экспортной деятельности положено стратегическое видение по следующим приоритетным направлениям:

требуется активная роль автономного округа в содействии наращиванию поставок на внешний рынок несырьевой неэнергетической продукции и формированию более сбалансированной структуры экспорта товаров;

целесообразно расширение масштабов экспорта услуг.

Стратегическое видение в части наращивания и диверсификации экспорта сформулировано с учетом того, что в поставках на внешний рынок преобладает и будет преобладать УВС.

**Стратегическая цель 1.8. ЯНАО – 2035 – регион со сбалансированной диверсифицированной структурой экспорта, преобладающую долю в которой занимает экспорт УВС и продуктов его переработки, а также в ней представлены продовольственные товары, сельскохозяйственное сырье, туристические, транспортно-логистические и прочие деловые услуги.**

**Задача 1.8.1. Развитие системы поддержки деятельности компаний с несырьевым экспортом.**

Комплекс ключевых мероприятий:

внедрение инструментов Регионального экспортного стандарта 2.0;

содействие в прохождении процедур сертификации продукции;

организация обучения (стажировок) технологиям производства и переработки, востребованным на предполагаемых рынках сбыта;

проведение маркетинговых исследований для оценки перспективных товаров, услуг и рынка сбыта;

организация участия экспортеров и экспортно-ориентированных субъектов в международных выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятиях, бизнес-миссиях.

Показатель задачи.

Объем несырьевого неэнергетического экспорта (без учёта ТЭК), млн долл. США:

2019 г. – 3;

2025 г. – 7;

2030 г. – 15;

2035 г. – 25.

**Задача 1.8.2. Поддержка развития экспорта туристических, конгрессно-выставочных услуг и услуг в сфере культуры и отдыха.**

Комплекс ключевых мероприятий:

маркетинговое продвижение автономного округа как территории с благоприятными условиями для осуществления деятельности в сфере международного въездного туризма деловой, экологической, спортивной, культурно-познавательной, этнографической, охотничьей, рыболовной и гастрономической направленности;

создание комплексного турпродукта для иностранных туристов по направлениям: историко-этнографический, экологический и промышленный туризм;

содействие в организации и проведении на территории автономного округа значимых международных мероприятий арктического, конгрессно-выставочного, ярмарочного, спортивного, культурного, исторического,

политического, экономического и других направлений международного сотрудничества.

Показатель задачи.

Численность иностранных граждан, размещенных в коллективных средствах размещения, тыс. чел:

2019 г. – 4,3;

2025 г. – 6,5;

2030 г. – 8,3;

2035 г. – 10,2.

**Задача 1.8.3. Содействие развитию экспорта транспортных услуг.**

Комплекс ключевых мероприятий:

разработка предпроектных решений по созданию новых логистических цепей, использующих перспективные мощности СШХ и СШХ-2;

организация взаимодействия с участниками системы железнодорожных перевозок, направленного на реализацию предпроектных решений.

Показатель задачи.

Количество логистических проектов по использованию возможностей СШХ и СШХ-2, реализованных на основе предпроектных предложений ДВС, ед.:

2025 г. – не менее 3;

2030 г. – не менее 6;

2035 г. – не менее 9.

**3.1.9. Развитие потребительского рынка**

В основу прогнозных оценок перспектив развития потребительского рынка положены гипотезы о растущей численности населения и сохранении у населения платежеспособного спроса на всём прогнозном периоде.

**Стратегическая цель 1.9. Потребительская сфера ЯНАО – 2035 – развитый потребительский рынок с круглогодичным доступом населения к широкому ассортименту товаров и качественным услугам на всей территории автономного округа, основанный на высокой предпринимательской активности, развитых онлайн-сервисах и высокотехнологичной торговле.**

Показатель стратегической цели.

Объём потребительского рынка в сопоставимых ценах, млрд руб.:

2020 г. – 198;

2025 г. – не менее 226;

2030 г. – не менее 262;

2035 г. – не менее 307.

**Задача 1.9.1. Развитие розничной торговли и общественного питания путем расширения ассортимента товарных групп и внедрения новых форматов торговли.**

Комплекс ключевых мероприятий:

создание условий для привлечения сетевого ритейла;

обеспечение взаимодействия малого бизнеса и сетевого ритейла:

поддержка децентрализации закупочной деятельности крупных торговых сетей;

размещение малых торговых объектов внутри и вне торговых залов торговых сетей;

повышение разнообразия и доступности общественного питания (развитие агрегаторов по доставке еды, экокухонь и органического питания, сети фудтраков, гастрономических сетей; совмещение гастрономии и индустрии развлечений);

развитие электронных сервисов онлайн-продаж;

организация и проведение ярмарок;

поддержка потребительских обществ, обеспечивающих доставку товаров в удаленные и труднодоступные населенные пункты.

Показатель задачи.

Оборот общественного питания на душу населения, тыс. руб. на чел.:

2020 г. – 25,7;

2025 г. – 33,9;

2030 г. – 47,2;

2035 г. – 66,1.

**Задача 1.9.2. Развитие рынка персональных услуг и индустрии развлечений**

Комплекс ключевых мероприятий:

поддержка инициатив в сфере туризма (см. раздел 3.1.7 «Туризм»);

создание современной модели обеспечения населения качественной медицинской помощью за счет государства, бизнеса и некоммерческого сектора (см. раздел 3.2.2 «Здравоохранение»);

развитие частного сектора в сфере общего и дополнительного образования для детей и взрослых (см. раздел 3.2.3 «Образование»);

развитие частного сектора в сфере культуры и искусства (см. раздел 3.2.4 «Культура»);

поддержка частных инициатив, стимулирование предпринимательской деятельности в сфере массовой физической культуры (см. раздел 3.2.5 «Физическая культура и спорт»);

развитие отдельных сегментов потребительского рынка с помощью механизма целевых потребительских субсидий.

Показатель задачи.

Объем платных услуг на душу населения, тыс. руб.:

2019 г. – 96,9;

2025 г. – 103,8;

2030 г. – 149,1;

2035 г. – 218.

**Задача 1.9.3. Повышение качества обслуживания населения, предоставление широкого ассортимента персональных (деловых и бытовых) услуг.**

Комплекс ключевых мероприятий:

организация общественно-деловых пространств;

разработка и реализация программ обучения для работников, занятых в сфере услуг и общественного питания;

стимулирование создания местных брендов и привлечения франшиз посредством предоставления предпринимателям в сфере услуг и общественного питания в первоочередном порядке аренды недвижимого имущества и земельных участков;

совершенствование системы контроля потребительского рынка.

Показатель задачи.

Объем бытовых услуг в расчете на душу населения к среднероссийскому уровню, %:

2020 г. – 59,4;

2025 г. – 80;

2030 г. – 100;

2035 г. – не менее 100.

### **3.2. Приоритет 2: Повышение качества жизни**

#### **3.2.1. Обеспечение социальной защиты**

**Стратегическая цель 2.1. Сфера социальной защиты ЯНАО – 2035 – персонифицированная и адресная система социальной защиты населения, повышающая уровень и качество жизни социально незащищённых слоёв населения.**

Показатель стратегической цели.

Доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума в общей численности населения автономного округа, %:

2020 г. – 5;

2025 г. – 3,8;

2030 г. – 3,8;

2035 г. – 3,8.

**Цель 2.1.1. Снижение уровня бедности и повышение уровня жизни населения автономного округа.**

**Задача 2.1.1.1. Развитие системы социальной помощи нуждающимся гражданам.**

Комплекс ключевых мероприятий:

совершенствование нормативной правовой базы в сфере предоставления материальной социальной помощи и оказания государственной социальной поддержки за счет средств окружного бюджета;

усиление межведомственного взаимодействия на всех уровнях в целях оказания помощи нуждающимся гражданам;

совершенствование механизмов оказания государственной социальной помощи в рамках социального контракта.

Показатель задачи.

Доля малоимущих граждан, получающих меры социальной поддержки в соответствии с нормативными правовыми актами автономного округа, в общей

численности малоимущих граждан в автономном округе, обратившихся за получением мер социальной поддержки, %:

- 2020 г. – 100;
- 2025 г. – 100;
- 2030 г. – 100;
- 2035 г. – 100.

**Цель 2.1.2. Повышение качества жизни инвалидов и других маломобильных групп населения, в том числе обеспечение доступности среды, повышение качества услуг реабилитации.**

**Задача 2.1.2.1. Повышение доступности приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры для инвалидов и других маломобильных групп населения.**

Комплекс ключевых мероприятий:

адаптация для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной инфраструктуры;

организация альтернативного формата предоставления государственных услуг.

Показатель задачи.

Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов, %:

- 2020 г. – 81;
- 2025 г. – не менее 85;
- 2030 г. – не менее 90;
- 2035 г. – не менее 95.

**Задача 2.1.2.2. Развитие услуг реабилитации и долговременного ухода для детского и взрослого населения.**

Комплекс ключевых мероприятий:

повышение доступности услуг реабилитации инвалидов, в том числе путем создания комплексного реабилитационного центра для инвалидов в г. Ноябрьске;

создание и внедрение системы долговременного ухода за пожилыми гражданами и инвалидами, полностью или частично утратившими способность к самообслуживанию.

Показатели задачи.

Охват инвалидов реабилитационными услугами, %:

для детей:

- 2025 г. – не менее 30;
- 2030 г. – не менее 40;
- 2035 г. – не менее 50;

для взрослых:

- 2025 г. – не менее 15;
- 2030 г. – не менее 17;
- 2035 г. – не менее 20.

**Задача 2.1.2.3. Расширение возможностей участия граждан старшего поколения в культурных, образовательных, физкультурных, оздоровительных и досуговых мероприятиях.**

Комплекс ключевых мероприятий:

привлечение к участию граждан старшего поколения в конкурсах и фестивалях для демонстрации своих достижений, обмена полученными навыками, умениями и достижениями;

поддержка организаций различных форм собственности в реализации досуговых занятий по активному образу жизни и проведении для граждан старшего поколения досуговых занятий разного вида и различной тематики.

Показатель задачи.

Доля лиц старше трудоспособного возраста, активно вовлечённых в жизнь общества, %:

2025 г. – не менее 1;

2030 г. – не менее 30;

2035 г. – не менее 60.

**Цель 2.1.3. Совершенствование системы управления социальной защитой населения.**

**Задача 2.1.3.1. Повышение прозрачности и доступности системы мер социальной поддержки населения.**

Комплекс ключевых мероприятий:

разработка концепции «Единой карты жителя Ямала»;

создание единой информационной службы, обеспечивающей автоматическое информирование граждан о праве на получение различных видов мер социальной поддержки;

внедрение про-активных сервисов для региональных мер социальной поддержки.

Показатель задачи.

Доля получателей мер социальной поддержки на «Единую карту жителя Ямала», %:

2025 г. – не менее 30;

2030 г. – не менее 50;

2035 г. – не менее 80.

**Задача 2.1.3.2. Развитие цифрового контура системы социального обслуживания населения.**

Комплекс ключевых мероприятий:

разработка мобильного приложения «Единая карта жителя Ямала», позволяющего использовать электронную информацию при оказании гражданину социальных услуг;

внедрение электронного учета полученных социальных услуг на основе единой цифровой платформы.

Показатель задачи.

Объем социальных услуг, предоставленных гражданам с использованием социальной карты жителя Ямала, в общем объеме услуг, %:

2025 г. – не менее 30;



2030 г. – не менее 60;

2035 г. – не менее 80.

### **3.2.2. Развитие системы здравоохранения**

Регион обладает специфическими особенностями, создающими трудности в развитии системы здравоохранения. Решение задач повышения качества и доступности медицинской помощи в ЯНАО связано с развитием первичного звена здравоохранения и специализированной медицинской помощи; повышением качества кадрового обеспечения отрасли; внедрением современных технологий профилактики, диагностики и лечения; созданием единого цифрового контура региональной системы здравоохранения.

**Стратегическая цель 2.2. Здравоохранение ЯНАО – 2035 – сбалансированная система, обеспечивающая высокое качество медицинских услуг, доступных на всей территории автономного округа, поддерживающая ожидаемую продолжительность жизни до 78,8 лет, обеспечивающая уровень удовлетворенности граждан качеством медицинских услуг на уровне не менее 70%, сберегающая здоровье населения всех возрастных категорий с помощью качественной инфраструктуры, квалифицированных кадров и широкого спектра профилактических мероприятий.**

#### Показатель стратегической цели.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет:

2020 г. – 71,9;

2025 г. – не менее 75,37;

2030 г. – не менее 78,76;

2035 г. – не менее 78,8.

#### **Цель 2.2.1. Повышение доступности медицинской помощи.**

**Задача 2.2.1.1. Развитие инфраструктуры системы здравоохранения в городской и сельской местности региона.**

Комплекс ключевых мероприятий:

строительство объектов здравоохранения в городах, в том числе хирургического корпуса ГБУЗ ЯНАО «Новоуренгойская центральная городская больница», радиотерапевтического корпуса ГБУЗ ЯНАО «Новоуренгойская центральная городская больница» в г. Новый Уренгой, педиатрического корпуса с поликлиникой в г. Губкинском, детской поликлиники и стационара в г. Тарко-Сале;

проведение модернизации объектов здравоохранения в сельских поселениях путем приобретения модульных зданий.

#### Показатель задачи.

Количество объектов, введенных в эксплуатацию (нарастающим итогом), ед.:

2035 г. – не менее 14.

#### **Задача 2.2.1.2. Развитие выездных форм предоставления услуг.**

Комплекс ключевых мероприятий:

приобретение мобильных медицинских комплексов для мобильных медицинских бригад для оказания плановой медицинской помощи;

создание единой региональной системы диспетчеризации скорой медицинской помощи;

развитие системы оказания скорой медицинской помощи с использованием санитарной авиации в автономном округе в формате 24/7.

Показатель задачи.

Количество посещений при выездах мобильных медицинских бригад (бригады сформированы из специализированных специалистов, отсутствующих в МО), тыс. чел.:

2020 г. – 45,4;

2025 г. – 52;

2030 г. – 54;

2035 г. – 56.

**Задача 2.2.1.3. Развитие телемедицинских технологий в формате «врач – врач» и «врач – пациент».**

Комплекс ключевых мероприятий:

внедрение интерфейса для предоставления услуг в формате «врач – врач»;

дистанционный мониторинг состояния здоровья пациента;

получение экспертного заключения.

Показатель задачи.

Количество проведенных телемедицинских консультаций по системе врач – пациент, тыс. ед.:

2020 г. – 0;

2025 г. – не менее 0,5;

2030 г. – не менее 2;

2035 г. – не менее 5.

**Цель 2.2.2. Повышение качества медицинских услуг.**

**Задача 2.2.2.1. Создание современной модели обеспечения населения качественной медицинской помощью за счет государства, бизнеса и некоммерческого сектора.**

Комплекс ключевых мероприятий:

вовлечение частных медицинских организаций в систему ОМС.

Показатель задачи.

Доля частных медицинских организаций в общем количестве медицинских организаций, участвующих в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, %;

2020 г. – 38,6;

2025 г. – 43;

2030 г. – 45;

2035 г. – 47.

### **Задача 2.2.2.2. Обеспечение учреждений здравоохранения высококвалифицированными кадрами.**

Комплекс ключевых мероприятий:

привлечение медицинских работников из других субъектов Российской Федерации;

подготовка медицинских работников в образовательных организациях высшего образования и среднего профессионального образования для нужд автономного округа;

развитие дополнительных мер социальной поддержки медицинских работников как при трудоустройстве, так и в течение всего периода работы.

Показатель задачи.

Обеспеченность врачами на 10 тыс. жителей, чел.:

2020 г. – 48,6;

2025 г. – 51,1;

2030 г. – 53;

2035 г. – 53.

### **Задача 2.2.2.3. Развитие материально-технического обеспечения учреждений здравоохранения.**

Комплекс ключевых мероприятий:

улучшение оснащения медицинским оборудованием территориальных клиничко-диагностических центров, сети дневных стационаров, укрепление материально-технической базы женских консультаций, гинекологических кабинетов, родильных домов;

обновление основных фондов учреждений здравоохранения в соответствии с требованиями санитарных норм (инфекционного центра в г. Новый Уренгой, туберкулезного отделения ГБУЗ «Ямало-Ненецкий противотуберкулезный диспансер» в п. Тазовский, инфекционного отделения в п. Тазовский);

дооснащение и переоснащение необходимым медицинским оборудованием медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь взрослым и детям, их обособленных структурных подразделений, центральных районных и районных больниц в соответствии с порядками оказания медицинской помощи;

оснащение медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, автомобильным транспортом для доставки пациентов в медицинские организации, медицинских работников до места жительства пациентов, а также для доставки лекарственных препаратов в населенные пункты, расположенные в отдаленных местностях, в том числе в местах традиционного проживания малочисленных народов.

Показатель задачи.

Доля государственных учреждений здравоохранения, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе государственных учреждений здравоохранения ЯНАО, %:

2019 г. – 19,6;

2025 г. – не более 17;

2030 г. – не более 13;

2035 г. – не более 10.

**Задача 2.2.2.4. Повышение качества и доступности специализированной медицинской помощи детям.**

Комплекс ключевых мероприятий:

совершенствование системы оказания акушерской и неонатологической помощи;

улучшение материально-технической базы.

Показатель задачи.

Уровень младенческой смертности, ‰:

2019 г. – 5,6;

2025 г. – не более 4,4;

2030 г. – не более 4,3;

2035 г. – не более 4,2.

**Цель 2.2.3. Совершенствование оказания медицинской помощи.**

**Задача 2.2.3.1. Развитие специализированной медицинской помощи в сфере онкологии, эндокринологии, сердечно-сосудистой хирургии и нейрохирургии.**

Комплекс ключевых мероприятий:

открытие третьего сосудистого центра в г. Новый Уренгой;

развитие экстерриториального сотрудничества;

перераспределение объемов оказания медицинской помощи из маломощных лечебно-профилактических учреждений в межмуниципальные отделения и окружные центры на базе больниц городов Салехард, Ноябрьск, Новый Уренгой.

Показатели задачи.

Смертность от заболеваний системы кровообращения, случаев на 100 тыс. населения:

2019 г. – 186 (за последние 3 года);

2025 г. – не более 180;

2030 г. – не более 175;

2035 г. – не более 170.

Смертность от новообразований, случаев на 100 тыс. населения:

2019 г. – 92,3;

2025 г. – не более 87;

2030 г. – не более 85;

2035 г. – не более 84.

**Задача 2.2.3.2. Предупреждение распространения на территории автономного округа социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, инфекционных заболеваний.**

Комплекс ключевых мероприятий:

повышение оснащенности клинико-диагностических, в том числе микробиологических, лабораторий и патологоанатомических отделений

медицинских организаций современным оборудованием и специфичными тест-системами;

создание резерва медицинского персонала на случай эпидемии.

Показатель задачи.

Количество лабораторий медицинских организаций, оснащенных современным медицинским оборудованием и тест-системами, ед.:

2019 г. – 3;

2025 г. – 5;

2030 г. – 7;

2035 г. – 13.

**Задача 2.2.3.3. Разработка и реализация программ по ведению здорового образа жизни.**

Комплекс ключевых мероприятий:

формирование эффективной системы профилактики заболеваний, обеспечивающей охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами, проводимыми не реже одного раза в год;

внедрение корпоративных программ укрепления здоровья;

повышение качества медицинской помощи в образовательных организациях ЯНАО (школьная медицина, спортивная медицина);

снижение уровня потребления алкогольной и табачной продукции;

проведение информационно-коммуникационной кампании по вопросам здорового образа жизни в средствах массовой информации и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе социальных сетях и блогосфере;

внедрение муниципальных (комплексных) программ по укреплению общественного здоровья с учетом специфики МО во всех МО автономного округа;

реализация межведомственного окружного проекта «Знания спасают жизни» (обучение подростков навыкам распознавания и оказания первой помощи при острых жизнеугрожающих ситуациях);

активное привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций и добровольческих (волонтерских) движений в вопросах пропаганды здорового образа жизни и профилактики хронических неинфекционных заболеваний.

Показатели задачи.

Заболеваемость впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза, случаев на 100 тыс. населения:

2019 г. – 73,7;

2025 г. – не более 70;

2030 г. – не более 67;

2035 г. – не более 65.

Охват населения профилактическими медицинскими осмотрами, %:

2019 г. – 57,9;

2025 г. – не менее 60;

2030 г. – не менее 63;

2035 г. – не менее 65.

**Цель 2.2.4. Создание единой цифровой системы управления отраслью.**

**Задача 2.2.4.1. Применение сервисов «цифрового эксперта» для проведения цифровых экспертиз качества медицинской помощи.**

Комплекс ключевых мероприятий:

создание платформ и сервисов для интеграционного взаимодействия между органом управления здравоохранением, страховыми медицинскими организациями, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования, гражданами (застрахованными лицами) и органами контроля (Росздравнадзор) для обеспечения прозрачности выполнения страховыми медицинскими организациями своих полномочий.

Показатель задачи.

Доля законченных случаев, в отношении которых проведены медицинские экспертизы с применением сервисов «цифрового эксперта», %:

2020 г. – 0;

2025 г. – не менее 1;

2030 г. – не менее 5;

2035 г. – не менее 10.

**Задача 2.2.4.2. Внедрение цифровых технологий в работу медицинских организаций, в том числе с привлечением средств ОМС.**

Комплекс ключевых мероприятий:

создание единой цифровой среды по всем источникам финансирования для перехода к централизованному накоплению данных («озеро данных»), осуществлению их аналитической обработки и принятию управленческих решений;

внедрение инновационных IT-решений в практику здравоохранения;

внедрение в клинической практике систем поддержки принятия врачебных решений на основе искусственного интеллекта.

Показатель задачи.

Доля медицинских организаций, участвующих в формировании базы актуальных, достоверных, структурированных и обезличенных медицинских данных («озеро данных»):

2020 г. – 0;

2025 г. – не менее 5;

2030 г. – не менее 15;

2035 г. – не менее 25.

### **3.2.3. Развитие системы образования**

В основу перспектив развития сферы образования положены выводы о необходимости:

перехода к индивидуализации образовательных услуг в общеобразовательных организациях с учетом особенностей и потребностей

каждого ребенка, в том числе за счет развития инклюзивной политики в автономном округе;

повышения уровня материально-технического обеспечения и сокращения разрыва между городскими и сельскими населенными пунктами по уровню обеспеченности и качеству образовательной инфраструктуры;

расширения практики привлечения работодателей в сферу образования (практика корпоративных классов, корпоративных ресурсных учебных центров и т. д.);

создания гибкой системы подготовки кадров, позволяющей адаптироваться под меняющиеся условия рынка труда.

**Стратегическая цель 2.3. Образование ЯНАО – 2035 – доступная и эффективная система образования с высокотехнологичной, комфортной и безбарьерной средой, предоставляющая возможность получения всестороннего развития детей и подростков и качественные условия для непрерывного обучения в течение всей жизни.**

Показатель стратегической цели.

Доля выпускников 11 классов общеобразовательных организаций, продолживших обучение в профессиональных образовательных организациях, %:

2020 г. – 94;

2025 г. – не менее 94,5;

2030 г. – не менее 95;

2035 г. – не менее 95,5.

**Цель 2.3.1. Повышение доступности качественного общего образования.**

**Задача 2.3.1.1. Предоставление возможности получения всестороннего развития детей от двух месяцев.**

Комплекс ключевых мероприятий:

строительство и ввод в эксплуатацию до 2024 года около 30 детских садов;

ликвидация после 2024 года зданий детских садов в деревянном исполнении;

поддержка частного сектора образовательных услуг;

развитие служб психолого-педагогической и логопедической помощи в дошкольных образовательных организациях.

Показатель задачи.

Доля детей, охваченных дошкольным образованием, %:

2020 г. – 100;

2025 г. – не менее 100.

**Задача 2.3.1.2. Создание условий в общеобразовательных организациях, соответствующих современным требованиям обучения.**

Комплекс ключевых мероприятий:

строительство и ввод в эксплуатацию до 2024 года около 25 зданий школ;

ликвидация после 2024 года зданий школ в деревянном исполнении;

реконструкция и реновация 16 зданий школ, создание новых образовательных пространств.

Показатель задачи.

Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, в которых созданы современные условия для обучения (капитальные здания, оснащенные современной инфраструктурой), в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений в ЯНАО, %:

2020 г. – 79;

2025 г. – не менее 89;

2030 г. – не менее 95;

2035 г. – не менее 100.

**Задача 2.3.1.3. Развитие инфраструктуры цифрового образования, дистанционного электронного обучения, мобильного и смешанного обучения.**

Комплекс ключевых мероприятий:

модернизация и оснащение образовательных организаций цифровым оборудованием;

обеспечение электронного взаимодействия между учеником и школой;

подключение всех образовательных организаций к высокоскоростному интернету;

внедрение в образовательных процессах качественных цифровых ресурсов ведущих онлайн-платформ;

автоматизация управленческих процессов.

Показатель задачи.

Доля образовательных организаций, в которых внедрена целевая модель цифровой образовательной среды, в общеобразовательных организациях и организациях среднего профессионального образования, %:

2020 г. – 23;

2025 г. – не менее 39;

2030 г. – не менее 90;

2035 г. – не менее 100.

**Задача 2.3.1.4. Повышение кадрового потенциала системы образования.**

Комплекс ключевых мероприятий:

создание центра непрерывного профессионального мастерства педагогов;

развитие системы поддержки молодых педагогов до 35 лет;

внедрение системы аттестации руководителей и педагогических работников образовательных организаций;

развитие системы добровольной независимой оценки профессиональной квалификации образовательных организаций.

Показатель задачи.

Доля педагогических работников системы общего, дополнительного и профессионального образования, повысивших уровень профессионального мастерства в форматах непрерывного образования, %:

2020 г. – 10;



- 2025 г. – не менее 50;
- 2030 г. – не менее 75;
- 2035 г. – не менее 100.

**Цель 2.3.2. Формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей, молодежи и опережающей подготовки кадров, востребованных на рынке труда.**

**Задача 2.3.2.1. Развитие дополнительного образования, повышение доступности дополнительных общеобразовательных программ естественно-научной и технической направленностей.**

Комплекс ключевых мероприятий:

расширение деятельности регионального Центра выявления и поддержки одаренных детей;

развитие региональной сети детских технопарков;

создание ресурсных образовательных центров в г. Салехард, Новый Уренгой и Ноябрьск;

проведение интенсивных образовательных/профориентационных стажировочных смен, в том числе на базе опорных физико-математических школ;

внедрение целевой модели дополнительного образования детей.

Показатель задачи.

Доля детей, занимающихся по дополнительным общеобразовательным программам естественно-научной и технической направленностей, от общего количества занимающихся, %:

- 2020 г. – 20;
- 2025 г. – не менее 25;
- 2030 г. – не менее 30;
- 2035 г. – не менее 35.

**Задача 2.3.2.2. Подготовка высококвалифицированных кадров для экономики ЯНАО с учетом современных стандартов и передовых технологий.**

Комплекс ключевых мероприятий:

создание условий для проведения демонстрационного экзамена в условиях мастерских по компетенциям WorldSkills;

проведение демонстрационного экзамена в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования;

расширение количества совместных с работодателями учебно-производственных площадок для переподготовки работников предприятий и улучшения качества подготовки студентов;

формирование прогноза потребности в кадрах во взаимосвязи с предприятиями ТЭК с учетом влияния долгосрочных трендов развития рынка труда;

обеспечение доступности профессионального образования для всех категорий студентов (КМНС, лица с ограниченными возможностями здоровья);

организация подготовки кадров железнодорожного транспорта на базе Новоуренгойского многопрофильного колледжа.

Показатель задачи.

Доля обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, проходящих аттестацию с использованием механизма демонстрационного экзамена с участием представителей работодателя, %:

- 2020 г. – 8;
- 2025 г. – не менее 45;
- 2030 г. – не менее 100;
- 2035 г. – не менее 100.

### **3.2.4. Развитие культуры**

В основу перспектив развития сферы культуры положены выводы о необходимости увеличения разнообразия новых форматов оказания услуг для населения и устойчивом росте спроса на современные услуги культуры, а также важности задачи создания условий для развития творческого потенциала граждан и укрепления гражданской идентичности.

**Стратегическая цель 2.4. Сфера культуры ЯНАО – 2035 – сохраняющая традиции и принимающая инновации сфера, удовлетворяющая социальные и духовные потребности граждан, содействующая самореализации и развитию талантов, сохраняющая уникальную культуру КМНС во всем многообразии традиций и обычаев, способствующая развитию событийного и культурно-познавательного туризма в регионе.**

Показатель стратегической цели.

Увеличение числа посещений культурных мероприятий (по сравнению с 2019 г.):

- 2025 г. – более чем в 2 раза;
- 2030 г. – более чем в 3 раза;
- 2035 г. – более чем в 3,1 раз.

**Задача 2.4.1. Укрепление гражданской идентичности населения автономного округа.**

Комплекс ключевых мероприятий:

организация региональных и муниципальных фестивалей, направленных на укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации;

проведение Арктического культурного форума;

наполнение и ведение контент-каналов, направленных на сохранение и популяризацию культуры автономного округа;

содействие созданию фильмов, сериалов о самобытности автономного округа;

создание музейного культурно-образовательного комплекса «Арктиорум» в г. Салехарде;

организация мероприятий по сохранению и развитию культуры

российского казачества.

Показатель задачи.

Увеличение числа обращений к информационным ресурсам культуры в интернете, способствующим распространению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, по отношению к 2019 г. (2019 г. – 38 тыс.):

2025 г. – в 5 раз;

2030 г. – в 5,5 раза;

2035 г. – в 6 раз.

**Задача 2.4.2. Раскрытие и реализация творческого потенциала жителей региона, выявление и продвижение талантливых детей и молодежи.**

Комплекс ключевых мероприятий:

проведение творческих конкурсов всех жанров;

грантовая поддержка молодых дарований и талантливых профессионалов в сфере культуры;

проведение конкурсов профессионального мастерства;

вовлечение молодежи в волонтерские движения в сфере культуры.

Показатель задачи.

Доля лауреатов и дипломантов от числа обучающихся в образовательных учреждениях культуры и искусства, %:

2019 г. – 31;

2025 г. – не менее 45;

2030 г. – не менее 61;

2035 г. – не менее 75.

**Задача 2.4.3. Сохранение и популяризация культурной самобытности коренных малочисленных народов Севера.**

Комплекс ключевых мероприятий:

популяризация фольклорного фонда автономного округа;

развитие художественных ремёсел;

проведение фестивалей и конкурсов, направленных на поддержку самобытности коренных малочисленных народов Севера.

Показатель задачи.

Доля мероприятий, направленных на сохранение и популяризацию культурной самобытности коренных малочисленных народов Севера, %:

2019 г. – 25;

2025 г. – 46;

2030 г. – 52;

2035 г. – 56.

**Задача 2.4.4. Совершенствование инфраструктуры отрасли культуры.**

Комплекс ключевых мероприятий:

строительство и модернизация объектов культуры и искусства;

создание в населенных пунктах автономного округа многофункциональных культурных центров;

оснащение организаций культуры и искусства необходимым специализированным современным оборудованием, лицензионным программным обеспечением;

переоснащение библиотек по модельному стандарту в рамках реализации проекта «Новая библиотека Ямала»;

модернизация детских школ искусств на территории автономного округа («Искусство – детям Ямала»).

Показатель задачи.

Число созданных, отремонтированных, оснащенных современным оборудованием объектов культуры (нарастающим итогом с 2019 г.), ед.:

2020 г. – 17;

2025 г. – 79;

2030 г. – 87;

2035 г. – 98.

**Задача 2.4.5. Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры.**

Комплекс ключевых мероприятий:

создание виртуальных концертных залов, виртуальных выставок, размещение цифровых коллекций в интернете;

внесение музейных коллекций в Государственный каталог Музейного фонда Российской Федерации (к 2025 г.);

развитие информационных интернет-порталов с доступом к электронным базам данных (музеев, ремесел, народной культуры);

внедрение информационных систем учета посетителей учреждений культуры.

Показатель задачи.

Доля дистанционных форм оказания услуг, %:

2020 г. – 16;

2025 г. – 30;

2030 г. – 45;

2035 г. – 60.

**Задача 2.4.6. Сохранение объектов культурного наследия автономного округа.**

Комплекс ключевых мероприятий:

снижение негативного воздействия на объекты культурного наследия при хозяйственном освоении территории региона путем проведения государственной историко-культурной экспертизы;

оценка технического состояния и определение предмета охраны объектов культурного наследия для дальнейших охранных мероприятий;

проведение ремонтно-реставрационных работ, которое позволит включить отреставрированные объекты культурного наследия в туристский потенциал региона;

осуществление противоаварийных археологических раскопок обеспечит сохранность уникальной научной информации об объектах археологического

наследия и пополнит музейный фонд Российской Федерации археологическими коллекциями;

выявление и постановка на государственную охрану объектов культурного наследия, в том числе отражающих культуру коренных малочисленных народов Севера в автономном округе, а также натурное обследование памятников истории и культуры;

повышение ответственности пользователей и собственников объектов культурного наследия.

Показатель задачи.

Количество объектов культурного наследия, включенных в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, ед.:

2020 г. – 53;

2025 г. – 70;

2030 г. – 80;

2035 г. – 90.

### **3.2.5. Развитие физической культуры и спорта**

Развитие сферы физической культуры и спорта в ЯНАО связано с созданием современной инфраструктуры, повышением открытости и доступности информации для граждан, желающих систематически заниматься физической культурой и спортом, созданием равных возможностей для таких занятий с учетом индивидуальных потребностей. Конкурентоспособность ямальского спорта высоких достижений будет поддерживаться системой подготовки спортивного резерва, нацеленной на удержание одаренных в спорте детей и подростков, обеспечение с использованием современных технологий их спортивного долголетия и самореализации.

**Стратегическая цель 2.5. Сфера физической культуры и спорта ЯНАО – 2035 – доступная и качественная инфраструктура, обеспеченная современным оборудованием и квалифицированными кадрами, создающая условия для ведения здорового образа жизни и равные возможности для систематических занятий физической культурой и спортом, гарантирующая высокие результаты спортсменов на российском и мировом уровне и поддерживающая национальные спортивные традиции.**

Показатель стратегической цели.

Доля населения автономного округа, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения автономного округа в возрасте от 3 до 79 лет, %:

2020 г. – 50,8;

2025 г. – не менее 64;

2030 г. – не менее 70;

2035 г. – не менее 75.

**Цель 2.5.1. Увеличение уровня обеспеченности населения спортивной инфраструктурой и кадровое обеспечение объектов спорта.**

**Задача 2.5.1.1. Развитие спортивной инфраструктуры, повышение ее качества и доступности.**

Комплекс ключевых мероприятий:

развитие инфраструктуры зимних видов спорта (хоккей, фигурное катание, лыжные гонки), в том числе в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах; планируется строительство и модернизация специализированных мест для занятий спортом, модульные лыжные базы появятся в 7 МО (города Салехард, Ноябрьск, Шурышкарский район, муниципальный округ Приуральский район автономного округа, муниципальный округ Пуровский район автономного округа, муниципальный округ Надымский район автономного округа, муниципальный округ Ямальский район автономного округа); новые ледовые арены будут открыты в 2 муниципалитетах (город Новый Уренгой (район Коротчаево) и город Губкинский) и модернизированы имеющиеся в Шурышкарском районе и муниципальном округе Ямальский район; запланировано строительство биатлонного комплекса с лыжероллерной трассой и спортивным залом «Лукодром» в городе Лабытнанги, а также открытие спортивных подразделений спортивной школы олимпийского резерва им. Т.В. Ахатовой в городах Ноябрьск, Новый Уренгой, Тарко-Сале;

обеспечение объектов спорта спортивным инвентарем и оборудованием.

Показатель задачи.

Обеспеченность населения спортивной инфраструктурой от нормативной единовременной пропускной способности, %:

2020 г. – 62,5;

2025 г. – не менее 65;

2030 г. – не менее 70;

2035 г. – не менее 75.

**Задача 2.5.1.2. Кадровое обеспечение отрасли и привлечение высококвалифицированных специалистов в области физической культуры и спорта.**

Комплекс ключевых мероприятий:

мониторинг и формирование перечня потребностей в специалистах сферы физической культуры и спорта региона, в том числе в высококвалифицированных кадрах;

обеспечение повышения квалификации тренерского персонала;

сотрудничество с отраслевыми вузами Российской Федерации в вопросах подбора высококвалифицированных кадров;

обеспечение возможности целевого обучения по образовательным программам высшего образования в области физической культуры и спорта.

Показатель задачи.

Укомплектованность тренерским составом, имеющим квалификационные категории, от общей численности данной категории, %:

2020 г. – 25;

2025 г. – не менее 40;

2030 г. – не менее 60;

2035 г. – не менее 80.

### **Задача 2.5.1.3. Цифровизация системы управления отраслью.**

**Комплекс ключевых мероприятий:**

стимулирование вовлеченности населения в занятия физической культурой и спортом за счет создания и популяризации цифровых онлайн-сервисов, мобильных приложений и социальных сетей для всех категорий граждан;

повышение эффективности ключевых процессов спорта высших достижений и профессионального спорта путем внедрения цифровых инструментов управления спортивной подготовкой и подготовкой спортивного резерва, присвоения спортивных разрядов и званий, формирования календарных планов физкультурных и спортивных мероприятий;

совершенствование управления за счет развития инструментов и технологий сбора, обработки и анализа данных статистической отчетности, информации о спортивных результатах, данных о ходе подготовки спортивных мероприятий, инцидентах и нештатных ситуациях, а также иных управленческих данных;

поэтапный перевод всей системы взаимодействия субъектов физической культуры и спорта в цифровую среду;

интеграция в единую цифровую платформу новых направлений развития отрасли.

#### Показатель задачи.

К 2025 г. – создание и внедрение единой цифровой платформы в сфере физической культуры и спорта, ориентированная на взаимодействие между гражданами, государством и бизнесом в сфере физической культуры и спорта.

### **Цель 2.5.2. Развитие массового спорта.**

**Задача 2.5.2.1. Увеличение числа систематически занимающихся физической культурой и спортом в автономном округе.**

**Комплекс ключевых мероприятий:**

информирование населения и популяризация развивающихся видов спорта с помощью средств массовой информации;

организация и проведение муниципальных и региональных физкультурных и комплексных спортивных мероприятий среди различных групп населения;

расширение спектра услуг и льгот в области физической культуры и спорта для социально незащищенных слоев населения;

обеспечение условий жителям отдаленных и труднодоступных населенных пунктов для занятий физической культурой и спортом;

реализация на территории автономного округа Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ВФСК ГТО), в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

проведение значимых для региона всероссийских и международных соревнований, в том числе проведение Арктических зимних игр;

поддержка частных инициатив, стимулирование предпринимательской деятельности в сфере массовой физической культуры и спорта;  
 развитие клубной спортивной системы и корпоративного спорта;  
 развитие компьютерного спорта.

Показатели задачи.

Доля населения, выполнившего нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», %:

2020 г. – 70,5;  
 2025 г. – не менее 60;  
 2030 г. – не менее 62;  
 2035 г. – не менее 65.

Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности этой категории населения, %:

2020 г. – 26,9;  
 2025 г. – не менее – 27,4;  
 2030 г. – не менее – 27,9;  
 2035 г. – не менее – 30,1.

**Задача 2.5.2.2. Формирование и развитие брендовых видов спорта в регионе.**

Комплекс ключевых мероприятий:

определение брендовых видов спорта и ежегодное объявление года наиболее развиваемого вида спорта (брендового);

обеспечение брендового вида спорта в рамках соответствующего года, закрепленного для каждого брендового вида спорта поочередно;

сопровождение развития брендовых видов спорта средствами массовой информации.

Показатель задачи.

Количество брендовых видов спорта, объявленных в автономном округе, ед.:

2020 г. – 0;  
 2025 г. – не менее 2;  
 2030 г. – не менее 3;  
 2035 г. – не менее 5.

**Цель 2.5.3. Совершенствование системы подготовки спортивного резерва и развитие спорта высших достижений.**

**Задача 2.5.3.1. Развитие базовых и приоритетных видов спорта.**

Комплекс ключевых мероприятий:

мониторинг результативности действующих перечней базовых и приоритетных видов спорта в автономном округе и их обновление;

обеспечение базовых и приоритетных видов спорта необходимым количеством тренировочных мероприятий, спортивным инвентарём и оборудованием – исходя из потребностей по видам спорта учитывая



федеральные стандарты по видам спорта, а также сверх нормативов для спорта высших достижений;

дополнительная пропаганда базовых и приоритетных видов спорта, путем поочередного объявления одного из них приоритетом года;

сохранение контингента занимающихся по базовым и приоритетным видам спорта, заключение соглашений с другими регионами для совместной подготовки спортсменов высокого класса и членов спортивных сборных команд Российской Федерации.

Показатели задачи.

Количество базовых видов спорта, развиваемых в автономном округе, ед.:

2020 г. – 9;

2025 г. – не менее 10;

2030 г. – не менее 12;

2035 г. – не менее 13.

Количество приоритетных видов спорта, развиваемых в автономном округе, ед.:

2020 г. – 24;

2025 г. – не менее 26;

2030 г. – не менее 30;

2035 г. – не менее 35.

**Задача 2.5.3.2. Развитие национальных видов спорта.**

Комплекс ключевых мероприятий:

создание центра национальных видов спорта с его филиалами в муниципальных образованиях;

обеспечение национальных видов спорта необходимым спортивным инвентарём и оборудованием, исходя из потребностей спортсменов (сверх нормативов, определенных федеральным стандартом по виду спорта);

организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий по национальным видам спорта;

популяризация национальных видов спорта с помощью средств массовой информации.

Показатель задачи.

Количество спортсменов, занимающихся национальными видами спорта, чел.:

2020 г. – 2 100;

2025 г. – не менее 2 500;

2030 г. – не менее 3 000;

2035 г. – не менее 3 500.

**Задача 2.5.3.3. Развитие системы подготовки одаренных в спорте детей и подростков для их дальнейшей успешной спортивной карьеры.**

Комплекс ключевых мероприятий:

развитие системы поиска и отбора одаренных в спорте детей, комплексного сопровождения талантливых спортсменов, в том числе путем формирования системы спортивной (профессиональной) ориентации;

оснащение современным спортивным инвентарем и оборудованием организаций, осуществляющих спортивную подготовку, разработка типовых решений оснащения спортивных объектов спортивным оборудованием и инвентарем с учетом этапов спортивной подготовки;

совершенствование системы социальных гарантий и поддержки тренеров и иных специалистов, осуществляющих спортивную подготовку;

создание спортивных классов и отделений в средних специальных учебных заведениях для одаренных в спорте детей и подростков;

обеспечение тренировочными мероприятиями членов спортивных сборных команд автономного округа в соответствии с требованиями федеральных стандартов по видам спорта.

Показатель задачи.

Доля спортсменов сборных команд автономного округа, входящих в составы спортивных сборных команд Российской Федерации, %:

2020 г. – 4,7;

2025 г. – не менее 4,8;

2030 г. – не менее 5,0;

2035 г. – не менее 6,0.

**Задача 2.5.3.4. Совершенствование системы спортивной медицины и медико-биологического обеспечения спортсменов.**

Комплекс ключевых мероприятий:

организация системы спортивной медицины на всех этапах спортивной подготовки;

обеспечение медицинскими пунктами всех объектов спорта;

организация медико-биологического сопровождения членов спортивных сборных команд автономного округа.

Показатели задачи.

К 2025 г. – оснащение, лицензирование и обеспечение профессиональными кадрами все медицинских пунктов в спортивных сооружениях;

к 2030 г. – создание и внедрение системы спортивной медицины и медико-биологического обеспечения спортсменов, направленной на повышение качества медицинского обследования, оптимизацию допуска к тренировочному процессу, улучшение показателей здоровья занимающихся и их спортивное долголетие.

### **3.2.6. Развитие жилищной сферы**

В основу развития жилищной сферы положены выводы о необходимости повышения качества жизни населения автономного округа путем ликвидации и расселения аварийного жилищного фонда, развития рынка арендного жилья и оказания государственной поддержки на приобретение (строительство) жилья отдельным категориям граждан, повышения уровня благоустройства в городских и сельских населенных пунктах.

**Стратегическая цель 2.6. Жилищная сфера ЯНАО – 2035** характеризуется обеспеченностью населения жильем на уровне не ниже 20,6 кв. м на человека, низкой и сокращающейся долей аварийного жилого фонда, наличием институционального арендного жилья в необходимом объеме, высоким уровнем благоустройства.

Для достижения поставленной стратегической цели в следующие 15 лет необходимо:

к 2035 г. обеспечить население жильем на уровне не ниже 20,6 кв. м на одного человека при соблюдении нормативов градостроительного проектирования по обеспеченности объектами социальной инфраструктуры;

к 2030 г. ликвидировать фонд аварийного жилья в объеме 1 878,5 тыс. кв. м, а к 2035 г. обеспечивать опережающие темпы расселения;

к 2030 г. довести долю городов с благоприятной средой от общего количества городов до 100%.

Показатель стратегической цели.

Объем ввода жилья, тыс. кв. м в год:

2025 г. – не менее 183;

2030 г. – не менее 332;

2035 г. – не менее 332.

**Задача 2.6.1. Снижение объемов аварийного жилищного фонда к 2030 г. и обеспечение опережающих темпов расселения граждан из непригодного для проживания жилья к 2035 г.**

Комплекс ключевых мероприятий:

формирование земельных участков под строительство жилищного фонда и обеспечение их инженерной инфраструктурой;

приобретение (строительство) жилых помещений с последующей безвозмездной передачей в собственность МО в автономном округе;

приобретение объектов незавершенного строительства многоквартирных домов в целях достройки и последующей безвозмездной передачи жилых помещений в собственность МО в автономном округе;

предоставление жилых помещений гражданам, переселяемым из аварийного жилищного фонда, по договорам социального найма либо по договорам мены;

предоставление возмещения за изымаемое жилое помещение гражданам, проживающим в аварийном жилищном фонде;

предоставление гражданам дополнительных мер поддержки, установленных законодательством автономного округа, при переселении из аварийного жилищного фонда;

предоставление гражданам, проживающим в аварийном жилищном фонде, субсидий на приобретение жилых помещений в других субъектах Российской Федерации.

Показатель задачи.

Площадь расселенного аварийного фонда (нарастающим итогом с 2020 г.), тыс. кв. м:

2025 г. – 1000;

2030 г. – 1900;

2035 г. – 2500.

**Задача 2.6.2. Создание фонда институционального арендного жилья.**

Комплекс ключевых мероприятий:

расширение фонда арендного жилья для коммерческого использования, в том числе для работников бюджетной сферы;

Показатель задачи.

Объем введенного арендного жилья (нарастающим итогом по отношению к 2020 г.), тыс. кв. м:

2025 г. – 23,4;

2030 г. – 185;

2035 г. – 185.

**Задача 2.6.3. Повышение индекса качества городской среды.**

Комплекс ключевых мероприятий:

повышение среднего значения индекса качества городской среды;

увеличение доли городов с благоприятной средой от общего количества городов до 100%;

благоустройство к 2030 г. всех общественных и дворовых территорий;

синхронизация мероприятий по благоустройству с мероприятиями национальных проектов («Образование», «Жилье», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Безопасные качественные дороги», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной инициативы»).

Показатель задачи.

Доля городов с благоприятной городской средой от общего количества городов, %:

2020 г. – 38;

2025 г. – 75;

2030 г. – 100.

**Задача 2.6.4. Установление в региональных нормативах градостроительного проектирования автономного округа и местных нормативах градостроительного проектирования мероприятий по обеспечению участковыми пунктами полиции элементов планировочных структур.**

Комплекс ключевых мероприятий:

внесение изменений в региональные и местные нормативы градостроительного проектирования в части предельных значений расчетных показателей минимально допустимого уровня территориальной доступности объектов обеспечения внутреннего правопорядка (участковые пункты полиции).

Показатель задачи.

Обеспеченность региональными и местными нормативами градостроительного проектирования, содержащими мероприятия, %:

2020 г. – 50;

2021 г. – 80;

2025 г. – 100.

**Задача 2.6.5. Оказание населению государственной поддержки в обеспечении жильем.**

Комплекс ключевых мероприятий:

выполнение государственных обязательств перед отдельными категориями граждан;

улучшение жилищных условий молодых семей, многодетных семей, работников бюджетных и иных учреждений, формирование специальных условий ипотечного кредитования отдельных категорий граждан;

повышение доступности жилья и увеличение предложений на рынке жилья.

Показатель задачи.

Количество семей, получивших государственную поддержку в улучшении жилищных условий, – не менее 3500 семей в год.

### **3.3. Приоритет 3: Сохранение и устойчивое развитие КМНС**

В основу целевых установок по устойчивому развитию КМНС положена гипотеза о продолжении тенденции роста численности КМНС и необходимость содействия в их социализации.

**Стратегическая цель 3.1. КМНС ЯНАО – 2035 – коренные малочисленные народы Севера характеризуются достойным качеством жизни, надежным медицинским обслуживанием, качественным образованием и высоким уровнем интеграции в хозяйственную, культурную, образовательную и общественно-политическую жизнь региона, сохраняют ценные этнокультурные особенности и историческое наследие.**

**Цель 3.1.1. Повышение уровня социально-экономического благополучия КМНС.**

**Задача 3.1.1.1. Повышение доступности и качества образования КМНС.**

Комплекс ключевых мероприятий:

дошкольное образование и предшкольная подготовка:

открытие в общеобразовательных организациях, имеющих интернат, подготовительных групп для детей из числа КМНС, не посещающих дошкольные образовательные организации;

организация предшкольной подготовки в местах компактного проживания КМНС;

расширение сети кочевых групп детских садов и центров предшкольной подготовки в местах кочевий;

ежегодное проведение в местах кочевий акции «Готовимся к школе» с увеличением охвата предшкольной подготовкой детей из числа КМНС;

основное общее образование и СПО:

обучение предметам с применением родного языка в начальных классах, введение интенсивных курсов по повышению качества знаний (русский язык, математика и другие)

создание условий для реализации программ профессионального обучения в школах-интернатах;

оснащение современной материально-технической базой мастерских в школах-интернатах;

расширение механизма образовательного сертификата для лиц из числа КМНС в целях получения ими среднего профессионального образования;

увеличение количества мест в общежитиях государственных профессиональных образовательных организаций автономного округа для студентов из числа КМНС;

выплата именных стипендий Губернатора автономного округа студентам и аспирантам профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования, обучающимся по очной форме обучения, из числа КМНС;

совершенствование порядка оказания социальной поддержки студентам из малообеспеченных семей из числа КМНС, обучающимся по образовательным программам высшего образования, в части выплаты дополнительных социальных стипендий и возмещения расходов на оплату проживания в общежитиях образовательных организаций высшего образования (возмещение расходов по найму жилого помещения);

высшее образование, переподготовка и повышение квалификации:

целевая подготовка высококвалифицированных кадров в профильных вузах;

содействие профессиональной переподготовке, повышению квалификации и уровня образования молодежи и взрослого населения.

#### Показатель задачи.

Доля выпускников 9 классов из числа КМНС, продолживших обучение в учреждениях среднего профессионального образования или по программам среднего (общего) образования в школах, %:

2020 г. – 92;

2025 г. – не менее 93;

2030 г. – не менее 94;

2035 г. – не менее 95.

#### **Задача 3.1.1.2. Повышение доступности и качества медицинской помощи.**

Комплекс ключевых мероприятий:

подключение медицинских пунктов к региональной телемедицинской системе;

проведение регулярных профилактических мероприятий в целях раннего выявления нарушений состояния здоровья КМНС, в том числе посредством мобильных врачебных бригад центров здоровья;

развитие санитарной авиации;

проведение работы по снижению материнской, младенческой и детской смертности среди лиц из числа КМНС, в том числе ведущих традиционный образ жизни.

Показатели задачи.

Уровень младенческой смертности среди лиц КМНС, %:

2019 г. – 8,3;

2025 г. – не более 7,8;

2030 г. – не более 6,8;

2035 г. – не более 5,8.

### **Задача 3.1.1.3. Адаптация мер социальной поддержки лиц, ведущих ТОЖ КМНС.**

Комплекс ключевых мероприятий:

предоставление регионального стандарта минимальной материальной обеспеченности по видам традиционной хозяйственной деятельности лиц, ведущих ТОЖ КМНС, с учётом специфики МО в автономном округе;

совершенствование мер социальной поддержки лицам из числа КМНС ведущим ТОЖ.

Показатель задачи.

Доля семей, ведущих ТОЖ КМНС, получивших меру поддержки по региональному стандарту минимальной материальной обеспеченности, в общем количестве семей, ведущих ТОЖ КМНС, %:

2020 г. – 96;

2025 г. – не менее 97;

2030 г. – не менее 98;

2035 г. – не менее 99.

### **Задача 3.1.1.4. Улучшение жилищных условий КМНС.**

Комплекс ключевых мероприятий:

создание условий для повышения доступности жилья и уровня обеспеченности жильем граждан из числа КМНС;

подготовка технико-экономического обоснования потребности в финансовых средствах для приобретения (строительства) жилых помещений для граждан из числа КМНС, в том числе ведущих ТОЖ, по итогам анализа потребности в обеспечении жилыми помещениями граждан из числа КМНС.

Показатель задачи.

Обеспечение жильем лиц из числа КМНС и лиц, ведущих ТОЖ (нарастающим итогом), чел.:

2025 г. – 755;

2030 г. – 1 170;

2035 г. – 1 585.

### **Задача 3.1.1.5. Развитие факторий.**

Комплекс ключевых мероприятий:

развитие сети и поддержка факторий в автономном округе в местах традиционного проживания КМНС;

создание на факториях системы жизнеобеспечения и социально-бытовых условий, отвечающих жизненно важным потребностям лиц, ведущих ТОЖ КМНС.

Показатель задачи.

Доля факторий, подключенных к сети «Интернет», %:

2020 г. – 37;

2025 г. – не менее 87;

2030 г. – не менее 100;

2035 г. – не менее 100.

**Задача 3.1.1.6. Развитие и поддержка традиционной хозяйственной деятельности.**

Комплекс ключевых мероприятий:

преобразование личных оленеводческих хозяйств в субъекты хозяйственной деятельности (крестьянско-фермерские хозяйства, общины и другое) для обеспечения самозанятости и получения возможности использования существующих мер государственной поддержки;

развитие отраслей традиционной хозяйственной деятельности, а также иных направлений и отраслей традиционной хозяйственной деятельности (переработка продукции животноводства, включая сбор, заготовку и выделку шкур, шерсти, волоса, окостенелых рогов, копыт, пантов, костей, эндокринных желез, мяса, субпродуктов; заготовка, переработка и реализация пищевых лесных ресурсов, сбор лекарственных растений; художественные промыслы и народные ремесла, в том числе связанные с обработкой меха, кожи, кости и других материалов);

грантовая поддержка малых форм хозяйствования КМНС в сфере сохранения исконной среды обитания и традиционного образа жизни КМНС в ЯНАО, поддержка субъектов малого предпринимательства, осуществляющих виды традиционной хозяйственной деятельности КМНС в ЯНАО;

содействие в трудоустройстве КМНС, в том числе молодежи;

оказание государственным учреждением ЯНАО «Объединение по экономическому развитию коренных малочисленных народов Севера» консультативных услуг (юридическое сопровождение, ведение бухгалтерского учёта) общинам и малым формам хозяйствования, жителям отдаленных и труднодоступных местностей, социально ориентированным некоммерческим организациям.

Показатель задачи.

Количество малых форм хозяйствования, осуществляющих виды традиционной хозяйственной деятельности на территории автономного округа, ед.:

2020 г. – 266;

2025 г. – не менее 260;

2030 г. – не менее 265;

2035 г. – не менее 270.

**Цель 3.1.2. Сохранение языка и культурных ценностей КМНС.**

**Задача 3.1.2.1. Сохранение языка и письменности.**

Комплекс ключевых мероприятий:



совершенствование учебно-методического обеспечения преподавания родных языков КМНС на основе современных научных подходов и образовательных технологий;

формирование механизма создания условий для обеспечения детям из труднодоступных территорий автономного округа доступа к общеобразовательным программам в сетевой форме и к вариативным дополнительным общеобразовательным программам этнокультурной направленности;

грантовая поддержка, проведение диктанта, школьной олимпиады на языках КМНС;

организация конкурсных мероприятий;

развитие литературы, средств массовой информации на родных языках КМНС, в том числе в электронном виде;

поддержка национальных средств массовой информации.

Показатель задачи.

Доля лиц, обучающихся из числа КМНС, изучающих родные языки, от общего числа обучающихся и воспитанников из числа КМНС в организациях общего образования, %:

2020 г. – 60;

2025 г. – не менее – 65;

2030 г. – не менее – 70;

2035 г. – не менее – 75.

**Задача 3.1.2.2. Развитие традиционной культуры, традиций.**

Комплекс ключевых мероприятий:

сохранение культуры, традиций, объектов культурного наследия КМНС в ЯНАО;

выявление и картирование священных, культовых мест КМНС;

развитие художественных промыслов и народных ремесел;

грантовая поддержка, в том числе присуждение специальных премий в области фольклорной деятельности, КМНС автономного округа, специальных премий Губернатора автономного округа за успехи в создании, сохранении и пропаганде культурных ценностей КМНС в ЯНАО; поддержка мастеров фольклорного жанра путем присуждения премий и звания «Мастер фольклорного жанра»;

развитие межрегиональных и международных связей по социально-культурному сотрудничеству КМНС, участие представителей автономного округа в этнокультурных мероприятиях регионального, межрегионального, всероссийского и международного уровня.

Показатель задачи.

Число посетителей мероприятий по популяризации традиционной культуры КМНС (фольклорные фестивали, праздники), тыс. чел.:

2019 г. – 14,7;

2025 г. – 15,1;

2030 г. – 15,2;

2035 г. – 15,3.

### **Цель 3.1.3. Создание единой цифровой системы управления.**

#### **Задача 3.1.3.1. Развитие межведомственного взаимодействия.**

Комплекс ключевых мероприятий:

модернизация ГИС ЕИС Ямал и интеграция с другими ГИС;

совершенствование межведомственного электронного взаимодействия между органами государственной власти и органами местного самоуправления, организациями по обмену сведениями по вопросам КМНС.

#### Показатель задачи.

Доля поставщиков услуг, предоставляющих меры поддержки и услуги лицам, ведущим ТОЖ КМНС, и получающих сведения из ЕИС ЯМАЛ посредством СМЭВ, от общего количества поставщиков услуг, обратившихся в департамент по делам КМНС ЯНАО, %:

2020 г. – 0;

2025 г. – не менее 37;

2030 г. – не менее 100;

2035 г. – не менее 100.

#### **Задача 3.1.3.2. Создание технических и организационных условий для реализации электронных услуг представителям КМНС.**

Комплекс ключевых мероприятий:

обеспечение доступа к интернету на факториях и вне границ населенных пунктов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС в автономном округе;

предоставление тундровикам сервиса «Карта "Мир"» для персональной идентификации и подписания электронной цифровой подписью при получении услуг и мер поддержки.

#### Показатель задачи.

Доля услуг, предоставленных гражданам в электронном виде, от общего числа услуг, предоставляемых департаментом по делам КМНС ЯНАО, %:

2020 г. – 0;

2025 г. – не менее 60;

2030 г. – не менее 80;

2035 г. – не менее 100.

### **3.4. Приоритет 4: Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности**

В основу развития рационального природопользования и экологической безопасности положены выводы о необходимости отдельного внимания к развитию системы особо охраняемых природных территорий, модернизации объектов жилищно-коммунального хозяйства, предотвращению лесных пожаров, минимизации негативного воздействия на окружающую среду и созданию современной инфраструктуры обращения с отходами.

**Стратегическая цель 4.1. Природопользование ЯНАО – 2035 – это высокоэкологичная хозяйственная деятельность, направленная на рациональное использование природных ресурсов и устойчивое развитие**

экономики, на внимательное отношение к любым изменениям окружающей среды, учитывающая интересы населения и бизнеса.

**Цель 4.1.1. Сокращение и ликвидация последствий антропогенного воздействия на окружающую среду.**

**Задача 4.1.1.1. Ликвидация мелких свалок и возврат земель в хозяйственный оборот.**

Комплекс ключевых мероприятий:

выявление мест несанкционированного накопления и размещения отходов;

очистка территории от отходов и передача специализированным предприятиям.

Показатель задачи.

Доля ликвидированных свалок на землях, расположенных в границах МО (за исключением земель лесного фонда), в общем количестве свалок, на ликвидацию которых предоставлена субсидия в текущем финансовом году, – 100%.

**Задача 4.1.1.2. Ликвидация (рекультивация) объектов размещения отходов, не соответствующих требованиям законодательства.**

Комплекс ключевых мероприятий:

разработка проектно-сметной документации по ликвидации (рекультивации) объектов размещения отходов, не соответствующих требованиям законодательства;

технический этап рекультивации нарушенных территорий (проведение мероприятий, направленных на очистку территорий от отходов (размещение на новом объекте и/или утилизация, и/или обезвреживание), планировка территорий, иные работы);

биологический этап рекультивации (внесение удобрений, посев трав, иные работы).

Показатель задачи.

Количество ликвидированных (рекультивированных) объектов размещения отходов, не соответствующих требованиям законодательства (нарастающим итогом), ед.:

2025 г. – 2;

2035 г. – 6.

**Задача 4.1.1.3. Сокращение антропогенного воздействия на водные объекты и их водосборные территории.**

Комплекс ключевых мероприятий:

модернизация канализационных очистных сооружений с использованием новейших технологий очистки и оборудования;

строительство канализационных очистных сооружений в сельских населенных пунктах;

оборудование в населенных пунктах централизованной системы водоотведения.

Показатель задачи.

Доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, %:

2020 г. – 18,6;

2025 г. – 30;

2030 г. – 59;

2035 г. – 60.

**Задача 4.1.1.4. Снижение экологических последствий от возможных разливов нефти и нефтепродуктов на территории автономного округа.**

Комплекс ключевых мероприятий:

осуществление контроля за своевременной локализацией силами постоянной готовности регионального уровня территориальной подсистемы автономного округа единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера аварийных разливов нефти и нефтепродуктов;

принятие мер реагирования по фактам несвоевременной локализации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов организациями, осуществляющими разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку и хранение нефти и нефтепродуктов.

Показатель задачи.

Доля своевременно локализованных разливов нефти и нефтепродуктов силами постоянной готовности регионального уровня территориальной подсистемы автономного округа единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в общем количестве аварий и инцидентов, информация о которых поступила в единые дежурно-диспетчерские службы МО, %:

2019 г. – 67%;

2025 г. – 83%;

2030 г. – 91%;

2035 г. – 100%.

**Цель 4.1.2. Сохранение и восстановление природной среды.**

**Задача 4.1.2.1. Создание новых особо охраняемых природных территорий регионального значения.**

Комплекс ключевых мероприятий:

комплексные экологические обследования территории автономного округа, в том числе с целью инвентаризации функционирующих ООПТ;

организационное и документальное обеспечение создания ООПТ регионального значения;

развитие сети экологических маршрутов на ООПТ.

Показатель задачи.

Площадь территории автономного округа, занятая ООПТ регионального значения, га:

2020 г. – 6 815 967;

2025 г. – не менее 6 880 000;

2030 г. – не менее 6 880 000;

2035 г. – не менее 6 880 000.

**Задача 4.1.2.2. Создание зон, на которых установлены ограничения охоты (зоны покоя дичи).**

Комплекс ключевых мероприятий:

осуществление мониторинга состояния объектов животного мира на территории автономного округа;

организация научно-исследовательского сопровождения по установлению зон покоя дичи.

Показатель задачи.

Количество действующих зон покоя дичи, ед.:

2035 г. – не менее 5.

**Задача 4.1.2.3. Пресечение незаконной добычи объектов животного мира и охотничьих ресурсов, восстановление численности отдельных видов.**

Комплекс ключевых мероприятий:

материально-техническое обеспечение контрольно-надзорной деятельности в области охраны объектов животного мира, охотничьих и водных биологических ресурсов;

развитие авиапатрулирования территории автономного округа;

интродукция и реинтродукция объектов животного мира, включая осуществление мониторинга за их состоянием;

создание центра репродукции и сохранения редких видов хищных птиц.

Показатель задачи.

Сохранение численности ключевых видов охотничьих ресурсов до 2035 г.: лось – 11 000 особей; северный олень – 10 000 особей; соболь – 20 000 особей (на начало 2020 г. численность лоса – 10 900 особей; северного оленя – 10 075 особей; соболя – 19 359 особей).

**Задача 4.1.2.4. Предотвращение загрязнения, засорения, заиления водных объектов и истощения их вод, а также сохранение среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.**

Комплекс ключевых мероприятий:

установление границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов;

определение местоположения береговых линий (границ водных объектов).

Показатели задачи.

Доля установленных (нанесенных на землеустроительные карты) водоохранных зон водных объектов в протяженности береговой линии, требующей установления водоохранных зон (участков водных объектов, испытывающих антропогенное воздействие), %:

2025 г. – 98,25;

2030 г. – 100;

2035 г. – 100.

Доля установленных (нанесенных на землеустроительные карты) границ водных объектов в протяженности береговых линий (границ водных объектов) требующих установления, %:

2025 г. – 93,73;

2030 г. – 100;

2035 г. – 100.

#### **Задача 4.1.2.5. Охрана лесов от пожаров.**

Комплекс ключевых мероприятий:

применение на авиационном мониторинге лесных пожаров и лесопожарной обстановки исключительно воздушных судов легкой (малой) авиации;

недопущение перехода огня от лесных пожаров в населенные пункты и объекты экономики;

проведение противопожарной пропаганды среди населения (беседы, лекции, раздача листовок, буклетов, публикации в СМИ);

благоустройство зон отдыха граждан в лесах.

Показатель задачи.

Доля площади погибших и поврежденных лесных насаждений с учетом проведенных мероприятий по защите леса в общей площади земель лесного фонда, занятых лесными насаждениями, %:

2019 г. – 0,043;

2025 г. – 0,037;

2030 г. – 0,02;

2035 г. – 0,02.

#### **Задача 4.1.2.6. Воспроизводство лесов.**

Комплекс ключевых мероприятий:

выполнение хозяйствующими субъектами компенсационного лесовосстановления;

выполнение работ по воспроизводству лесов.

Показатель задачи.

Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений – 100%.

#### **Задача 4.1.2.7. Проведение лесоустроительных работ.**

Комплекс ключевых мероприятий:

выполнение лесоустроительных работ (подготовительные работы, полевые работы и составление лесоустроительной документации);

внедрение программного продукта, позволяющего обеспечивать работу с материалами лесоустройства в электронном виде, в том числе с картографией.

Показатель задачи.

Доля площади лесов, на которых проведена таксация лесов, в общей площади земель лесного фонда автономного округа, %:

2020 г. – 84;

2025 г. – 84;

2030 г. – 100;

2035 г. – 100.

### **3.5. Приоритет 5: Эффективное управление регионом**

#### **3.5.1. Цифровизация и развитие связи**

В основу цифровой трансформации региона положены следующие целевые ориентиры, которые должны быть достигнуты к 2030 г.:

повышение региональных показателей «цифровой зрелости» с 4% (оценка по итогам 2020 г.) до 100%;

увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, с 4,95% (оценка по итогам 2020 г.) до 95%;

рост доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», с 94,5% (оценка по итогам 2020 г.) до 100%;

увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий в четыре раза по сравнению с показателем 2019 г.

**Стратегическая цель. 5.1. Сфера связи и информационных технологий ЯНАО – 2035 – современная информационная и телекоммуникационная инфраструктура с высоким уровнем ее доступности, реализованы современные технологические решения, соответствующие вызовам цифровой экономики и обеспечивающие повышение комфортности и качества жизни граждан, способствующие развитию бизнеса и совершенствованию государственного управления.**

**Цель 5.1.1. Создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечивающей высокоскоростную передачу, обработку и хранение больших объемов данных.**

##### **Задача 5.1.1.1. Развитие связи.**

Комплекс ключевых мероприятий:

подключение к 2035 г. всех населённых пунктов с численностью населения 500 и более чел. к магистральной сети на скорости 1 Гбит/с и выше;

обеспечение к 2035 г. 100% покрытия сигналом сотовой связи автомобильных дорог.

##### Показатели задачи.

Доля населённых пунктов с численностью населения 500 и более чел., обеспеченных магистралью со скоростью 1 Гбит/с и выше, %:

2020 г. – 41;

2025 г. – 86;

2030 г. – 96;

2035 г. – 100.

Покрываемость автомобильных дорог сигналом сотовой связи, %:

2020 г. – 75;

2025 г. – 92;

2030 г. – 98;

2035 г. – 100.

### **Задача 5.1.1.2. Развитие регионального центра обработки данных (РЦОД).**

Комплекс ключевых мероприятий:

развитие РЦОД в соответствии с требованиями международного стандарта уровня резервирования инфраструктуры, физической безопасности и надёжности, одновременно с обеспечением годового простоя не более 1,6 часа и уровня надёжности инфраструктуры не менее 99%;

обеспечение класса защищённости информационных систем в РЦОД в соответствии с требованиями к защите информации, установленными Федеральной службой по техническому и экспортному контролю России, – не ниже уровня К2.

Показатель задачи.

Количество стоек РЦОД с мощностью энергопотребления на 1 стойку до 10 кВт, соответствующих международному стандарту, шт.:

2020 г. – 10;

2025 г. – 35;

2030 г. – 50;

2035 г. – 75.

### **Задача 5.1.1.3 Обеспечение информационной безопасности.**

Комплекс ключевых мероприятий:

повышение уровня защищённости личности, информационной безопасности и устойчивости сетей связи общего пользования;

приоритетное использование российских информационных технологий и оборудования.

Показатель задачи.

Увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий по сравнению с показателем 2019 г.:

2025 г. – в 2,28 раза;

2030 г. – в 4 раза;

2035 г. – в 4 раза.

**Цель 5.1.2. Внедрение современных информационных технологий в работу органов государственной власти.**

**Задача 5.1.2.1. Развитие технологий в сфере государственного управления.**

Комплекс ключевых мероприятий:

внедрение передовых цифровых технологий и платформенных решений (автоматизация процессов сбора, агрегации, анализа, интеграции и мониторинга разнородных данных) в следующих сферах:

государственное управление;

здравоохранение;

образование;

транспорт и логистика;

развитие городской среды;

совершенствование порталов открытых данных и алгоритмов для взаимодействия органов государственной власти с населением и бизнесом;



создание единой программно-аппаратной среды, которая будет поддерживать алгоритмизированные взаимоотношения значимого количества участников (государства, граждан, бизнеса), обеспечит их интегрированными бизнес-процессами, сервисами, информацией и аналитикой, что, в свою очередь, приведет к снижению транзакционных издержек и предоставит возможности для подключения новых участников;

внедрение новых направлений применения отечественных разработок в сфере платежей на основе использования национальной платежной системы.

Показатель задачи.

Достижение региональных значений «цифровой зрелости», %:

2020 г. – 4 (оценка);

2025 г. – 39;

2030 г. – 100;

2035 г. – 100.

**Задача 5.1.2.2. Обеспечение предоставления государственных, муниципальных услуг и иных сервисов в цифровом виде в соответствии с потребностями современного общества.**

Комплекс ключевых мероприятий:

расширение перечня государственных, муниципальных услуг и иных сервисов, предоставляемых на принципах экстерриториальности, омниканальности, реестровости и проактивности;

внедрение, развитие и сопровождение информационных систем, позволяющих обеспечить эффективность управления системой организации предоставления государственных и муниципальных услуг за счет сбора, обработки данных и принятия решений в режиме реального времени;

внедрение современных методов получения обратной связи от получателей государственных услуг и сервисов;

обеспечение цифровой трансформации органов государственной власти и органов местного самоуправления, направленной на повышение качества осуществления возложенных на них функций, уменьшение издержек при их осуществлении, создание системы управления данными, в том числе их сбора, хранения и обработки;

обеспечение эксплуатации и развития инфраструктуры электронного правительства.

Показатель задачи.

Доля массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, %:

2020 г. – 4,95;

2025 г. – 95;

2030 г. – 95;

2035 г. – 95.

### **3.5.2. Развитие рынка труда и кадровое обеспечение экономики**

В основу формирования целей и задач развития рынка труда и кадрового обеспечения экономики до 2035 г. положены гипотезы о необходимости:

недопущения роста напряженности на рынке труда в связи с падением добычи нефти и газа на традиционных местах недропользования;  
 снижения дефицита трудовых ресурсов в автономном округе;  
 обеспечения соответствия профессиональных компетенций работников изменяющимся требованиям рынка труда, связанным с технологическим развитием.

**Стратегическая цель. 5.2. Рынок труда ЯНАО – 2035 – сбалансированный и гибкий рынок труда, обеспечивающий потребности экономики и социальной сферы региона в квалифицированных кадрах с помощью трудовой мобильности и широкого спектра образовательных форматов при соблюдении баланса интересов работников и работодателей.**

**Цель 5.2.1. Обеспечение занятости местного населения и недопущение роста безработицы.**

**Задача 5.2.1.1. Поддержание занятости населения в НППР.**

Комплекс ключевых мероприятий:

реализация мероприятий по интенсификации добычи ТРИЗ и сложных запасов газа;

вовлечение в промышленный оборот низконапорного газа;

развитие нефтегазового сервиса и нефтегазохимических производств;

увеличение количества рабочих мест в секторе услуг для населения посредством стимулирования развития субъектов МСП.

Показатель задачи.

Численность граждан, не занятых трудовой деятельностью, в расчете на 100 заявленных вакансий в НППР, чел.:

2019 г. – 17,2;

2025 г. – 16,6;

2030 г. – 16,0;

2035 г. – 15,0.

**Задача 5.2.1.2. Создание рабочих мест за счёт развития транспортно-логистических узлов.**

Комплекс ключевых мероприятий:

развитие Лабитнангского транспортно-логистического узла на базе индустриального (промышленного) парка «Обской причал» (город Лабитнанги);

развитие Коротчаевского транспортного-логистического узла, включающего создание единого промышленно-логистического парка «Коротчаево».

Показатель задачи.

Количество созданных рабочих мест на территории промышленно-логистических узлов, ед.:

2025 г. – 1 500;

2030 г. – 2 700;

2035 г. – 3 000.

## **Цель 5.2.2. Привлечение квалифицированных кадров.**

### **Задача 5.2.2.1. Создание комфортных условий проживания на территории автономного округа.**

Комплекс ключевых мероприятий:

развитие качества городской среды;

развитие потребительского рынка;

развитие рынка коммерческого арендного жилья на территории автономного округа.

Показатель задачи.

Объем платных услуг на душу населения, тыс. руб.:

2019 г. – 96,9;

2025 г. – 103,8;

2030 г. – 149,1;

2035 г. – 218.

### **Задача 5.2.2.2. Формирование и продвижение образа ЯНАО как привлекательного работодателя на российском рынке труда.**

Комплекс ключевых мероприятий:

разработка «Ценностного предложения работодателя» автономного округа;

информирование жителей других регионов, в том числе студентов, о возможностях трудоустройства, об уровне оплаты труда, о программах по улучшению условий проживания и мерах поддержки в автономном округе;

внедрение системы мониторинга трудоустройства и возвращения ямальских выпускников после получения высшего образования;

стимулирование использования трудового потенциала работников старшего возраста, инвалидов, женщин, имеющих малолетних детей, выпускников и ряда других категорий граждан;

содействие профессиональной и территориальной мобильности работников в целях обеспечения доступности трудовых ресурсов для социальной сферы и реализации инвестиционных проектов;

развитие гибких и дистанционных форм занятости.

Показатель задачи.

Средняя продолжительность заполнения вакансий, мес.:

2020 г. – 1,1;

2025 г. – 0,9;

2030 г. – 0,8;

2035 г. – 0,7.

## **Цель 5.2.3. Повышение трудовой мобильности населения, обеспечение возможностей смены сферы профессиональной деятельности в соответствии с конъюнктурой рынка труда.**

### **Задача 5.2.3.1. Развитие дополнительного образования на территории автономного округа.**

Комплекс ключевых мероприятий:

реализация программ ускоренной переподготовки и повышения квалификации;

переподготовка и повышение квалификации безработных граждан.

Показатель задачи.

Доля безработных граждан, приступивших к профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию, к численности зарегистрированных безработных граждан, %:

2020 г. – 5;

2025 г. – 12;

2030 г. – 14;

2035 г. – 16.

**Задача 5.2.3.2. Организация обучения с широким применением дистанционных образовательных технологий.**

Комплекс ключевых мероприятий:

создание современной инфраструктуры, обеспечивающей обучение с применением дистанционных образовательных технологий;

разработка современных образовательных программ с учетом ведущих практик и долгосрочных трендов в области развития технологий;

привлечение ведущих преподавателей и практиков страны.

Показатель задачи.

Количество специалистов, прошедших программы повышения квалификации с применением дистанционных образовательных технологий, чел.:

2020 г. – 800;

2025 г. – 1 000;

2030 г. – 5 000;

2035 г. – 10 000.

**Цель 5.2.4. Повышение эффективности управления рынком труда.**

**Задача 5.2.4.1. Повышение эффективности центров занятости населения на основе современных управленческих и цифровых технологий.**

Комплекс ключевых мероприятий:

повышение эффективности функционирования центров занятости населения в целях расширения территориальной и информационной доступности предоставляемых услуг в сфере занятости населения, в том числе на основе бережливых технологий;

развитие ведомственного программного комплекса в сфере занятости населения с учетом развития современных технологий (автоматизация процессов, внедрение электронных технологий, включая электронное личное дело соискателей и работодателей, электронные очереди, государственные услуги в электронном виде);

развитие портала службы занятости, обеспечивающего возможности для связи субъектов рынка труда;

внедрение современных методов получения и анализа информации о рынке труда с применением технологий больших данных.

Показатель задачи.

Доля соискателей и работодателей, удовлетворенных полученными услугами в сфере занятости населения, %:

- 2019 г. – 50;
- 2025 г. – 90;
- 2030 г. – 92;
- 2035 г. – 94.

### **3.5.3. Стратегические направления демографической политики**

Основными предпосылками формирования стратегических направлений демографической политики являются особенности воспроизводства населения в автономном округе – высокий миграционный оборот, отчасти компенсируемый относительно высоким уровнем рождаемости. Сохранение численности населения в регионе связано с предотвращением миграционного оттока населения, а также с увеличением уровня рождаемости, что позволит стабилизировать численность населения в долгосрочной перспективе на уровне 550 тыс. чел. к 2035 г.

**Стратегическая цель 5.3. Население ЯНАО – 2035** – население с численностью на уровне 550 тыс. чел., которая регулируется с помощью демографической и миграционной политики, обладающей набором взаимоувязанных инструментов, позволяющих производить тонкую настройку социально-демографических параметров населения с учетом актуального баланса интересов государства, бизнеса и общества автономного округа.

**Задача 5.3.1. Минимизация последствий изменения материального положения семей в связи с рождением детей.**

Комплекс ключевых мероприятий:

предоставление единовременных и регулярных выплат семьям при рождении детей, в том числе дальнейшая реализация программы регионального материнского (семейного) капитала;

сохранение высокого уровня рождаемости;

реализация мер по улучшению жилищных условий молодых семей;

повышение экономической активности женщин.

Показатель задачи.

Достижение к 2025 г. значения суммарного коэффициента рождаемости 2,082 и поддержание данного уровня до 2035 г.

**Задача 5.3.2. Укрепление института семьи.**

Комплекс ключевых мероприятий:

формирование позитивного имиджа благополучной семьи и семейного человека с использованием средств массовой информации и Интернет-ресурсов;

развитие практик психологических консультаций для планирующих вступить в зарегистрированный брак и практик оказания психологической помощи семейным парам;

проведение региональных семейных мероприятий, демонстрирующих достижения семей, и участие в аналогичных мероприятиях на всероссийском уровне.

Показатель задачи.

Число браков на 1 000 населения, ед.:

2019 г. – 7,1;

2025 г. – не менее 7,5;

2030 г. – не менее 8,0;

2035 г. – не менее 8,5.

**Задача 5.3.3. Обеспечение устойчивого миграционного прироста населения в соответствии с потребностями развития региона.**

Комплекс ключевых мероприятий:

разработка программ повышения привлекательности региона для выпускников вузов (поддержка молодых специалистов, возвращающихся на малую родину);

продвижение региона как социального лифта для молодых талантливых людей;

создание условий для максимально комфортной интеграции мигрантов в экономическую и социокультурную жизнь автономного округа;

организация и проведение ежегодного мониторинга миграционных настроений населения и причин трудовой миграции;

организация процесса добровольного переселения соотечественников, проживающих за рубежом, в ЯНАО.

Показатель задачи.

Положительный миграционный прирост населения начиная с 2025 г.

**3.5.4. Стратегические направления молодёжной политики**

В основу прогноза оценок развития молодёжной политики положена гипотеза о сокращении численности населения в возрасте от 14 до 35 лет, наличии проблемы с оттоком молодёжи из региона. Важной задачей сферы молодёжной политики, способствующей возвращению ямальской молодёжи после получения высшего образования и увеличению притока молодёжи из других регионов, является формирование образа Ямала как благополучного региона, имеющего все условия для качественного уровня жизни, для развития и самореализации молодых граждан.

**Стратегическая цель 5.4. Молодежная политика ЯНАО – 2035 – эффективный комплекс действий, имеющий результатом благоприятные условия для успешной социальной, профессиональной и творческой самореализации молодежи и ее интеграции в общество.**

**Задача 5.4.1. Вовлечение молодёжи в здоровый образ жизни.**

Комплекс ключевых мероприятий:

реализация комплекса мер противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту;

увеличение охвата молодёжи диспансерным наблюдением;

профилактика наиболее распространённых (по итогам обследования) заболеваний среди молодёжи;

привлечение молодёжи к занятиям физической культурой и спортом;  
 популяризация ценностей здорового образа жизни среди молодёжи.

Показатели задачи.

Охват молодого населения диспансерным наблюдением, %:

2019 г. – 71,6;

2025 г. – 75;

2030 г. – 80;

2035 г. – 85.

Доля молодых людей, относящихся к I группе здоровья, в общем числе обследованных, %:

2019 г. – 48,6;

2025 г. – 55;

2030 г. – 58;

2035 г. – 60.

**Задача 5.4.2. Стимулирование интеллектуального, творческого и духовно-нравственного развития молодёжи.**

Комплекс ключевых мероприятий:

поддержка деятельности детских и молодёжных общественных объединений;

формирование и реализация мер по поддержке различных форм интеллектуального, нравственного и патриотического развития молодых граждан;

формирование и реализация системы мер по повышению правовой культуры и финансовой грамотности молодых граждан;

проведение конкурсов, олимпиад и фестивалей по различным направлениям творческой реализации молодёжи, в том числе в области профессиональной, предпринимательской деятельности;

поддержка и развитие различных форм воспитательной работы в учреждениях дополнительного образования, в подростковых и молодёжных клубах по месту жительства, молодёжных центрах;

реализация проектов и мероприятий по воспитанию подрастающего поколения в духе патриотизма, гражданской ответственности и готовности к служению Отечеству, в том числе с опорой на духовно-нравственные основы и ценности российского казачества.

Показатели задачи.

Доля молодёжи, вовлечённой в проекты, направленные на успешную социализацию и эффективную самореализацию молодых ямальцев, повышение общественной и творческой активности, гражданско-патриотическое воспитание, %:

2019 г. – 7;

2025 г. – не менее 10;

2030 г. – не менее 15;

2035 г. – не менее 20.

Охват детским и молодёжным общественным движением, %:

2019 г. – 26;

2025 г. – не менее 30;

2030 г. – не менее 35;

2035 г. – не менее 40.

**Задача 5.4.3. Реализация системы мероприятий/проектов для молодёжи в онлайн-формате, а также в совмещённом формате (офлайн с включением онлайн-событий).**

Комплекс ключевых мероприятий:

внедрение цифровых технологий и инструментов;

повышение компетенций молодых людей в области цифровых технологий;

организация региональных и муниципальных мероприятий для молодёжи в онлайн и в совмещённом формате (офлайн с включением онлайн-событий).

Показатели задачи.

Доля мероприятий в онлайн-формате, а также в совмещённом формате (офлайн с включением онлайн-событий) в общем числе региональных и муниципальных молодёжных мероприятий, %:

2019 г. – 0;

2025 г. – не менее 10;

2030 г. – не менее 15;

2035 г. – не менее 20.

Доля молодых людей, подписанных на аккаунты молодёжных сообществ, молодёжных учреждений в социальных сетях, от общей численности населения автономного округа в возрасте от 14 до 35 лет, %

2019 г. – 15;

2025 г. – не менее 30;

2030 г. – не менее 40;

2035 г. – не менее 50.

**Задача 5.4.4. Вовлечение молодёжи в социальную практику, в том числе посредством развития добровольческого (волонтёрского) движения.**

Комплекс ключевых мероприятий:

поддержка добровольческих (волонтёрских) гражданских инициатив и проектов;

проведение образовательных программ для добровольцев и организаторов добровольческой деятельности;

информационно-методическое сопровождение добровольцев (волонтёров) и добровольческих (волонтёрских) организаций;

формирование новой системы поддержки молодёжных инициатив и проектов НКО, работающих в сфере молодёжной политики;

развитие сотрудничества с молодёжными добровольческими организациями других регионов и стран, развитие системы международного и межрегионального обмена, поддержка совместных добровольческих проектов.



Показатель задачи.

Доля молодёжи, вовлечённой в добровольческую (волонтёрскую) деятельность, %:

2019 г. – 12;

2025 г. – не менее 13;

2030 г. – не менее 15;

2035 г. – не менее 16.

**Задача 5.4.5. Поддержка молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.**

Комплекс ключевых мероприятий:

профилактика правонарушений и снижение уровня преступности среди несовершеннолетних; работа с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении;

поддержка молодёжи из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Показатели задачи.

Доля несовершеннолетних, совершивших преступления, в общей численности совершивших преступления, %:

2019 г. – 3,6%;

2025 г. – менее 3,2%;

2030 г. – менее 3%;

2035 г. – менее 2,5%.

**Задача 5.4.6. Повышение доступности и качества инфраструктуры для молодёжи.**

Комплекс ключевых мероприятий:

развитие проектной активности и профессионального саморазвития молодёжи путём создания развивающих пространств для совместной работы молодёжных сообществ (арт-резиденции);

создание современных пространств для коммуникационных форматов взаимодействия молодёжи (коворкинг-зоны, креативные площадки и пр.).

Показатели задачи.

Количество арт-резиденций, созданных для молодёжи, ед.:

2025 г. – не менее 3.

Модернизация действующей сети учреждений сферы молодёжной политики (отремонтировано учреждений молодёжной политики от общего количества требующих модернизации в 2020 г.), %:

к 2025 году – не менее 40;

к 2030 году – не менее 70;

к 2035 году – не менее 100.

**Задача 5.4.7. Повышение эффективности управления молодёжной политикой в автономном округе.**

Комплекс ключевых мероприятий:

развитие межведомственного взаимодействия в реализации молодёжной политики;

реализация образовательных программ по развитию компетенций специалистов в сфере молодёжной политики;

запуск программы межрегиональных стажировок в сфере молодёжной политики;

участие представителей региона во всероссийских и международных мероприятиях в сфере молодёжной политики;

внедрение оценки критериев эффективности реализации молодёжной политики органами местного самоуправления.

Показатель задачи.

Количество участников образовательных программ по развитию компетенций специалистов в сфере молодёжной политики, чел.:

до 2025 года – не менее 300;

до 2030 года – не менее 600;

до 2035 года – не менее 1 000.

**Задача 5.4.8. Организация отдыха и оздоровления детей и молодёжи, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации.**

Комплекс ключевых мероприятий:

организация отдыха и оздоровления, туристских маршрутов, профильных смен для детей и молодёжи;

организация проезда детей и молодёжи к местам отдыха и обратно;

создание, организация стабильной работы и модернизация автоматизированной информационной системы, посредством которой обеспечивается электронная подача документов для отдыха и оздоровления детей и молодёжи;

кадровое и учебно-методического обеспечение отдыха и оздоровления, в том числе участие специалистов в обучающих семинарах, слётах, конференциях, фестивалях, практикумах.

Показатель задачи.

Доля детей, которым предоставлен отдых и оздоровление в год, от общего количества детей в возрасте от 7 до 18 лет, %:

2019 г. – 8,8;

2025 г. – не менее 8,8;

2030 г. – не менее 8,8;

2035 г. – не менее 8,8.

### **3.5.5. Развитие малого и среднего предпринимательства**

Цели и задачи развития малого и среднего предпринимательства определены с учетом понимания важности сферы для повышения привлекательности автономного округа как места постоянного проживания и снижения оттока квалифицированных специалистов и на основе выводов о наличии перспектив в следующих направлениях:

обеспечение качественного потребительского сервиса для населения;

обеспечение сервисных услуг при строительстве и содержании транспортно-логистической инфраструктуры и реализации новых проектов в сфере топливно-энергетического комплекса.

**Стратегическая цель 5.5. МСП ЯНАО – 2035 – развитый сектор МСП, предоставляющий разнообразные и качественные услуги населению, крупным организациям, а также обеспечивающий стабильные конкурентоспособные рабочие места для не менее 78 тыс. чел.**

**Задача 5.5.1. Содействие развитию МСП в сфере потребительского рынка.**

Комплекс ключевых мероприятий:

организация общественно-деловых пространств, предусматривающих размещение объектов розничной торговли и общественного питания;

развитие негосударственного сектора персональных услуг и индустрии развлечений в сфере здравоохранения, культуры и искусства, общего и дополнительного образования, туризма и спорта;

развитие отдельных сегментов потребительского рынка с помощью системы ваучеров (целевых потребительских субсидий);

развитие системы электронной торговли (предоставление платных услуг населению посредством интернета).

Показатель задачи.

Объем платных услуг населению, млн руб.:

2020 г. – 40 695,5;

2025 г. – 57 454;

2030 г. – 82 615,3;

2035 г. – 120 874.

**Задача 5.5.2. Создание условий для конкурентоспособности сервисных МСП.**

Комплекс ключевых мероприятий:

создание опорных промышленных площадок;

стимулирование приобретения высокотехнологичного оборудования;

формирование системы льгот и преференций;

подготовка (обучение) профильных специалистов и создание системы повышения квалификации в нефтегазосервисной сфере.

Показатель задачи.

Количество промышленных площадок (нарастающим итогом), ед.:

2025 г. – 1;

2035 г. – 2.

К 2025 г. будет создан действующий механизм поддержки и стимулирования деятельности сервисных МСП.

**Задача 5.5.3. Стимулирование создания кооперационных связей МСП с крупным бизнесом.**

Комплекс ключевых мероприятий:

создание диалоговых (переговорных) площадок крупного бизнеса с субъектами МСП;

преференции для крупного бизнеса, привлекающего сервисные предприятия, зарегистрированные в автономном округе.

Показатель задачи.

Количество организованных диалоговых (переговорных) площадок в формате «В2В» (модерируемая коммуникативная форма мероприятия, имеющая целью взаимодействие предприятий малого и крупного бизнеса для поиска взаимных интересов по построению кооперационных связей/формированию договорных отношений) (нарастающим итогом), ед.:

2020 г. – 0;

2025 г. – 10;

2030 г. – 20;

2035 г. – 30.

### **3.5.6. Развитие науки и инноваций**

**Стратегическая цель 5.6. Научно-инновационная сфера ЯНАО – 2035** – обеспечивает научный подход к принятию эффективных управленческих решений, способствующих устойчивому социально-экономическому развитию на основе развития сферы исследований и технологий, механизмов поддержки широкого внедрения современных технологических решений в экономике и социальной сфере.

#### Показатель стратегической цели.

Количество научных и инновационных проектных решений, внедрённых в автономном округе, с положительным экономическим и социальным эффектом (нарастающим итогом):

2025 г. – не менее 15;

2030 г. – не менее 30;

2035 г. – не менее 50.

**Цель 5.6.1. Проведение исследований в интересах социально-экономического развития региона.**

**Задача 5.6.1.1. Разработка, внедрение новых технологий и материалов при проектировании, строительстве и эксплуатации сооружений в арктических условиях, обеспечивающих адаптацию ЯНАО к процессам деградации криолитозоны и изменения климата.**

Комплекс ключевых мероприятий:

создание технологии автоматизированного контроля динамики изменения мёрзлых пород и несущей способности грунтов в реальном времени;

создание прогнозных карт деградации многолетнемёрзлых пород и их свойств под влиянием естественных и антропогенных факторов со сроками до 50 лет;

районирование территории автономного округа на основе исследования изменчивости признаков геокомплекса зонального, интразонального и регионального характера;

разработка и внедрение ресурсосберегающих материалов, конструкций и технологий строительства сооружений в арктических условиях;

формирование региональных норм проектирования автомобильных дорог, разработка регионального строительного стандарта с учётом климатических изменений;

проведение международной научно-практической конференции «Современные исследования трансформации криолитозоны и вопросы геотехнической безопасности сооружений в Арктике».

Показатель задачи.

Количество ОИС (объектов интеллектуальной собственности), внедренных на территории ЯНАО (нарастающим итогом), ед.:

2020 г. – 0;

2025 г. – 3;

2030 г. – 7;

2035 г. – 11.

**Задача 5.6.1.2. Формирование региональной системы геоэкологической безопасности, направленной на снижение негативного влияния изменения климата и антропогенного фактора на окружающую среду и здоровье человека.**

Комплекс ключевых мероприятий:

создание и внедрение системы мониторинга и прогнозирования влияния климатических изменений на состояние биогеоценозов;

мониторинг изменения пространственной организации ландшафтов под влиянием промышленной деятельности человека и изменений климата;

создание детальных ландшафтных карт ЯНАО с целью решения задач комплексного территориального планирования, оценки и прогнозирования изменения природной среды под воздействием природных и антропогенных факторов;

формирование научных основ и методических подходов к нормированию содержания загрязняющих веществ в почвах, поверхностных водах и донных отложениях;

разработка перечня качественных и количественных физических, химических и биологических показателей состояния почв, создание подробных региональных карт с морфологией почв для обоснования работ по рекультивации нарушенных земель и определения качества проведения рекультивационных работ;

разработка методов и проведение комплексной оценки состояния природных и техногенных объектов с целью обеспечения их экологической безопасности;

проведение обследования объектов прошлой хозяйственной деятельности, в результате которой произошло ухудшение состояния окружающей природной среды;

автоматизированные непрерывные измерения концентрации парниковых газов CO<sub>2</sub>, CH<sub>4</sub>, CO и измерения потоков этих газов с поверхности;

разработка теоретических основ реабилитации нарушенных и загрязненных территорий;

разработка эколого-экономических механизмов минимизации загрязнений окружающей среды в ЯНАО;

изучение и сохранение биоразнообразия ЯНАО;

оценка и прогнозирование риска для здоровья населения автономного округа в связи с воздействием химических (неблагоприятных) факторов окружающей среды.

Показатель задачи.

Количество созданных научных инструментов повышения геоэкологической безопасности ЯНАО (нарастающим итогом), ед.:

2020 г. – 0;

2025 г. – не менее 2;

2030 г. – не менее 5;

2035 г. – не менее 10.

**Цель 5.6.2. Создание современной научной и инновационной инфраструктуры и внедрение на территории автономного округа прикладных разработок для повышения качества жизни населения.**

**Задача 5.6.2.1. Формирование на территории автономного округа научной инфраструктуры, соответствующей современным трендам в сфере науки и инновационной деятельности.**

Комплекс ключевых мероприятий:

создание в ЯНАО аккредитованных лабораторий с функциями инжиниринговых центров (в том числе лаборатории геотехнической безопасности, химико-аналитической лаборатории и т. д.);

увеличение числа публикаций ямальских авторов в индексируемых научных журналах (Scopus и Web of Science);

реализация научных, научно-технических и инновационных программ, проектов и мероприятий в сотрудничестве с ведущими российскими и зарубежными научными центрами;

разработка и внедрение комплекса мер по системной поддержке взаимодействия крупных компаний и органов государственной власти с научными и образовательными организациями, а также их вовлечение в технологическое обновление отраслей экономики региона;

подготовка новых форматов временного привлечения высококвалифицированных кадров для работы в ЯНАО, а также качественное расширение масштабов дистанционной занятости;

содействие формированию и развитию новых форм научно-технологической кооперации по приоритетным направлениям развития ЯНАО, в том числе в рамках деятельности Западно-Сибирского НОЦ.

Показатель задачи.

Численность исследователей с учёными степенями (нарастающим итогом), чел.:

2020 г. – 26;

2025 г. – не менее 50;

2030 г. – не менее 90;

2035 г. – не менее 120.

### **Задача 5.6.2.2. Использование современных разработок для повышения качества жизни и услуг на территории автономного округа.**

Комплекс ключевых мероприятий:

формирование региональных стандартов развития индустрий и сферы услуг, качества и безопасности жизни населения, отвечающих критериям креативной экономики;

разработка стратегий (технологий) развития человеческого потенциала КМНС, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность в ЯНАО;

разработка новых сценариев развития МО в ЯНАО посредством региональной интерпретации глобальных концепций (Smart City, Territorial Branding and City Identity и т.д.), анализа исторически сложившихся социокультурных ценностей и выявления показателей региональной идентичности;

создание в ЯНАО лаборатории муниципальных инноваций для сбора потребностей, отбора и организации тестирования инновационных решений для повышения качества жизнеобеспечения населения;

построение пространственно-поселенческой матрицы ЯНАО для прогнозирования развития региона в будущем;

увеличение количества научных, научно-технических решений (результатов), внедрённых на территории ЯНАО, с положительным эффектом;

наращивание прикладных разработок и превращение процесса коммерциализации технологий в значимый источник доходов автономного округа;

научное сопровождение развития экотуризма в ЯНАО, подготовка концепции с учётом уникальных характеристик природных ландшафтов, этнокультурных и гастрономических традиций региона.

#### Показатель задачи.

Количество научных, научно-технических решений, внедрённых на территории ЯНАО, с положительным эффектом, ед. на 100 исследователей:

2020 г. – 0;

2025 г. – не менее 4;

2030 г. – не менее 9;

2035 г. – не менее 12.

### **3.5.7. Развитие внешних связей**

В основу развития внешних связей положено стратегическое видение по следующим приоритетным направлениям:

целесообразно расширение присутствия автономного округа в системе международных отношений;

необходим поиск новых форм взаимовыгодного сотрудничества и обмена опытом на уровне межмуниципального взаимодействия;

требуется активная роль автономного округа в реализации крупных инфраструктурных проектов.

**Стратегическая цель 5.7. Внешние связи ЯНАО – 2035** обеспечивают позиции автономного округа в качестве одного из главных центров межрегионального и международного сотрудничества в Арктической зоне России, охватывающего экономическую, экологическую, социальную, национально-культурную и общественно-политическую тематики.

**Цель 5.7.1. Укрепление международного статуса региона как центра гармоничного и устойчивого развития КМНС и территории с бережным отношением к окружающей среде.**

**Задача 5.7.1.1. Позиционирование автономного округа как региона с высоким уровнем качества жизни КМНС.**

**Комплекс ключевых мероприятий:**

проведение мероприятий международных организаций на территории автономного округа (межсессионное заседание Постфорума ООН, мероприятия Международного Комитета Арктических зимних игр, мероприятия Университета Арктики, Фризской Академии, Арктического совета, Северного Форума, Ассоциации «Оленеводы мира»);

проведение международных мероприятий КМНС на территории автономного округа, а также участие представителей автономного округа из числа КМНС в международных мероприятиях;

участие и проведение Арктических зимних игр и иных международных спортивных мероприятий с национальным уклоном.

**Показатель задачи.**

Количество позитивных публикаций о КМНС ЯНАО в российских и зарубежных социальных сетях в год, ед.:

2025 г. – 30;

2030 г. – 45;

2035 г. – 60.

**Задача 5.7.1.2. Продвижение постоянных представителей региона в международных организациях.**

**Комплекс ключевых мероприятий:**

продвижение постоянных представителей региона в ООН;

продвижение постоянных представителей региона в Арктическом совете;

продвижение постоянных представителей региона в Ассоциации Северного морского пути.

**Показатель задачи.**

Количество международных организаций, в которых автономный округ имеет членство, ед.:

2020 г. – 4;

2025 г. – 6;

2030 г. – 8;

2035 г. – 10.



**Задача 5.7.1.3. Продвижение в мире образа региона как территории с внимательным отношением к вопросам экологии.**

Комплекс ключевых мероприятий:

организация участия представителей автономного округа в мероприятиях международных экологических организаций с целью демонстрации опыта ЯНАО в реализации проектов по сохранению и восстановлению популяций исчезающих и редких видов животных;

проведение международных мероприятий на территории автономного округа с целью трансляции опыта ЯНАО в реализации эколого-социальных проектов;

реализация проектов в рамках Протокола о намерениях по развитию сотрудничества между Правительством автономного округа и Научно-исследовательским центром по экологическим наукам Академии наук Китая (RCEES, CAS);

создание и развитие медиаконтента, направленного на популяризацию опыта ЯНАО в области экологии.

Показатель задачи.

Участие автономного округа в рабочих группах международных сообществ, занимающихся вопросами сохранения окружающей среды:

2020 г. – 1;

2025 г. – 4;

2030 г. – 8;

2035 г. – 12.

**Цель 5.7.2. Развитие международного, межмуниципального и межрегионального сотрудничества, а также обмен корпоративными практиками.**

**Задача 5.7.2.1. Обеспечение развития системы международного межмуниципального сотрудничества в автономном округе.**

Комплекс ключевых мероприятий:

организация мероприятий для обмена опытом по эффективному взаимодействию в сфере международного муниципального сотрудничества и использованию передовых зарубежных практик муниципального управления;

участие в форуме лучших муниципальных практик городов-побратимов России и стран СНГ;

участие в форуме северных муниципалитетов;

участие в общероссийском конгрессе МО;

участие в конгрессе местных и региональных властей в составе Совета Европы;

привлечение представителей МО к участию в межрегиональных форумах и конференциях с целью содействия поиску зарубежных партнеров;

организация российских и международных конкурсов по решению задач развития МО, которые не выполняются с помощью используемых технологий;

проведение фестиваля прототипов инновационных решений для МО;

Показатель задачи.

Количество реализованных проектов в области межмуниципального сотрудничества, ед.:

2020 г. – 0;

2025 г. – 4;

2030 г. – 8;

2035 г. – 12.

**Задача 5.7.2.2. Расширение системы межрегионального взаимодействия, укрепление действующих и поиск новых торгово-экономических, научно-технических и социально-культурных связей.**

Комплекс ключевых мероприятий:

реализация действующих соглашений о сотрудничестве;

организация, проведение и участие в межрегиональных мероприятиях, проводимых на территории автономного округа и за его пределами;

поиск новых форм межрегионального взаимодействия, разработка новых схем партнерств и коопераций;

совершенствование механизма взаимодействия между казачьими обществами и иными объединениями казаков.

Показатель задачи.

Количество совместно реализованных проектов, ед.:

2025 г. – 4;

2030 г. – 8;

2035 г. – 12.

**3.5.8. Обеспечение безопасности**

По результатам диагностики определены приоритетные направления в сфере обеспечения безопасности граждан:

защита общества и граждан от правонарушений, преступных посягательств на жизнь и имущество;

обеспечение безопасности дорожного движения;

защита от стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

обеспечение безопасности людей на водных объектах.

**Стратегическая цель 5.8. Система безопасности ЯНАО – 2035 – пользующаяся доверием и поддержкой со стороны населения и бизнеса система, полностью обеспеченная материально и укомплектованная профессиональными кадрами, обеспечивающая своевременную профилактику и предупреждение преступлений и чрезвычайных ситуаций, оперативное и эффективное устранение их последствий.**

**Цель 5.8.1. Обеспечение защиты граждан от преступных посягательств, проявлений терроризма и экстремизма.**

**Задача 5.8.1.1. Комплексное обеспечение правопорядка, общественной безопасности и профилактики правонарушений на территории ЯНАО.**

Комплекс ключевых мероприятий:

организация взаимодействия органов государственной и муниципальной власти в сфере профилактики правонарушений;

совершенствование многоуровневой системы профилактики правонарушений на территории автономного округа;

вовлечение подростков группы риска в занятия интерактивными видами спорта, развитие волонтерского и наставнического движений, пропаганда законопослушного образа жизни;

профилактика преступлений, совершаемых лицами в наркотическом и алкогольном опьянении;

обеспечение защиты граждан от случаев интернет-мошенничества;

внедрение единой системы уличного видеонаблюдения на территории МО автономного округа;

оказание содействия органам внутренних дел Российской Федерации в части оснащения их подразделений материально-техническими средствами и техникой, развития и (или) совершенствования их имущественного комплекса;

совершенствование механизма привлечения российского казачества к несению государственной или иной службы.

Показатель задачи.

Количество зарегистрированных преступлений, ед.:

2020 г. – 7 630;

2025 г. – не более 6 900;

2030 г. – не более 6 500;

2035 г. – не более 6 300.

**Задача 5.8.1.2. Предупреждение и нейтрализация социальных и межнациональных конфликтов, противодействие участию российских граждан в деятельности преступных и террористических группировок за рубежом, обеспечение антитеррористической защищенности и противодействие проявлениям экстремизма.**

Комплекс ключевых мероприятий:

обеспечение функционирования регионального сегмента информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций;

обеспечение функционирования мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму на территории автономного округа;

обеспечение проведения социологических исследований и опросов в сфере межнациональных отношений автономного округа;

усиление антитеррористической защищенности социальных объектов, а также мест массового пребывания людей;

формирование перечня объектов ТЭК, расположенных на территории автономного округа, подлежащих категорированию;

проведение мониторинга средств массовой информации и информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет», в целях выявления фактов распространения экстремизма;

организация мероприятий по профилактике экстремистских проявлений, формированию у подрастающего поколения уважительного отношения ко всем национальностям, этносам и религиям.

Показатель задачи.

Число совершенных террористических актов на территории автономного округа, ед.:

2020 – 2035 гг. – 0.

**Задача 5.8.1.3. Оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка.**

Комплекс ключевых мероприятий:

проведение окружных конкурсов на звания «Лучшая народная дружина» и «Лучший народный дружинник»;

предоставление народным дружинам субсидий на материально-техническое обеспечение деятельности.

Показатель задачи.

Число народных дружинников, участвующих в охране общественного порядка, чел.:

2020 г. – 600;

2025 г. – 603;

2030 г. – 633;

2035 г. – 663.

**Цель 5.8.2. Повышение безопасности дорожного движения и предотвращение дорожно-транспортных происшествий, особенно со смертельным исходом.**

**Задача 5.8.2.1. Разработка комплекса мер по усилению контроля за соблюдением норм и правил в области безопасности дорожного движения, а также медицинское обеспечение безопасности дорожного движения и оказание помощи пострадавшим в ДТП.**

Комплекс ключевых мероприятий:

мероприятия по повышению культуры на дорогах и созданию в обществе нетерпимости к нарушениям правил дорожного движения;

развитие использования автоматизированных технических средств по контролю за соблюдением правил дорожного движения;

оснащение учреждений здравоохранения автомобилями скорой помощи класса «С» для оказания скорой медицинской помощи пациентам, пострадавшим при ДТП;

обучение специалистов оперативных служб, участвующих в ликвидации ДТП, оказанию первой медицинской помощи пострадавшим в ДТП.

Показатель задачи.

Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 100 тысяч населения, чел.:

2019 г. – 6,5;

2025 г. – 5,69;

2030 г. – 4,0;

2035 г. – 3,9.

**Задача 5.8.2.2. Совершенствование обучения детей основам Правил дорожного движения и привития им навыков безопасного поведения на дорогах.**

Комплекс ключевых мероприятий:

обучение детей и подростков Правилам дорожного движения, формирование у детей навыков безопасного поведения на дорогах;

обеспечение образовательных организаций учебными пособиями и оборудованием, используемым в обучении детей навыкам безопасного поведения на дорогах.

Показатель задачи.

Доля ДТП по вине несовершеннолетних участников дорожного движения в общем числе ДТП с участием детей, %:

2020 г. – 22

2025 г. – 20;

2030 г. – 15;

2035 г. – 10.

**Цель 5.8.3. Снижение угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности.**

**Задача 5.8.3.1. Повышение оперативности реагирования аварийно-спасательных и противопожарных формирований при оказании помощи населению, обеспечение безопасности людей на водных объектах.**

Комплекс ключевых мероприятий:

повышение профессионального уровня пожарных и спасателей;

внедрение новых технологий для обеспечения мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, происшествий, аварий (робототехника, беспилотная летательная авиация, интеллектуальные системы видеонаблюдения и т.д.);

содействие деятельности добровольческих (волонтерских) организаций, участвующих в защите населения и территорий, тушении пожаров;

поддержание в постоянной готовности противопожарной и аварийно-спасательной служб путем проведения специальных учений и оперативных проверок;

создание подразделений противопожарной службы в 13 населенных пунктах автономного округа;

создание газодымозащитной службы в подразделениях противопожарной службы;

развитие наружного противопожарного водоснабжения более чем в 30 населенных пунктах автономного округа.

Показатели задачи.

Среднее время тушения пожаров в сельских населенных пунктах в сравнении с общероссийским показателем за предыдущие пять лет, %:

2016 – 2020 гг. – 61,7;

2021 – 2025 гг. – 61,0;

2026 – 2030 гг. – 60,0;

2031 – 2035 гг. – 59,5.

Количество погибших людей в год на пожарах в сельской местности на 10 тыс. населения автономного округа в среднем за пять лет, чел.:

2016 – 2020 гг. – 0,72;

2021 – 2025 гг. – 0,64;

2026 – 2030 гг. – 0,56;

2031 – 2035 гг. – 0,48.

Количество погибших людей в год на водных объектах на 10 тыс. населения автономного округа в среднем за пять лет, чел.:

2016 – 2020 гг. – 0,59;

2021 – 2025 гг. – 0,55;

2026 – 2030 гг. – 0,52;

2031-2035 гг. – 0,49.

**Задача 5.8.3.2. Приобретение и модернизация материально-технической базы аварийно-спасательных и противопожарных формирований.**

Комплекс ключевых мероприятий:

приобретение современной пожарной и спасательной техники, снаряжения и оборудования;

проведение капитального ремонта объектов противопожарной и аварийно-спасательной служб автономного округа на территории МО город Салехард, Ноябрьск, муниципальных округов Надымский район, Тазовский район, Пуровский район, Приуральский район и Красноселькупский район (более 10 объектов);

возведение быстровозводимых зданий для противопожарной и аварийно-спасательной служб автономного округа на территории города Салехарда, Шурышкарского района, муниципальных округов Надымский район, Тазовский район, Приуральский район, Красноселькупский район, Ямальский район и Пуровский район автономного округа (около 40 объектов).

Показатели задачи.

Обеспеченность основной пожарной и спасательной техникой подразделений противопожарной и аварийно-спасательной служб автономного округа, %:

2020 г. – 65,5;

2025 г. – 81,0;

2030 г. – 90,0;

2035 г. – 100,0.

Обеспеченность объектами подразделений противопожарной и аварийно-спасательной служб автономного округа, соответствующими установленным требованиям, %:

2020 г. – 15,0;

2025 г. – 33,0;

2030 г. – 64,0;

2035 г. – 100,0.

### **Задача 5.8.3.3. Защита населенных пунктов от природных и техногенных пожаров, негативного воздействия паводковых вод.**

Комплекс ключевых мероприятий:

создание противопожарных разрывов и минерализованных полос, отделяющих границы лесного массива от зданий и сооружений на территории населенных пунктов;

обеспечение населенных пунктов автономного округа наружным противопожарным водоснабжением;

проведение противопаводковых мероприятий в населённых пунктах, подверженных негативному воздействию паводковых вод.

Показатели задачи.

Отношение среднего времени тушения пожаров в сельских населенных пунктах к аналогичному общероссийскому показателю не превысит 75%;

отсутствие погибших в результате негативного воздействия паводковых вод.

### **3.5.9. Совершенствование контрольно-надзорной деятельности**

**Стратегическая цель 5.9. Контрольная-надзорная деятельность ЯНАО – 2035 – деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в подконтрольных сферах, достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, с применением передовых инструментов контроля и обеспечивающая повышение комфортности ведения бизнеса и качество жизни граждан.**

**Задача 5.9.1. Создание условий для снижения административной нагрузки на бизнес**

Эффективный контроль позволяет избежать избыточного административного давления на бизнес. В основу регулирования контрольных (надзорных) мероприятий будут положены принципы соразмерности вмешательства в деятельность контролируемых лиц, управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также принцип недопустимости множественного контроля с целью оценки соблюдения одних и тех же обязательных требований несколькими контрольно-надзорными органами в отношении одного и того же контролируемого лица.

Комплекс ключевых мероприятий:

совершенствование нормативной правовой базы в сфере контрольно-надзорной деятельности;

внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности;

внедрение информационных решений (ресурсов) в сфере контрольно-надзорной деятельности.

Показатели задачи.

Доля видов регионального государственного контроля (надзора), осуществляемых с применением риск-ориентированного подхода (с учетом

видов регионального государственного контроля (надзора), по которым плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся), %:

2020 г. – 91;  
2025 г. – 100;  
2030 г. – 100;  
2035 г. – 100.

Доля видов муниципального контроля, осуществляемых с применением риск-ориентированного подхода, %:

2020 г. – 0;  
2025 г. – 100;  
2030 г. – 100;  
2035 г. – 100.

#### **Задача 5.9.2. Повышение эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности**

Комплекс ключевых мероприятий:

актуализация ключевых показателей результативности и их целевых значений, индикативных показателей видов регионального государственного контроля (надзора);

разработка и утверждение ключевых показателей результативности, их целевых значений, индикативных показателей видов муниципального контроля;

внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в соответствии с основными направлениями разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденными Правительством Российской Федерации.

##### Показатели задачи.

Доля видов регионального государственного контроля (надзора), по которым актуализированы ключевые показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, %:

2020 г. – 0;  
2025 г. – 100;  
2030 г. – 100;  
2035 г. – 100.

Доля видов муниципального контроля, по которым утверждены ключевые показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, %:

2020 г. – 0;  
2025 г. – 100;  
2030 г. – 100;  
2035 г. – 100.



## Раздел 4. Ожидаемые результаты и целевые индикаторы реализации Стратегии

Таблица 2. Целевые показатели экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа на период до 2035 г.

Показатель	2020 г. (оценка)	2025 г. (план)	2030 г. (план)	2035 г. (план)
Объём добычи газа, млрд куб. м				
Целевой сценарий	535,0	713,0	859,0	864,6
Инерционный сценарий		680,9	765,4	697,8
Рост валового регионального продукта в сопоставимых ценах к 2020 г., %				
Целевой сценарий	100,0	110,0	120,0	130,0
Инерционный сценарий		103,0	108,0	112,0
Рост инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах к 2020 г., %				
Целевой сценарий	100,0	102,0	110,0	120,0
Инерционный сценарий		100,0	103,0	107,0
Объём потребительского рынка в сопоставимых ценах, млрд руб.				
Целевой сценарий	198,0	226,0	262,0	307,0
Инерционный сценарий		217,0	241,0	270,0
Количество субъектов МСП, осуществляющих экспортную деятельность, ед.	0	10	20	30
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.				
целевой сценарий	418,0	426,0	426,8	418,0
Инерционный сценарий		425,6	412,0	377,7

Таблица 3. Целевые показатели социального развития Ямало-Ненецкого автономного округа на период до 2035 г.

Показатель	2020 г. (оценка)	2025 г. (план)	2030 г. (план)	2035 г. (план)
1	2	3	4	5
Коэффициент естественного прироста населения на 1 000 чел.	7,0	7,2	7,1	7,0
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	71,9	75,37	78,76	78,8
Доля населения с денежными доходами ниже величины регионального прожиточного минимума в общей численности населения, %	5,0	3,8	3,8	3,8
Среднемесячная номинальная заработная плата работников сельского хозяйства, тыс. руб.	41,96	48,6	60,9	76,9
Реальные денежные доходы населения к 2020 г., %	100,0	110,0	123,0	133,0
Уровень общей безработицы (по методологии МОТ), %	2,4	2,3	2,1	2,0
Количество зарегистрированных преступлений, ед.	7 630	Не более 6 900	Не более 6 500	Не более 6 300

**Таблица 4. Целевые показатели по численности населения ЯНАО  
в разрезе муниципальных образований, тыс. чел.**

Муниципальное образование	2020 г.	2025 г.	2030 г.	2035 г.
1	2	3	4	5
<b>ИТОГО по автономному округу</b>				
Целевой сценарий	546	561	563	550
Инерционный сценарий		551	534	491
<b>Город Новый Уренгой</b>				
Целевой сценарий	118,6	125,4	128,5	127,2
Инерционный сценарий		121,6	115,6	104,9
<b>Город Ноябрьск</b>				
Целевой сценарий	107,2	108,8	102,8	93,2
Инерционный сценарий		106,0	100,8	82,5
<b>Город Салехард</b>				
Целевой сценарий	51,0	54,5	57,3	59,5
Инерционный сценарий		54,3	55,9	56,7
<b>Городской округ город Лабытнанги автономного округа</b>				
Целевой сценарий	26,3	28,1	28,9	28,9
Инерционный сценарий		27,4	27,3	27,0
<b>Город Муравленко</b>				
Целевой сценарий	31,9	30,9	29,4	26,1
Инерционный сценарий		29,7	27,3	24,9
<b>Городской округ город Губкинский автономного округа</b>				
Целевой сценарий	28,4	30,9	33,4	35,0
Инерционный сценарий		31,8	36,4	34,8
<b>Муниципальный округ Пуровский район автономного округа</b>				
Целевой сценарий	51,9	50,5	48,8	46,9
Инерционный сценарий		51,8	48,9	43,9
<b>Муниципальный округ Надымский район автономного округа</b>				
Целевой сценарий	65,2	64,8	65,0	62,8
Инерционный сценарий		62,2	56,8	53,2
<b>Муниципальный округ Тазовский район автономного округа</b>				
Целевой сценарий	17,7	18,8	20,1	21,4
Инерционный сценарий		18,8	18,8	18,7
<b>Муниципальный округ Приуральский район автономного округа</b>				
Целевой сценарий	15,4	15,4	15,2	15,2
Инерционный сценарий		15,2	14,6	14,2
<b>Муниципальный округ Красноселькупский район автономного округа</b>				
Целевой сценарий	5,8	5,8	5,8	5,6
Инерционный сценарий		5,6	5,4	5,1
<b>Шурьшкарский район</b>				
Целевой сценарий	9,4	9,4	9,3	9,1
Инерционный сценарий		9,0	8,5	8,0
<b>Муниципальный округ Ямальский район автономного округа</b>				
Целевой сценарий	17,1	17,8	18,4	19,1
Инерционный сценарий		17,2	17,4	17,3

## Раздел 5. Основные механизмы реализации и ресурсного обеспечения мероприятий, предусмотренных Стратегией

Правительство автономного округа разрабатывает и утверждает План мероприятий по реализации Стратегии, формируемый в три этапа (Рисунок 7) и включающий в себя перечень конкретных мероприятий, ответственных исполнителей, сроки и ожидаемые результаты.

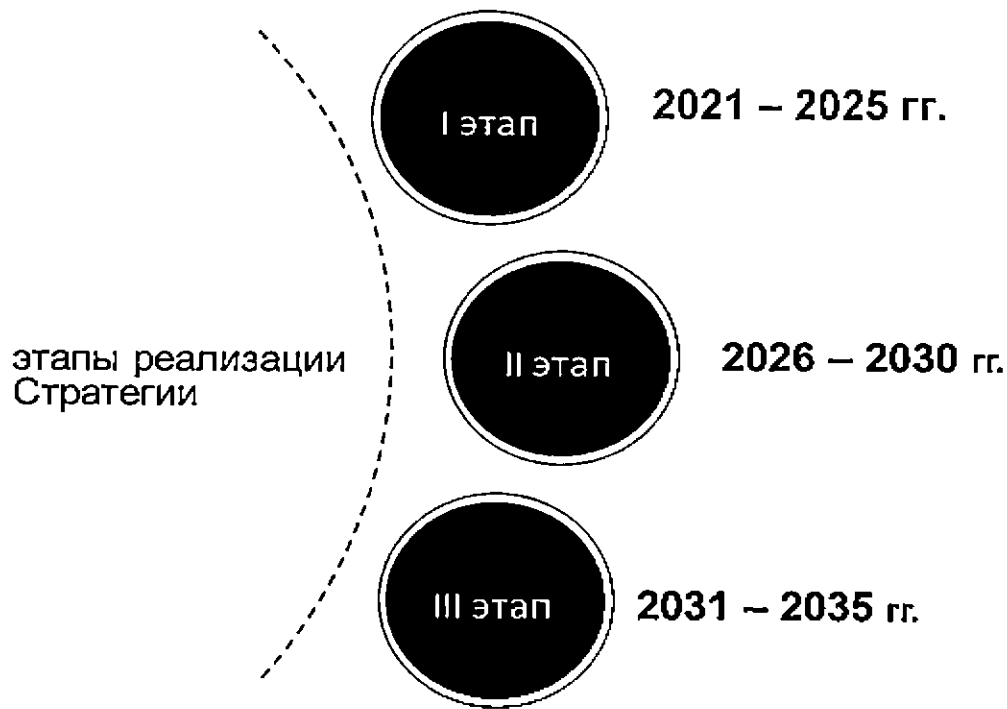


Рисунок 7. Этапы плана мероприятий по реализации Стратегии

Реализация Стратегии осуществляется за счёт бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе за счёт средств, предусмотренных на реализацию государственных программ, и внебюджетных источников.

Стратегия реализуется исполнительными органами государственной власти автономного округа, подведомственными им государственными бюджетными учреждениями посредством принятия правовых, политических, организационных, информационных и иных мер в рамках компетенции.

На муниципальном уровне реализация Стратегии будет осуществляться посредством синхронизации её положений и положений муниципальных стратегий городских и муниципальных округов, а также муниципальных районов. Межбюджетные отношения внутри автономного округа будут строиться с учетом включения муниципалитетов в реализацию проектов Стратегии.

К реализации Стратегии также будут подключены общественные организации, некоммерческие организации и бизнес-сообщество региона.

## **Раздел 6. Информация о государственных программах автономного округа, утверждаемых в целях реализации Стратегии**

Государственные программы ЯНАО, утверждаемые в целях реализации настоящей Стратегии, будут являться основным инструментом в достижении поставленных целей и решении задач, определенных Стратегией. В них будут определены основные мероприятия, источники и объемы их финансирования.

Перечень государственных программ ЯНАО утверждается Правительством ЯНАО.

Формирование государственных программ ЯНАО будет осуществляться путем внесения изменений в существующие государственные программы ЯНАО, а также при необходимости будут разработаны новые государственные программы ЯНАО.

Государственные программы ЯНАО будут синхронизированы с Планом мероприятий по реализации Стратегии. В них будут включены и при необходимости декомпозированы целевые ориентиры, задачи, мероприятия и показатели, определенные Стратегией.