



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21 октября 2020 г.

№ 1230-П

г. Салехард

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой
политики Ямало-Ненецкого автономного округа
на 2021 – 2023 годы**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 6 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа от 03 марта 2008 года № 2-ЗАО «О бюджетном процессе в Ямало-Ненецком автономном округе» Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа **п о с т а н о в л я е т**:

Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа на 2021 – 2023 годы.

Губернатор
Ямало-Ненецкого автономного округа



Д.А. Артюхов

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства
Ямало-Ненецкого автономного округа
от 21 октября 2020 года № 1230-П

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа
на 2021 – 2023 годы

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – автономный округ) на 2021 – 2023 годы разработаны в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 6 Закона автономного округа от 03 марта 2008 года № 2-ЗАО «О бюджетном процессе в Ямало-Ненецком автономном округе».

Основные направления бюджетной и налоговой политики автономного округа на 2021 – 2023 годы подготовлены на основе федерального и регионального законодательства в рамках процедуры составления проекта окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Бюджетная и налоговая политика автономного округа на среднесрочную перспективу ориентирована на реализацию основных задач, определенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, положениях Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204), Указа Президента Российской Федерации от 05 марта 2020 года № 164 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года», в распоряжении Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года», в постановлении Правительства автономного округа от 20 августа 2019 № 915-П «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа на долгосрочный период до 2036 года» и государственной программе автономного округа «Управление государственными финансами Ямало-Ненецкого автономного округа и создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе на 2014 – 2024 годы», утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 25 декабря 2013 года № 1134-П.

Целью основных направлений бюджетной, налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта окружного бюджета, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров окружного бюджета на 2021 – 2023 годы.

II. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 году и первой половине 2020 года

Реализация бюджетной и налоговой политики в 2019 году осуществлялась в условиях роста основных показателей социально-экономического развития автономного округа, положительной динамикой промышленного производства, объемов добычи природного газа, нефти и газового конденсата, обрабатывающих производств, оборота розничной торговли, а также номинальной заработной платы работников.

Добившись положительной динамики развития экономики и обеспечив увеличение доходов, поступающих в консолидированный бюджет автономного округа, основной задачей, которую удалось решить органам государственной власти и органам местного самоуправления в автономном округе при осуществлении бюджетной политики, являлось выстраивание сбалансированной и устойчивой к внешним негативным факторам бюджетной системы.

В этой связи в отчетном периоде в рамках реализации налоговой политики осуществлялся комплекс мер, направленных на увеличение налогового потенциала региона при одновременной поддержке отдельных категорий налогоплательщиков, а именно:

- 1) государственная поддержка инвестиционной деятельности на территории автономного округа;
- 2) создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства;
- 3) систематизация неналоговых платежей, установленных законодательством автономного округа, повышение качества их администрирования;
- 4) повышение эффективности использования государственного имущества автономного округа;
- 5) проведение дальнейшей работы по оценке эффективности налоговых льгот на основе концепции «налоговых расходов».

В структуре доходов как консолидированного бюджета автономного округа, так и окружного бюджета по итогам 2019 года на долю налоговых и неналоговых доходов пришлось 96% всех поступлений, при этом 90% доходов обеспечено поступлениями налогов на прибыль и имущество организаций и налога на доходы физических лиц.

В связи с существенным ростом поступлений налога на прибыль организаций (+ 29% к показателю 2018 года) отмечается увеличение налоговой нагрузки, определяемой как отношение налоговых поступлений консолидированного бюджета автономного округа к валовому региональному

продукту, до 7,4%. На протяжении последних 5 лет данный показатель находится в диапазоне от 6,8% до 7,4% валового регионального продукта.

В целом консолидированный бюджет автономного округа за 2019 год по доходам исполнен в сумме 257,2 млрд рублей при плане 239,3 млрд рублей, или на 108%, по расходам исполнен в сумме 225,6 млрд рублей при плане 237,8 млрд рублей, или на 95%.

Окружной бюджет в отчетном году неоднократно подлежал корректировке, все изменения были направлены на увеличение основных параметров.

В 2019 году исполнение окружного бюджета по доходам составило 234 млрд рублей при плане 215,3 млрд рублей, или 109% годового плана, по расходам окружной бюджет исполнен в сумме 203,5 млрд рублей при годовом плане 212,5 млрд рублей, или на 96%. Профицит окружного бюджета составил 30,5 млрд рублей.

Таблица 1

Анализ доходов окружного бюджета за 2019 год

№ п/п	Наименование доходов бюджета	Утверждено, млн рублей	Исполнено, млн рублей	Доля в общем объеме доходов, %	Испол- нение утверж- денного плана, %
1	2	3	4	5	6
1.	Налоговые и неналоговые доходы	204 631,6	224 193,9	95,8	109,6
1.1.	Налог на прибыль организаций	88 022,2	102 630,9	43,9	116,6
1.2.	Налог на доходы физических лиц	34 018,5	37 693,9	16,1	110,8
1.3.	Акцизы	3 982,4	4 059,0	1,7	101,9
1.4.	Налог на имущество организаций	71 690,9	72 343,8	30,9	100,9
1.5.	Транспортный налог	1 061,7	1 103,7	0,5	103,9
1.6.	Прочие налоговые доходы	735,3	835,6	0,4	113,6
1.7.	Неналоговые доходы	5 120,9	5 526,9	2,4	107,9
2.	Безвозмездные поступления	10 658,4	9 770,7	4,2	91,7
2.1.	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы	10 105,7	8 313,4	3,6	82,3

1	2	3	4	5	6
	Российской Федерации				
2.2.	Прочие безвозмездные поступления	552,7	1 457,3	0,3	108,3
Итого доходов		215 290,4	233 964,6	100,0	108,7

Таблица 2

Анализ доходов консолидированного бюджета автономного округа и налоговой нагрузки за 2015 – 2019 годы

млн рублей						
№ п/п	Показатель	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
1	2	3	4	5	6	7
1.	Налоговые доходы	124 196,2	144 190,8	175 463,4	209 797,7	237 856,1
2.	Неналоговые доходы	9 510,8	7 861,5	5 256,1	5 905,2	9 225,2
3.	Безвозмездные поступления	3 943,2	3 103,4	3 638,9	19 474,9	10 163,1
4.	Итого доходы	137 650,2	155 155,7	184 358,4	235 177,8	257 244,3
5.	Налоговая нагрузка, в % к валовому региональному продукту (далее – ВРП)	6,9%	7,1%	6,9%	6,8%	7,4%

В условиях роста доходной базы консолидированного бюджета автономного округа в 2019 году в рамках реализации бюджетной политики удалось решить следующие задачи:

1) обеспечить в долгосрочной перспективе сбалансированность окружного бюджета при условии безусловного исполнения принятых обязательств;

2) исключить принятие и исполнение неэффективных расходов;

3) исполнить показатели планов мероприятий по реализации Указа № 204, обеспечивающих достижение национальных целей развития Российской Федерации;

4) оптимизировать сеть государственных учреждений и повысить качество предоставления государственных и муниципальных услуг;

5) усовершенствовать механизмы предоставления межбюджетных трансфертов;

б) повысить эффективность осуществления внутреннего государственного финансового контроля.

В рамках исполнения окружного бюджета в 2019 году реализовано 27 государственных программ автономного округа на сумму 198,4 млрд рублей.

Наибольшую долю в структуре государственных программ автономного округа составляют расходы на социальную сферу (социальная политика, здравоохранение, образование, культура, физическая культура и спорт, жилье) – более 50% от общего объема финансирования государственных программ автономного округа.

Исполнение окружного бюджета 2019 года было направлено не только на выполнение социально ориентированных обязательств, что традиционно для автономного округа, но и на решение инвестиционных задач. Впервые в 2019 году бюджет развития в общем объеме расходов составил около 40%, что позволило провести в автономном округе все необходимые мероприятия по развитию реального сектора экономики, реализации амбициозных инфраструктурных проектов, а также осуществить все намеченные планы по социально-экономическому развитию региона.

На реализацию Адресной инвестиционной программы израсходовано 14,8 млрд рублей, это более чем на две трети превысило объем 2018 года. Почти половина этих средств направлена на строительство и реконструкцию дорог, более 20% средств – в сферу образования, более 60% – на реализацию мероприятий национальных проектов.

Значительная часть мероприятий государственных программ автономного округа реализовывалась в муниципальных образованиях автономного округа. Межбюджетные трансферты, переданные в местные бюджеты, составили 41% программных расходов, или 82,1 млрд рублей, в том числе субсидии на софинансирование муниципальных целевых программ – 26,5 млрд рублей.

Основные направления реализации государственных программ автономного округа соответствовали приоритетам социально-экономического развития, установленным программными и стратегическими документами Правительства Российской Федерации.

По сравнению с предыдущими годами структура программной части окружного бюджета сохранилась на прежнем уровне: 74% программной части окружного бюджета было направлено на реализацию 7 государственных программ:

- «Развитие образования на 2014 – 2024 годы» – 18% или 35,8 млрд рублей (на 12,3 млрд рублей выше уровня 2018 года);

- «Управление государственными финансами Ямало-Ненецкого автономного округа и создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе на 2014 – 2024 годы» – 15% или 29,9 млрд рублей (на 3,8 млрд рублей выше уровня 2018 года);

- «Развитие транспортной инфраструктуры на 2014 – 2024 годы» – 12% или 22,2 млрд рублей (на 6,5 млрд рублей выше уровня 2018 года);

- «Развитие здравоохранения на 2014 – 2024 годы» – 12% или 22,8 млрд рублей (на 2,7 млрд рублей выше уровня 2018 года);

- «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения на 2014 – 2025 годы» – 11% или 21,8 млрд рублей (на 9,4 млрд рублей выше уровня 2018 года);

- «Энергоэффективность и развитие энергетики, обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения на 2014 – 2024 годы» – 12% или 22,1 млрд рублей (на 3,4 млрд рублей выше уровня 2018 года);

- «Социальная поддержка граждан и охрана труда на 2014 – 2024 годы» – 6% или 12 млрд рублей (на 1,2 млрд рублей выше уровня 2018 года).

Оценка эффективности реализации государственных программ автономного округа за отчетный год проводилась в соответствии с Порядком оценки эффективности государственных программ, утвержденным постановлением Правительства автономного округа от 15 ноября 2013 года № 960-П.

По результатам проведенной оценки реализация всех государственных программ автономного округа по итогам 2019 года признана эффективной: из 542 показателей эффективности реализации государственных программ и подпрограмм выполнено 526 показателей (97%).

В рамках 14 государственных программ Российской Федерации в автономный округ привлечены средства федерального бюджета в объеме 1,6 млрд рублей.

За 2019 год и первое полугодие 2020 года Указы Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (далее – «майские» Указы Президента Российской Федерации) в части повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы в целом выполнены. Все целевые показатели повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленные планами мероприятий («дорожными картами») за 2019 год, в целом достигнуты.

С 01 января 2019 года сохранен действующий порядок выполнения показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, на которых распространяется действие «майских» Указов Президента Российской Федерации, который продолжен и в 2020 году.

В целях повышения заработной платы низкооплачиваемых категорий работников постановлением Правительства автономного округа от 12 февраля 2020 года № 133-П «О внесении изменений в Положение об установлении систем оплаты труда работников государственных учреждений Ямало-Ненецкого автономного округа» установлены минимальные размеры окладов по профессиональным квалификационным группам (квалификационным

уровням профессиональных квалификационных групп) профессий рабочих и должностей служащих, наименьший из которых установлен в размере, превышающем минимальный размер оплаты труда.

Кроме того, с 01 октября 2020 года предусматривается индексация заработной платы на 3,8% работников государственных учреждений автономного округа, на которых не распространяется действие «майских» Указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда.

Таблица 3

№ п/п	Категории работников бюджетного сектора экономики	Целевой показатель, %	Исполнение, %	Средне-месячная заработная плата, рублей	Целевой показатель, %	Исполнение, %	Средне-месячная заработная плата, рублей
		за 2019 год			за первое полугодие 2020 года		
1	2	3	4	5	6	7	8
Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»							
1.	Педагогические работники общеобразовательных организаций	100	103,8	94 253,6	100	122,5	116 330,7
2.	Педагогические работники дошкольных образовательных организаций	100	98,7	76 472,8	100	109,5	84 230,2
3.	Преподаватели и мастера производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования	100	102,6	93 194,0	100	125,5	119 159,9
4.	Научные сотрудники	200	202,9	184 255,0	200	200	189 878,10
5.	Работники учреждений культуры	100	104,3	94 684,7	100	105,6	100 293,3
6.	Социальные работники, включая социальных работников медицинских	100	104,0	94 425,9	100	108,8	103 250,9

1	2	3	4	5	6	7	8
	организаций						
7.	Врачи и работники медицинских организаций, имеющие высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющие медицинские услуги (обеспечивающие предоставление медицинских услуг)	200	205,1	186 241,7	200	229,1	217 512,5
8.	Средний медицинский (фармацевтический) персонал (персонал, обеспечивающий условия для предоставления медицинских услуг)	100	103,3	93 810,5	100	122,9	116 665,9
9.	Младший медицинский персонал (персонал, обеспечивающий условия для предоставления медицинских услуг)	100	103	93 536,3	100	111,1	105 482,5
Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»							
10.	Педагогические работники образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные	100	103	93 571,0	100	104,1	98 811,8

1	2	3	4	5	6	7	8
	услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей						
Указ Президента Российской Федерации от 01 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы»							
11.	Педагогические работники образовательных учреждений дополнительного образования детей	100	100,2	98 390,6	100	120,2	119 853,0

Эпидемия новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и связанные с ней вынужденные ограничения негативно повлияли на глобальную экономику, остановились производства, значительно снизились обороты торговли и сферы услуг.

Ситуация потребовала оперативных мер поддержки отдельным отраслям экономики, предприятиям, бизнесу в целом, работникам предприятий и организаций пройти этот сложный кризисный этап, сохранить доходы населения автономного округа.

Для финансового обеспечения мероприятий по предотвращению ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, профилактике и устранению последствий новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в автономном округе создан резерв средств.

Принятые превентивные и ограничительные решения серьезно повлияли на состояние малого и среднего предпринимательства.

В число пострадавших попало 8 отраслей, включающих 42 вида экономической деятельности в сфере услуг, торговли, транспорта, строительства, спорта, общественного питания и туризма.

В 2020 году поэтапно реализовано три пакета мер по 5 направлениям:

1. Налоговые меры.

В автономном округе для пострадавших отраслей максимально снижены ставки.

В целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих виды деятельности, находящиеся в зоне риска в связи с введением режима повышенной готовности, был принят пакет налоговых мер поддержки данной категории налогоплательщиков, включающий в себя следующие временные меры (действуют до 31 декабря 2020 года включительно):

- установление минимальной ставки по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения с объектом налогообложения доходы, в размере 1%, а также снижение ставки единого налога на вмененный доход до 7,5%;

- установление льготы по уплате налога на имущество организаций для отдельных категорий налогоплательщиков – субъектов малого и среднего предпринимательства;

- освобождение от уплаты транспортного налога субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих перевозки пассажиров сухопутным транспортом;

- продление сроков уплаты налога на имущество организаций и транспортного налога для субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере строительства, а также являющихся собственниками торговых центров (торговых комплексов, торговых домов) площадью свыше 2 000 квадратных метров.

На федеральном и региональном уровнях пострадавший бизнес получил отсрочку уплаты налогов и освобождение от налогообложения во II квартале текущего года (федеральная мера).

2. Меры прямой финансовой поддержки.

Отдельным секторам бизнеса, деятельность которых была полностью остановлена, оказана прямая финансовая помощь.

В частности, социальной сфере и предприятиям общепита, характер деятельности которых имеет значительную расходную базу, предоставлена компенсация текущих расходов (до 200 тыс. рублей).

Для сферы услуг, где в большей части заняты индивидуальные мастера, определена единовременная выплата (в размере, приближенном к минимальному размеру оплаты труда, – 30 тыс. рублей).

По мере выхода из ограничений пострадавшим предусмотрена компенсация коммунальных расходов за период простоя.

В целях пополнения оборотных средств реализуются льготные кредитные программы.

Также все заемщики регионального фонда на 6 месяцев получили платёжные каникулы.

3. Меры имущественной поддержки.

Имущественная поддержка предоставляется в отношении государственного и муниципального имущества (включая земельные участки) в виде максимального снижения размера арендной платы либо отсрочки ее уплаты.

На федеральном уровне были предусмотрены меры, позволившие снизить стоимость аренды для коммерческого имущества.

4. Административные меры.

В целях минимизации издержек бизнеса в период ограничительных мер была проведена организационная работа, в том числе с основными контрагентами бизнеса.

В частности, достигнута договоренность с ресурсоснабжающими организациями по предоставлению отсрочек по платежам за жилищно-коммунальные услуги и неначислению пеней и штрафных санкций.

Проведены переговоры с кредитными учреждениями по отсрочке и реструктуризации кредитных платежей.

Оказано содействие в переговорах с частными арендодателями.

Принято решение об отмене платы за разрешения на такси.

Реализованы меры по продлению региональных лицензий и мораторию на проверки предпринимателей.

5. Социальные меры.

Данный блок включил поддержку рынка труда и самозанятых граждан.

В условиях активного высвобождения трудовых ресурсов были разработаны меры поддержки работодателей и тех, кто не смог сохранить бизнес.

В целях доведения достоверной информации о государственной поддержке разработан и запущен специализированный интернет-ресурс «сохранибизнес89.рф» и организована горячая линия с единым бесплатным телефонным номером. С момента запуска посетителями сайта стали 22 тыс. человек.

Дополнительно организованными каналами связи (мессенджеры, телефон горячей линии) воспользовались почти 10 тыс. человек.

Обратная связь позволила не только консультировать бизнес, но и корректировать направления помощи, а также отслеживать проблемные вопросы, которые препятствовали доступу к государственной поддержке.

Совокупно стоимость трех пакетов антикризисных мер с учетом федеральных средств и выпадающих налоговых доходов составила 2,5 млрд рублей, из них 1,9 млрд рублей – это региональные средства.

Помимо своевременного реагирования на ухудшение экономической ситуации, вызванной пандемией новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в целях повышения эффективности налоговой системы автономного округа и поддержки отдельных категорий налогоплательщиков в законодательство автономного округа о налогах в отчетном периоде были внесены следующие изменения:

1) для всех сельскохозяйственных товаропроизводителей снижена ставка единого сельскохозяйственного налога с 6 до 5%;

2) с 6 до 5% снижена ставка налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы;

3) установлена льгота по уплате налога на имущество организаций в отношении имущества, используемого для реализации основной общеобразовательной программы и созданного в рамках соглашений о государственно-частном или муниципально-частном партнерстве либо на основе концессионных соглашений;

4) в 2 раза снижены ставки транспортного налога для владельцев автобусов, использующих природный газ в качестве моторного топлива;

5) утвержден новый порядок оценки налоговых расходов автономного округа, а также уточнен порядок формирования перечня налоговых расходов автономного округа.

С учетом реализации ранее намеченных положений бюджетной политики при осуществлении внутреннего государственного финансового контроля в 2019 году удалось достичь следующих результатов.

Департаментом финансов автономного округа проведено 57 контрольных мероприятий, объем проверенных средств составил 27 285 748 тыс. рублей, сумма выявленных нарушений в финансово-бюджетной сфере составила 147 171 тыс. рублей, объем проверенных закупок составил 11 670 821 тыс. рублей, выявлено 524 нарушения в отношении закупок на сумму 283 481 тыс. рублей. По результатам проведенных проверок выдано 9 предписаний и 27 представлений, которые исполнены (исполняются) объектами контроля в установленные сроки.

Кроме того, при осуществлении контрольной деятельности рассмотрено 49 дел об административных правонарушениях (в том числе 44 – по материалам, составленным должностными лицами департамента финансов автономного округа, и 5 – возбужденных прокурорами), вынесено 47 постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа на общую сумму 530 тыс. рублей.

В сфере межбюджетного регулирования в отчетном периоде Правительством автономного округа проводилась работа, направленная на совершенствование механизмов предоставления межбюджетных трансфертов, создание предсказуемых, устойчивых правил, позволяющих сформировать сбалансированные местные бюджеты.

Практический опыт в данном направлении был отмечен Министерством финансов Российской Федерации. Автономный округ по итогам работы за 2019 год был отмечен как регион – лидер Российской Федерации по качеству организации межбюджетных отношений на региональном уровне и взаимодействию с органами местного самоуправления. По результатам оценки, проводимой Министерством финансов Российской Федерации, автономный округ набрал наивысший балл по качеству организации межбюджетных отношений.

Проводимая оценка характеризует различные аспекты управления региональными финансами в части совершенствования межбюджетных отношений, в том числе:

- эффективность межбюджетных отношений на региональном уровне;
- взаимодействие финансового органа субъекта с муниципальными образованияами по обеспечению выполнения ограничений по организации бюджетного процесса на региональном уровне;
- совершенствование организации местного самоуправления и развитие инициативности граждан.

По всем из вышеперечисленных направлений деятельность финансового органа автономного округа была признана как передовая практика, а созданная правовая база по этим направлениям – одной из лучших в стране.

В автономном округе продолжена работа по предоставлению финансовой помощи исходя из фактической потребности муниципальных образований, которая включает в себя анализ финансового состояния бюджетов

муниципальных образований в автономном округе путем оценки параметров исполнения, наличия остатков собственных средств, фактической потребности в средствах для исполнения принятых бюджетных обязательств местных бюджетов.

Данный анализ позволяет скорректировать кассовый план окружного бюджета по срокам перечисления финансовой помощи муниципальным образованиям в автономном округе.

Таким образом, реализация вышеуказанных мероприятий позволяет создать условия для повышения сбалансированности окружного бюджета и положительно влияет на ликвидность счета по учету средств окружного бюджета.

С 2018 года на территории автономного округа муниципальным образованиям предоставлено право участия в конкурсе реализации проекта «Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»).

По итогам оценки за предшествующий период получены следующие результаты.

Количество реализованных инициативных проектов в 2019 году (69 проектов) более чем в три раза превышает показатель 2018 года.

Стоимость реализованных инициативных проектов в 2019 году составляет 74 819 тыс. рублей, что значительно превышает показатель 2018 года.

Стоит отметить, что количество инициативных проектов, отобранных для реализации в 2020 году, по сравнению с 2019 годом выросло на 68% и составляет 116 инициативных проектов. Плановая стоимость реализации отобранных инициативных проектов составляет более 200 млн рублей.

В соответствии с постановлением Правительства автономного округа от 21 июня 2018 года № 631-П «О проекте «Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)» департаментом финансов автономного округа проводится ежегодная оценка реализации проекта. В 2019 году по итогам оценки лидерами признаны три муниципальных образования в автономном округе:

- 1 место – город Муравленко;
- 2 место – Ямальский район;
- 3 место – Пуровский район.

Указанные муниципальные образования в автономном округе получили гранты в целях поощрения реализации проекта «Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»).

В 2019 году на территории автономного округа были реализованы мероприятия, направленные на повышение бюджетной и финансовой грамотности населения, которые ориентированы, прежде всего, на школьников и студентов (Всероссийская неделя финансовой грамотности для детей и молодежи, Дни финансовой грамотности в образовательных организациях, совместные с финансовыми органами муниципальных образований мероприятия для школьников старшего возраста и студентов и другие мероприятия).

По результатам исследования на определение уровня финансовой грамотности регионов России автономный округ по сравнению с 2018 годом (индекс финансовой грамотности – 11,88%) перешел в более высокую группу D (индекс финансовой грамотности – 12,39%), что чуть выше среднего по Российской Федерации. Тем не менее принадлежность к данной группе является недостаточно высоким показателем уровня финансовой грамотности населения автономного округа. В среднем по Российской Федерации индекс финансовой грамотности в 2018 и 2019 годах составляет 12,12% и 12,37% соответственно.

Министерством финансов Российской Федерации в целях формирования стимулов к повышению качества управления региональными финансами в субъектах Российской Федерации ежегодно проводится мониторинг и оценка качества управления региональными финансами.

В рамках проводимой оценки за 2019 год департаментом финансов автономного округа представлена информация по 75 индикаторам качества управления региональными финансами, распределенным по 7 направлениям, таким, как бюджетное планирование, исполнение бюджета, управление государственным долгом, финансовые взаимоотношения с муниципальными образованиями в автономном округе, управление государственной собственностью и оказание государственных услуг, прозрачность бюджетного процесса, выполнение «майских» Указов Президента Российской Федерации, характеризующих аспекты управления региональными финансами и 26 индикаторам соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации при осуществлении бюджетного процесса.

Одну из лидирующих позиций среди субъектов Российской Федерации по оценке качества управления региональными финансами на протяжении всего срока проведения оценки занимает автономный округ, который входит в первую, высшую группу по уровню качества организации бюджетного процесса в Российской Федерации.

По итогам оценки за 2019 год Научно-исследовательским финансовым институтом Министерства финансов Российской Федерации автономный округ вошел в число субъектов Российской Федерации с высоким уровнем открытости бюджетных данных, оценка осуществлялась по направлениям:

- первоначально утвержденный бюджет;
- внесение изменений в закон о бюджете;
- промежуточная отчетность об исполнении бюджета;
- годовой отчет об исполнении бюджета;
- проект бюджета и материалы к нему;
- бюджет для граждан;
- финансовый контроль;
- публичные сведения о деятельности государственных учреждений;
- организация работы общественного совета;
- создание условий для повышения уровня открытости бюджетных данных в субъекте Российской Федерации.

III. Условия реализации бюджетной и налоговой политики в 2020 году и 2021 – 2023 годах

1. Характеристика экономического состояния автономного округа в текущем году.

Экономическое развитие автономного округа в текущем году подверглось воздействию двух глобальных вызовов: изменение конъюнктуры на мировых рынках углеводородов и распространение новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В марте 2020 года по мере распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории автономного округа был введен режим повышенной готовности, в рамках которого приняты дополнительные ограничения на работу предприятий отдельных отраслей. Данные ограничения, и в том числе введенный в России с 30 марта по 11 мая 2020 года режим нерабочих дней, привели к существенному снижению экономической активности в апреле – июне текущего года.

Наибольший спад наблюдался в секторах экономики, ориентированных на потребительский спрос. Объем платных услуг населению за январь – июнь 2020 года в сопоставимых ценах сократился на 25,8% к соответствующему периоду 2019 года, основное снижение наблюдалось в апреле (- 49,8% к апрелю 2019 года, в мае (- 44,1% к маю 2019 года) и июне (- 37,3% к июню 2019 года). В большей степени негативное влияние на сферу услуг оказали введенные в условиях пандемии ограничения на авиа- и железнодорожные перевозки, что привело к сокращению объема транспортных услуг, которые в апреле 2020 года сократились более чем на 90% к апрелю 2019 года, в мае 2020 года – на 78% к маю 2019 года, в июне 2020 года – на 68,4% к июню 2019 года.

Оборот розничной торговли за январь – июнь текущего года сократился в сопоставимых ценах на 4,8% к январю – июню 2019 года, при этом спад товарооборота в апреле 2020 года к апрелю 2019 года составил 17%, в мае 2020 года к маю 2019 года – 11,8%, в июне 2020 года к июню 2019 года – 2,2%.

К концу текущего года предполагается сохранение сдержанного потребительского спроса, при котором, ожидается снижение оборота розничной торговли в сопоставимых ценах на 4,1% к 2019 году.

Уровень инфляции в автономном округе, характеризующийся индексом потребительских цен, в июне 2020 года к декабрю 2019 года составил 101,8%, за январь – июнь 2020 года 101,4% к соответствующему периоду 2019 года.

В текущем году ожидается умеренное увеличение годовых темпов инфляции под влиянием восстановления потребительского спроса, а также с учетом индексации тарифов с 01 июля текущего года и низкой базы 2019 года. Темп роста потребительских цен к концу 2020 года составит 3,0% (в среднем за год – 2,6%).

Добыча природного газа за 6 месяцев текущего года сократилась на 12,2% к январю – июню 2019 года. Снижение объемов обусловлено:

- сокращением спроса на поставки природного газа в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19);

- снижение реализации природного газа на международных рынках: экспорт трубопроводного газа в целом по России за 6 месяцев 2020 года сократился на 17,8% к соответствующему периоду 2019 года.

Объем добычи нефти ямальскими нефтедобывающими предприятиями за январь – июнь 2020 года увеличился на 4,1%.

В целом промышленное производство продемонстрировало умеренный спад (в сопоставимых ценах на 2,9% к январю – июню 2019 года).

Снижение промышленного производства в текущем году в сопоставимых ценах оценивается на уровне 4,7%, в основном за счет снижения добычи полезных ископаемых в условиях сокращения внешнего спроса (на 3,8% к 2019 году) и обрабатывающих производств (- 6,5% к 2019 году).

Основным фактором снижения выпуска обрабатывающей промышленности является сокращение производства нефтепродуктов вследствие снижения спроса со стороны смежных отраслей в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В текущем году в автономном округе ведется активное строительство многоквартирных жилых домов, объектов дошкольного образования, автомобильных дорог. За первое полугодие 2020 года объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», составил 263,3 млрд рублей или 145,7% в сопоставимых ценах к уровню прошлого года. Объем введенных жилых домов в январе – июне 2020 года составил 25,6 тыс. квадратных метров, снизившись к соответствующему периоду прошлого года на 29,2%.

По итогам I квартала 2020 года предприятиями и организациями всех форм собственности инвестировано в реальный сектор экономики автономного округа 194,3 млрд рублей, что в сопоставимых ценах выше уровня аналогичного периода 2019 года на 26,3%.

Прирост объемов инвестиций обеспечили капитальные вложения в реализацию на территории автономного округа крупномасштабного проекта «Арктик СПГ 2», сопоставимого по мощностям с проектом «Ямал СПГ». Несмотря на сложности, связанные с глобальной пандемией новой коронавирусной инфекции (COVID-19), компания ПАО «НОВАТЭК» продолжила реализацию проекта, выдерживая плановый график. В этих условиях предполагается, что в текущем году объем инвестиций увеличится в сопоставимых ценах к 2019 году на 4,0%.

На 01 июня 2020 года численность населения автономного округа составила 546,1 тыс. человек, что выше уровня соответствующей даты 2019 года на 0,7%. Увеличение численности населения происходило за счет естественного прироста – 1 650 человек (7,3 человек на 1 000 населения).

По предварительной оценке, среднегодовая численность населения автономного округа в 2020 году увеличится на 0,5% к уровню 2019 года и составит 545,5 тыс. человек, естественный прирост ожидается на уровне 7,1 человек на 1 000 населения.

Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в июне 2019 года достиг 1,9% от рабочей силы (после 1,7% в феврале 2020 года). Одновременно наблюдается увеличение численности официально зарегистрированных безработных в органах службы занятости населения. Так, по состоянию на 01 июля 2020 года их численность составила 5,9 тыс. человек (по сравнению с 1,8 тыс. человек на 01 января 2020 года).

В целях поддержки бизнеса и населения в период ограничений в автономном округе были приняты и реализуются пакеты антикризисных мер, направленные на создание стимулов для сохранения занятости. Вместе с тем предполагается, что реализуемые меры поддержки позволят ограничить, но не исключить высвобождение рабочей силы.

В текущем году ожидается рост безработицы до уровня 3,2% от рабочей силы (по сравнению с 1,9% в 2019 году).

Численность занятых в экономике (с учетом занятых индивидуальным трудом и в домашнем хозяйстве, работающих вахтовым методом и проживающих за пределами автономного округа) в 2020 году оценивается в количестве 413 тыс. человек или 98,8% к уровню 2019 года.

Прирост среднемесячной заработной платы на одного работника по автономному округу в январе – мае 2020 года по отношению к соответствующему периоду 2019 года составил 6,9%. За 5 месяцев текущего года фактический размер номинальной среднемесячной заработной платы сложился на уровне 111 945 рублей, размер реальной заработной платы с учетом темпов роста инфляции увеличился на 5,5%.

С учетом реализуемых мер поддержки малого и среднего бизнеса, индексации заработной платы работников бюджетной сферы ожидается прирост среднемесячной заработной платы к концу текущего года до 3,5% к уровню 2019 года.

Величина прожиточного минимума на душу населения в первом полугодии 2020 года по автономному округу сложилась на уровне 16 337 рублей (98,1% к первому полугодью 2019 года).

В среднем, за 2020 год величина прожиточного минимума ожидается в размере 16 565 рублей, увеличившись к 2019 году на 1,5%, что связано с увеличением стоимости продовольственных и непродовольственных товаров, услуг и расходов по обязательным платежам.

2. Производство валового регионального продукта.

По предварительной оценке, объем произведенного ВРП автономного округа в 2019 году составил 3 223,4 млрд рублей, прирост в сопоставимых ценах к уровню 2018 года – 5,1%.

В 2020 году снижение ВРП автономного округа в сопоставимых ценах оценивается в 9,7%.

Ключевыми факторами спада экономики автономного округа станут:

- снижение цен на экспорт нефти и природного газа;
- внешняя конъюнктура рынка жидких углеводородов в условиях последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и политики ОПЕК+;

- сокращение мирового спроса и потребления топлива в связи с объявленным по всему миру карантинном из-за пандемии новой коронавирусной инфекции (COVID-19), вследствие чего на мировых рынках установился высокий уровень запасов;

- низкий потребительский спрос, обусловленный ограничениями, направленными на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).

В среднесрочной перспективе по базовому сценарию возобновление роста ВРП автономного округа ожидается с 2021 года за счет предположений о росте добычи углеводородного сырья в условиях увеличения внешнего спроса, ростом обрабатывающих производств (производства нефтепродуктов), оживления инвестиционной активности и потребительского спроса. Постепенное восстановление годовой динамики ВРП автономного округа планируется в сопоставимых ценах в 2021 году на 1,6%, в 2022 году – на 2,4%, в 2023 году – на 0,3%.

В консервативном варианте в 2021 году заложены предпосылки о сохранении динамики низкого внешнего спроса на углеводородное сырье. Кроме того, предполагается, что ожидаемые в 2021 году оживление в базовых несырьевых отраслях, восстановление потребительского спроса не окажут особого влияния на прирост валовой прибыли, сохранив ее динамику в отрицательных областях (- 1,6% к 2020 году).

В 2022 – 2023 годах по мере улучшения ситуации в добывающей промышленности предполагаемый прирост ВРП сложится на уровне 1,7% – 0,1%.

Вместе с тем скорость и сроки восстановления экономики в настоящее время характеризуются высокой степенью неопределенности, связанной с эпидемиологическими факторами.

3. Промышленность.

В среднесрочной перспективе предполагается, что прирост промышленного производства будет зависеть от увеличения внешнего спроса на углеводородное сырье.

По базовому варианту возобновление роста добычи природного газа (после его падения на 6,0% в 2020 году к 2019 году) ожидается с начала 2021 года в среднем до 4,4% в год, по консервативному – в 2021 году снижение на 0,5% с последующим ростом на 6,4% в 2022 году и 4,2% – в 2023 году.

В среднесрочной перспективе планируемый рост промышленного производства в сопоставимых ценах в базовом варианте ожидается с 2021 года на 2,3% к 2020 году. В консервативном варианте на фоне низкого спроса на углеводороды предполагается сохранение отрицательной динамики промышленного производства (- 0,8% к 2020 году).

В 2022 – 2023 годах по мере восстановления внешней конъюнктуры рынка углеводородов ожидается прирост промышленного производства на уровне 3,6% – 1,9% по базовому варианту и 2,7% – 0,9% по консервативному, что создаст предпосылки к росту экономики автономного округа.

4. Инвестиции.

Основная доля капитальных вложений предприятий автономного округа принадлежит топливно-энергетическому комплексу (около 86%). Влияние на динамику инвестиционного роста в среднесрочной перспективе будут оказывать инвестиционные проекты, реализуемые нефтегазодобывающими предприятиями.

Так, например, в 2021 – 2023 годах компанией ПАО «НОВАТЭК» при реализации крупного проекта «Арктик СПГ 2», сопоставимого по мощностям с проектом «Ямал СПГ», планируется инвестировать в автономный округ около 541 млрд рублей. Реализация данного проекта повлечет за собой увеличение импорта автономного округа, связанного с очередной закупкой специализированного оборудования и производственных мощностей, а также строительных материалов.

В 2021 и 2023 годах ожидаемый прирост инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах составит 2,3% и 4,8% соответственно. В 2022 году ожидается снижение объема инвестиций на 4,0% по отношению к 2021 году, связанного с планируемым сокращением затрат на реализацию проекта «Арктик СПГ 2».

В среднесрочной перспективе в автономном округе ожидается реализация таких проектов, как:

- проект «Арктик СПГ 2»: строительство завода по сжижению природного газа на ресурсной базе Салмановского месторождения;
- проект «Северный широтный ход», который призван интегрировать транспортную систему России в логистическую инфраструктуру Арктической зоны (железнодорожная линия «Обская – Салехард – Надым – Пангоды – Новый Уренгой – Коротчаево»), и связанная с ним железнодорожная линия необщего пользования «Бованенково – Сабетта» («Северный широтный ход-2»);
- строительство автомобильной дороги «Сургут – Салехард, участок Надым – Салехард»;
- обустройство газовых месторождений шельфовой зоны.

5. Строительство.

В 2021 – 2023 годах планируется, что объем строительных работ будет возрастать сдержанными темпами: в среднем на 1,0% в год в базовом варианте и на 0,1% в год по консервативному варианту.

Исполнительными органами государственной власти автономного округа во взаимодействии с органами местного самоуправления в автономном округе, некоммерческой организацией «Фонд жилищного строительства ЯНАО» реализуются меры поддержки населения в улучшении жилищных условий (ипотечное кредитование населения, привлечение средств организаций, граждан для финансирования жилищного строительства и приобретения жилья и т.д.).

В прогнозном периоде объем жилищного строительства будет соответствовать объемам, определенным национальным проектом «Жилье и городская среда» – всего за 3 года до 924 тыс. квадратных метров общей площади жилья.

В целях достижения поставленных целей в автономном округе реализуются новые жилищные программы по стимулированию спроса граждан на приобретение жилья на первичном рынке. В крупных городах автономного округа начата реализация инвестиционных проектов по комплексной застройке микрорайонов.

6. Инфляция и потребительский рынок.

Учитывая динамику прошлых лет, показатели индекса потребительских цен по автономному округу в прогнозном периоде соответствуют изменению среднероссийских. В среднесрочной перспективе инфляция в автономном округе будет сохраняться вблизи целевого уровня Центрального банка Российской Федерации (4,0%) – 3,8% – 3,5%.

В среднесрочной перспективе ожидаются сдержанные темпы роста покупательского спроса на фоне преобладания осторожного потребительского поведения в период адаптации после выхода из режима ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Так, предполагается, что розничный товарооборот в 2021 – 2023 годах в сопоставимых ценах прирастет в базовом варианте в среднем на 2,3% в год, платные услуги населению – на 5,0% в 2021 году, и на 3,5% – 3,3% в 2022 – 2023 годах.

В консервативном варианте в отличие от базового ожидаются чуть более сдержанные темпы потребительского спроса. Так, объем розничного товарооборота в сопоставимых ценах в 2021 – 2023 годах увеличится на 1,2% – 2,0%, платные услуги населению – на 3,2% в 2021 году, в 2022 – 2023 годах – на 2,5% – 1,9%.

7. Уровень жизни населения.

В текущем году в целях поддержки бизнеса и населения в период ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в автономном округе были приняты и реализуются пакеты антикризисных мер, направленные, прежде всего, на поддержание доходов населения, семей с детьми. Вместе с тем предполагается, что реализуемые меры поддержки позволят ограничить, но не исключить замедление темпов роста реальных заработных плат и реальных денежных доходов населения вследствие остановки бизнеса и мер по оптимизации издержек.

В 2021 – 2023 годах с учетом практики предыдущих кризисных периодов по сохранению положительной динамики заработной платы организаций топливно-энергетического комплекса, определяющих развитие автономного округа, предполагаемый прирост среднегодовой заработной платы ожидается на уровне 5,3% – 4,6% в год.

Прогнозируемый прирост величины прожиточного минимума в автономном округе в 2021 – 2023 годах будет обусловлен ожидаемым уровнем инфляции, в среднем около 3,7% в год.

8. Труд и занятость.

Развитие рынка труда в среднесрочной перспективе будет проходить в условиях демографических ограничений и в значительной степени определяться общей ситуацией в экономике, в том числе в условиях

последствий ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В 2021 – 2023 годах прогнозируется постепенное снижение численности официально зарегистрированных безработных граждан и уровня безработицы до 2,7% – 2,3% по базовому варианту и 2,9% – 2,4% по консервативному варианту (после увеличения в 2020 году до 3,2%).

В среднесрочной перспективе автономный округ по-прежнему будет испытывать недостаток трудовых ресурсов, особенно квалифицированных кадров, оставаясь одним из трудодефицитных субъектов Российской Федерации. В этой связи потребность экономики в трудовых ресурсах будет компенсироваться мигрантами и работающими вахтовым методом из других регионов.

Предполагается, что численность занятых в экономике в 2021 – 2023 годах после сокращения до 413 тыс. человек в 2020 году стабилизируется на уровне 2019 года и составит 418,2 – 418,4 тыс. человек.

9. Демография.

До 2023 года существенного роста численности постоянного населения автономного округа не прогнозируется. В 2021 – 2023 годах численность населения автономного округа будет прирастать в среднем на 0,5% в год, при этом естественный прирост за счет увеличения рождаемости сложится на уровне 7,2 – 8,1 человек на 1 000 населения – базовый вариант, 6,0 – 6,9 человек на 1 000 населения – консервативный вариант.

В прогнозном периоде в трудоспособный возраст будут вступать относительно малочисленные поколения людей, рожденных в 1990-е годы, сократится число женщин репродуктивного возраста, с учетом этого на период до 2023 года общий коэффициент рождаемости будет ниже уровня 2019 года (12,6 человек на 1 000 населения). В базовом варианте коэффициент рождаемости в 2021 – 2023 годах составит 11,9 – 10,9, в консервативном варианте – 11,0 – 9,8 человек на 1 000 населения.

В связи с тем, что в автономном округе население старше трудоспособного возраста после окончания трудовой деятельности предпочитает выезжать на постоянное место жительства в регионы с благоприятными климатическими условиями, а также в результате реализации комплекса мер в сфере здравоохранения общий коэффициент смертности в 2021 – 2023 годах составит по базовому варианту 4,6 – 4,0, по консервативному – 4,8 – 4,7 человек на 1 000 населения.

IV. Цели и задачи налоговой политики автономного округа на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов

Целью проводимой в автономном округе налоговой политики в среднесрочной перспективе станет стимулирование экономического роста и обеспечение сбалансированности бюджета, что будет достигаться путем реализации следующих задач:

- обеспечение стабильности законодательства автономного округа о налогах и предсказуемости принимаемых в налоговой сфере решений;
- поддержка предпринимательской активности, в том числе посредством предоставления региональных налоговых льгот в целях стимулирования развития инвестиционного потенциала;
- разработка и реализация налоговых мер, направленных на преодоление экономических последствий пандемии новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Налоговая политика автономного округа в 2021 – 2023 годах будет реализовываться по следующим основным направлениям.

1. Стимулирование инвестиционной деятельности.

В автономном округе в полном объеме планируется сохранить меры государственной поддержки инвестиционной деятельности в виде льгот по уплате налогов на прибыль и имущество организаций для налогоплательщиков, осуществляющих реализацию инвестиционных проектов.

В рамках полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации в соответствии с пунктом 1.8-2 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации, с 01 января 2021 года планируется установить пониженную ставку налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в окружной бюджет, в размере 11,5% для налогоплательщиков, реализующих инвестиционные проекты по производству сжиженного природного газа, впервые введенные в эксплуатацию после 01 января 2021 года. Для проектов, впервые введенных в эксплуатацию до 01 января 2021 года, будет сохранена действующая в настоящее время пониженная ставка налога в размере 13,5%. Указанные пониженные ставки будут применяться в течение 12 лет, начиная с 1 числа налогового периода, в котором реализована первая партия сжиженного природного газа.

Кроме того, с 01 января 2021 года планируется пролонгация льгот по налогу на имущество организаций, срок действия которых истекает в текущем году:

- для организаций, осуществляющих первичную и последующую промышленную переработку сельскохозяйственной продукции, произведенной на территории автономного округа, в сертифицированную пищевую продукцию и реализацию этой продукции;
- для организаций – в отношении объектов транспортной инфраструктуры на территории автономного округа и искусственных сооружений, являющихся технологической частью этих объектов, создаваемых (реконструируемых) в рамках проекта развития железнодорожного Северного широтного хода и (или) на основе концессионных соглашений;
- для организаций – в отношении сетей газовых распределительных, введенных в эксплуатацию после 01 января 2012 года (за исключением сетей газовых распределительных, построенных с участием финансовых средств окружного бюджета), расположенных на территории автономного округа и предназначенных для транспортировки газа в труднодоступные населенные пункты на территории автономного округа.

2. Развитие малого и среднего предпринимательства.

С 01 января 2021 года прекращает действие специальный налоговый режим в виде единого налога на вмененный доход. Вместе с тем созданные в автономном округе благоприятные налоговые условия для развития малого и среднего предпринимательства позволят налогоплательщикам достаточно безболезненно перейти на иные специальные налоговые режимы, включая упрощенную и патентную системы налогообложения, а при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации условий – на уплату налога на профессиональный доход.

В качестве дополнительных мер поддержки субъектов предпринимательской деятельности в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) планируются к принятию следующие меры:

- снижение с 5% до 1% ставки налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, осуществляющих деятельность в сфере общественного питания и социально-ориентированных отраслей (включая физическую культуру и спорт, дополнительное образование, туризм, культуру и организацию досуга, оказание социальных услуг);

- продление до 01 января 2024 года «налоговых каникул» (нулевой ставки) для индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную и патентную системы налогообложения, зарегистрированных впервые и осуществляющих свою деятельность в производственной, социальной или научной сферах, а также в сфере бытовых услуг.

3. Преференции резидентам Арктической зоны Российской Федерации.

В текущем году принят Федеральный закон от 13 июля 2020 года № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации», определяющий в качестве одной из мер государственной поддержки предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации предоставление льгот по налогам.

Для резидентов Арктической зоны Российской Федерации (далее – резиденты) с 01 января 2021 года в автономном округе планируется установить следующие налоговые льготы:

- для резидентов, реализующих инвестиционные проекты в туристической сфере и сфере услуг для населения, – пониженная ставка налога на прибыль организаций, зачисляемого в окружной бюджет, в размере 5% в отношении прибыли, полученной от деятельности в указанных сферах, в течение 5 лет с момента получения первой прибыли;

- для резидентов, реализующих инвестиционные проекты в туристической сфере, – пониженная ставка налога на имущество организаций в размере 1,1% в отношении имущества, созданного и (или) приобретенного в сроки реализации указанных проектов, в течение 3 лет с даты признания имущества объектом налогообложения;

- для резидентов, реализующих инвестиционные проекты в туристической сфере, – освобождение от уплаты земельного налога в отношении земельных участков, непосредственно используемых для реализации указанных проектов, в течение 5 лет с момента получения статуса резидента;

- для резидентов, реализующих инвестиционные проекты в туристической сфере и применяющих упрощенную систему налогообложения и выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, – пониженная ставка налога в размере 1% в течение 5 лет с момента получения статуса резидента.

4. Оценка налоговых расходов автономного округа.

В текущем году в автономном округе внедрен и реализуется новый подход к оценке эффективности налоговых льгот на основе концепции налоговых расходов с учетом общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Налоговые расходы анализируются на предмет их соответствия целям государственных программ автономного округа или целям социально-экономической политики автономного округа и степени влияния на достижение указанных целей, оценивается востребованность налоговых льгот. В отношении стимулирующих налоговых расходов по налогам на прибыль и имущество организаций рассчитывается совокупный бюджетный эффект.

Подобный подход способствует более эффективному использованию инструментов налогового стимулирования, отмене неэффективных налоговых льгот и повышению эффективности программно-целевого бюджетирования.

По результатам проведения оценки налоговых расходов автономного округа за 2019 год признаны не оказывающими влияния на достижение целей государственных программ автономного округа и соответственно неэффективными следующие льготы:

- по транспортному налогу организациям, занимающимся видами традиционной хозяйственной деятельности, если доход, полученный за отчетный (налоговый) период в целом по организации от указанной деятельности, составляет 70 и более % общей суммы доходов (планируется к отмене с 01 января 2021 года);

- по налогу на имущество организаций – в отношении объектов инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, расположенных на территории автономного округа, находящихся в собственности автономного округа и (или) муниципальных образований в автономном округе (планируется к отмене с 01 января 2022 года).

В среднесрочной перспективе проведение оценки налоговых расходов автономного округа будет продолжено.

5. Применение кадастровой стоимости в целях исчисления налога на имущество организаций.

С 2018 года кадастровая стоимость определяется в качестве налоговой базы в отношении административно-деловых и торговых центров, площадь которых превышает 10 000 квадратных метров. В 2021 году запланировано проведение государственной кадастровой оценки объектов капитального

строительства на всей территории автономного округа. Это позволит определить механизмы снижения данного критерия с учетом соблюдения баланса интересов как окружного бюджета, так и бизнеса, в первую очередь малого и среднего предпринимательства, и увеличит количество административно-деловых и торговых центров, собственники которых платят налог исходя из кадастровой стоимости.

Кроме того, будет рассмотрен вопрос расширения перечня объектов налогообложения по налогу на имущество организаций, налоговая база по которым определяется исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества, с учетом изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, вступивших в силу с 01 января 2020 года.

Право на применение льгот по налогу на имущество организаций в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость, для субъектов малого и среднего предпринимательства планируется сохранить.

V. Цели и задачи бюджетной политики на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов

В условиях ухудшения экономической ситуации, связанных с ограничениями, вызванными распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), приоритетом бюджетной политики автономного округа в среднесрочной перспективе является обеспечение устойчивости бюджетной системы автономного округа и сбалансированности консолидированного бюджета автономного округа, а также стабилизация экономики автономного округа путем формирования условий, направленных на стимулирование инвестиционной активности.

В сложившихся условиях возникла необходимость корректировки ранее намеченных направлений реализуемой бюджетной политики, а также изменения приоритетов при формировании бюджетных расходов с одновременным выполнением задач, определенных в рамках реализации национальных проектов. В первую очередь необходимо обеспечить восстановление экономики региона, а также минимизировать риски ухудшения социально-экономического положения в автономном округе в случае дальнейшего негативного развития ситуации, связанной с пандемией.

Таким образом, бюджетная политика автономного округа в среднесрочном периоде будет направлена на:

- приоритизацию расходов окружного бюджета, обеспечение сбалансированности расходных полномочий бюджетов и ресурсов для их обеспечения;
- развитие региональных проектов, входящих в состав национальных проектов, определенных Указом № 204;
- развитие инвестиционной деятельности в автономном округе, создание механизмов ускорения темпов социально-экономического развития Арктической зоны;

- повышение эффективности государственных программ автономного округа, совершенствование механизмов программного планирования;

- повышение качества предоставления государственных (муниципальных) услуг;

- расширение финансовой самостоятельности органов местного самоуправления в автономном округе, совершенствование системы межбюджетных отношений, гарантированное финансовое обеспечение социально значимых расходов, а также неснижение финансовых ресурсов местных бюджетов. Развитие практики общественного участия в процессе обсуждения и принятия бюджетных решений проекта «Бюджетная инициатива граждан»;

- обеспечение публичности и прозрачности бюджетов, бюджетного процесса и принятия решений в области бюджетной политики, предоставление населению в доступной для понимания форме «Бюджета для граждан». Осуществление и координация работы по повышению бюджетной и финансовой грамотности населения в автономном округе;

- совершенствование системы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в автономном округе и повышение качества осуществления контрольной деятельности.

1. Приоритизация расходов окружного бюджета, обеспечение сбалансированности расходных полномочий бюджетов и ресурсов для их обеспечения.

При формировании окружного бюджета на предстоящий трехлетний период основополагающим принципом будет являться сбалансированность бюджетной системы автономного округа. Достигнутые в предыдущие годы показатели равновесия доходной и расходной частей бюджета явились определяющим фактором устойчивости бюджетной системы автономного округа и позволили создать условия для развития экономики автономного округа.

Традиционно основополагающим принципом формирования бюджетов всех уровней бюджетной системы автономного округа является сбалансированность в количественном соответствии (равновесии) бюджетных расходов источникам их финансирования.

При этом бюджетные расходы не должны иметь приоритеты исключительно в сторону развития экономики, в ущерб качеству жизни и благосостояния населения. Таким образом, в первоочередном порядке, при формировании окружного и местных бюджетов необходимо предусмотреть финансовые ресурсы на реализацию всех ранее принятых обязательств перед населением с учетом их индексации не менее уровня инфляции. Этот принцип остается неизменным в рамках проводимой бюджетной политики автономного округа на протяжении многих лет.

Бюджетные расходы в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в первую очередь должны быть сориентированы на решении следующих задач:

- укрепление системы здравоохранения;

- поддержка доходов граждан;
- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;
- поддержка наиболее пострадавших отраслей экономики автономного округа;
- поддержка сбалансированности местных бюджетов.

Вместе с тем бюджетная политика автономного округа должна быть направлена на повышение эффективности расходования бюджетных средств. Одним из таких направлений является концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях и совершенствование механизмов ответственности главных распорядителей бюджетных средств за принимаемые ими бюджетные решения.

Таким образом, в предстоящем бюджетном цикле главным распорядителям бюджетных средств автономного округа необходимо продолжить работу по приоритизации бюджетных расходов с учетом необходимости реализации приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития автономного округа. Для этого представляется целесообразным в рамках бюджетного планирования определить предельные объемы по каждому главному распорядителю бюджетных средств, предназначенных, как правило, на текущую деятельность. При этом следует исходить из максимально возможной минимизации таких расходов, используя, где это возможно, нормативный метод планирования расходов, после чего, по мере определения объема доходов бюджета, рассматривать предложения по планированию бюджетных ассигнований на развитие соответствующей отрасли с одновременным обоснованием ожидаемого конечного результата.

Кроме того, важным является соблюдение ранее установленного правила, когда любое новое принятое расходное обязательство либо увеличение действующего расходного обязательства должно быть обеспечено соответствующим источником финансирования.

Также основным направлением бюджетной политики является сокращение (перераспределение) неэффективных расходов. Работа, проводимая главными распорядителями бюджетных средств по инвентаризации бюджетных расходов, должна носить постоянный характер. Необходимо оперативно принимать решения по исключению расходных обязательств с низким социальным либо экономическим эффектом, направляя высвободившиеся финансовые ресурсы на приоритеты, связанные с развитием соответствующей отрасли.

Необходимость достижения приоритетов, связанных с реализацией национальных проектов, в условиях ограниченности бюджетных ресурсов определяет потребность к внедрению новых подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов.

Для этих целей необходимо использовать механизмы, позволяющие осуществлять более углубленный и комплексный анализ эффективности использования выделяемых бюджетных ресурсов, а именно проведение обзора бюджетных расходов.

В 2021 году необходимо разработать систему показателей и выстроить механизм осуществления данной деятельности, главной целью которой будет выявление и высвобождение недостаточно эффективно используемых бюджетных ресурсов и перенаправление их на решение иных приоритетных задач. В среднесрочной перспективе необходимо включить обзор бюджетных расходов в план основной деятельности финансового органа с привлечением других органов государственной власти.

Результаты обзоров бюджетных расходов необходимо рассматривать на заседании комиссии по бюджетным проектировкам. Дальнейшая работа по учету результатов обзоров бюджетных расходов предполагает в том числе разработку соответствующих планов мероприятий («дорожных карт») и проектов нормативных правовых (правовых) актов.

2. Развитие региональных проектов, входящих в состав национальных проектов, определенных Указом № 204.

Пандемия новой коронавирусной инфекции (COVID-19) повлекла значительные изменения в реализации бюджетной политики, предопределила необходимость внести корректировки в бюджетные расходы.

Вместе с тем достижение национальных целей остается ключевой задачей проводимых антикризисных мероприятий и программы социально-экономического развития автономного округа.

В предыдущие бюджетные циклы Правительству автономного округа удавалось обеспечить в полном объеме бюджетными ресурсами все запланированные мероприятия региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов. Кроме того, все дополнительные финансовые ресурсы бюджета были также ориентированы на выполнение соответствующих мероприятий. Данная задача остается приоритетной и на предстоящий период.

21 июля 2020 года Президентом Российской Федерации подписан Указ № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474), которым определены национальные цели развития Российской Федерации до 2030 года и в соответствии с которым внесены изменения в Указ № 204.

Необходимость реализации амбициозных целей развития страны, обозначенных в Указе № 474, требует обновления подходов к реализации государственной политики, в том числе и на региональном уровне.

По состоянию на 01 августа 2020 года в целях исполнения Указов № 204 и № 474 в автономном округе:

- разработана нормативная правовая база, регламентирующая проектную деятельность в автономном округе, а также реализацию национальных проектов на территории автономного округа;
- создана организационная структура управления проектной деятельностью, обеспечивающая осуществление многоуровневого контроля;
- проведена работа по вовлечению в реализацию региональных проектов муниципальных образований в автономном округе;
- в установленные сроки заключены все соглашения о реализации региональных проектов на территории автономного округа;

- реализуются 47 региональных проектов в рамках 11 национальных проектов:

2.1. национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации».

Развитие цифровой инфраструктуры и компетенций трудовых кадров в области цифровой экономики должны стать одним из ключевых факторов устойчивого экономического развития страны. Одновременно в условиях роста количества киберпреступлений должны быть обеспечены устойчивость и безопасность функционирования российской цифровой инфраструктуры.

Национальный проект направлен на обеспечение трехкратного повышения внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников, создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств, использование преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями.

Реализация национального проекта на территории автономного округа включает выполнение мероприятий 5 региональных проектов: «Информационная инфраструктура Ямало-Ненецкого автономного округа», «Информационная безопасность Ямало-Ненецкого автономного округа», «Цифровое государственное управление Ямало-Ненецкого автономного округа», «Кадры для цифровой экономики», «Цифровые технологии»;

2.2. национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости».

В условиях негативной динамики численности трудовых ресурсов повышение производительности труда является ключевым фактором ускорения потенциальных темпов роста экономики. При этом сложившаяся в Российской Федерации экономическая ситуация создает возможности обеспечения устойчивого роста производительности как за счет перераспределения ресурсов между более производительными отраслями и организациями, так и за счет наращивания внутренних ресурсов предприятий, таких, как расширение инновационного потенциала, повышение капиталоемкости производства, заимствование передовых технологий, повышение управленческих компетенций и квалификации сотрудников.

Национальный проект направлен на обеспечение роста производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5% в год.

В рамках национального проекта автономный округ реализует 3 региональных проекта: «Системные меры по повышению производительности труда», «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда».

В рамках исполнения Указа № 204 в целях реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» в автономном округе между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством автономного округа заключено соглашение о сотрудничестве в сфере повышения производительности труда и поддержки занятости населения.

В соответствии с данным соглашением реализуется 2 региональных проекта, соответствующих федеральным проектам: «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» и «Системные меры по повышению производительности труда».

С 2020 года автономный округ приступил к реализации регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда».

В 2019 году между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством автономного округа заключено соглашение о реализации регионального проекта «Системные меры по повышению производительности труда» на территории автономного округа.

В рамках регионального проекта в автономном округе реализуется мероприятие «Повышение квалификации управленческих кадров, вовлеченных в реализацию национального проекта». Основным инструментом реализации данного мероприятия является обучение управленческого звена предприятий – участников национального проекта по программе профессиональной переподготовки «Лидеры производительности» (далее – программа). Программа реализуется Министерством экономического развития Российской Федерации совместно с Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации».

В целях реализации регионального проекта в автономном округе создан Региональный центр компетенций в сфере производительности труда (далее – РЦК). РЦК является специальным институтом развития и основным проводником реализации национального проекта в автономном округе. РЦК создан на базе действующей организации инновационной инфраструктуры автономного округа – Некоммерческая организация Фонд «Окружной инновационно-технологический центр «Технопарк Ямал».

В целях реализации регионального проекта в автономном округе утвержден порядок предоставления субсидий из бюджета автономного округа юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на реализацию мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда в рамках регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»;

2.3. национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Малое и среднее предпринимательство является ключевым драйвером развития новой экономики, в центре которой находятся стартапы и динамично развивающиеся малые технологические компании. Барьерами на пути становления в Российской Федерации среды, комфортной для развития малого и среднего бизнеса, являются отсутствие положительного образа предпринимателя и низкая активность вовлечения людей в предпринимательскую деятельность. На решение указанных проблем направлена реализация национального проекта.

Национальный проект предусматривает увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, до 25 млн человек.

Решение задач, сформулированных в рамках национального проекта, осуществляется в автономном округе путем участия в реализации 5 федеральных проектов: региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации Ямало-Ненецкого автономного округа», «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности», «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Популяризация предпринимательства».

Ориентиром следующего года станет предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

В этих целях планируемые расходы на мероприятия по поддержке предпринимательства на 2021 год определены в размере 449 млн рублей.

Также останется помощь в виде консультационной, имущественной поддержки субъектам предпринимательства.

В качестве дополнительных мер поддержки субъектов предпринимательской деятельности в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) департаментом экономики автономного округа прорабатываются следующие меры:

- освобождение и/или отсрочка по арендной плате для арендаторов государственного и муниципального имущества;

- льготное кредитование субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках финансовых продуктов микрокредитной компании «Фонд финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства Ямало-Ненецкого автономного округа»;

2.4. национальный проект «Международная кооперация и экспорт».

Национальный проект направлен на формирование в обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве, сфере услуг глобальных конкурентоспособных несырьевых секторов, общая доля экспорта товаров и работ которых составит не менее 20% валового внутреннего продукта страны, достижение объема экспорта (в стоимостном выражении) несырьевых неэнергетических товаров в размере 250 млрд долларов США в год, а также формирование эффективной системы разделения труда и производственной кооперации в рамках Евразийского экономического союза в целях увеличения

объема торговли между государствами – членами Союза не менее чем в полтора раза и обеспечения роста объема накопленных взаимных инвестиций в полтора раза.

В рамках обеспечения достижения целей национального проекта автономный округ принимает участие в реализации 3 федеральных проектов: «Системные меры развития международной кооперации и экспорта», «Экспорт продукции агропромышленного комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа», «Экспорт услуг»;

2.5. национальный проект «Демография».

С 2016 года в связи с неблагоприятными демографическими процессами, происходившими в 90-х годах, прекратился рост рождаемости, а темпы снижения смертности оказались недостаточными для обеспечения естественного прироста населения.

Национальный проект направлен на увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет, суммарного коэффициента рождаемости до 1,7, доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение до 55% доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Национальный проект предполагает создание к 2024 году благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, рождения детей, минимизации последствий изменения материального положения граждан в связи с рождением детей, а также создание условий для активного долголетия, качественной жизни граждан пожилого возраста, создание мотивации к ведению гражданами здорового образа жизни.

Решение задач национального проекта на территории автономного округа обеспечивается за счет реализации мероприятий 5 региональных проектов: «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек», «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения», «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта и подготовка спортивного резерва»;

2.6. национальный проект «Здравоохранение».

Несмотря на достигнутое за последнее десятилетие улучшение основных показателей здоровья, в отрасли сохраняется ряд системных проблем, в том числе связанных с недостаточной доступностью первичной медико-санитарной помощи, особенно в сельских территориях и труднодоступных районах. На значительной территории страны отсутствует современная инфраструктура оказания медицинской помощи детям, сохраняется высокая заболеваемость и смертность от онкологических, сердечно-сосудистых заболеваний, обусловленная недостаточным уровнем диагностики и поздней выявляемостью. В медицинских организациях сохраняется серьезный кадровый дефицит.

Национальный проект направлен на снижение показателей смертности населения; ликвидацию кадрового дефицита в медицинских организациях первичного звена; обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год; обеспечение оптимальной доступности для населения медицинских организаций; оптимизацию работы медицинских организаций; увеличение объема экспорта медицинских услуг не менее чем в четыре раза по сравнению с 2017 годом.

Национальный проект предусматривает повышение доступности и качества первичной медико-санитарной медицинской помощи всем гражданам Российской Федерации, в том числе в малонаселенных и труднодоступных районах Российской Федерации, борьбу с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями.

Ключевые меры, направленные на достижение целей национального проекта, предусмотрены в рамках 7 региональных проектов в автономном округе: «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)», «Развитие экспорта медицинских услуг»;

2.7. национальный проект «Образование».

В условиях современных технологических вызовов ключевой задачей в области образования является удовлетворение возрастающего спроса стратегически важных отраслей на высококвалифицированные кадры, обладающие высоким уровнем профессиональной компетенции по критически важным технико-технологическим направлениям, профессиям и специальностям, а также формирование целостной системы воспроизводства кадров для научно-технологического развития страны.

Национальный проект направлен на обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования, вхождение Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования, а также воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

В рамках обеспечения решения задач, поставленных национальным проектом, в автономном округе предусмотрена реализация 7 региональных проектов: «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Поддержка семей, имеющих детей», «Цифровая образовательная среда», «Учитель будущего», «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)», «Социальная активность»;

2.8. национальный проект «Культура».

Национальный проект направлен на увеличение на 15% числа посещений организаций культуры, а также числа обращений к цифровым ресурсам культуры в 5 раз.

Национальный проект предусматривает обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры, создание условий для реализации творческого потенциала нации, цифровизацию услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры.

Ключевые направления, обеспечивающие достижение целей национального проекта, предусмотрены в автономном округе в рамках 3 региональных проектов: «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» («Культурная среда»), «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» («Творческие люди»), «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры» («Цифровая культура»);

2.9. национальный проект «Жилье и городская среда».

Основными предпосылками подготовки и реализации национального проекта являются неудовлетворенный спрос населения на рынке жилья, обусловленный в том числе увеличением рисков на рынке и ухудшением финансовой устойчивости застройщиков. Средние и низкие значения индекса качества городской среды по Российской Федерации, большой объем непригодного жилищного фонда, связанного с количеством аварийных жилых домов, препятствуют созданию комфортной городской среды, способствуют оттоку населения из населенных пунктов с неблагоприятными условиями проживания, ограничивают возможности полноценного пространственного развития.

Национальный проект направлен на обеспечение доступным жильем семей со средним достатком; увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн квадратных метров в год; повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30%, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза; создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30%; сокращение непригодного для проживания жилищного фонда.

Мероприятия, обеспечивающие исполнение указанных основных направлений национального проекта, предусмотрены к реализации в автономном округе в рамках 3 региональных проектов: «Жилье», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Формирование комфортной городской среды»;

2.10. национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Национальный проект направлен на увеличение доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям; снижение доли автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки; снижение в 2 раза количества мест

концентрации дорожно-транспортных происшествий, а также снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий в 3,5 раза по сравнению с 2017 годом с выходом на целевую траекторию нулевой смертности.

В рамках национального проекта на территории автономного округа предусмотрена реализация 3 региональных проектов: «Дорожная сеть», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», «Безопасность дорожного движения»;

2.11. национальный проект «Экология».

Низкое качество питьевой воды вносит значительный вклад в рост заболеваемости и смертности. Наличие несанкционированных свалок в границах городов способствует нарастанию социальной напряженности в обществе. В конечном счете данные проблемы сокращают возможности развития человеческого потенциала. С другой стороны, удовлетворение растущих потребностей экономики страны требует рационального природопользования.

Национальный проект направлен на эффективное обращение с отходами производства и потребления, повышение качества питьевой воды для населения.

В рамках реализации отдельных направлений национального проекта в автономном округе предусмотрены 3 региональных проекта: «Сохранение лесов», «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Ямало-Ненецкого автономного округа», «Чистая вода».

Для финансового обеспечения выполнения мероприятий региональных проектов необходимо обеспечить аккумулирование средств федерального бюджета, консолидированного бюджета автономного округа, а также иных источников.

В целях эффективного расходования бюджетных средств в автономном округе в ежемесячном режиме, как и ранее, будет проводиться мониторинг реализации региональных проектов, который включает в себя:

- отслеживание выполнения мероприятий;
- контроль своевременного исполнения бюджетов региональных проектов;
- оценку достижения к обозначенному сроку показателей и результатов региональных проектов;
- оценку ключевых рисков недостижения установленных показателей.

В целях осуществления мониторинга и улучшения качества бюджетного планирования, направленного на реализацию региональных проектов в предстоящем бюджетном цикле, планируется внедрить новый инструмент управления региональными проектами – рабочий план проекта.

Разработка рабочих планов региональных проектов, содержащих детализацию результатов соответствующих проектов до конечных объектов с установлением по таким объектам ответственных исполнителей, непосредственно осуществляющих формирование отчетной информации.

Вся информация о проектной деятельности, в том числе паспорта утвержденных региональных проектов, подлежат размещению в сетевом издании «Официальный сайт Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа».

Кроме того, в рамках применения проектных принципов управления, в предстоящем трехлетнем бюджетном цикле необходимо проработать вопрос создания механизмов, направленных на совершенствование обеспечения финансовыми ресурсами мероприятий региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов, а именно:

- обеспечить возможность перераспределения бюджетных ассигнований без внесения изменений в закон автономного округа об окружном бюджете на основании решений совета по управлению проектами при Губернаторе автономного округа, что позволит обеспечить эффективность и оперативность управления в процессе реализации региональных проектов;

- упростить процедуру принятия управленческих решений в части внесения изменений в сводную бюджетную роспись окружного бюджета без внесения изменений в закон автономного округа об окружном бюджете посредством расширения полномочий кураторов региональных проектов;

- синхронизировать процедуру принятия решений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись окружного бюджета и паспорта регионального проекта.

Необходимо отметить, что на достижение национальных целей развития ориентированы как региональные проекты, так и мероприятия государственных программ, инвентаризация которых должна быть осуществлена с учетом актуализации мероприятий, реализуемых в целях достижения показателей национальных целей развития на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года.

3. Стратегия развития инвестиционной деятельности в автономном округе на среднесрочную перспективу, создание механизмов ускорения темпов социально-экономического развития Арктической зоны.

В 2019 – 2020 годах в автономном округе продолжилась реализация крупнейших инвестиционных проектов, направленных на ускоренное экономическое развитие национальной и региональной экономики, таких, как:

- «Развитие производства сжиженного природного газа (СПГ) на территории полуострова Ямал»;

- «Реализация СПГ – проекта на ресурсах Салмановского (Утреннего) НГКМ»;

- «Создание железнодорожного Северного широтного хода «Обская – Салехард – Надым – Пангоды – Новый Уренгой – Коротчаево» и железнодорожных подходов к нему»;

- «Обустройство месторождений Большехетской впадины ООО «ЛУКОЙЛ - Западная Сибирь» в 2012 – 2041 гг.»;

- «Ввод в эксплуатацию и разработка Новопортовского нефтегазоконденсатного месторождения».

Реализация инвестиционной политики в автономном округе осуществляется по следующим направлениям:

3.1. реализация комплекса мероприятий по внедрению «дорожных карт», разработанных и утвержденных в целях исполнения пункта 3 перечня поручений по итогам совместного заседания президиума Государственного совета Российской Федерации и консультативной комиссии Государственного совета Российской Федерации, утвержденного Президентом Российской Федерации 05 декабря 2016 года № Пр-2347ГС, а именно:

- «поддержка малого и среднего предпринимательства»;
- «получение разрешения на строительство и территориальное планирование»;
- «технологическое присоединение к электрическим сетям»;
- «подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения»;
- «подключение к системам теплоснабжения, подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения»;
- «осуществление контрольно-надзорной деятельности в автономном округе»;
- «регистрация права собственности на земельные участки и объекты недвижимого имущества»;
- «постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества»;

3.2. реализация комплексной системы поддержки инвестиционной деятельности в автономном округе.

Комплексная система поддержки инвестиционной деятельности в автономном округе нацелена на реализацию как крупномасштабных, так и локальных проектов. Поддержка включает предоставление налоговых льгот, гарантий, безвозвратной и безвозмездной финансовой помощи, предоставление заёмных средств на льготных условиях, реализацию проектов на основе государственно-частного партнёрства, предоставление земельных участков в аренду без торгов для реализации масштабных инвестиционных проектов.

Мероприятия осуществляются по следующим направлениям:

3.2.1. функционирование канала прямой связи инвесторов с органами государственной власти автономного округа, обеспечение соблюдения гарантий стабильности условий деятельности инвесторов, реализующих инвестиционные проекты в автономном округе.

В автономном округе действует совет по инвестиционной политике и развитию малого и среднего предпринимательства в автономном округе, который является постоянно действующим общественным координационным совещательным органом, созданным в целях:

- создания благоприятного инвестиционного климата и обеспечения стабильных условий осуществления инвестиционной деятельности в автономном округе;

- реализации полномочий исполнительных органов государственной власти автономного округа по вопросам развития малого и среднего предпринимательства;
- развития и реализации промышленной и инновационной политики в автономном округе;
- развития конкуренции на территории автономного округа;
- развития торговой деятельности, а также формирования эффективной торговой политики на территории автономного округа;

3.2.2. предоставление организациям, осуществляющим на территории автономного округа инвестиционную деятельность, права на применение пониженных ставок по налогам, зачисляемым в окружной бюджет автономного округа.

Право на применение пониженной ставки по налогу на имущество организаций (1,1%) предоставляется организациям, включенным в Перечень организаций, осуществляющих реализацию приоритетных инвестиционных проектов на территории автономного округа (далее – Перечень), утвержденный Законом автономного округа от 23 декабря 2011 года № 151-ЗАО.

Пониженная ставка налога на прибыль организаций в размере от 13,5% до 15,5% в зависимости от категории реализуемого инвестиционного проекта предоставляется организациям, включенным в Перечень.

Между Правительством автономного округа и организациями, реализующими приоритетные инвестиционные проекты, заключены инвестиционные соглашения.

В соответствии с данными инвестиционными соглашениями организации при реализации приоритетных инвестиционных проектов обязуются содействовать первоочередному привлечению работников из числа лиц, постоянно проживающих на территории автономного округа, а также при выборе подрядных организаций, поставщиков сырья и материалов, сбытовых организаций, других исполнителей работ, услуг и поставок при прочих равных условиях отдавать предпочтение предприятиям, зарегистрированным в налоговом органе и осуществляющим свою деятельность на территории автономного округа.

Кроме того, в отношении отдельных категорий организаций, реализующих инвестиционные проекты, имеющие общегосударственное или межрегиональное значение, в автономном округе установлены специальные налоговые льготы;

3.2.3. привлечение частных инвестиций на основе государственно-частного партнерства.

Практическое применение механизмов государственно-частного партнёрства в автономном округе при реализации инвестиционных проектов осуществляется с 2014 года. В настоящее время в автономном округе реализуется 4 проекта:

1) строительство железнодорожного Северного широтного хода «Обская – Салехард – Надым – Пангоды – Новый Уренгой – Коротчаево» и железнодорожных подходов к нему.

В 2018 году между Федеральным агентством железнодорожного транспорта и ООО «СШХ» заключено концессионное соглашение на финансирование, строительство и эксплуатацию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования «Обская – Салехард – Надым».

Реализация мероприятий по его строительству запланирована в 2019 – 2022 годах, с вводом в эксплуатацию в I квартале 2023 года. В 2018 – 2019 годах заключены соглашения о взаимодействии между участниками проекта (Федеральное агентство железнодорожного транспорта, Правительство автономного округа, ОАО «РЖД», ПАО «Газпром»).

Осуществляется подготовка и предоставление земельных (и лесных) участков для строительства. В ноябре 2019 года принято распоряжение Правительства автономного округа о передаче в федеральную собственность земельных участков 1-го этапа документов планировки территорий, находящихся в собственности автономного округа. Комплект соответствующих документов направлен в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

В апреле 2019 года Правительством автономного округа осуществлена безвозмездная передача проектно-сметной документации по мостам через реки Обь и Надым из собственности автономного округа в федеральную собственность. В настоящий момент ведутся проектно-изыскательские работы по автодорожной части мостового перехода через реку Обь, строительство которой планируется осуществлять за счёт средств окружного бюджета в объёме 8,1 млрд рублей;

2) создание, эксплуатация участка автомобильной дороги через реку Пур.

По результатам рассмотрения частной концессионной инициативы и проведения последующих конкурсных процедур 21 декабря 2018 года заключено концессионное соглашение о создании мостового перехода через реку Пур. В отношении мостового перехода инвестором получено разрешение на строительство, осуществляются строительно-монтажные работы.

Проект подразумевает объединение с региональной сетью автомобильных дорог общего пользования, создание постоянно действующего дорожного сообщения между посёлком Уренгой муниципального образования Пуровский район, с населением более 10 тыс. человек, и микрорайоном Коротчаево города Нового Уренгоя, разделённых между собой рекой Пур. В настоящий момент сообщение осуществляется на платной основе посредством наплавного моста, находящегося в частной собственности. Также через указанный наплавной мост осуществляется транспортное сообщение с муниципальными образованиями Тазовский район и Красноселькупский район;

3) проектирование, строительство, реконструкция и использование (эксплуатация) аэропортового комплекса в городе Новый Уренгой.

По итогам проведения открытого конкурса 14 марта 2018 года заключено концессионное соглашение на проектирование, строительство, реконструкцию и эксплуатацию аэропортового комплекса в городе Новый Уренгой.

На текущий момент пропускная способность аэровокзала составляет 300 пассажиров в час. Пассажирский терминал площадью порядка 15 тыс. квадратных метров на первом этапе строительства будет оснащен двенадцатью стойками регистрации. Будут реконструированы взлетно-посадочная полоса, перроны для самолетов и вертолетов, рулежные дорожки. Пассажиры смогут воспользоваться новым зданием аэровокзала с телескопическими трапами, вместительными парковками, обслуживанием пассажиров по международным стандартам. Его пропускная способность составит 840 пассажиров в час.

На привокзальной площади планируется обустройство краткосрочной и долгосрочной парковок вместимостью не менее 200 и 300 машин соответственно. План развития аэропорта предусматривает возможность в будущем увеличить площадь терминала, с последующим увеличением пропускной способности до 1 200 пассажиров, и создать сектор для обслуживания международных рейсов.

Объём инвестиций, привлекаемых Управляющей компанией «Аэропорты Регионов», составит более 7,2 млрд рублей, привлечение бюджетных средств не предусмотрено;

4) создание объектов дошкольного образования в муниципальных образованиях в автономном округе.

С конца 2018 года в автономном округе осуществляется реализация 13 проектов муниципально-частного партнерства по проектированию, созданию и эксплуатации объектов дошкольного образования общей мощностью 3 060 мест. Ввод всех объектов в эксплуатацию запланирован на декабрь 2020 года.

После ввода объектов в эксплуатацию инвесторы будут осуществлять их техническую эксплуатацию, что значительно разгрузит руководителей образовательных организаций от хозяйственных функций и позволит им сконцентрироваться на образовательном процессе.

Стоимость технического обслуживания является фиксированной – при необходимости проведения дополнительных работ частному партнёру придётся осуществлять их за собственный счёт, что мотивирует инвестора к качественному выполнению строительно-монтажных и отделочных работ.

4. Эффективность государственных программ автономного округа, совершенствование механизмов программного планирования на плановый период.

Одним из важнейших направлений бюджетной политики автономного округа является совершенствование бюджетного процесса на основе программно-целевого метода бюджетного планирования, основным инструментом которого является реализации мероприятий в рамках государственных программ.

В этой связи главной задачей является обеспечение увязки стратегического и бюджетного планирования, предусматривающего синхронизацию подходов к разработке и управлению государственными программами и национальными проектами.

Также важным направлением бюджетной политики является обеспечение эффективности государственных программ автономного округа, основными критериями оценки которых в настоящее время являются полнота освоения бюджетных средств и достижение заданных значений целевых индикаторов.

При этом у ответственного исполнителя государственной программы автономного округа существует возможность скорректировать как объемы финансирования, так и значения целевых индикаторов. В таких условиях общая оценка эффективности государственных программ автономного округа становится формальной процедурой.

Кроме того, организация управления государственными программами автономного округа предполагает концентрацию функций разработки, реализации и оценки у ответственного исполнителя государственной программы автономного округа. В этом случае сложно обеспечить независимость и объективность оценки государственных программ автономного округа, так как ведомства заинтересованы в результатах оценки. Делается вывод о необходимости комплексной оценки государственных программ автономного округа, начиная с нижнего уровня, в разрезе отдельных элементов и создание базы данных стоимости результатов как непосредственных, так и конечных, что будет являться первым шагом на пути создания полноценной системы оценки эффективности государственных программ автономного округа. Для повышения эффективности государственных программ становится необходимым закрепление значений целевых показателей по подпрограммам (государственным программам автономного округа) и невозможности их корректировки в течение финансового года.

В 2021 году продолжится построение комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с формированием государственных программ автономного округа, основанных на проектных принципах управления, которые позволят обеспечить реализацию Указа № 204, Указа № 474. Для этого будут продолжены работы по внедрению процедур проектного управления в деятельность исполнительных органов государственной власти автономного округа в части реализации региональных проектов автономного округа.

Также в предстоящем бюджетном цикле необходимо совершенствовать процедуру планирования и обоснования бюджетных расходов, осуществляемых в рамках государственных программ автономного округа. Для этого следует расширить практику нормативного закрепления расходных обязательств с детализацией расчетов обоснований бюджетных ассигнований, установленных в соответствии с правовыми основаниями их возникновения и принятия.

Кроме того, в 2021 – 2024 годах необходимо процедуру разработки государственных программ автономного округа скорректировать в части включения механизма инициативного бюджетирования и дальнейшее его использование в процессе реализации отдельных государственных программ автономного округа.

5. Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг.

Задача повышения качества государственных и муниципальных услуг является весьма актуальной и является одним из приоритетных направлений деятельности Правительства автономного округа. Отсутствие очередей, быстрота обслуживания, возможность получения услуг в электронном виде – задачи, решение которых позволит сделать общение заявителей с государственными либо муниципальными органами максимально комфортным. Процесс предоставления муниципальной услуги обычно сопровождается сбором различного рода сведений, выписок, справок и формированием на их основе пакета документов, необходимых для получения услуги. Под качественным государственным (муниципальным) управлением понимается управление, основанное на принципах: законности, оперативности реагирования на запросы общества, широкого общественного участия, прозрачности, эффективности и результативности. Работа по повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг – это комплексная задача, которую решают многие ведомства.

Система управления качеством оказания государственных и муниципальных услуг через открытость, прозрачность, общественную экспертизу позволяет осуществлять:

- формирование репутации государственных и муниципальных органов власти как гаранта качества предоставляемых услуг;
- профилактику коррупции в сфере оказания государственных и муниципальных услуг;
- минимизацию социальной напряженности;
- профилактику скрытой дискриминации при оказании услуг населению.

Вместе с тем необходимо продолжить работу по совершенствованию предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе предоставляемых в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, на постоянной основе обеспечить расширение перечней оказания государственных и муниципальных услуг.

Также планируется реализация мероприятий по внедрению и развитию современных систем бизнес-аналитики, позволяющих обеспечить эффективность управления системой организации предоставления государственных и муниципальных услуг за счет сбора, обработки данных и принятия решений в режиме реального времени, расширению перечня государственных и муниципальных услуг и сервисов, предоставляемых по принципам: экстерриториальности, омниканальности, реестровости и проактивности, по внедрению новых направлений применения отечественных разработок в сфере платежей на основе использования национальной платежной системы «МИР» при предоставлении мер поддержки и услуг отдельным категориям граждан, по совершенствованию процессов организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

6. Расширение финансовой самостоятельности органов местного самоуправления в автономном округе, совершенствование системы межбюджетных отношений, гарантированное финансовое обеспечение социально значимых расходов, а также неснижение финансовых ресурсов местных бюджетов. Развитие практики общественного участия в процессе обсуждения и принятия бюджетных решений проекта «Бюджетная инициатива граждан».

Укрепление финансовой самостоятельности местных бюджетов является приоритетной задачей государственного управления в сфере общественных финансов. Правильно выстроенные межбюджетные отношения позволяют исполнять в полном объеме возложенные законодательством Российской Федерации полномочия на органы местного самоуправления в автономном округе, и, как следствие, это ведет к улучшению уровня жизни населения.

В целях совершенствования межбюджетных отношений в автономном округе будут прорабатываться меры, направленные на повышение предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам, а именно:

- законом об окружном бюджете будет утверждено распределение всех иных межбюджетных трансфертов, за исключением тех, которые распределяются на конкурсной основе;
- установлено требование о заключении соглашений о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов на срок не менее срока, на который утверждено распределение;
- установлен предельный срок подписания соглашений по субсидиям и иным межбюджетным трансфертам местным бюджетам.

В предстоящем периоде будет продолжена работа по предоставлению финансовой помощи исходя из фактической потребности муниципальных образований, предоставление опережающей дотации при недостатке собственных доходов и необходимости финансирования приоритетных социально значимых расходов местных бюджетов.

Вместе с тем применяемая ранее практика по предоставлению иных межбюджетных трансфертов будет существенно сокращена путем ограничения случаев и оснований, при которых целевые межбюджетные трансферты могут предоставляться в форме иных межбюджетных трансфертов.

Стоит отметить, что будут созданы механизмы, позволяющие при предоставлении межбюджетных трансфертов усилить выравнивающий эффект, увеличить объемы дотаций с одновременным сокращением количества и объема предоставляемых целевых межбюджетных трансфертов, уменьшить нераспределенную часть средств в составе объема межбюджетных трансфертов, равномерно осуществлять кассовые выплаты по межбюджетным трансфертам в течение финансового года.

В целях развития финансовой самостоятельности местных бюджетов в очередном бюджетном цикле муниципальным образованиям в автономном округе необходимо:

- повысить эффективность расходования средств, предоставляемых в рамках целевых межбюджетных трансфертов, в том числе с применением механизмов инициативного бюджетирования;

- обеспечить сбалансированность местных бюджетов;

- внедрить механизмы, направленные на стимулирование главных администраторов средств местных бюджетов к увеличению доходов;

- применять меры, направленные на укрепление финансовой дисциплины, соблюдение требований бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, эффективное использование бюджетных ресурсов.

Как и прежде большой объем межбюджетных трансфертов займет нецелевая финансовая помощь в виде дотаций. При этом, объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности будет формироваться исходя из закрепленного критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований в автономном округе.

Вместе с тем законом автономного округа об окружном бюджете будет выполнено правило о неснижении объема дотации местным бюджетам в 2021 году по сравнению с объемом, уже утвержденным на 2021 год законом автономного округа «Об окружном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Вместе с тем в составе дотаций из окружного бюджета будут предусмотрены трансферты, направленные на стимулирование деятельности органов местного самоуправления в автономном округе в целях:

- поощрения достижения наилучших показателей организации и осуществления бюджетного процесса;

- содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов в автономном округе;

- поощрения внедрения практики инициативного бюджетирования;

- поощрения за содействие развитию налогового (экономического) потенциала муниципального образования в автономном округе.

Решение вышеперечисленных задач позволит сократить дифференциацию в уровне экономического развития и бюджетной обеспеченности муниципальных образований в автономном округе. При этом применение стимулирующих механизмов предоставления финансовой помощи позволит внедрять лучшие практики деятельности органов местного самоуправления в автономном округе.

С 2021 года планируется переход на функционал, позволяющий осуществлять заключение соглашений о предоставлении субсидий местным бюджетам из окружного бюджета между исполнительными органами государственной власти автономного округа и органами местного самоуправления муниципальных образований в автономном округе в электронном виде на базе программного комплекса «Региональный электронный бюджет Ямало-Ненецкого автономного округа».

В соответствии с Типовой формой соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету из окружного бюджет, утвержденной приказом департамента финансов автономного округа от 27 декабря 2019 года № 2901-07/214, в рамках реализации положений пункта 3 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации на региональном уровне закреплены меры ответственности муниципальных образований в автономном округе за неисполнение обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидии.

Так, например, за невыполнение муниципальным образованием в автономном округе обязательств по возврату средств в окружной бюджет по требованию главного распорядителя бюджетных средств за недостижение значения показателя результативности использования субсидии, установленного соглашением, а также несоблюдение уровня софинансирования расходного обязательства за счет средств бюджета муниципального образования в автономном округе главный распорядитель бюджетных средств вправе принять решение о применении меры ответственности в виде приостановления (сокращения) предоставления субсидии из окружного бюджета.

Одной из мер сохранения финансового благополучия в автономном округе может стать переориентация отношения гражданского общества к бюджетным процессам, протекающим в современной действительности, в том числе посредством внедрения и совершенствования механизмов инициативного бюджетирования.

В целях содействия решению вопросов местного значения, вовлечения населения в процессы местного самоуправления, развития механизмов инициативного бюджетирования, повышения качества предоставления социальных услуг на местном уровне и определения наиболее значимых проблем муниципальных образований на территории Российской Федерации в субъектах активно внедряется, реализуется и совершенствуется такой механизм, как инициативное бюджетирование.

В 2021 году будет продолжено развитие проекта школьного партисипаторного бюджетирования.

Школьное партисипаторное (инициативное) бюджетирование – практическое знакомство с механизмами инициативного бюджетирования, ориентированное на учащихся и студентов образовательных учреждений в автономном округе.

Участие школьников и молодежи в данном проекте:

- развивает чувство гражданской ответственности, воспитывает гражданина с активной жизненной позицией;

- способствует получению школьниками и молодежью навыков проектной деятельности, активному и сознательному участию в процессах принятия решений, поиску идей, планирования, работы в команде и выступления на публике;

- укрепляет школьное сообщество за счет создания позитивных связей;

- помогает понять все стадии бюджетного процесса, что способствует повышению уровня финансовой и бюджетной грамотности;
- формирует положительный опыт взаимодействия с органами власти.

В перспективе на территории автономного округа будет продолжена работа по развитию проекта «Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал») в муниципальных образованиях в автономном округе в целях:

- активного вовлечения жителей муниципальных образований в жизнедеятельность муниципалитета;
- развития новой культуры взаимоотношений населения и власти;
- обеспечения благоприятных условий для устойчивого развития в ситуации возможного ухудшения внешних условий и необходимости существенного повышения эффективности бюджетной сферы;
- расширения открытости и прозрачности бюджетных данных.

Для более эффективной реализации проекта на территории автономного округа ответственными исполнительными органами государственной власти автономного округа:

- будет продолжена работа по формированию кадрового потенциала посредством проведения обучающих мероприятий для представителей органов местного самоуправления в автономном округе;
- проведен анализ реализации первого полного цикла реализации проекта;
- подготовлены методические рекомендации для муниципальных образований в автономном округе по реализации проекта с учетом проведенного анализа в целях его совершенствования на местах;
- подготовлены методические рекомендации по школьному партисипаторному бюджетированию с учетом мнения его непосредственных участников первого цикла реализации.

В перспективе имеется необходимость в совершенствовании межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти автономного округа в целях более эффективной реализации механизмов инициативного бюджетирования в автономном округе, что позволит в полной мере исполнить поручение Президента Российской Федерации от 01 марта 2020 года № Пр-354 о принятии мер, направленных на создание условий для реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования в автономном округе и определяемых с учетом их мнения (путем проведения открытого голосования или конкурсного отбора), и обеспечить возможность направления на осуществление этих мероприятий по истечении трех лет не менее 5% расходов местного бюджета в первую очередь по таким направлениям, как благоустройство городской среды, проведение культурных и спортивных мероприятий, обустройство объектов социальной инфраструктуры и прилегающих к ним территорий.

Кроме того, будет осуществлена работа по формированию и обеспечению свободного доступа к обучающим и информационным материалам по практикам инициативных проектов для граждан – потенциальных участников этих практик и их организаторов, а также популяризации среди различных

слоев населения знаний по бюджетной тематике и инструментов участия в управлении общественными финансами и общественного контроля.

7. Обеспечение публичности и прозрачности бюджетов, бюджетного процесса и принятия решений в области бюджетной политики, предоставление населению в доступной для понимания форме «Бюджета для граждан». Осуществление и координация работы по повышению бюджетной и финансовой грамотности населения в автономном округе.

В целях обеспечения публичности и прозрачности бюджетов, бюджетного процесса в автономном округе на регулярной основе осуществляется публикация в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» общедоступных данных, характеризующих окружной бюджет, бюджетную систему и бюджетный процесс в автономном округе.

На предстоящий цикл будет продолжена работа по публикации «Бюджета для граждан» для обеспечения полного и доступного информирования граждан о бюджете и отчете об исполнении бюджета, повышения открытости и прозрачности информации об управлении государственными финансами.

Повышение бюджетной и финансовой грамотности населения является одним из приоритетных направлений работы Правительства Российской Федерации и приобрело статус государственной политики. Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2017 года № 2039-р утверждена Стратегия повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 – 2023 годы (далее – Стратегия РФ).

В целях реализации Стратегии РФ с 2019 года в автономном округе организована комплексная работа, направленная на повышение бюджетной и финансовой грамотности. Постановлением Правительства автономного округа от 18 июля 2019 года № 773-П «О повышении финансовой грамотности населения в Ямало-Ненецком автономном округе» образован координационный совет по повышению финансовой грамотности населения в автономном округе (далее – постановление № 773-П). Постановлением Правительства автономного округа от 26 мая 2020 года № 672-П утверждена Стратегия повышения бюджетной и финансовой грамотности населения в автономном округе (далее – стратегия автономного округа).

В целях реализации стратегии автономного округа объединяются усилия всех ведомств, занимающихся вопросами финансового просвещения: исполнительных органов государственной власти автономного округа, Отделения по Тюменской области Уральского главного управления Центрального банка Российской Федерации, Управления Федеральной налоговой службы по автономному округу, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по автономному округу, Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по автономному округу, органов местного самоуправления в автономном округе и других.

Стратегией автономного округа определен план мероприятий по ее реализации на период до 2022 года. В предстоящем бюджетном цикле планируется проведение всех запланированных мероприятий с привлечением

органов местного самоуправления в автономном округе, а также вышеуказанных ведомств.

В целях эффективной реализации стратегии автономного округа и постановления № 773-П планируется продолжение проводимой работы по созданию кадрового потенциала, реализации плана стратегии автономного округа.

Разработанный в рамках реализации стратегии автономного округа и постановления № 773-П комплекс мероприятий позволит увеличить численность финансово грамотных жителей автономного округа различных возрастных групп.

Целью реализации стратегии автономного округа и постановления № 773-П является:

- повышение бюджетной и финансовой грамотности населения автономного округа, а следовательно, и повышение индекса финансовой грамотности по результатам проводимых исследований в Российской Федерации;
- создание условий для дальнейшего вовлечения граждан в принятие бюджетных решений, контроль эффективности бюджетных расходов и качества публичных услуг;
- формирование у граждан разумного финансового поведения в принятии обоснованных решений по отношению к личным финансам;
- повышение эффективности защиты их прав и интересов как потребителей финансовых услуг.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

- развитие кадрового и институционального потенциала в области повышения бюджетной и финансовой грамотности;
- реализация образовательных программ по повышению бюджетной и финансовой грамотности;
- реализация информационной кампании по повышению бюджетной и финансовой грамотности населения;
- мониторинг и оценка уровня бюджетной и финансовой грамотности населения;
- обеспечение доступности информационно-методических материалов и информационно-образовательных ресурсов для различных целевых аудиторий населения по вопросам повышения бюджетной и финансовой грамотности, в том числе о способах защиты своих прав.

8. Совершенствование системы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в автономном округе и повышение качества осуществления контрольной деятельности.

Эффективное использование бюджетных средств является обязательным условием успешного функционирования государства, реализации государственными и муниципальными органами власти возложенных на них функций.

Важную роль в этих вопросах занимает система государственного (муниципального) финансового контроля. С ее помощью обеспечивается соблюдение положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также соблюдение условий государственных (муниципальных) контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета.

Современный этап развития финансовых отношений характеризуется комплексным реформированием системы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

В целях совершенствования контрольной деятельности Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» в положения Бюджетного кодекса Российской Федерации о внутреннем государственном (муниципальном) финансовом контроле внесены изменения.

В значительной части расширены полномочия органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Контроль теперь осуществляется не только за соблюдением положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, но и за соблюдением положений правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

С 01 января 2020 года контроль в сфере закупок, осуществляемый органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, отнесен к полномочиям органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и осуществляется в рамках бюджетного законодательства Российской Федерации.

В полномочия органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля также вошли, например: контроль за соблюдением условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета; проверка достоверности отчетов о результатах предоставления и использования бюджетных средств.

Принципиальная новая трактовка дана понятиям представления и предписания органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Статьей 306.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлен перечень бюджетных нарушений, которые могут быть допущены участниками бюджетного процесса. При этом статьями 306.4 – 306.7 Бюджетного кодекса Российской Федерации определены виды бюджетных нарушений, в отношении которых возможно применение бюджетных мер принуждения.

С 01 июля 2020 года подлежат применению единые федеральные стандарты внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, утверждаемые Правительством Российской Федерации.

Такие стандарты устанавливают в частности: принципы контрольной деятельности; права и обязанности должностных лиц органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и объектов контроля; правила планирования, проведения проверок, ревизий и обследований, оформления и реализации их результатов; правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля; правила досудебного обжалования решений и действий (бездействия) органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и их должностных лиц.

Кроме того, органам внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля предоставлено право издавать ведомственные правовые акты (стандарты), обеспечивающие осуществление полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю, в случаях, предусмотренных федеральными стандартами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль в автономном округе прошел ряд этапов становления и развития и находится в стадии дальнейшего совершенствования.

В целях повышения эффективности контрольной деятельности департаментом финансов автономного округа проведена работа по внедрению автоматизированной системы организации и сопровождения контрольной деятельности: от планирования и проведения контрольных мероприятий до реализации их результатов.

Вносимые изменения и дополнения в бюджетное законодательство Российской Федерации потребовали от органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля автономного округа приведение нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов) в соответствие с федеральным законодательством. Будет продолжена работа по разработке и утверждению ведомственных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Важной составляющей эффективности реализации национальных проектов является контроль за использованием средств, выделенных на их реализацию.

Учитывая, что существенная часть мероприятий в рамках национальных проектов реализуется на региональном уровне при осуществлении контрольной деятельности, в обязательном порядке осуществляется финансовый контроль за использованием средств окружного бюджета, выделенных на реализацию региональных проектов (в рамках национальных проектов).

В качестве направлений совершенствования внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля на окружном уровне необходимо выделить:

- использование современных приемов и способов финансового контроля;
- качественное оформление результатов контрольных мероприятий и эффективность их реализации;
- усиление финансового контроля за реализацией региональных проектов;
- разработка и утверждение ведомственных правовых актов (стандартов), обеспечивающих осуществление полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю.

В предстоящий бюджетный цикл расходы окружного бюджета и бюджетов муниципальных образований в автономном округе будут формироваться на основе бюджетных ассигнований утвержденных бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов с учетом оценки их исполнения в 2020 году и прогнозными показателями социально-экономического развития, а также исходя из необходимости:

- сохранения в 2021 – 2023 годах установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» целевых показателей повышения оплаты труда работников в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания;

- индексации фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», на прогнозный уровень инфляции;

- ежегодной индексации на уровень инфляции расходов на социальное обеспечение населения;

- уточнения объема бюджетных ассигнований на прогнозный уровень инфляции в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации;

- уменьшения объема бюджетных ассигнований по мероприятиям, реализация которых завершается в текущем году;

- уточнения установленного объема бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов.

Реализация основных направлений бюджетной политики автономного округа должна стать одним из ключевых инструментов экономической политики, обеспечивающей переход от фазы восстановления экономики и доходов граждан к повышению потенциала развития экономики автономного округа.

Формирование окружного бюджета на основе обозначенных подходов позволит обеспечить поддержку экономики и отдельных категорий граждан в период восстановления от негативных последствий пандемии.