



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

29 сентября 2026 г.

№ 221/26

г. Луганск

Об утверждении Порядка оценки долговой устойчивости муниципальных образований Луганской Народной Республики

В соответствии с пунктом 1 статьи 107¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 10, 16 Закона Луганской Народной Республики от 30.03.2023 № 430-III «О Правительстве Луганской Народной Республики» (с изменениями), а также в целях обеспечения единого подхода к оценке долговой устойчивости муниципальных образований Луганской Народной Республики Правительство Луганской Народной Республики п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемый Порядок оценки долговой устойчивости муниципальных образований Луганской Народной Республики.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Луганской Народной Республики Подлипаеву С.Н.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Председателя Правительства
Луганской Народной Республики

Ю.Н. Говтвин

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Луганской Народной Республики
от 29 сентября 2026 г. № 221/26

ПОРЯДОК
оценки долговой устойчивости муниципальных образований
Луганской Народной Республики

1. Настоящий Порядок оценки долговой устойчивости муниципальных образований Луганской Народной Республики (далее – Порядок) устанавливает правила осуществления оценки долговой устойчивости муниципальных образований Луганской Народной Республики (далее – муниципальное образование).

2. Министерство финансов Луганской Народной Республики (далее – Минфин ЛНР) ежегодно, не позднее 30 сентября, проводит оценку долговой устойчивости муниципальных образований (далее – оценка) с применением следующих показателей:

объем муниципального долга муниципального образования к общему объему доходов бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений (K1);

доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования в общем объеме расходов бюджета муниципального образования, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (K2);

годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (K3);

доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга муниципального образования (K4).

Методика расчета значений показателей долговой устойчивости муниципальных образований приведена в приложении № 1 к Порядку.

3. Оценка осуществляется Минфином ЛНР на основании данных отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, решений о бюджетах муниципальных образований, муниципальных долговых книг муниципальных образований, а также информации, предоставляемой финансовыми органами муниципальных образований ежегодно, не позднее 10 сентября, а в 2026 году – в течении пяти рабочих дней с даты опубликования постановления Правительства Луганской Народной Республики «Об утверждении Порядка оценки долговой устойчивости муниципальных образований Луганской Народной Республики», в электронном виде по формам согласно приложению № 2 к Порядку.

4. По результатам проведения оценки муниципальные образования относятся Минфином ЛНР к одной из следующих групп заемщиков:

- а) с высоким уровнем долговой устойчивости;
- б) со средним уровнем долговой устойчивости;
- в) с низким уровнем долговой устойчивости.

5. Отнесение муниципального образования к группам заемщиков, указанным в пункте 4 Порядка, осуществляется на основе значений показателей К1, К2 и К3 с учетом следующего:

а) к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование, имеющее значения показателей долговой устойчивости в следующих пределах:

не более 50 процентов – для показателя К1 (не более 25 процентов – для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

не более 5 процентов – для показателя К2;

не более 13 процентов – для показателя К3;

б) к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование, имеющее значения не менее двух показателей долговой устойчивости, превышающих следующие уровни:

85 процентов – для показателя К1 (45 процентов – для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

8 процентов – для показателя К2;

18 процентов – для показателя К3;

в) к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование, не отнесенное к группам заемщиков с высоким или низким уровнем долговой устойчивости.

6. Муниципальное образование, отнесенное к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости, может быть отнесено к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости не ранее чем через три года после выхода из группы заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости, вне зависимости от фактических значений показателей К1, К2 и К3.

7. Перечень муниципальных образований, отнесенных к группам заемщиков, указанным в пункте 4 Порядка, формируется Минфином ЛНР не позднее 1 октября текущего финансового года и размещается на официальном сайте Минфина ЛНР в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8. Муниципальному образованию, у которого значение показателя К4 превышает 15 процентов, Минфином ЛНР направляются рекомендации о необходимости корректировки проводимой долговой политики в целях снижения риска рефинансирования долговых обязательств муниципального образования.

Приложение № 1
к Порядку оценки долговой
устойчивости муниципальных
образований
Луганской Народной Республики,
утвержденному постановлением
Правительства
Луганской Народной Республики
от 29 сентября 2026 г. № 221/26

МЕТОДИКА
расчета значений показателей долговой устойчивости
муниципальных образований Луганской Народной Республики

1. Настоящая Методика определяет порядок расчета значений показателей долговой устойчивости муниципальных образований Луганской Народной Республики (далее соответственно – показатель, муниципальное образование).

2. Значение показателя «объем муниципального долга муниципального образования к общему объему доходов бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений» ($K1$) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателей $K1_{(факт)}$ и $K1_{(план)}$, при этом:

а) $K1_{(факт)}$ рассчитывается по формуле:

$$K1_{(факт)} = \frac{ДолгОтч(факт)}{Д(факт) - Б(факт)} \times 100,$$

где: $K1_{(факт)}$ – значение показателя, рассчитанное на основе данных об исполнении бюджета муниципального образования по итогам завершеного отчетного финансового года (данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования) и фактических данных о муниципальном долге муниципального образования по состоянию на 1 января отчетного финансового года из муниципальной долговой книги муниципального образования;

$ДолгОтч(факт)$ – объем муниципального долга муниципального образования по состоянию на 1 января отчетного финансового года;

$Д(факт)$ – общий объем доходов бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год;

$Б(факт)$ – объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования за отчетный финансовый год;

б) $K1_{(план)}$ рассчитывается по формуле:

$$K1_{(план)} = \frac{ДолгТек(факт)}{Д(план) - Б(план)} \times 100,$$

где: $K1_{(план)}$ – значение показателя, рассчитанное на основе показателей бюджета муниципального образования на текущий финансовый год по данным решения о бюджете муниципального образования (в редакции, действующей по состоянию на 1 августа текущего финансового года) и фактических данных о муниципальном долге муниципального образования по состоянию на 1 января текущего финансового года из муниципальной долговой книги муниципального образования;

$ДолгТек_{(факт)}$ – объем муниципального долга муниципального образования по состоянию на 1 января текущего финансового года;

$Д_{(план)}$ – общий объем доходов бюджета муниципального образования на текущий финансовый год;

$Б_{(план)}$ – объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год.

3. Значение показателя «доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования в общем объеме расходов бюджета муниципального образования, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» ($K2$) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателей $K2_{(факт)}$ и $K2_{(план)}$, при этом:

а) $K2_{(факт)}$ рассчитывается по формуле:

$$K2(факт) = \frac{РОбслОбщ(факт)}{Р(факт) - РСубв(факт)} \times 100,$$

где: $K2_{(факт)}$ – значение показателя, рассчитанное на основе данных об исполнении бюджета муниципального образования по итогам заверченного отчетного финансового года (данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования);

$РОбслОбщ_{(факт)}$ – объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования за отчетный финансовый год;

$Р_{(факт)}$ – общий объем расходов бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год;

$РСубв_{(факт)}$ – объем расходов бюджета муниципального образования, осуществленных за счет субвенций, за отчетный финансовый год (для расчетов принимается условие о равенстве расходов, осуществленных за счет субвенций, объему предоставленных бюджету муниципального образования субвенций по данным отчета об исполнении бюджета муниципального образования);

б) $K2_{(план)}$ рассчитывается по формуле:

$$K2(план) = \frac{РОбслОбщ(план)}{Р(план) - РСубв(план)} \times 100,$$

где: $K2_{(план)}$ – значение показателя, рассчитанное на основе показателей бюджета муниципального образования на текущий финансовый год по данным

решения о бюджете муниципального образования (в редакции, действующей по состоянию на 1 августа текущего финансового года);

$РОбслОбщ_{(план)}$ – объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования на текущий финансовый год;

$Р_{(план)}$ – общий объем расходов бюджета муниципального образования на текущий финансовый год;

$РСубв_{(план)}$ – объем расходов бюджета муниципального образования, осуществляемых за счет субвенций, на текущий финансовый год (для расчетов принимается условие о равенстве расходов, осуществляемых за счет субвенций, объему предоставляемых бюджету муниципального образования субвенций по данным решения о бюджете муниципального образования).

4. Значение показателя «годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» ($K3$) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателей $K3_{(факт)}$ и $K3_{(план)}$, при этом:

а) $K3_{(факт)}$ рассчитывается по формуле:

$$K3_{(факт)} = \frac{РОбсл_{(факт)} + РПог_{(факт)}}{ДНалНенал_{(факт)} + Дот_{(факт)}} \times 100,$$

где: $K3_{(факт)}$ – значение показателя, рассчитанное на основе данных об исполнении бюджета муниципального образования по итогам завершеного отчетного финансового года (данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования) и данных муниципальной долговой книги муниципального образования;

$РОбсл_{(факт)}$ – фактический объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января отчетного финансового года, за отчетный финансовый год;

$РПог_{(факт)}$ – фактический объем погашения муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января отчетного финансового года, за отчетный финансовый год без учета платежей, направленных на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом;

$ДНалНенал_{(факт)}$ – объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год;

$Дот_{(факт)}$ – объем дотаций, зачисленных в бюджет муниципального образования из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за отчетный финансовый год;

б) $K3_{(план)}$ рассчитывается по формуле:

$$K3(план) = \frac{РОбсл(план) + РПог(план)}{ДНалНенал(план) + Дот(план)} \times 100,$$

где: $K3_{(план)}$ – значение показателя, рассчитанное на основе показателей бюджета муниципального образования на текущий финансовый год по данным решения о бюджете муниципального образования (в редакции, действующей по состоянию на 1 августа текущего финансового года) и данных муниципальной долговой книги муниципального образования;

$РОбсл_{(план)}$ – плановый объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января текущего финансового года, в текущем финансовом году;

$РПог_{(план)}$ – плановый объем погашения муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января текущего финансового года, в текущем финансовом году без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за текущим финансовым годом;

$ДНалНенал_{(план)}$ – объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования на текущий финансовый год;

$Дот_{(план)}$ – объем дотаций, зачисляемых в бюджет муниципального образования из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на текущий финансовый год.

5. Значение показателя «доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга муниципального образования» ($K4$) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателя, рассчитанных на основе данных о муниципальном долге муниципального образования по состоянию на 1 января, 1 апреля, 1 июля и 1 августа текущего финансового года из муниципальной долговой книги муниципального образования по формуле:

$$K4(t) = \frac{КрДолг(t)}{Долг(t)} \times 100,$$

где: $K4(t)$ – дата текущего финансового года (1 января, 1 апреля, 1 июля и 1 августа);

$КрДолг(t)$ – объем краткосрочных (менее одного года) долговых обязательств муниципального образования по состоянию на дату t ;

$Долг(t)$ – объем муниципального долга муниципального образования по состоянию на дату t .

Приложение № 2
к Порядку оценки долговой
устойчивости муниципальных
образований
Луганской Народной Республики,
утвержденному постановлением
Правительства
Луганской Народной Республики
от 29 сентября 2026 г. № 221/26

Форма 1

Данные для проведения оценки состояния долговой устойчивости

(наименование муниципального образования Луганской Народной Республики)

ПО ДАННЫМ ГОДОВОГО ОТЧЕТА ЗА _____ ГОД
(отчетный)

тыс. рублей

[illegible]

(наименование муниципального образования Луганской Народной Республики)

по данным решения о бюджете на _____ год
(текущий)

тыс. рублей

[illegible]