



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

29 октября 2026 г.

№ 250/26

г. Луганск

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Луганской Народной Республики на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

В соответствии со статьей 172, абзацем вторым статьи 184² Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 22 Закона Луганской Народной Республики от 30.12.2022 № 420-III «О бюджетном процессе в Луганской Народной Республике» (с изменениями), статьями 10, 16 Закона Луганской Народной Республики от 30.03.2023 № 430-III «О Правительстве Луганской Народной Республики» (с изменениями) Правительство Луганской Народной Республики п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Луганской Народной Республики на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.

2. Министерству финансов Луганской Народной Республики, главным распорядителям средств бюджета Луганской Народной Республики обеспечить разработку проекта бюджета Луганской Народной Республики в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Луганской Народной Республики на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов, утвержденными настоящим постановлением.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Луганской Народной Республики обеспечить разработку проектов местных бюджетов с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики Луганской Народной Республики на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов, утвержденных настоящим постановлением.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Председателя Правительства
Луганской Народной Республики

Ю.Н. Говтвин

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Луганской Народной Республики
от 29 октября 2026 г. № 250/26

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Луганской Народной Республики
на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Настоящие Основные направления бюджетной и налоговой политики Луганской Народной Республики на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (далее – Основные направления) разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ № 309), итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2026 году (первое полугодие) Луганской Народной Республики.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Луганской Народной Республики на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.

I. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики
в первой половине 2026 года

В условиях важнейших для Российской Федерации исторических событий, обострения геополитических противоречий бюджетная политика Луганской Народной Республики в 2026 году ориентирована на содействие структурной трансформации экономики региона, обеспечение стабильности его финансовой системы и социальную поддержку жителей республики.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального конституционного закона от 04.10.2022 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики» бюджетное законодательство Российской Федерации применяется на территории Луганской Народной Республики с 01.01.2023 с учетом особенностей, установленных законодательством Российской Федерации.

Бюджетными параметрами учтены приоритеты бюджетной политики по сохранению социальной стабильности, обеспечению первоочередных задач социально-экономического развития Луганской Народной Республики, финансово обеспечены выплаты участникам специальной военной операции, а также расходы на организацию пунктов временного размещения и питания,

оказание медицинской помощи гражданам, вынужденно покинувшим территорию Украины.

Проводимая в 2026 году налоговая политика способствовала расширению налоговой базы и сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Положительная динамика доходов позволила обеспечить все расходные обязательства и наличие остатков средств на едином счете бюджета Луганской Народной Республики на будущий период.

Стратегическим ориентиром налоговой политики является стабильность, предсказуемость налогового законодательства, создание справедливых конкурентных условий для развития экономики.

За первое полугодие 2026 года исполнение консолидированного бюджета Луганской Народной Республики обеспечено с ростом основных параметров.

Доходы консолидированного бюджета Луганской Народной Республики, как свода республиканского бюджета и бюджетов муниципальных образований, исполнены в сумме 80,3 млрд руб., или 42,3 % к годовому плану, в том числе безвозмездные поступления исполнены в сумме 43,6 млрд руб., или 39,5 % к годовому плану. Рост фактических поступлений от аналогичного периода 2025 года составил 11,4 млрд руб., или 116,6 %.

Основу доходов консолидированного бюджета Луганской Народной Республики составили безвозмездные поступления из федерального бюджета – 43,6 млрд руб., в том числе 20,6 млрд руб. – дотации бюджету республики. Кроме того, в республике собственные налоговые и неналоговые доходы составили 36,7 млрд руб., или 45,7 % всех доходов.

Налоговая политика в 2026 году также была выстроена с учетом востребованных мер налоговой поддержки.

С целью обеспечения комплексности и преемственности системы мониторинга и оценки налоговых расходов, совершенствования мер государственной поддержки в 2026 году был составлен перечень налоговых расходов Луганской Народной Республики и произведена оценка налоговых расходов за 2025 год. По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными.

В сфере бюджетных расходов бюджетная политика реализовывалась с учетом новых задач по стабилизации и сбалансированности бюджета Луганской Народной Республики.

Реализация масштабных антикризисных мер, принятых на федеральном и региональном уровнях, способствовала стабильности экономики и сохранению устойчивости консолидированного бюджета Луганской Народной Республики.

В полном объеме выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий.

По-прежнему приоритетным направлением являются социально значимые расходы. На эти цели направлено 61,7 % расходов консолидированного бюджета Луганской Народной Республики.

Расходы за первое полугодие 2026 года исполнены в объеме 88,0 млрд руб., или на 40,3 % к утвержденному плану на 2026 год.

По состоянию на 01.01.2026 остаток неиспользованных денежных средств специального казначейского кредита, выделенного из федерального бюджета в 2025 году, составил 2,2 млрд руб., казначейского инфраструктурного кредита – 0,2 млрд руб.

По итогам первого полугодия 2026 года исполнение консолидированного бюджета Луганской Народной Республики обеспечено с дефицитом в сумме 7,8 млрд руб.

Источником покрытия дефицита бюджета Луганской Народной Республики являются остатки средств бюджета Луганской Народной Республики по состоянию на 01.01.2026.

Социальные обязательства бюджета Луганской Народной Республики обеспечены финансированием в полном объеме.

II. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Основные направления определяют цели и приоритеты бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе и разработаны в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Основные направления сохраняют преемственность задач, определенных на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Целями Основных направлений являются определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Луганской Народной Республики, основных подходов к его формированию, обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Исходя из национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных в Указе № 309, бюджетная и налоговая политика Луганской Народной Республики на 2027–2029 годы ориентирована на решение следующих задач:

- устойчивое социально-экономическое развитие республики;
- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета республики как базового принципа ответственной бюджетной политики;
- создание благоприятной налоговой среды для развития малого и среднего предпринимательства в стратегически значимых для экономики Луганской Народной Республики сферах деятельности, содействие занятости населения и легализации доходов;
- обеспечение реализации мероприятий, направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения республики;
- приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов;
- эффективное управление государственным долгом республики и сохранение его объема на экономически безопасном уровне;
- совершенствование государственного финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов.

Основным инструментом достижения национальных целей развития являются национальные проекты, реализуемые на территории Луганской

Народной Республики региональные проекты, меры по реализации посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

На территории республики реализуется 11 национальных проектов, в рамках которых разработаны и утверждены 22 государственные программы Луганской Народной Республики.

Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе их тщательной оценки и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.

В целях обеспечения публичности процесса управления общественными финансами будет продолжена работа по реализации мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджета Луганской Народной Республики и бюджетного процесса для граждан.

Бюджет Луганской Народной Республики будет сформирован на три года – на очередной финансовый год и плановый период.

Безусловным приоритетом является достижение целей национального развития, выполнение социальных обязательств, повышение уровня жизни граждан.

Инвестиционная составляющая бюджетной политики направлена на завершение работ по переходящим объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта государственной и муниципальной собственности с учетом разработки проектной документации и проектно-изыскательских работ, утвержденных в бюджетном цикле на 2027–2029 годы.

Инновации и технологическое развитие будут применяться для успешного внедрения новых технологий, что способствует росту экономики Луганской Народной Республики, повышению уровня жизни населения и созданию благоприятного инвестиционного климата.

Продолжится реализация инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные кредиты и межбюджетные трансферты из федерального бюджета.

В целях государственной поддержки отраслей экономики предусмотрено предоставление субсидий (грантов) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и некоммерческим организациям.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета и бюджетных кредитов.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня государственного долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

Бюджетное законодательство Российской Федерации устанавливает правовые основания построения программной бюджетной классификации расходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

Начиная с 2026 года в республике применяются положения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации о внедрении государственных программ.

В ходе интеграционных мероприятий бюджет Луганской Народной Республики на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов будет сформирован в соответствии с программно-целевым методом бюджетного планирования.

Ключевыми задачами налоговой политики в Луганской Народной Республике являются, с одной стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, а с другой стороны – поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, обеспечивающей стабильное экономическое развитие Луганской Народной Республики.

2.1. Налоговая политика Луганской Народной Республики на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Стратегическим ориентиром налоговой политики является стабильность, предсказуемость налогового законодательства, создание справедливых конкурентных условий для развития экономики.

Ключевые цели налоговой политики Луганской Народной Республики в плановом периоде 2027–2029 годов сохраняются неизменными и будут направлены на повышение справедливости налогообложения, усиление стимулирующей функции налоговой системы, а также улучшение качества администрирования с сопутствующим облегчением административной нагрузки для налогоплательщиков и повышением собираемости налогов. Предлагаемые решения в налоговой сфере с одной стороны содействуют повышению эффективности экономики, а с другой стороны направлены на укрепление финансовой основы исполнения всех обязательств государства перед гражданами. Принципы налоговой политики – справедливость и эффективность – полностью синхронизированы с этой задачей.

В 2027–2029 годах будет продолжена практика оценки эффективности налоговых расходов, повышено качество оценки эффективности региональных налоговых расходов. Также будет проводиться анализ эффективности действующих инвестиционных налоговых льгот, достижения установленных индикаторов и целевых показателей, предусмотренных государственными программами Луганской Народной Республики, влияния предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики Луганской Народной Республики.

На территории Луганской Народной Республики продолжится работа в части предоставления введенных ранее мер государственной финансовой поддержки в виде льготного налогообложения предприятий, реализующих в республике инвестиционные проекты в рамках свободной экономической зоны.

Вместе с тем по рекомендации комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Экономика и финансы» будут проводиться мероприятия по оптимизации налоговых расходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

Так, с целью увеличения поступлений по налогу на имущество организаций налоговая льгота публично-правовым компаниям в отношении имущества, используемого для осуществления возложенных на них функций и полномочий, которая на территории Луганской Народной Республики распространяется на публично-правовую компанию «Фонд развития территорий», отменяется с 2027 года.

Планируется внесение изменений в региональное законодательство в части корректировки условий применения льготных ставок по налогу на прибыль по видам деятельности, связанным с производством продукции, ремонтом и монтажом машин и оборудования, растениеводством и животноводством, образованием, а также иным видам деятельности.

В трехлетней перспективе продолжится работа по укреплению доходной базы консолидированного бюджета Луганской Народной Республики за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации имеющихся резервов.

Предусматривается взаимодействие органов власти Луганской Народной Республики с федеральными органами власти и органами местного самоуправления в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

Продолжит работу на территории республики созданный Указом Главы Луганской Народной Республики от 29.05.2024 № УГ-430/24 штаб по повышению налоговых доходов бюджета Луганской Народной Республики и противодействию нелегальной занятости.

В связи с тем, что после вхождения в состав Российской Федерации на территории Луганской Народной Республики был принят ряд региональных законов, регламентирующих взимание налогов, которые являются источником наполнения республиканского и местных бюджетов, и ставки по этим налогам не менялись с момента их принятия, планируется повышение ставок по транспортному налогу и изменение размеров потенциально возможного к получению годового дохода при применении патентной системы налогообложения.

На региональном уровне с 2027 года для всех категорий налогоплательщиков планируется отмена пониженных ставок по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения

(далее – УСН). Вместе с тем продолжится действие установленных с 2026 года пониженных ставок для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории Луганской Народной Республики, являющихся ветеранами боевых действий, принимавших участие (содействовавших выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации) в специальной военной операции, уволенных с военной службы (исключенных из добровольческого формирования), при условии получения дохода не более 8,0 млн руб. по итогам налогового периода.

На федеральном уровне по УСН с 2026 года введен пакет мер, направленный на содействие формированию справедливой конкурентной среды и «обелению» экономики, в частности, снижен порог доходов для налогоплательщиков, применяющих УСН, при превышении которого возникает обязанность по уплате налога на добавленную стоимость (далее – НДС), с 60,0 млн руб. до 10,0 млн руб., аналогично предлагается снизить порог по доходам для применения патентной системы налогообложения. При этом большую часть добросовестного малого бизнеса это не коснется: доля плательщиков НДС в режиме УСН по прогнозам увеличится с 4,0 % до 15,0 %.

2.2. Основные направления бюджетной политики в области социальной сферы

Основными направлениями бюджетной политики в социальной сфере Луганской Народной Республики на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов являются направления по обеспечению в первоочередном порядке законодательно установленных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, в том числе поддержка материнства и детства, обеспечение поддержки участников специальной военной операции и членов их семей, достижение уровня целевых показателей в части оплаты труда работников бюджетного сектора согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (с изменениями) (далее – указы Президента Российской Федерации 2012 года), повышение качества услуг в учреждениях социальной сферы.

2.2.1. Основные направления бюджетной политики в области образования и молодежной политики

Бюджетная политика в сфере образования в Луганской Народной Республике ориентирована на развитие системы образования и воспитания по Основным направлениям, определенным государственной программой

Луганской Народной Республики «Об утверждении государственной программы Луганской Народной Республики «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Луганской Народной Республики от 14.10.2025 № 213/25.

Продолжится системное и последовательное обеспечение качественного образовательного процесса и воспитательной работы в государственных организациях, направленное на достижение результатов национальных целей развития Российской Федерации.

В целях создания условий для получения качественного и доступного образования в Луганской Народной Республике запланированы работы по капитальному ремонту и оснащению школ, в том числе с учетом привлечения средств федерального бюджета, в рамках мероприятий по модернизации школьных систем образования.

В приоритетном порядке предусмотрены средства на:

оснащение предметных кабинетов общеобразовательных организаций оборудованием, средствами обучения и воспитания;

организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях;

создание современной инфраструктуры для отдыха детей и их оздоровления путем возведения некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций), а также проведения капитального ремонта объектов инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления;

реализацию мероприятий по осуществлению единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек;

реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования;

обеспечение государственных и муниципальных образовательных организаций, расположенных на территории Луганской Народной Республики и реализующих основные общеобразовательные программы и образовательные программы среднего профессионального образования, вооруженной охраной;

реализацию мероприятий по поставке товаров для детей, учебного оборудования, музыкальных инструментов и звукового оборудования, спортивного инвентаря;

ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования;

ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций, муниципальных образовательных организаций, реализующих

образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями государственных, муниципальных общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций;

капитальный ремонт и оснащение образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

Приоритетными направлениями молодежной политики Луганской Народной Республики в 2027 году и плановом периоде 2028 и 2029 годов выступают:

развитие инфраструктуры в сфере молодежной политики;

поддержка инициатив, в том числе инициативных проектов, молодежи;

обеспечение участия молодежи Луганской Народной Республики во всероссийских и окружных мероприятиях, проводимых на территориях иных субъектов Российской Федерации;

создание необходимых условий, связанных с осуществлением молодежной политики в Луганской Народной Республике;

формирование информационного поля, благоприятного для развития молодежи, интенсификация механизмов обратной связи между государственными структурами, общественными объединениями и молодежью, а также повышение эффективности использования информационной инфраструктуры в интересах патриотического и гражданского воспитания молодежи;

развитие материально-технической базы учреждений молодежной политики, в том числе муниципальных образований Луганской Народной Республики;

формирование системы ценностей, предусматривающей создание условий для воспитания и развития молодежи, знающей и ответственно реализующей свои конституционные права и обязанности, обладающей гуманистическим мировоззрением, устойчивой системой нравственных и гражданских ценностей, проявляющей знание своего культурного, исторического, национального наследия и уважение к его многообразию, а также развитие в молодежной среде культуры созидательных межэтнических отношений;

развитие эффективных моделей и форм вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность;

формирование единого регионального добровольческого (волонтерского) пространства посредством привлечения добровольцев (волонтеров) к решению задач как в административном центре, так и в других муниципальных образованиях Луганской Народной Республики в соответствии с актуальными потребностями; развитие добровольческой (волонтерской) деятельности;

поддержка деятельности молодежных и детских общественных объединений; оказание организационной и методической помощи; развитие органов молодежного самоуправления, молодежных и детских общественных объединений; обеспечение участия молодежи в управлении делами государства и общественной жизни;

развитие системы стратегического планирования и мониторинга отрасли молодежной политики в Луганской Народной Республике;

обеспечение преемственности традиционных российских духовно-нравственных ценностей, приобщение молодежи к историческим и культурным традициям народов Российской Федерации как основе для создания патриотического молодежного сообщества, работающего на национальные интересы Российской Федерации.

2.2.2. Основные направления бюджетной политики в области здравоохранения

Бюджетная политика в сфере здравоохранения Луганской Народной Республики строится на основополагающем принципе, что здоровье населения является базовым условием социально-экономического развития Луганской Народной Республики, и будет направлена на сохранение населения республики, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержку семьи через совершенствование системы оказания медицинской помощи по основным приоритетным направлениям, определенным Указом № 309, целями национального проекта «Продолжительная и активная жизнь», а также государственной программой Луганской Народной Республики «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Луганской Народной Республики от 15.10.2025 № 223/25 (с изменениями), и программой «Социально-экономическое развитие Луганской Народной Республики», утвержденной постановлением Правительства Луганской Народной Республики от 29.04.2023 № 48/23 (с изменениями) (далее – ПСЭР ЛНР).

Приоритетными целями развития системы здравоохранения республики на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов являются:

повышение ожидаемой продолжительности жизни;

снижение смертности населения;

повышение удовлетворенности населения медицинской помощью.

Достижение этих целей будет осуществляться путем проведения следующих мероприятий:

создание условий для повышения доступности и качества медицинской помощи, модернизации организаций здравоохранения республики, повышения эффективности оказания специализированной медицинской помощи, включая высокотехнологичную, скорой и паллиативной помощи;

усиление интеграции системы оказания медицинской помощи лицам старших возрастных групп с социальными службами, в том числе дальнейшее развитие медицинской составляющей системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста;

совершенствование первичной медико-санитарной помощи, оптимизация существующего и формирование нового каркаса ее амбулаторного и стационарного звена;

развитие выездных методов работы с гражданами, проживающими в труднодоступных районах и сельской местности республики;

профилактика заболеваний, формирование у граждан, особенно у детей и лиц трудоспособного возраста, мотивации к ведению здорового образа жизни;

обеспечение динамического наблюдения за состоянием здоровья граждан, у которых выявлены изменения в организме, способные привести к формированию факторов риска развития заболеваний и предрисков развития заболеваний;

сохранение здоровья населения за счет профилактических мероприятий, внедрение технологий сбережения здоровья на популяционном уровне, включая здоровое старение и активное долголетие; реализация мероприятий по борьбе с сахарным диабетом, заболеваниями системы кровообращения, онкологическими и инфекционными заболеваниями, включая гепатит С, туберкулез и ВИЧ-инфекцию;

формирование новых подходов к развитию системы общественного здоровья; внедрение и применение современных медицинских технологий; использование разработанных научными, медицинскими и образовательными организациями новых медицинских технологий, в том числе технологий персонализированной медицины;

совершенствование системы контроля в сфере охраны здоровья граждан, включая обращение лекарственных средств и товаров медицинского назначения; внедрение системы независимой оценки качества работы учреждений здравоохранения Луганской Народной Республики; создание условий для повышения качества и безопасности медицинской помощи и ее доступности, а также для роста доверия населения к системе здравоохранения;

совершенствование системы охраны репродуктивного здоровья, включая развитие соответствующей инфраструктуры, в целях повышения рождаемости;

развитие медицинской реабилитации, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и участников специальной военной операции;

совершенствование механизмов предоставления санаторно-курортного лечения и оздоровления населения;

развитие телемедицинских технологий для проведения дистанционных консультаций, скринингов, дистанционного мониторинга состояния здоровья, в том числе с использованием технологий искусственного интеллекта;

совершенствование механизмов финансирования оказания медицинской помощи, обеспечивающих финансовую устойчивость медицинских организаций, которые участвуют в реализации программ обязательного медицинского страхования;

совершенствование системы кадрового обеспечения здравоохранения республики, развитие системы ее планирования и использования, в том числе развитие системы целевого обучения и подготовки медицинских специалистов;

расширение практики применения выездных форм работы врачей и среднего медицинского персонала;

постоянное повышение профессионального уровня и квалификации медицинских работников и совершенствование качества подготовки медицинских работников путем реализации практико-ориентированного подхода и наставничества;

развитие системы мер социальной поддержки медицинских работников;

подготовка управленческих кадров в здравоохранении;

интенсификация производительности труда медицинских работников, повышение престижа профессий медицинских работников;

продолжение реализации мероприятий по цифровой трансформации здравоохранения республики;

повышение эффективности функционирования системы здравоохранения республики путем создания механизмов взаимодействия медицинских организаций на основе единой информационной системы здравоохранения, внедрения цифровых технологий, формирующих единый цифровой контур здравоохранения и обеспечивающих эффективное управление и контрольно-надзорную деятельность;

обеспечение полной интеграции системы оказания медицинской помощи Луганской Народной Республики в систему здравоохранения Российской Федерации.

2.2.3. Основные направления бюджетной политики в области культуры

Бюджетная политика в сфере культуры в Луганской Народной Республике направлена на сохранение и развитие государственной сети учреждений сферы культуры, обеспечение прав граждан на свободу всех видов творческой деятельности, участие в культурной жизни, пользование учреждениями культуры, библиотечное обслуживание, доступ к культурным ценностям, определенными государственной программой Луганской Народной Республики «Развитие культуры в Луганской Народной Республике», утвержденной постановлением Правительства Луганской Народной Республики от 14.10.2025 № 209/25 (с изменениями) (далее – государственная программа «Развитие культуры»).

Основные направления бюджетной политики в сфере культуры на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов предполагают исполнение ряда региональных мероприятий в рамках ПСЭР ЛНР, национальных проектов и государственной программы «Развитие культуры», которые затрагивают все типы учреждений государственной сети сферы культуры.

В приоритетном порядке предусмотрены средства на:

реализацию мероприятий по обеспечению развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек;

усовершенствование детских и кукольных театров путем создания новых постановок и (или) улучшения технического оснащения;

переоснащение муниципальных библиотек по модельному стандарту;

проведение мероприятий по комплектованию книжных фондов библиотек муниципальных образований Луганской Народной Республики и государственных общедоступных библиотек;

реализацию мероприятий по оснащению региональных и муниципальных театров, находящихся в городах с численностью населения более 300 тысяч человек;

проведение модернизации учреждений культурно-досугового типа в населенных пунктах с численностью населения до 500 тысяч человек;

проведение модернизации музеев, находящихся в региональной и муниципальной собственности;

строительство и модернизацию региональных и муниципальных детских школ искусств;

реализацию мероприятий по осуществлению единовременных компенсационных выплат работникам культуры, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек;

реализацию мероприятий по осуществлению государственной поддержки лучших работников муниципальных учреждений культуры и лучших муниципальных учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений;

поощрение домов культуры по итогам проведения ежегодного Всероссийского конкурса среди домов культуры для выявления лучших практик работы;

поощрение библиотек по итогам проведения ежегодного Всероссийского конкурса среди библиотек для выявления лучших практик работы;

создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры (домов культуры, библиотек и музеев);

развитие кадрового потенциала работников сферы культуры;

реализацию мероприятий, направленных на сохранение и укрепление духовно-нравственных ценностей Российской Федерации;

реализацию мероприятий по обеспечению доступности учреждений культуры для инвалидов и других маломобильных групп населения;

реализацию мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры;

реализацию мероприятий, направленных на цифровизацию сферы культуры.

Весь цикл запланированных к реализации мероприятий позволит охватить поддержкой все виды учреждений в сфере культуры, достигнуть более качественных и количественных по охвату показателей деятельности, а также реализовывать государственную политику в сфере культуры в соответствии с нормами и показателями, установленными федеральным законодательством.

2.2.4. Основные направления бюджетной политики в области физической культуры и спорта

В сфере физической культуры и спорта продолжится реализация плана мероприятий по обеспечению финансирования учреждений, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки по видам спорта и дополнительными образовательными программами спортивной подготовки.

Важной задачей является обеспечение деятельности региональных центров спортивной подготовки.

Особое внимание уделяется материально-техническому обеспечению, в том числе обеспечению спортивной экипировкой, финансовому, научно-методическому обеспечению спортивных сборных команд Луганской Народной Республики, обеспечению их подготовки к межрегиональным спортивным соревнованиям, всероссийским спортивным соревнованиям и международным спортивным соревнованиям и их участию в таких спортивных соревнованиях.

Продолжается совершенствование спортивной инфраструктуры и материально-технической базы для занятий физической культурой и массовым спортом.

Министерство спорта Луганской Народной Республики взаимодействует с федеральными органами власти в рамках получения субсидий на:

- оснащение организаций, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта и (или) в сфере образования, новым спортивным оборудованием и инвентарем;

- адресную финансовую поддержку организаций, входящих в систему спортивной подготовки;

- обеспечение участия спортивных сборных команд в спортивных мероприятиях;

- реализацию мероприятий по закупке и монтажу оборудования для создания модульных спортивных сооружений;

- единовременную компенсацию выплат работникам в сфере физической культуры и спорта, прибывшим (переехавшим) на работу в населенные пункты регионов Российской Федерации с числом жителей до 50 тысяч человек;

- приобретение спортивного оборудования для приведения организаций дополнительного образования со специальным наименованием «спортивная школа», использующих в своих наименованиях слова «олимпийский», «паралимпийский», «сурдлимпийский» или образованные на их основе слова или словосочетания, в нормативное состояние;

- реализацию мероприятий по закупке и монтажу оборудования для создания физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа.

Министерство спорта Луганской Народной Республики взаимодействует с Министерством труда и социальной политики Луганской Народной Республики в рамках получения субсидий на мероприятия комплексной реабилитации и абилитации инвалидов в Луганской Народной Республике.

Основное внимание направлено на формирование и дальнейшее совершенствование сферы физической культуры и спорта. Одним

из приоритетных направлений в работе является обеспечение оптимальных условий для занятий различными видами физической активности ряда групп населения (учащихся общеобразовательных учреждений, работников предприятий, организаций и т. д.), в том числе лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов, создание условий для успешного выступления спортсменов Луганской Народной Республики на спортивных соревнованиях и совершенствования системы подготовки спортивного резерва.

Поэтапное внедрение Республиканского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» позволит создать эффективную государственную систему физического воспитания населения, мониторинга физической подготовленности населения Луганской Народной Республики и развития физической культуры, массового спорта и спорта высших достижений.

Важным направлением остается организация проведения региональных и межмуниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий.

2.2.5. Основные направления бюджетной политики в сфере юстиции

Приоритетными направлениями в сфере юстиции Луганской Народной Республики являются: реализация мероприятий по осуществлению переданных Российской Федерацией полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния; обеспечение функционирования и развития государственной системы бесплатной юридической помощи; реализация мероприятий, направленных на предоставление субвенций из бюджета Луганской Народной Республики бюджетам муниципальных образований Луганской Народной Республики для исполнения полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации, а также для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Луганской Народной Республики в области законодательства об административных правонарушениях; оптимизация и повышение эффективности процесса обеспечения деятельности в сфере юстиции Луганской Народной Республики, в том числе через Государственное казенное учреждение Луганской Народной Республики «Центр по обеспечению деятельности органов юстиции Луганской Народной Республики».

2.3. Основные направления бюджетной политики в области национальной экономики и модернизации жилищно-коммунального хозяйства

2.3.1. Основные направления бюджетной политики в области национальной экономики

Бюджетная политика как составная часть экономической политики Луганской Народной Республики нацелена на повышение уровня и качества

жизни населения за счет роста экономического развития и реализуется по направлениям, определенным в Указе № 309.

Бюджетная политика в области развития малого и среднего бизнеса направлена на создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности на территории республики.

Для решения данной задачи в рамках национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика» запланированы мероприятия, направленные на стимулирование малого и среднего предпринимательства (далее – МСП). Стимулирование планируется осуществлять, как и в предыдущие годы, с использованием финансовой, организационной, информационной и консультационной поддержки субъектов МСП.

На 2027–2028 годы запланировано предоставление субсидий организациям инфраструктуры поддержки МСП с целью обеспечения оказания услуг и мер поддержки субъектам МСП и гражданам, желающим вести бизнес.

На 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов предусмотрены мероприятия, направленные на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением уставной деятельности и содержанием некоммерческой организации «Фонд поддержки предпринимательства Луганской Народной Республики», с целью достижения показателей регионального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы (Луганская Народная Республика)», входящего в состав федерального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика».

Для повышения туристской привлекательности Луганской Народной Республики и развития внутреннего туризма в 2027 году запланировано предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям в целях государственной поддержки общественных инициатив и проектов, направленных на развитие туристской инфраструктуры, в рамках реализации мероприятий, обеспечивающих достижение показателя «Число туристских поездок» государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма» и регионального проекта «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения (Луганская Народная Республика)», входящего в состав федерального проекта «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения» национального проекта «Туризм и гостеприимство».

В сфере внешнеэкономической деятельности на 2027 год и на плановый период 2027 и 2028 годов основными направлениями бюджетной политики Луганской Народной Республики являются:

создание и функционирование системы инструментов развития внешнеэкономической деятельности, преимущественно ориентированной на развитие отношений с дружественными странами, которые предусматриваются региональным проектом «Системные меры развития международной

кооперации и экспорта в Луганской Народной Республике», обеспечивающим достижение показателей и мероприятий (результатов) федерального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта», входящего в структуру национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

В рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Докапитализация регионального фонда развития промышленности» государственной программы «Развитие промышленного комплекса Луганской Народной Республики», утвержденной постановлением Правительства Луганской Народной Республики от 16.10.2025 № 230/25 (с изменениями), запланировано предоставление субсидии некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Луганской Народной Республики» (далее – Фонд). Фонд продолжит оказывать финансовую поддержку хозяйствующим субъектам в сфере промышленности.

В рамках реализации регионального проекта «Производительность труда», обеспечивающего достижение показателей и мероприятий (результатов) федерального проекта «Производительность труда», входящего в состав национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика», на территории Луганской Народной Республики запланировано мероприятие «Обеспечение повышения производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики и в организациях социальной сферы, в том числе за счет реинжиниринга бизнес-процессов на основе бережливого производства».

2.3.2. Основные направления бюджетной политики в области транспорта и дорожного хозяйства

Бюджетная и налоговая политика на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов в сфере транспорта и дорожного хозяйства будет направлена на:

- проведение мероприятий за счет предоставления субсидий на софинансирование расходных обязательств, связанных с реализацией мероприятий по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, в том числе улично-дорожной сети Луганской Народной Республики;

- проведение мероприятий по капитальному ремонту и содержанию (восстановление изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения за счет средств дорожного фонда Луганской Народной Республики;

- проведение мероприятий по развитию транспортной системы Луганской Народной Республики (обновление подвижного состава в агломерациях и городах, включая доведение доли парка транспортных средств, соответствующих нормативным требованиям, не менее чем до 85,0 % к 2030 году за счет предоставления субсидии из федерального бюджета

бюджету субъекта Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий);

возмещение недополученных доходов компаниям-перевозчикам в связи с государственным регулированием тарифов на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Луганской Народной Республики.

2.3.3. Основные направления бюджетной политики в области жилищно-коммунального хозяйства

В 2027 году и в плановом периоде 2028 и 2029 годов планируется реализация следующих мероприятий на территории Луганской Народной Республики.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства:

модернизация коммунальной инфраструктуры Луганской Народной Республики в рамках федерального проекта «Модернизация коммунальной инфраструктуры», входящего в состав национального проекта «Инфраструктура для жизни»;

разработка проектной документации, строительство, реконструкция (модернизация) и капитальный ремонт объектов питьевого водоснабжения;

строительство, реконструкция объектов водоснабжения и водоотведения, актуализация схем водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения, проведение энергетического аудита за счет средств казначейских инфраструктурных кредитов.

В сфере капитального ремонта: капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Луганской Народной Республики.

В сфере строительства:

создание дорожной и коммунальной инфраструктур в целях развития жилищного строительства (реализация данных мероприятий направлена на повышение доступности социальных и иных инфраструктурных объектов в новых жилых районах, завершение строительства многоквартирных жилых домов, застройщики или собственники которых не определены, эффективное управление объектами незавершенного строительства жилищного фонда государственной и муниципальной собственности с учетом их строительства и (или) реконструкции, а также разработку проектной документации и проведение проектно-изыскательских работ, что позволит снизить количество объектов незавершенного строительства многоквартирных жилых домов);

социальная поддержка старшего поколения, ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, определенных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (с изменениями), а также отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (с изменениями);

реализация мероприятий адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Луганской Народной Республики за счет средств софинансирования публично-правовой компании «Фонд развития территорий».

В сфере благоустройства:

реализация проектов победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях (нарастающим итогом с 2025 года, мероприятия по благоустройству общественных территорий (набережные, центральные площади, парки и др.) и иные мероприятия, предусмотренные государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в составе национального проекта «Инфраструктура для жизни»);

реализация программ формирования современной городской среды в рамках реализации федерального проекта «Восстановление (создание) инфраструктуры и содействие экономическому развитию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

2.3.4. Основные направления бюджетной политики в области охраны окружающей среды и экологии

В 2027 году и плановом периоде 2028 и 2029 годов планируется значительная поддержка из федерального бюджета по следующим мероприятиям:

охрана лесов от пожаров;

лесовосстановление и лесоразведение;

обновление лесопожарной техники и оборудования для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров;

обновление специализированной лесохозяйственной техники и оборудования для проведения комплекса работ по лесовосстановлению и лесоразведению;

расчистка р. Большая Каменка от с. Верхнешевыревка до пос. Поречье;

расчистка р. Белой от Исаковского водохранилища до пгт Белое (включительно) (около 20 км);

капитальный ремонт гидротехнических сооружений Лутугинского водохранилища;

капитальный ремонт гидротехнических сооружений Краснянского водохранилища;

разработка проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта Штеровского водохранилища;

организация работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде;

разработка проектно-сметной документации на строительство комплексных предприятий по переработке отходов.

Мероприятия по охране лесов от пожаров в 2027–2029 годах будут выполняться государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Министерству природных ресурсов и экологии Луганской Народной Республики.

За счет федерального бюджета предусмотрена реализация мероприятий по закупке и безвозмездной передаче муниципальным образованиям Луганской Народной Республики специализированной техники, контейнеров и бункеров для обращения с твердыми коммунальными отходами, закупаемых публично-правовой компанией по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор».

Расчистка русел обследованных рек Луганской Народной Республики позволит улучшить их пропускную способность и не допустит негативного воздействия высоких вод на прилегающие территории. Реконструкция и капитальный ремонт гидротехнических сооружений обеспечит водоснабжение, защиту от наводнений и водоотведение.

2.3.5. Основные направления бюджетной политики в области топливно-энергетического комплекса

В 2027 году и в плановом периоде 2028 и 2029 годов планируется:

1) обеспечение гидрогеологической и экологической безопасности путем эксплуатации объектов ликвидируемых шахт, в том числе:

расходы в области реструктуризации угольной промышленности (2027–2029 годы);

развитие угольной отрасли (2027–2029 годы);

2) разработка (корректировка) проектной и рабочей документации и ее реализация для обеспечения гидрогеологической безопасности, в том числе проведение мероприятий по обеспечению гидрогеологической и экологической безопасности при ликвидации организаций угольной отрасли Луганской Народной Республики (2027–2029 годы).

2.3.6. Основные направления бюджетной политики в области агропромышленного комплекса

Основными направлениями бюджетной политики в сфере развития агропромышленного комплекса Луганской Народной Республики на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов являются:

поддержка сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства, животноводства и перерабатывающей промышленности путем выделения субсидий на возмещение понесенных товаропроизводителями расходов на производство отдельных видов сельскохозяйственной и пищевой продукции;

поддержка приоритетных направлений развития малого агробизнеса;

субсидирование мероприятий по эффективному вовлечению в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитию мелиоративного комплекса;

мероприятия по инфраструктурному обустройству сельских территорий;
реализация мероприятий по содействию повышения кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса;

субсидия из бюджета Луганской Народной Республики государственным унитарным предприятиям Луганской Народной Республики для финансового обеспечения финансово-хозяйственной деятельности, направленной на реализацию государственной политики в отрасли коневодства;

обеспечение проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению;

усовершенствование материально-технической базы государственной ветеринарной службы республики;

осуществление выплат в рамках возмещения ущерба собственникам животных и (или) продукции животного происхождения в результате их изъятия при ликвидации очагов особо опасных болезней животных;

обеспечение проведения мероприятий по ликвидации бесхозных скотомогильников на территории Луганской Народной Республики;

обеспечение мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев путем выделения денежных средств.

2.4. Основные направления бюджетной политики в области архивного дела

Бюджетная политика в сфере архивного дела в Луганской Народной Республике направлена на развитие архивного дела и обеспечение сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, их всестороннее использование.

Архивы и архивные документы – важная составляющая в формировании гражданского общества и функционировании государственных институтов, воспитании гражданственности и патриотизма.

Современное состояние архивной отрасли Луганской Народной Республики является результатом реформирования архивного дела в Российской Федерации, связанного с введением в действие нового архивного законодательства, разграничившего функции реализации государственной политики (полномочия) и права собственности на архивные документы, архивные фонды, демократизацией доступа к архивным документам, а также с появлением новых видов организаций и, как следствие, изменением видового состава документов, создающихся в процессе их деятельности. Значительное влияние на развитие отрасли оказывает все более широкое применение информационных технологий и электронного документооборота.

Целями развития архивного дела республики являются:

формирование эффективной системы комплектования, учета и использования архивных документов, обеспечивающей постоянное и долговременное хранение с соблюдением нормативных условий для документов на постоянной основе;

внедрение новых автоматизированных архивных технологий, создание и совершенствование цифровых ресурсов и информационных систем в архивной отрасли для расширения доступа к архивной информации.

Стратегической целью в развитии архивной отрасли республики является формирование качественно нового состояния архивов, надежно обеспечивающих национальную безопасность и реализацию конституционных прав граждан на получение информации.

В настоящее время от архивов требуется активное внедрение инновационных технологий, применение новых подходов к решению сложившихся проблем, поиск способов повышения производительности труда работников.

Для достижения этой цели предполагается проведение следующих мероприятий:

- разработка проектно-сметной документации;

- совершенствование и модернизация инфраструктуры архивной отрасли (содержание, текущий и капитальный ремонты зданий Государственного казенного учреждения Луганской Народной Республики «Государственный архив Луганской Народной Республики», муниципальных архивов);

- техническое переоснащение, укрепление ресурсной и материальной базы;

- приобретение современного специализированного архивного оборудования и материалов; внедрение современного программного обеспечения и информационно-коммуникационных технологий;

- реализация мероприятий по сохранению и развитию основных направлений деятельности в сфере архивного дела, в том числе за счет повышения качества предоставляемых услуг путем внедрения в практику архивного дела передовых технологий;

- расширение доступа к архивным документам и их популяризация, защита от фальсификации; информатизация Государственного казенного учреждения Луганской Народной Республики «Государственный архив Луганской Народной Республики», муниципальных архивов;

- повышение профессионального уровня персонала, укрепление кадрового потенциала;

- расширение использования современных информационно-коммуникационных технологий и электронных продуктов, а также создание отраслевой информационной инфраструктуры;

- создание условий для формирования единого информационного пространства Луганской Народной Республики в сфере архивного дела;

- осуществление комплекса мероприятий по повышению уровня безопасности, обеспечению антитеррористической и противопожарной защиты Государственного казенного учреждения Луганской Народной Республики «Государственный архив Луганской Народной Республики», муниципальных архивов и сохранности архивных документов;

- создание условий для обеспечения эффективной организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и иных архивных документов;

автоматизация и внедрение информационных технологий по основным направлениям архивной работы, создание системы автоматизированного учета архивных фондов и условий для удаленного доступа к архивной информации путем включения их в Интегрированную автоматизированную информационную систему «Цифровой архив».

2.5. Основные направления бюджетной политики в области средств массовой информации

Бюджетная политика в сфере связи Луганской Народной Республики будет направлена на внедрение принципов управления на основе данных во всех сферах общественной жизни по основным приоритетным направлениям, определенным Указом № 309 и целями национальных проектов Российской Федерации, а также ПСЭР ЛНР, в том числе на:

развитие телерадиовещания на территории Луганской Народной Республики (производство продукции средств массовой информации, формирование теле- и радиоканалов собственной и иной продукцией средств массовой информации, наполнение ею телерадиоэфира) и обеспечение мероприятий по доведению его до телезрителей и радиослушателей;

развитие и распространение периодических печатных изданий, в которых публикуется официальная информация о важнейших политических, социально-экономических и других процессах, происходящих в Российской Федерации и Луганской Народной Республике; обнародование официальных документов государственных органов власти; освещение официальной точки зрения по актуальным вопросам, консолидация населения в вопросах государственной важности.

III. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Луганской Народной Республики является обеспечение в полном объеме всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Луганской Народной Республики и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом реформирования структуры расходов бюджета Луганской Народной Республики исходя из установленных приоритетов;

финансовое обеспечение государственных программ с учетом достижения целей, показателей и результатов региональных проектов;

проведение инвентаризации расходов бюджета Луганской Народной Республики;

совершенствование механизмов организации оказания услуг в социальной сфере, направленных на повышение качества и доступности их для получателей;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности на повышение оплаты труда работников отдельных категорий, обозначенных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений;

осуществление контроля за использованием бюджетных средств.

IV. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

С учетом обозначенных Президентом Российской Федерации задач в Луганской Народной Республике будут реализованы меры, направленные на развитие межбюджетных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетов муниципальных образований Луганской Народной Республики, повышение эффективности предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Луганской Народной Республики, дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений в целях стимулирования органов местного самоуправления муниципальных образований Луганской Народной Республики для повышения эффективности использования бюджетных средств.

Межбюджетные отношения в 2027–2029 годах будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Луганской Народной Республики от 24.11.2023 № 15-І «О межбюджетных отношениях в Луганской Народной Республике» (с изменениями), а также в условиях изменения федерального законодательства в части организации местного самоуправления в связи с вступлением в силу Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (с изменениями) (далее – Закон № 33-ФЗ). Законом № 33-ФЗ на органы государственной власти субъектов Российской Федерации возложены функции настройки системы полномочий органов местного самоуправления и соответствующая донастройка регионального бюджетного и налогового законодательства. Данная работа должна быть завершена до 01.01.2028.

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений являются:

содействие в обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов муниципальных образований Луганской Народной Республики;

стимулирование органов местного самоуправления муниципальных образований Луганской Народной Республики в увеличении собственной доходной базы местных бюджетов;

усиление роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;

повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины и соблюдению органами местного самоуправления муниципальных образований Луганской Народной Республики требований бюджетного законодательства.

В целях повышения финансовой самостоятельности бюджетов муниципальных образований Луганской Народной Республики, стимулирования органов местного самоуправления муниципальных образований Луганской Народной Республики к увеличению собственной доходной базы установлены на постоянной основе единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований Луганской Народной Республики от налога на доходы физических лиц в размере 15,0 %, предусмотрены дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований Луганской Народной Республики от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения соответствующих муниципальных образований в размере не менее 10,0 % налоговых доходов консолидированного бюджета Луганской Народной Республики от указанного налога.

Ведущую роль в системе межбюджетного регулирования в республике сохранит финансовая поддержка из бюджета Луганской Народной Республики в виде дотаций бюджетам муниципальных образований Луганской Народной Республики на выравнивание бюджетной обеспеченности. В целях обеспечения нецелевой финансовой помощи муниципальным образованиям Луганской Народной Республики в условиях переходного периода планируется сохранить механизм выравнивания, применявшийся при определении общего объема и распределении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.

В целях повышения качества управления муниципальными финансами, повышения ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований Луганской Народной Республики за проводимую бюджетную политику, в том числе обеспечение финансовыми ресурсами первоочередных социально значимых расходов бюджетов муниципальных образований Луганской Народной Республики, продолжится практика заключения с главами администраций дотационных муниципальных образований Луганской Народной Республики соглашений, предусматривающих мероприятия по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Выделение субсидий из бюджета Луганской Народной Республики будет осуществляться в рамках государственных программ Луганской Народной Республики. Приоритетными расходными обязательствами муниципальных образований Луганской Народной Республики, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий, являются расходные обязательства муниципальных образований Луганской Народной Республики, софинансируемые за счет средств, поступающих из федерального бюджета.

В целях прямого вовлечения жителей муниципальных образований Луганской Народной Республики в решение приоритетных вопросов местного значения, активизации участия населения в решении вопросов улучшения общественной инфраструктуры местного значения планируется реализация инициативных проектов за счет средств бюджетов муниципальных образований Луганской Народной Республики и программ поддержки местных инициатив, в рамках которых муниципальным образованиям Луганской Народной Республики будут предусмотрены субсидии из бюджета Луганской Народной Республики.

Финансовое обеспечение исполнения муниципальными образованиями государственных полномочий Луганской Народной Республики будет осуществляться за счет субвенций, выделяемых из бюджета Луганской Народной Республики. Задачей в сфере предоставления субвенций является обеспечение достаточности средств республиканского бюджета, направляемых на исполнение переданных полномочий.

Развитие межбюджетных отношений с органами местного самоуправления муниципальных образований Луганской Народной Республики в целях эффективного решения общих задач и развития инфраструктуры будет направлено на:

- осуществление мониторинга исполнения местных бюджетов, финансового обеспечения реализации указов Президента Российской Федерации 2012 года, сокращение просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по социально значимым направлениям;

- осуществление контроля за соблюдением органами местного самоуправления муниципальных образований Луганской Народной Республики требований бюджетного законодательства, нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Луганской Народной Республики;

- осуществление мониторинга и содействие деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Луганской Народной Республики по развитию налогового потенциала, улучшению качества работы с налогоплательщиками, оптимизации расходов;

- обеспечение сбалансированности местных бюджетов за счет осуществления мониторинга и содействия деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Луганской Народной Республики по развитию налогового потенциала, улучшению качества работы с налогоплательщиками, снижению неэффективных расходов;

осуществление мониторинга сохранения безопасного уровня долговой нагрузки, в том числе принятие мер, направленных на снижение дефицита бюджетов муниципальных образований Луганской Народной Республики и объемов заимствований;

обеспечение соблюдения условий соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Луганской Народной Республики;

повышение результативности расходования полученных из республиканского бюджета целевых межбюджетных трансфертов и выполнения обязательств по достижению целей их предоставления.

V. Обеспечение сбалансированности бюджета Луганской Народной Республики

В условиях, когда российская экономика вступила в фазу структурной перестройки из-за введения беспрецедентных внешних торговых и финансовых ограничений, особенно важно обеспечить устойчивость и сбалансированность бюджета Луганской Народной Республики.

Мерами, направленными на сохранение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Луганской Народной Республики, повышение прозрачности и эффективности работы исполнительных органов Луганской Народной Республики, являются:

обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Луганской Народной Республики, сокращение доли «теневой» экономики;

финансирование приоритетных социально значимых направлений в регионе, перераспределение экономии бюджетных средств, образовавшейся при заключении контрактов;

совершенствование методики и порядка планирования бюджетных ассигнований Луганской Народной Республики при формировании бюджета Луганской Народной Республики;

своевременное исполнение долговых обязательств;

недопущение принятия расходных обязательств, которые не обеспечены источниками финансирования;

недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;

проведение главными распорядителями бюджетных средств Луганской Народной Республики систематического ведомственного контроля в отношении подведомственных им учреждений;

повышение эффективности процедур проведения государственных закупок;

повышение эффективности использования государственного имущества; финансовая дисциплина.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами Луганской Народной Республики является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития республики.

Реализация положений Основных направлений позволит обеспечить устойчивость и сбалансированность бюджета и исполнить все намеченные обязательства.

VI. Совершенствование системы внутреннего государственного контроля в сфере закупок

Совершенствование системы внутреннего государственного контроля в сфере закупок предполагает, что в 2027 году заказчики Луганской Народной Республики будут проводить закупки для государственных и муниципальных нужд исключительно конкурентными способами – в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями) (далее – Закон № 44-ФЗ).

В рамках реализации Концепции совершенствования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд малого объема на период до 2027 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.06.2024 № 1636-р, на территории республики продолжится работа по сопровождению заказчиков в электронном магазине закупок малого объема Луганской Народной Республики с целью цифровизации закупочной деятельности, установления унифицированного порядка проведения малых закупок, а также эффективного расходования бюджетных средств и повышения конкуренции при закупках.

Предусмотрено проведение централизованных закупок Государственным казенным учреждением Луганской Народной Республики «Центр организации закупок» в 2027–2029 годах в соответствии со статьей 26 Закона № 44-ФЗ для обеспечения государственных и муниципальных нужд заказчиков Луганской Народной Республики.

Заказчикам Луганской Народной Республики необходимо будет применять нормативные правовые акты о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Луганской Народной Республики. Данные нормативные правовые акты также необходимо учитывать при формировании в 2027 году проекта бюджета Луганской Народной Республики на 2028 год и плановый период 2029 и 2030 годов.

Продолжится работа по методическому сопровождению деятельности государственных и муниципальных заказчиков Луганской Народной Республики по интеграции в сферу закупок в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ, информированию об основных изменениях и новациях в сфере закупок, осуществлению мониторинга закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Луганской Народной Республики, обобщению и систематизации аналитической информации по результатам мониторинга закупок.