



**ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

20 октября 2016 г.

№ 981-П

г. Салехард

**Об основных направлениях долговой политики**  
**Ямало-Ненецкого автономного округа**  
**на 2017 – 2019 годы**

В соответствии с пунктом 2.3 Положения о разработке проекта окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утверждённого постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 24 июня 2016 года № 591-П, Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа на 2017 – 2019 годы.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа, директора департамента финансов Ямало-Ненецкого автономного округа Свинцову А.П.

Губернатор  
Ямало-Ненецкого автономного округа



Д.Н. Кобылкин

## УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства  
Ямало-Ненецкого автономного округа  
от 20 октября 2016 года № 981-П

### **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

долговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа  
на 2017 – 2019 годы

#### **I. Общие положения**

Основные направления долговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа на 2017 – 2019 годы (далее – основные направления долговой политики, автономный округ) разработаны в соответствии с пунктом 2.3 Положения о разработке проекта окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 24 июня 2016 года № 591-П, и сформированы с учетом преемственности целей и задач, заложенных в Основных направлениях государственной долговой политики Российской Федерации, а также на основе приоритетов, определенных:

- постановлением Правительства автономного округа от 27 декабря 2012 года № 1174-П «Об утверждении долгосрочной бюджетной стратегии Ямало-Ненецкого автономного округа на период до 2030 года»;

- постановлением Правительства автономного округа от 25 декабря 2013 года № 1134-П «Об утверждении государственной программы Ямало-Ненецкого автономного округа «Управление государственными финансами Ямало-Ненецкого автономного округа и создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе на 2014 – 2018 годы».

Основные направления долговой политики содержат описание целей, задач и приоритетов долговой политики автономного округа с учетом необходимости поддержания объема государственного долга автономного округа на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения автономным округом обязательств по его погашению и обслуживанию и позволяющем при этом решать неотложные задачи социально-экономического развития региона, а также по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента Российской Федерации.

#### **II. Цели и задачи долговой политики автономного округа**

Долговая политика автономного округа призвана обеспечить последовательность реализации целей и задач предыдущего периода и

ориентирована в первую очередь на реализацию стратегических целей развития региона.

По-прежнему основной целью долговой политики автономного округа является эффективное управление государственным долгом автономного округа (далее – долговая политика, государственный долг) и обеспечение сбалансированности окружного бюджета при сохранении высокой степени долговой устойчивости.

Долговая политика в среднесрочной перспективе будет основываться на следующих принципах:

- сохранение объема государственного долга автономного округа на экономически безопасном уровне посредством контроля за объемом государственного долга и расходами на его обслуживание;
- недопущение необоснованных заимствований посредством обеспечения взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с потребностями окружного бюджета в привлечении заемных средств;
- сохранение необходимых условий для оптимизации стоимости и сроков заимствований.

Основными задачами долговой политики являются:

- повышение эффективности государственных заимствований автономного округа;
- оптимизация структуры государственного долга в целях минимизации стоимости его обслуживания, а также прогнозирование и предотвращение рисков, связанных со структурой государственного долга;
- соблюдение показателей и индикаторов, установленных государственной программой автономного округа «Управление государственными финансами Ямало-Ненецкого автономного округа и создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе на 2014 – 2018 годы»;
- создание условий для сохранения кредитных рейтингов автономного округа на уровне суверенных кредитных рейтингов Российской Федерации;
- повышение прозрачности управления государственным долгом и доступности информации о государственном долге.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики в 2017 – 2019 годах, являются:

- изменчивость ситуации на финансовом (долговом) рынке, которая может привести к резкому росту процентных ставок по кредитам;
- влияние рисков ухудшения экономической ситуации в Российской Федерации и сохранения неустойчивости восстановления мировой экономики в среднесрочной перспективе на возможность рыночных заимствований в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач, и на приемлемых условиях;
- возможные действия международных рейтинговых агентств по снижению суверенных рейтингов Российской Федерации и автономного округа;
- уровень государственного долга.

### **III. Основные направления долговой политики**

Управление государственным долгом непосредственно связано с вопросами планирования и исполнения доходной и расходной частей окружного бюджета. В рамках реализации бюджетной политики автономного округа необходимо продолжить реализацию мероприятий по обеспечению возможно минимального уровня дефицита окружного бюджета. Соответственно в целях обеспечения сбалансированности окружного бюджета в среднесрочном периоде планируется планомерно и последовательно реализовывать мероприятия, направленные на увеличение доходов, оптимизацию расходов окружного бюджета и совершенствование долговой политики автономного округа.

Основным направлением в рамках управления государственным долгом в 2017 – 2019 годах будет оставаться проведение взвешенной долговой политики – оптимизация структуры государственного долга в целях минимизации расходов на его обслуживание.

В среднесрочной перспективе возникнет необходимость рефинансирования коммерческих кредитов, привлеченных в окружной бюджет в предыдущие периоды. При этом ставки по банковским кредитам в настоящее время существенно превышают прежнюю стоимость заимствований, что приведет к увеличению расходов на обслуживание государственного долга. В этой связи особую значимость будут иметь мероприятия, направленные на снижение стоимости заимствований, способствующие возможности экономии бюджетных ресурсов.

Одним из таких направлений является замещение коммерческих кредитов бюджетными. Вместе с тем в связи с высокими бюджетными показателями и ограничениями, установленными Министерством финансов Российской Федерации, в отношении получателей бюджетных кредитов из федерального бюджета замещение банковских кредитов кредитами из федерального бюджета для автономного округа недоступно.

В этих целях в 2017 – 2019 годах будет осуществляться работа, направленная на выработку предложений Министерству финансов Российской Федерации в части изменения подходов, используемых при распределении бюджетных кредитов между субъектами Российской Федерации, и отказа от практики распределения указанных кредитов, исходя из наименьшей бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации.

Также в 2017 – 2019 годах будет продолжено активное взаимодействие с Управлением Федерального казначейства по автономному округу по вопросам получения бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации. Данный инструмент в случае возникновения временных кассовых разрывов в течение финансового года позволит вместо дорогих банковских кредитов воспользоваться средствами федерального бюджета, ставка по которым существенно ниже банковской.

В условиях отсутствия возможности замещения банковских кредитов бюджетными, а также необходимости рефинансирования полученных ранее кредитов нужно обеспечить поддержание в кредитном портфеле автономного

округа достаточного объема банковских кредитов. Приемлемая стоимость таких заимствований будет определяться на конкурсной основе с учетом значения ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации.

Также будет продолжена работа по рефинансированию (реструктуризации) государственного долга автономного округа путем использования такого рыночного инструмента заимствования, как размещение государственных займов, осуществляемых путем выпуска государственных ценных бумаг автономного округа.

В целях обеспечения равномерного графика погашения долговых обязательств автономного округа и недопущения возникновения пиковых нагрузок на окружной бюджет будет продолжен курс на привлечение среднесрочных и долгосрочных заимствований.

Решению задачи по недопущению роста расходов на обслуживание государственного долга также будет способствовать применение механизма привлечения временно свободных остатков средств государственных бюджетных и автономных учреждений автономного округа в соответствии с действующим законодательством.

В целях сдерживания роста общего объема государственного долга необходимо проведение консервативной политики в отношении предоставления государственных гарантий автономного округа. В условиях замедления темпов экономического роста и снижения уровня налоговой активности исполнение гарантированных обязательств потребует выделения дополнительных ресурсов из окружного бюджета. Временный мораторий на предоставление государственных гарантий автономного округа позволит минимизировать бюджетные риски, связанные с возможным отвлечением бюджетных средств от решения первостепенных социально-экономических задач автономного округа.

В сентябре 2016 года рейтинговое агентство RAEX (Эксперт РА) присвоило рейтинг кредитоспособности (долгосрочной кредитоспособности) автономному округу на уровне A++ «Исключительно высокий (наивысший) уровень кредитоспособности». Прогноз по рейтингу стабильный, что означает высокую вероятность сохранения рейтинга на прежнем уровне в среднесрочной перспективе.

Также 21 сентября 2016 года служба кредитных рейтингов Standard & Poor's пересмотрело прогноз по рейтингам автономного округа с «Негативного» на «Стабильный» и подтвердила рейтинги автономного округа на уровне «BB+/ruAA+». Рейтинговое действие в отношении автономного округа отражает аналогичное рейтинговое действие в отношении Российской Федерации.

По мнению указанного агентства, понижение рейтингов автономного округа маловероятно, вместе с тем в среднесрочной перспективе необходимо сохранить рейтинги автономного округа на уровне рейтингов Российской Федерации.

#### **IV. Инструменты реализации долговой политики автономного округа**

Качество и актуальность государственных долговых инструментов в текущих экономических условиях приобретает особую значимость для проведения успешной и рациональной долговой политики.

Инструментами реализации долговой политики автономного округа являются:

1. Размещение государственных займов, осуществляемых путем выпуска государственных ценных бумаг.

В целях развития рынка капитала и проведения активных операций по управлению государственным долгом в среднесрочной перспективе планируется выпуск государственных ценных бумаг сроком обращения до 7 лет.

Эмиссия государственных ценных бумаг при благоприятной рыночной конъюнктуре позволит единовременно и в необходимом объеме привлечь внебюджетные средства для исполнения принятых расходных обязательств. Существенными недостатками являются длительность подготовки размещения ценных бумаг, высокая зависимость сроков привлечения средств от ситуации на рынке ценных бумаг, длительная процедура досрочного выкупа ценных бумаг, находящихся в обращении.

2. Получение кредитов от кредитных организаций.

Этот инструмент долговой политики автономного округа является наиболее мобильным и доступным для использования, однако его применение требует также значительных временных затрат на проведение процедур по определению исполнителей финансовых услуг конкурентным способом в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

3. Предоставление государственных гарантий автономного округа.

Государственные гарантии автономного округа предоставляются в целях реализации основных задач социально-экономического развития автономного округа, а также поддержки приоритетных инвестиционных проектов, реализуемых на территории автономного округа.

Вместе с тем государственные гарантии, являясь условными долговыми обязательствами, увеличивают общий объем государственного долга. В связи с этим Правительство автономного округа проводит сдержанную политику в отношении предоставления государственных гарантий.

Таким образом, эффективность долговой политики автономного округа заключается в умелом, взвешенном сочетании и применении этих инструментов.

#### **V. Анализ рисков для окружного бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом автономного округа**

Наряду с долговыми инструментами важное место в обеспечении долговой устойчивости занимает оценка рисков, возникающих в процессе управления государственным долгом.

В целях снижения бюджетных рисков при активизации заимствований в автономном округе разработана методика в области управления государственным долгом автономного округа, основанная на показателях долговой емкости и доступной долговой емкости окружного бюджета (постановление Правительства автономного округа от 09 декабря 2010 года № 437-П «О совершенствовании системы управления государственным долгом Ямало-Ненецкого автономного округа»).

Подходы, заложенные в данной методике, позволяют минимизировать бюджетные риски на стадии планирования и привлечения новых заимствований путем выбора таких инструментов, для которых данные риски отсутствуют либо минимальны.

В настоящее время в процессе управления государственным долгом автономного округа возможно появление следующих рисков для окружного бюджета:

- риск процентной ставки – вероятность неблагоприятного для автономного округа изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах;

- риск рефинансирования – вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

- риск ликвидности – отсутствие в окружном бюджете средств для полного исполнения обязательств в срок, в том числе недостаток денежных средств для своевременных долговых платежей;

- риск наступления гарантийного случая – неплатежи принципалов по обязательствам, которые были гарантированы Правительством автономного округа.