



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

06 марта 2026 г.

№ 49/26

г. Луганск

Об утверждении Положения о подготовке населения Луганской Народной Республики в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 11, статьей 20 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изменениями), пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (с изменениями), постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» (с изменениями), постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изменениями), пунктом 2 части 1 статьи 7 Закона Луганской Народной Республики от 26.09.2024 № 92-І «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (с изменениями), пунктом 3 части 1 статьи 4 Закона Луганской Народной Республики от 12.09.2024 № 88-І «О полномочиях органов государственной власти Луганской Народной Республики в области гражданской обороны», статьями 10, 16 Закона Луганской Народной Республики от 30.03.2023 № 430-ІІІ «О Правительстве Луганской Народной Республики» (с изменениями), а также в целях осуществления на территории Луганской Народной Республики единой государственной политики в организации подготовки населения Луганской Народной Республики в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Правительство Луганской Народной Республики п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемое Положение о подготовке населения Луганской Народной Республики в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Председателя Правительства Луганской Народной Республики Говтина Ю.Н.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Правительства
Луганской Народной Республики

Е.В. Ковальчук

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Луганской Народной Республики
от 06 марта 2026 г. № 49/26

ПОЛОЖЕНИЕ
о подготовке населения Луганской Народной Республики
в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера

1. Настоящее Положение определяет порядок подготовки населения Луганской Народной Республики в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, соответствующие функции исполнительных органов Луганской Народной Республики, органов местного самоуправления муниципальных образований Луганской Народной Республики (далее – органы местного самоуправления), организаций, осуществляющих подготовку населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также формы подготовки.

2. Основными задачами подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера являются:

а) изучение способов защиты от опасностей, возникающих в периоды мобилизации и действия военного положения, в военное время, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой помощи, правил пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты, освоение практического применения полученных знаний;

б) совершенствование навыков обучающихся по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне, а также в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в) овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и спасательных служб (далее – формирования и службы) приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих в периоды мобилизации и действия военного положения, в военное время, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

г) практическое усвоение в ходе учений и тренировок порядка действий при различных режимах функционирования органов управления и сил территориальной подсистемы Луганской Народной Республики единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

3. Глава Луганской Народной Республики осуществляет полномочия в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» и от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

4. Лица, подлежащие подготовке, подразделяются на следующие группы:

а) Глава Луганской Народной Республики (председатель комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в Луганской Народной Республике);

б) Председатель Правительства Луганской Народной Республики;

в) руководители исполнительных органов Луганской Народной Республики;

г) главы муниципальных образований Луганской Народной Республики (председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований Луганской Народной Республики);

д) руководители организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также организаций, продолжающих работу в военное время (далее – руководители организаций);

е) работники исполнительных органов Луганской Народной Республики, органов местного самоуправления и организаций, включенные в состав структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, эвакуационных и эвакуационных комиссий, сборных и приемных эвакуационных пунктов, промежуточных пунктов эвакуации, комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики, а также организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, руководители, педагогические работники и инструкторы гражданской обороны организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе учебно-методического центра по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Луганской Народной Республики, курсов гражданской обороны муниципальных образований, а также учебно-консультационных пунктов гражданской обороны муниципальных образований, преподаватели учебного предмета «Основы безопасности и защиты Родины» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования),

образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования;

ж) руководители и личный состав формирований и служб;

з) физические лица, вступившие в трудовые отношения с работодателем (далее – работающее население);

и) обучающиеся организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки) (далее – обучающиеся);

к) физические лица, не состоящие в трудовых отношениях с работодателем (далее – неработающее население).

5. Подготовка населения осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера по формам согласно приложению к настоящему Положению.

Подготовка является обязательной и осуществляется в учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Луганской Народной Республики, на курсах гражданской обороны муниципальных образований, по месту работы, учебы и месту жительства граждан в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования, а также по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России), других федеральных органов исполнительной власти.

Дополнительное профессиональное образование в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для лиц, указанных в подпунктах «а», «г», «д», «е» и «ж» пункта 4 настоящего Положения, проводится не реже одного раза в 5 лет. Для указанных категорий лиц, кроме руководителей формирований и служб, впервые назначенных либо избранных на должность, получение дополнительного профессионального образования в области гражданской обороны обязательно в течение первого года работы.

Подготовка групп населения, указанных в подпунктах «а» – «з» пункта 4 настоящего Положения, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных

ситуаций природного и техногенного характера, в том числе в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям, на курсах гражданской обороны, а также в организациях по месту работы граждан по программам курсового обучения в области гражданской обороны и инструктажам в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществляется по соответствующим программам, разрабатываемым на основе соответственно примерных дополнительных профессиональных программ, примерных программ курсового обучения в области гражданской обороны и инструктажей в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Обучение в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера лиц, обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки), осуществляется в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и с учетом соответствующих примерных основных образовательных программ.

6. В целях организации и осуществления подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

6.1. Исполнительные органы Луганской Народной Республики, к сфере деятельности которых относятся вопросы гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

планируют подготовку населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на основе примерных дополнительных профессиональных программ обучения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

принимают участие в рамках полномочий в создании учебно-методических центров или других организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и организуют их деятельность;

организуют и проводят учебно-методические сборы, учения, тренировки и другие плановые мероприятия по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера;

организуют и осуществляют информирование населения и пропаганду знаний в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

организовывают издание учебной литературы и наглядных пособий по гражданской обороне, защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение ими населения;

осуществляют контроль за ходом и качеством подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера;

организовывают дополнительное профессиональное образование в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера своих работников и работников организаций, деятельность которых связана с деятельностью исполнительных органов Луганской Народной Республики или которые находятся в сфере их ведения, из числа лиц, указанных в абзаце третьем пункта 5 настоящего Положения;

организовывают повышение квалификации в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера работников исполнительных органов Луганской Народной Республики, органов местного самоуправления и организаций;

организовывают обучение руководителей организаций, деятельность которых связана с деятельностью исполнительных органов Луганской Народной Республики или которые находятся в сфере их ведения и отнесены в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время;

организовывают не менее двух раз в год тематические и проблемные семинары (вебинары) по подготовке в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с руководителями (работниками) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, исполнительных органов Луганской Народной Республики, муниципальных образований Луганской Народной Республики, организаций, деятельность которых связана с деятельностью муниципальных образований Луганской Народной Республики или которые находятся в сфере их ведения и отнесены в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время.

6.2. Исполнительные органы Луганской Народной Республики, к сфере деятельности которых относятся вопросы образования и науки Луганской Народной Республики, организовывают изучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, учебного предмета «Основы безопасности и защиты Родины», а в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, – дисциплин «Основы безопасности и защиты Родины» и «Безопасность жизнедеятельности».

6.3. Органы местного самоуправления:

обеспечивают дополнительное профессиональное образование в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций или курсовое обучение в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций соответствующих групп населения;

создают, оснащают и обеспечивают функционирование учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне либо обеспечивают оказание населению консультационных услуг в области гражданской обороны в других организациях, учредителями которых являются органы местного самоуправления;

организовывают и проводят подготовку населения муниципальных образований Луганской Народной Республики;

осуществляют подготовку личного состава формирований и служб муниципальных образований Луганской Народной Республики;

проводят учения и тренировки по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территориях муниципальных образований Луганской Народной Республики.

6.4. Организации:

разрабатывают программы проведения с работниками организаций инструктажей (в том числе вводного инструктажа) по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, а также осуществляют проведение с работниками инструктажей в течение первого месяца работы, а далее – не менее 1 раза в год;

осуществляют курсовое обучение в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера личного состава формирований и служб, создаваемых в организации;

организовывают и обеспечивают изучение работниками порядка действий в чрезвычайных ситуациях, а также их участие в учениях и тренировках;

планируют и проводят учения и тренировки по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

организовывают дополнительное профессиональное образование или курсовое обучение в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера своих работников из числа лиц, указанных в абзаце третьем пункта 5 настоящего Положения.

Приложение
к Положению о подготовке населения
Луганской Народной Республики
в области гражданской
обороны и защиты от чрезвычайных
ситуаций природного
и техногенного характера,
утвержденному постановлением
Правительства
Луганской Народной Республики
от 06 марта 2026 г. № 49/26

ФОРМЫ
подготовки в области гражданской обороны и защиты
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
(по группам лиц, подлежащих подготовке)

1. Глава Луганской Народной Республики, Председатель Правительства Луганской Народной Республики, руководители исполнительных органов Луганской Народной Республики, руководители организаций:

а) самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне, защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) изучение своих функциональных обязанностей по гражданской обороне, защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в) личное участие в учебно-методических сборах, учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. Главы муниципальных образований, руководители организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также организаций, продолжающих работу в военное время, лица, указанные в подпункте «е» пункта 3 настоящего Положения:

а) самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;

б) дополнительное профессиональное образование в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства

Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны;

в) участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне;

г) участие руководителей (работников) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, федеральных органов исполнительной власти, муниципальных образований и организаций в тематических и проблемных семинарах (вебинарах) по подготовке в области гражданской обороны.

3. Дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят:

а) Глава Луганской Народной Республики – в федеральном государственном бюджетном военном образовательном учреждении высшего образования «Академия гражданской защиты Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий имени генерал-лейтенанта Д.И. Михайлика»;

б) главы муниципальных образований Луганской Народной Республики и руководители организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, – в учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Луганской Народной Республики.

4. Руководители и личный состав формирований и служб:

а) дополнительное профессиональное образование или курсовое обучение руководителей формирований и служб в учебно-методическом центре Луганской Народной Республики или в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

б) курсовое обучение личного состава формирований и служб по месту работы;

в) участие в учениях и тренировках по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

5. Работающее население:

а) прохождение вводного инструктажа по гражданской обороне по месту работы;

б) участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в) самостоятельное изучение способов защиты от опасностей, возникающих в периоды мобилизации и действия военного положения, в военное время.

6. Обучающиеся:

а) обучение (в учебное время) по учебному предмету «Основы безопасности и защиты Родины» и дисциплине «Безопасность жизнедеятельности»;

б) участие в учениях и тренировках по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в) чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

7. Неработающее население (по месту жительства):

а) посещение мероприятий, проводимых по тематике гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и др.);

б) участие в учениях по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в) чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.