



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

01 апреля 2021 г.

№ 242-П

г. Салехард

Об утверждении Положения о региональной автоматизированной системе централизованного оповещения населения Ямало-Ненецкого автономного округа и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Ямало-Ненецкого автономного округа

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31 июля 2020 года № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения», Законом Ямало-Ненецкого автономного округа от 11 февраля 2004 года № 5-ЗАО «О защите населения и территорий Ямало-Ненецкого автономного округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемое Положение о региональной автоматизированной системе централизованного оповещения населения Ямало-Ненецкого автономного округа.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе разработать и утвердить соответствующие положения о системах оповещения населения.

3. Признать утратившими силу:

постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 30 августа 2012 года № 706-П «Об обеспечении своевременного оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, об опасностях,

возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов на территории Ямало-Ненецкого автономного округа»;

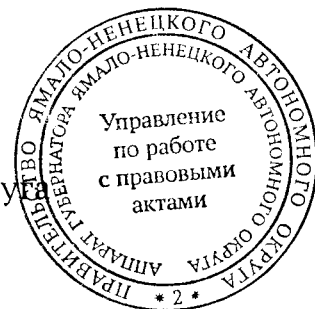
постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 10 декабря 2014 года № 1015-П «О внесении изменений в Положение об обеспечении своевременного оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий на территории Ямало-Ненецкого автономного округа»;

постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 21 апреля 2016 года № 365-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 30 августа 2012 года № 706-П»;

пункт 9 изменений, которые вносятся в некоторые нормативные правовые акты Ямало-Ненецкого автономного округа, утвержденных постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 26 декабря 2019 года № 1407-П;

постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 29 апреля 2020 года № 529-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 30 августа 2012 года № 706-П».

Губернатор
Ямало-Ненецкого автономного округа



Д.А. Артюхов

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Правительства
Ямало-Ненецкого автономного округа
от 01 апреля 2021 года № 242-П

ПОЛОЖЕНИЕ

о региональной автоматизированной системе централизованного оповещения населения Ямало-Ненецкого автономного округа

І. Общие положения

1. Положение о региональной автоматизированной системе централизованного оповещения населения Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – РАСЦО, Положение, автономный округ) разработано в соответствии с Законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации», Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федеральным законом от 07 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи», постановлением Правительства Российской Федерации от 01 марта 1993 года № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России) и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31 июля 2020 года № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения».

2. Положение определяет назначение, задачи и требования к РАСЦО, порядок ее задействования и поддержания в состоянии постоянной готовности.

3. В Положении применяются следующие понятия:

3.1. оповещение населения о чрезвычайных ситуациях – доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите;

3.2. сигнал оповещения – команда для проведения мероприятий по гражданской обороне и защите населения от чрезвычайных ситуаций органами управления и силами гражданской обороны и территориальной подсистемы

автономного округа единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ТП РСЧС), а также для применения населением средств и способов защиты;

3.3. экстренная информация – информация о фактических и прогнозируемых опасных природных явлениях и техногенных процессах, загрязнении окружающей среды, заболеваниях, которые могут угрожать жизни или здоровью граждан, а также правилах поведения и способах защиты;

3.4. комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций автономного округа (далее – КСЭОН) – элемент РАСЦО, представляющий собой комплекс программно-технических средств систем оповещения и мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов, обеспечивающий доведение сигналов оповещения и экстренной информации до органов управления ТП РСЧС и до населения в автоматическом и (или) автоматизированном режимах;

3.5. зона экстренного оповещения населения – территория, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью находящихся на ней людей;

3.6. информирование населения о чрезвычайных ситуациях – доведение до населения через средства массовой информации и по иным каналам информации о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также проведение пропаганды знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, и обеспечения пожарной безопасности;

3.7. специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей – специально созданные технические устройства, осуществляющие прием, обработку и передачу аудио- и (или) аудиовизуальных, а также иных сообщений об угрозе возникновения, о возникновении чрезвычайных ситуаций и правилах поведения населения.

4. РАСЦО включается в систему управления гражданской обороной (далее – ГО) и ТП РСЧС, обеспечивающую доведение до населения, органов управления и сил ГО и ТП РСЧС сигналов оповещения и (или) экстренной информации, и состоит из комбинации взаимодействующих элементов, состоящих из специальных программно-технических средств оповещения, средств КСЭОН, общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей, громкоговорящих средств на подвижных объектах, мобильных и носимых средств оповещения, а также обеспечивающих ее функционирование каналов, линий связи и сетей передачи данных единой сети электросвязи Российской Федерации.

5. В состав РАСЦО входят муниципальные автоматизированные системы централизованного оповещения (далее – МАСЦО) и локальные системы оповещения.

МАСЦО и локальные системы оповещения, созданные в автономном округе, должны быть сопряжены на программном и аппаратном уровнях с РАСЦО.

Границами зон действия РАСЦО и МАСЦО являются административные границы автономного округа и муниципального образования в автономном округе соответственно.

Границами зоны действия локальной системы оповещения являются границы территории (зон) воздействия поражающих факторов, определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Границами зон действия (создания) КСЭОН являются границы зон экстренного оповещения населения.

6. Создание и поддержание в состоянии постоянной готовности РАСЦО является составной частью комплекса мероприятий, проводимых органами государственной власти автономного округа, органами местного самоуправления в автономном округе и организациями по подготовке и ведению ГО, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

7. РАСЦО должна соответствовать требованиям, изложенным в приложении № 1 к Положению о системах оповещения населения, утвержденному приказом МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31 июля 2020 года № 578/365 (далее – Требования).

8. РАСЦО может быть задействована как в мирное время, так и в военное время.

II. Назначение и основные задачи РАСЦО

9. РАСЦО предназначена для обеспечения доведения сигналов оповещения и экстренной информации до населения автономного округа, органов управления и сил ГО и ТП РСЧС об опасностях, возникающих при военных действиях или вследствие этих действий, а также угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций.

10. Основной задачей РАСЦО является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до:

- руководящего состава ГО и ТП РСЧС;
- главного управления МЧС России по автономному округу (далее – ГУ МЧС России по автономному округу);
- органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны при органах местного самоуправления в автономном округе;
- единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований в автономном округе;

- сил ГО и ТП РСЧС;
- дежурных (дежурно-диспетчерских) служб организаций, создающих локальные системы оповещения (далее – организация);
- дежурных (дежурно-диспетчерских) служб органов исполнительной власти автономного округа и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в автономном округе;
- людей, находящихся на территории автономного округа.

11. Основной задачей КСЭОН является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до людей, находящихся в зонах экстренного оповещения населения, а также органов повседневного управления ТП РСЧС соответствующего уровня.

III. Порядок задействования РАСЦО

12. Основной способ оповещения населения автономного округа – передача сигналов оповещения и речевой информации по каналам и сетям связи для распространения программ телевизионного вещания и радиовещания, сети радиовещательных и передающих станций операторов телерадиовещания в автономном округе, операторов кабельного телевидения с перерывом вещательных программ, а также операторов подвижной радиотелефонной связи для оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных действиях или вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях.

Исполнительные органы государственной власти автономного округа в зависимости от территории распространения средств массовой информации или от территории, на которой оказываются услуги связи, инициируют распространение редакциями средств массовой информации и операторами связи сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

13. Орган повседневного управления ТП РСЧС регионального уровня, получив в системе управления ГО и ТП РСЧС сигналы оповещения и (или) экстренную информацию, подтверждает получение и немедленно доводит их до Губернатора автономного округа, а также до органов управления и сил ГО и ТП РСЧС.

14. Решение на задействование РАСЦО принимается Губернатором автономного округа (либо лицом, его замещающим) лично или через начальника ГУ МЧС России по автономному округу (либо лица, его замещающего).

КСЭОН задействуется в автоматическом режиме от систем мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов или в автоматизированном режиме по решению Губернатора автономного округа.

15. Непосредственное задействование РАСЦО осуществляет оперативный дежурный Центра управления в кризисных ситуациях ГУ МЧС России по автономному округу (далее – ЦУКС).

ЦУКС является уполномоченным органом на обеспечение передачи сигналов оповещения и экстренной информации операторам связи и (или) редакциям средств массовой информации при передаче сигналов оповещения и экстренной информации на региональном уровне.

16. Передача сигналов оповещения и экстренной информации может осуществляться в автоматическом, автоматизированном либо ручном режимах функционирования РАСЦО.

В автоматическом режиме функционирования РАСЦО включается (запускается) по заранее установленным программам при получении управляющих сигналов (команд) от систем оповещения вышестоящего уровня или непосредственно от систем мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов без участия соответствующих дежурных (дежурно-диспетчерских) служб, ответственных за включение (запуск) систем оповещения населения.

В автоматизированном режиме функционирования включение (запуск) РАСЦО осуществляется оперативным дежурным ЦУКС с автоматизированных рабочих мест при поступлении установленных сигналов (команд) и распоряжений.

В ручном режиме функционирования оперативный дежурный ЦУКС осуществляет включение (запуск) оконечных средств оповещения, а также направляет заявки операторам связи и (или) редакциям средств массовой информации на передачу сигналов оповещения и экстренной информации в соответствии с законодательством Российской Федерации, организует задействование громкоговорящих средств на подвижных объектах, мобильных и носимых средств оповещения.

Основной режим функционирования РАСЦО – автоматизированный.

17. Передача сигналов оповещения и экстренной информации населению при задействовании РАСЦО осуществляется подачей сигнала «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» путем включения сетей электрических, электронных сирен и мощных акустических систем длительностью до 3 минут с последующей передачей по сетям связи, в том числе сетям связи телерадиовещания, через радиовещательные и телевизионные передающие станции операторов связи и организаций телерадиовещания с перерывом вещательных программ аудио- и (или) аудиовизуальных сообщений длительностью не более 5 минут (для сетей связи подвижной радиотелефонной связи – сообщений объемом не более 134 символов русского алфавита, включая цифры, пробелы и знаки препинания).

Сигналы оповещения и экстренная информация передаются непосредственно с рабочих мест оперативного дежурного ЦУКС.

Допускается трехкратное повторение этих сообщений (для сетей подвижной радиотелефонной связи – повтор передачи сообщения осуществляется не ранее, чем закончится передача предыдущего сообщения).

Типовые аудио- и аудиовизуальные, а также текстовые и графические сообщения населению о фактических и прогнозируемых чрезвычайных ситуациях готовятся ГУ МЧС России по автономному округу совместно с ЦУКС.

18. Для обеспечения своевременной передачи населению автономного округа сигналов оповещения и экстренной информации комплексно могут использоваться:

- сети электрических, электронных сирен и мощных акустических систем;
- сети проводного радиовещания;
- сети уличной радиодиффузии;
- сети кабельного телерадиовещания;
- сети эфирного телерадиовещания;
- сети подвижной радиотелефонной связи;
- сети местной телефонной связи, в том числе таксофоны, предназначенные для оказания универсальных услуг телефонной связи с функцией оповещения;
- сети связи операторов связи и ведомственные;
- сети систем персонального радиовызова;
- информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет»;
- громкоговорящие средства на подвижных объектах, мобильные и носимые средства оповещения.

19. Рассмотрение вопросов об организации оповещения населения и определении способов и сроков оповещения населения осуществляется комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности автономного округа (далее – КЧС и ОПБ).

20. Порядок действий оперативного дежурного ЦУКС, а также операторов связи, телерадиовещательных организаций и редакций средств массовой информации при передаче сигналов оповещения и экстренной информации определяется требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

21. Департамент гражданской защиты и пожарной безопасности автономного округа, органы местного самоуправления в автономном округе и организации, в ведении которых находятся системы оповещения населения, а также постоянно действующие органы управления ТП РСЧС, органы повседневного управления ТП РСЧС, операторы связи и редакции средств массовой информации проводят комплекс организационно-технических мероприятий по исключению несанкционированной передачи сигналов оповещения и экстренной информации.

IV. Поддержание в готовности РАСЦО

22. Поддержание в готовности РАСЦО организуется и осуществляется органами государственной власти автономного округа, органами местного самоуправления в автономном округе и организациями на своих уровнях функционирования ТП РСЧС.

23. С целью контроля за поддержанием в готовности РАСЦО проводятся следующие виды проверок:

- комплексные проверки готовности РАСЦО с включением оконечных средств оповещения и доведением проверочных сигналов и информации до населения;

- технические проверки готовности к задействованию РАСЦО без включения оконечных средств оповещения населения.

При проведении комплексной проверки РАСЦО проверке подлежат все муниципальные системы оповещения и КСЭОН.

Комплексные проверки готовности РАСЦО проводятся два раза в год комиссией в составе представителей постоянно действующих органов управления ТП РСЧС и органов повседневного управления ТП РСЧС регионального и муниципального уровней, а также операторов связи, организаций, осуществляющих телерадиовещание, вещателей (при наличии филиала и (или) представительства на территории автономного округа, муниципального образования), задействуемых при оповещении населения.

По решению КЧС и ОПБ могут проводиться дополнительные комплексные проверки РАСЦО, при этом перерыв трансляции телеканалов (радиоканалов) возможен только по согласованию с вещателями.

Комплексные проверки готовности локальных систем оповещения, входящих в РАСЦО, проводятся во взаимодействии с органами местного самоуправления в автономном округе не реже одного раза в год комиссией из числа должностных лиц организации.

Замещение сигнала телеканала (радиоканала) вещателя в ходе комплексной проверки системы оповещения населения возможно только проверочным сигналом «Техническая проверка».

В ходе работы комиссий проверяется выполнение всех требований законодательства Российской Федерации, действующего в отношении РАСЦО.

По результатам комплексной проверки готовности РАСЦО оформляется акт, в котором отражаются проверенные вопросы, выявленные недостатки, предложения по их своевременному устранению и оценка готовности РАСЦО, а также уточняется паспорт РАСЦО.

Перед проведением всех проверок в обязательном порядке проводится комплекс организационно-технических мероприятий с целью исключения несанкционированного запуска РАСЦО.

Перерыв вещательных программ при выступлении высших должностных лиц страны, передаче сообщений о важных государственных событиях,

экстренных сообщениях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в ходе проведения проверок РАСЦО не допускается.

24. Для обеспечения оповещения максимального количества людей, попавших в зону чрезвычайной ситуации, в том числе на территориях, неохваченных РАСЦО, создается резерв технических средств оповещения (стационарных и мобильных).

25. Вывод из эксплуатации действующей РАСЦО осуществляется по окончании эксплуатационного ресурса технических средств этой РАСЦО, завершения ее модернизации (реконструкции) и ввода в эксплуатацию новой системы оповещения населения.

26. Организация технического обслуживания РАСЦО осуществляется в соответствии с Положением по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения, утвержденным приказом МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31 июля 2020 года №579/366.

V. Порядок создания (реконструкции) и совершенствования РАСЦО

27. Планирование строительства новой либо совершенствование действующей РАСЦО должны быть выполнены в соответствии с Требованиями.

28. В ходе развития (строительства) городов, других населенных пунктов, районов (кварталов) городов, жилых комплексов и т.д. проводятся необходимые мероприятия по совершенствованию (развитию, дооборудованию) РАСЦО.

29. Мероприятия по планированию, монтажу, пуско-наладке и вводу в эксплуатацию вновь установленных технических средств оповещения и других систем оповещения населения аналогичны мероприятиям по строительству и вводу в эксплуатацию РАСЦО.

VI. Порядок финансирования создания, реконструкции и обслуживания РАСЦО

30. Финансирование мероприятий по созданию и поддержанию в постоянной готовности РАСЦО осуществляется на следующих уровнях функционирования ТП РСЧС:

- на региональном уровне – за счет средств окружного бюджета;
- на муниципальном уровне – за счет средств бюджетов муниципальных образований в автономном округе;
- на объектовом уровне – за счет средств организаций.