



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

09 ноября 2015 г.

№ 1055-П

г. Салехард

**Об основных направлениях бюджетной политики
Ямало-Ненецкого автономного округа
на 2016 – 2018 годы**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 6 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа от 03 марта 2008 года № 2-ЗАО «О бюджетном процессе в Ямало-Ненецком автономном округе» Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики Ямало-Ненецкого автономного округа на 2016 – 2018 годы.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа, директора департамента финансов Ямало-Ненецкого автономного округа Свищову А.П.

Губернатор
Ямало-Ненецкого автономного округа



Д.Н. Кобылкин

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства
Ямало-Ненецкого автономного округа
от 09 ноября 2015 года № 1055-11

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики Ямало-Ненецкого автономного округа
на 2016 – 2018 годы

1. Общие положения

Основные направления бюджетной политики Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – автономный округ) на 2016 – 2018 годы подготовлены в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 6 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа от 03 марта 2008 года № 2-ЗАО «О бюджетном процессе в Ямало-Ненецком автономном округе».

Разработка основных направлений бюджетной политики автономного округа осуществлена на основе Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, основных направлений бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, разработанных Министерством финансов Российской Федерации, Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», от 01 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Указы), постановления Законодательного Собрания автономного округа от 14 декабря 2011 года № 839 «О Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2020 года», постановления Правительства автономного округа от 27 декабря 2012 года № 1174-П «Об утверждении долгосрочной бюджетной стратегии Ямало-Ненецкого автономного округа на период до 2030 года», постановления Правительства автономного округа от 25 декабря 2013 года № 1134-П «Об утверждении государственной программы Ямало-Ненецкого автономного округа «Управление государственными финансами Ямало-Ненецкого автономного округа и создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов муниципальных образований в

Ямало-Ненецком автономном округе на 2014 – 2018 годы», государственных программ автономного округа (далее – государственные программы), распоряжения Правительства автономного округа от 12 марта 2015 № 135-РП «Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами в Ямало-Ненецком автономном округе на период до 2018 года» (далее – распоряжение Правительства автономного округа № 135-РП).

Целью разработки основных направлений бюджетной политики автономного округа является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы автономного округа, с учетом текущей экономической ситуации, определения основных подходов к формированию проекта окружного бюджета на 2016 – 2018 годы для обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

II. Итоги бюджетной политики в 2014 году и в первой половине 2015 года

Реализуемая в автономном округе бюджетная политика за отчетный период в условиях замедления темпов экономического роста, вызванного усилением геополитической напряженности, позволила, прежде всего, сохранить в автономном округе социальную стабильность, исключить риски неисполнения принятых обязательств перед населением.

Первостепенной задачей, стоящей перед органами государственной власти автономного округа при реализации бюджетной политики в 2014 году на среднесрочную перспективу, являлась увязка бюджетного планирования с задачами социально-экономического развития автономного округа. В этой связи были приняты и своевременно реализованы мероприятия по повышению эффективности бюджетных расходов и переориентация бюджетных ассигнований на развитие приоритетных направлений государственной политики.

В 2014 году был осуществлен полный переход на планирование и исполнение окружного бюджета в структуре государственных программ. По результатам исполнения окружного бюджета данный показатель составил свыше 95% от общих расходов окружного бюджета.

В целях преемственности в подходах к формированию и исполнению бюджетов бюджетной системы автономного округа за указанный период была проведена работа с муниципальными образованиями в автономном округе по принятию соответствующей нормативно-правовой базы, связанной с разработкой и утверждением аналогичных государственным программам муниципальных программ. Охват муниципальными программами расходов местных бюджетов в 2014 году составил более 92%, аналогичный показатель в 2015 году – 93%.

В 2015 году в автономном округе действует 28 государственных программ на общую сумму более 108 млрд. рублей или 92% общих расходов окружного

бюджета. Государственными программами охвачены все ключевые отрасли государственного управления, включая межбюджетное регулирование.

Основываясь на итогах реализации государственных программ в прошедшем году и первой половине текущего года, была продолжена работа по совершенствованию механизмов бюджетного планирования на основе государственных программ. В соответствии с действующей нормативно-правовой базой ведется работа по включению в структуру государственных программ условий предоставления межбюджетных субсидий и методик их расчета. Кроме того, исходя из требований применения бюджетной классификации по включению в структуру целевой статьи расходов основных мероприятий государственных программ, главными распорядителями средств окружного бюджета осуществлена инвентаризация основных мероприятий соответствующих государственных программ и их корректировка, обеспечивающая увязку бюджетного и стратегического планирования.

За отчетный период при реализации бюджетной политики автономного округа основное внимание уделялось сохранению, а в некоторых случаях увеличению объемов финансового обеспечения социально-значимых обязательств. Так, полностью исполнены публичные нормативные обязательства. В 2014 году объем средств, предусмотренный на данное направление, составил более 552 млн. рублей, в 2015 году данный показатель увеличился до 715 млн. рублей.

Также за период 2014 года и первой половины 2015 года реализованы мероприятия по достижению целевых показателей «дорожных карт», направленных на повышение уровня оплаты труда категорий работников учреждений бюджетной сферы, в соответствии с графиком поэтапного повышения средней заработной платы в рамках реализации Указов.

Кроме того, с 01 сентября 2014 года и 01 сентября 2015 года увеличен стипендиальный фонд для студентов государственных профессиональных образовательных организаций на 5% ежегодно.

В целях сохранения сбалансированности окружного бюджета одним из основных направлений реализации бюджетной политики автономного округа за прошедший период являлась оптимизация бюджетных расходов путем выявления и сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития автономного округа и создания системы оценки эффективности использования бюджетных средств.

В 2014 году в соответствии с распоряжением Правительства автономного округа от 26 ноября 2013 года № 729-РП «Об утверждении плана мероприятий по увеличению доходов, оптимизации расходов окружного бюджета и совершенствованию долговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа на 2013 – 2016 годы» исполнительными органами государственной власти автономного округа были утверждены и исполнены ведомственные планы мероприятий по увеличению доходов и оптимизации расходов окружного бюджета.

Данными планами предусмотрены единые подходы, направленные на принятие на окружном и муниципальном уровнях общих мер по оптимизации бюджетных расходов в рамках проведения единой бюджетной политики автономного округа, направленной на обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета автономного округа.

В результате реализации мер по оптимизации бюджетных расходов в 2014 году удалось сократить прочие расходы окружного бюджета и бюджетов муниципальных образований в автономном округе на 20%. Таким образом, сокращение указанных расходов в 2014 году, согласно бюджетным проектировкам, составило более 4 млрд. рублей. Кроме того, финансовым органом автономного округа обеспечивается первоочередное финансирование приоритетных социально значимых расходов окружного бюджета.

Также в рамках оптимизации бюджетных расходов за счет сложившегося остатка на начало 2014 года удалось сформировать резервный фонд автономного округа в сумме 3 млрд. рублей, который позволил исключить риски, связанные с необеспечением исполнения окружного бюджета по расходам в утвержденных объемах.

В 2015 году Правительство автономного округа приступило к реализации Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами в автономном округе на период до 2018 года (распоряжение Правительства автономного округа № 135-РП). В рамках данной Программы утвержден план мероприятий, который содержит меры, направленные на совершенствование и (или) создание нормативно-правовой базы автономного округа в области общественных финансов, а также в него включены мероприятия аналитического характера по организации и осуществлению бюджетного процесса.

При формировании окружного и местных бюджетов на 2015 год прочие расходы, не связанные с первоочередными, были сокращены на 10% по сравнению с бюджетами на 2014 год.

Однако уже в начале текущего года экономическая ситуация потребовала принятия дополнительных мер. Для этого на региональном уровне приняты следующие нормативные правовые акты:

- поручение Губернатора автономного округа от 28 января 2015 года № 1 «Об оптимизации расходов окружного бюджета»;
- распоряжение Губернатора автономного округа от 02 февраля 2015 года № 10-Р «О мерах по сокращению расходов окружного бюджета в 2015 году»;
- постановление Правительства автономного округа от 13 февраля 2015 года № 125-П «О Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов»;
- распоряжение Правительства автономного округа от 13 февраля 2015 года № 75-РП «Об утверждении плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Ямало-Ненецкого автономного округа в 2015 году»;

- распоряжение Правительства автономного округа от 31 августа 2015 года № 574-РП «Об утверждении плана мероприятий по увеличению доходов, оптимизации расходов окружного бюджета и совершенствованию долговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа на 2015 – 2016 годы».

В соответствии с вышеуказанными документами, исходя из приоритетности, на окружном уровне было произведено сокращение ряда непервоочередных расходов.

На заседании Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов по представлению главных распорядителей средств окружного бюджета были оптимизированы расходы в объеме более 5 млрд. рублей, которые впоследствии направлены на расширение действующих и реализацию новых мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в автономном округе.

В окружном бюджете также сокращены расходы на государственное управление. В целом расходы на аппарат управления на 2015 год по сравнению с первоначально утвержденным планом сокращены на 1,2 млрд. рублей или 15% от расходов на содержания государственных органов.

Также в рамках проводимой в текущем году работы по оптимизации бюджетных расходов реализуются следующие мероприятия:

- обеспечение исполнения бюджетных обязательств (расходных обязательств автономного округа) в размере, не превышающем 85% от доведенных до соответствующих главных распорядителей средств окружного бюджета лимитов бюджетных обязательств на 2015 год (по состоянию на 01 января 2015 года);

- внесение изменений в нормативные правовые акты автономного округа, регламентирующие нормирование расходов на функционирование органов государственной власти автономного округа, в целях сокращения расходов окружного бюджета на услуги повышенной комфортности;

- рассмотрение предложений исполнительных органов государственной власти автономного округа, являющихся учредителями государственных учреждений автономного округа, по оптимизации штатной численности государственных учреждений автономного округа.

В отчетном периоде органами государственной власти автономного округа создана нормативно-правовая база в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, а также осуществлен комплекс мер организационного характера, направленных на обеспечение реализации Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

В автономном округе за 2014 год доля остатков бюджетных ассигнований на закупки, не используемых на конец финансового года, составила не более 1% от общего объема расходов бюджета. Объем экономии средств бюджета по результатам процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

в 2014 году составил 1,2 млрд. рублей, в 1 полугодии 2015 года – 0,8 млрд. рублей.

Кроме того, во исполнение распоряжения Правительства автономного округа от 26 марта 2014 года № 129-РП «О мероприятиях по оптимизации расходов окружного бюджета» в целях оптимизации расходов окружного бюджета в 2014 году и первом полугодии 2015 года на основании предложений главных распорядителей средств окружного бюджета сокращены расходы в объеме более 286 млн. рублей и 118 млн. рублей соответственно на сумму разницы между начальной (максимальной) ценой государственного контракта (договора) и ценой государственного контракта (договора), полученной в результате размещения заказа.

Правительством автономного округа организовано проведение заседаний рабочей группы по совершенствованию правового положения и эффективности деятельности государственных учреждений автономного округа в целях оптимизации их штатной численности.

В целях проведения грамотной и взвешенной бюджетной политики автономного округа, повышения ответственности главных распорядителей средств окружного бюджета, их стимулирования при осуществлении бюджетного процесса с 01 января 2012 года проводится мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств окружного бюджета. Данный мониторинг создает условия и определяет направления по повышению качества управления финансами на стадии планирования и исполнения окружного бюджета и формирования отчетности.

В 2014 году мониторинг качества финансового менеджмента проводился ежеквартально, а также в целом за год. Средняя итоговая оценка по главным администраторам средств окружного бюджета по итогам мониторинга за 2014 год составила 75,7 балла по 100-балльной шкале, что выше итогов 2013 года на 6,8 балла. Таким образом, данные показатели свидетельствуют о повышении качества организации бюджетного процесса главными администраторами средств окружного бюджета.

При расчете показателей мониторинга качества финансового менеджмента учитывались в том числе бюджетные правонарушения, нарушения при распоряжении и управлении государственной собственностью, допущенные в отчетном финансовом году главными администраторами средств окружного бюджета и выявленные по результатам проведения проверок (ревизий) Счетной палатой автономного округа и департаментом финансов автономного округа.

Все результаты мониторинга качества финансового менеджмента размещены на официальном сайте департамента финансов автономного округа в сети Интернет, а также на Официальном Интернет-сайте исполнительных органов государственной власти автономного округа.

С 2015 года результаты оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств окружного бюджета, учитываются при оценке эффективности государственных программ.

Для реализации направлений развития финансового контроля сформирована нормативная база, отвечающая требованиям изменений бюджетного законодательства. Так, одной из задач в области финансового контроля является проведение анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

В этой связи принято постановление Правительства автономного округа от 28 августа 2014 года № 690-П «Об утверждении порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными распорядителями (распорядителями) средств окружного бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов окружного бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита окружного бюджета».

Утвержденный план работы по осуществлению финансового контроля в отношении объектов контроля на 2014 год и первое полугодие 2015 года исполнен.

Осуществляется контроль за полнотой и достоверностью отчетности по реализации государственных (муниципальных) программ с применением мер ответственности в случаях предоставления заведомо неполной и недостоверной отчетности.

Принципиально новыми полномочиями наделены финансовые органы в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ по осуществлению финансового контроля на всех стадиях закупочного цикла, от планирования закупок до использования результатов. В этих целях организовано проведение мониторинга закупок на стадии определения поставщика, размещаемых на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет, проводятся камеральные проверки по определению начальной (максимальной) цены контракта, установленной государственными заказчиками.

Впервые по итогам проведенных проверок за нарушение бюджетного законодательства департаментом финансов автономного округа выносятся представления и предписания, должностные лица главных распорядителей бюджетных средств привлекаются к административной ответственности. Применение мер ответственности за нарушение бюджетного законодательства повысило ответственность должностных лиц.

В целях профилактики нарушений бюджетного законодательства введена обязанность исполнительных органов государственной власти автономного округа по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (организация собственной системы внутреннего контроля), которая должна соответствовать стандартам эффективности и качества, способствовать повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

В 2014 году система межбюджетных отношений сохранила в качестве приоритета выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в автономном округе и недопущение дифференциации в уровне их социально-экономического развития.

Объем межбюджетных трансфертов из окружного бюджета определен в соответствии с едиными формализованными методиками, на основе сверки исходных показателей с органами местного самоуправления.

Правительством автономного округа приняты меры к формированию местных бюджетов без дефицита. Общий объем межбюджетных трансфертов характеризуется стабильной тенденцией к увеличению и в отчетном году составил 58 млрд. рублей. Удельный вес бюджетов муниципальных образований в автономном округе в объеме консолидированного бюджета превысил 50%.

Отличительной чертой формирования межбюджетных трансфертов на среднесрочный период в 2014 году стало применение нового бюджетного правила формирования финансовой помощи местным бюджетам, а именно с учетом законодательно утверждаемого критерия выравнивания бюджетной обеспеченности, и гарантий неснижения размера дотаций муниципальным образованиям в автономном округе в последующих годах. Реализация этого принципа повысила предсказуемость бюджетной политики автономного округа в долгосрочном периоде и создала условия для устойчивого развития местного самоуправления.

В 2015 году принято постановление Правительства автономного округа от 24 апреля 2015 года № 371-П «О внесении изменения в Порядок формирования, предоставления и распределения субсидий из окружного бюджета бюджетам муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе», устанавливающее новые общие правила предоставления межбюджетных субсидий, которыми предусматривается повышение дисциплины главных распорядителей средств окружного бюджета по предоставлению субсидий, а также введение мер финансовой ответственности муниципальных образований в автономном округе за нарушение условий соглашений об их предоставлении.

В целях стимулирования повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в окружном бюджете предусмотрены гранты на поощрение муниципальных образований в автономном округе, достигших наилучших значений показателей своей деятельности, и на содействие достижению указанных значений. В 2014 году минимальный балл оценки составил 80,2, что выше оценки за 2013 год на 3,8 балла.

Также одним из приоритетов реализованной в 2014 году – начале 2015 года бюджетной политики автономного округа было внедрение в практику управления бюджетным процессом передовых инновационных технологий, обеспечивающих эффективное и качественное предоставление бюджетных услуг.

В этой связи проведена масштабная работа по использованию безбумажных технологий при осуществлении платежей за счет средств окружного бюджета и средств государственных бюджетных и автономных учреждений автономного округа. В настоящее время в электронном виде проводятся все операции по санкционированию денежных обязательств участников бюджетного процесса, учету бюджетных обязательств, согласованию позиций планов-графиков закупок. Реализован механизм санкционирования в электронном виде денежных

обязательств по государственным контрактам при условии их включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Проведена работа по переводу всех участников бюджетного процесса автономного округа на использование интернет-портального решения для взаимодействия с органами Федерального казначейства, что позволяет удобно и безопасно управлять платежами и финансовыми документами, иметь доступ к актуальной отчетности, сформированной в автоматизированной системе Федерального казначейства.

В 2014 году получила свое дальнейшее развитие работа по повышению открытости и прозрачности бюджетного процесса, главной целью которой является повышение информационной открытости и понятности действий органов власти, предоставление органами власти открытых данных для реализации эффективной системы общественного контроля за расходованием бюджетных средств.

При формировании окружного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, а также к отчету об исполнении окружного бюджета за 2014 год отчетном году разработан и опубликован в сети Интернет «Бюджет для граждан».

При его разработке особое внимание было уделено доведению до граждан информации в понятной, доступной форме с применением многообразных способов визуализации для различной целевой аудитории населения, которая включает в себя информацию о всех стадиях бюджетного процесса, разбивку в разрезе государственных программ, важных социальных направлениях расходования средств.

В целом стоит отметить, что, несмотря на имеющиеся сложности при реализации бюджетной политики автономного округа в прошедшем периоде, в автономном округе удалось достичь положительных показателей, характеризующих динамику развития финансовой сферы деятельности органов государственной власти автономного округа.

Важнейшим показателем качества управления региональными финансами является отсутствие кредиторской задолженности, а также незначительный объем трансфертов из федерального бюджета – менее 1,5% доходов бюджета.

Также автономный округ продолжает занимать одну из лидирующих позиций по уровню расчетной бюджетной обеспеченности (на 2014 год – 2,269, на 2015 год – 2,374), в связи с чем не являлся получателем финансовой помощи из федерального бюджета в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. Данный показатель характеризует превышение бюджетной обеспеченности автономного округа над среднероссийским более чем в 2 раза.

Подтверждением высоких результатов деятельности в области эффективного и ответственного управления системой общественных финансов является признание Министерством финансов Российской Федерации одной из лидирующих позиций, занимаемых автономным округом среди субъектов Российской Федерации по оценке качества организации бюджетного процесса. На

протяжении шести лет подряд автономный округ входит в высшую группу по уровню качества организации бюджетного процесса в Российской Федерации.

III. Условия реализации бюджетной политики в 2015 году и в 2016 – 2018 годах

В январе – августе 2015 года в автономном округе динамика многих показателей по отношению к прошлому году демонстрирует снижение: сократились объемы добычи нефти и природного газа, снизились объемы строительных работ и инвестиций в основной капитал. Отмечается сокращение потребительского спроса, а вместе с ним и розничного товарооборота, платных услуг. Как и по России в целом сохраняется высокий уровень инфляции, что отрицательно сказывается на росте реальной заработной платы.

Вместе с тем отмечается увеличение объемов добычи газового конденсата, ввода жилья, роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы.

Макроэкономические показатели, используемые при составлении проекта окружного бюджета на 2016 – 2018 годы, значительно отличаются от показателей, положенных в основу формирования окружного бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов (таблица 1), поскольку они не учитывали изменения, произошедшие во втором полугодии 2014 года (в том числе произошедшие в IV квартале 2014 года снижение цен на нефть, ослабление рубля, ускорение роста уровня потребительских цен).

В качестве основного варианта для разработки параметров окружного бюджета на 2016 – 2018 годы предлагается базовый вариант развития экономики автономного округа.

Таблица 1

Основные макроэкономические показатели на 2016 год и плановый
период 2017 и 2018 годов

	2016 год		2017 год		2018 год
	Закон 87-ЗАО*	прогноз	Закон 87-ЗАО*	прогноз	прогноз
1	2	3	4	5	6
Цены на нефть «Юралс», долл./барр.	100	50	100	52	55
Цены на газ (среднеконтрактные включая страны СНГ), долл./тыс. м ³	282	185	278	191	204
Рост ВРП, %	2,7	1,2	3,2	1,8	2,4
Объем инвестиций в	651,5	753,7	707,4	780,2	808,8

1	2	3	4	5	6
основной капитал за счет всех источников, млрд. рублей					
Объем добычи нефти, млн. тонн	21,1	20,8	21,1	20,8	20,9
Объем добычи газового конденсата, млн. тонн	19,9	24,2	21,8	26,1	28,4
Объем добычи природного газа, млрд. м ³	546,8	489,6	562,4	495,0	504,9
Инфляция (ИИЦ), % к декабрю предыдущего года	5,0	6,0	4,8	5,3	5,1
Курс доллара, рублей за доллар США	38,7	63,3	39,5	63,1	62,5
Фонд оплаты труда, млрд. рублей	314,7	313,9	329,7	326,0	337,1
Среднегодовая численность населения, тыс. человек	552,5	539,8	557,5	541,6	542,5
Численность занятых в экономике (среднегодовая), тыс. человек	389,5	378,4	393,4	381,5	384,9

* Здесь и далее – Закон автономного округа от 19 ноября 2014 года № 87-ЗАО «Об окружном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Валовой региональный продукт автономного округа

В 2014 году усиление геополитической напряженности, падение цен на нефть, введение экономических санкций в отношении России, ослабление рубля и всплеск инфляции привели к общему замедлению темпов роста российской экономики, что в свою очередь повлияло на темпы экономического развития автономного округа. Между тем, благодаря высокой инвестиционной активности организаций, положительной динамике развития строительного комплекса и низкой безработице, в автономном округе удалось избежать резкого спада экономического роста. Так, по предварительным данным объем произведенного ВРП автономного округа в 2014 году составил 1 450,7 млрд. рублей, прирост в сопоставимых ценах к уровню 2013 года – 0,3%.

Начиная с 2016 года ожидается возобновление экономического роста, но его темпы останутся невысокими. При развитии экономики автономного округа по

базовому сценарию, в среднесрочной перспективе динамика объема ВРП в сопоставимых ценах в 2016 году увеличится по отношению к 2014 году на 0,3%, в 2018 году к 2014 году – на 4,5%.

Объем произведенного ВРП автономного округа в 2016 году составит 1 761,9 млрд. рублей, в 2018 году – 2 198,0 млрд. рублей.

В структуре произведенного ВРП автономного округа, как и в прежние годы, наибольшую долю занимает объем добычи полезных ископаемых, в 2014 году ее объем в общем объеме ВРП автономного округа составил 52,1%.

В среднесрочном периоде определяющим фактором изменения структуры ВРП будет сдвиг в пользу производств, обслуживающих инвестиционный спрос (обрабатывающее производство, строительство, транспорт), при этом доля добывающей промышленности как и прежде останется на высоком уровне.

В сложившейся экономической ситуации доля объема добычи полезных ископаемых в ВРП автономного округа сложится на уровне 50,8% в 2016 году и 50,9% в 2018 году.

Инвестиции

По итогам 2014 года динамика объема инвестиций в основной капитал показала положительную тенденцию как в стоимостном, так и в физическом объеме. Между тем текущая геополитическая ситуация оказывает негативное влияние на дальнейшее стремление бизнеса к инвестированию.

Закрытие внешних рынков капитала, повышение процентных ставок по кредитам для юридических лиц, удорожание импортируемых инвестиционных товаров, рост общей экономической неуверенности инвесторов негативно сказались на инвестиционном климате как страны в целом, так и экономике автономного округа. Влияние совокупности перечисленных факторов приведет к сокращению объема инвестиций компаний рыночных секторов и усилит негативную тенденцию к снижению инвестиций в основной капитал в целом по экономике.

В результате сохраняющейся неопределенности на дальнейшее стремление бизнеса к увеличению инвестирования, в 2016 году на 4,0% снизится объем инвестиций в сопоставимых ценах по отношению к 2014 году.

В настоящее время Правительством Российской Федерации ведется работа по отмене введенных ограничений в отношении российской экономики. Сценарными условиями Российской Федерации предполагается, что к началу 2016 года частичная отмена санкций оживит интерес инвесторов к вложению капитала в экономику России. Вследствие этого сценарными условиями автономного округа предполагается рост инвестиций в основной капитал организаций автономного округа с 2017 года в среднем на 0,9% в год.

В среднесрочной перспективе основной приток инвестиций в автономный округ будет обеспечен, в первую очередь, реализацией крупнейших инвестиционных проектов, которые объединены в программу комплексного

освоение месторождений автономного округа и севера Красноярского края, в том числе:

- освоение углеводородных месторождений полуострова Ямал;
- строительство трубопроводной системы «Заполярье – НПС «Шурпе» – НПС «Самотлор» (срок реализации 2010 – 2016 годы, объем инвестиций 234,2 млрд. рублей);
- развитие производства сжиженного природного газа (СПГ) на полуострове Ямал (срок реализации 2011 – 2019 годы, объем инвестиций 1 030,3 млрд. рублей);
- строительство продуктопровода «Пуровский завод по переработке конденсата – Тобольск-Нефтехим» (срок реализации 2012 – 2015 годы, объем инвестиций 66,8 млрд. рублей, в т.ч. в части автономного округа 17,1 млрд. рублей);
- строительство автомобильной дороги «Сургут – Салехард, участок Надым – Салехард» (срок реализации 2007 – 2018 годы, объем инвестиций 67,0 млрд. рублей);
- обустройство месторождений Большехетской впадины (срок реализации 2012 – 2041 годы, объем инвестиций 323,1 млрд. рублей);
- разработка Уренгойского и Яро-Яхинского нефтегазоконденсатных месторождений (срок реализации 2011 – 2023 годы, объем инвестиций 199,3 млрд. рублей);
- разработка, освоение и промышленная эксплуатация Участка 1А Ачимовских отложений Уренгойского нефтегазоконденсатного месторождения (срок реализации 2011 – 2029 годы, объем инвестиций 107,3 млрд. рублей);
- проект развития Северного широтного хода – железнодорожной линии «Обская – Салехард – Надым – Пангоды – Новый Уренгой – Коротчаево» (срок реализации 2011 – 2020 годы, объем инвестиций 290,0 млрд. рублей);
- полномасштабная разработка Восточно-Уренгойского и Ново-Уренгойского лицензионных участков ЗАО «РОСПАН ИНТЕРНЭШЛЪ» (срок реализации 2014 – 2027 годы, объем инвестиций около 319,2 млрд. рублей).

Инфляция и потребительский рынок

Учитывая динамику прошлых лет, показатели индекса потребительских цен по автономному округу соответствуют среднероссийским.

Среднесрочному снижению инфляции будут способствовать рост предложения и усиление конкуренции импорта, проведение достаточно консервативной денежной политики, направленной на достижение целевого уровня инфляции в 2017 – 2018 годах.

По мере роста заработной платы работников организаций, доходов населения и восстановления потребительского кредитования в 2016 – 2018 годах, динамика потребления населения будет восстанавливаться, что окажет свое влияние на ускорение роста оборота розничной торговли и платных услуг, оказываемых населению.

Среднегодовой темп роста оборота розничной торговли (в сопоставимых ценах) в 2016 – 2018 годах предполагается на уровне 102,6%, платных услуг населению – 102,4%.

IV. Цели и задачи бюджетной политики на 2016 – 2018 годы

Бюджетная политика автономного округа на предстоящий трехлетний период будет реализовываться в условиях замедления темпов роста экономики, увеличения рисков, связанных с возможными кризисными явлениями в экономике, вызванных усилением геополитической напряженности.

Таким образом, главной задачей, стоящей перед органами государственной власти автономного округа в области управления региональными финансами, является обеспечение и создание условий для структурных изменений экономики региона в условиях ограниченности финансовых ресурсов.

При реализации данной задачи особую роль приобретает результат использования бюджетных средств, а также поиск резервов и оптимизация бюджетных расходов с учетом оценки эффективности их использования и выбранных экономических приоритетов.

Для этого всем участникам бюджетного процесса необходимо сконцентрировать усилия на реализации следующих основных направлений бюджетной политики автономного округа:

- обеспечение устойчивости функционирования бюджетной системы автономного округа при сбалансированном распределении бюджетных ресурсов;
- приведение уровня бюджетных расходов в соответствие с новыми реалиями, путем ограничения темпов роста расходов, особенно направленных на текущее потребление;
- повышение эффективности и результативности программно-целевого управления и бюджетирования;
- повышение качества предоставления государственных услуг;
- оптимизация расходов, связанных с государственным управлением;
- повышение эффективности процедур проведения государственных закупок;
- поддержание сбалансированности местных бюджетов в долгосрочной перспективе, с расширением финансовой самостоятельности муниципальных образований в автономном округе путем сокращения объемов целевых трансфертов и увеличением выравнивающей части дотации;
- развитие внутреннего финансового контроля на ведомственном уровне;
- поддержка инвестиционных проектов, обеспечивающих наибольший вклад в достижение целей экономического развития автономного округа;
- обеспечение высокого качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;
- обеспечение эффективности государственных финансов путем построения целостной системы открытости деятельности государственных органов на базе системы «Электронный бюджет»;

- обеспечение прозрачности и открытости государственных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете за счет развития портала «Бюджет для граждан», вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, развитие общественного контроля.

Бюджетная политика автономного округа на предстоящий трехлетний период сохраняет преемственность целей и задач, определенных прошедшим бюджетным циклом, с учетом изменений сложившихся в экономике.

Первостепенной целью бюджетного планирования является достижение сбалансированности окружного бюджета. Приоритетом, как и прежде, будет являться безусловное выполнение принятых расходных обязательств, при этом в первоочередном порядке бюджетными ассигнованиями будут обеспечены социально значимые расходы.

Стоит отметить, что в современных условиях непредсказуемости экономической ситуации в среднесрочной перспективе возможны различные сценарии осуществления бюджетного планирования.

С одной стороны, при благоприятном развитии макроэкономических показателей окружной бюджет будет сформирован без дефицита. В случае принятия за основу негативного сценария, окружной бюджет будет сформирован с дефицитом, а также возможно повторение ситуации 2013 года, когда расходы окружного бюджета подверглись секвестированию.

С учетом текущей финансово-экономической и геополитической ситуации продолжать наращивать расходные обязательства окружного бюджета становится невозможным. В целях снижения рисков разбалансированности окружного бюджета необходимо добиться ограничения роста бюджетных расходов. Следует применить правило, что принятие новых расходных обязательств либо увеличение действующих расходных обязательств должно быть подкреплено соответствующим источником финансирования. В этой связи принято решение не индексировать расходы окружного бюджета, провести инвентаризацию расходных обязательств, оценить их эффективность и сформировать окружной бюджет на уровне, не превышающем уровень 2015 года.

Необходимость обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы автономного округа в сложившихся условиях предъявляет также дополнительные требования к качеству бюджетного планирования.

В связи с этим необходимо проанализировать и по результатам анализа усовершенствовать действующую в автономном округе систему бюджетного планирования, обеспечив ее связь с системой стратегического планирования в долгосрочной перспективе, а также взаимоувязку с инструментами программно-целевого планирования. Таким образом повысится обоснованность принимаемых стратегических решений с точки зрения требуемых бюджетных и иных ресурсов, стратегические ориентиры развития автономного округа будут четко определять приоритетные направления расходования бюджетных средств.

В текущем году данная работа была апробирована и получила широкое применение, что позволило сконцентрировать финансовые ресурсы на

направлениях, реализация которых послужила достижению максимального социально-экономического эффекта в развитии автономного округа.

Применение практики выстраивания приоритетов в осуществлении бюджетного планирования на предстоящий трехлетний период будет продолжена. Учитывая, что более 92% всех расходов окружного бюджета расходуются через систему государственных программ, все принимаемые расходные обязательства будут проходить процедуру оценки их эффективности и степени приоритетности в зависимости от стоящих перед автономным округом задач социально-экономического развития территории.

Кроме того, в целях эффективного распределения бюджетных ресурсов на обеспечение текущих потребностей экономики и социальной сферы в бюджетных средствах и решение задач их развития, в 2016 году необходимо разработать проект долгосрочного бюджетного прогноза.

Одним из ключевых направлений бюджетной политики автономного округа на трехлетний период будет ненаращивание расходов, связанных с текущим обеспечением бюджетного сектора. Необходимо реформировать сложившуюся структуру бюджетных расходов, поскольку более 80% направлены на содержание учреждений, органов власти, осуществление социальных выплат и мероприятий, носящих характер текущих расходов. При этом, перед органами власти автономного округа на долгосрочный период стоит задача создания условий развития экономики региона и ее диверсификация, чему не может способствовать увеличение текущих расходов за счет сокращения инвестиционной составляющей окружного бюджета.

Необходимо обеспечить сбалансированное распределение имеющихся бюджетных ресурсов между текущими расходами и расходами на развитие.

Таким образом, на предстоящий период главным распорядителям средств окружного бюджета необходимо исключить принятие расходных обязательств текущего потребления, которые повлекут увеличение расходов окружного бюджета. В этой связи устанавливается правило – все вновь вводимые обязательства, а также увеличение существующих обязательств, за исключением расходов инвестиционной направленности, будут учитываться только при условии оптимизации имеющихся расходов в рамках соответствующей государственной программы и (или) ведомства главного распорядителя средств окружного бюджета.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов, поиска баланса между задачами по социально-экономическому развитию территории и сокращением возможностей обеспечения решения этих задач за счет бюджетных инструментов, задача повышения эффективности бюджетных расходов становится первостепенной.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В борьбе за эффективное использование бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку

эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов. Главным инструментом должны стать государственные программы.

Программно-целевой принцип составления окружного бюджета происходит на основе обеспечения взаимосвязи между общественно значимыми конечными результатами и бюджетными ресурсами, направляемыми на программную деятельность исполнительных органов государственной власти автономного округа для обеспечения достижения поставленных перед ними целей. Для этого в автономном округе по наиболее значимым областям социально-экономического развития приняты государственные программы.

Наиболее важным направлением разработки государственных программ является их интеграция в единую систему стратегического планирования с отражением надежного и точно просчитанного финансового обеспечения.

В этой связи представляется необходимой разработка механизма установления в бюджетном прогнозе автономного округа на долгосрочный период предельных объемов расходов по каждой государственной программе на весь срок ее реализации.

При этом объем бюджетных ассигнований по государственным программам должен определяться в рамках объективных возможностей окружного бюджета с учетом оценки достигнутых и ожидаемых результатов в соответствующей сфере деятельности по итогам реализации государственных программ. Недопустимо формирование государственных программ исходя из сложившейся структуры расходов конкретного ведомства с применением метода индексации. Основой формирования государственной программы должна стать стратегическая составляющая, а бюджетная составляющая лишь определяет финансовые возможности по достижению тех или иных результатов.

Предельные объемы расходов по государственным программам позволят определить среднесрочные приоритеты в распределении бюджетных расходов, создать стимулы для ответственных исполнителей по выявлению и использованию резервов для перераспределения расходов и, следовательно, повышения эффективности использования бюджетных средств.

Применение государственных программ в качестве основного инструмента для достижения целей государственной политики и основы для бюджетного планирования в автономном округе находится на начальном этапе, в связи с чем следует совершенствовать нормативную базу по разработке государственных программ.

Необходимо включить во все государственные программы, в рамках которых предоставляются межбюджетные субсидии муниципальным образованиям в автономном округе, условия предоставления и методики их расчета. При этом не стоит злоупотреблять таким инструментом межбюджетного регулирования как межбюджетная субсидия местным бюджетам, поскольку наличие множества субсидий приводит к снижению эффективности данной поддержки, сокращению самостоятельности исполнителей (соисполнителей) государственной программы за результат ее реализации в целом.

Улучшение качества государственных программ и расширение их использования в бюджетном планировании повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

В свою очередь, бюджетное планирование в дальнейшем будет зависеть исключительно от оценки эффективности реализации соответствующей государственной программы. Неэффективные программы будут сокращены или реализация отдельных подпрограмм или мероприятий будет прекращена.

Вместе с тем ответственным исполнителям государственных программ необходимо проработать вопрос о привлечении иных источников финансирования в целях ресурсного обеспечения государственных программ, не являющихся средствами окружного бюджета.

Также в рамках совершенствования механизмов реализации государственных программ необходимо провести инвентаризацию корректности распределения функций и полномочий исполнительных органов государственной власти автономного округа или их подведомственных учреждений. Данное мероприятие позволит конкретизировать круг ответственных исполнителей за реализацию государственных программ и, в отдельных случаях, сократить число соисполнителей государственных программ, что положительно скажется на процедуре формирования государственных программ и управления ими.

Важным направлением развития программного бюджетирования является система отчетности и оценки эффективности государственных программ. Действующая отчетность по государственным программам имеет ряд существенных недостатков, а именно:

- оценка эффективности проводится самим ответственным исполнителем государственной программы, что не позволяет в полной мере оценить эффективность реализации государственной программы, поскольку она является субъективной;

- результаты оценки эффективности государственных программ не в полной мере используются при их корректировке и в бюджетном планировании.

Одним из основных направлений бюджетной политики автономного округа в предстоящем бюджетном цикле, оказывающим непосредственное влияние на каждого жителя региона, является повышение качества предоставления государственных услуг. Это направление, учитывая наличие достаточно большого круга имеющихся проблем, требует системного подхода к его совершенствованию.

К числу основных проблем бюджетного сектора можно отнести – избыточное количество как самих учреждений, так и численности работников; недостаточное качество государственных услуг; большой объем бюджетных расходов; слабую экономическую самостоятельность учреждений; отсутствие конкуренции в предоставлении услуг. В конечном итоге решение данных проблем имеют одну общую задачу – создание механизмов и стимулов для рационального и экономного использования бюджетных средств.

Одним из таких решений является оптимизация структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования в иную организационно-правовую форму государственных учреждений, оказывающих услуги исключительно в интересах органов государственной власти автономного округа и, в основном, на платной основе. Число казенных учреждений, финансирование которых осуществляется вне государственного задания, в целом остается весьма высоким и практически не сокращается в последние годы. Вместе с тем ряд учреждений может и обязан финансироваться на основе государственного задания.

Кроме того, государственные услуги должны быть приведены в соответствие с законодательством о разграничении полномочий между публично-правовыми образованиями. При этом работы, стоимость которых возможно определить на основе нормативных затрат, должны быть переквалифицированы в услуги, а работы, стоимость которых невозможно определить на основе нормативных затрат, должны быть переданы на рынок.

В целях развития конкуренции при размещении государственных заданий на конкурсной основе субъектам бюджетного планирования окружного бюджета следует рассмотреть вопрос возможности участия в них негосударственных организаций. Нужно исключить все имеющиеся препятствия к доступу негосударственных организаций к оказанию населению государственных услуг. Рост конкуренции позволит не только обеспечить экономное и рациональное использование бюджетных средств, но и создаст стимулы для повышения качества этих услуг.

Также в рамках работы по повышению эффективности бюджетных расходов необходимо обеспечить увязку состава и объема государственных услуг с гарантиями и обязательствами государства. Данное направление будет реализовываться посредством создания единого перечня государственных и муниципальных услуг и работ на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, которые будут действовать для всех публично-правовых образований. Таким образом, главным распорядителям бюджетных средств автономного округа в предстоящем финансовом году необходимо завершить данную работу, сформировать ведомственный перечень оказываемых государственных услуг на основе базового (отраслевого) перечня.

Еще одним направлением оптимизации бюджетных расходов, связанных с оказанием государственных услуг, являются остатки средств на счетах бюджетных и автономных учреждений. Необходимо отметить, что причиной образования остатков субсидий на выполнение государственного задания, как правило, является невыполнение показателей государственного задания, что свидетельствует о низкой финансовой дисциплине и об отсутствии должного контроля со стороны соответствующих исполнительных органов государственной власти автономного округа, в ведении которых данные учреждения находятся.

Формирование и утверждение государственного задания предполагает установление контроля за его выполнением. В связи с этим уполномоченному органу государственной власти требуется разработать и утвердить методические

рекомендации по осуществлению контроля за исполнением государственного задания.

В рамках выполнения Указов в автономном округе была проделана значительная работа по повышению заработной платы работников бюджетного сектора. Учитывая, что данные вопросы носят не разовый характер, а реализуются в долгосрочной перспективе, необходимо уделить особое внимание системе совершенствования оплаты труда в бюджетном секторе.

При этом необходимо исходить из принципа, что оплата труда работников бюджетного сектора должна быть не выше уровня, после которого негосударственные (немуниципальные) организации в других отраслях экономики не смогут конкурировать с заработной платой бюджетного сектора.

В автономном округе будет продолжена работа по переходу и внедрению механизма «эффективного контракта». Повышение оплаты труда должно быть обусловлено кардинальным повышением эффективности оказания государственных и муниципальных услуг, установлением прямой зависимости уровня оплаты труда в отраслях бюджетной сферы от качества оказываемых государственных и муниципальных услуг. При этом в отношении каждого работника уточняются и конкретизируются его трудовая функция, показатели и критерии оценки эффективности деятельности, устанавливается размер стимулирующих выплат за их выполнение, условия осуществления выплат стимулирующего и компенсационного характера излагаются в форме, понятной работнику учреждения и работодателю и исключают неоднозначное толкование этих условий.

В целях повышения эффективности использования средств бюджета в сфере государственного управления необходимо провести мероприятия по оптимизации состава и полномочий исполнительных органов государственной власти автономного округа, централизации учетных процедур, за счет определения необходимых и устранения избыточных функций, а также сокращения дублирования функций и полномочий, что позволит сконцентрировать средства окружного бюджета на приоритетных направлениях, повысить результативность, адресность и целевой характер в использовании бюджетных средств. При этом следует постоянно контролировать оптимальный состав функций исполнительных органов государственной власти автономного округа.

Кроме того, актуальным становится внедрение показателей оценки эффективности и результативности деятельности государственных гражданских служащих, направленное на повышение заинтересованности в результатах и качестве работы. Оценка результативности деятельности государственных гражданских служащих будет проводиться с целью повышения прозрачности служебной деятельности, что будет достигнуто путем увязки показателей результативности деятельности с уровнем оплаты труда. Разработка показателей оценки эффективности и результативности деятельности гражданских служащих будет осуществлена на основе анализа соотношения финансовых и трудовых ресурсов с выполняемыми функциями, что приведет к повышению эффективности управления.

Другим важным моментом реформирования в данной области является оптимизация бюджетных расходов на содержание государственного аппарата и внедрение механизмов, сдерживающих увеличение численности гражданских служащих.

Помимо сдерживания роста численности органов государственной власти автономного округа, особую роль приобретает направление, связанное с внедрением механизмов совершенствования системы материальной мотивации государственных гражданских служащих.

Для этого необходимо обеспечить совершенствование системы оплаты труда государственных гражданских служащих с последующим изменением структуры фонда оплаты труда в сторону увеличения доли стимулирующих выплат, а также применить принципы «эффективного контракта» в отношении каждого работника, исходя из необходимости определения оклада в зависимости от качества и количества выполняемой работы.

Одновременно с этим в очередном финансовом году планируется сократить численность государственных гражданских служащих и работников исполнительных органов государственной власти автономного округа на 10%. Рекомендовать Законодательному Собранию автономного округа, Избирательной комиссии автономного округа, Счетной палате автономного округа принять аналогичные решения в отношении работников данных органов.

Повышение эффективности расходов окружного бюджета невозможно без дальнейшего совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд. Стоит отметить, что Федеральный закон № 44-ФЗ не является полноценным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов.

В этой связи в предстоящем бюджетном цикле необходимо совершенствовать механизмы контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок, а также за исполнением условий контрактов. В 2016 году следует подготовить соответствующую правовую базу, позволяющую с 01 января 2017 года осуществлять контроль, предусмотренный частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ.

Также важным направлением развития системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд является повышение уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок.

Кроме того, следует создать условия для обеспечения системного подхода при планировании закупок и их осуществлении, исходя из необходимости реализации мероприятий, направленных для достижения конкретных целей.

В целях обеспечения исполнения контракта применяется механизм по внесению поставщиком денежных средств на указанный заказчиком счет. Такой счет открыт департаменту финансов автономного округа в Расчетно-кассовом центре города Салехард для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств окружного бюджета.

В 2016 году планируется наделение департамента финансов автономного округа полномочием по перечислению остатков средств на счете для учета

операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств окружного бюджета, в окружной бюджет для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении окружного бюджета.

Такая мера позволит повысить ликвидность счета окружного бюджета, при этом не препятствуя своевременному проведению кассовых выплат за счет средств, поступающих во временное распоряжение получателей средств окружного бюджета.

Вместе с тем в 2016 году планируется внедрение механизма «бюджетного аккредитива» – перечисления межбюджетных трансфертов из окружного бюджета бюджетам муниципальных образований в автономном округе под фактическую потребность получателей средств бюджетов муниципальных образований в автономном округе на дату совершения платежа в качестве одной из мер, направленных на повышение ликвидности счета окружного бюджета.

Механизм «бюджетного аккредитива» предусматривает:

- осуществление расходов получателя средств бюджета муниципального образования в автономном округе под фактическую потребность, не увеличивая при этом время исполнения представленного им платежного документа;
- сокращение неиспользованного остатка межбюджетных трансфертов в течение финансового года и на конец финансового года в бюджетах муниципальных образований в автономном округе;
- сокращение периода поступления целевых средств в доход бюджета муниципального образования в автономном округе.

Внедрение механизма «бюджетного аккредитива» в отношении перечисления межбюджетных трансфертов из окружного бюджета будет возможно при продлении на 2016 год полномочий территориального органа Федерального казначейства по осуществлению на основании решений главных распорядителей средств окружного бюджета в соответствии с законом об окружном бюджете полномочия получателя средств окружного бюджета по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из окружного бюджета в местный бюджет в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты, в порядке, установленном Федеральным казначейством.

Перечень межбюджетных трансфертов из окружного бюджета в бюджеты муниципальных образований в автономном округе в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2016 году осуществляется в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета муниципального образования в автономном округе, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты, предполагается утвердить правовым актом Правительства автономного округа.

Важным направлением бюджетной политики автономного округа является совершенствование системы межбюджетных отношений. Главной задачей, стоящей перед органами государственной власти автономного округа в данном направлении, является дальнейшее укрепление экономического потенциала местного самоуправления.

Стоит отметить, что в структуре расходов окружного бюджета традиционно стабильна высокая доля нецелевой финансовой помощи в виде дотаций, что свидетельствует о значительной финансовой самостоятельности органов местного самоуправления даже с учетом их общей высокой зависимости от окружного бюджета.

Реализованное в предыдущем бюджетном цикле нововведение по закреплению критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований в автономном округе, исходя из величины которого должен определяться объем дотаций на выравнивание их бюджетной обеспеченности, а также правило о неснижении дотаций местным бюджетам по сравнению с объемом, уже утвержденным законом об окружном бюджете на плановый период, дало возможность органам местного самоуправления формировать местные бюджеты на основе предсказуемости доходных источников, что, безусловно, является положительным направлением развития муниципальных финансов автономного округа.

Основным ориентиром в укреплении финансовой самостоятельности местного самоуправления будет являться обеспечение сбалансированности местных бюджетов при соблюдении принципа вертикальной сбалансированности по уровням бюджетной системы.

При этом бюджетная политика в 2016 году в области межбюджетного регулирования будет направлена на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в автономном округе, при которой существуют стимулы для проведения работы, направленной на рост собственной доходной базы местных бюджетов.

Одним из ключевых направлений совершенствования межбюджетных отношений становится консолидация субсидий. Наличие большого числа субсидий, дробление их на узкие направления, где основной акцент делается на целевое расходование бюджетных средств, лишает муниципальные образования в автономном округе маневров перенаправления экономии на иные приоритетные расходные обязательства в соответствующей сфере.

Финансирование соответствующих направлений можно было бы осуществлять путем предоставления широкоцелевой субсидии или дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности с погружением в нее ряда «мелких», разрозненных и узкоориентированных трансфертов. Это будет способствовать не только повышению эффективности бюджетных расходов, но и гармонизации системы межбюджетных отношений в целом.

В этой связи главным распорядителям бюджетных средств, в ведомственной структуре расходов которых предусматривается предоставление межбюджетных субсидий, необходимо проанализировать направления расходов,

по которым предусматриваются межбюджетные субсидии, и представить свои предложения по их консолидации.

Также в целях укрепления местного самоуправления в автономном округе следует принять решение о прекращении предоставления отдельных межбюджетных субсидий, с одновременным пропорциональным увеличением общего объема дотаций бюджетам муниципальных образований в автономном округе. При этом органам местного самоуправления необходимо принять решение о необходимости включения в состав расходов местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период расходных обязательств, аналогичных ранее предоставляемым межбюджетным субсидиям.

Вместе с тем межбюджетные субсидии, предоставление которых будет признано эффективным и целесообразным, в соответствии с принятыми нормативными правовыми актами автономного округа, в целях недопущения неравномерного (дифференцированного) подхода в их распределении, в процессе формирования закона об окружном бюджете должны иметь методики формирования объема межбюджетных субсидий, условия предоставления и критерии отбора муниципальных образований в автономном округе, которым планируется предоставить соответствующие межбюджетные субсидии.

После завершения этих мероприятий в среднесрочном периоде необходимо отказаться от дальнейшего изменения методологии и подходов к формированию, распределению и предоставлению межбюджетных трансфертов, что позволит органам местного самоуправления реализовать преимущества долгосрочного бюджетного планирования и программно-целевого метода на качественно новом уровне.

Бюджетная политика автономного округа в сфере межбюджетного регулирования, касающаяся выделения в ходе исполнения окружного бюджета дополнительных средств на действующие обязательства муниципального образования в автономном округе (текущие расходы), в 2016 году будет аналогична текущему финансовому году. Органам местного самоуправления необходимо находить способы совершенствования управления муниципальными финансами, изыскивая внутренние резервы для обеспечения своих расходных обязательств. Выделение дополнительных средств из окружного бюджета будет осуществляться только на непредвиденные (чрезвычайные) расходы.

Помимо задач, связанных с совершенствованием предоставления финансовой помощи, на первый план выходят вопросы повышения качества управления муниципальными финансами.

В 2016 году система оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях в автономном округе будет изменена, а ее показатели будут оптимизированы под современные требования, предъявляемые к бюджетному процессу.

Одним из направлений повышения эффективности бюджетных расходов является улучшение качества работы контрольных органов.

В целях осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и внутреннего финансового аудита нормативным

правовым актом автономного округа был утвержден Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными распорядителями (распорядителями) средств окружного бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов окружного бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита окружного бюджета.

Данным Порядком установлены требования к организации, планированию и проведению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, оформлению и рассмотрению результатов внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, составлению и представлению отчетности о результатах внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Проводимый анализ по осуществлению главными распорядителями внутреннего финансового контроля и аудита обеспечит надлежащее качество внутреннего финансового контроля, что также будет способствовать повышению эффективности использования средств окружного бюджета.

Введенная в текущем финансовом году система наказания за нарушение бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, усилила ответственность должностных лиц. По результатам проводимых контрольных мероприятий выдаются представления и предписания, должностные лица привлекаются к административной ответственности, что также способствует повышению эффективности расходования бюджетных средств. При реализации материалов проверок в дальнейшем необходимо в полной мере применять наказания за бюджетные нарушения.

В настоящее время отсутствие обоснования планируемых и осуществляемых закупок приводит к закупке товаров, которые обладают избыточными потребительскими свойствами. Впервые заказчики начнут формировать планы закупок, начиная с бюджетного цикла на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

В дальнейшем при осуществлении контроля за соблюдением требований к обоснованию закупок в случае признания планируемой закупки необоснованной будут выдаваться предписания об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, что позволит привлечь к административной ответственности лиц, виновных в нарушениях требований Федерального закона № 44-ФЗ, в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Наделение Росфиннадзора новыми полномочиями по проверке деятельности региональных и муниципальных органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по контролю в сфере закупок приведет к повышению ответственности и дисциплинированности органов государственного (муниципального) финансового контроля и ведомств.

Реализация полномочия по контролю за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных программ в конечном итоге должна обеспечить получение оценки результатов программно-ориентированного бюджетирования в целом и на уровне каждой программы. Такой подход позволит в полной мере опереться на данные представленной отчетности при принятии управленческих решений.

Контроль за полнотой и достоверностью отчетности об исполнении государственных (муниципальных) заданий будет способствовать выполнению государственного задания в соответствии с целями и в полном объеме, проводимый анализ учредителями предоставленной отчетности позволит своевременно скорректировать показатели государственного задания и объем субсидии.

Эффективная работа современной системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита позволит обеспечить более полный, своевременный (прежде всего, предварительный) контроль внутренних бюджетных процедур, а следовательно, существенное улучшение финансовой дисциплины ведомств.

Развитие системы государственного (муниципального) финансового контроля будет обеспечиваться путем:

- совершенствования системы внутреннего государственного финансового контроля;
- совершенствования методов государственного финансового контроля;
- переориентации государственного (муниципального) финансового контроля на контроль над соблюдением участниками бюджетного процесса и их должностными лицами требований бюджетного законодательства;
- координации планов контрольной деятельности органов внешнего и внутреннего государственного финансового контроля с учетом риск-ориентированного планирования;
- усиления контроля над эффективностью использования бюджетных средств, государственного (муниципального) имущества, достоверностью отчетности о результатах реализации государственных и ведомственных целевых программ, выполнения государственных (муниципальных) заданий;
- своевременного выявления допущенных нарушений, достаточной обоснованности выводов по итогам контрольных мероприятий;
- применения исчерпывающих мер бюджетной и административной ответственности за нарушения бюджетного законодательства.

Важнейшей задачей предстоящего периода является поддержка инвестиционных проектов, обеспечивающих наибольший вклад в достижение целей экономического развития автономного округа. При этом капитальные вложения в объекты социальной инфраструктуры останутся важнейшим направлением инвестиционной политики автономного округа.

Стоит отметить, что сложившийся механизм государственного участия в инвестиционных проектах в автономном округе показывает недостаточную эффективность бюджетных расходов в части их влияния на экономический рост.

Основными причинами неэффективности бюджетных расходов являются:

- принятие решений об осуществлении бюджетных инвестиций без проведения сравнительного анализа различных вариантов реализации инвестиционного проекта, в первую очередь за счет привлечения частных инвестиций;

- недостаточный уровень требований к обоснованности направления бюджетного финансирования на создание объектов инфраструктуры и ответственности получателей бюджетной поддержки за достижение установленных целевых показателей;

- наращивание объемов незавершенного строительства и, как следствие, сокращение экономического эффекта от использования создаваемых объектов.

В этой связи необходимо установить нормативное правовое регулирование нового порядка подготовки и реализации решений о государственном участии в реализации проектов, соответствующих целям государственной политики, и направленного на достижение целевых показателей государственных программ, главное отличие которого от действующего регулирования заключается в построении системы принятия инвестиционных решений на проектных подходах, а не пообъектных принципах.

Также необходимо упорядочить процедуру планирования расходов окружного бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в объекты адресной инвестиционной программы автономного округа. В состав расходов окружного бюджета должны включаться расходы на осуществление капитальных вложений при наличии принятых нормативных правовых актов и утвержденных проектных документаций, получивших положительные заключения по результатам их государственной экспертизы и проверки сметной стоимости объектов капитального строительства.

Кроме того, негативным моментом в планировании данных расходов является перераспределение в течение финансового года значительного объема бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций, что свидетельствует о низкой финансовой дисциплине и качестве бюджетного планирования.

Таким образом, в целях повышения эффективности расходования средств окружного бюджета, направленных на поддержку инвестиционных проектов, необходимо осуществить следующие мероприятия:

- провести анализ определения приоритетности мероприятий и оптимального распределения объема бюджетных ассигнований, а также завершения строительства и ввода в эксплуатацию объектов высокой степени готовности;

- проинвентаризировать объекты незавершенного строительства Адресной инвестиционной программы автономного округа на предмет целесообразности завершения ранее начатых проектно-изыскательских работ и строительно-монтажных работ;

- проверить инвестиционные проекты, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств окружного

бюджета, на предмет эффективности использования средств, а также соответствия направлениям социально-экономического развития автономного округа.

Организация бюджетного процесса на основе программно-целевых методов управления предъявляет новые требования к инструментам финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств. Данное направление бюджетной политики должно стать процессом, встроенным в деятельность каждого главного распорядителя средств окружного бюджета и охватывать все элементы бюджетного процесса: составление и исполнение бюджета во взаимосвязи с процедурами закупок для государственных нужд, учет и отчетность, финансовый контроль и аудит.

Финансовый менеджмент главных распорядителей бюджетных средств послужит принятию эффективных управленческих решений о распределении средств, обеспечении адресного, экономного и результативного использования бюджетных средств, направляемых на мероприятия, осуществляемые структурными подразделениями главных распорядителей бюджетных средств, а также на оказание государственных услуг, осуществляемых подведомственными государственными учреждениями.

В связи с этим в среднесрочной перспективе будет модернизирована система мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств, для использования ее результатов при оценке деятельности исполнительных органов государственной власти автономного округа. На основании результатов итоговой оценки качества финансового менеджмента будут разрабатываться обязательные для исполнения рекомендации, направленные на повышение качества финансового управления.

Развитие системы мониторинга качества финансового менеджмента будет направлено не только на дополнение и уточнение системы количественных показателей, характеризующих степень отлаженности бюджетных процедур, механизмов внутреннего финансового контроля, состояние бюджетной дисциплины, но и на обязательный учет показателей, характеризующих результативность бюджетных расходов в отчетном периоде.

Совершенствование финансового менеджмента в предстоящем бюджетном цикле будет включать в себя:

- доработку методики проводимого мониторинга с учетом новаций в системе управления государственными финансами в автономном округе, в том числе в целях повышения эффективности бюджетных расходов;

- формирование по результатам оценки сводного рейтинга главных распорядителей бюджетных средств, в разбивке по степени качества управления с последующей публикацией результатов в сети Интернет.

Повышение эффективности бюджетных расходов невозможно без создания механизмов открытости бюджетного процесса. Одним из инструментов в данном направлении является реализуемая во всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Как составная часть электронной модели государственного управления система «Электронный бюджет» нацелена на реализацию следующих задач:

- повышение качества и эффективности государственного управления, включая управление бюджетными средствами;
- обеспечение открытости деятельности государственных органов, включая сам процесс этой деятельности, а не только публикацию отчетов;
- создание современных технологических решений, позволяющих гибко настраивать все бизнес-процессы и обеспечивающих возможность коллективной работы пользователей.

Основной задачей стоящей перед автономным округом в данном направлении бюджетной политики является полноценное интегрирование в систему «Электронный бюджет», создание понятных и работающих регламентов по формированию соответствующих форм заполнения, ведению различных мониторингов, предоставлению отчетности и иной работы, осуществляемой в целях комплексного наполнения соответствующих разделов информационной системы.

В автономном округе на сегодняшний день в бюджетный процесс внедрены некоторые компоненты данной информационной системы. Так, в 2015 году удалось обеспечить стопроцентное и своевременное подключение к системе финансовых органов автономного округа и организаций, осуществляющих функции и полномочия государственных и муниципальных учреждений автономного округа.

Одним из направлений работы в системе «Электронный бюджет» является формирование реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса (далее – сводный реестр). С 01 января 2016 года участники бюджетного процесса будут вправе осуществлять бюджетные полномочия, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, только при условии включения сведений о данных бюджетных полномочиях в сводный реестр. В этой связи финансовый орган автономного округа и финансовые органы муниципальных образований в автономном округе не позднее 01 января 2016 года должны обеспечить включение информации и документов в сводный реестр.

В среднесрочной перспективе главным распорядителям средств окружного бюджета необходимо быть готовым к дальнейшему развитию информационной системы «Электронный бюджет» по таким направлениям как:

- ведение бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств;
- формирование государственных заданий на оказание государственных услуг (работ);
- осуществление обмена различной информацией в электронном виде с использованием электронной подписи по вопросам предоставления субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок.

Результатом интеграции бюджетной системы автономного округа в общероссийскую единую информационную систему «Электронный бюджет» будет наличие достоверной и открытой информации об окружном бюджете, бюджетах муниципальных образований в автономном округе и осуществляемом бюджетном процессе.

Одним из новых направлений в осуществлении бюджетной политики автономного округа прошедшего периода стало внедрение принципа открытости и прозрачности общественных финансов, усиление роли гражданского общества в осуществлении бюджетного процесса, создание механизмов, направленных на повышение доступности и понятности информации для граждан.

В качестве инструмента реализации данного направления служит развитие портала «Бюджет для граждан», размещенного в информационно-аналитической системе «Мониторинг ЯМАЛ», который предполагает вовлечение граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, а также развитие общественного контроля.

Данный портал обязан быть наполнен таким объемом информации и в такой форме, чтобы жители автономного округа могли вникнуть в суть происходящих этапов бюджетного процесса. «Бюджет для граждан» в доступной для населения форме должен содержать информацию о бюджетном процессе, сведения о доходах и расходах по отраслям (направлениям деятельности) и по государственным программам. Важным также является степень новизны информации, граждане должны иметь информацию, соответствующую реальному времени.

Еще одним инструментом реализации принципа прозрачности и открытости бюджета и обеспечения полного и доступного информирования граждан о бюджетном процессе в автономном округе является подготовка брошюры «Бюджет для граждан» с расширением спектра освещаемой в ней информации. Данные материалы позволят гражданам ознакомиться с основными целями, задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики, обоснованиями бюджетных расходов, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных ассигнований на территории автономного округа. По результатам ознакомления с материалами граждане смогут самостоятельно сделать выводы об эффективности расходования бюджетных средств. Информация о состоянии общественных финансов будет предоставлена различным группам пользователей в удобной и доступной форме.

В целях повышения уровня грамотности населения в вопросах организации бюджетного процесса будут формироваться и распространяться в виде печатных изданий обучающие материалы, способствующие повышению уровня грамотности различных слоев населения.

Указанные мероприятия будут реализовываться в рамках государственной программы «Управление государственными финансами Ямало-Ненецкого автономного округа и создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе на 2014 –

2018 годы», утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 25 декабря 2013 года № 1134-П.

На сегодняшний день автономный округ является одним из передовых регионов Российской Федерации в области реформирования и совершенствования управления общественными финансами. Учитывая все негативные явления в экономике и изменения федерального бюджетного законодательства, в предстоящем бюджетном цикле необходимо проделать весь комплекс мер, направленных на синхронизацию нормативно-правовой базы автономного округа в сфере бюджетных правоотношений.

V. Основные характеристики проекта окружного бюджета на 2016 – 2018 годы

Основные характеристики проекта окружного бюджета на 2016 – 2018 годы сформированы на основе прогноза социально-экономического развития автономного округа на 2016 – 2018 годы (таблица 2).

Таблица 2

Основные характеристики проекта окружного бюджета на 2014 – 2018 годы

млрд. руб.

Показатель	2014 год (отчет)	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год (проект)
1	2	3	4	5	6
Доходы, всего	137,9	107,6	110,3	115,4	121,4
Расходы, всего	135,2	117,3	126,6	115,4	121,4
Дефицит (-) /профицит (+)	2,7	- 9,7	- 16,3	0	0

5.1. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов проекта окружного бюджета на 2016 – 2018 годы.

Прогноз доходов проекта окружного бюджета на 2016 – 2018 годы основан на сценарных условиях функционирования экономики автономного округа и основных параметрах прогноза социально-экономического развития автономного округа на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

Основные показатели, использованные для прогноза доходов проекта окружного бюджета на 2016 – 2018 годы, представлены в таблице 3.

Основные показатели, использованные для прогноза
доходов окружного бюджета

Показатель	Единица измерения	2014	2015		2016		2017		2018	
		год	год	год	год	год	год	год	год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Курс доллара США (средне-годовой)	руб. за долл. США	38,0	61,0	23,0	63,3	2,3	63,1	-0,2	62,5	-0,6
Цена на нефть марки «Юралс»	долл./барр.	97,6	53,0	-44,6	50,0	-3,0	52,0	2,0	55,0	3,0
Цена на газ (средне-контрактные, включая страны СНГ)	долл./тыс. м ³	317,1	228,0	-89,1	185,0	-43,0	191,0	6,0	204,0	13,0
Цена на газ (ДЗ)	долл./тыс. м ³	351,4	250,0	-101,4	177,0	-73,0	160,0	-17,0	160,0	0,0
Объемы добычи										
Нефти	млн. тонн	21,5	21,0	-0,5	20,8	-0,2	20,8	0,0	20,9	0,1
Газа	млрд. м ³	516,2	484,7	-31,5	489,6	4,9	495,0	5,4	504,9	9,9
Газового конденсата	млн. тонн	17,1	23,1	6,0	24,2	1,1	26,1	1,9	28,4	2,3

Прогноз доходов окружного бюджета сформирован с учетом изменений в налоговом законодательстве, а также иных нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и автономного округа, оказывающих влияние на формирование доходной базы окружного бюджета:

1. Повышение на 36,7% коэффициента, характеризующего экспортную доходность единицы условного топлива и используемого для расчета налога на добычу полезных ископаемых при добыче природного газа дочерними обществами ОАО «Газпром».

2. Поэтапное увеличение ставки налога на имущество организаций в отношении имущества магистральных трубопроводов, линий электропередач, железнодорожных путей общего пользования, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технической частью этих объектов.

В прогнозе доходов окружного бюджета учтены условия договора между органами власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и автономного округа, предусматривающие передачу 29,5% налога на прибыль организаций в бюджет Тюменской области.

Согласно условиям договора с Тюменской областью в бюджет области в 2016 году прогнозируется передать доходы в сумме 9 962 млрд. рублей, в 2017 году – 11 657 млрд. рублей, в 2018 году – 12 641 млрд. рублей.

В таблице 4 представлен прогноз по основным доходам окружного бюджета на 2016 – 2018 годы.

Таблица 4

Прогноз доходов окружного бюджета

тыс. руб.

Показатель	2014 год (отчет)	2015 год (Закон № 87-ЗАО)	2016 год (прогноз)	2017 год (прогноз)	2018 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6
Доходы, всего	137 929 127	107 579 080	110 336 057	115 361 921	121 370 232
В том числе					
Налоговые и неналоговые доходы	110 657 540	104 685 064	108 753 880	115 234 617	121 356 137
В том числе					
Налог на прибыль организаций	37 811 947	30 442 542	23 807 905	27 858 970	30 209 864
НДФЛ	28 508 089	27 747 100	28 626 299	29 100 436	30 044 846
Налог на имущество организаций	39 490 542	41 207 153	51 713 644	54 331 647	57 202 407
Прочие налоговые доходы	2 466 721	2 146 883	3 284 031	2 788 081	2 833 656
Неналоговые доходы	2 380 241	3 161 386	1 322 001	1 155 483	1 065 364
Безвозмездн ые поступления	27 271 587	2 894 016	1 582 177	127 304	14 095

Увеличение сумм прогнозируемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2016 – 2018 годах обусловлено увеличением поступления налога на имущество организаций в результате отмены федеральной налоговой льготы в

отношении магистральных путепроводов, линий ЛЭП, железных дорог также увеличением поступлений НДФЛ.

5.2. Основные подходы к формированию расходов окружного бюджета.

Предельные объемы бюджетных ассигнований окружного бюджета на реализацию государственных программ и направлений деятельности, не входящих в государственные программы, на 2016 – 2018 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1) в качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2016 – 2017 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные Законом автономного округа от 19 ноября 2014 года № 87-ЗАО «Об окружном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», «базовые» объемы 2018 года приняты равными «базовым» объемам 2017 года;

2) «базовые» объемы 2016 года уточнены на объем:

- бюджетных ассигнований, предусмотренных на проведение текущего и капитального ремонта объектов государственной собственности автономного округа и арендованных объектов;

- бюджетных ассигнований, предусмотренных на прикладные научные исследования и иные мероприятия в данной области;

- бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств автономного округа, срок действия которых ограничен текущим финансовым годом;

- межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;

- бюджетных ассигнований в случае изменения состава и (или) полномочий (функций) главных распорядителей средств окружного бюджета;

- бюджетных ассигнований, предусмотренных на увеличение стоимости основных средств (для получателей средств окружного бюджета и за исключением мероприятий государственных программ, касающихся улучшения жилищных условий граждан);

- субсидий на иные цели;

- субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность, а так же бюджетные ассигнования на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями;

- бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности;

3) бюджетные ассигнования на оплату труда отдельных категорий работников государственных учреждений автономного округа, на которых распространяется действие Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688

«О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», сформированы с учетом этапов повышения заработной платы и целевых индикаторов, установленных постановлением Правительства автономного округа от 24 декабря 2012 года № 1160-П «О поэтапном повышении заработной платы работников бюджетной сферы в Ямало-Ненецком автономном округе до 2018 года», и планов мероприятий («дорожных карт»), направленных на повышение эффективности в установленной сфере деятельности;

4) бюджетные ассигнования на оплату коммунальных услуг государственными учреждениями автономного округа сформированы в соответствии с решением Правительства автономного округа о прогнозе тарифов на электрическую и тепловую энергию, другие виды коммунальных услуг на территории автономного округа на 2016 год;

5) субвенции бюджетам муниципальных образований в автономном округе сформированы в соответствии с законами автономного округа о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

С целью планирования бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств – ассигнований, состав и (или) объем которых обусловлены законами, нормативными правовыми актами автономного округа, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде, включая договоры и соглашения, подлежащие заключению получателями бюджетных средств во исполнение указанных законов и нормативных правовых актов, рассмотрению, в соответствии с протоколом комиссии по бюджетным проектам на 2016 год и на плановый период до 2018 года, в составе принимаемых расходных обязательств при составлении проекта окружного бюджета на 2016 год и на плановый период до 2018 года подлежат следующие направления:

- обслуживание планируемых в очередном финансовом году и плановом периоде новых заимствований;

- осуществление бюджетных инвестиций в соответствии со статьей 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- приобретение основных средств;

- бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности автономного округа;

- бюджетные ассигнования, предусмотренные на прикладные научные исследования и иные мероприятия в данной области, включенные в установленном порядке в научный план автономного округа на соответствующий финансовый год;

- введение новых государственных услуг (работ);

- предоставление новых видов межбюджетных трансфертов местным бюджетам;

- субсидии бюджетным (автономным) учреждениям на иные цели;

- реализация решений рабочей группы по совершенствованию правового положения и эффективности деятельности государственных (муниципальных) учреждений;

- введение новых:

- а) государственных программ (подпрограммы);

- б) мероприятий подпрограмм государственных программ;

- проведение капитального и текущего ремонтов объектов государственной собственности автономного округа и арендованных объектов;

- исполнение судебных актов по искам к автономному округу о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов) либо должностных лиц этих органов.

При формировании проекта окружного бюджета на 2016 год приоритетными видами экономической деятельности, имеющими важное социально-экономическое значение для развития автономного округа, и видами традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера являются следующие направления:

1. Приоритетные виды экономической деятельности:

- сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство;

- рыболовство, рыбоводство и предоставление услуг в этих областях;

- переработка и консервирование рыбо- и морепродуктов;

- производство мяса и мясопродуктов;

- обработка древесины и производство изделий из дерева;

- научные исследования и разработки;

- предоставление услуг по добыче нефти и газа;

- производство нефтепродуктов;

- химическое производство;

- производство общестроительных работ по строительству тепловых и прочих электростанций;

- производство общестроительных работ по прокладке местных трубопроводов, линий связи и линий электропередачи, включая взаимосвязанные вспомогательные работы;

- производство общестроительных работ по строительству автомобильных дорог, железных дорог и взлетно-посадочных полос аэродромов;

- производство общестроительных работ по строительству сооружений для горнодобывающей и обрабатывающей промышленности;

- деятельность туристических агентств (зарегистрированных в реестре туроператоров автономного округа по въездному туризму);

2. Традиционные виды хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера:

- оленеводство, переработка продукции оленеводства, включая сбор, заготовку и выделку шкур, окостенелых рогов, пантов, эндокринных желез, мяса, субпродуктов;

- рыболовство и реализация водных биологических ресурсов;

- разведение зверей, переработка и реализация продукции звероводства;
 - промысловая охота, переработка и реализация охотничьей продукции;
 - собирательство (заготовка, переработка и реализация пищевых лесных ресурсов, сбор лекарственных растений);

- художественные промыслы и народные ремесла (изготовление утвари, инвентаря, лодок, нарт, иных традиционных средств передвижения, музыкальных инструментов, берестяных изделий, сувениров из меха оленей и промысловых зверей и птиц, иных материалов, вязание сетей, резьба по кости, резьба по дереву, пошив национальной одежды и другие виды промыслов и ремесел, связанные с обработкой меха, кожи, кости и других материалов);

- строительство (изготовление) национальных традиционных жилищ (чумов) и других построек, необходимых для осуществления традиционных видов хозяйственной деятельности.

5.3. Среднесрочные приоритеты государственных программ.

В 2016 году в автономном округе будет действовать 28 государственных программ. Динамика и структура расходов окружного бюджета в 2015 – 2018 годах в разрезе государственных программ и непрограммных направлений деятельности представлена в таблице 5.

Таблица 5

Параметры финансового обеспечения реализации государственных программ
 в 2015 – 2018 годах

млн. руб.

№ п/п	Наименование	2015 год		2016 год		2017 год		2018 год	
		Закон № 87-ЗАО	% к общему объему	проект	% к общему объему	проект	% к общему объему	проект	% к общему объему
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Государственная программа «Развитие здравоохранения на 2014 – 2020 годы»	14 292	12,2	15 350	12,1	13 990	12,1	14 718	12,1
2	Государственная программа «Развитие образования на 2014 – 2020 годы»	20 576	17,5	20 549	16,2	18 727	16,2	19 703	16,2
3	Государственная программа «Социальная поддержка граждан и охрана труда на 2014 – 2020 годы»	8 575	7,3	9 681	7,6	8 823	7,6%	9 282	7,6

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
4	Государственная программа «Доступная среда на 2014 – 2020 годы»	100	0,1	-	-	-	-	-	-
5	Государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения на 2014 – 2020 годы»	3 831	3,3	5 993	4,7	5 461	4,7	5 746	4,7
6	Государственная программа «Энергоэффективность и развитие энергетики, обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения на 2014 – 2020 годы»	11 812	10,1	14 634	11,6	13 337	11,6	14 032	11,6
7	Государственная программа «Содействие занятости населения на 2014– 2020 годы»	521	0,4	522	0,4	475	0,4	500	0,4
8	Государственная программа «Безопасный регион» на 2014 – 2020 годы»	1 261	1,1	771	0,6	703	0,6	739	0,6
9	Государственная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на 2014 – 2018 годы»	2 097	1,8	2 182	1,7	1 989	1,7	2 092	1,7

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
10	Государственная программа «Основные направления развития культуры на 2014 – 2020 годы»	1 051	0,9	920	0,7	838	0,7	882	0,7
11	Государственная программа «Охрана окружающей среды на 2014 – 2020 годы»	802	0,7	780	0,6	711	0,6	748	0,6
12	Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта на 2014 – 2020 годы»	1 144	1,0	1 300	1,0	1 184	1,0	1 246	1,0
13	Государственная программа «Развитие туризма, повышение эффективности реализации молодежной политики, организация отдыха и оздоровления детей и молодежи на 2014 – 2020 годы»	880	0,8	906	0,7	825	0,7	868	0,7
14	Государственная программа «Развитие научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2014 – 2020 годы»	482	0,4	716	0,6	652	0,6	686	0,6
15	Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика на 2014 – 2020 годы»	851	0,7	3 187	2,5	2 904	2,5	3 055	2,5
16	Государственная программа «Информационное общество на 2014 – 2020 годы»	596	0,5	588	0,5	536	0,5	564	0,5

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
17	Государственная программа «Развитие транспортной инфраструктуры на 2014 – 2020 годы»	5 431	4,6	7 258	5,7	6 615	5,7	6 959	5,7
18	Государственная программа «Развитие агропромышленного комплекса, рыбного хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014 – 2020 годы»	3 572	3,0	2 618	2,1	2 386	2,1	2 511	2,1
19	Государственная программа «Развитие международной, внешнеэкономической и межрегиональной деятельности на 2014 – 2020 годы»	595	0,5	989	0,8	901	0,8	948	0,8
20	Государственная программа «Развитие минерально-сырьевой базы на 2014 – 2018 годы»	596	0,5	487	0,4	444	0,4	467	0,4
21	Государственная программа «Развитие лесного хозяйства на 2014 – 2020 годы»	350	0,3	417	0,3	380	0,3	400	0,3
22	Государственная программа «Управление окружным имуществом на 2014 – 2018 годы»	307	0,3	397	0,3	361	0,3	380	0,3
23	Государственная программа «Управление государственными финансами Ямало-Ненецкого	21 938	18,7	25 241	19,9	23 003	19,9	24 201	19,9

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	автономного округа и создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе на 2014 – 2018 годы»								
24	Государственная программа «Совершенствование государственного управления на 2014 – 2018 годы»	1 577	1,3	1 628	1,3	1 483	1,3	1 561	1,3
25	Государственная программа «Реализация региональной политики на 2014 – 2020 годы»	2 269	1,9	2 087	1,6	1 902	1,6	2 001	1,6
26	Государственная программа «Основные направления градостроительной политики на 2014 – 2020 годы»	664	0,6	670	0,5	611	0,5	643	0,5
27	Государственная программа «Организационно-техническое оснащение государственного управления на 2014 – 2018 годы»	2 145	1,8	2 262	1,8	2 061	1,8	2 169	1,8
28	Государственная программа «Развитие системы осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных	128	0,1	123	0,1	112	0,1	118	0,1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	нужд на 2014 – 2018 годы»								
	Непрограммные расходы	8 806	7,5	4 328	3,4	3 944	3,4%	4 150	3,4
	Итого	117 249	100,0	126 581	100,0	115 362	100,0	121 370	100,0

В 2016 году и на плановый период 2017 и 2018 годов планируется сохранить удельный вес по каждой государственной программе в общем объеме расходов окружного бюджета. Без соответствующего перераспределения полномочий между различными уровнями публично-правовых образований в Российской Федерации либо дополнительного наделения субъектов Российской Федерации государственными полномочиями Российской Федерации принятие новых государственных программ не планируется.

Расходы на непрограммные направления деятельности будут сокращены и составят по отношению к общей сумме расходов окружного бюджета 3,4%.

Предельные объемы бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ на 2016 – 2018 годы будут доведены до их ответственных исполнителей, которые совместно с главными распорядителями средств окружного бюджета – соисполнителями государственных программ на последующих этапах должны осуществить распределение указанных предельных объемов по конкретным мероприятиям государственных программ (кодам бюджетной классификации). Таким образом, ответственные исполнители могут уточнить подходы к определению параметров финансового обеспечения конкретных мероприятий, самостоятельно определять расходные приоритеты в рамках соответствующих государственных программ, неся ответственность за достижение целевых индикаторов и ожидаемых результатов их реализации.

Необходимо также учитывать, что в последующих бюджетных циклах объемы финансового обеспечения реализации отдельных государственных программ будут уточнены.

5.4. Общегосударственные вопросы и национальная безопасность.

Приоритетным направлением бюджетной политики в сфере государственного управления и национальной безопасности остается повышение функциональной эффективности бюджетных расходов, что предполагает расширение финансовой самостоятельности и, следовательно, ответственности исполнительных органов государственной власти автономного округа за достижение запланированных целей и результатов.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, с целью сокращения расходов на обеспечение деятельности органов государственной власти автономного округа, предлагается отказаться от индексации оплаты труда государственных гражданских служащих автономного округа в 2016 – 2018 годах, а также от индексации оплаты труда лиц, замещающих государственные должности автономного округа, и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов следует продолжить практику определения приоритетности бюджетных расходов, в связи с этим по-прежнему остается актуальной работа по оптимизации расходов на содержание исполнительных органов государственной власти автономного округа по следующим направлениям:

- сокращение расходов на оплату услуг повышенной комфортности;
- исключение избыточности и дублирования выполняемых функций;
- недопущение увеличения численности работников органов государственной власти автономного округа;
- перевод государственных гражданских служащих категории «обеспечивающие специалисты» на должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы автономного округа;
- недопущение изменений в течение финансового года состава основных структурных подразделений, структур органов государственной власти, приводящих к увеличению расходов на оплату труда.

В сфере национальной безопасности продолжить реализацию комплекса мер по профилактике терроризма и экстремизма, внедрению и развитию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

В рамках проведения региональной политики автономного округа продолжить реализацию комплекса мер, направленных на укрепление единства российской нации, межнационального согласия, гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений в автономном округе.

В целях повышения качества и доступности для населения автономного округа государственных и муниципальных услуг, предоставляемых по принципу «одного окна», в том числе путем оптимизации и упрощения административных процедур в рамках их предоставления, а так же удовлетворенности населения автономного округа качеством государственных и муниципальных услуг и достижения показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», продолжить проведение работы по созданию и развитию сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в автономном округе.

5.5. Социально-культурная сфера.

В автономном округе реализация целей стратегического развития осуществляется в рамках государственных программ, объединяющих регулятивные инструменты и бюджетные ассигнования окружного бюджета для достижения целей и результатов государственной политики в соответствующих сферах.

Бюджетные ассигнования окружного бюджета, направляемые на развитие и функционирование социально-культурной сферы, планируются в структуре расходов по соответствующим государственным программам автономного округа.

Так, в рамках реализации государственной программы «Развитие здравоохранения на 2014 – 2020 годы» необходимо:

- продолжить мероприятия по оптимизации сети государственных учреждений здравоохранения автономного округа, включая коечный фонд, численность и структуру медицинского персонала, основные параметры которых определены отраслевой «дорожной картой», при сохранении доступности и качества медицинской помощи;

- совершенствовать систему оплаты труда работников, в том числе за счет перехода на «эффективные контракты», внедрения профессиональных стандартов и нормирования труда;

- совершенствовать систему оказания на территории автономного округа специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи;

- повышать эффективность расходов на лекарственное обеспечение, включая проведение мониторинга и анализа расходов на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания отдельных категорий граждан и лиц, страдающих отдельными категориями заболеваний, при амбулаторном лечении с целью исключения дублирования льгот;

- продолжить формирование конкурентной модели обязательного медицинского страхования, в том числе за счет привлечения на рынок медицинских услуг медицинских организаций различных организационно-правовых форм собственности;

- создавать условия для развития государственно-частного партнерства в сфере здравоохранения.

В рамках реализации государственной программы «Развитие образования на 2014 – 2020 годы» необходимо:

- обеспечить качественное образование детям независимо от места проживания, социально-экономических условий семьи, способностей и особенностей развития;

- развить в общеобразовательных организациях информационную образовательную среду как ресурс для достижения новых образовательных результатов в условиях реализации федеральных государственных образовательных стандартов;

- индивидуализировать профессиональный выбор старшеклассников через развитие модели профессионального самоопределения обучающихся на основе профильного обучения;

- внедрить инновационные методы и технологии повышения эффективности образовательного процесса в образовательных организациях автономного округа с помощью привлечения лучших молодых специалистов;

- продолжить проведение мероприятий по достижению наилучшего состояния системы образования путем оптимизации сети и численности работников с обязательным условием сохранения и увеличения достигнутого уровня качества образовательных услуг.

Реализации мероприятий, связанных с оказанием мер социальной поддержки отдельных категорий граждан и социального обслуживания

населения, будет обеспечиваться в рамках государственной программы «Социальная поддержка граждан и охрана труда на 2014 – 2020 годы».

При формировании бюджетных ассигнований на социальное обеспечение населения в полном объеме обеспечено исполнение законодательно установленных публично-нормативных и иных социально значимых обязательств, в том числе по выплате социальных пособий и компенсаций.

В то же время в рамках указанной государственной программы требуется уточнение принципа нуждаемости и повышения адресности предоставления мер социальной поддержки, что предполагает изменение:

- условий назначения отдельных мер социальной поддержки в части введения критериев нуждаемости;

- порядка назначения отдельных мер социальной поддержки в части введения дополнительных требований для отнесения к категории получателей;

- вида, формы предоставления или назначения отдельных мер социальной поддержки;

- поэтапной замены неэффективных обязательств с единовременным введением новых форм помощи и поддержки;

- повышение эффективности бюджетных расходов на социальное обеспечение населения, направленное на усиление адресности мер социальной поддержки, уход от уравнительного принципа назначения социальных пособий и компенсаций;

- в условиях тенденции старения населения автономного округа, роста рождаемости, а также роста численности проживающих в автономном округе за счет миграции населения из других регионов и ближнего зарубежья ежегодно увеличиваются объемы социальной помощи, в связи с чем необходимо поэтапное введение «ценза оседлости», то есть периода проживания на территории автономного округа;

- достижение повышения качества социальных гарантий населению автономного округа и оптимизации сети государственных учреждений социального обслуживания населения в соответствии с отраслевой «дорожной картой»;

- усовершенствование формы социального обслуживания, повышение качества и эффективности услуг, включенных в базовый (отраслевой) перечень.

Основным гарантом модернизации отрасли и реализации государственной политики в сфере культуры на территории автономного округа будет являться государственная программа «Основные направления развития культуры на 2014 – 2020 годы».

Приоритетные направления, определенные программой до 2020 года, не претерпят существенных изменений, но вместе с тем в условиях сложившейся экономической ситуации потребуют максимальной мобилизации внутренних ресурсов для достижения поставленных целей и задач.

В рамках бюджетной политики отрасли необходимо будет продолжить:

- создание равного и свободного доступа населения автономного округа ко всему спектру культурных благ и услуг, а также раскрытие творческого потенциала одаренных детей и молодежи;

- поддержку культуры села, расширение гастрольной деятельности, проведение фестивалей, выставок и конкурсов;

- реализацию проектов по созданию эталонных учреждений культуры на селе: модельных сельских библиотек и модельных сельских домов культуры;

- оптимизацию сети и численности работников с обязательным условием сохранения и увеличения достигнутого уровня качества услуг в сфере культуры.

Важной задачей в реализации бюджетной политики в сфере культуры будет являться сохранение объектов культурного наследия автономного округа и их регистрация в едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Российской Федерации.

Решение данной задачи позволит оперативно осуществлять ремонтно-реставрационные и противоаварийные археологические работы на объектах культурного наследия и способствовать их популяризации.

В целях развития кадрового и творческого потенциала отрасли в автономном округе в установленном порядке будет продолжена реализация:

- грантовой поддержки лучшим творческим коллективам автономного округа, а также лучшим государственным и муниципальным учреждениям культуры;

- единовременных денежных выплат отличившимся деятелям культуры и искусства,

- мероприятий по привлечению большего числа детей в культурную жизнь региона, в том числе посредством учреждения премии Губернатора автономного округа за высокие творческие достижения молодым дарованиям.

В целях устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера автономного округа на основе реализации единой государственной политики в сфере защиты прав и законных интересов, социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Севера автономного округа в регионе продолжают реализовываться мероприятия по сохранению традиционного образа жизни, культуры и языка коренных малочисленных народов Севера в рамках государственной программы «Реализация региональной политики на 2014 – 2020 годы».

В рамках реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта на 2014 – 2020 годы» необходимо:

- обеспечить доступность занятий спортом для различных категорий граждан, в том числе лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

- повышать интерес различных категорий граждан к занятиям физкультурой и спортом;

- обеспечить поэтапное внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);

- поддерживать и развивать детско-юношеский спорт и спорт высших достижений;

- обеспечить подготовку спортивных сборных команд автономного округа;
- обеспечить оптимизацию сети и численности работников с одновременным условием оказания государственных услуг в тех же объемах и качестве.

В рамках реализации государственной программы «Развитие туризма, повышение эффективности реализации молодежной политики, организация отдыха и оздоровления детей и молодежи на 2014 – 2020 годы» необходимо:

- укреплять систему духовно-нравственных ценностей, в том числе с учетом многонациональной основы Российской Федерации и автономного округа, патриотического сознания современной молодежи;
- развивать условия для заинтересованности и реализации потенциала молодежи в социально-экономической сфере;
- обеспечить качественное круглогодичное оздоровление и отдыха детей и молодежи;
- развивать внутренний и въездной туризм в автономном округе, обеспечивающий потребности российских и иностранных граждан в туристских услугах;
- проведение оптимизационных мероприятий с учетом обеспечения приближения государственных услуг к месту жительства граждан.

5.6. Отрасли производственной сферы.

Реальный сектор экономики автономного округа, является стратегически важным звеном в развитии региона.

В проекте закона автономного округа на 2016 год и на плановый период 2017 и 218 годов планируется предусмотреть обязательства по дальнейшему инвестированию и субсидированию сфер жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, строительства, сельского и дорожного хозяйства.

Расходы по отраслям производственной сферы осуществляются в рамках 12 государственных программ, а именно:

- государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения на 2014 – 2020 годы»;
- государственная программа «Энергоэффективность и развитие энергетики, обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения на 2014 – 2020 годы»;
- государственная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на 2014 – 2018 годы»;
- государственная программа «Охрана окружающей среды на 2014 – 2020 годы»;
- государственная программа «Развитие научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2014 – 2020 годы»;
- государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика на 2014 – 2020 годы»;
- государственная программа «Информационное общество на 2014 – 2020 годы»;

- государственная программа «Развитие транспортной инфраструктуры на 2014 – 2020 годы»;

- государственная программа «Развитие агропромышленного комплекса, рыбного хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014 – 2020 годы»;

- государственная программа «Развитие минерально-сырьевой базы на 2014 – 2018 годы»;

- государственная программа «Развитие лесного хозяйства на 2014 – 2020 годы»;

- государственная программа «Основные направления градостроительной политики на 2014– 2020 годы»;

- государственная программа «Развитие системы осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2014 – 2018 годы».

Агропромышленный комплекс является традиционным видом хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.

Ключевыми задачами бюджетной политики в агропромышленном комплексе автономного округа останется государственная поддержка сельского хозяйства и рыболовства, привлечение молодых специалистов в сельскую местность и обеспечение населения автономного округа качественным и доступным продовольствием.

В связи с чем реализация мероприятий государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса, рыбного хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014 – 2020 годы» позволит:

- создать предпосылки для вывода аграрной экономики автономного округа на качественно новый уровень роста производства сельскохозяйственной продукции, повышения эффективности и рентабельности агропромышленного производства, социального обновления села, обеспечения безопасности сельскохозяйственной продукции и стабилизации эпизоотической ситуации на территории автономного округа;

- создать условия для глубокой переработки продукции сельского хозяйства путем реализации инвестиционных и инновационных проектов;

- внедрить в производство новые технологии для получения продукции с высокой добавленной стоимостью;

- создать систему продовольственной безопасности для жителей автономного округа;

- снизить заболеваемость животных заразными, в том числе особо опасными, карантинными болезнями, создающими угрозу здоровью населения и экономический ущерб от заболеваний животных;

- смягчить последствия сезонных вспышек природно-очаговых болезней.

На основе экономического роста в агропромышленном производстве будет обеспечено развитие других отраслей народного хозяйства автономного округа, повышение инвестиционной активности и занятости населения. Повысятся

доходы работников сельского хозяйства и уровень жизни сельского населения автономного округа.

Важным инструментом реализации поставленной задачи является обеспечение мер государственной финансовой поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, по таким направлениям как развитие животноводства и рыболовства, развитие растениеводства, обеспечение доступности кредитных ресурсов.

Формирование рынка доступного жилья и обеспечение комфортных условий проживания граждан автономного округа по-прежнему останутся приоритетными направлениями бюджетной политики автономного округа.

В связи с чем реализация мероприятий государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения на 2014 – 2020 годы» позволит обеспечить:

- стимулирование спроса на рынке доступного жилья, создание условий для развития ипотечного жилищного кредитования и деятельности участников рынка ипотечного жилищного кредитования для обеспечения повышения доступности жилья;

- выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных законодательством Российской Федерации и автономного округа, том числе таких как:

- а) дети-сироты и лица из их числа;
- б) реабилитированные граждане;
- в) граждане из числа коренных малочисленных народов Севера;
- г) граждане из числа ветеранов;
- д) инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов;

- рост объема строительства и ввода в эксплуатацию жилья, отвечающего стандартам ценовой доступности, энергоэффективности и экологичности;

- создание условий для формирования необходимого количества земельных участков, обеспеченных инженерной инфраструктурой, для предоставления гражданам, имеющим трех и более детей.

Одним из главных приоритетов бюджетной политики автономного округа и важным фактором социальной стабильности в условиях Крайнего Севера является надежное функционирование жилищно-коммунального комплекса.

В рамках реализации государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики, обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения на 2014 – 2020 годы» необходимо осуществить комплекс мероприятий, которые будут способствовать повышению качества государственного регулирования цен и тарифов в автономном округе, эффективности управленческих решений, связанных с развитием экономики региона.

Кроме того, мероприятия позволят обеспечить реализацию взвешенной социально-экономической политики с целью обеспечения доступности для потребителей автономного округа регулируемых товаров и услуг, а именно:

- снижение энергоёмкости, обеспечение рационального и экологически ответственного использования энергетических ресурсов;

- удовлетворение спроса потребителей на поставку топливно-энергетических ресурсов, водоснабжение и предоставление услуг водоотведения, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов в соответствии с отраслевыми нормативно-техническими требованиями по качеству, надежности, энергетической безопасности и эффективности, воздействию на окружающую среду и здоровье человека;

- повышение уровня благоустройства и озеленения территорий;

- обеспечение энергетической и экологической безопасности энергетического комплекса;

- достижение баланса экономических интересов субъектов естественных монополий и потребителей топливно-энергетических ресурсов и жилищно-коммунальных и социальных услуг;

- сохранение, восстановление и повышение качества жилищного фонда;

- разработку схемы и программы перспективного развития электроэнергетики автономного округа;

- государственную поддержку отраслей экономики в сфере энергетики и жилищно-коммунального комплекса;

- государственное регулирование цен (тарифов) в топливно-энергетическом и коммунальном комплексе;

- региональный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в отношении субъектов естественных монополий, осуществляющих деятельность в сфере топливно-энергетического и коммунального комплекса;

- бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в рамках Адресной инвестиционной программы автономного округа.

При этом важной задачей, решаемой в рамках данной государственной программы, является финансовое обеспечение обязательств по сохранению тарифов на жилищно-коммунальные услуги для населения автономного округа на экономически доступном уровне.

Дальнейшая реализация государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика на 2014 – 2020 годы» обеспечит:

- повышение эффективности государственного стратегического управления, в том числе путем создания правовых и организационных основ в области государственного планирования социально-экономического развития автономного округа, интеграции стратегического и бюджетного планирования посредством формирования государственных программ и повышения качества организации планирования бюджетных расходов, их обоснованности, направленности на достижение количественно измеряемых результатов, взаимосвязи различных программных инструментов;

- формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие инвестиционной деятельности в автономном округе в целях диверсификации и развития экономики региона по направлениям обрабатывающих отраслей промышленности и сферы услуг;

- вовлечение экономически активного населения в предпринимательскую деятельность, что способствует увеличению доли малого и среднего предпринимательства в экономике автономного округа, росту реального сектора экономики и уровня жизни населения, обеспечению социально-политической стабильности в обществе, поддержанию занятости населения, увеличению поступлений в бюджеты всех уровней;

- повышение качества государственных и муниципальных услуг (работ), предоставляемых государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в том числе по принципу «одного окна», в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг;

- развитие государственно-частного партнерства, позволяющего оптимизировать осуществляемые инвестиции в инфраструктуру за счет снижения стоимости объекта и его обслуживания, снизить сроки реализации проектов и обеспечить качество проекта за счет обязательств частного инвестора по его техническому обслуживанию и привязки оплаты к качеству объекта.

Реализацию поставленных задач предполагается осуществить с участием мер государственной финансовой поддержки таких направлений как:

- развитие малого и среднего предпринимательства;
- развитие инвестиционной деятельности;
- производство хлеба и модернизация оборудования у производителей хлеба.

Одним из направлений бюджетной политики автономного округа является обеспечение информатизации общества и развитие информационно-коммуникационных технологий.

В связи с чем в рамках реализации государственной программы «Информационное общество на 2014 – 2020 годы» необходимо:

- обеспечить граждан механизмом получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде;
- повысить грамотность граждан в сфере информационно-коммуникационных технологий;
- увеличить количество городов окружного значения, охваченных современной инфраструктурой связи;
- увеличить число органов власти, подключенных к единой программно-аппаратной платформе;
- увеличить количество архивных фондов в электронном виде;
- увеличить количество пользователей результатами космической деятельности;
- создать региональную сеть цифрового вещания.

Будет продолжена политика сохранения доступных социально значимых тарифов, на перевозки пассажиров водным и воздушным транспортом на межмуниципальных и межрегиональных маршрутах.

Финансирование мероприятий в сфере дорожного хозяйства будет осуществляться в рамках ассигнований дорожного фонда автономного округа,

сформированного из реалистичных прогнозов поступлений по транспортному налогу и акцизам на нефтепродукты.

Средства дорожного фонда автономного округа и муниципальных дорожных фондов муниципальных образований в автономном округе будут направлены на обеспечение и дальнейшее развитие сети региональных и местных автомобильных дорог.

Кроме того, важным приоритетом бюджетной политики автономного округа, учитывая географические и климатические особенности автономного округа, является создание современной и эффективной транспортной инфраструктуры.

В связи с чем реализация мероприятий государственной программы автономного округа «Развитие транспортной инфраструктуры на 2014 – 2020 годы» позволит обеспечить:

- формирование единого экономического пространства автономного округа на базе сбалансированного развития эффективной региональной транспортной инфраструктуры;
- развитие сети автомобильных дорог общего пользования регионального и (или) межмуниципального значения автономного округа;
- обеспечение доступности транспортных услуг для населения автономного округа;
- повышение безопасности на транспорте в автономном округе.

В рамках реализации поставленных задач предполагается осуществление мер государственной финансовой поддержки юридических лиц, оказывающих предоставление услуг населению автономного округа по регулируемым тарифам.

Кроме того, реализация указанных мероприятий позволит увеличить протяженность участков автомобильных дорог общего пользования регионального значения, протяженность мостовых переходов на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения, протяженность искусственных сооружений на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения, протяженность участков автомобильных дорог общего пользования местного значения, законченных капитальным ремонтом и ремонтом.

5.7. Формирование бюджетных ассигнований на реализацию Указов Президента Российской Федерации.

Подготовка проекта закона об окружном бюджете на очередной финансовый год осуществляется с учетом необходимости обеспечения реализации Указов.

Одним из приоритетов в части исполнения социальных обязательств в предстоящий период остается финансовое обеспечение принятых решений по повышению оплаты труда работников в сфере образования, культуры, здравоохранения, социального обслуживания, предусмотренное Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 –

2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

При имеющейся ограниченности финансовых ресурсов в условиях возрастающей бюджетной нагрузки, обусловленной макроэкономическими факторами влияния на экономическую ситуацию в целом, автономным округом будет обеспечена реализация принятых решений без привлечения средств федерального бюджета на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы.

Необходимые ассигнования будут изыскиваться за счет использования внутренних ресурсов отраслей и средств, получаемых в том числе в результате реализации мер по реорганизации и оптимизации неэффективных организаций.

5.8. Укрепление финансовой самостоятельности местных бюджетов.

Межбюджетные трансферты из окружного бюджета бюджетам муниципальных образований в автономном округе на решение вопросов местного значения в 2016 – 2018 годах будут предоставляться в рамках 18 государственных программ. На предстоящий трехлетний период снижение объема финансовой помощи местным бюджетам не планируется. Параметры финансового обеспечения расходных обязательств окружного бюджета, связанных с предоставлением межбюджетных трансфертов, представлены в таблице 6.

Таблица 6

Параметры объема предоставления межбюджетных трансфертов в 2015 – 2018 годах

млн. руб.

Наименование	2015	2016		2017		2018
	год	год	год	год	год	год
	Закон № 87-ЗАО	Закон № 87-ЗАО	проект	Закон № 87-ЗАО	проект	проект
1	2	3	4	5	6	7
Межбюджетные трансферты, всего	48 464	49 011	50 227	48 870	50 342	51 288
В том числе						
Дотации, из них	15 448	15 448	18 050	15 448	18 165	19 111
В % к МБТ (всего)	31,9	31,5	35,9	31,6	36,1	37,3
Межбюджетные субсидии	8 544	9 072	6 380	8 908	6 380	6 380

В % к МБТ (всего)	17,6	18,5	12,7	18,2	12,7	12,4
Субвенции	24 471	24 491	25 797	24 514	25 797	25 797
В % к МБТ (всего)	50,5	50,0	51,4	50,2	51,2	50,3
Иные межбюджетные трансферты	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2

Основной объем финансовой помощи местным бюджетам будет предоставляться в рамках реализации мероприятий государственной программы «Управление государственными финансами Ямало-Ненецкого автономного округа и создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе на 2014 – 2018 годы» в форме дотаций бюджетам муниципальных образований, что составит 80% всей государственной программы. При этом, учитывая необходимость обеспечения устойчивости и сбалансированности местных бюджетов, объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности не сокращается.

В составе расходов окружного бюджета будут предусмотрены межбюджетные трансферты на содержание работников и эксплуатацию вновь вводимых объектов социально-культурной сферы.

Также, в полном объеме будут обеспечены финансовыми ресурсами расходы, связанные с исполнением муниципальными образованиями в автономном округе отдельных государственных полномочий автономного округа.

5.9. Структура и динамика расходов окружного бюджета.

Складывающиеся с учетом общих подходов к формированию расходов окружного бюджета и особенностей определения доводимого объема предельных расходов по государственным программам и непрограммной части структура и динамика расходов окружного бюджета в разрезе классификации расходов окружного бюджета характеризуются данными по разделам, представленными в таблице 7, по видам расходов, представленными в таблице 9.

Таблица 7

Структура и динамика расходов окружного бюджета по разделам классификации расходов

млн. руб.

Наименование показателя	КБК	2015 год		2016 год		2017 год		2018 год	
		Закон № 87-ЗАО	удельный вес (%)	проект	удельный вес (%)	проект	удельный вес (%)	проект	удельный вес (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы бюджета, всего		117 249	100,0	126 581	100,0	115 362	100,0	121 370	100,0
Общегосударст-	0100	4 440	3,8	4 132	3,3	3 765	3,3	3 962	3,3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
венные вопросы									
Национальная оборона	0200	18	0,0	16	0,0	15	0,0	16	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	1 536	1,3	1 612	1,3	1 470	1,3	1 546	1,3
Национальная экономика	0400	22 512	19,2	20 233	16,0	17 378	15,1	18 939	15,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	13 911	11,9	18 958	15,0	16 278	14,1	17 126	14,1
Охрана окружающей среды	0600	507	0,4	418	0,3	381	0,3	401	0,3
Образование	0700	20 534	17,5	22 361	17,7	17 879	15,5	19 507	16,1
Культура, кинематография	0800	1 247	1,1	1 010	0,8	920	0,8	968	0,8
Здравоохранение	0900	14 255	12,2	15 381	12,2	14 018	12,2	14 748	12,2
Социальная политика	1000	14 355	12,2	15 492	12,2	14 115	12,2	14 851	12,2
Физическая культура и спорт	1100	869	0,7	1 012	0,8	922	0,8	971	0,8
Средства массовой информации	1200	1 799	1,5	1 541	1,2	1 405	1,2	1 478	1,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	3 938	3,4	4 483	3,5	6 884	6,0	6 928	5,7
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1400	17 329	14,8	19 931	15,7	19 931	17,3	19 931	16,4

В 2016 году структура расходов окружного бюджета не претерпит существенных изменений, половина всех расходов традиционно для окружного бюджета придется на образование, культуру, здравоохранение, социальную политику, физкультуру и спорт. Расходы на общегосударственные вопросы планируется сократить. По разделу национальная экономика расходы окружного бюджета будут направлены на реализацию мероприятий, связанных с инвестиционным развитием, по сравнению в 2015 годом данные расходы планируется увеличить на 3%. Планируется оптимизировать расходы, связанные с жилищно-коммунальным комплексом.

Основываясь на параметрах окружного бюджета в разрезе разделов классификации расходов, прогнозируемый объем расходов консолидированного

бюджета автономного округа на 2016 – 2018 годы будет иметь следующий вид (таблица 8).

Таблица 8

Структура и динамика расходов консолидированного бюджета
по разделам классификации расходов

млн. руб.

Наименование	2015 год		2016 год		2017 год		2018 год	
	сумма	% к обще- му объе- му	сумма	% к обще- му объе- му	сумма	% к обще- му объе- му	сумма	% к обще- му объе- му
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Всего	135 205	100,0	133 263	108,0	132 754	100,0	139 089	100,0
Общегосударст- венные вопросы	11 035	8,2	10 755	8,1	9 940	7,5	10 414	7,5
Национальная оборона	21	0,0	19	0,0	17	0,0	18	0,0
Национальная безопасность и правоохранитель- ная деятельность	2 029	1,5	2 122	1,6	1 961	1,5	2 055	1,5
Национальная экономика	26 660	19,7	24 621	18,5	21 458	16,2	22 482	16,2
Жилищно- коммунальное хозяйство	15 451	11,4	20 709	15,5	17 696	13,3	18 540	13,3
Охрана окружающей среды	517	0,4	428	0,3	396	0,3	415	0,3
Образование	34 688	25,7	37 609	28,2	34 760	26,2	36 419	26,2
Культура, кинематография	4 271	3,2	4 020	3,0	3 715	2,8	3 893	2,8%
Здравоохранение	14 261	10,5	15 383	11,5	14 218	10,7	15 182	10,9
Социальная политика	17 293	12,8	18 486	13,9	17 086	12,9	17 901	12,9
Физическая культура и спорт	2 019	1,5	2 313	1,7	2 138	1,6	2 240	1,6
Средства массовой информации	2 896	2,1	2 661	2,0	2 460	1,9	2 577	1,9
Обслуживание государственного и муниципаль- ного долга	4 038	3,0	4 483	3,4	6 884	5,2	6 928	5,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	25	0,0	25	0,0	25	0,0	25	0,0

В структуре консолидированного бюджета автономного округа преобладают расходы на образование более 26% и национальную экономику более 18%. Расходы на социальную сферу (образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физкультура и спорт) составляют более 55%. На обслуживание государственного и муниципального долга приходится 3% от всех расходов консолидированного бюджета.

Структура расходов по видам в 2016 – 2018 годах в значительной степени будет соответствовать 2015 году.

Таблица 9

Расходы окружного бюджета на 2015 – 2018 годы в разрезе групп видов расходов

млн. руб.

КВР	Наименование	2015 год		2016 год		2017 год		2018 год	
		Закон № 87-ЗАО	% к общему объему	проект	% к общему объему	проект	% к общему объему	проект	% к общему объему
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	10 902	9	11 104	9	10 120	9	10 647	9

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	7 527	6	8 088	6	7 371	6	7 755	6
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	4 083	3	7 864	6	7 167	6	7 540	6
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	4 930	4	6 610	5	6 024	5	6 338	5
500	Межбюджетные трансферты	56 751	48	55 143	44	50 255	44	52 873	44
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	12 125	10	15 929	13	14 517	13	15 273	13
700	Обслуживание государственного (муниципального) долга	3 938	3	4 483	4	4 085	4	4 298	4
800	Иные бюджетные ассигнования	16 994	14	17 361	14	15 822	14	16 646	14
		117 249	100	126 581	100	115 362	100	121 370	100

Половина всех расходов приходится на межбюджетные трансферты. Кроме того, на 2016 – 2018 годы значительная часть расходов окружного бюджета будет

приходиться на расходы текущего содержания государственных учреждений (расходы на выплату персоналу, предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям).

Расходы на социальное обеспечение планируются в полном объеме необходимом для обеспечения исполнения законодательно установленных публично-нормативных и иных социально-значимых обязательств, в том числе по выплате социальных пособий и компенсаций. В 2016 году данный вид расходов составит, как и в 2015 году, 3% от общих расходов окружного бюджета, при этом большая часть расходов на осуществление социальных выплат передается в бюджеты муниципальных образований в автономном округе в виде межбюджетных трансфертов.

Значительно возрастут расходы, связанные с капитальными вложениями в объекты государственной собственности, при этом сократятся расходы на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд.

5.10. Источники финансирования дефицита окружного бюджета.

На 2016 – 2018 годы окружной бюджет планируется сформировать без дефицита (таблица 10).

Таблица 10

Источники финансирования дефицита окружного бюджета

тыс. руб.

Показатель	2015 год (Закон № 87-ЗАО)	2016 год		2017 год		2018 год (проект)
		Закон № 87-ЗАО	проект	Закон № 87-ЗАО	проект	
1	2	3	4	5	6	7
Источники финансирования дефицита окружного бюджета, всего	9 822 381	0	16 245 021	0	0	0
В том числе						
Кредиты кредитных организаций (привлечение (+)/погашение (-))	-1 911 063	0	-4 610 742	0		0
Привлечение (+)	9 670 160	13 610 742	9 000 000	18 081 223	6 500 000	9 670 160
Погашение (-)	-11 581 223	-13 610 742	-13 610 742	-18 081 223	-6 500 000	-9 670 160
Государственные ценные			20 000 000			

1	2	3	4	5	6	7
бумаги (размещение (+)/погашение (-))						
Размещение (+)			20 000 000			
Погашение (-)			0			
Иные источники финансирования дефицита окружного бюджета	11 733 444		855 763			

Государственные заимствования автономного округа в 2016 – 2018 годах будут осуществляться в целях рефинансирования государственного долга автономного округа.

При этом в целях использования рыночных инструментов заимствований рефинансирование долговых обязательства автономного округа, срок погашения которых наступает 2016 году, планируется произвести путем размещения 5-летнего облигационного займа.

Долговая нагрузка на окружной бюджет будет оставаться в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства по государственному долгу автономного округа, его объем сохранится на безопасном уровне и не превысит 30% от объема доходов без учета безвозмездных поступлений (таблица 11).

Таблица 11

Объем государственного долга автономного округа

тыс. руб.

Наименование	2015 год	2016 год		2017 год		2018 год
	Закон 87-ЗАО	Закон № 87-ЗАО	прогноз	Закон № 87-ЗАО	прогноз	прогноз
1	2	3	4	5	6	7
Объем государственного долга автономного округа*, всего	35 680 902	32 280 902	52 670 160	32 280 902	52 670 160	50 170 160
% от объема доходов без учета безвозмездных поступлений	33,3	29,0	48,4	28,0	45,7	41,3
Из них: государственные гарантии	5 900 000	2 500 000	7 500 000	2 500 000	7 500 000	5 000 000

* На конец периода.

Реализация долговой политики в 2016 – 2018 годах будет осуществляться в рамках решения ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки (отношение государственного долга автономного округа к общему объему

доходов окружного бюджета без учета безвозмездных поступлений, не превышающее 30%) и недопущению роста расходов на обслуживание государственного долга (доля в общем объеме расходов окружного бюджета, не превышающая 5%), соблюдению показателей и индикаторов, установленных государственной программой «Управление государственными финансами Ямало-Ненецкого автономного округа и создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе на 2014 – 2018 годы».

Долговая политика в рассматриваемом периоде будет адаптироваться к продолжающимся изменениям конъюнктуры на финансовых рынках.

В целях развития рынка капитала и проведения активных операций по управлению государственным долгом на 2016 год запланирован выпуск государственных ценных бумаг сроком обращения 5 лет.

Проект прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества автономного округа на 2016 – 2018 годы не предусматривает поступлений по источнику финансирования дефицита окружного бюджета на 2016 – 2018 год – поступления от продажи пакетов акций акционерных обществ участием автономного округа.

Реализация всего комплекса мероприятий основных направлений бюджетной политики автономного округа должна позволить функционировать бюджетному сектору экономики без существенных стрессов, придать импульсы темпу роста экономики региона, стимулировать к активизации деятельности частных инвесторов.

Сформированный на основе вышеизложенных направлений бюджетной политики проект окружного бюджета будет сбалансированным и позволит обеспечить устойчивость бюджетной системы автономного округа.