



## ЛУГАНСКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА

# ЗАКОН

### **Об отдельных вопросах правового регулирования отношений в сфере социального обслуживания граждан в Луганской Народной Республике**

Принят

Народным Советом

Луганской Народной Республики

29 декабря 2023 года

#### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона**

1. Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации») регулирует отдельные отношения в сфере социального обслуживания граждан в Луганской Народной Республике.

2. Действие настоящего Закона распространяется на граждан Российской Федерации, на иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Луганской Народной Республики, беженцев (далее – гражданин), а также на юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание граждан.

#### **Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

Основные понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в том же значении, что и в Федеральном законе «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

### **Статья 3. Полномочия Народного Совета Луганской Народной Республики в сфере социального обслуживания граждан**

К полномочиям Народного Совета Луганской Народной Республики в сфере социального обслуживания граждан (далее – социальное обслуживание) относятся:

1) принятие законов Луганской Народной Республики в сфере социального обслуживания;

2) установление мер социальной поддержки и стимулирования работников организаций социального обслуживания Луганской Народной Республики;

3) установление категорий граждан, помимо установленных статьей 31 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», которым социальные услуги предоставляются бесплатно;

4) определение обстоятельств, не предусмотренных статьей 15 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», которые признаны ухудшающими или способными ухудшить условия жизнедеятельности граждан;

5) осуществление иных полномочий в сфере социального обслуживания в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Луганской Народной Республики.

### **Статья 4. Полномочия Правительства Луганской Народной Республики в сфере социального обслуживания**

К полномочиям Правительства Луганской Народной Республики в сфере социального обслуживания относятся:

1) организация социального обслуживания в Луганской Народной Республике в пределах полномочий, установленных Федеральным законом «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

2) определение органа государственной власти Луганской Народной Республики, уполномоченного в сфере социального обслуживания, в том числе на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании, а также на составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг (далее – уполномоченный орган);

3) определение организаций, находящихся в ведении уполномоченного органа, уполномоченных на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании и составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг (далее – индивидуальная программа) на

территориях одного или нескольких муниципальных образований (далее – уполномоченная организация);

4) утверждение регламента межведомственного взаимодействия органов государственной власти Луганской Народной Республики в связи с реализацией полномочий Луганской Народной Республики в сфере социального обслуживания;

5) утверждение порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг с учетом положений настоящего Закона;

6) утверждение размера платы за предоставление социальных услуг и порядка ее взимания;

7) установление порядка реализации региональных программ в сфере социального обслуживания, в том числе инвестиционных программ;

8) обеспечение разработки и реализации мероприятий по формированию и развитию рынка социальных услуг, в том числе по развитию негосударственных организаций социального обслуживания;

9) утверждение номенклатуры организаций социального обслуживания в Луганской Народной Республике;

10) создание условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания;

11) определение размера и порядка выплаты компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Луганской Народной Республики, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), предоставившим гражданину социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой;

12) установление порядка утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг;

13) утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания;

14) организация поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев (волонтеров), осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания в Луганской Народной Республике в соответствии с федеральными законами и законами Луганской Народной Республики;

15) утверждение порядка принятия граждан из числа лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, за которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации установлен административный надзор и которые частично или полностью утратили способность к самообслуживанию, на социальное обслуживание в стационарные

организации социального обслуживания со специальным социальным обслуживанием граждан;

16) утверждение нормативов штатной численности организаций социального обслуживания Луганской Народной Республики, нормативов обеспечения мягким инвентарем и площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг указанными организациями;

17) утверждение норм питания в организациях социального обслуживания Луганской Народной Республики;

18) утверждение порядка межведомственного взаимодействия органов государственной власти Луганской Народной Республики при предоставлении социальных услуг и социального сопровождения;

19) утверждение региональных программ в сфере социального обслуживания;

20) осуществление иных полномочий в сфере социального обслуживания в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Луганской Народной Республики.

### **Статья 5. Полномочия уполномоченного органа**

К полномочиям уполномоченного органа относятся:

1) координация деятельности поставщиков социальных услуг, общественных организаций и иных организаций, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания, в Луганской Народной Республике;

2) формирование и ведение реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг;

3) разработка и реализация региональных программ в сфере социального обслуживания;

4) обеспечение бесплатного доступа к информации о поставщиках социальных услуг, предоставляемых ими социальных услугах, видах социальных услуг, сроках, порядке и об условиях их предоставления, о тарифах на эти услуги, в том числе через средства массовой информации, включая размещение информации на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

5) ведение учета и отчетности в сфере социального обслуживания в Луганской Народной Республике;

6) разработка и апробация методик и технологий в сфере социального обслуживания;

7) организация профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования работников

поставщиков социальных услуг;

8) установление порядка расходования средств, образовавшихся в результате взимания платы за предоставление социальных услуг, организациями социального обслуживания Луганской Народной Республики;

9) обеспечение условий доступности для инвалидов (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) объектов (помещений, зданий и иных сооружений), используемых организациями социального обслуживания Луганской Народной Республики для предоставления социальных услуг гражданам, а также оказания им при этом необходимой помощи в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

10) осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания;

11) оказание содействия гражданам, общественным и иным организациям в осуществлении общественного контроля в сфере социального обслуживания;

12) утверждение Положения об общественном совете по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания;

13) разработка и реализация мероприятий по формированию и развитию рынка социальных услуг, в том числе по развитию негосударственных организаций социального обслуживания;

14) осуществление иных полномочий в сфере социального обслуживания в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Луганской Народной Республики.

## **Статья 6. Перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг**

Социальные услуги предоставляются поставщиками социальных услуг в Луганской Народной Республике по перечню социальных услуг по их видам согласно приложению к настоящему Закону.

## **Статья 7. Предоставление социального обслуживания в Луганской Народной Республике**

1. При предоставлении социальных услуг в форме социального обслуживания место жительства и место пребывания гражданина устанавливаются на основании данных органов регистрационного учета либо на основании решения суда.

2. Социальные услуги в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной и стационарной формах социального обслуживания предоставляются бесплатно:

- 1) несовершеннолетним детям;
- 2) лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, вооруженных межнациональных (межэтнических) конфликтов;
- 3) инвалидам Великой Отечественной войны;
- 4) участникам Великой Отечественной войны;
- 5) инвалидам боевых действий;
- 6) лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- 7) лицам, награжденным знаком «Житель осажденного Севастополя»;
- 8) лицам, награжденным знаком «Житель осажденного Сталинграда»;
- 9) лицам, работавшим в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, членам экипажей судов транспортного флота, интернированным в начале Великой Отечественной войны в портах других государств.

3. Социальные услуги в форме социального обслуживания на дому и в полустационарной форме социального обслуживания предоставляются бесплатно, если на дату обращения среднедушевой доход получателя социальных услуг, рассчитанный в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, ниже предельной величины или равен предельной величине среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно, установленной статьей 8 настоящего Закона.

4. Гражданин признается нуждающимся в социальном обслуживании в случае, если существуют обстоятельства, предусмотренные в части 1 статьи 15 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

5. К иным обстоятельствам, ухудшающим или способным ухудшить условия жизнедеятельности гражданина, относятся:

- 1) нахождение несовершеннолетних, указанных в Федеральном законе от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, наличие в составе семьи указанных несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении;

2) нахождение граждан, указанных в статье 24 Федерального закона от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», в трудной жизненной ситуации, требующей применения мер по социальной адаптации;

3) нахождение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет в трудной жизненной ситуации;

4) причинение вреда здоровью гражданина и /или его имуществу в результате чрезвычайных ситуаций, вооруженных межнациональных (межэтнических) конфликтов.

6. Принятие решения о признании гражданина нуждающимся в социальном обслуживании либо об отказе в социальном обслуживании осуществляется уполномоченным органом или уполномоченной организацией в случаях, определенных Правительством Луганской Народной Республики.

Решение об отказе в социальном обслуживании может быть обжаловано в судебном порядке.

7. Составление и утверждение индивидуальной программы гражданину осуществляется уполномоченным органом или уполномоченной организацией в случаях, определенных Правительством Луганской Народной Республики.

## **Статья 8. Размер предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно**

Размер предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно составляет полуторную величину прожиточного минимума, установленного в Луганской Народной Республике для основных социально-демографических групп населения.

## **Статья 9. Меры социальной поддержки и стимулирования работников организаций социального обслуживания Луганской Народной Республики**

Работники организаций социального обслуживания Луганской Народной Республики пользуются следующими льготами и гарантиями:

1) обеспечение спецодеждой, обувью и инвентарем за счет средств, предусмотренных в планах финансово-хозяйственной деятельности, бюджетных сметах организаций социального обслуживания Луганской Народной Республики в соответствии с правовыми актами уполномоченного органа;

2) профилактический медицинский осмотр один раз в год и обследования при поступлении на работу за счет средств, предусмотренных в планах финансово-хозяйственной деятельности, бюджетных сметах организаций социального обслуживания;

3) получение дополнительного профессионального образования за счет средств работодателя;

4) бесплатный проезд на всех видах общественного внутригородского (внутрирайонного) транспорта, пригородного автомобильного транспорта (кроме такси) в случаях, когда их профессиональная деятельность связана с разъездами, в порядке, определяемом Правительством Луганской Народной Республики.

### **Статья 10. Заключительные и переходные положения**

1. Настоящий Закон вступает в силу с 01 января 2024 года.

2. Статья 9 настоящего Закона, регламентирующая предоставление мер социальной поддержки и стимулирования работников организаций социального обслуживания Луганской Народной Республики, вступает в силу с 01 января 2026 года.

3. За гражданами, которые по состоянию на 31 декабря 2023 года являются получателями социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики, сохраняется право на получение таких услуг после 01 января 2024 года на прежних условиях.

Временно исполняющий обязанности  
Главы Луганской Народной Республики

С.И. Козлов

г. Луганск  
29 декабря 2023 года  
№ 35-І



Приложение к Закону  
Луганской Народной Республики  
«Об отдельных вопросах правового  
регулирувания отношений в сфере  
социального обслуживания граждан  
в Луганской Народной Республике»

**Перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками  
социальных услуг на территории Луганской Народной Республики**

1. Социально-бытовые услуги:

1) в форме социального обслуживания граждан на дому:

а) покупка и доставка на дом продуктов питания, горячих обедов, промышленных товаров первой необходимости, средств санитарии и гигиены, средств ухода (за счет средств получателя социальных услуг);

б) содействие в обеспечении книгами, газетами, журналами (за счет средств получателя социальных услуг);

в) помощь в приготовлении пищи;

г) оплата жилищно-коммунальных услуг и услуг связи (за счет средств получателя социальных услуг);

д) сдача вещей в стирку, химчистку, ремонт, обратная их доставка (за счет средств получателя социальных услуг);

е) содействие в обеспечении топливом (для проживающих в жилых помещениях без центрального отопления и / или водоснабжения), включая его покупку и доставку, обеспечение водой (за счет средств получателя социальных услуг), топка печей;

ж) организация помощи в проведении ремонта жилых помещений;

з) обеспечение кратковременного присмотра за детьми;

и) содействие в получении санитарно-гигиенических услуг (уборка жилых помещений);

к) содействие в организации погребения умершего получателя социальных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) в полустационарной и стационарной формах социального обслуживания граждан:

а) размещение в организациях социального обслуживания в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также предоставление помещений для культурного и бытового обслуживания;

б) предоставление в пользование мебели, посуды и столовых приборов;

в) обеспечение питанием, включая диетическое питание по медицинским показаниям, согласно утвержденным нормативам;

г) обеспечение мягким инвентарем (одеждой, обувью, нательным бельем и постельными принадлежностями) согласно утвержденным нормативам;

д) предоставление услуг по стирке белья, чистке одежды;

е) обеспечение сохранности личных вещей и ценностей;

ж) создание условий или содействие в отправлении религиозных обрядов;

з) предоставление транспорта в целях перевозки в организации для лечения, обучения, участия в культурных мероприятиях, если по состоянию здоровья противопоказано пользование общественным транспортом;

и) обеспечение ухода с учетом состояния здоровья, в том числе оказание санитарно-гигиенических услуг;

к) оказание парикмахерских услуг;

л) организация досуга и отдыха, в том числе обеспечение книгами, журналами, газетами, игрушками, настольными играми;

м) подготовка детей к самостоятельной семейной жизни;

н) содействие в решении вопросов возвращения детей, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций или иных организаций, в семью или указанные организации;

о) социальный патронаж;

п) консультирование детей по вопросам жизненного устройства и самообеспечения;

р) содействие в организации погребения умершего получателя социальных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации при отсутствии супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего или при невозможности или нежелании осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение;

3) во всех формах социального обслуживания граждан:

а) содействие в организации предоставления услуг организациями торговли, коммунально-бытового обслуживания, связи и другими организациями, оказывающими услуги населению;

б) помощь в приеме пищи (кормление);

в) уборка жилых помещений;

г) предоставление социально-бытовых услуг индивидуально-обслуживающего характера и гигиенических услуг лицам, не способным по состоянию здоровья самостоятельно осуществлять за собой уход;

д) оказание помощи в написании и прочтении писем, отправка почтовой корреспонденции (за счет средств получателя социальных услуг).

## 2. Социально-медицинские услуги:

1) в форме социального обслуживания граждан на дому – содействие в получении медицинской помощи, в том числе в госпитализации нуждающегося получателя социальных услуг, сопровождение его в медицинскую организацию;

2) в полустационарной и стационарной формах социального обслуживания граждан:

а) оказание или содействие в получении медицинской помощи, в том числе госпитализации нуждающегося получателя социальных услуг, сопровождение его в медицинскую организацию;

б) содействие в организации прохождения диспансеризации; проведение первичного медицинского осмотра и первичной санитарной обработки;

в) организация квалифицированного медицинского консультирования;

г) оказание первичной доврачебной медико-санитарной помощи;

д) проведение мероприятий по профилактике обострения хронических и предупреждению инфекционных заболеваний, медико-психологическая реабилитация детей;

е) проведение мероприятий, направленных на снятие стрессового состояния детей, вызванного сложившейся жизненной ситуацией;

ж) проведение занятий, обучающих здоровому образу жизни;

3) во всех формах социального обслуживания граждан:

а) выполнение процедур, связанных с сохранением здоровья получателей социальных услуг, в том числе медицинских (измерение температуры тела, артериального давления, контроль приема лекарств, осуществление перевязок, инъекций по назначению врача/фельдшера и другое);

б) содействие в проведении или проведение оздоровительных и / или лечебно-оздоровительных мероприятий;

в) содействие в получении зубопротезной и протезно-ортопедической помощи;

г) систематическое наблюдение за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья;

д) содействие в проведении медико-социальной экспертизы;

е) обеспечение или содействие в обеспечении средствами ухода и техническими средствами реабилитации;

ж) содействие в обеспечении лекарственными препаратами для медицинского применения и медицинскими изделиями;

з) консультирование по социально-медицинским вопросам (поддержания и сохранения здоровья получателей социальных услуг, проведения оздоровительных мероприятий, наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья);

и) проведение мероприятий по адаптивной физической культуре.

### 3. Социально-психологические услуги:

1) во всех формах социального обслуживания граждан:

а) социально-психологическое консультирование, в том числе по вопросам внутрисемейных отношений;

б) психологическая помощь и поддержка, в том числе гражданам, осуществляющим уход на дому за тяжелобольными получателями социальных услуг;

в) оказание консультационной психологической помощи анонимно, в том числе с использованием телефона доверия;

г) социально-психологический патронаж;

2) в полустационарной и стационарной формах социального обслуживания граждан:

а) проведение воспитательной профилактической работы с детьми и распространение среди них психологических знаний;

б) диагностическое обследование личности ребенка;

в) психолого-медико-педагогическое обследование социально дезадаптированных детей;

г) создание условий для проведения социально-психологического реабилитационного консультирования;

д) психодиагностика и обследование личности детей;

е) психологическая коррекция;

ж) психологические тренинги;

з) проведение занятий в группах взаимоподдержки, клубах общения;

и) проведение мероприятий по психологической разгрузке инвалидов;

к) психопрофилактическая и психологическая работа.

### 4. Социально-педагогические услуги:

1) в полустационарной и стационарной формах социального обслуживания граждан:

а) социально-педагогическая диагностика и обследование интеллектуального и эмоционального развития детей дошкольного возраста;

б) содействие в организации обучения детей, определение оптимальной формы их обучения;

в) проведение мероприятий по социально-педагогической реабилитации;

г) психолого-педагогическое обследование детей;

д) коррекция педагогической запущенности детей;

е) социально-педагогическое консультирование;

ж) социально-педагогический патронаж;

з) проведение обучения и тренировок инвалидов с помощью тренажерного и спортивного оборудования;

2) во всех формах социального обслуживания граждан:

а) обучение практическим навыкам общего ухода за тяжелобольными получателями социальных услуг, имеющими ограничения жизнедеятельности, в том числе за детьми-инвалидами;

б) организация помощи родителям или законным представителям детей-инвалидов, воспитываемых дома, в обучении таких детей навыкам самообслуживания, общения и контроля, направленным на развитие личности;

в) социально-педагогическая коррекция, включая диагностику и консультирование;

г) формирование позитивных интересов (в том числе в сфере досуга);

д) организация досуга (праздники, экскурсии и другие культурные мероприятия).

5. Социально-трудоуслуги в полустационарной и стационарной формах социального обслуживания граждан:

1) проведение мероприятий по использованию остаточных трудовых возможностей и обучению доступным профессиональным навыкам;

2) проведение мероприятий, направленных на профессиональную ориентацию получателей социальных услуг;

3) организация различных форм труда, отдыха и оздоровления;

4) оказание помощи в трудоустройстве;

5) организация помощи инвалидам (детям-инвалидам) в получении образования и / или квалификации в соответствии с их способностями и физическими возможностями.

6. Социально-правовые услуги во всех формах социального обслуживания граждан:

1) консультирование по социально-правовым вопросам;

2) содействие органам опеки и попечительства в подготовке документов на усыновление, в устройстве детей в приемную семью, в детскую организацию социального обслуживания;

3) оказание помощи в оформлении и восстановлении утраченных документов получателей социальных услуг;

4) оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатно;

5) оказание помощи по защите прав и законных интересов получателей социальных услуг в установленном законодательством порядке;

6) содействие в получении получателями социальных услуг установленных мер социальной поддержки;

7) оказание помощи при решении вопросов пенсионного обеспечения, получения полагающихся алиментов и предоставления социальных выплат;

8) социально-правовой патронаж.

7. Услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов, во всех формах социального обслуживания граждан:

1) организация выполнения индивидуальных и групповых программ социальной и комплексной реабилитации детей;

2) обучение инвалидов (детей-инвалидов) пользованию средствами ухода и техническими средствами реабилитации;

3) проведение социально-реабилитационных мероприятий в сфере социального обслуживания граждан;

4) обучение навыкам самообслуживания, поведения в быту и общественных местах, самоконтролю и другим формам общественной деятельности;

5) оказание помощи в обучении навыкам компьютерной грамотности.

8. Срочные социальные услуги:

1) обеспечение бесплатным горячим питанием или наборами продуктов;

2) обеспечение одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости;

3) содействие в получении временного жилого помещения;

4) содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг;

5) содействие в получении экстренной психологической помощи с привлечением к этой работе психологов и священнослужителей;

б) сопровождение получателей социальных услуг, получающих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, при госпитализации в медицинские организации в целях осуществления ухода за указанными получателями.