



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

24.11.2025

№ 492-рп

г. Биробиджан

Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Еврейской автономной области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях эффективного управления государственным долгом Еврейской автономной области, а также принятия мер по снижению долговой нагрузки:

1. Утвердить прилагаемые основные направления государственной долговой политики Еврейской автономной области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

2. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Заместитель председателя
правительства области



М.Г. Сироткин



УТВЕРЖДЕНЫ
Распоряжением
Администрации
Еврейской автономной области
от 24.08.2024 № 492 пр

Основные направления государственной долговой политики Еврейской автономной области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

1. Общие положения

Основные направления государственной долговой политики Еврейской автономной области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – долговая политика области) определяют цель и задачи деятельности правительства Еврейской автономной области в сфере управления государственным долгом Еврейской автономной области (далее – область), основаны на необходимости поддержания объема государственного долга области на экономически безопасном уровне, гарантирующем возможность выполнения правительством области обязательств по его погашению и обслуживанию и при этом позволяющем обеспечивать принятые расходные обязательства области.

Долговая политика области является производной от бюджетной политики области и определяется текущими особенностями развития экономики области и Российской Федерации в целом.

2. Итоги реализации долговой политики области за 2024 год и текущее состояние государственного долга области

По итогам 2024 года объем государственного долга области составил 7 648,1 млн. рублей, что на 320,2 млн. рублей ниже уровня 2023 года.

В 2024 году реализованы следующие мероприятия:

- привлечен бюджетный кредит из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в объеме 70,3 млн. рублей;

- погашена задолженность по бюджетным кредитам на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, предоставляемых в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации (бюджетные кредиты на опережающее финансирование), в объеме 344,1 млн. рублей;

- погашена реструктурированная задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным в 2013 – 2017 годах на частичное покрытие дефицита бюджета субъекта, в объеме 38,1 млн. рублей;

- погашена задолженность по бюджетным кредитам, ранее предоставленным на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, в объеме 8,3 млн. рублей.

В целях недопущения образования временных кассовых разрывов при исполнении областного бюджета в 2024 году привлекался краткосрочный бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в объеме 375, 6 млн. рублей со сроком возврата 20 декабря 2024 года.

В 2024 году кредиты кредитных организаций не привлекались, государственные гарантии области не предоставлялись.

Погашение и обслуживание долговых обязательств области осуществлялось в установленные сроки и в полном объеме.

Расходы на обслуживание государственного долга области составили 76,7 млн. рублей, или 0,3 процента к объему расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета.

Долговая нагрузка на областной бюджет в 2024 году составила 73,0 процента от доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что соответствует нормам, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Доля государственного долга области к налоговым и неналоговым доходам с учетом допустимых превышений, предусмотренных Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531, составила 34,9 процента.

По состоянию на 01 января 2025 года в структуре государственного долга области бюджетные кредиты составляли 100 процентов. Информация о величине и структуре долговых обязательств области размещалась на Официальном интернет-портале органов государственной власти области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В 2025 году в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 01.02.2025 № 79 «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам» (далее – Правила № 79) между Министерством финансов Российской Федерации и департаментом финансов правительства области заключено Дополнительное соглашение от 04 апреля 2025 г. № 2025-00156/1 к соглашениям от 28 августа 2013 г. № 01- 01-06/06-285, от 24 ноября 2015 г. № 01-01-06/06-211, от 27 мая 2016 г. № 01-01-06/06-92, от 2 декабря 2016 г. № 01-01-06/06-256, от 28 декабря 2016 г. № 01-01-06/06-385, от 3 апреля 2017 г. № 01-01-06/06-111, от 28 июня 2017 г. № 01-01-06/06-178, от 9 ноября 2017 г. № 01-01-06/06-268, от 21 декабря 2017 г. № 01-01-06/06-360 о предоставлении бюджету Еврейской автономной

области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Еврейской автономной области, к Соглашению от 30 июля 2021 г. № 01-01-06/06-303 о предоставлении бюджету Еврейской автономной области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, к Соглашению от 29 июня 2022 г. № 01-01-06/06-277 о предоставлении бюджету Еврейской автономной области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, согласно которому область участвует в списании двух третей задолженности по бюджетным кредитам (далее – высвобождаемые средства).

Согласно пунктам 7 и 8 Правил № 79 высвобождаемые средства планируется направить до 2029 года:

- в виде расходов, связанных с проведением специальной военной операции;

- в виде расходов инвестиционного характера на реализацию долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития городского округа «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.07.2023 № 2058-р.

В соответствии с пунктом 14 Правил № 79 задолженность субъекта Российской Федерации подлежит списанию в объеме фактически направленных субъектом Российской Федерации высвобождаемых средств на реализацию вышеуказанных мероприятий.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 10.07.2025 № 1853-р Министерством финансов Российской Федерации списана задолженность области перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам в объеме фактически направленных областью высвобождаемых средств в сумме 204,8 млн. рублей.

3. Основные факторы, определяющие характер и основные направления долговой политики области

Характер и основные направления долговой политики области определяются особенностями развития экономики области и Российской Федерации в целом, требованиями бюджетного законодательства, а также

необходимостью безусловного исполнения обязательств области по соглашениям о предоставлении бюджету области из федерального бюджета бюджетных кредитов (далее – соглашения о предоставлении бюджетных кредитов).

3.1. Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены ограничения к объему государственного долга субъектов Российской Федерации и к объему расходов на его обслуживание.

Объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде, утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, по данным отчета об исполнении указанного бюджета за отчетный финансовый год, не должен превышать 15 процентов объема расходов бюджета субъекта Российской Федерации, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации состояние долговой устойчивости субъектов Российской Федерации оценивается с применением показателей, на основании которых регионы классифицируются по группам заемщиков: заемщики с высоким, средним или низким уровнем долговой устойчивости.

По результатам проведения Министерством финансов Российской Федерации оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации в 2023, 2024 и 2025 годах область отнесена к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

3.2. Соглашения о предоставлении бюджетных кредитов устанавливают ряд обязательств области в 2025 – 2039 годах:

- ограничение объема дефицита бюджета субъекта Российской Федерации на уровне не более 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. При расчете показателей дефицита бюджета субъекта Российской Федерации учитываются возможности его превышения, установленные федеральными законами, регулирующими бюджетные правоотношения;

- ограничение общего объема государственного долга субъекта Российской Федерации и муниципального долга по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, на уровне не более 25 процентов общего объема доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации без учета

утвержденного объема безвозмездных поступлений за 2025 – 2039 годы соответственно;

- обеспечение возможности привлечения в бюджет субъекта Российской Федерации кредитов от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 3,5 процента годовых.

Несоблюдение условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов является нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и влечет применение бюджетных мер принуждения, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

4. Цель и задачи долговой политики области

Целью долговой политики области является обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости областного бюджета посредством эффективного управления государственным долгом области.

Задачами долговой политики области являются:

1) поддержание структуры государственного долга области и расходов на его обслуживание на оптимальном уровне;

2) обеспечение своевременных расчетов по долговым обязательствам области в полном объеме, недопущение возникновения просроченных обязательств области;

3) минимизация расходов на обслуживание государственного долга области;

4) привлечение из федерального бюджета бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, прошедших отбор в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

5) участие области в списании двух третей задолженности области перед федеральным бюджетом по отдельным бюджетным кредитам в соответствии с Правилами № 79;

6) обеспечение информационной открытости проводимой долговой политики области и доступности информации о государственном долге области.

5. Инструменты реализации долговой политики области

Перечень инструментов реализации долговой политики области включает следующие инструменты:

5.1. Привлечение кредитов кредитных организаций.

Данный инструмент является наиболее гибким и мобильным, позволяет использовать заемные средства только в периоды необходимости: привлекать финансовые ресурсы при возникновении потребности в пределах

достаточно продолжительного периода их доступности и досрочно возвращать при наличии возможности без излишних финансовых потерь.

При применении этого инструмента используется конкурентный способ определения исполнителей финансовых услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, что позволяет экономить бюджетные средства ввиду снижения начальной максимальной цены контрактов на привлечение финансовых ресурсов. Ключевой задачей на данном этапе остается обеспечение привлечения в областной бюджет кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 3,5 процента годовых.

5.2. Привлечение краткосрочных бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатка средств на едином счете бюджета субъекта Российской Федерации.

Привлечение в областной бюджет краткосрочных бюджетных кредитов из федерального бюджета по ставке 0,1 процента годовых в пределах текущего финансового года позволит снизить сроки и объемы пользования кредитами кредитных организаций и, как следствие, обеспечить снижение расходов на обслуживание государственного долга области.

5.3. Привлечение долгосрочных бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

Планируется продолжить привлечение долгосрочных бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (казначейские инфраструктурные кредиты) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2025 № 48 «Об утверждении Правил предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, а также их использования и возврата». Казначейские инфраструктурные кредиты предоставляются на срок до 15 лет по ставке, определяемой федеральным законом о федеральном бюджете.

6. Основные направления деятельности по достижению поставленных цели и задач долговой политики области

Реализация долговой политики области будет осуществляться в рамках решения поставленных цели и задач с достижением показателей, предусмотренных государственной программой области «Управление государственными финансами Еврейской автономной области», утвержденной правительством области.

В связи с тем, что привлечение кредитов от кредитных организаций является наиболее доступным и маневренным инструментом долговой политики области, его применение при осуществлении государственных заимствований области будет продолжено.

В 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов будет проводиться работа, направленная на выполнение условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов, которая включает осуществление регулярного анализа бюджетных рисков.

Для минимизации расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга области планируется проводить регулярный мониторинг финансового рынка, заключать государственные контракты по привлечению кредитных ресурсов от кредитных организаций со свободной датой выборки (открывать кредитные линии), позволяющие привлекать заемные средства по мере возникновения потребности областного бюджета и предусматривать возможность досрочного погашения кредитов без взимания комиссий.

В целях обеспечения своевременных расчетов по долговым обязательствам области в полном объеме, недопущения риска возникновения просроченных обязательств области в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов планируется осуществлять равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет и повышать его устойчивость путем заключения государственных контрактов по привлечению кредитов от кредитных организаций со сроками возврата основного долга до двух лет.

В целях повышения прозрачности управления государственным долгом области и обеспечения доступности информации о государственном долге области планируется продолжить работу по осуществлению публичного раскрытия информации о величине и структуре долговых обязательств области путем размещения данной информации на Официальном интернет-портале органов государственной власти области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

7. Анализ рисков для бюджета области, возникающих в процессе управления государственным долгом области

Основными рисками для бюджета области, связанными с управлением государственным долгом области, являются:

- риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов областного бюджета;
- процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга области вследствие увеличения Центральным банком Российской Федерации ключевой ставки;
- риск рефинансирования – отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые государственные заимствования для своевременного погашения долговых обязательств области;

- риск ликвидности – риск, связанный с отсутствием у областного бюджета финансовых средств для полного исполнения своих обязательств в срок.

Своевременное выявление, оценка и анализ рисков для областного бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом области, снижают вероятность их наступления и обеспечивают долговую устойчивость области.