ПРАВИТЕЛЬСТВО ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29 октября 2026 г. № 106-11

Об утверждении концепции создания Государственной информационной системы Донецкой Народной Республики «Управление земельными ресурсами и имуществом региона»

В целях определения требований к порядку реализации мероприятий по созданию, развитию, вводу в эксплуатацию, эксплуатации и выводу из эксплуатации государственных информационных систем, и дальнейшему хранению содержащейся в их базах данных информации, осуществляемых Министерством имущественных и земельных отношений Донецкой Народной Республики, в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 года № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации», руководствуясь статьями 72, 73 Конституции Донецкой Народной Республики, Законом Донецкой Народной Республики от 29 декабря 2023 года № 40-РЗ «О государственных информационных системах Донецкой Народной Республики», статьей 15 Закона Донецкой Народной Республики от 29 сентября 2023 года № 1-РЗ «О Правительстве Донецкой Народной Республики», Правительство Донецкой Народной Республики

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить концепцию создания Государственной информационной системы Донецкой Народной Республики «Управление земельными ресурсами и имуществом региона» (далее – ГИС Имущество).

2. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на Министерство имущественных и земельных отношений Донецкой Народной Республики.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Правительства **А.Г. Чертков**

УТВЕРЖДЕНА

Постановлением Правительства
Донецкой Народной Республики
от 29 октября 2026 г. № 106-11

Концепция создания Государственной информационной системы Донецкой Народной Республики «Управление земельными ресурсами и имуществом региона»

1. Введение

Концепция создания государственной информационной системы Донецкой Народной Республики «Управление земельными ресурсами и имуществом региона» (далее — Концепция) является документом, определяющим и устанавливающим цели, задачи, направления, очередность работ и ожидаемые результаты создания информационной системы в сфере управления земельными ресурсами и имуществом Донецкой Народной Республики.

Государственная информационная система Донецкой Народной Республики «Управление земельными ресурсами и имуществом региона» (далее — ГИС Имущество, Система) представляет собой совокупность информационных, технологических и технических средств, обеспечивающих информационную поддержку участников земельно-имущественных отношений.

Концепция создания ГИС Имущество разработана в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 г. № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации» и определяет предпосылки, цель, принципы, основные этапы, и ресурсное обеспечение создания ГИС Имущество, а также её общую архитектуру и ожидаемый социально-экономический эффект от её создания.

2. Предпосылки создания Системы

В настоящее время в Российской Федерации активно и достаточно успешно реализуются процессы цифровой трансформации государственного и коммерческого сектора, предполагающие принципиальное изменение бизнес-моделей за счет использования новых цифровых инструментов и технологий. Ситуация с пандемией коронавируса привела к ускорению перехода на цифровые технологии, онлайн-сервисы и соответствующему изменению моделей оказания услуг и потребительских моделей поведения.

В настоящее время большинство рабочих процессов органов государственной власти Донецкой Народной Республики и органов местного самоуправления Донецкой Народной Республики, уполномоченных в сфере земельно-имущественных отношений (далее - уполномоченные органы), реализуются без использования специализированной информационной системы, а для исполнения полномочий используют различные офисные программные продукты, табличные редакторы, в т.ч. иностранные. В большинстве случаев информационные системы уполномоченных органов не применимы для межведомственного взаимодействия. Обмен сведениями между уполномоченными органами и правообладателями (балансодержателями) государственного имущества и муниципального имущества (подведомственными государственными, муниципальными учреждениями и предприятиями), арендаторами государственного и муниципального имущества осуществляется в бумажном виде.

Дальнейшая модернизация имеющихся обособленных информационных систем, их последующая интеграция на уровне внешнего обмена данными приведет к неизбежному дублированию функционала информационных систем, а хаотичная интеграция приведет к усложнению из-за неочевидности влияния изменений в одной информационной системе на данные другой системы.

Отсутствие интеграции информационных систем приводит к необходимости повторного ввода одних и тех же данных в различные системы. Интеграция эксплуатируемых в настоящее время информационных систем может решить проблему лишь частично, так как указанные информационные системы не направлены на предоставление данных, необходимых для формирования аналитической информации в требуемом разрезе.

При использовании информационных технологий уполномоченными органами на данный момент существует ряд проблемных аспектов, которые являются основным стимулом для создания и внедрении единой ГИС Имущество:

отсутствие инструментов сводного анализа данных в различных разрезах;

наличие дублирующих типовых функций в разных информационных системах;

отсутствие единого информационного пространства (централизованной базы данных);

отсутствие механизмов поддержки административных регламентов оказания государственных и муниципальных услуг;

отсутствие механизмов интеграции с федеральными и региональными информационными системами.

Наличие указанных проблем снижает результативность предпринимаемых мер по повышению эффективности исполнения полномочий со стороны уполномоченных органов и приводит к множеству прикладных проблем, требующих решения:

отсутствие методологических и технологических принципов и средств, обеспечивающих единство подходов к разработке и функционированию автоматизированных информационных систем в части используемой информации, форматов информационного обмена, технических и программных решений;

отсутствие единого информационного пространства (централизованной базы данных, стандартизированного информационного обмена, централизованной базы отраслевой нормативно-справочной информации). Отсутствие единой согласованной модели данных, универсальной модели обмена информацией;

отсутствие систематизированного сбора/ предоставления достоверных данных, высокие трудозатраты на ручной ввод данных в используемые системы, что повышает риски технических ошибок, противоречий, дублирования и искажений;

отсутствие средств, обеспечивающих юридически значимый безбумажный документооборот, как с подведомственными учреждениями, так и арендаторами и покупателями государственного и муниципального имущества;

отсутствие средств аналитической обработки, моделирования и визуализации отраслевой информации, включая системы искусственного интеллекта;

невозможность построения современной интегрированной системы На основе одной или через объединение нескольких функционирующих в настоящее время информационных систем ввиду решения специализированных задач каждой из них, отсутствия единства организационных и программно-технических решений, возможности использования единой интеграционной шины унифицированного обмена данными.

На решение обозначенных проблем направлено создание ГИС Имущество как информационной системы, обеспечивающей единообразное построение архитектуры и управление данными, находящимися в распоряжении уполномоченных органов сферы имущественно-земельных отношений в Донецкой Народной Республики.

Проведенный анализ решений по автоматизации полномочий региональных и муниципальных органов власти в сфере земельно-имущественных отношений в других регионах Российской Федерации выявил, что наиболее целесообразным подходом к созданию комплексной централизованной системы управления земельными ресурсами и имуществом является опыт Ленинградской области, Красноярского края, Волгоградской

области, Ханты-Мансийского Автономного округа, Республики Чувашия, Республики Удмуртия. В этих регионах созданы государственные межведомственные информационные системы, целью которых является автоматизация процесса управления земельно-имущественным комплексом региона для проведения единой политики по управлению и распоряжению государственной собственностью, собственностью муниципальных образований, земельными участками, собственность на которые не разграничена, а также вовлечению в налоговый оборот объектов земельно-имущественного комплекса.

3. Цель создания Системы

3.1. Анализ нормативных правовых актов, методических документов и стандартов

Правовую основу концепции составляют:

Гражданский кодекс Российской Федерации;

Земельный кодекс Российской Федерации;

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Жилищный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;

Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»;

Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;

Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 июля 2017 года № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации;

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 17.03.2008 № 351 «О мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации при использовании информационно-телекоммуникационных сетей международного информационного обмена»;

постановление Правительства Российской Федерации от 06.07.2015 № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 01.11.2012 № 1119 «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 № 1236 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации»;

Закон Донецкой Народной Республики от 13 октября 2023 года № 14-РЗ «О порядке управления и распоряжения собственностью Донецкой Народной Республики»

Закон Донецкой Народной Республики от 29.12.2023 № 40-РЗ «О государственных информационных системах Донецкой Народной Республики"

постановление Правительство Донецкой Народной Республики от 29 сентября 2022 г. № 84-6 «Об использовании информационных технологий в деятельности органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики»;

приказ Министерства финансов Российской Федерации от 10.10.2023 № 163-н «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»;

приказ ФСТЭК России от 11.04.2025 № 117 (в редакции приказа ФСТЭК России от 8 мая 2026 г. № 137) «Об утверждении Требований о защите информации, содержащейся в государственных информационных системах, иных информационных системах государственных органов, государственных унитарных предприятий, государственных учреждений»;

методический документ «Состав и содержание мероприятий и мер по защите информации, содержащейся в информационных системах», утвержденного приказом ФСТЭК России от 12.04.2026;

приказ ФСТЭК России от 18.02.2013 № 21 «Об утверждении Состава и содержания организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных»;

приказ Минкомсвязи России от 19.08.2015 № 305 «Об утверждении Методических рекомендаций по использованию свободного программного обеспечения в деятельности федеральных органов исполнительной власти, включая критерии определения государственных информационных систем, при создании которых необходимо использовать свободное программное обеспечение, в том числе государственных информационных систем, предназначенных для оказания государственных и муниципальных услуг в электронном виде»;

приказ Минкомсвязи России от 04.07.2018 № 335 «Об утверждении методических рекомендаций по переходу органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований Российской Федерации на использование отечественного офисного программного обеспечения, в том числе ранее закупленного офисного программного обеспечения»;

приказ Минцифры России от 18.11.2020 № 600 «Об утверждении методик расчета целевых показателей национальной цели развития Российской Федерации «Цифровая трансформация»;

Приказ ФСБ России от 10 июля 2014 г. № 378 «Об утверждении Состава и содержания организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных с использованием средств криптографической защиты информации, необходимых для выполнения установленных Правительством Российской Федерации требований к защите персональных данных для каждого из уровней защищенности»;

Приказ ФСБ России от 22 августа 2026 г. № 321 «Об утверждении Требований о защите информации, содержащейся в государственных информационных системах, иных информационных системах государственных органов, государственных унитарных предприятий, государственных учреждений, а также при использовании технических средств и программ для электронных вычислительных машин и баз данных в соответствии с частью 5.1 статьи 13 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» с использованием шифровальных (криптографических) средств»;

приказ ФСБ России от 09.02.2005 № 66 «Об утверждении положения о разработке, производстве, реализации и эксплуатации шифровальных (криптографических) средств защиты информации (Положение ПКЗ-2005)»;

приказ Казначейства России от 12.05.2017 № 11н «Об утверждении Порядка ведения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах»;

ГОСТ 34.201-2020 «Информационная технология. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Виды, комплектность и обозначение документов при создании автоматизированных систем»;

ГОСТ Р 59792-2021 «Информационные технологии. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Виды испытаний автоматизированных систем»;

ГОСТ Р 59793-2021 Информационные технологии. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Автоматизированные системы. Стадии создания.

ГОСТ Р 59795-2021 «Информационные технологии. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Требования к содержанию документов»;

ГОСТ 34.602-2020 «Информационная технология. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Техническое задание на создание автоматизированной системы».

3.2. Цели и задачи создания ГИС Имущество

ГИС Имущество создается для достижения следующих целей:

повышение эффективности управления государственным и муниципальным имуществом Донецкой Народной Республики посредством автоматизации процессов сбора, обработки, хранения и предоставления информации в сфере управления государственным и муниципальным имуществом при реализации полномочий по управлению и распоряжению государственным и муниципальным имуществом, выполнении государственных и муниципальных функций;

повышение производительности труда сотрудников уполномоченных органов за счет автоматизации деятельности, снижения числа ручных операций, роботизации рутинных операций;

обеспечение положительного социального эффекта за счет сокращения сроков оказания государственных услуг в сфере земельно-имущественных отношений, предоставление услуг в ряде случаев в режиме онлайн.

Основными задачами создания ГИС Имущество являются:

автоматизация учёта государственного и муниципального имущества и поддержание актуальности информации в реестре объектов государственной и муниципальной собственности Донецкой Народной Республики в реальном времени;

перевод взаимодействия между уполномоченными органами и правообладателями (балансодержателями) государственного имущества, а также органов местного самоуправления с правообладателями (балансодержателями) муниципального имущества преимущественно в электронный вид;

автоматизация процесса публикации на официальных сайтах сведений о государственном и муниципальном имуществе;

автоматизация учета договорных отношений, финансовых обязательств, информации о начисления и платежах;

автоматизация претензионно-исковой работы;

автоматизация межведомственного взаимодействия;

автоматизация процесса оказания государственных и муниципальных услуг в области земельно-имущественных отношений в электронном виде;

внедрение элементов самообслуживания для арендаторов и покупателей;

автоматизация учета поданных заявлений/ ходатайств и решений;

автоматизация процесса анализа эффективности распоряжения имуществом.

Ожидаемые результаты, показатели и эффекты создания ГИС Имущество

Результаты создания ГИС Имущество оцениваются по измеримым показателям, приведенным ниже. Фактические значения фиксируются по результатам приемочных испытаний и мониторинга эксплуатации; состав интеграций и функциональности оценивается в пределах утвержденного технического задания и соответствующего этапа создания Системы.

Показатель	Целевое значение	Способ проверки
Реализация функциональности	100% подсистем и функций, включенных в техническое задание для соответствующего этапа, реализованы и прошли приемочные испытания.	Протоколы испытаний и акт приемки.
Учет заявлений и решений	100% заявлений и решений, поступающих по каналам, подключенным к соответствующей подсистеме, регистрируются в ГИС Имущество и имеют отраженный статус обработки.	Сверка журналов регистрации и данных подсистемы учета заявлений.
Учет имущества	Сведения об объектах, переданные уполномоченными органами и подлежащие включению в реестр, загружены и учтены в ГИС Имущество в пределах согласованного состава данных.	Сверка реестра ГИС Имущество с согласованными исходными перечнями.
Время получения запрашиваемых данных	Не более 30 секунд.	Контрольные замеры в штатном режиме.
Формирование отчетности	Не более 15 минут для формирования отчетности общим объемом более 300 килобайт.	Контрольные замеры на согласованных отчетных формах.
Одновременная работа пользователей	Не менее 250 одновременно подключенных пользователей при соблюдении нормативов времени отклика.	Нагрузочные испытания.
Подготовка аналитической отчетности	Не более 1 часа на сбор аналитической и иной отчетности по ключевым показателям учета имущества и земельных ресурсов.	Контрольное формирование отчетности и учет времени выполнения.
Межведомственное взаимодействие	Реализованы 100% интеграций, включенных в техническое задание для соответствующего этапа и обеспеченных необходимыми регламентами, доступами и техническими условиями.	Проверка сценариев межсистемного обмена и протоколы испытаний.
Доступ арендаторов к сведениям	Доступ к данным о начислениях, учтенных платежах, задолженности и условиях договоров в онлайн-режиме 24/7, за исключением регламентных технологических перерывов.	Проверка доступности личного кабинета и журналов эксплуатации.

Эффект	Целевое значение	Способ проверки
Формат взаимодействия с балансодержателями государственного имущества ДНР	90% обмена документами в электронном виде	Сверка соотношений журналов регистрации бумажных документов и электронных
Длительность ежегодной индексации стоимости аренды	Не более 5 рабочих дней	Журнал выполнения операций в системе
Доля начислений, переданных в ГИС ГМП	100%	Журналы операций в системе
Доля договоров, подписанных в электронном виде	50% до 2030 года	Журналы операций в системе

4. Принципы создания ГИС Имущество

Создание ГИС Имущество будет осуществляться на основе следующих организационных и информационных принципов:

полнота, достоверность, актуальность информации при ее размещении в ГИС Имущество, а также своевременность размещения соответствующей информации;

однократность ввода информации и многократность ее использования;

открытость и доступность информации, содержащейся в информационной системе, за исключением информации, доступ к которой ограничен законодательством Российской Федерации в области информационной безопасности и защиты информации, персональных данных, коммерческой тайны, государственной тайны и обеспечения режима секретности;

обеспечение оперативного доступа к информационной системе всех зарегистрированных пользователей вне зависимости от их территориальной удаленности от центров хранения и обработки данных при условии регламентации прав доступа к ресурсам информационной системы;

использование существующих элементов информационно-коммуникационной инфраструктуры и информационных ресурсов, их развитие и поэтапная замена на современные технологические решения с учетом требований законодательства Российской Федерации об импортозамещении;

сокращение объема взаимодействия по вопросам получения данных и исключения дублирования запросов информации непосредственно из ее источника;

единство терминологии, нормативно-справочной информации, системы показателей, включая прозрачность методик формирования аналитических показателей, и регламентов отчетности;

обеспечение интеграции с другими информационными системами за счет соблюдения единых форматов, протоколов и регламентов информационного взаимодействия;

гибкость и адаптивность ГИС Имущество к изменению потребностей пользователей в информации и инструментах ее анализа;

обеспечение защиты содержащихся в ГИС Имущество данных и разграничение прав доступа к ним;

экономическая целесообразность - выбор таких проектных решений (в ТОМ числе программных, технических и организационных), которые при условии достижения поставленных целей и задач обеспечивают минимизацию затрат финансовых, материальных и трудовых ресурсов;

приоритет использования современных, эффективных подходов, методологий, технических средств, информационных и коммуникационных технологий;

типизация проектных решений - унификация и формализация структурных компонентов, процессов функционирования и взаимодействия, ориентация на взаимодействие и кооперацию, а также использование международных правил и протоколов информационного обмена;

электронно-административная регламентация - ориентирование на функционирование в промышленном режиме, обеспечивающем массовую поточную обработку документов, регламентируемую стандартами, маршрутными и пооперационными технологиями, нормативами на ресурсные и временные показатели, развитой службой операторов;

модульность построения программных компонентов - компоновка структуры ГИС Имущество из сегментов и входящих в них подсистем, обеспечивающих возможность их замены или изменения с целью совершенствования характеристик функционирования или адаптации к новым условиям;

адаптивность - потенциальная возможность гибкой настройки компонентов ГИС Имущество при изменении внешних факторов и появления новых информационно-коммуникационных технологий;

достаточность применения организационных и технических мер защиты информации, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации, установленному

классу защищенности ГИС Имущество, типу актуальных угроз безопасности информации и условиям эксплуатации Системы;

централизованное управление функционированием ГИС Имущество;

стандартизация (унификация) форм и шаблонов документов, используемых в целях осуществления деятельности по управлению государственным имуществом, и автоматизация формирования документов на основе указанных шаблонов и данных, содержащихся в ГИС Имущество;

безвозмездность доступа исполнительных органов Донецкой Народной Республики, органов местного самоуправления Донецкой Народной Республики, правообладателей (балансодержателей) государственного и муниципального имущества Донецкой Народной Республики к сервисам личного кабинета и информации, содержащейся в базе данных ГИС Имущество;

безвозмездность получения гражданами и организациями государственных услуг с использованием информации, содержащейся в базе данных ГИС Имущество;

разграничение открытого посредством информационно-коммуникационной сети «Интернет» и защищённого доступов пользователей к системе;

разграничение прав доступа пользователей к сервисам и базе данных ГИС Имущество;

поэтапность развития ГИС Имущество и модернизации её компонентов с учётом уже существующих программно-технических средств;

эффективность использования ГИС Имущество, обоснованность статей и объёмов бюджетных расходов на сопровождение и развитие ГИС Имущество.

Принципы обеспечения защиты информации в ГИС должны определяться в соответствии с законодательством Российской Федерации в области защиты информации.

5. Основные функции Системы

В рамках создания Системы обеспечивается информационно-технологическая поддержка процессов уполномоченных органов, правообладателей (балансодержателей) и арендаторов государственного имущества и муниципального имущества.

В ГИС Имущество планируется автоматизация следующих процессов:

учет и распоряжение государственным и муниципальным имуществом Донецкой Народной Республики в соответствии с требованиями федеральных, региональных и муниципальных нормативно-правовых актов;

ведение договоров и финансовых обязательств контрагентов, начислений и платежей;

взаимодействие с правообладателями государственного и муниципального имущества Донецкой Народной Республики;

взаимодействие с арендаторами государственного и муниципального имущества Донецкой Народной Республики;

ведение единообразного учета всех типов договоров предоставления жилья (социальное, служебное, маневренный фонд и т.д.), администрирование договоров, связанных с предоставлением жилья гражданам;

ведение претензионной и исковой деятельности;

ведение работы по выявлению правообладателей объектов недвижимости и внесение информации о них в федеральные информационные системы или включения в состав государственного и муниципального имущества, в случае выявления вымороченного или бесхозного имущества;

осуществления контроля за сохранностью и использованием по назначению имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;

опубликование и актуализация на официальных сайтах органов власти информации об объектах имущества, находящихся в государственной и муниципальной собственности Донецкой Народной Республики;

оказание государственных и муниципальных услуг, в том числе с использованием пространственных данных и сведений, содержащихся в федеральной государственной географической информационной системе, обеспечивающей функционирование национальной системы пространственных данных, а также электронных сервисов указанной информационной системы;

взаимодействие с федеральными, региональными информационными системами и коммерческими операторами услуг;

ведение учета поданных заявлений и принятых решений;

анализ эффективности распоряжения имуществом

Автоматизация указанных процессов позволит обеспечить мониторинг результативности, эффективности деятельности, упорядочить процедуры управления уполномоченных органов в сфере имущественно-земельных отношений Донецкой Народной Республики.

6. Общая архитектура ГИС Имущество

6.1. Централизованные компоненты Системы

Основу ГИС Имущество составляют следующие централизованные подсистемы:

подсистема базовых функций, обеспечивающая ведение списка и ролей пользователей, разграничивающих полномочия пользователей, нормативно-справочной информации, реестра документов, механизмов формирования выборок, отчетных и печатных форм, журналов производимых пользователями изменений элементов данных, настройку автоматически выполняемых по расписанию заданий, формул автоматического расчета финансовых обязательств;

подсистема ведения реестра, предназначенная для автоматизированного пообъектного учета имущества различных типов, учета правообладателей и иных субъектов правовых отношений;

подсистема личного кабинета балансодержателя, предназначенная для сбора и обработки данных об объектах имущества от подотчетных организаций (правообладателей);

подсистема ведения договоров, предназначенная для учета договоров различных типов и финансовых обязательствах, возникающих в рамках договоров, формирование реестров начислений и платежей;

подсистема публикации сведений о государственном и муниципальном имуществе Донецкой Народной Республики, предназначенная для опубликования и актуализации на официальных сайтах органов власти информации об объектах имущества, находящихся в государственной и муниципальной собственности, включая сведения о наименованиях объектов, их местонахождении, характеристиках и целевом назначении объектов, существующих ограничениях их использования и обременениях правами третьих лиц (перечень поручений по итогам заседания Госсовета по вопросу развития конкуренции, утвержденный Президентом Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № Пр-817ГС);

подсистема личного кабинета арендатора, предназначенная для электронного согласования договоров или дополнительных соглашений, подписания их в электронном виде, в том числе с использованием мобильного приложения «Госключ», самостоятельного в режиме онлайн отслеживания данных о начислениях, учтенных платежах, а также о задолженности в режиме онлайн;

подсистема учета и администрирования договоров, связанных с предоставлением жилья гражданам;

подсистема претензионной и исковой работы, предназначенная для ведения деятельности по претензионным и исковым производствам, по этапам судебных процессов;

подсистема учета очередей на предоставление земельных участков и предоставление жилья льготным категориям граждан, предназначенная для учета заявлений и решений

о предоставлении земельного участка в собственность, а также заявлений и решений на предоставление жилья;

подсистема оказания услуг, предназначенная для автоматизации деятельности уполномоченных органов, связанной с оказанием государственных и муниципальных услуг в сфере управления земельными ресурсами и имуществом региона, в том числе предусматривающая использование пространственных данных и сведений, содержащихся в федеральной государственной географической информационной системе, обеспечивающей функционирование национальной системы пространственных данных, а также электронных сервисов указанной информационной системы;

подсистема взаимодействия с федеральными информационными системами, обеспечивающая возможность информационного обмена с Росреестром, ФНС, Федеральным казначейством, МВД и СФР с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия (далее — система взаимодействия) либо иными способами, предусмотренными регламентами взаимодействия с федеральными информационными системами и федеральными законами;

подсистема взаимодействия с региональными информационными системами, обеспечивающая возможность информационного обмена с системами бухгалтерского учета и при необходимости с иными информационными системами региона;

подсистема работы с пространственными данные, в том числе с федеральной государственной географической информационной системой «Единая цифровая платформа «Национальная система пространственных данных»

подсистема учета поданных заявлений и принятых решений, предназначенная для учета заявлений и решений уполномоченных органов в сфере управления земельными ресурсами и имуществом региона;

подсистема контроля за сохранностью и использованием по назначению имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;

подсистема выявления правообладателей объектов недвижимости и внесение информации о них в федеральные информационные системы или включения в состав государственного и муниципального имущества, в случае выявления вымороченного или бесхозного имущества;

подсистема анализа эффективности распоряжения имуществом.

Перечень и содержание централизованных подсистем ГИС Имущество могут быть уточнены и дополнены в ходе ее создания и развития.

6.2. Архитектура Системы

Архитектура ГИС Имущество состоит из трех основных уровней:

уровень сервера баз данных;

уровень сервера приложений;

уровень пользователя.

Уровень сервера баз данных должен обеспечивать централизованное хранение, обслуживание и обеспечение реляционной целостности данных, предоставляя их по запросу различным приложениям, тем самым реализуя единое информационное пространство.

Уровень сервера приложений должен содержать основную часть алгоритмов, а также обеспечивать взаимодействие с сервером баз данных, взаимосвязь с иными информационными системами.

Уровень пользователя — интерфейсный компонент, предоставляемый конечному пользователю. Данный компонент не имеет прямых связей с базой данных и не хранит состояние приложения, за исключением элементарных действий, таких, как авторизация, хранение настроек сеанса связи, проверка вводимых значений на допустимость и соответствие формату, несложные операции с данными (сортировка, группировка). Функционирование клиента должно осуществляться с использованием веб-интерфейса и не требовать установки на автоматизированные рабочие места (далее – АРМ)

пользователей программных частей информационной системы. Возможна установка на АРМ пользователя программных продуктов для выполнения криптографический операций.

Отдельные подсистемы могут иметь отдельные базы данных, свои уровни сервера приложений и пользователя.

Система на логическом уровне состоит из подсистем, находящихся в закрытом и открытом контурах (далее соответственно - закрытый контур, открытый контур). В открытом контуре функционируют подсистемы взаимодействия с правообладателями (балансодержателями) и арендаторами с обеспечением авторизации средствами (идентификационная и аутентификационная информация), необходимыми пользователю для регистрации и доступа к Системе и информационным ресурсам, а также подсистема публикации сведений о государственном и муниципальном имуществе на официальном сайте Правительства Донецкой Народной Республики.

Система взаимодействует с инфраструктурой, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме.

Санкционированный доступ к информации, содержащейся в Системе, предоставляется посредством федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме».

Доступ к открытому контуру осуществляется в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

6.3. Требования к режимам функционирования и показатели назначения Системы

Система должна предусматривать следующие режимы функционирования:
штатный режим;
режим технического обслуживания;
режим восстановления:
после сбоя;
после локального отказа;
после критического отказа или аварии.

Основным режимом функционирования системы является штатный. Режим технического обслуживания предназначен для проведения работ по обслуживанию Системы.

В штатном режиме должны обеспечиваться устойчивое функционирование Системы и значения показателей назначения, приведенные в таблице.

Наименование показателя	Количественная характеристика
Максимальное время получения запрашиваемых данных в экранной форме на экране монитора клиентской рабочей станции	Не более 30 секунд
Максимальное время получения результатов формирования отчетности общим объемом более 300 килобайт	Не более 15 минут
Количество одновременно подключенных пользователей, при котором Система обеспечивает выполнение показателей назначения	Не менее 250 пользователей

7. Обеспечение информационной безопасности Системы

7.1. Классификация системы в соответствии с требованиями о защите информации

При создании и функционировании ГИС Имущество должно быть обеспечено выполнение требований по обеспечению информационной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Применяемая система защиты информации должна обеспечивать целостность, конфиденциальность и доступность информации, хранящейся и обрабатываемой в ГИС Имущество.

Подсистема информационной безопасности должна соответствовать приказам ФСТЭК России от 18 февраля 2013 г. № 21 «Об утверждении Состава и содержания организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных», от 11.04.2025 № 117 (в редакции приказа ФСТЭК России от 8 мая 2026 г. № 137) «Об утверждении Требований о защите информации, содержащейся в государственных информационных системах, иных информационных системах государственных органов, государственных унитарных предприятий, государственных учреждений».

В соответствии с Требованиями к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2012 г. №1119, ГИС Имущество предполагает следующие классификационные признаки:

обрабатываются общедоступные персональные данные сотрудников оператора, а также общедоступные и иные персональные данные субъектов, не являющихся сотрудниками оператора;

предполагается обработка персональных данных более 100 000 субъектов персональных данных, не являющихся работниками оператора;

угрозы безопасности персональных данных не связаны с наличием недокументированных (недекларированных) возможностей (НДВ) в системном или прикладном программном.

Уровень защищенности персональных данных определяется оператором в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2012 г. № 1119 с учетом категорий обрабатываемых персональных данных, численности субъектов персональных данных, не являющихся работниками оператора, и типа актуальных угроз безопасности информации. Окончательное решение о требуемом уровне защищенности подлежит закреплению в организационно-распорядительной документации по результатам классификации информационной системы персональных данных.

В соответствии с приложением к Требованиям о защите информации, содержащейся в государственных информационных системах, иных информационных системах государственных органов, государственных унитарных предприятий, государственных учреждений, утвержденным приказом ФСТЭК России от 11.04.2025 № 117 (в редакции приказа ФСТЭК России от 8 мая 2026 г. № 137), ГИС Имущество предполагает следующие классификационные признаки:

уровень значимости информации - низкий;

масштаб системы — региональный.

В соответствии с пунктом 7 приложения к Требованиям о защите информации, утвержденным приказом ФСТЭК России от 11 апреля 2025 г. № 117 (в редакции приказа ФСТЭК России от 8 мая 2026 г. № 137), предполагаемый класс защищенности ГИС Имущество — К3. Состав и содержание мер защиты уточняются по результатам классификации Системы.

В соответствии с Требованиями о защите информации, содержащейся в информационных системах общего пользования, утвержденными приказом ФСБ России, ФСТЭК России от 31 августа 2010 г. № 416/489, ГИС Имущество относится к информационным системам общего пользования II класса, так как нарушение целостности

и доступности информации, содержащейся в ней, не может привести к возникновению угроз безопасности Российской Федерации.

7.2. Обеспечение информационной безопасности

Защита информации, обрабатываемой в ГИС Имущество, организуется и осуществляется оператором (обладателем информации) на всех стадиях создания, развития, эксплуатации и вывода Системы из эксплуатации в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе приказом ФСТЭК России от 11 апреля 2025 г. № 117 (в редакции приказа ФСТЭК России от 8 мая 2026 г. № 137), постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2012 г. № 1119 и иными применимыми нормативными правовыми актами.

Основными направлениями обеспечения информационной безопасности ГИС Имущество являются:

1. Организация и управление деятельностью по информационной безопасности: разработка политики безопасности, распределение ролей, полномочий и ответственности, определение структуры и требований к квалификации персонала.

2. Идентификация и аутентификация: контроль доступа пользователей и администраторов, обязательное внедрение систем привилегированного доступа (PAM).

3. Управление доступом: разграничение прав и привилегий, защита при предоставлении удаленного и привилегированного доступа.

4. Выявление и оценка угроз безопасности: моделирование угроз, определение актуальных нарушителей и возможных деструктивных последствий.

5. Управление уязвимостями: регулярный поиск уязвимостей и их устранение:

в отношении уязвимостей критического уровня опасности - в срок не более 24 часов;

в отношении уязвимостей высокого уровня опасности - в срок не более 7 календарных дней.

6. Контроль конфигураций Системы: мониторинг и фиксация изменений в программном и аппаратном обеспечении, контролю настроек и конфигураций Системы, а также средств предназначенные для автоматизации и аналитической поддержки деятельности по защите информации.

7. Защита сетевой инфраструктуры и каналов связи: применение межсетевых экранов, систем обнаружения вторжений и защита веб-трафика.

8. Защита баз данных, облачных сред и контейнеров: обеспечение безопасности новых технологических слоев (виртуализация, API, контейнеризация, мобильные устройства и почтовые сервисы).

9. Мониторинг информационной безопасности: непрерывный сбор и анализ событий безопасности, обеспечение непрерывного взаимодействия с государственной системой обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации. (ГосСОПКА).

10. Реагирование на инциденты: порядок действий при утечках, атаках или сбоях. Применение мер направленных на блокирование (нейтрализацию) актуальных для информационной системы угроз безопасности информации в соответствии с целями защиты информации, определенными в политике безопасности.

11. Резервное копирование и восстановление: регулярное создание резервных копий, обеспечение их сохранности и ограничение доступа к ним, проверка возможности восстановления систем.

12. Оценка состояния защищенности: расчет количественных показателей (КЗИ — не реже 1 раза в 6 месяцев и ПЗИ — не реже 1 раза в 2 года), а также оценка уровня зрелости процессов информационной безопасности.

13. Использование сертифицированных средств защиты: применение только сертифицированных ФСТЭК России программных и аппаратных средств.

Конкретный состав, содержание и порядок реализации мер по защите информации

устанавливаются на стадии проектирования и создания ГИС Имущество на основании требований приказа ФСБ от 10 июля 2014 года N 378, приказа ФСБ от 22 августа 2026 года № 321 в соответствии с классификацией Системы и моделью угроз, согласованных с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, с учетом Требований, утвержденных приказом ФСТЭК России от 11 апреля 2025 г. № 117 (в редакции приказа ФСТЭК России от 8 мая 2026 г. № 137).

Работы по созданию подсистемы защиты информации, содержащейся в системе должны проводиться в соответствии с требованиями, установленными в техническом задании на создании подсистемы защиты информации. До ввода ГИС Имущество в промышленную эксплуатацию предусматривается проведение необходимых мероприятий по оценке соответствия Системы требованиям по защите информации и оформление результатов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

8. Инфраструктура Системы и взаимодействие между компонентами

ГИС Имущество должно функционировать на серверном оборудовании, разделенном на логические виртуальные машины. При этом общая мощность серверного оборудования должна соответствовать следующим требованиям:

Общее количество процессоров: не более 125 шт.

Общее количество операционной памяти: не более 300 Гб.

Общее количество дискового пространства: не более 7 Тб, из них не менее 4 Тб должны быть на быстрых дисках (типа SSD).

Сетевое подключение между компонентами системы: не менее 2Гбит/сек.

Размещение серверного оборудования и установленное на нём программное обеспечение должны соответствовать условиям получения ГИС Имущество аттестата требованиям по защите информации.

В качестве системного программного обеспечения, такого как: операционные системы, сервера приложений, системы управления базами данных, должно использоваться программное обеспечение, включенное в реестр отечественного программного обеспечения или относящееся к свободному программному обеспечению.

Система при реализации своих функций должна взаимодействовать с внешними информационными системами (далее — ИС) посредством защищенных сетей передачи данных (далее — ЗСПД). Информационный обмен между Системой и внешними ИС реализуется посредством системы взаимодействия и интеграционных сервисов ГИС Имущество. При необходимости могут использоваться сервисы очередей сообщений — механизмы асинхронной передачи и временного хранения сообщений между компонентами Системы до их обработки, — а также сервисы потоковой передачи событий — механизмы непрерывной передачи последовательности событий для обработки по мере их поступления. Применение указанных механизмов определяется архитектурой и требованиями к конкретному информационному обмену и не является обязательным для всех интеграций.

Доступ пользователей уполномоченных органов к Системе осуществляется с учетом обеспечения информационной безопасности. Должно быть обеспечено подключение пользователей по ЗСПД.

Все пользователи ГИС Имущество, являющиеся сотрудниками уполномоченных органов организаций-балансодержателей, должны быть обеспечены АРМ с широкополосным доступом в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» и установленным программным обеспечением (операционной системой и интернет-браузером), позволяющим получить веб-доступ к ГИС Имущество по протоколу TCP/IP.

АРМ пользователей не должны иметь прямой доступ к серверу системы управления базой данных ГИС Имущество.

АРМ пользователей должны быть физически и программно защищены

от их возможного использования посторонними лицами для получения доступа к ГИС Имущество.

Для АРМ пользователей должна быть обеспечена возможность подключения к сканирующему оборудованию, позволяющему получать электронные образы бумажных документов, необходимые для заполнения информации об объектах учёта ГИС Имущество.

9. Механизмы и этапы создания и развития Системы

Учитывая сложность, масштаб и комплексность проблем, связанных с реализацией задач по созданию, ведению и использованию ГИС Имущество, а также достигнутый уровень развития используемых уполномоченными органами информационных систем, предполагается осуществление работ поэтапно, на основе планируемых темпов создания и развития ГИС Имущество, готовности уполномоченных органов размещать сведения в ГИС Имущество и обеспечивать их защиту.

Создание и развитие ГИС Имущество планируется осуществляет в несколько этапов (две очереди объектов автоматизации).

На первом этапе планируется обеспечить создание подсистем:

подсистема базовых функций;

подсистема ведения реестра;

подсистема личного кабинета балансодержателя;

подсистема публикации сведений о государственном и муниципальном имуществе;

подсистема личного кабинета арендатора;

подсистема учета и администрирования договоров предоставления жилья гражданам;

подсистема контроля использования имущества;

подсистема выявления правообладателей объектов недвижимости;

подсистема ведения договоров;

подсистема предоставления жилья гражданам;

подсистема претензионной и исковой работы;

подсистема взаимодействия с федеральными информационными системами;

подсистема оказания услуг (1 очередь);

подсистема учета и отображения географической информации;

подсистема аналитической отчетности:

подсистема учета поданных заявлений и принятых решений.

В рамках первой очереди объектами автоматизации будут органы государственной власти Донецкой Народной Республики и их подведомственные учреждения Донецкой Народной Республики.

Для создания первой очереди, будет использована автоматизированная информационная система Донецкой Народной Республики «Управление земельными ресурсами и имуществом региона» (далее – АИС ДНР УЗРИР), а именно прикладное программное обеспечение и содержащаяся в АИС ДНР УЗРИР информация.

На втором этапе планируется обеспечить создание следующих подсистем:

подсистема учета очередей на предоставление земельных участков и предоставление жилья льготным категориям граждан, предназначенная для учета заявлений и решений о предоставлении земельного участка в собственность, а также заявлений и решений на предоставление жилья;

подсистема взаимодействия с региональными информационными системами;

подсистема оказания услуг (2 очередь);

подсистема анализа эффективностью распоряжения имуществом.

В рамках второй очереди объектами автоматизации будут объекты автоматизации первой очереди (в части новых подсистем) и органы местного самоуправления Донецкой Народной Республики.

На следующих этапах возможно дальнейшее развитие функциональности ГИС Имущество, в случае изменения требований федерального и регионального

законодательства.

В части создания аппаратно-технического обеспечения на первом этапе создания и развития системы ГИС Имущество предусматривается:

предоставление вычислительных ресурсов (мощностей) в центре обработки данных Правительства Донецкой Народной Республики для обработки информации в ГИС Имущество;

организация интегрированной телекоммуникационной среды передачи данных, обеспечивающей информационное взаимодействие и объединяющей вычислительные мощности центра обработки данных и программно-аппаратные комплексы системы ГИС Имущество.

10. Показатели степени автоматизации процессов и их значения

При создании ГИС Имущество необходимо обеспечить достижение следующих показателей назначения:

снижение затрат за счет перехода к безбумажным технологиям при взаимодействии с правообладателями (балансодержателями) и арендаторами;

снижение времени на сбор аналитической и иной отчетности по ключевым показателям эффективности по учету имущества и земельных ресурсов Донецкой Народной Республики до 1 часа;

автоматизация обмена сведениями о начислениях и платежах с государственной информационной системой о государственных и муниципальных платежах в пределах реализованного функционала и установленных регламентов взаимодействия;

отслеживание арендаторами данных о задолженности по арендной плате, изменениям условий договоров, размерам арендной платы онлайн в режиме 24/7.

11. Оценка финансовых, трудовых и материальных ресурсов создания Системы (технико-экономическое обоснование реализации Системы)

Основным источником финансирования создания ГИС Имущество являются средства бюджета Донецкой Народной Республики, выделяемые в рамках реализации мероприятия «Создание и развитие государственной информационной системы Донецкой Народной Республики «Управление земельными ресурсами и имуществом региона» регионального проекта «Развитие цифрового государственного управления в Донецкой Народной Республики» государственной программы Донецкой Народной Республики «Развитие информационного общества».

Для разработки технико-экономического обоснования реализации ГИС Имущество произведена оценка финансовых, материальных и трудовых ресурсов, включая:

а) необходимые ресурсы на создание ГИС Имущество в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 г. № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем, и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации», в соответствии с выбранными вариантами архитектурного представления ГИС Имущество, состава специалистов, их загрузки и длительности на каждом этапе создания ГИС Имущество;

б) расчет затрат на необходимые вычислительные ресурсы, технические средства, работы по установке и наладке;

в) затраты на закупку средств защиты информации, работы по установке (настройке) средств защиты информации;

г) расчет затрат на миграцию ресурсов, функциональных возможностей и данных действующих информационных систем, программных продуктов в ГИС Имущество с обеспечением их совместной работы на переходный период;

д) расчет затрат на содержание и эксплуатацию ГИС Имущество.

Оценка необходимых ресурсов для вывода ГИС Имущество из эксплуатации и дальнейшего хранения содержащейся в ее базах данных информации не производилась в связи с окончанием срока эксплуатации указанной системы за горизонтом бюджетного планирования.

Ожидаемые затраты на создание ГИС Имущество.

Выбранный метод определения объема финансового обеспечения мероприятия — затратный метод.

Расчет плановых затрат производился исходя из состава мероприятий, обеспечивающих реализацию проекта.

Выводы и предложения:

Общая расчетная сумма всех плановых затрат по проекту создания ГИС Имущество с учетом расходов на оплату труда для работников, непосредственно связанных с созданием, сопровождением ГИС Имущество, общая расчетная сумма плановых затрат на 2026 — 2028 годы на создание, внедрение, управление реализацией, на техническую поддержку и необходимое сопровождение составила 33 882 520 рублей.

Общая расчетная сумма плановых затрат на 2026 год на обеспечение ГИС Имущество вычислительными ресурсами, техническими средствами, на развертывание ГИС Имущество на территории Донецкой Народной Республики, а также проведении аттестации ГИС Имущество на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации в области защиты информации составит 10 926 600 рублей.

Плановые расходы на 2026 год на осуществление технической поддержки составит 5 814 880 рублей.

Дальнейшие плановые расходы на 2027 года на осуществление технической поддержки ГИС Имущество составят 8 162 400 рублей, а плановые расходы на 2028 год составят 8 978 640 рублей.

Дополнительно в процессе эксплуатации возникают новые требования к ГИС Имущество, обусловленные непрерывным развитием бизнес-процессов и все возрастающими общими требованиями к базовым и функциональным подсистемам. Продолжается работа над повышением производительности отдельных сервисов, исправлением обнаруженных ошибок, добавлением новых функций при внесении изменений в нормативную базу.