



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

25 октября 2018 г.

№ 1076-П

г. Салехард

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой  
политики Ямало-Ненецкого автономного округа  
на 2019 – 2021 годы**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 6 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа от 03 марта 2008 года № 2-ЗАО «О бюджетном процессе в Ямало-Ненецком автономном округе» Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа на 2019 – 2021 годы.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа, директора департамента финансов Ямало-Ненецкого автономного округа.

Губернатор  
Ямало-Ненецкого автономного округа



Д.А. Артюхов

## УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства  
Ямало-Ненецкого автономного округа  
от 25 октября 2018 года № 1076-П

### **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ** бюджетной и налоговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа на 2019 – 2021 годы

#### **I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – автономный округ) на 2019 – 2021 годы разработаны в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 6 Закона автономного округа от 03 марта 2008 года № 2-ЗАО «О бюджетном процессе в Ямало-Ненецком автономном округе».

Основные направления бюджетной и налоговой политики автономного округа на 2019 – 2021 годы подготовлены на основе федерального и регионального законодательства в рамках процедуры составления проекта окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период с учетом преемственности базовых целей и задач бюджетной и налоговой политики прошлых периодов.

Бюджетная и налоговая политика автономного округа на среднесрочную перспективу ориентирована на реализацию основных задач, определенных посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01 марта 2018 года, основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, разработанными Министерством финансов Российской Федерации, Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», от 01 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Указы, Указ о национальных

целях), постановлением Законодательного Собрания автономного округа от 14 декабря 2011 года № 839 «О Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2020 года» (далее – Стратегия), постановлением Правительства автономного округа от 27 декабря 2012 года № 1174-П «Об утверждении долгосрочной бюджетной стратегии Ямало-Ненецкого автономного округа на период до 2030 года» и государственной программой автономного округа «Управление государственными финансами Ямало-Ненецкого автономного округа и создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе на 2014 – 2021 годы», утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 25 декабря 2013 года № 1134-П (далее – Государственная программа).

Основные направления бюджетной и налоговой политики автономного округа содержат анализ законодательства Российской Федерации и автономного округа, а также предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты автономного округа.

Целью разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики автономного округа является определение условий и основных подходов к формированию проекта окружного бюджета на 2019 – 2021 годы для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы автономного округа, развития экономики и социальной стабильности.

## **II. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2017 году и в первой половине 2018 года**

Положительная динамика развития экономики автономного округа в 2017 – 2018 годах позволила полностью реализовать принятые ранее направления бюджетной и налоговой политики. Правительству автономного округа удалось реализовать бюджетные решения, направленные на сбалансированность и устойчивость бюджетной системы автономного округа, а также создать условия для динамичного развития социально-экономического состояния региона.

Кроме того, сохраняя преемственность бюджетной и налоговой политики, используя действенные инструменты бюджетного регулирования, были профинансированы в полном объеме все принятые расходные обязательства, мобилизованы необходимые финансовые ресурсы, обеспечено эффективное расходование бюджетных средств.

Основной целью реализации налоговой политики автономного округа в 2017 году – начале 2018 года было сохранение условий для устойчивого роста экономики региона и обеспечения сбалансированности окружного бюджета.

Для достижения указанной цели принят ряд законодательных актов, направленных на стимулирование инвестиционной активности, а также поддержку малого и среднего предпринимательства, в том числе:

1) введен инвестиционный налоговый вычет, позволяющий налогоплательщикам уменьшать исчисленную сумму налога на прибыль организаций на сумму расходов, связанных с приобретением (созданием) или модернизацией (реконструкцией) объектов основных средств.

С 01 января 2019 года правом на применение инвестиционного налогового вычета в автономном округе смогут воспользоваться организации, осуществляющие добычу высоковязкой нефти из нефтяных оторочек газонефтяных (нефтегазовых) залежей, в которых нефть в подгазовых зонах подстигается подошвенной водой;

2) в целях развития транспортной инфраструктуры установлены льготы по налогу на имущество организаций в отношении объектов транспортной инфраструктуры и искусственных сооружений, являющихся технологической частью этих объектов, создаваемых (реконструируемых) в рамках проекта развития железнодорожного Северного широтного хода и (или) на основе концессионных соглашений;

3) до 2020 года пролонгирована льгота по налогу на имущество организаций в отношении сетей газовых распределительных, введенных в эксплуатацию после 01 января 2012 года (за исключением сетей газовых распределительных, построенных с участием финансовых средств окружного бюджета), предназначенных для транспортировки газа в труднодоступные населенные пункты на территории автономного округа;

4) установлена пониженная ставка налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 5% для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы. Пониженная ставка налога может применяться налогоплательщиками непрерывно в течение 2 лет со дня их государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей;

5) с 01 января 2018 года в автономном округе осуществлен переход к исчислению налога на имущество организаций в отношении коммерческой недвижимости исходя из кадастровой стоимости. Указанный механизм расчета налога установлен в отношении административно-деловых и торговых центров (комплексов), общая площадь которых составляет свыше 10 000 квадратных метров, и помещений в них. При этом субъекты малого и среднего предпринимательства в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость, освобождаются от налогообложения.

Как следствие проводимой в регионе налоговой политики, направленной на увеличение налогового потенциала, а также содействие развитию инвестиционной деятельности, доходы консолидированного бюджета автономного округа на протяжении последних 5 лет имеют устойчивую тенденцию к росту.

Анализ доходов консолидированного и окружного бюджетов автономного округа и налоговой нагрузки за 2013 – 2017 годы

№ п/п	Показатель	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7
1.	Консолидированный бюджет автономного округа					
1.1.	Налоговые доходы, млрд рублей	106,96	122,92	124,20	144,19	175,46
1.2.	Неналоговые доходы, млрд рублей	9,67	11,30	9,51	7,86	5,25
1.3.	Безвозмездные поступления, млрд рублей	22,37	27,46	3,94	3,10	3,64
1.4.	Итого доходы, млрд рублей	139,00	161,68	137,65	155,15	184,35
1.5.	Налоговая нагрузка, в % к ВРП	7,8	7,5	6,9	7,3	7,1
2.	Окружной бюджет					
2.1.	Налоговые доходы, млрд рублей	88,86	108,28	109,29	127,58	157,55
2.2.	Неналоговые доходы, млрд рублей	2,82	2,38	2,25	2,34	1,73
2.3.	Безвозмездные поступления, млрд рублей	22,28	27,27	3,71	2,71	2,90
2.4.	Итого доходы, млрд рублей	113,96	137,93	115,25	132,63	162,18
2.5.	Налоговая нагрузка, в % к ВРП	6,5	6,6	6,1	6,5	6,4

В структуре доходов консолидированного бюджета автономного округа по итогам 2017 года на собственные доходы приходится 98% всех поступлений, в среднем за последние 5 лет данный показатель составил 92%. Таким образом, расходные обязательства автономного округа в настоящее время практически полностью осуществляются за счет собственных доходных источников.

При этом наблюдается снижение налоговой нагрузки, определяемой как отношение налоговых поступлений к валовому региональному продукту. По сравнению с 2013 годом налоговая нагрузка применительно к консолидированному бюджету автономного округа в 2017 году сократилась на 0,7% и составила 7,1% от валового регионального продукта.

Также одним из показателей, характеризующих налоговую систему автономного округа, является объем «налоговых расходов», то есть выпадающих доходов окружного бюджета, возникающих в результате применения налогоплательщиками налоговых льгот и пониженных налоговых ставок по региональным налогам и налогу на прибыль организаций, предоставленных в соответствии с законодательством автономного округа.

В таблице ниже приведена динамика налоговых расходов в 2013 – 2017 годах по видам налогов.

**Налоговые расходы окружного бюджета в 2013 – 2017 годах  
по видам налогов**

№ п/п	Наименование показателя	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7
1.	Сумма льгот по налогу на имущество организаций, млн рублей	4 700,56	5 349,73	6 922,07	10 145,95	13 280,28
2.	Сумма льгот по налогу на прибыль организаций, млн рублей	1 074,60	1 289,49	3 898,72	3 457,57	3 351,46
3.	Сумма льгот по транспортному налогу, млн рублей	239,67	258,05	237,46	289,91	256,89
4.	Итого, млн рублей	6 014,83	6 897,27	11 058,25	13 893,43	16 888,63
5.	В % к доходам окружного бюджета	5,3	5,0	9,6	10,5	10,4
6.	В % к ВРП	0,4	0,4	0,6	0,7	0,7

По сравнению с 2016 годом общая сумма льгот в 2017 году увеличилась на 2 995,1 млн рублей, или на 21,6% за счет роста льгот по налогу на имущество организаций, что обусловлено вводом в эксплуатацию крупных инвестиционных проектов, реализуемых при государственной поддержке автономного округа, и, как следствие, ростом суммы налоговых льгот, применяемых реализующими эти проекты организациями.

В целом консолидированный бюджет за 2017 год по доходам исполнен в сумме 184,4 млрд рублей при плане 173,1 млрд рублей, или на 106%; по расходам исполнен в сумме 169,1 млрд рублей при плане 174,5 млрд рублей, или на 96,9%.

Более 80% расходов консолидированного бюджета автономного округа ежегодно направляется на социально значимые программы, что характеризует бюджет автономного округа как социально направленный.

В 2017 году на финансирование услуг социальной сферы в расчёте на 1 жителя автономного округа направлено 147 тыс. рублей, что выше среднероссийского показателя более чем в 3,5 раза.

В 2017 году исполнение окружного бюджета по доходам составило 162,2 млрд рублей при плане 151 млрд рублей, или 107% годового плана;

по расходам бюджет исполнен в сумме 146,4 млрд рублей при годовом плане 149,4 млрд рублей, или на 98,0% от плана. Профицит бюджета составил 15,8 млрд рублей.

На протяжении нескольких лет реализуется Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами в автономном округе, утвержденная распоряжением Правительства автономного округа от 12 марта 2015 года № 135-РП. В рамках данной программы реализован комплекс мер, направленных на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов бюджетной системы автономного округа, модернизацию бюджетного процесса путем развития программного бюджетирования и внедрения элементов проектного управления, совершенствование государственного и муниципального финансового контроля, повышение открытости и прозрачности управления государственными финансами, повышение эффективности бюджетных расходов.

В автономном округе реализуется 27 государственных программ, общий объем финансирования которых в 2018 году составил 142,2 млрд рублей.

В государственных программах автономного округа определены задачи, которые должны быть решены для достижения целей, закрепленных в Стратегии.

Традиционно наибольшую долю в структуре государственных программ составляют расходы на социальную сферу (образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт, жилье) – более 49% от общего объёма финансирования государственных программ.

Следует отметить, что в 2017 году объём финансирования государственных программ увеличился относительно уровня 2016 года на 10,6% (13 млрд рублей).

Доля расходов на капитальное строительство и реконструкцию 135 объектов, включенных в 17 государственных программ и подпрограмм, в структуре программных расходов составила 5% (6,9 млрд рублей).

Значительная часть мероприятий государственных программ реализовывалась в муниципальных образованиях в автономном округе. Доля межбюджетных трансфертов, переданных в рамках реализации государственных программ в местные бюджеты, составила 40%, или 55,7 млрд рублей, в том числе межбюджетных субсидий на софинансирование муниципальных целевых программ – 12,2 млрд рублей.

Оценка эффективности реализации государственных программ автономного округа проводится на основе анализа выполнения целевых показателей, установленных в программах и подпрограммах, а также полноты использования финансовых средств.

По итогам проведённой оценки, реализация всех государственных программ автономного округа в отчётном году признана эффективной: из 1154 показателей эффективности реализации государственных программ и подпрограмм выполнено и перевыполнено 1040 показателей (90%),

103 показателя выполнены в объеме менее 90% (9%) и 11 показателей (1%) не выполнены. Соотношение фактического и планового объема затрат на реализацию государственных программ составило 97%.

В рамках реализации государственных программ автономного округа привлекались средства федерального бюджета. Так, в отчетном году объем привлеченных средств достиг 1,9 млрд рублей, из них в форме субсидий на реализацию региональных государственных программ с аналогичными целями – 0,173 млрд рублей, в форме субвенций на осуществление отдельных федеральных государственных полномочий – 1,727 млрд рублей.

Приоритетными направлениями субсидирования являлись развитие здравоохранения, обеспечение доступным и комфортным жильем молодых семей, экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера, развитие агропромышленного комплекса, поддержка малого и среднего предпринимательства, развитие сельских территорий, что соответствует основным приоритетам, установленным в Стратегии.

Реализация Указов Президента Российской Федерации в прошедшем бюджетном цикле имела наивысший приоритет при исполнении расходных обязательств автономного округа и муниципальных образований в автономном округе.

В целом можно констатировать, что выполнение Указов находится на удовлетворительном уровне. По итогам 2017 года половина показателей достигла значений, предусмотренных Указами в 2018 – 2020 годах.

За 2017 год Указы в части повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы выполнены в полном объеме. Все целевые показатели повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленные планами мероприятий «дорожными картами», полностью достигнуты.

№ п/п	Категория работников бюджетного сектора экономики	Целевой показатель, %	Исполнение дорожных карт, %	Среднемесячная заработная плата, рублей
				за 2017 год
1	2	3	4	5
1.	Педагогические работники дошкольных образовательных организаций	100	100,5	68 675,3
2.	Педагогические работники общеобразовательных организаций	100	103,4	84 595,5
3.	Преподаватели и мастера производственного обучения профессиональных образовательных организаций	95	98,4	80 580,7

1	2	3	4	5
4.	Научные сотрудники	163,5	168,0	137 444,5
5.	Работники учреждений культуры	90	94,5	77 294,5
6.	Социальные работники, включая социальных работников медицинских организаций	80	82,6	67 595,5
7.	Врачи и работники медицинских организаций, имеющие высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющие медицинские услуги (обеспечивающие предоставление медицинских услуг)	157,5	160,4	131 227,9
8.	Средний медицинский (фармацевтический) персонал (персонал, обеспечивающий условия для предоставления медицинских услуг)	84	88,2	72 163,4
9.	Младший медицинский персонал (персонал, обеспечивающий условия для предоставления медицинских услуг)	57,5	63,0	51 547,5
10.	Педагогические работники образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей	100	103,41	84 598,7
11.	Педагогические работники учреждений дополнительного образования детей	95	96,4	84 428,4

На реализацию Указов в 2018 году необходимый объем средств в консолидированном бюджете автономного округа предусмотрен в полном

объеме. Все целевые показатели повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленные планами мероприятий «дорожными картами», будут достигнуты.

Одной из ключевых задач при реализации бюджетной политики в отчетном периоде являлось стимулирование инвестиционной активности на территории автономного округа.

При реализации инвестиционных проектов с целью снижения финансовой нагрузки на окружной бюджет в рамках подпрограммы «Развитие государственно-частного партнерства в Ямало-Ненецком автономном округе» государственной программы автономного округа «Экономическое развитие и инновационная экономика на 2014–2021 годы», утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 25 декабря 2013 года № 1111-П, в регионе активно применялись механизмы государственно-частного партнерства (далее – ГЧП).

В настоящий момент автономным округом реализуется 4 инвестиционных проекта с использованием инструментов ГЧП. В рамках 2 проектов по созданию объектов, предназначенных для размещения образовательных организаций, завершена инвестиционная стадия.

В результате построено 6 детских садов и 1 общеобразовательное учреждение, которые предусматривают создание 1460 мест в детских садах и 200 мест в начальной школе.

Использование частных инвестиций позволило создать объекты в условиях недостаточности бюджетных средств и начать их эксплуатацию до момента полной оплаты по соглашениям.

Также следует отметить, что в первой половине 2018 года автономным округом заключено концессионное соглашение на проектирование, строительство, реконструкцию и использование (эксплуатацию) аэропортового комплекса в городе Новом Уренгое.

Инвестиционные проекты, осуществляемые в форме государственных капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности автономного округа и муниципальной собственности, реализуются в рамках Адресной инвестиционной программы автономного округа.

В Адресную инвестиционную программу автономного округа на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в приоритетном порядке включены объекты с высокой степенью готовности и предполагаемые к завершению строительством в 2018 – 2020 годах.

Бюджетные инвестиции в указанные объекты направлены на развитие социальной и инженерной инфраструктур муниципальных образований в автономном округе, что соответствует приоритетам социально-экономического развития автономного округа, определенных в документах стратегического планирования.

Стоит отметить, что в автономном округе успешно реализован пилотный проект по созданию новых объектов благоустройства в рамках федерального приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»

в 2 муниципальных образованиях в автономном округе, который будет продолжен в дальнейшем.

В условиях реализации программного бюджета благодаря реализации ранее намеченных положений бюджетной политики удалось в полном объеме охватить все направления использования бюджетных средств внутренним государственным финансовым контролем на всех стадиях бюджетного процесса – от планирования бюджетных ассигнований до представления отчетности с обязательным контролем результативности и эффективности использования бюджетных средств.

При реализации установленных контрольных полномочий финансовым органом автономного округа в 2017 году и первом полугодии 2018 года проведено 95 проверок, в том числе в рамках внутреннего государственного финансового контроля – 42 (плановых – 38, внеплановых – 4), контроля в сфере закупок – 51 (плановых – 44, внеплановых – 7).

По результатам проведенных контрольных мероприятий выдано 11 предписаний и 36 представлений, предусмотренных статьей 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и 4 предписания об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, которые исполнены (исполняются) объектами контроля в установленные сроки.

Кроме того, при выявлении в ходе проведения контрольных мероприятий признаков административных правонарушений должностными лицами финансового органа автономного округа в установленном порядке составляются соответствующие протоколы и рассматриваются дела об административных правонарушениях.

За 2017 год и первое полугодие 2018 года рассмотрено 47 дел об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами финансового органа автономного округа.

Также регулярно проводится мониторинг в отношении финансовой деятельности объектов контроля, что позволяет обеспечить интегральную оценку работы каждого отдельного заказчика на предмет эффективности закупок, выявить риски неэффективного использования бюджетных средств на приоритетных направлениях, а также предусматривает возможность осуществления оперативного контроля при минимуме финансовых и трудовых затрат.

В рамках реализации полномочия, определенного пунктом 4 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, департаментом финансов автономного округа проводится анализ осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. Информация о результатах проведенного анализа с указанием выявленных недостатков направляется главным администраторам бюджетных средств.

Другим значимым направлением бюджетной политики 2017 – первой половины 2018 годов стало совершенствование системы оказания

государственных и муниципальных услуг путем оптимизации и повышения качества их предоставления.

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации по введению федеральных и региональных перечней государственных и муниципальных услуг и работ, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни, в автономном округе распоряжением Правительства автономного округа от 22 декабря 2017 года № 902-РП утвержден Региональный перечень государственных и муниципальных услуг и работ автономного округа. Данное мероприятие позволило более оперативно включать новые услуги и работы, необходимые для составления заданий государственным и муниципальным учреждениям.

Кроме того, для улучшения качества предоставления государственных и муниципальных услуг в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в автономном округе создана и функционирует сеть многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ), обеспечивающая охват более 92% населения автономного округа.

Во всех МФЦ обеспечивается предоставление по принципу «одного окна» полного перечня обязательных государственных услуг федерального уровня. Проводятся мероприятия по расширению перечня предоставляемых региональных и муниципальных услуг.

В отделах МФЦ осуществляется оценка качества государственных услуг. По рейтингу внедрения механизма оценки качества предоставления государственных услуг с использованием ИАС «Мониторинг» по итогам первого полугодия 2018 года автономный округ вошел в тройку лидеров.

В автономном округе продолжается работа по оценке качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств окружного бюджета, направленная на формирование представления о финансовом положении и финансовых результатах их деятельности, а также на выявление проблем, связанных с исполнением полномочий участников бюджетного процесса.

Мониторинг, проводимый в соответствии с Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами в автономном округе на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства автономного округа от 12 марта 2015 года № 135-РП, охватывает все элементы бюджетного процесса и позволяет выявить не только положительные стороны практики финансового менеджмента главных администраторов средств, но и имеющиеся у них недостатки, определить факторы, негативно влияющие на качество финансового менеджмента, разработать пути их нейтрализации.

Все результаты проведения мониторинга качества финансового менеджмента и сводный рейтинг главных администраторов средств размещены на официальном сайте департамента финансов автономного округа в сети Интернет, а также на портале открытых данных. Результаты оценки качества

финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств окружного бюджета, учитываются при оценке эффективности государственных программ автономного округа.

С 2016 года финансовый орган автономного округа наделен полномочием по перечислению остатков средств со счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств окружного бюджета, в окружной бюджет для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении окружного бюджета. Кроме того, в соответствии с законодательством Российской Федерации для покрытия временных кассовых разрывов департамент финансов автономного округа имеет право привлекать свободные остатки средств государственных бюджетных и автономных учреждений автономного округа.

Такая мера позволяет повысить ликвидность счета окружного бюджета, при этом не препятствуя своевременному проведению кассовых выплат за счет средств, поступающих во временное распоряжение получателей средств окружного бюджета, за счет средств государственных бюджетных и автономных учреждений автономного округа.

Кроме того, статьей 96 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) предусмотрено обязательное требование обеспечения контракта при осуществлении закупок. В автономном округе применяется механизм по внесению исполнителем средств на счет, открытый департаменту финансов автономного округа в подразделении Центрального банка Российской Федерации для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств окружного бюджета.

Важнейшим фактором устойчивости бюджетной системы в современных условиях является выявление и мобилизация внутренних резервов повышения эффективности и результативности бюджетных расходов. Одним из новых инструментов для решения этих задач служит практика перечисления из окружного бюджета субсидий, в том числе в виде имущественных взносов, некоммерческим организациям, созданным в форме фондов, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц, не являющихся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, на лицевые счета, открытые получателям таких целевых средств в департаменте финансов автономного округа.

В результате для получателей целевых средств исключена возможность размещения целевых средств на депозитные счета либо в иные финансовые инструменты с целью извлечения прибыли, а оплата расходов таких юридических лиц осуществляется только после представления документов, подтверждающих возникновение их денежных обязательств при соблюдении условий и целей, установленных нормативными правовыми актами автономного округа о предоставлении целевых средств.

Одним из направлений бюджетной политики автономного округа с 2017 года стала реализация требований части 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ в части контроля:

- за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;

- за соответствием информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, условиям контрактов;

- за соответствием информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:

  - в планах-графиках, информации, содержащейся в планах закупок;

  - в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках;

  - в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Одновременно осуществляется контроль, предусмотренный подпунктом «в» пункта 14 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084, который в первую очередь ориентирован на существенное снижение рисков незаконного и нецелевого использования бюджетных средств, а порядок осуществления такого контроля, в том числе порядок действий органов контроля при выявлении несоответствия контролируемой информации, установлен Правительством Российской Федерации. Контроль осуществляется с использованием возможностей единой информационной системы «Электронный бюджет».

Повышение эффективности системы межбюджетных трансфертов также является одним из важнейших направлений бюджетной политики, которому в автономном округе придается особое значение.

Данное направление обеспечивается за счет создания предсказуемых, прозрачных и комфортных условий предоставления финансовой помощи бюджетам муниципальных образований в автономном округе, своевременного ее доведения, а также контроля за эффективным расходованием целевых межбюджетных трансфертов.

Как и прежде, большой объем межбюджетных трансфертов занимает нецелевая финансовая помощь в виде дотаций. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности формируется исходя из закрепленного законом об окружном бюджете критерия выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований в автономном округе. При этом действует правило о неснижении дотаций местным бюджетам по сравнению с объемом, уже утвержденным законом об окружном бюджете на плановый период.

В 2017 году внедрён механизм предоставления дотации по потребности, благодаря чему удалось повысить ликвидность единого счёта по исполнению окружного бюджета.

В отчётном году разработан и внедрен механизм предоставления муниципальным образованиям в автономном округе единых субвенций, что позволило повысить оперативность принятия решений о перераспределении финансового обеспечения переданных муниципалитетам отдельных государственных полномочий.

Также в 2017 году организовано внедрение практики консолидации межбюджетных субсидий, что позволило унифицировать требования к уровню софинансирования за счёт средств местных бюджетов, а также усовершенствовать порядок их предоставления.

Ежегодно финансовым органом автономного округа проводится анализ соблюдения муниципальными образованиями в автономном округе бюджетного и налогового законодательства, а также контроль за соблюдением органами местного самоуправления нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления в соответствии с нормативным правовым актом автономного округа.

В целях формирования стимулов к повышению качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях в автономном округе проведена его оценка за 2017 год. На основании проведенной комплексной оценки качества каждому муниципальному образованию в автономном округе присвоена степень качества организации и осуществления бюджетного процесса и составлен рейтинг муниципальных образований в автономном округе по качеству организации и осуществления бюджетного процесса. Результатам работы с муниципальными образованиями в автономном округе стало отсутствие муниципалитетов с III (низкой) степенью качества организации и осуществления бюджетного процесса.

Кроме того, в 2018 году внедрена система поощрения муниципальных образований в автономном округе, направленная на наращивание налогового (экономического) потенциала местных бюджетов. Указанная система включает в себя возможность предоставления грантов в форме дотаций из окружного бюджета муниципальным образованиям, достигшим наилучших результатов.

Эффективное управление общественными финансами – это важнейший фактор успешной реализации органами публичной власти своих функций. В связи с этим в автономном округе успешно внедряются прогрессивные методы управления бюджетным процессом.

В частности, начиная с прошлого года автономный округ принимает участие в проекте «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации», реализуемом в соответствии с Соглашением между Министерством финансов Российской Федерации и Всемирным банком по реализации внедрения практики инициативного бюджетирования.

Данная практика основана на гражданской инициативе по решению вопросов местного значения при непосредственном участии граждан в определении и выборе объектов расходования бюджетных средств с последующим контролем за реализацией отобранных проектов.

В рамках реализации проекта «Бюджетная инициатива граждан» разработан порядок оценки работы муниципалитетов по вовлечению населения в бюджетный процесс и поощрения достижения наилучших значений показателей реализации практики инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях в автономном округе.

Большинство муниципальных образований в автономном округе провели «стартовые» мероприятия по внедрению проекта «Бюджетная инициатива граждан» и в первом полугодии 2018 года в восьми городских округах и муниципальных районах в автономном округе приняты соответствующие нормативные правовые акты. Два муниципальных района в автономном округе определили «пилотные» территории и внедряют практику инициативного бюджетирования только на этих территориях.

Важнейшим приоритетом в сфере управления общественными финансами является открытость и доступность бюджетных данных. В этой связи в автономном округе обеспечивается публикация в сети Интернет бюджета для граждан, сведений о законе об окружном бюджете и внесенных в него изменениях, проводятся опросы общественного мнения по бюджетной тематике.

Успехи автономного округа в этом направлении были высоко оценены Научно-исследовательским финансовым институтом Министерства финансов Российской Федерации. По результатам проведенной оценки уровня открытости бюджетных данных в 2017 году автономный округ вошел в число субъектов Российской Федерации с «очень высоким уровнем открытости бюджетных данных», что соответствует первой (высшей) группе. Также автономный округ отмечен в числе лидеров, одним из шести субъектов Российской Федерации, по направлениям «Первоначально утвержденный бюджет» и «Публичные сведения о деятельности государственных учреждений».

В отчетном году инициировано проведение недели финансовой грамотности. В муниципальных образованиях в автономном округе проводились Дни финансовой грамотности в учебных заведениях, из них в некоторых проводились Недели экономических знаний, в рамках которых были организованы встречи руководителей и представителей финансовых органов с учащимися и сотрудниками общеобразовательных организаций. В рамках встреч слушателям были представлены исторические данные финансовой системы всех уровней бюджета, архивные документы по формированию бюджета, исторические справки сотрудников, работающих в разное время в финансовом органе муниципального образования в автономном округе, презентация «Бюджет для граждан».

В 2018 году финансовым органом автономного округа начата интеграция бюджетной системы автономного округа в общероссийскую единую

информационную систему «Электронный бюджет», что способствует созданию достоверной и открытой информации об окружном бюджете и осуществляемом бюджетном процессе.

В предшествующем периоде долговая политика автономного округа была ориентирована на поддержание умеренной долговой нагрузки на окружной бюджет с поступательным снижением объема долговых обязательств автономного округа, а также расходов на его обслуживание.

По итогам 2017 года государственный долг автономного округа сокращён на 25% и составил 25 млрд рублей, или 16% от доходов бюджета и находится на экономически безопасном уровне.

При этом в целях улучшения структуры госдолга и снижения долговой нагрузки на бюджет в истекшем году произведено досрочное погашение банковских кредитов на сумму 6,5 млрд рублей. Кроме того, принципалом досрочно исполнены обязательства, обеспеченные государственной гарантией автономного округа. В результате структура госдолга претерпела значительные изменения: коммерческие заимствования замещены государственными облигациями автономного округа.

При этом расходы на обслуживание государственного долга в 2017 году удалось сократить на 0,8 млрд рублей, или на 29% по сравнению с 2016 годом.

Государственный долг автономного округа  
в 2017 году и первой половине 2018 года по видам  
долговых обязательств

млн рублей

№ п/п	Наименование показателя	На 01.01.2017	На 01.01.2018	На 01.07.2018
1	2	3	4	5
1.	Государственные ценные бумаги	20 000	20 999	20 989
2.	Кредиты, полученные от кредитных организаций	6 500	0	0
3.	Государственные гарантии	7 187	4 275	4 069
4.	Государственный долг – всего	33 687	25 274	25 058
5.	В % к общему годовому объему доходов окружного бюджета без учета безвозмездных поступлений	26%	16%	16%

18 октября 2017 года состоялось дебитное размещение «ямальских народных облигаций» объемом 1 млрд рублей. Новый финансовый инструмент, впервые реализованный автономным округом на федеральном уровне, был направлен на повышение финансовой грамотности населения,

воспитание культуры сохранения и инвестирования своих сбережений гражданами. Приобретя «народные облигации», жители автономного округа не просто вложили свои деньги в рыночный инструмент с высокой доходностью при отсутствии каких-либо рисков, а стали инвесторами, участниками социально-экономических преобразований в автономном округе.

Дебютный выпуск облигаций автономного округа для населения признан независимыми участниками рынка капитала победителем в номинации «Инновации 2017 года». Высокая оценка участия Ямала в развитии рынка облигаций, а также вовлечения граждан на рынок капитала дана Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Центральным банком Российской Федерации.

В целях повышения качества управления региональными финансами и стимулирования структурных преобразований, внедрения прогрессивных процедур в системе организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации, Министерством финансов России ежегодно на формализованной основе проводится оценка деятельности финансовых органов субъектов Российской Федерации с составлением соответствующего рейтинга.

На протяжении всех 8 лет существования системы оценки автономный округ входит в первую (высшую) группу по уровню качества организации бюджетного процесса в Российской Федерации, что является признанием Минфином России высоких результатов деятельности в области эффективного и ответственного управления системой общественных финансов.

В 2017 году автономный округ вошел в число 40 субъектов Российской Федерации, достигших наилучших результатов по социально-экономическому развитию территорий по итогам 2016 года, заняв 26 место, и получил грант за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала в размере 245,9 млн рублей.

Как и прежде, автономный округ продолжает занимать одну из лидирующих позиций по уровню расчетной бюджетной обеспеченности, которая превышает среднероссийскую более чем в 2 раза (на 2014 год – 2,269, на 2015 год – 2,374, на 2016 год – 2,041, на 2017 год – 2,202, на 2018 год – 2,182), в связи с чем автономный округ не являлся получателем финансовой помощи из федерального бюджета в форме дотаций. А удельный вес всей финансовой помощи из федерального бюджета в доходах окружного бюджета не превышает 1%.

Результатом сбалансированной налоговой, бюджетной и долговой политики является присвоение автономному округу международными и российскими рейтинговыми агентствами кредитного рейтинга инвестиционного уровня, что свидетельствует о безупречной кредитной истории и высокой инвестиционной привлекательности автономного округа. При этом кредитные рейтинги автономного округа находятся на одном уровне с суверенным рейтингом.

## Кредитные рейтинги автономного округа на текущий момент

Рейтинговое агентство	Рейтинг	Прогноз
Fitch	BBB-	позитивный
Standard & Poor's	BBB-	стабильный
РАЕХ (Эксперт РА)	ruAAA	стабильный
АКРА (АО)	AAA(RU)	стабильный

Итоги реализации в 2017 году бюджетной и налоговой политики автономного округа, несмотря на влияние кризисных явлений, позволили полностью решить задачи, поставленные законодательными и исполнительными органами государственной власти автономного округа по обеспечению социальной и экономической стабильности региона, а также установить новые задачи совершенствования общественных финансов для достижения более качественного уровня жизни населения автономного округа.

### III. Условия реализации бюджетной и налоговой политики в 2018 году и в 2019 – 2021 годах

Период 2017 – 2018 годов характеризуется положительными изменениями в экономическом развитии автономного округа, которые безусловно окажут свое влияние на реализуемую бюджетную и налоговую политику предстоящего трехлетнего периода.

Стоит отметить, что в силу специфики экономики региона, выраженной в преобладании топливно-энергетического комплекса в структуре промышленности автономного округа, огромное значение имеют внешние условия и риски, связанные с её развитием.

1. Характеристика экономического состояния автономного округа в текущем году.

В январе – июле 2018 года социально-экономическое развитие автономного округа по отношению к соответствующему периоду прошлого года характеризуется положительной динамикой промышленного производства, объемов добычи природного газа, нефти и газового конденсата, производства нефтепродуктов, объема платных услуг населению, розничного товарооборота, объема работ по виду деятельности «Строительство», а также номинальной и реальной заработной платы работников предприятий.

Вместе с тем наблюдается снижение ввода в эксплуатацию жилых домов.

Промышленное производство в январе – июле 2018 года характеризуется увеличением объемов к соответствующему периоду 2017 года на 12,7%.

Это в первую очередь связано с приростом производства добычи полезных ископаемых на 16,3% (за счет увеличения добычи природного газа

на 7,7%, нефти – на 0,6% и газового конденсата – на 4,0%) и обрабатывающих производств (на 1,3%).

В условиях запуска первой и второй очереди завода по производству сжиженного природного газа «Ямал-СПГ» ожидается, что объем добычи ямальского газа к концу 2018 года увеличится на 4,2% и достигнет объема 580,5 млрд м<sup>3</sup> к уровню 2017 года.

В целом к концу 2018 года ожидается прирост добычи топливно-энергетических полезных ископаемых относительно 2017 года на 12,6%.

Прирост в обрабатывающих производствах обусловлен увеличением производства нефтепродуктов на 1,3% к январю – июлю 2017 года. До конца 2018 года ожидается сохранение тенденции роста обрабатывающих производств – 101,3%.

По итогам первого полугодия 2018 года предприятиями и организациями всех форм собственности инвестировано в реальный сектор экономики автономного округа 255,7 млрд рублей, что в сопоставимых ценах ниже уровня аналогичного периода 2017 года на 29,8%.

Основная доля капитальных вложений по видам экономической деятельности – это инвестиции в топливно-энергетический комплекс (74,8%), в профессиональную, научную техническую деятельность (8,1%).

При сохранении объемов реализации основных инвестиционных проектов предприятий топливно-энергетического комплекса к концу 2018 года ожидаемый объем инвестиций оценивается в сумме 782,5 млрд рублей, или 80,6% к уровню 2017 года.

Рост реальной заработной платы работников и постепенный отход населения от модели сбережения привели к увеличению оборота розничной торговли и платных услуг в январе – июле 2018 года на 6,4% и 7,7% соответственно. С учетом сохранения положительной динамики ожидаемый прирост данных показателей к уровню 2017 года составит 5,8% и 7,4%.

Уровень инфляции в автономном округе, характеризующийся индексом потребительских цен, в августе 2018 года составил 103,2% к декабрю 2017 года, за январь – август 2018 года 102,9% к соответствующему периоду 2017 года (в 2017 году – 100,7% и 103,5% соответственно).

Ожидается, что после увеличения с 01 июля 2018 года регулируемых единых (предельных) тарифов на энергоносители (газ, электроэнергия, теплоэнергия) водоснабжение и водоотведение для населения, индекс потребительских цен на услуги населению во втором полугодии 2018 года будет незначительно выше, чем в первом. В целом, учитывая сезонное снижение цен на плодоовощную продукцию в осенний период, среднегодовой рост цен по оценке к концу 2018 года составит 103,3%, к декабрю 2017 года – 103,7%.

На 01 июля 2017 года численность населения автономного округа составила 540,5 тыс. человек, что выше уровня соответствующей даты 2017 года на 0,4%.

В январе – июле 2018 года увеличение численности населения в автономном округе происходило за счет естественного прироста – 2 702 человека (8,6 человек на 1000 населения).

С начала 2018 года в автономном округе по сравнению с прошлым годом наблюдается увеличение миграционного оттока. Так, если за январь – июнь 2017 года миграционная убыль составила 247 человек, то в январе – июне 2018 года – 370 человек. Миграционный отток по автономному округу сложился за счет миграции в пределах России, связанной прежде всего с переездом в регионы России с благоприятными климатическими условиями, личными и семейными причинами, поиском работы, получением образования.

Международная миграция (со странами СНГ) имеет положительное сальдо, основной причиной которого является трудовая деятельность иностранных граждан.

По предварительной оценке среднегодовая численность населения автономного округа в 2018 году увеличится на 0,3% к уровню 2017 года и составит 538,8 тыс. человек.

Среднесписочная численность работников организаций автономного округа в январе – июне 2018 года по отношению к соответствующему периоду 2017 года выросла на 0,7% и составила 329,9 тыс. человек.

Численность занятых в экономике (с учетом занятых индивидуальным трудом и в домашнем хозяйстве, работающих вахтовым методом и проживающих за пределами автономного округа) в 2018 году оценивается в количестве 406,8 тыс. человек, или 100,1% к уровню 2017 года.

В январе – июне 2018 года в автономном округе наблюдается увеличение темпов роста заработной платы работников организаций реального сектора экономики по сравнению с прошлым годом. Так, прирост среднемесячной заработной платы работников организаций в целом по автономному округу составил 7,3% (в январе – июне 2017 года – 7,0%). За 6 месяцев текущего года фактический размер номинальной среднемесячной заработной платы в автономном округе сложился на уровне 100 617,2 рублей. Превышение темпов роста заработной платы над ростом инфляции привело к увеличению реальной заработной платы на 4,7%.

В 2018 году фонд заработной платы по предварительной оценке составит 388,6 млрд рублей, или 9,5% к 2017 году, среднемесячная начисленная заработная плата на одного работника – 98 321,9 рублей, что на 9,3% выше уровня 2017 года. С учетом позитивных ожиданий в отношении уровня инфляции прирост реальной заработной платы в 2018 году оценивается в 5,8%.

2. Изменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

По итогам последних 5 лет около 90% доходов консолидированного бюджета автономного округа занимают налоговые поступления, в связи с чем на формирование бюджета в значительной степени оказывают влияние реформы, проводимые на федеральном уровне.

С 01 января 2019 года вступают в силу поправки в Налоговый кодекс Российской Федерации, которые негативным образом отразятся на доходной части бюджета автономного округа:

- продление до 2024 года централизации 1% ставки налога на прибыль организаций в федеральный бюджет;
- исключение движимого имущества из объектов обложения налогом на имущество организаций;
- повышение основной ставки налога на добавленную стоимость с 18 до 20%;
- продление действия повышенной ставки налога на добычу полезных ископаемых при добыче нефти, установленной на 2018 – 2020 годы, на период до 31 декабря 2021 года.

По предварительной оценке указанные фискальные решения, принятые на федеральном уровне, приведут к сокращению налоговых доходов окружного бюджета более чем на 10 млрд рублей ежегодно. Все изменения законодательства Российской Федерации будут учтены при формировании бюджета автономного округа.

Кроме того, отказ от применения временного коэффициента в размере 0,8, начиная с четвертого налогового периода в отношении кадастровой стоимости в качестве налоговой базы по налогу на имущество физических лиц, повлечет поступление указанного налога в местные бюджеты в меньшем объеме.

3. Основные макроэкономические параметры социально-экономического развития автономного округа в 2019 – 2021 годах.

3.1. Валовой региональный продукт автономного округа (далее – ВРП).

В прогнозном периоде динамика объема ВРП в сопоставимых ценах сохранит свой положительный тренд. Прирост валового объема в прогнозном периоде будет увеличиваться умеренными темпами, в среднем 2,0 – 2,1% в год.

Положительным эффектом для экономики автономного округа в прогнозный период станет рост объема производства предприятий промышленного блока, реальных доходов населения и потребительского спроса, положительная динамика инвестиционной активности предприятий.

Объем произведенного ВРП автономного округа в номинальном исчислении в 2019 году составит 2 987,6 млрд рублей, в 2021 году – 3 457,8 млрд рублей, в сопоставимых ценах ожидаемый прирост к уровню 2017 года в 2019 году не превысит 4,0%, в 2021 году – 8,3%.

В прогнозном периоде существенных сдвигов в структуре произведенного ВРП автономного округа не ожидается. Как и в предыдущие годы, наибольшая доля валовой прибыли будет принадлежать топливно-энергетическому комплексу (около 54% всего объема ВРП). Структура производств, обслуживающих инвестиционный спрос (обрабатывающее производство, строительство, транспорт), как и структура непроектируемого сектора экономики, существенно не изменится и сохранится на уровне 2016 – 2017 годов.

### 3.2. Промышленность.

Прогноз развития промышленности по видам экономической деятельности в 2019 году предусматривает увеличение общего объема промышленного производства в сопоставимых ценах к уровню 2017 года на 13,6%, в 2021 году – на 22,3%.

Автономный округ – основной газодобывающий регион России, на территории которого извлекается более 80% общероссийского природного и попутного газа. С учетом реализации на территории региона проекта «Ямал-СПГ», строительство которого ведется на ресурсной базе Южно-Тамбейского месторождения, добыча природного газа в 2019 году увеличится к 2017 году на 8,7% и составит 605,5 млрд м<sup>3</sup>, к 2021 году – на 16,8% (650,7 млрд м<sup>3</sup>).

В среднесрочной перспективе рост добычи углеводородов будет обеспечиваться за счет вновь введенных в 2016 – 2017 годах в разработку месторождений: Восточно-Мессояхском, Новопортовском, Пякяхинском, Ярудейском, Заполярном, Тазовском, Восточно-Уренгойском и Северо-Есетинском месторождениях. В 2021 году прирост добычи нефти, извлекаемой на территории автономного округа, относительно 2017 года составит более 36%.

К 2021 году добыча газового конденсата в регионе достигнет 32 млн тонн и увеличится относительно 2017 года на 29,6%. Основные предприятия, осуществляющие добычу газового конденсата: ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» (на Пякяхинском месторождении), ЗАО «РОСПАН ИНТЕРНЕШНЛ» (на Восточно-Уренгойском месторождении), ООО «Газпром нефть Новый Порт» (на Новопортовском месторождении).

В 2019 – 2021 годы сохранится тенденция роста обрабатывающих производств (2019 год к 2017 году – 104,5%, 2021 год к 2017 году – 111,5%).

В прогнозном периоде предприятие ОАО «НОВАТЭК» продолжит реализацию проекта по созданию на полуострове Ямал нового российского центра по производству сжиженного природного газа (СПГ) с последующим подключением к проекту месторождений Тамбейской группы. Предполагаемый срок ввода в эксплуатацию завода по производству сжиженного газа – 2019 год.

### 3.3. Инвестиции.

В прогнозном периоде предполагается позитивная динамика роста инвестиционной активности на фоне повышения предпринимательской уверенности. Ожидается укрепление интересов компаний в реализации крупнейших инвестиционных проектов на территории автономного округа. Прирост объема инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах в 2019 году прогнозируется на уровне 9,5%, в 2020 – 2021 годах – 2,5% ежегодно.

В текущих ценах объем инвестиций в основной капитал организаций в 2019 году достигнет 868,0 млрд рублей, в 2021 году – 946,6 млрд рублей.

Основную долю инвестиций будут представлять инвестиционные вложения в реализуемые на территории автономного округа проекты развития топливно-энергетического комплекса (около 75% общего объема инвестиций).

Основным источником финансирования инвестпроектов, как и в предыдущие годы, останутся привлеченные средства предприятий. В прогнозный период их доля будет незначительно сокращаться по мере роста прибыли предприятий и увеличения собственных активов. Доля внешнего финансирования в 2019 – 2021 годы снизится с 59,0% до 58,0%.

В настоящее время в автономном округе реализуется ряд инвестиционных проектов межрегионального и федерального значения, крупнейшими из которых являются:

- проект «Ямал СПГ», включающий в себя разработку и освоение запасов Южно-Тамбейского месторождения, строительство завода по производству сжиженного природного газа;

- проект «Арктик СПГ-2»: строительство завода по сжижению природного газа на ресурсной базе Салмановского месторождения;

- проект «Северный широтный ход», который призван интегрировать транспортную систему России в логистическую инфраструктуру Арктической зоны (железнодорожная линия «Обская – Салехард – Надым – Пангоды – Новый Уренгой – Коротчаево»);

- строительство автомобильной дороги «Сургут – Салехард, участок Надым – Салехард».

#### 3.4. Демография.

В 2019 году численность населения автономного округа прогнозируется в количестве 539,4 тыс. человек и в 2021 года – 540,1 тыс. человек.

В прогнозном периоде в трудоспособный возраст будут вступать относительно малочисленные поколения людей, рожденных в 1990-е годы, сократится число женщин репродуктивного возраста, с учетом этого на период до 2021 года общий коэффициент рождаемости будет ниже уровня 2017 года (14,0) – 13,4 промилле.

Однако коэффициент естественного прироста населения в период 2019 – 2021 годы сохранит положительное значение и составит 8,6 человек на 1000 населения.

В связи с тем что в автономном округе население старше трудоспособного возраста после окончания трудовой деятельности предпочитает выезжать на постоянное место жительства в регионы с благоприятными климатическими условиями, а также в результате реализации комплекса мер в сфере здравоохранения, общий коэффициент смертности на период до 2021 года снизится до уровня 4,8 промилле.

#### 3.5. Инфляция и потребительский рынок.

Учитывая динамику прошлых лет, показатели индекса потребительских цен по автономному округу в прогнозном периоде соответствуют изменению среднероссийских.

Учитывая повышение базовой ставки НДС до 20% со следующего года, уровень инфляции в декабре 2019 года к декабрю 2018 года ускорится до 4,3%, в декабре 2021 года к декабрю 2020 года ожидается небольшое замедление до 4,0%.

По мере роста реальных располагаемых доходов и реальной заработной платы населения продолжится постепенный отход населения от сберегательной модели поведения и восстановление потребительской активности. Динамика оборота розничной торговли в 2019 году к 2017 году в сопоставимых ценах прирастет на 7,9%, в 2021 году – на 13,5%.

Платные услуги, оказываемые населению, в прогнозном периоде будут прирастать ежегодно в среднем на 2,6%.

### 3.6. Труд.

Развитие рынка труда в среднесрочной перспективе будет проходить в условиях демографических ограничений и в значительной степени определяться общей ситуацией в экономике.

С одной стороны, в прогнозном периоде в связи со снижением рождаемости в период 1991 – 2000 годов ожидается сокращение численности населения в трудоспособном возрасте.

С другой стороны, в результате увеличения продолжительности здоровой жизни в совокупности с повышением пенсионного возраста рынок труда пополнится занятым населением, которое планировало выйти на пенсию по истечении лет в соответствии с прежней пенсионной политикой.

Тем не менее, регион будет испытывать недостаток трудовых ресурсов, особенно квалифицированных кадров, оставаясь одним из трудодефицитных субъектов Российской Федерации.

В этой связи потребность экономики в трудовых ресурсах будет компенсироваться мигрантами и работающими вахтовым методом из других регионов. Численность занятых в экономике до 2021 года к 2017 году увеличится на 0,5% и составит 408,2 тыс. человек.

В 2019 году среднемесячная заработная плата достигнет 100,0 тыс. рублей (на 11,2% выше уровня 2017 года), в 2021 году – 108,5 тыс. рублей (на 20,7% к 2017 году).

С учетом прогнозируемого роста среднемесячной заработной платы ожидаемый фонд начисленной заработной платы в 2019 году сложится на уровне 373,9 млрд рублей, к концу 2021 года – 405,2 млрд рублей.

### 3.7. Прожиточный минимум.

В результате влияния инфляционных процессов в 2019 году ожидается рост величины прожиточного минимума в среднем на душу населения (16 741 рублей) по сравнению с уровнем 2017 года на 104,5%.

К 2021 году величина прожиточного минимума в среднем на душу населения прогнозируется на уровне 17 786 рубля, что на 11,0% выше уровня 2017 года.

## **IV. Цели и задачи налоговой политики автономного округа на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов**

Приоритетом в области налоговой политики является дальнейшее повышение эффективности и обеспечение стабильности налоговой системы.

Основными задачами налоговой политики автономного округа остаются увеличение налогового потенциала и обеспечение сбалансированности бюджета автономного округа.

Важной целью проводимой налоговой политики является формирование стабильных налоговых условий. В 2019 – 2021 годах не предполагается внесение значительных изменений в законодательство автономного округа о налогах и сборах, в первую очередь, в части увеличения налоговой нагрузки на экономику. Повышение ставок по региональным налогам не планируется.

Текущие фискальные условия будут зафиксированы на ближайшие три года, что обеспечит стабильность ведения предпринимательской деятельности на территории автономного округа. При этом будет осуществляться точечная донастройка налоговой системы с учетом ранее принятых решений.

Налоговая политика автономного округа в 2019 году и плановом периоде 2020 – 2021 годов будет проводиться по следующим основным направлениям:

1. Стимулирование инвестиционной активности и развитие малого и среднего предпринимательства.

В автономном округе создан благоприятный налоговый режим для инвесторов. Установлены налоговые льготы, включая пониженные налоговые ставки, для организаций, реализующих крупнейшие инвестиционные проекты, включая проекты по производству сжиженного природного газа.

Государственная поддержка инвестиционной деятельности на начальной стадии проекта дает отложенный эффект по истечении льготного периода в виде увеличения доходов окружного бюджета за счет вовлечения в налоговый оборот новых объектов налогообложения, введенных в эксплуатацию в результате реализации инвестиционных проектов на территории автономного округа.

Подобная поддержка инвестиционной деятельности сохранится в автономном округе и в среднесрочной перспективе, но с учетом ограничений, установленных на федеральном уровне. В частности, Федеральным законом от 03 августа 2018 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» для субъектов Российской Федерации изменены условия установления пониженных ставок налога на прибыль организаций.

Начиная с 01 января 2019 года ставка налога, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, может быть понижена законами субъектов Российской Федерации для отдельных категорий налогоплательщиков только в случаях, предусмотренных главой 25 Налогового кодекса Российской Федерации. При этом пониженные ставки по налогу на прибыль организаций, установленные законами субъектов Российской Федерации до 01 января 2018 года, подлежат применению до даты окончания срока их действия, но не позднее 01 января 2023 года.

В подобных условиях стимулирование инвестиционной активности в среднесрочной перспективе будет осуществляться посредством сохранения пониженных ставок налога на прибыль организаций для участников

региональных инвестиционных проектов, а также уточнения условий применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций. Стимулирующие льготы по налогу на имущество организаций будут сохранены в полном объеме.

Кроме того, в среднесрочной перспективе не планируется повышение налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства, применяющие специальные налоговые режимы. Действующие налоговые льготы и пониженные налоговые ставки для субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе для начинающих индивидуальных предпринимателей, планируется сохранить.

2. Оптимизация региональных налоговых льгот на основе концепции «налоговых расходов».

В автономном округе будет продолжена ежегодная оценка эффективности налоговых льгот, предоставленных в соответствии с законодательством автономного округа о налогах и сборах, с учетом общих требований к такой оценке, установленных на федеральном уровне.

Будет внедрена система управления налоговыми расходами (выпадающими доходами бюджета, обусловленными налоговыми льготами, преференциями по налогам и сборам, предусмотренным в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями государственных программ и (или) целями социально-экономической политики, не относящимися к государственным программам) и обеспечена ее интеграция в бюджетный процесс.

Оценка эффективности налоговых расходов будет осуществляться исходя из критериев целесообразности и результативности. Льготы, установленные законодательством автономного округа должны соответствовать целям государственных программ автономного округа либо иными целями социально-экономической политики, быть востребованными налогоплательщиками. Дополнительно к этому стимулирующие налоговые льготы должны соответствовать принципам самофинансирования и долговой устойчивости, то есть выпадающие доходы должны в полном объеме компенсироваться дополнительными налоговыми поступлениями и не приводить к росту долговой нагрузки бюджета).

С учетом проведенной оценки эффективности налоговых льгот по итогам 2017 года Правительством автономного округа принято решение об отмене с 01 января 2019 года финансовых налоговых льгот, предоставленных государственным и муниципальным учреждениям, а также невостребованных налоговых льгот, которыми за истекшие 5 налоговых периодов не воспользовался ни 1 налогоплательщик.

3. Применение кадастровой стоимости в целях исчисления налога на имущество организаций.

В настоящее время кадастровая стоимость определяется в качестве налоговой базы в отношении административно-деловых и торговых центров, площадь которых превышает 10 000 м<sup>2</sup>. В среднесрочной перспективе необходимо рассмотреть вопрос о снижении данного критерия для применения

кадастровой стоимости в целях налогообложения кадастровой недвижимости с учетом соблюдения баланса интересов как окружного бюджета, так и бизнеса, в первую очередь малого и среднего предпринимательства.

Следует сохранить за субъектами малого и среднего предпринимательства право на применение льгот по налогу на имущество организаций в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость.

4. Систематизация неналоговых платежей, установленных законодательством автономного округа.

Стабильность и предсказуемость неналоговых платежей является важным условием ведения предпринимательской деятельности. С учетом принимаемых на федеральном уровне решений в плановом периоде необходимо продолжить работу по систематизации и законодательному закреплению неналоговых платежей, взимаемых в соответствии с нормативными правовыми актами автономного округа и муниципальными правовыми актами.

#### **V. Цели и задачи бюджетной политики на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов**

Важнейшим приоритетом бюджетной политики автономного округа в среднесрочной перспективе, несмотря на значительное улучшение экономических показателей развития автономного округа, как и прежде, остаётся обеспечение устойчивости бюджетной системы автономного округа, а также сохранения положительной динамики экономического роста путем формирования условий, направленных на стимулирование инвестиционной деятельности.

В этой связи бюджетная политика автономного округа на 2019 – 2021 годы будут реализована по следующим основным направлениям:

1) поддержание долгосрочной сбалансированности окружного бюджета с учетом безусловного исполнения принятых обязательств и проведения мероприятий по инвентаризации действующих обязательств, сокращению (перераспределению) неэффективных расходов;

2) реализация Указов Президента Российской Федерации;

3) совершенствование бюджетного планирования на основе государственных программ;

4) оптимизация сети государственных учреждений и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг;

5) стимулирование инвестиционной деятельности на территории автономного округа, развитие механизмов финансирования инвестиционных проектов;

6) развитие межбюджетных отношений в автономном округе;

7) повышение открытости бюджетных данных путем внедрения информационной системы «Электронный бюджет», в том числе с 2019 года – в муниципальных образованиях в автономном округе;

8) распространение практики внедрения проекта «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации» на все муниципальные образования в автономном округе;

9) дальнейшее повышение эффективности осуществления внутреннего государственного финансового контроля, в том числе контроля за соблюдением требований к обоснованию и обоснованности закупок, соблюдением правил нормирования в сфере закупок государственными учреждениями и предприятиями.

1. Поддержание долгосрочной сбалансированности окружного бюджета с учетом безусловного исполнения принятых обязательств и проведения мероприятий по инвентаризации действующих обязательств, сокращению (перераспределению) неэффективных расходов

Основной задачей бюджетной политики автономного округа на долгосрочный период остается обеспечение сбалансированности окружного и местных бюджетов. Развитие экономики, создание благоприятных условий комфортной жизни населения, финансирование строительства объектов социальной инфраструктуры в автономном округе невозможны без создания финансового базиса в виде устойчивой бюджетной системы, которая будет учитывать риски макроэкономических колебаний.

Принимая во внимание преемственность с проводимой ранее бюджетной политикой автономного округа, а также необходимость структурных изменений системы финансирования бюджетных расходов с учетом реализации национальных проектов, необходимо обеспечить равновесие доходной и расходной частей бюджетов бюджетной системы автономного округа, создать механизмы обеспечения финансовыми ресурсами расходные обязательства с учетом сформированного перечня приоритетов бюджетных расходов.

Не менее важным является предсказуемость бюджетного планирования. В этой связи в рамках формирования трехлетнего бюджета необходимо обеспечить достоверность и прозрачность планирования на весь период действия окружного бюджета. Задачей главных распорядителей бюджетных средств окружного бюджета является исключение случаев недофинансирования бюджетных учреждений, образование кредиторской задолженности, срыв государственных и муниципальных заданий. Бюджетная политика в среднесрочной перспективе должна базироваться на принципах консервативного бюджетного планирования.

При формировании окружного бюджета на предстоящий бюджетный цикл необходимо руководствоваться ранее принятым правилом о безусловном выполнении принятых расходных обязательств, а также первоочередном финансовом обеспечении социально значимых обязательств. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности, возможных сроков и механизмов их реализации в пределах имеющихся финансовых ресурсов. При этом необходимо усилить ответственность главных распорядителей бюджетных средств за принимаемые

бюджетные решения, где основной акцент должен быть сконцентрирован на достижении максимального результата с наименьшими бюджетными затратами.

В этой связи целесообразной является необходимость сохранить ранее используемый подход бюджетного планирования, определив предельные объемы по каждому главному распорядителю бюджетных средств, предназначенные как правило на текущую деятельность, после чего по мере определения объема доходов бюджета рассматривать на заседаниях комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период (далее – комиссия по бюджетным проектировкам), предложения по планированию бюджетных ассигнований на развитие соответствующей отрасли с одновременным обоснованием ожидаемого конечного результата.

Процедура отбора проектов, нуждающихся в дополнительном финансировании будет состоять в отборе проектов (новых расходных обязательств), которые служат увеличению экономического потенциала региона, а также проекты, влияющие на качество жизни населения.

Также в рамках работы комиссии по бюджетным проектировкам главным распорядителям средств окружного бюджета в случае наличия потребности в увеличении расходных обязательств необходимо сформулировать предложения по источникам их финансирования, в качестве которого могут выступать привлеченные средства из федерального бюджета либо сокращение неэффективных расходов (расходов с низким социальным и (или) экономическим эффектом) в пределах соответствующего ведомства.

Обеспечение сбалансированности бюджетной системы автономного округа не может быть реализовано без повышения эффективности расходования бюджетных средств всеми участниками бюджетного процесса от стадии планирования до стадии исполнения бюджета.

Механизмы, позволяющие эффективно расходовать бюджетные средства с достижением необходимых результатов могут быть разными, каждый участник бюджетного процесса в рамках своих бюджетных полномочий определяет их самостоятельно.

В 2019 – 2021 годах планируется продолжить реализовывать меры, направленные на повышение эффективности бюджетных инвестиций путем контроля за операциями с целевыми средствами некоммерческих организаций, созданных в форме фондов, а также за операциями юридических лиц, получивших из окружного бюджета взносы в уставные капиталы. В таком контроле будут участвовать и главные распорядители средств окружного бюджета, осуществляя проверку каждого платежного поручения на предмет соблюдения организацией условий, целей и порядка предоставления целевых средств. Будут применяться ограничения на перечисление целевых средств в качестве взноса в уставный капитал другого юридического лица, а также на счета организаций, в том числе депозитные и валютные, открытые в кредитных организациях.

В среднесрочной перспективе будет продолжена работа по совершенствованию системы мониторинга качества финансового

менеджмента в целях обеспечения прозрачности деятельности и повышения уровня ответственности за качество выполнения бюджетных процедур главных администраторов бюджетных средств.

Также одним из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов является совершенствование систем оплаты труда в государственных учреждениях автономного округа, создающее условия для оплаты труда работников в зависимости от результатов и качества работы, а также их заинтересованности в эффективных результатах деятельности учреждения и повышении качества оказываемых учреждением услуг.

Вместе с тем будет продолжена работа по совершенствованию системы внедрения «эффективного контракта» в отношении денежного содержания лиц, замещающих государственные должности автономного округа, денежного содержания государственных гражданских служащих автономного округа, работников органов государственной власти автономного округа и иных государственных органов автономного округа, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы автономного округа.

Еще одним направлением повышения эффективности бюджетных расходов является совершенствование подходов к оказанию социальных услуг населению и предоставления мер социальной поддержки путем контроля за соблюдением критерия нуждаемости в соответствующей выплате. При этом эффективность бюджетных средств в данном направлении не означает сокращение бюджетного финансирования, а учитывая, что публичные нормативные обязательства подлежат индексации с 01 января 2019 года на 4,3%, скорее приведет к увеличению ассигнований окружного бюджета на данное направление с одновременным усилением адресности.

Эффективность расходования бюджетных средств возможна при постоянной связи между гражданами и властью. Именно уровень социального спокойствия свидетельствует об эффективности расходования средств бюджета. Для повышения качества этой связи необходимо повышать информационную прозрачность бюджетного процесса и принимаемых в его рамках решений. Участие общественности в бюджетном процессе, открытость в государственном секторе повышает и эффективность политики, проводимой в бюджетной сфере, и является необходимым условием реализации экономической стратегии.

Необходимо продолжать развивать в автономном округе механизмы прозрачности (открытости) бюджетной информации, которые позволят достичь таких положительных эффектов, как:

- повышение финансовой грамотности населения;
- вовлечение граждан в процесс распоряжения общественными финансами;
- усиление общественного контроля и рост доверия граждан к органам власти автономного округа.

## 2. Реализация Указов Президента Российской Федерации

Бюджетная политика автономного округа на предстоящий трехлетний период будет основываться на безусловном исполнении задач, обозначенных в Указе о национальных целях. Параметры бюджета автономного округа на 2019 – 2021 годы будут сформированы в объеме финансовых ресурсов, необходимых для исполнения целевых показателей, установленных в рамках данного Указа.

Задачей исполнительных органов государственной власти автономного округа является обеспечение погружения уже реализуемых приоритетных проектов, а также отдельных мероприятий государственных (муниципальных) программ, в национальные, тем самым увеличив их масштабность. Реализация национальных проектов позволяет более эффективно использовать бюджетные ресурсы по методу «затраты – результат».

Стоит отметить, что реализация национальных проектов требует непрерывности в планировании бюджета. Правильный выбор бюджетного периода является основополагающим фактором бюджетирования, что и определяет длительность предстоящего бюджетного планирования, горизонт которого расширяется до 6 лет.

Но данная продолжительность бюджетного планирования не должна превратиться лишь в индикативное планирование с определением общих ориентиров. Несмотря на длительность этого процесса, планирование должно остаться достаточно детализированным, точным и обязательным к исполнению.

В силу того, что федеральные органы исполнительной власти, ответственные за реализацию национальных проектов, планируют отказаться от директивного установления целевых показателей для конкретных субъектов Российской Федерации, соответствующим исполнительным органам государственной власти автономного округа во взаимодействии с федеральными органами необходимо проработать вопрос установления целевых показателей, учитывающих региональную специфику, состояние подведомственных сфер и возможности окружного бюджета. Аналогичную работу необходимо провести исполнительным органам государственной власти с органами местного самоуправления муниципальных образований в автономном округе.

Учитывая цели национальных проектов, которые направлены на увеличение продолжительности жизни и повышение качества здравоохранения, формирование высоких стандартов экологического благополучия, доступности дошкольного образования и улучшение качества общего образования, а также создание конкурентоспособного экспортно-ориентированного сегмента в базовых отраслях промышленности, сельского хозяйства и сферы услуг, повышение производительности труда, данные виды расходных обязательств будут являться приоритетными.

Региональный сегмент национальных проектов включит в себя показатели, которые будут синхронизированы со значениями показателей федеральных проектов, планируемых к принятию на федеральном уровне.

На территории автономного округа планируется реализация таких национальных (региональных) проектов, имеющих важное социальное значение, как:

- региональный проект «Демография», в рамках которого будут внедряться механизмы финансовой поддержки семей при рождении детей; созданы условия для осуществления трудовой деятельности женщин с детьми, включая ликвидацию очереди в ясли для детей до 3 лет в 2020 году; реализованы программы системной поддержки и повышения качества жизни лиц старшего поколения; создана система мотивации граждан к здоровому питанию и отказу от вредных привычек; увеличена доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом;

- региональный проект «Здравоохранение» позволит обеспечить строительство врачебных амбулаторий, фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов в населенных пунктах; внедрение мобильных медицинских комплексов для малонаселённых пунктов; оказание экстренной медицинской помощи населению, в том числе проживающему в труднодоступных местностях, с использованием санитарной авиации; борьба с онкологическими заболеваниями; борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями; развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры;

- региональный проект «Развитие образования» будет направлен на обеспечение качественного и конкурентоспособного российского образования, воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций. Проект направлен на создание условий для раннего развития детей в возрасте до 3-х лет, реализацию программы психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование; реализацию проекта «Цифровая школа»; создание и развитие центров выявления и поддержки одаренных детей; реализацию проекта профориентации и развития талантов учащихся 6 – 11 классов; создание специальных условий для получения дополнительного образования детьми; создание детских технопарков; модернизацию и обновление профессиональных образовательных организаций;

- региональный проект «Культура», в рамках которого особое внимание будет уделено увеличению числа граждан, вовлечённых в культуру, а также увеличению числа обращений к цифровым ресурсам культуры. В рамках проекта будет уделено внимание созданию (реконструкции) культурно-образовательных и музейных комплексов, включающих в себя концертные залы, театральные, музыкальные, хореографические и другие творческие школы, а также выставочные пространства; созданию (реконструкции) культурно-досуговых организаций клубного типа на территориях сельских поселений, развитию муниципальных библиотек; обеспечению детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств

необходимыми инструментами, оборудованием и материалами, музыкальными инструментами.

Кроме того, важное значение для развития экономики региона имеет реализация национального проекта в сфере развития малого и среднего предпринимательства и поддержки индивидуальной предпринимательской инициативы. В рамках данного проекта планируется увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, а также решение следующих задач:

- улучшение условий ведения предпринимательской деятельности, включая упрощение налоговой отчетности для предпринимателей, применяющих контрольно-кассовую технику;

- создание цифровой платформы, ориентированной на поддержку производственной и сбытовой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;

- совершенствование системы закупок, осуществляемых крупнейшими заказчиками у субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;

- упрощение доступа к льготному финансированию, в том числе ежегодное увеличение объема льготных кредитов, выдаваемых субъектам малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;

- создание системы акселерации субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в том числе инфраструктуры и сервисов поддержки, а также их ускоренное развитие в таких областях, как благоустройство городской среды, научно-технологическая сфера, социальная сфера и экология.

Также приоритетным направлением бюджетной политики в социальной сфере на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов является сохранение достигнутых в 2018 году показателей средней заработной платы работников в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания в соответствии с Указами. В период 2019 – 2021 годов при формировании окружного бюджета в рамках данного направления будет обеспечена в объеме потребности концентрация бюджетных ресурсов на достижении значений установленных показателей.

В связи с этим предусматривается сохранение действующего порядка выполнения показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, на которых распространяется действие Указов в части повышения оплаты труда. Кроме того, с 01 октября 2019 года предусматривается повышение оплаты труда на 4,3% работников государственных учреждений автономного округа, на которых не распространяется действие Указов в части повышения оплаты труда.

Также необходимо отметить, что будет обеспечено необходимыми финансовыми ресурсами повышение уровня минимального размера оплаты труда в бюджетном секторе до величины прожиточного минимума трудоспособного населения в автономном округе.

### 3. Совершенствование бюджетного планирования на основе государственных программ

Бюджетная политика автономного округа в части, касающейся планирования окружного и местных бюджетов, традиционно осуществляется в рамках программно-целевых механизмов. При этом с первого года применения данного метода планирования свыше 90% всех бюджетных средств распределены в рамках государственных (муниципальных) программ.

В автономном округе удалось сформировать систему увязанных между собой стратегических документов, включая внедренный в 2017 году долгосрочный бюджетный прогноз, что положительно сказывается на качестве бюджетного планирования.

Вместе с тем, исполняя Указ о национальных целях, Правительство автономного округа, а также исполнительные органы государственной власти, участвующие в реализации национальных проектов, обязаны скорректировать и утвердить соответствующие изменения отдельных государственных программ автономного округа.

Также в зависимости от корректировки поставленных стратегических целей развития региона с учетом реализации национальных проектов корректировки будет подлежать долгосрочный бюджетный прогноз, который определяет основные тенденции развития бюджетной системы автономного округа и служит инструментом по достижению стратегических целей социально-экономического развития автономного округа.

Учитывая сроки реализации национальных проектов, горизонт которых определен 2024 годом, необходимо бюджетное планирование также распространить до конца этого срока путем подготовки изменений в соответствующие стратегические документы. Планируемые изменения повысят общую результативность и управляемость бюджетной политики в автономном округе.

Главной целью национальных проектов является стимулирование инициативы в регионах к повышению эффективности проводимой на местах социальной политики государства, а также создания механизмов для экономического роста.

Исходя из этого, перспективным направлением бюджетной политики автономного округа будет являться работа по внедрению процедур проектного управления в деятельность исполнительных органов государственной власти.

Развитие института государственных (муниципальных) программ на проектных принципах управления в предстоящем бюджетном цикле будет основным инструментом планирования окружного бюджета.

Кроме того, мониторинг и контроль за реализацией национальных проектов на территории автономного округа также будет возложен на региональный проектный офис в соответствии с положением о проектной деятельности, принятым в регионе.

Вторым перспективным направлением деятельности будет взаимодействие с федеральными органами власти по реализации на территории

автономного округа мероприятий государственных программ Российской Федерации.

Начиная с января 2018 года Арктическая зона Российской Федерации, в которую входит и автономный округ, включена в перечень приоритетных территорий опережающего развития страны. Соответствующие изменения внесены в Порядки разработки и реализации государственных программ Российской Федерации.

В их структуре будут выделены специальные разделы, цели, задачи, мероприятия и целевые показатели по опережающему развитию приоритетных территорий.

Данные нововведения позволят увязать цели государственных программ автономного округа с федеральными приоритетами, сформируют сквозную систему стратегических документов в масштабе страны в целом.

В этой связи главным распорядителям бюджетных средств окружного бюджета необходимо обеспечить координацию деятельности с соответствующими министерствами и ведомствами Российской Федерации, ответственными за реализацию государственных программ Российской Федерации.

Особо остро стоит вопрос о контроле за полнотой и эффективностью использования субсидий федерального бюджета на реализацию мероприятий государственных программ Российской Федерации и выполнением целевых показателей, установленных в Соглашениях между Правительством автономного округа и федеральными министерствами (далее – Соглашения).

Для решения данного вопроса на окружном уровне нормативно закреплён перечень исполнительных органов государственной власти автономного округа, ответственных за выполнение Соглашений. Раз в полгода проводится мониторинг ожидаемой оценки выполнения показателей и полноты использования федеральных средств.

В постановление Правительства автономного округа от 15 ноября 2013 года № 960-П «О государственных программах Ямало-Ненецкого автономного округа» внесена норма, обязывающая включать показатели, предусмотренные Соглашениями, в соответствующие региональные государственные программы и устанавливать для данных показателей больший удельный вес (значимость).

Таким образом, исполнительным органам государственной власти, являющимся получателями средств из федерального бюджета в форме межбюджетных субсидий, необходимо усилить контроль за эффективностью использования данных средств.

#### 4. Оптимизация сети государственных учреждений и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг

Главной задачей бюджетной политики в любых условиях ее функционирования является получение максимального социально-экономического эффекта, при этом минимизируя финансовые затраты.

В связи с этим следует продолжить практику оптимизации бюджетных расходов на содержание исполнительных органов государственной власти автономного округа по следующим направлениям:

- оптимизация установленных государственных функций и полномочий, порядка их исполнения, централизация обеспечивающих функций;

- повышение «производительности» персонала, стимулирующей роли оплаты труда в увязке с результативностью деятельности, а также на сокращение расходов, непосредственно не связанных с результатами деятельности, в том числе расходов на услуги повышенной комфортности, транспортное обслуживание, связь, командировки;

- перевод государственных гражданских служащих категории «обеспечивающие специалисты» на должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы автономного округа;

- недопущение изменений в течение финансового года состава основных структурных подразделений, структур органов государственной власти, приводящих к увеличению расходов на оплату труда.

Также представляется целесообразным продлить ранее установленный запрет на рост штатной численности в органах государственной власти, за исключением случаев, связанных с изменением функций и полномочий в соответствии с федеральным законодательством.

Кроме того, по-прежнему достаточно остро стоят вопросы функционирования ряда учреждений, деятельность которых не соответствует полномочиям органов государственной власти автономного округа, либо оказывающих услуги исключительно в интересах органов государственной власти. Главным распорядителям бюджетных средств, в ведомственной подчиненности которых находятся такие учреждения, необходимо осуществить реорганизацию учреждений.

Оптимизация бюджетных расходов является первостепенной задачей, которую можно решить путем создания центров компетенций в различных направлениях государственного (муниципального) управления и оказания государственных (муниципальных) услуг. Центры компетенций могут контролировать одно или несколько важных направлений деятельности, благодаря чему будут происходить не только аккумуляция соответствующих знаний, но и поиск способов решения поставленных задач.

Работа центров компетенций позволит достичь значительной экономии финансовых средств, а также устранения дублирования функций и процессов. Будет обеспечено повторное применение знаний, а как следствие, оптимизация выполнения проектов, грамотное использование ресурсов и управление ими.

В новом бюджетном цикле необходимо продолжить работу по совершенствованию предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе предоставляемых в МФЦ и в электронной форме. Планируется продолжить расширение перечней государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в МФЦ, а также в электронной форме.

Для сокращения издержек при осуществлении информационного обмена МФЦ с органами власти всех уровней, в том числе при внедрении принципа экстерриториальности при предоставлении услуг, необходимо продолжить внедрение электронного документооборота во всех случаях, когда передача бумажных документов необязательна.

В целях оптимизации процессов организации предоставления государственных услуг регионального уровня и расходов на обеспечение приема заявителей необходимо предусматривать исключение возможности приема-выдачи документов в рамках предоставления указанных государственных услуг исполнительными органами государственной власти автономного округа в случае, если предоставление данных услуг организовано в МФЦ. При этом передачу высоко востребованных услуг в МФЦ необходимо осуществлять с передачей части штатных единиц, занятых ранее приемом заявителей в исполнительном органе государственной власти или подведомственном учреждении, участвующем в предоставлении соответствующих государственных услуг.

В рамках решения задачи по повышению доступности для населения государственных и муниципальных услуг планируется на площадке МФЦ на безвозмездной основе с привлечением волонтеров организовать обучение граждан среднего и старшего возраста (от 45 лет и старше) в целях повышения их компьютерной грамотности и приобщения их к получению услуг в электронном виде.

В целях обеспечения справедливой конкуренции на рынке государственных (муниципальных) услуг, а также повышения качества их оказания в предстоящем периоде предстоит завершение формирования нормативной правовой базы по обеспечению доступа негосударственных организаций к оказанию государственных услуг, в том числе по предоставлению субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями.

#### 5. Стимулирование инвестиционной деятельности на территории автономного округа, развитие механизмов финансирования инвестиционных проектов

Бюджетная политика автономного округа на предстоящий трехлетний период призвана обеспечить более динамичное развитие экономики автономного округа, создать условия для повышения инвестиционной привлекательности региона, увеличить темпы реализации инвестиционных проектов. При этом, как и прежде, достаточно остро стоят вопросы достижения приемлемого уровня инфраструктурной обеспеченности в автономном округе.

Планирование бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на реализацию Адресной инвестиционной программы автономного округа в условиях сложившейся экономической ситуации будет направлено на решение первоочередных задач, определенных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

С целью эффективного использования средств окружного бюджета разработку Адресной инвестиционной программы на 2019 – 2021 годах планируется осуществить с учётом следующих приоритетных направлений:

- необходимость сокращения объемов незавершенного строительства;
- оценка целесообразности продолжения строительства (реконструкции) или консервации объектов капитального строительства;
- анализ хода реализации Адресной инвестиционной программы в 2018 году.

Кроме того, для достижения национальных целей развития страны, установленных в Указе о национальных целях, предстоит обеспечить повышение уровня жизни граждан автономного округа. В этой связи, большая часть бюджетных ресурсов в 2019 – 2021 годах будет направлена на строительство объектов образования, включая объекты дошкольного образования для обеспечения доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет, объектов медицинского назначения, объектов спорта и объекты культуры.

Также Указом о национальных целях определены задачи в жилищной сфере:

- улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно;
- развитие ипотеки;
- устойчивое сокращение непригодного для проживания жилищного фонда;
- увеличение объема жилищного строительства.

Для достижения этих целей на территории автономного округа прогнозируется ввод жилья в эксплуатацию к 2024 году до 360 тыс. м<sup>2</sup> в год.

Реализация данных мероприятий будет продолжена в рамках Адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории автономного округа на 2018 – 2022 годы.

В целях повышения доступности ипотечного кредитования на территории автономного округа будет продолжена реализация «пилотного» проекта, целью которого является снижение процентной ставки по ипотечным кредитам (займам), предоставляемым гражданам на приобретение жилья на первичном рынке.

В очередном бюджетном цикле предстоит исполнить поручение Президента Российской Федерации, озвученное в Послании Федеральному Собранию от 01 марта 2018 года, в части повышения инвестиционной активности.

В автономном округе создан благоприятный налоговый режим для осуществления инвестиционных проектов. Организации, реализующие приоритетные инвестиционные проекты, включенные в соответствующий перечень, вправе применять пониженные ставки по налогам на прибыль и имущество организаций. Также в целях ускорения реализации инвестиционных программ с 01 января 2019 года отдельным категориям налогоплательщиков предоставляется право на применение инвестиционного налогового вычета.

В этой связи, следует отметить, что мероприятия, реализуемые в рамках бюджетной политики, должны обеспечить стимулирование данной деятельности не только привычными фискальными мерами, но и путем применения различных финансовых инструментов, позволяющих привлечь частных инвесторов к реализации проектов в сфере развития городской (поселенческой) и цифровой инфраструктуры, развития сети автомобильных дорог. Увеличение бюджетного финансирования также должно позволить придать дополнительный импульс вовлечению частных инвесторов в инфраструктурные проекты.

В настоящее время дорабатывается концепция инфраструктурной ипотеки, под которой понимается механизм ГЧП для проектов, имеющих низкий коммерческий потенциал, окупаемых для частного инвестора преимущественно или полностью за счет бюджетных средств, поступающих с рассрочкой после ввода в эксплуатацию таких объектов.

Применение инфраструктурной ипотеки наиболее актуально для объектов социальной сферы, самоокупаемость которых при эксплуатации представляется затруднительной по причине необходимости оказания услуг населению на безвозмездной основе либо по ценам, существенно ниже экономически обоснованных, и отсутствия иных источников поступлений.

В связи с чем, учитывая высокую потребность в объектах социальной сферы в автономном округе и накопленный опыт реализации проектов такого рода, представляется целесообразным в ближайшей перспективе введение данного механизма привлечения инвестиций.

Кроме того, будет продолжена работа по реализации на территории автономного округа крупных инвестиционных проектов, таких, как:

1. Создание и эксплуатация новой железнодорожной линии общего пользования Бованенково – Сабетга.

Правительством автономного округа совместно с ведущими экспертными и научными организациями нефтегазовой и транспортной отраслей осуществляется разработка технико-экономического обоснования проекта, которое ляжет в основу разработки финансово-экономической модели по развитию Северного морского пути в качестве конкурентного транспортного коридора глобального значения.

Подготовлены и обсуждаются предложения по оптимизации технических решений проекта, направленные на снижение капитальных и эксплуатационных затрат его реализации. Вместе с тем проект значительно технологически связан с проектом создания Северного широтного хода.

2. Развитие (реконструкция) аэропорта г. Нового Уренгоя.

По итогам проведения открытого конкурса заключено концессионное соглашение на проектирование, строительство, реконструкцию и использование (эксплуатацию) аэропортового комплекса в г. Новом Уренгое. Проект предусматривает возведение в аэропорту Нового Уренгоя нового пассажирского терминала, отвечающего современным требованиям к уровню комфорта обслуживания пассажиров, обустройство парковочного пространства, а также реконструкцию объектов аэродрома.

Начать реконструкцию инфраструктуры аэропорта Нового Уренгоя планируется в 2018 году, а именно будет произведен капитальный ремонт существующего здания аэровокзала. Параллельно будут проведены проектные работы для строительства нового пассажирского терминала и реконструкции аэродрома. Строительство новых объектов начнется в 2019 году, а завершится до конца 2021 года. При этом все работы по строительству и реконструкции объектов будут проведены без прекращения операционной деятельности аэропорта.

Объем инвестиций на проектирование, строительство и реконструкцию аэропортового комплекса Нового Уренгоя, привлекаемых УК «Аэропорты Регионов», составит более 7,2 млрд рублей, участия бюджетных средств в проекте не предусмотрено.

### 3. Создание железнодорожного Северного широтного хода.

В настоящее время процедура проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения завершена, причастными федеральными органами исполнительной власти осуществляется рассмотрение и согласование проекта распоряжения Правительства Российской Федерации о заключении концессионного соглашения по данному инвестиционному проекту.

За счет средств окружного бюджета в объеме не менее 8,1 млрд рублей в рамках проекта планируется осуществить строительство автодорожной части мостового перехода через р. Обь.

### 4. Мостовой переход через р. Пур на основе концессионного соглашения.

Правительством автономного округа рассматривается предложение о заключении концессионного соглашения о финансировании, создании, эксплуатации автомобильной дороги общего пользования регионального или межмуниципального значения автономного округа «Коротчаево – Красноселькуп, участок Коротчаево – Уренгой, в том числе мостовой переход через р. Пур» с потенциальным концессионером.

Также одним из направлений создания приемлемого уровня инфраструктурного обеспечения в автономном округе является развитие сети региональных автомобильных дорог общего пользования. На эти цели будут направлены средства в размере прогнозируемого объёма установленных доходов окружного бюджета, предназначенных для формирования дорожного фонда автономного округа, служащих для формирования дорожного фонда автономного округа. В целях исполнения поручения Президента Российской Федерации об удвоении строительства автомобильных дорог одним из приоритетных направлений будет оставаться строительство новых автомобильных дорог общего пользования, а также реконструкция и ремонт существующей сети.

## 6. Развитие межбюджетных отношений в автономном округе

Первостепенной задачей, решаемой Правительством автономного округа в рамках реализации бюджетной политики, является укрепление финансовой самостоятельности местного самоуправления. Особенную остроту данный

вопрос приобретает в предстоящем бюджетном цикле ввиду необходимости решения задач, поставленных Указами Президента Российской Федерации, значительная часть которых затрагивает в том числе и расходные обязательства муниципальных образований в автономном округе.

Указ о национальных целях затрагивает все сегменты общественных финансов, которые потребуют настройки механизмов координации между исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Ввиду того что в национальных проектах будут установлены целевые показатели в разрезе субъектов Российской Федерации, исполнение которых впоследствии будут учитываться при составлении рейтингов эффективности работы субъектов Российской Федерации, а также от их исполнения будет зависеть предоставление финансовой помощи из федерального бюджета, в том числе за счет грантов, необходимо установить персональную ответственность руководителей соответствующих исполнительных органов государственной власти за исполнение конкретных показателей в автономном округе.

Выполнение задач, поставленных в Указе о национальных целях, потребует ресурсного обеспечения, для чего необходима реализация комплекса мер в сфере межбюджетных отношений:

- проведение переориентации и приоритизации целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых за счет средств окружного бюджета бюджетам муниципальных образований в автономном округе с учетом обозначенных задач и приоритетов;

- соблюдение установленного уровня софинансирования из окружного бюджета расходных обязательств муниципальных образований в автономном округе в рамках национальных проектов;

- принятие мер по расширению доходной базы местных бюджетов, в частности, будет рассмотрена возможность установления единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований в автономном округе от отдельных неналоговых платежей, что создаст условия для расширения доходной базы местных бюджетов. Данные изменения будут инициированы только после вступления в силу планируемых к принятию на федеральном уровне поправок, предусматривающих расширение бюджетных полномочий субъектов Российской Федерации.

Устойчивость бюджетной системы автономного округа в значительной степени зависит от степени качества и эффективности формирования бюджетов муниципальных образований в автономном округе, а также эффективности предоставления межбюджетных трансфертов.

В этой связи необходимо совершенствовать созданные условия и порядки предоставления межбюджетных трансфертов, обеспечив предсказуемость, прозрачность и стабильность получения финансовой помощи из окружного бюджета.

Для этого при формировании окружного бюджета на 2019 – 2021 годы следует руководствоваться правилом об обязательном распределении по муниципальным образованиям в автономном округе всех межбюджетных

трансфертов, за исключением тех, которые распределяются по результатам конкурсов. При этом главным распорядителям бюджетных средств, предоставляющим межбюджетные субсидии, распределение которых происходит по результатам конкурса, начиная с формирования окружного бюджета на 2020 – 2022 годы, необходимо осуществить перенос срока подведения итогов конкурса таким образом, чтобы средства межбюджетной субсидии были распределены в момент формирования окружного бюджета.

Также необходимо расширять практику софинансирования расходных обязательств муниципальных образований в автономном округе за счет консолидированных субсидий. При этом необходимо максимально повысить уровень ответственности получателей целевых межбюджетных трансфертов за результативность расходования полученных средств на основе установления показателей результативности и контроля их достижения.

Аналогичные подходы следует сохранить и в отношении укрупнения субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований в автономном округе на исполнение переданных государственных полномочий автономного округа посредством предоставления единой субвенции. В этой связи главным распорядителям бюджетных средств окружного бюджета, предоставляющим субвенции, необходимо провести оценку возможности объединения таких трансфертов по блочному принципу.

В предстоящем бюджетном цикле по-прежнему будет сохранен мораторий на предоставление из окружного бюджета иных межбюджетных трансфертов, имеющих характер целевых средств.

Вместе с тем при получении финансовой помощи из окружного бюджета соответствующим исполнительным органам государственной власти автономного округа необходимо в обязательном порядке обеспечить соблюдение финансовой дисциплины органами местного самоуправления и главными распорядителями бюджетных средств окружного бюджета.

Следует установить, что приоритет оказания дополнительной финансовой помощи муниципальным образованиям в автономном округе будет напрямую зависеть от эффективности использования средств, полученных из окружного бюджета ранее.

По-прежнему актуальным остается вопрос реализации действующих механизмов, позволяющих при предоставлении межбюджетных трансфертов усилить выравнивающий эффект, увеличить объемы дотаций с одновременным сокращением количества и объема предоставляемых целевых межбюджетных трансфертов.

Сохраняя действующие принципы распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в автономном округе, следует рассмотреть возможность применения при распределении части дотации относительного показателя расчетных объемов расходных обязательств муниципальных образований в автономном округе к фактическим расходам, то есть использование модельного (минимального) бюджета, который также возможно использовать для оценки потребности при предоставлении дополнительной финансовой помощи.

Реализация бюджетной политики автономного округа не должна быть прерогативой исключительно Правительства автономного округа и главных распорядителей средств окружного бюджета. В целях развития финансовой самостоятельности местных бюджетов органы местного самоуправления обязаны:

- обеспечить сбалансированность местных бюджетов;
- стимулировать главных администраторов средств местных бюджетов к увеличению доходов;
- исполнять установленные нормы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;
- обеспечить принятие реалистичных бюджетов и повысить качество планирования местных бюджетов;
- исключить при формировании местных бюджетов расходные обязательства, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения;
- осуществить меры, направленные на укрепление финансовой дисциплины, соблюдение требований бюджетного и налогового законодательства, экономное и эффективное использование бюджетных ресурсов.

Стимулирование развития экономического потенциала муниципальных образований в автономном округе и повышение эффективности управления муниципальными финансами планируется осуществлять посредством предоставления иных межбюджетных трансфертов в форме дотации по следующим направлениям:

- в целях поощрения за содействие развитию налогового (экономического) потенциала муниципального образования в автономном округе;
- в целях поощрения достижения наилучших значений показателей организации и осуществления бюджетного процесса;
- в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов;
- в целях поощрения внедрения практики инициативного бюджетирования.

#### 7. Распространение практики внедрения проекта «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации» на все муниципальные образования в автономном округе

Совершенствование механизмов повышения эффективности использования бюджетных средств является важным направлением бюджетной политики автономного округа.

В этой связи представляется целесообразным проводить работу по вовлечению групп бюджетополучателей, экспертного сообщества

в обсуждение бюджетных вопросов. Вовлеченность граждан в бюджетные инициативы автоматически приводит к росту заинтересованности общественности (не только бюджетополучателей) в бюджетной информации, повышает эффективность форм предоставления информации, но самое главное, обеспечивает сопричастность граждан к решению насущных проблем общества.

В 2018 году на территории автономного округа положено начало реализации проекта «Бюджетная инициатива граждан». Принято постановление Правительства автономного округа от 21 июня 2018 года № 631-П «О проекте «Бюджетная инициатива граждан».

В рамках соглашения между Министерством финансов Российской Федерации и Всемирным банком автономный округ определен «пилотным» регионом, принимающим участие в реализации внедрения практики инициативного бюджетирования, основанной на гражданской инициативе, по решению вопросов местного значения при непосредственном участии граждан в определении и выборе объектов расходования бюджетных средств с последующим контролем за реализацией отобранных проектов.

Внедрение и развитие инициативного бюджетирования в автономном округе как на региональном, так и на местном уровнях позволит достичь положительного экономического и социального эффекта:

- повышение эффективности расходования бюджетных средств;
- повышение сохранности реализованных проектов;
- привлечение дополнительного финансирования;
- рост вовлеченности граждан в бюджетный процесс;
- повышение уровня доверия к власти;
- повышение бюджетной грамотности населения;
- снижение иждивенческих настроений со стороны населения и активизация его участия в территориальном развитии.

Большинство муниципальных образований в автономном округе провели «стартовые» мероприятия по внедрению проекта «Бюджетная инициатива граждан». Необходимо отметить, что готовность принять участие муниципального образования в автономном округе в реализации проекта «Бюджетная инициатива граждан», а также способы участия определяются органами местного самоуправления самостоятельно.

Разнообразие применяемых в автономном округе практик участия населения в определении и выборе объектов, на которых направляется финансирование в рамках проекта, позволяет мобилизовать дополнительные финансовые источники в виде средств местного бюджета с возможным привлечением субсидий из окружного бюджета, инициативных платежей граждан, предпринимателей и юридических лиц, а также в последующем осуществлять контроль за реализацией отобранных проектов.

Немаловажным в реализации проекта «Бюджетная инициатива граждан» является информационная составляющая, которая будет способствовать росту вовлеченности граждан в бюджетный процесс, повышению бюджетной грамотности и уровню доверия к власти.

Соответствующие изменения планируется внести и в Государственную программу.

По итогам реализации проекта «Бюджетная инициатива граждан» будет проведен анализ и систематизация практик инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях в автономном округе на удовлетворение основным критериям, составляющим основу текущего состояния процесса развития инициативного бюджетирования в России.

Для стимулирования работы в данном направлении муниципальные образования в автономном округе, занявшие лидирующие позиции в рейтинге после проведения оценки их работы по указанному направлению, получают из окружного бюджета дополнительную финансовую поддержку.

#### 8. Повышение открытости бюджетных данных путем внедрения информационной системы «Электронный бюджет», в том числе с 2019 года – в муниципальных образованиях в автономном округе

В целях обеспечения прозрачности осуществления бюджетного процесса, открытости и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в автономном округе, а также повышения качества их финансового менеджмента за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными (общественными) финансами, в автономном округе активно развивается система, внедряемая Министерством финансов Российской Федерации «Электронный бюджет».

В рамках данной системы соответствующие исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечить информационное взаимодействие своих информационных систем с системой «Электронный бюджет» на основе утвержденных стандартов.

Необходимо отметить, что с 01 января 2019 года начнется работа по наполнению единой информационной системы «Электронный бюджет» финансовыми органами муниципальных образований в автономном округе. При этом задача ответственных за реализацию соответствующих подсистем «Электронного бюджета» исполнительных органов государственной власти автономного округа – установить контроль, обеспечить достоверность представленных данных, после чего согласовывать информацию, заполняемую муниципальными образованиями в автономном округе, и предоставлять её для обработки и публикации на едином портале.

Следует отметить, что система «Электронный бюджет» также будет использоваться для реализации своих бюджетных полномочий, в частности, обмена документами с участниками бюджетного процесса (в рамках заключения и исполнения договоров (соглашений), реализации других правоотношений), исполнения бюджета соответствующего уровня, формирования и предоставления различной информации о состоянии бюджета.

В 2019 году в целях комплексной автоматизации процессов всех этапов исполнения бюджета будет осуществляться переход на информационную систему «Региональный электронный бюджет. Исполнение бюджета» (ПК «WEB-ИСПОЛНЕНИЕ») с использованием передовых web-ориентированных технологий, реализующих принципы однократности ввода данных, кроссплатформенности клиентских и серверных приложений, использование облачных вычислений и единство нормативно-справочной информации.

Поддерживая курс на импортозамещение полнофункциональный web-клиент позволяет взаимодействовать с любого рабочего места, оснащенного подключением к сети Интернет, без необходимости установки дополнительного программного обеспечения, получая существенную экономию на лицензиях.

9. Дальнейшее повышение эффективности осуществления внутреннего государственного финансового контроля, в том числе контроля за соблюдением требований к обоснованию и обоснованности закупок, соблюдением правил нормирования в сфере закупок государственными учреждениями и предприятиями

Положительные темпы развития экономики региона и увеличение доходных источников окружного бюджета определяют новые вызовы в сфере управления общественными финансами. Бюджетное финансирование мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие автономного округа, должно иметь контроль за эффективностью расходования каждого бюджетного рубля. Таким образом, бюджетная политика автономного округа в среднесрочной перспективе в данном направлении будет ориентирована на совершенствование инструментов внутреннего государственного финансового контроля.

В целях развития контрольной деятельности в автономном округе утвержден Стандарт осуществления внутреннего государственного финансового контроля «Планирование контрольных мероприятий».

В соответствии с общими требованиями к осуществлению органами государственного (муниципального) финансового контроля за соблюдением Федерального закона № 44-ФЗ постановлением Правительства автономного округа от 24 мая 2018 года № 554-П в новой редакции утвержден Порядок осуществления контроля за соблюдением указанного закона органом государственного финансового контроля, являющимся органом исполнительной власти автономного округа.

Учитывая, что на стадии планирования закупок заказчиками допускается значительное количество нарушений, департаментом финансов автономного округа на системной и регулярной основе применяется метод мониторинга в отношении финансовой деятельности объектов контроля, что позволяет обеспечить интегральную оценку работы каждого отдельного заказчика на предмет эффективности закупок, выявлять риски неэффективного

использования бюджетных средств на приоритетных направлениях, а также предусматривается возможность осуществления оперативного контроля при минимуме финансовых и трудовых затрат.

Таким образом, внутренний государственный финансовый контроль нацелен не только на обнаружение соответствующих нарушений, но и прежде всего на их предупреждение.

Одним из приоритетных направлений внутреннего государственного финансового контроля является организация работы в рамках производства по делам об административных правонарушениях, что позволяет обеспечивать профилактику нарушений в сфере бюджетных правоотношений и в сфере закупок.

В Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях ежегодно вносятся изменения, направленные на усиление ответственности за нарушение бюджетного законодательства. Введена административная ответственность за невыполнение государственного (муниципального) задания, а также за невыполнение требований представлений органов государственного (муниципального) финансового контроля. Кроме того, ужесточается ответственность за нарушение порядка осуществления (предоставления) бюджетных инвестиций, а также порядка предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

В этой связи органами финансового контроля автономного округа будет усилена работа по установлению фактов нарушения бюджетного законодательства и привлечению ответственных лиц к административной и иной ответственности.

До конца 2018 года планируется ряд поправок в федеральное бюджетное законодательство в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, которые будут направлены на:

- расширение сферы государственного (муниципального) финансового контроля. В рамках данного направления будет расширен предмет и детализирован перечень объектов государственного (муниципального) финансового контроля;

- формирование федеральной системы стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий и обследований, права и обязанности должностных лиц органов контроля и объектов контроля, закрепляющих риск-ориентированные подходы к планированию контрольной деятельности, а также обеспечивающих исключение дублирования контрольных мероприятий органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля;

- совершенствование порядка реализации результатов государственного (муниципального) финансового контроля. В рамках данного направления предлагается совершенствование порядка применения бюджетных мер

принуждения, формирования представлений и предписаний органов государственного (муниципального) финансового контроля;

- развитие внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, направленное на обеспечение взаимосвязи внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с системой оценки качества финансового менеджмента главных администраторов (администраторов) бюджетных средств за внедрение и применение единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита.

В целях повышения эффективности государственных расходов также предполагается дальнейшее развитие контрактной системы в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Данные изменения позволяют сделать вывод о том, что приоритетами деятельности в указанном направлении будут являться дальнейшее совершенствование системы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в автономном округе и повышение качества осуществления контрольной деятельности.

#### **VI. Цели и задачи бюджетной политики автономного округа на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов в части управления государственным долгом автономного округа**

Бюджетная политика в сфере управления государственным долгом автономного округа будет направлена на обеспечение устойчивости и сбалансированности окружного бюджета, а также сохранение высокой степени долговой устойчивости при безусловном исполнении долговых обязательств, независимо от влияния любых макроэкономических явлений и ухудшения конъюнктуры на финансовом рынке.

Для эффективной реализации долговой политики автономного округа необходимо достижение следующих целей:

- сохранение объема государственного долга на экономически безопасном уровне посредством контроля за его объемом и расходами на обслуживание;

- своевременное исполнение долговых обязательств автономного округа в полном объеме;

- недопущение необоснованных заимствований посредством обеспечения взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с потребностями окружного бюджета в привлечении заемных средств.

Для достижения указанных целей необходимо обеспечить решение следующих задач:

- поддерживать умеренную долговую нагрузку на окружной бюджет;

- осуществлять оценку потенциальных рисков, возникающих при предоставлении государственных гарантий автономного округа, а также ограничивать объем их предоставления;

- активно использовать механизм привлечения средне- и долгосрочных государственных ценных бумаг автономного округа;

- с целью минимизации расходов на обслуживание государственного долга продолжить применение практики привлечения краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах окружного бюджета для поддержания ликвидности бюджета на период кассовых разрывов;

- соблюдать показатели и индикаторы, установленные Государственной программой;

- повышать прозрачность управления государственным долгом и доступность информации о государственном долге.

В результате реализаций мероприятий, направленных на поддержание умеренной долговой нагрузки на окружной бюджет, прогнозируется поступательное снижение уровня государственного долга автономного округа.

Бюджетная и налоговая политика автономного округа на 2019 – 2021 годы позволит осуществить на качественно высоком уровне формирование и исполнение окружного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, при этом гарантированно реализовать задачи, поставленные в рамках национальных проектов, обеспечив сбалансированность и устойчивость бюджетной системы автономного округа.