



# **ПРАВИТЕЛЬСТВО ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 5 декабря 2025 г. № 119-3**

### **Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Донецкой Народной Республики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов**

В соответствии со статьями 172, 184<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь статьями 72, 73 Конституции Донецкой Народной Республики, статьями 29, 33 Закона Донецкой Народной Республики от 7 ноября 2023 года № 17-РЗ «О бюджетном процессе в Донецкой Народной Республике», статьей 15 Закона Донецкой Народной Республики от 29 сентября 2023 года № 1-РЗ «О Правительстве Донецкой Народной Республики», Правительство Донецкой Народной Республики

#### **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Донецкой Народной Республики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (прилагаются).

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Председатель Правительства**

**А.Г. Чертков**

УТВЕРЖДЕНЫ

Постановлением Правительства  
Донецкой Народной Республики  
от 5 декабря 2025 г. № 119-3

**Основные направления бюджетной и налоговой политики  
Донецкой Народной Республики на 2026 год и на плановый  
период 2027 и 2028 годов**

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Донецкой Народной Республики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – бюджетная и налоговая политика) подготовлены в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ № 309), Законом Донецкой Народной Республики от 7 ноября 2023 г. № 17-РЗ «О бюджетном процессе в Донецкой Народной Республике», в целях определения основных подходов к формированию бюджета Донецкой Народной Республики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – бюджет Донецкой Народной Республики).

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов, скорректированных с учетом текущей экономической ситуации, и определяют подходы, используемые при составлении проекта бюджета Донецкой Народной Республики.

В условиях геополитической и внешнеэкономической напряженности бюджетная и налоговая политика Донецкой Народной Республики призвана обеспечить устойчивость ключевых отраслей экономики и гарантировать гибкость в реагировании на меняющуюся экономическую ситуацию.

Одной из ключевых задач бюджетной и налоговой политики Донецкой Народной Республики в сложившихся условиях должно стать проведение оценки имеющихся ресурсов для достижения сбалансированного и устойчивого роста экономики Донецкой Народной Республики, обеспечивающего выполнение социальных обязательств перед населением и последовательное повышение качества жизни и благосостояния граждан.

Стимулирование инвестиционной и инновационной активности, выявление дополнительных доходных источников, проведение взвешенного анализа бюджетных расходов в процессе программного планирования, повышение эффективности расходов и будут способствовать концентрации финансовых ресурсов на наиболее перспективных направлениях социально-экономического развития региона.

## **2. Основные итоги реализации бюджетной политики Донецкой Народной Республики в 2025 году**

Бюджет Донецкой Народной Республики сформирован на три года и утвержден Законом Донецкой Народной Республики от 28 декабря 2024 г. № 148-РЗ «О бюджете Донецкой Народной Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Закон № 148).

Показатели бюджета Донецкой Народной Республики на 2025 год сформированы с учетом соблюдения принципа экономии и сбалансированности бюджета, исходя из объема доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита.

Показатели расходов бюджета Донецкой Народной Республики на содержание органов государственной власти Донецкой Народной Республики предусмотрены с соблюдением нормативов установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2024 г. № 1821 «Об установлении особенностей определения нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации на 2025–2027 годы».

Показатели расходов Закона № 148 на 2025 год сохраняют социальную направленность бюджета Донецкой Народной Республики.

Объем государственного долга в 2025 году не превысил ограничения, установленные пунктами 4 и 4<sup>1</sup> статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При исполнении бюджета Донецкой Народной Республики в 2025 году финансовое обеспечение основной деятельности бюджетных и автономных учреждений осуществлялось путем предоставления субсидий без установления им государственного задания.

Проведение взвешенного анализа бюджетных расходов в процессе планирования показателей бюджета Донецкой Народной Республики на 2025 год способствовало достижению максимальной эффективности исполнения бюджета Донецкой Народной Республики.

Для сохранения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Донецкой Народной Республики, снижения уровня дотационности региона приняты меры, направленные на своевременное исполнение долговых обязательств, недопущение принятия расходных обязательств, которые не обеспечены источниками финансирования.

Также положительное влияние на функционирование бюджетной системы Донецкой Народной Республики оказало расширение практики использования механизмов казначейского сопровождения в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Местные бюджеты муниципальных образований Донецкой Народной Республики на 2025 год сформированы и утверждены сроком на один финансовый год.

Настоящие бюджеты являются социально направленными.

Доходы и расходы бюджетов муниципальных образований сбалансированы в рамках Закона Донецкой Народной Республики от 27 ноября 2023 г. № 23-РЗ «О межбюджетных отношениях в Донецкой Народной Республике» путем расчета и выделения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований.

Таким образом, муниципальными образованиями как получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2025 году были осуществлены следующие меры, направленные на оздоровление муниципальных финансов и оптимизацию расходов бюджетов муниципальных образований:

соблюдены нормативы предельной штатной численности муниципальных служащих и иных работников местных администраций и нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований;

при планировании и исполнении бюджетов муниципальных образований в первоочередном порядке обеспечены расходы на выплату заработной платы с начислениями, на меры социальной поддержки граждан;

объемы дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов в полном объеме направлены на финансовое обеспечение социально значимых расходов.

Применение бюджетной классификации Донецкой Народной Республики в 2025 году осуществлялось с учетом положений приказов Министерства финансов Российской Федерации от 10 июня 2024 г. № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)», от 24 мая 2022 г. № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

В рамках совершенствования бюджетной системы Донецкой Народной Республики в 2025 году разработан и утвержден ряд нормативных правовых актов, регулирующих бюджетный процесс (в том числе в части регламентации межбюджетных отношений, функционирования государственных (муниципальных) казенных, бюджетных и автономных учреждений).

На протяжении 2025 года были организованы мероприятия, направленные на координацию деятельности главных распорядителей средств бюджета Донецкой Народной Республики, финансовых органов муниципальных образований Донецкой Народной Республики путем проведения семинаров, рабочих совещаний, круглых столов, формирования методических материалов.

Законом № 148 определены условия казначейского сопровождения целевых средств, случаи при которых средства не подлежат казначейскому сопровождению, а также особенности расходования остатков средств субсидии и иных целевых средств, предоставленных из бюджета Донецкой Народной Республики и неиспользованных по состоянию на 1 января 2025 года.

В рамках нормативного правового обеспечения закупок товаров, работ, услуг для нужд Донецкой Народной Республики (далее – закупки) приняты:

постановление Правительства Донецкой Народной Республики от 26 февраля 2025 г. № 20-3 «О внесении изменения в постановление Правительства Донецкой Народной Республики от 7 марта 2024 г. № 23-5 «О мерах по реализации части 65.1 статьи 112 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» – возможность применения специальной нормы в части изменения любых существенных условий контрактов установлена для контрактов, заключенных до 01.01.2026;

постановление Правительства Донецкой Народной Республики от 10 апреля 2025 г. № 36-8 «О внесении изменений в Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Донецкой Народной Республики, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденные постановлением Правительства Донецкой Народной Республики от 06 июля 2023 г. № 49-1» – продлены сроки утверждения региональных правил нормирования в сфере закупок до 01.01.2026 и сроки утверждения ведомственных актов о нормировании до 01.06.2026;

постановление Правительства Донецкой Народной Республики от 10 апреля 2025 г. № 36-9 «О внесении изменений в постановление Правительства Донецкой Народной Республики от 27 октября 2023 г. № 91-1 «Об утверждении Правил определения требований ккупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» – продлен срок утверждения ведомственных перечнейкупаемых товаров, работ услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) до 01.06.2026;

постановление Правительства Донецкой Народной Республики от 14 августа 2025 г. № 80-1 «О внесении изменений в Правила определения требований ккупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденные постановлением Правительства Донецкой Народной Республики от 27 октября 2023 г. № 91-1 «Об утверждении Правил определения требований ккупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» – изменены требования ккупаемым автотранспортным средствам с установлением приоритета для экологичных видов транспорта при осуществлении закупок.

В рамках содействия развитию цифровизации в сфере закупок проводится работа по популяризации осуществления закупок малого объема (стоимостью до 600 тыс. рублей) в электронной форме в Электронном магазине закупок малого объема Донецкой Народной Республики (далее – Электронный магазин) в соответствии с постановлением Правительства Донецкой Народной Республики от 21 марта 2024 г. № 29-5 «Об автоматизации закупок малого объема» и приказом Министерства финансов Донецкой Народной Республики

от 09 апреля 2024 г. № 56 «Об утверждении Порядка осуществления закупок малого объема». Осуществление закупок малого объема посредством Электронного магазина обеспечивает получение заказчиками практического опыта проведения электронных закупок и работы на электронных площадках, а также способствует экономии бюджетных средств, повышению эффективности и результативности закупок, обеспечивает их гласность и прозрачность путем применения современных информационно-телекоммуникационных технологий.

За 1-е полугодие 2025 года экономия бюджетных средств по контрактам, заключенным в результате рассмотрения предложений о продаже, поступивших заказчикам через Электронный магазин в ответ на заявленные потребности, составила 9,30 млн рублей (16 % от общей начальной цены контрактов). Среднее количество предложений, поданных поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в ответ на заявленные потребности – 2,8.

В целях повышения уровня профессионализма и компетентности заказчиков, в том числе в рамках перехода на программно-целевой метод планирования бюджета и контрактацию на среднесрочный период (3 года), Министерством финансов Донецкой Народной Республики инициировано проведение 12 обучающих вебинаров, посвященных законодательным новациям и актуальным изменениям в сфере закупок, а также практическим аспектам реализации закупочной деятельности с учетом региональной специфики.

Также во взаимодействии с Департаментом государственного заказа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры организованы 2 очных информационно-разъяснительных семинара для муниципальных заказчиков городского округа Макеевка Донецкой Народной Республики.

В конце 2024 года в Донецкой Народной Республике во исполнение Указа врио Главы Донецкой Народной Республики от 13 апреля 2023 г. № 119 «О системе и структуре исполнительных органов Донецкой Народной Республики» созданы 32 органа государственной власти Донецкой Народной Республики.

В соответствии со статьей 14 Закона № 148 ликвидируемые государственные органы Донецкой Народной Республики до завершения ликвидационных мероприятий включены в сеть вновь созданных государственных органов Донецкой Народной Республики с полномочиями получателей бюджетных средств.

В 2025 году продолжены мероприятия, направленные на цифровизацию бюджетного процесса, позволяющую расширить спектр возможностей финансового контроля, увеличить своевременность и рациональность операций, снизить трудоемкость деятельности органов бюджетного управления.

В текущем году Министерством финансов Донецкой Народной Республики была продолжена работа по подключению органов государственной власти Донецкой Народной Республики, финансовых органов

муниципальных образований к государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», что позволило, в свою очередь, заключать соответствующие соглашения на предоставление межбюджетных трансфертов в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» и обеспечило должный учет бюджетных средств.

### **3. Основные итоги реализации налоговой политики Донецкой Народной Республики в 2025 году**

В 2025 году работа налоговых органов Донецкой Народной Республики продолжается в условиях переходного периода, в течение которого в соответствии со статьей 36 Федерального конституционного закона от 04 октября 2022 г. № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики» (далее – Федеральный конституционный закон № 5-ФКЗ) до 1 января 2026 года урегулируются вопросы интеграции нового субъекта Российской Федерации в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы Российской Федерации, систему органов государственной власти Российской Федерации.

Основные направления налоговой политики Донецкой Народной Республики на 2025 год определены такими нормативными правовыми актами как Указ № 309, Федеральный закон от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденные Министерством финансов Российской Федерации, Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 01 октября 2021 г. № 2765-р, Закон Донецкой Народной Республики от 27 октября 2023 г. № 17-РЗ «О бюджетном процессе в Донецкой Народной Республике» с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2022 г. № 2377 «Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проектов бюджетов Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, проектов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов, а также исполнения указанных бюджетов и формирования бюджетной отчетности на 2023–2025 годы», и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с приказом Федеральной налоговой службы России от 15 мая 2023 г. № ЕД-7-4/320@ «Об утверждении положений об Управлении федеральной налоговой службы по Донецкой Народной Республике, Управлении федеральной налоговой службы по Луганской

Народной Республике, Управлении федеральной налоговой службы по Запорожской области, Управлении федеральной налоговой службы по Херсонской области» (далее – Положение) Управление Федеральной налоговой службы по Донецкой Народной Республике (далее – УФНС России по Донецкой Народной Республике) является территориальным органом, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты в бюджетную систему Российской Федерации налогов, сборов и страховых взносов, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты в бюджетную систему Российской Федерации иных обязательных платежей, за производством и оборотом табачной продукции, за соблюдением требований к контрольно-кассовой технике, порядка и условий ее регистрации и применения, полнотой учета выручки денежных средств и использованием специальных банковских счетов платежными агентами (субагентами), банковскими платежными агентами (субагентами) и поставщиками, а также функции органа валютного контроля в пределах компетенции налоговых органов.

В соответствии с пунктом 3 Положения одной из основных функций УФНС России по Донецкой Народной Республике является осуществление государственной регистрации юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей.

На территории Донецкой Народной Республики по состоянию на 01.08.2025 фактически зарегистрировано 105 330 субъектов хозяйствования (далее – СХ), в том числе: 21 255 юридических лиц, 49 202 индивидуальных предпринимателя, 34 873 налогоплательщика на профессиональный доход (самозанятых).

Достижение планового показателя государственной регистрации до уровня 105 200 СХ по состоянию на 01.01.2026 УФНС России по Донецкой Народной Республике выполнено в полном объеме, в том числе по состоянию на 01.08.2025 при плановом показателе 101 200 СХ выполнение составило 104,1%, дополнительно к плановому заданию зарегистрировано 4 130 плательщиков.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (зарегистрировано 87 498 СХ) общее количество зарегистрированных СХ увеличилось на 17 832, в том числе юридических лиц – на 166 (по состоянию на 01.08.2024 – 21 089), физических лиц – на 17 666 (на 01.08.2024 – 66 409), из них:

ИП – на 3 848 (по состоянию на 01.08.2024 – 45 354);

самозанятых – на 13 818 (по состоянию на 01.08.2024 – 21 055).

В целом, по состоянию на 01.08.2025 года, 9,3 тыс. компаний привели учредительные документы в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, что составляет 52,5 % от общего количества автоматически включенных юридических лиц (17,6 тыс. СХ).

На территории Донецкой Народной Республики в настоящее время процедура упорядочивания учредительных документов субъектов хозяйствования затруднена в связи с масштабом миграции физических лиц из-за военных действий, мобилизации физических лиц, являющихся учредителями (руководителями) организаций, что значительно усложняет и делает невозможным принятие решений относительно приведения учредительных документов в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Юридические лица, которые не приведут учредительные документы в соответствие с законодательством Российской Федерации в установленный срок – до 31.12.2025, подлежат исключению из ЕГРЮЛ.

Одним из существенных факторов, влияющих на показатель регистрации субъектов хозяйствования, является процесс ликвидации индивидуальных предпринимателей и самозанятых, а также юридических лиц, самостоятельно принявших решение о прекращении деятельности. Согласно статистическим данным, в среднем ежемесячно прекращает деятельность 650 индивидуальных предпринимателей и самозанятых лиц, более 100 юридических лиц.

Исходя из ожидаемого показателя государственной регистрации (в размере 800 субъектов хозяйствования ежемесячно), прогнозное количество зарегистрированных СХ по итогам 2025 года составит 109,0 тысяч.

С учетом сложившихся тенденций прогнозный показатель государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и плательщиков налога на профессиональный доход (самозанятые) на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов составит:

2026 год – 113,6 тыс. СХ (+ 4,6 тыс., или 4,2% к прогнозу на 2025 год),

2027 год – 120,8 тыс. СХ (+ 7,2 тыс., или 6,3% к прогнозу на 2026 год),

2028 год – 126,8 тыс. СХ (+ 6,0 тыс., или 5,0% к прогнозу на 2027 год).

Налоговая политика Донецкой Народной Республики в условиях нестабильной геополитической обстановки направлена на поддержание устойчивости отраслей и секторов экономики региона с обеспечением возможности оперативного реагирования на изменения экономической ситуации.

Несмотря на существенное влияние внешних экономических факторов на уровень собираемости налогов и поступление платежей в бюджет в 2025 году, цели и задачи, стоящие перед налоговыми органами в переходный период, выполняются.

По состоянию на 01.08.2025 поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Донецкой Народной Республики от главного администратора доходов – УФНС России по Донецкой Народной Республике составило 53 365,0 млн рублей. Годовое плановое задание выполнено на 60,7 %. Плановое задание месяцев 2025 года выполнено на 123,8 %. Дополнительно в бюджет Донецкой Народной Республики поступило 10 265,3 млн рублей.

По сравнению с фактическими поступлениями аналогичного периода прошлого года (44 071,3 млн рублей) рост платежей составил 9 293,7 млн рублей, или на 21,1%.

Основным приоритетом налоговой политики Донецкой Народной Республики в текущем году является создание условий для дальнейшего экономического развития Донецкой Народной Республики, обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Донецкой Народной Республики за счет повышения собираемости налогов, эффективного использования государственного и муниципального имущества, стимулирования инвестиционной активности субъектов, осуществляющих деятельность на территории Донецкой Народной Республики.

Совместно с Правительством Донецкой Народной Республики, местными администрациями, министерствами и ведомствами организованы совместные мероприятия, направленные на безболезненный и плавный переход налогоплательщиков региона на обязательное применение контрольно-кассовой техники (далее – ККТ) в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 22 мая 2003 г. № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации». Данные мероприятия ориентированы на снятие социальной напряженности и предотвращение применения мер административной ответственности.

За период информирования по вопросам применения ККТ должностными лицами налоговых органов региона принято участие в 16 интервью, новостных сюжетах, предоставлены комментарии в эфире радио- и телеканалов.

Постановлением Правительства Донецкой Народной Республики от 11 июля 2025 г. № 66-2 утвержден перечень населенных пунктов, на территории которых организации и индивидуальные предприниматели могут производить расчеты без применения контрольно-кассовой техники на период военного положения.

На территории Республики организовано проведение масштабной информационной работы с потенциальными пользователями ККТ, в том числе:

- проведено 161 мероприятие (семинары, круглые столы, рабочие встречи, выездные мобильные офисы) с непосредственным участием 3 013 налогоплательщиков;

- подготовлено 47 текстовых материалов разъяснительного характера (информационные статьи, сообщения, пост-релизы);

- подготовлено 17 разъяснительных визуально-информационных материалов (видеороликов, информационных модулей);

- разработано 4 раздаточных материала;

- размещено 11 аудиосообщений и бегущих строк на объектах торговли, телевидении и радиостанциях;

- проведено информирование посредством иного формата (аудиосообщение, бегущая строка), размещение материалов на объектах

торговли (рынки, торговые центры), в общественном транспорте, на телевидении, радиостанциях;

осуществлена СМС-рассылка посредством республиканского оператора связи.

На постоянной основе проводится взаимодействие со средствами массовой информации (интервью, комментарии, новостные сюжеты).

В результате целенаправленной совместной работы по состоянию на 01.08.2025 на территории Донецкой Народной Республики 27 599 налогоплательщиками зарегистрировано 42 875 единиц ККТ. Только за период с февраля по июль 2025 года выручка от реализации товаров и услуг по данным зарегистрированной контрольно-кассовой техники составила более 195 млрд рублей.

Налоговыми органами проводятся контрольные (надзорные) мероприятия (далее – КНМ) в отношении налогоплательщиков, обязанность применения ККТ у которых уже наступила, и не зарегистрировавших ККТ по состоянию на текущую дату, с последующим привлечением нарушителей к административной ответственности. На сегодняшний день проведено 136 КНМ, дополнительный доход в бюджет Республики от взыскания суммы штрафных санкций составил 250 тыс. рублей.

Следует отметить, что применение ККТ защищает интересы как потребителей, так и организаций, и предпринимателей.

Разработанный ФНС России сервис электронного обмена данными налоговых органов с органами государственной власти и иными потребителями внешней платформы поставки данных «ВПД» ФНС России позволяет получить информацию об уровне цен на товары и отдельную агрегированную информацию об экономическом потенциале, поступающую через ККТ.

Деятельность УФНС России по Донецкой Народной Республике в этом направлении включает осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники, в том числе за полнотой учета выручки в организациях и у индивидуальных предпринимателей, что, в свою очередь, способствует формированию прозрачной рыночной среды в части легализации выручки.

Кроме того, УФНС России по Донецкой Народной Республике в части реализации информационной политики, формирования позитивного образа налоговых органов и проведения информационно-разъяснительных мероприятий в текущем году уделяет внимание следующим вопросам:

государственной регистрации бизнеса;

постановке на налоговый учет обособленных подразделений организаций;

официальному трудоустройству;

легализации заработной платы.

Так, по обозначенным тематикам за январь – июль 2025 года:

осуществлено 86 мероприятий (семинары, круглые столы, рабочие встречи, выездные мобильные офисы) с непосредственным участием 1 221 налогоплательщика;

подготовлено и опубликовано 26 текстовых материалов разъяснительного характера (информационные статьи, сообщения, пост-релизы);

подготовлено и размещено в интернет-ресурсах 3 разъяснительных визуально-информационных видеоролика;

разработано 3 раздаточных материала;

размещены аудиосообщения на объектах торговли и радиостанциях, а также бегущая строка на телевидении.

Одним из основных направлений работы налоговых органов является организация контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о налогах и сборах. По состоянию на 01.08.2025 подразделениями УФНС России по Донецкой Народной Республике осуществляется:

администрирование и контроль своевременного проведения камеральных налоговых проверок деклараций по налогу на доходы физических лиц, с заявленной суммой НДФЛ к возврату из бюджета, а также контроль упрощенного порядка предоставления налоговых вычетов и работа по уведомлениям для работодателей (социальные, стандартные, имущественные, инвестиционные и другие налоговые вычеты). Заявленная сумма НДФЛ к возврату составляет 348,6 млн рублей;

проведение мероприятий налогового контроля в части выявленных рисков уклонения от налогообложения и контроль обязанности представления налогоплательщиками налоговых деклараций по форме 3-НДФЛ. Представлено 4 808 деклараций на общую сумму НДФЛ к уплате 274,9 млн рублей;

контроль проведения камеральных налоговых проверок деклараций по налогу на доходы физических лиц, представленных индивидуальными предпринимателями, адвокатами, нотариусами, а также лицами, занимающимися частной практикой. Представлено 1 248 деклараций на общую сумму НДФЛ к уплате 524,6 млн рублей;

проведение анализа результатов исчисления налога на доходы физических лиц налоговым органом самостоятельно (сводные налоговые уведомления в части НДФЛ).

В структуре поступлений доходов в консолидированный бюджет региона платежи субъектов хозяйствования, выбравших упрощенную систему налогообложения (УСН), составляют 1,8 млрд рублей, или 3,4 %.

По состоянию на 01.08.2025 зарегистрирован 50 181 налогоплательщик, применяющий УСН, относительно показателей по состоянию на 01.01.2025 (48 176) прирост составил 4,2 %, или 2 005 налогоплательщиков.

Из них юридических лиц – 9 462, индивидуальных предпринимателей – 40 719. Из общего количества плательщиков применяют УСН с объектом налогообложения «Доходы» и ставкой налога 1 % – 48 589 субъектов хозяйствования, с объектом налогообложения «Доходы, уменьшенные на величину расходов» и ставкой налога 5 % – 1 592 субъекта хозяйствования.

По итогам осуществления налогового контроля относительно применения упрощенной системы налогообложения проведено более 41 тысячи камеральных налоговых проверок, дополнительно начислено налога и штрафных санкций на общую сумму 1,4 млн рублей. Также при проведении

налоговыми органами контрольно-аналитической работы с применением побуждающих мер обеспечено предоставление уточняющих деклараций с увеличением суммы налоговых обязательств на 8,2 млн рублей.

При организации контроля за выявленным риском занижения суммы доходов в налоговых декларациях по упрощенной системе налогообложения в отношении налогоплательщиков, осуществляющих деятельность на маркетплейсах, обеспечено предоставление уточняющих деклараций с увеличением суммы налоговых обязательств на 793 тыс. рублей.

Стоит отметить, что Народным Советом Донецкой Народной Республики планируется продление льготных условий применения пониженных ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Донецкой Народной Республики на срок с 1 января 2026 года по 31 декабря 2027 года.

По состоянию на 01.08.2025 зарегистрировано 450 налогоплательщиков, применяющих единый сельскохозяйственный налог, из них юридических лиц – 270, индивидуальных предпринимателей – 180.

По итогам контрольной работы относительно применения системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей проведено 555 камеральных налоговых проверок, дополнительно начислено налога и штрафных санкций на общую сумму 25,7 тыс. рублей. Также при проведении налоговыми органами контрольно-аналитической работы с применением побуждающих мер обеспечено предоставление уточняющих деклараций с увеличением суммы налоговых обязательств на 24,1 тыс. рублей.

По состоянию на 01.08.2025 зарегистрирован 1 налогоплательщик налога на игорный бизнес.

По итогам контрольной работы проведено 9 камеральных налоговых проверок по налогу на игорный бизнес.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» организована работа по актуализации сведений об объемах выпадающих доходов бюджетной системы Российской Федерации, на постоянной основе проводится анализ полноты и достоверности информации о применении налогоплательщиками налоговых льгот в соответствии с нормативными правовыми актами, принятыми субъектом Российской Федерации – Донецкой Народной Республикой.

В целях оказания государственной поддержки в 2025 году предоставлены налоговые льготы субъектам хозяйствования и льготные условия налогообложения на основании предложенных к рассмотрению инвестиционных проектов.

Так, в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 24 июня 2023 г. № 266-ФЗ «О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области», согласно Свидетельству о включении юридического лица в единый реестр участников

свободной экономической зоны зарегистрировано 142 участника свободной экономической зоны на территории Донецкой Народной Республики в следующих сферах:

- добыча и обогащение угля и антрацита;
- организация производства и розлива питьевой воды;
- организация производства электротранспорта (трамваев и троллейбусов);
- восстановление и развитие деятельности металлургических предприятий;
- создание жилья путем капитальных вложений для реализации и развития жилищного строительства;
- приобретение пассажирских транспортных средств;
- приобретение объектов основных средств для оказания услуг логистики, аренды транспорта и грузовых перевозок;
- модернизация и приобретение основных средств для производства гранита, бетона и асфальта;
- производство какао, шоколада и сахаристых кондитерских изделий, тортов, пирожных, пирогов и бисквитов, сухарей, печенья и прочих сухарных хлебобулочных изделий;
- производство бытовых электрических приборов;
- производство продукции из мяса убойных животных и мяса птицы;
- производство мороженого;
- торговля розничная моторным топливом.

В 2025 году продолжена работа Штаба по повышению налоговых доходов бюджета Донецкой Народной Республики и противодействию нелегальной занятости, созданного согласно Указу Главы Донецкой Народной Республики от 22 мая 2024 г. № 257, которая заключается в организации и проведении ежемесячных мероприятий по выявлению уполномоченными территориальными органами федеральных служб, в рамках их компетенции, хозяйствующих субъектов с признаками нелегального ведения деятельности и (или) сокрытия (занижения) объектов налогообложения, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

Итогом работы Штаба являются обеспечение роста налоговых поступлений в консолидированный бюджет Донецкой Народной Республики по налогу на доходы физических лиц за счет постановки на налоговый учет субъектов, не зарегистрированных в установленном законодательством Российской Федерации порядке в качестве юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также за счет заключения гражданско-правовых договоров между работником и работодателем по выявленным фактам использования труда граждан без оформления трудовых отношений в соответствии с трудовым законодательством, а также выявление объектов имущества (включая земельные участки), не поставленных на государственный кадастровый учет и права на которые не зарегистрированы в соответствии с законодательством Российской Федерации в органах Росреестра, вследствие чего будут увеличены доходы консолидированного бюджета Донецкой Народной Республики по имущественным налогам.

Так, в качестве приоритетных объектов для отработки Штабом утверждены 10 416 объектов, из них осмотрены 10 063 объекта (97%), в том числе 670 с участием представителей Штаба (МВД, Прокуратуры).

В рамках работы Штаба выявлено 729 нарушений:

осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации – 476 случаев, из них: 109 субъектов хозяйствования зарегистрировано в качестве ИП/НПД, 259 прекратило деятельность, по 108 проводится работа к побуждению к государственной регистрации предпринимательской деятельности;

использование труда наемных работников без заключения трудового договора установлено у 253 субъектов хозяйствования в 540 случаях (человек), из них трудоустроено 474 наемных работника (87%).

Также результатом проведенных мероприятий по легализации заработной платы в рамках работы Штаба стало дополнительное трудоустройство более 1 000 наемных работников и повышение заработной платы более чем у 3 000 наемных работников, в результате чего в бюджет региона дополнительно поступило свыше 35,0 млн рублей.

В ходе проведения обследований хозяйствующих субъектов установлены факты использования объектов имущества, которые не поставлены на кадастровый учет в соответствии с законодательством Российской Федерации, и/или собственниками которых являются лица, не являющиеся резидентами Российской Федерации.

По состоянию на текущую дату получена информация от Росреестра о регистрации фактов владения в отношении 5 738 объектов недвижимости.

На постоянной основе проводится работа по наполнению и актуализации налоговой базы сведениями об объектах движимого и недвижимого имущества, а также о их собственниках.

Так, в результате мероприятий, проведенных в соответствии со статьей 85 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно сведениям, полученным из органов Росреестра и ГИБДД Донецкой Народной Республики, по состоянию на 01.08.2025 количество зарегистрированных земельных участков, объектов движимого и недвижимого имущества, находящихся в картотеке собственности у владельцев юридических и физических лиц, составляет:

	Картотека собственности	Факты владения (юрлица)	Факты владения (физлица)
Земельные участки	150 802	4 026	146 776
Объекты недвижимости	702 501	41 886	660 615
Транспортные средства	364 694	19 941	344 753

По состоянию на 01.08.2025 общее количество плательщиков налога на имущество организаций составило 2 426, общая сумма задекларированного налога на имущество организаций составила 325,1 млн рублей.

В результате проведенной работы и камеральных налоговых проверок налогоплательщиками дополнительно представлены декларации, а также уточненные налоговые обязательства, в результате чего в бюджет дополнительно поступит 46,2 млн рублей.

На протяжении 2025 года работа в данном направлении включала реализацию следующих мероприятий:

- администрирование и контроль своевременного проведения камеральных налоговых проверок деклараций по налогу на имущество организаций за 2024 год;

- проведение расчетов и анализ результатов исчисления транспортного налога юридическими и физическими лицами с предоставлением льгот;

- осуществление мер контроля за правомерностью применения льгот организациями – участниками свободной экономической зоны на территории Донецкой Народной Республики;

- проведение работы в части форматно-логического контроля и исправления ошибок 2-го уровня в соответствии с требованиями статьи 85 Налогового кодекса Российской Федерации;

- участие в работе Штаба по повышению налоговых доходов бюджетов Донецкой Народной Республики и противодействию нелегальной занятости;

- совместная работа с Правительством Донецкой Народной Республики и другими исполнительными органами относительно вопросов налогообложения имущества;

- взаимодействие с регистрирующими органами (участие в работе межведомственных рабочих групп совместно с органами Росреестра, Гостехнадзора, ГИБДД);

- контроль за достижением ежеквартальных ключевых показателей эффективности администрирования налогообложения имущества;

- осуществление комплекса мероприятий в части обеспечения полноты и своевременности поступлений в бюджет имущественных налогов;

- проведение расчетов земельного налога в тестовом режиме;

- наполнение региональных справочников по имущественным налогам в автоматизированной информационной системе «Налог-3», влияющих на формирование сообщений юридическим лицам и уведомлений физическим лицам. Внесение видов категорий льготизируемых лиц, видов категорий льготизируемых объектов, ставок налогов, размеров льгот по транспортному налогу для физических и юридических лиц;

- наполнение программного комплекса информационно-аналитической работы по имущественным налогам посредством ввода информации о налоговых расходах (льготах);

- разработка алгоритма формирования объема выпадающих доходов по имущественным налогам;

совершенствование работы в вопросах обмена информацией с Росреестром посредством СМЭВ (системы межведомственного электронного взаимодействия);

на информационных стендах, в интернет-ресурсах, на сайтах Правительства Донецкой Народной Республики размещена информация относительно объектов налогообложения, ставок и порядка расчетов имущественных налогов. Подготовлены и распространены видеоролики. Информационной кампанией с участием сотрудников УФНС России по Донецкой Народной Республике охвачена зрительская аудитория федерального телеканала «Россия 1» и радио «Комсомольская правда», где проведены трансляция интервью и информационных новостных сюжетов относительно особенностей налогообложения имущества и транспортных средств на территории региона;

проведение вебинара с участием налогоплательщиков: предоставлены ответы на поступившие вопросы,

проведение иных мероприятий в рамках информационной кампании по имущественным налогам.

В 2025 году основным направлением налоговой политики Министерства имущественных и земельных отношений Донецкой Народной Республики (далее – МИЗО ДНР) стали управление и распоряжение государственным (муниципальным) имуществом на территории Донецкой Народной Республики, в том числе земельными ресурсами, и, как следствие, – обеспечение роста неналоговых доходов консолидированного бюджета территории.

Главным источником поступлений выступают доходы от арендной платы за пользование государственным имуществом – 93%. По результатам работы за 7 месяцев 2025 года МИЗО ДНР обеспечено поступление неналоговых доходов в размере 70,2 млн рублей в бюджет Донецкой Народной Республики.

МИЗО ДНР систематически проводит претензионную и исковую работу по взысканию имеющейся задолженности по арендным платежам за пользование имуществом и земельными участками, находящимися в государственной собственности. В результате проведенной работы по состоянию на 01.08.2025 погашена задолженность в сумме 21,2 млн рублей, в том числе в добровольном порядке в сумме 1,1 млн рублей, в досудебном порядке 11,5 млн рублей, по решению судов 8,6 млн рублей, подготовлено и направлено 51 уведомление о необходимости погашения задолженности по арендной плате и штрафным санкциям на сумму 14,9 млн рублей.

МИЗО ДНР проводится активная работа по заключению новых договоров аренды. За 7 месяцев 2025 года заключен 51 договор аренды, что способствует положительной динамике поступлений в бюджет Донецкой Народной Республики.

МИЗО ДНР осуществляет управление и распоряжение имуществом казны Донецкой Народной Республики. В целях эффективного использования имущество передается в аренду посредством заключения договоров аренды путем проведения аукционов, в соответствии с приказом Федеральной

антимонопольной службы от 21 марта 2023 г. № 147/23 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

Результатом осуществления мероприятий по реализации государственной политики в сфере управления имуществом казны Донецкой Народной Республики является создание условий для повышения эффективности управления государственным имуществом, снижение социально-экономической напряженности, обеспечение реализации органами государственной власти Донецкой Народной Республики их полномочий и обеспечение доходов бюджета Донецкой Народной Республики от использования такого имущества.

В Донецкой Народной Республике принят Закон от 24 апреля 2025 г. № 187-РЗ «О порядке и условиях приватизации имущества, находящегося в собственности Донецкой Народной Республики». Процесс приватизации позволит уделить надлежащее внимание развитию и реформированию отраслей экономики и промышленности путем модернизации экономически привлекательных объектов частными инвесторами и оптимизации системы управления тех объектов, которые не имеют перспектив развития.

Реализация механизма приватизации путем передачи имущества казны в аренду с выкупом будет способствовать увеличению числа потенциальных арендаторов, которые заинтересованы в дальнейшем выкупе объекта аренды. На первоначальном этапе это позволит увеличить доходную часть бюджета Донецкой Народной Республики за счет поступлений от арендной платы за пользование имуществом, а в дальнейшем – от приватизации имущества.

В целях повышения открытости бюджета Донецкой Народной Республики с 14.07.2025 осуществлен переход в государственную интеграционную информационную систему управления общественными финансами «Электронный бюджет» для учета и распределения поступлений в бюджетную систему Российской Федерации.

МИЗО ДНР заключен контракт на выполнение работ по созданию автоматизированной информационной системы Донецкой Народной Республики «Управление земельными ресурсами и имуществом региона» в целях обеспечения систематизации и консолидации информации о государственной собственности всего региона, что позволяет:

сформировать единое информационно-аналитическое пространство для всех участников земельно-имущественных отношений Донецкой Народной Республики, в том числе органов государственной власти региона и местного самоуправления, подведомственных учреждений и предприятий;

сократить время на принятие управленческих решений, повысить их прозрачность и качество;

обеспечить все уровни управления современными средствами межведомственного взаимодействия (Росреестр, Федеральное казначейство, МВД, ФНС и т. д.);

обеспечить доступность массовых социально значимых услуг в электронном виде;

повысить производительность труда за счет автоматизации рутинных процедур;

снизить затраты за счет перехода к безбумажным технологиям;

перейти к заключению договоров в электронном виде с использованием системы «Госключ»;

снизить дебиторскую задолженность за счет роботизации работы с арендаторами и систематизации претензионно-исковой работы;

повысить налоговые доходы за счет выявления и постановки на налоговый учет соответствующих объектов имущества;

повысить эффективность использования имущества и неналоговые доходы за счет прозрачности данных и повышения качества контроля нижестоящих структур;

автоматизировать процесс подготовки деклараций для передачи в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 2501 «О порядке и случаях согласования правовых актов и других решений органов государственной власти Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, органов публичной власти Запорожской и Херсонской области в отношении управления и распоряжения отдельными объектами имущества».

#### **4. Основные направления бюджетной политики Донецкой Народной Республики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов**

Проект бюджета Донецкой Народной Республики составляется и утверждается на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Формирование бюджета Донецкой Народной Республики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов осуществляется в условиях рисков для бюджетной системы Российской Федерации и экономики в целом.

В 2026 году и в плановом периоде 2027-2028 годов продолжится развитие муниципальных бюджетов Донецкой Народной Республики. Вместе с республиканским бюджетом они формируют консолидированный бюджет Донецкой Народной Республики.

Проекты бюджетов муниципальных образований Донецкой Народной Республики и проект бюджета территориального государственного внебюджетного фонда впервые разрабатываются и утверждаются на трехлетний период – 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Планирование показателей бюджета Донецкой Народной Республики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов будет осуществляться в рамках бюджетного законодательства Российской Федерации, координации

государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, которое будет реализовываться между участниками стратегического планирования в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития Российской Федерации, Донецкой Народной Республики и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования.

Задачей бюджетной политики Донецкой Народной Республики является переход от антикризисной повестки к реализации национальных целей развития, направленных на социальную поддержку жителей Донецкой Народной Республики, опережающее развитие транспортной, коммунальной и социальной инфраструктур.

Приоритетным направлением бюджетной политики Донецкой Народной Республики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов является реализация государственных программ Донецкой Народной Республики, а также входящих в их состав региональных проектов Донецкой Народной Республики, направленных на достижение национальных целей развития в соответствии с Указом № 309, и иных региональных проектов Донецкой Народной Республики.

Реализация государственных программ с учетом проектных принципов управления требует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязку предусмотренного финансового обеспечения на реализацию государственной программы с конкретными мероприятиями, результатами и показателями, а также постоянного контроля за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

Формирование паспортов государственных программ (структурных элементов государственных программ), планов реализации структурных элементов государственных программ, ежеквартальных отчетов и отчетов о ходе реализации структурных элементов государственной программы осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» по мере ввода в эксплуатацию ее компонентов и модулей в форме электронных документов.

Одной из задач бюджетной политики также является повышение качества разработки государственных программ и планирования значений показателей, определение ключевых мероприятий и задач в период санкционной политики в отношении Российской Федерации.

Проведение взвешенного анализа бюджетных расходов в процессе планирования будет способствовать достижению максимальной эффективности исполнения бюджета Донецкой Народной Республики.

Развитие бюджетной системы Донецкой Народной Республики будет продолжено в рамках совершенствования существующих и внедрения новых инструментов повышения эффективности и качества управления

государственными финансами, а также в части координации работы главных распорядителей бюджетных средств Донецкой Народной Республики по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Мерами, направленными на сохранение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Донецкой Народной Республики, снижение уровня дотационности региона, повышение прозрачности и эффективности работы исполнительных органов Донецкой Народной Республики, являются:

обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Донецкой Народной Республики, сокращение доли теневой экономики;

финансирование приоритетных социально значимых направлений в регионе, перераспределение экономии бюджетных средств, образовавшейся при заключении контрактов;

совершенствование системы обоснований бюджетных ассигнований Донецкой Народной Республики при формировании бюджета Донецкой Народной Республики;

своевременное исполнение долговых обязательств;

недопущение принятия расходных обязательств, которые не обеспечены источниками финансирования;

недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;

расширение практики использования механизмов казначейского сопровождения в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

использование механизмов государственно-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции;

проведение главными распорядителями бюджетных средств бюджета Донецкой Народной Республики систематического ведомственного контроля в отношении подведомственных им учреждений и получателей межбюджетных трансфертов, проведение внутреннего финансового аудита;

повышение эффективности процедур проведения государственных закупок;

повышение эффективности использования государственного имущества;  
финансовая дисциплина.

При планировании бюджетных расходов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов будет сохранена социальная направленность бюджета Донецкой Народной Республики с учетом:

достижения уровня оплаты труда определенных категорий работников до значений, установленных указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. № 597, от 01 июня 2012 г. № 761, от 28 декабря 2012 г. № 1688;

повышения уровня минимального размера оплаты труда;

оказания мер социальной поддержки отдельным категориям граждан с учетом принципа адресности и нуждаемости, ежегодной индексации пособий и выплат.

Продолжается работа по формированию и развитию энергетической, транспортной и социальной инфраструктуры, минимизации потерь в коммунальных сетях, развитию системы очистных сооружений.

В связи с жесткой санкционной политикой в отношении Российской Федерации и сложной геополитической ситуацией возникают трудности в привлечении инвестиций для экономического развития Донецкой Народной Республики.

Поддержка муниципальных образований Донецкой Народной Республики, расширение их доходной базы и обеспечение устойчивости и сбалансированности их бюджетов остаются приоритетом бюджетной политики Донецкой Народной Республики в сфере межбюджетных отношений.

В числе основных задач бюджетной политики Донецкой Народной Республики является актуальность повышения качества и результативности внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Дальнейшее внедрение передовых технологий в практику управления бюджетным процессом, формирование единого информационного пространства, объединяющего все этапы бюджетного процесса на региональном и муниципальном уровнях, совершенствование централизованной системы ведения бюджетного (бухгалтерского) учета являются приоритетом в организации бюджетного процесса Донецкой Народной Республики.

Эффективным функционированием государственной бюджетной системы на всех стадиях реализации бюджетного процесса является цифровизация бюджетного процесса, которая позволит расширить спектр возможностей финансового контроля, повысить его обоснованность, увеличить своевременность операций, снизить трудоемкость деятельности органов бюджетного управления.

Создание единого цифрового пространства в Донецкой Народной Республике необходимо для включения в него следующих функциональных блоков: планирование бюджета, исполнение бюджета, контроль, бухгалтерский учет и отчетность, кадровый учет и расчет оплаты труда, осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд.

Внедрение единого цифрового пространства обеспечит упрощение процедуры сбора и анализа информации, проверки обоснованности использования бюджетных средств на всех уровнях бюджетного процесса, сократит время на сбор и анализ информации, автоматизирует процесс контроля.

Одним из направлений бюджетной политики Донецкой Народной Республики является повышение эффективности использования бюджетных средств при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Донецкой Народной Республики, в том числе за счет внедрения и применения новых информационных технологий.

Основными мерами повышения эффективности закупок являются:

планомерный переход в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов к осуществлению заказчиками Донецкой Народной Республики закупок конкурентными способами в полном соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

дальнейшее усовершенствование проведения закупок малого объема для нужд Донецкой Народной Республики в электронной форме, в том числе с учетом положений Концепции совершенствования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд малого объема на период до 2027 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2024 г. № 1636-р;

реализация нормирования в сфере закупок;

обеспечение функционирования и использования региональной информационной системы в сфере закупок.

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов в рамках осуществления полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов будет продолжено применение следующих основных подходов:

использование единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, ведомственных стандартов органов контроля;

осуществление риск-ориентированного подхода к планированию и проведению контрольной деятельности;

применение цифровых технологичных инструментов;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Внедрение и применение указанных механизмов способствует совершенствованию финансового контроля, направленного на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Развитие бюджетной системы Донецкой Народной Республики будет продолжено в рамках совершенствования существующих и внедрения новых инструментов повышения эффективности и качества управления государственными финансами, а также в части координации работы главных распорядителей бюджетных средств бюджета Донецкой Народной Республики

по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

## **5. Основные направления налоговой политики Донецкой Народной Республики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов**

Основным приоритетом налоговой политики Донецкой Народной Республики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов является создание условий для дальнейшего экономического развития Донецкой Народной Республики, обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Донецкой Народной Республики за счет повышения собираемости налогов, эффективного использования государственного и муниципального имущества, стимулирование инвестиционной активности субъектов, осуществляющих деятельность на территории Донецкой Народной Республики.

Направлениями налоговой политики Донецкой Народной Республики определены:

осуществление комплекса мероприятий по обеспечению роста доходной части консолидированного бюджета Донецкой Народной Республики, выполнения доведенных плановых показателей;

контроль за своевременным и полным перечислением в бюджет Донецкой Народной Республики налогов, сборов и других обязательных платежей;

проведение анализа результатов декларирования по налогу на прибыль организаций, налогу на добычу полезных ископаемых, водному налогу, расчетов регулярных платежей за пользование недрами, единых упрощенных деклараций;

работа с организациями, имеющими низкую налоговую нагрузку и декларирующими убытки;

проведение мероприятий налогового контроля в части выявленных рисков уклонения от налогообложения;

осуществление мер контроля за правомерностью применения льгот и преференций организациями – участниками свободной экономической зоны на территории Республики;

привлечение к государственной регистрации субъектов предпринимательской деятельности, не состоящих на налоговом учете, а также осуществляющих деятельность без регистрации;

установление фактов выплаты теневой заработной платы, неоформленных работников и привлечение работодателей к заключению трудовых договоров в целях дальнейшей легализации трудовых отношений;

увеличение доходов бюджетов муниципальных образований Донецкой Народной Республики;

осуществление контроля за порядком применения специальных налоговых режимов: упрощенной системы налогообложения, патентной системы налогообложения, единого сельскохозяйственного налога, налога на профессиональный доход;

проведение работы в части информирования налогоплательщиков относительно:

государственной регистрации бизнеса, официального оформления трудовых отношений и легализации заработной платы;

порядка, сроков и способов декларирования доходов физическими лицами;

исполнения гражданами налоговых уведомлений;

функциональных возможностях интернет-сервисов ФНС России;

переходе на электронный документооборот с налоговыми органами и контрагентами и другим вопросам;

активизацию работы с населением в части легализации имущества, регистрации прав собственности на недвижимое имущество и транспортных средств в условиях продления Федеральным конституционным законом № 5-ФКЗ сроков указанной регистрации до 1 января 2028 года и 1 января 2026 года соответственно;

наполнение и актуализация налоговой базы сведениями об объектах движимого и недвижимого имущества, их владельцах в рамках законов Донецкой Народной Республики от 30 ноября 2023 г. № 27-РЗ «О налоге на имущество организаций», от 30 ноября 2023 г. № 28-РЗ «О транспортном налоге»;

проведение совместно с исполнительными органами Донецкой Народной Республики, органами местного самоуправления муниципальных образований Донецкой Народной Республики и территориальными органами федеральных органов государственной власти работы, направленной на повышение уровня собираемости налогов, расширение налоговой базы путем ее легализации, недопущению выплаты сотрудникам заработной платы ниже минимального размера оплаты труда, легализации фактического привлечения наемных работников, обеспечение качества информационного обмена между УФНС России по Донецкой Народной Республике, Министерством финансов Донецкой Народной Республики и финансовыми органами муниципальных образований Донецкой Народной Республики;

продолжение проведения мероприятий в рамках работы Штаба по повышению налоговых доходов бюджета Донецкой Народной Республики и противодействию нелегальной занятости.

Кроме того, рост доходного потенциала Донецкой Народной Республики планируется за счет:

продолжения проведения инвентаризации имущества, находящегося в государственной собственности, в целях выявления неиспользованного (бесхозного) и установления направления эффективного его использования;

повышения эффективности управления и распоряжения государственным имуществом и земельными участками, находящимися в государственной собственности, обеспечения его сохранности;

осуществления контроля за использованием имущества казны Донецкой Народной Республики, переданного в аренду;

заключения договоров аренды на земельные участки, находящиеся в собственности Донецкой Народной Республики, в целях реализации масштабных инвестиционных проектов и на земельные участки сельскохозяйственного назначения, находящиеся в собственности Донецкой Народной Республики (доходы, получаемые в виде арендной платы);

максимального вовлечения неиспользуемого имущества, в том числе земли, в хозяйственный оборот;

осуществления учета и контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджет Донецкой Народной Республики штрафных санкций за несвоевременное перечисление арендной платы, несвоевременный возврат имущества казны Донецкой Народной Республики по истечении срока действия договора аренды;

повышения качества претензионно-исковой и адресной работы с арендаторами, имеющими задолженность по арендным платежам за пользование имуществом и земельными участками, находящимися в государственной собственности, в целях осуществления взыскания задолженности в бюджет;

проведения работы по реализации плана мероприятий дорожной карты по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет субъекта Российской Федерации, пеням и штрафам по ним;

осуществления взимания земельного налога на основании принятых муниципальными образованиями Донецкой Народной Республики соответствующих решений.

Налоговая политика на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов сохранит направленность на преемственность задач, определенных в 2025 году, достижение основных целей: осуществление всестороннего комплекса мероприятий по обеспечению доходной части бюджета, выполнение доведенных плановых показателей, мобилизация дополнительных поступлений в консолидированный бюджет и, как следствие, неуклонный рост налогового потенциала региона.