



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

23.10.2015

№ 476-п

г. Биробиджан

О государственной программе Еврейской автономной области «Построение на территории Еврейской автономной области аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» на 2016 – 2020 годы»

В соответствии с постановлением правительства Еврейской автономной области от 21.09.2015 № 423-пп «О внесении изменения в перечень государственных программ Еврейской автономной области, предусмотренных к финансированию из областного бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденный постановлением правительства Еврейской автономной области от 12.08.2015 № 367-пп» правительство Еврейской автономной области  
**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую государственную программу Еврейской автономной области «Построение на территории Еврейской автономной области аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» на 2016 – 2020 годы».

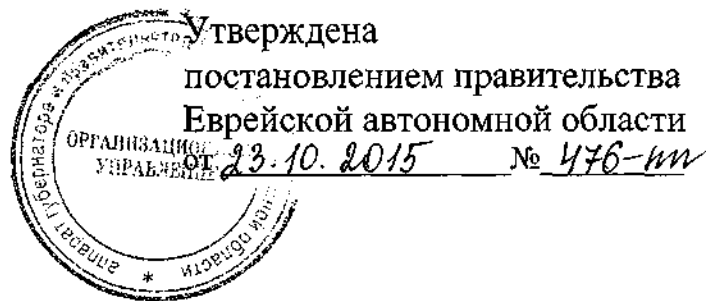
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя председателя правительства Еврейской автономной области по вопросам функционирования и развития транспорта, энергетики, строительства и архитектуры, дорожного и жилищно-коммунального хозяйства.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Губернатор области



А.Б. Левинталь



Утверждена

постановлением правительства

Еврейской автономной области

от 23.10.2015 № 476-III

Государственная программа  
«Построение на территории Еврейской автономной области аппаратно-  
программного комплекса технических средств «Безопасный город»  
на 2016 – 2020 годы»

г. Биробиджан  
2015 год

1. Паспорт  
Государственной программы Еврейской автономной области  
«Построение на территории Еврейской автономной области аппаратно-  
программного комплекса технических средств «Безопасный город»  
на 2016 – 2020 годы»

Наименование государственной программы	Построение на территории Еврейской автономной области аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» на 2016 – 2020 годы
Ответственный исполнитель государственной программы	Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики правительства Еврейской автономной области
Соисполнители государственной программы	<p>Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Еврейской автономной области (далее – ГУ МЧС России по ЕАО)</p> <p>«Центр по обеспечению полномочий Еврейской автономной области в вопросах гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности» (далее – ОГКУ «Центр ГОЧС и ПБ»).</p> <p>Комитет информационных технологий и связи Еврейской автономной области.</p>
Участники государственной программы	<p>Управление культуры правительства Еврейской автономной области</p> <p>Управление здравоохранения правительства Еврейской автономной области</p> <p>Финансовое управление правительства Еврейской автономной области</p> <p>Комитет образования Еврейской автономной области</p> <p>Комитет по физической культуре и спорту правительства Еврейской автономной области</p> <p>Комитет социальной защиты населения правительства области</p> <p>Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Еврейской автономной области (далее - УМВД России по ЕАО)</p> <p>Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Еврейской автономной области (далее – УФСБ России по ЕАО)</p> <p>Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Еврейской автономной области (далее – Управление Роспотребнадзора по ЕАО).</p> <p>Биробиджанский отдел по надзору за промышленной и энергетической безопасностью Дальневосточного управления Ростехнадзора (далее – Ростехнадзор)</p> <p>Открытое акционерное общество «Биробиджаноблгаз»</p> <p>Межрайонный центр технической эксплуатации</p>

	<p>телекоммуникаций № 3 Хабаровского филиала ПАО «Ростелеком» (далее – МЦТЭТ № 3 Хабаровского филиала ПАО «Ростелеком»).</p> <p>Структурное подразделение «Биробиджанская ТЭЦ» – филиала «Хабаровская теплосетевая компания» акционерное общество «Дальневосточная генерирующая компания» (далее – СП «Биробиджанская ТЭЦ»).</p> <p>Филиал открытого акционерного общества «ДРСК» – «Электрические сети ЕАО».</p> <p>Областное государственное бюджетное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности» (далее – УМЦ ГОЧС и ПБ)</p>
Структура государственной программы	<p>Подпрограммы:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Безопасность населения, муниципальной инфраструктуры и экологическая безопасность.</li> <li>2) Создание на территории Еврейской автономной области системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»</li> </ol>
Цели государственной программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на территории области.</li> <li>2) Повышение безопасности населения области и снижение социально-экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций и происшествий.</li> </ol>
Задачи государственной программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Разработка единых функциональных и технических требований к аппаратно-программным средствам, ориентированным на идентификацию потенциальных точек уязвимости, прогнозирование, реагирование и предупреждение угроз обеспечения безопасности муниципальных образований Еврейской автономной области</li> <li>2) Создание и развитие системы (комплекса технических средств), организация сбора и обработки информации, обеспечивающей эффективное и незамедлительное взаимодействие всех сил и служб, ответственных за обеспечение общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания</li> <li>3) Создание инфраструктуры системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на объектах автоматизации области</li> </ol>
Целевые индикаторы и показатели государственной программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Сокращение количества противоправных действий на территориях, прилегающих к учреждениям образования области.</li> <li>2. Сокращение количества противоправных действий на территориях, прилегающих к учреждениям здравоохранения области.</li> <li>3. Сокращение количества противоправных действий на территориях, прилегающих к учреждениям культуры области.</li> </ol>

	<p>4 Сокращение количества противоправных действий на территориях, прилегающих к учреждениям физической культуры и спорта области.</p> <p>5. Сокращение времени реагирования на оказание экстренной медицинской помощи.</p> <p>6. Снижение количества нарушений правил дорожного движения, в том числе с гибелью и ранением людей.</p> <p>7. Сокращение времени реагирования экстренных оперативных служб при обращениях населения по единому номеру «112».</p> <p>8. Создание 8 объектов автоматизации инфраструктуры системы «112» области.</p> <p>9. Обучение 80 человек персонала системы «112» и сотрудников экстренных оперативных служб.</p>
Этапы и сроки реализации программы	В один этап - 2016 – 2020 годы
Ресурсное обеспечение реализации программы за счет средств областного бюджета и прогнозная оценка расходов федерального бюджета, на реализацию целей подпрограммы, в том числе по годам	<p>Общий объем финансирования государственной программы 63 620,0 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>за счет средств федерального бюджета – 15 000,0 тыс. рублей, по годам:</p> <p>2017 г. – 15 000,0 тыс. рублей;</p> <p>за счет средств областного бюджета – 48 620,0 тыс. рублей, по годам:</p> <p>2016 г. – 1 000,0 тыс. рублей;</p> <p>2017 г. – 9 810, тыс. рублей;</p> <p>2018 г. – 11 810,0 тыс. рублей;</p> <p>2019 г. – 13 000,0 тыс. рублей;</p> <p>2020 г. – 13 000,0 тыс. рублей</p>
Ожидаемые результаты реализации государственной программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Разработка проектной документации на построение АПК «Безопасный город».</li> <li>2) Создание и монтаж комплексов видеонаблюдения на 14 учреждениях образования.</li> <li>3) Создание и монтаж комплексов видеонаблюдения на 13 учреждениях здравоохранения.</li> <li>4) Создание и монтаж комплексов видеонаблюдения на 7 учреждениях культуры.</li> <li>5) Создание и монтаж комплексов видеонаблюдения на 7 учреждениях физкультуры и спорта.</li> <li>6) Создание и монтаж одного рубежа аппаратуры фото видео фиксации в г. Биробиджане.</li> <li>7) Создание и монтаж одного комплекса «Безопасная остановка» в поселке Николаевка.</li> <li>8) Создание и монтаж одного комплекса «Безопасная остановка» в поселке Волочаевка-1.</li> <li>9) Создание единого центра мониторинга и аналитики, подключенных к региональной навигационно - информационной системе ЕАО (далее – РНИС ЕАО) 7 автобусов межсубъектового сообщения, 19 автобусов межмуниципального сообщения, 57 школьных автобусов и 53 машины скорой медицинской помощи.</li> <li>10) Заключение пяти соглашений между администрациями муниципальных районов области и</li> </ol>

	<p>ГУ МЧС России по ЕАО на подключение автоматизированных рабочих мест ЕДДС администраций муниципальных районов области к информационной системе ГУ МЧС России по ЕАО и одного соглашения между мэрией г. Биробиджан и ГУ МЧС России по ЕАО.</p> <p>11) Создание центра обработки вызовов системы «112» Еврейской автономной области, автоматизированных учебных мест подготовки персонала системы «112» и развертывание системы «112» на территории городского округа в 2017 году.</p> <p>12) Развертывание системы «112» на территориях муниципальных районов Еврейской автономной области в 2018 году.</p>
--	---

## 2. Общая характеристика сферы реализации государственной программы, в том числе основных проблем и прогноз ее развития

Особая актуальность проблематики обеспечения безопасности в настоящее время связана с сохраняющейся угрозой чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, участившимися нарушениями в работе производств и коммунальных служб из-за изношенности основных фондов, а также сохраняющейся угрозы террористических действий, активности преступных элементов, в том числе в области наркоторговли, большое количество дорожно-транспортных происшествий с гибелью и ранением людей.

Существованию внутренней напряженности и низкого уровня безопасности способствуют некоторые нежелательные процессы в экономике, политике, социальной, культурной сферах, а также постоянно растущая загруженность автомобильных трасс, увеличение количества культурно-массовых мероприятий с большим скоплением людей, увеличение объемов жилищного строительства без расширения магистральных сетевых инженерных коммуникаций. Статистические данные по городам и регионам Российской Федерации говорят о том, что ситуация по некоторым социально значимым вопросам близка к предельно допустимым нормам.

Кроме того, события последнего времени со всей очевидностью свидетельствуют о том, что традиционные методы предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, аварий на объектах жилищно-коммунального хозяйства, объектах энергетики, а также борьбы с такими преступлениями, как терроризм, захват заложников, разбойные нападения, заказные убийства, квартирные кражи, угоны автомобилей, не всегда дают адекватные результаты. Отдельные успехи аварийных формирований и силовых структур обеспечиваются мобилизацией всех сил и средств в ходе проведения отдельных кампаний после очередного чрезвычайного (оперативного) события и связаны со значительными материальными затратами и напряжением работы личного состава оперативных служб.

По данным статистики в области фиксируется один из самых высоких уровней наркопреступности, который в среднем составляет 260,7 наркопреступлений на 100 тыс. жителей, что превышает общероссийский показатель.

Продолжает оставаться сложной ситуация на дорогах области.

Ежегодно в результате дорожно-транспортных происшествий погибают свыше 40 человек и получают ранения более 450 человек. Каждое седьмое дорожно-транспортное происшествие происходит по вине водителей в состоянии алкогольного опьянения.

В течение 2014 года на дорогах Еврейской автономной области было зафиксировано 18166 нарушений правил дорожного движения.

Несмотря на постоянное, в течение последних 5 лет, снижение удельного веса подростковой преступности, данный показатель (8,1 %) продолжает оставаться выше среднероссийского (4,9 %).

Особую тревогу вызывает высокая доля лиц, не имеющих профессионального образования, - 43,1 %, а также незанятость трудоспособного населения, в первую очередь в сельской местности, что влечет за собой увеличение числа преступлений, в первую очередь совершенных лицами в состоянии опьянения, без постоянного источника дохода.

Назрела необходимость оснащения подразделений постоянной готовности техническими средствами, позволяющими повысить оперативность реагирования, раскрываемость правонарушений и преступлений, эффективность мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В решении этой задачи значительную поддержку могут оказать современные информационные технологии. Уровень их развития в настоящее время позволяет создавать интеллектуальные межведомственные территориально-распределенные системы, способные регистрировать, обрабатывать, хранить и анализировать значительные объемы разнородной информации. Эти системы позволяют осуществлять достаточно эффективный контроль над обстановкой в регионе и таким образом влиять на уровень безопасности. А также обеспечивать организацию эффективной работы единых дежурно-диспетчерских служб муниципального образования (далее – ЕДДС), как органа повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и инструмента для глав муниципальных образований в качестве ситуационно-аналитического центра, с которым взаимодействуют все муниципальные и экстренные службы.

Практическая реализация указанной задачи обеспечивается путем:

- разработки единых функциональных и технических требований к аппаратно-программным средствам, ориентированным на идентификацию потенциальных точек уязвимости, прогнозирование, реагирование и предупреждение угроз обеспечения безопасности муниципальных образований Еврейской автономной области, которая реализуется

разработкой проектно-сметной документации (далее – ПСД). ПСД должна содержать этапность создания комплексной инфраструктуры аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» (далее - АПК «Безопасный город»). Как показывает опыт субъектов Российской Федерации размещение камер видеонаблюдения на социально значимых объектах осуществляется по периметру здания с выводом сигнала на видеосервера, расположенные в самом здании социально значимого объекта, где осуществляется накопление архива видеоматериалов. Как правило это порядка 4 - 6 камер видеонаблюдения, в зависимости от архитектурного строения здания, таким образом планируется этапность формирования систем мониторинга и видеонаблюдения на территории муниципальных образований в разрезе отраслей. Так, например, на 01.10.2015 года на основании мониторинга сайтов производителей требуемой продукции средняя стоимость одного аппаратно-программного комплекса, состоящего из четырех видеокамер и одного видеосервера с монтажом кабельной инфраструктуры на стандартное здание средней образовательной школы (далее - СОШ) составит 490 тыс. рублей, один аппаратно-программный комплекс, состоящий из шести видеокамер и одного видеосервера с монтажом кабельной инфраструктуры на стандартное здание центральной районной больницы (далее - ЦРБ) составит 615 тыс. рублей;

- информатизации процессов управления муниципальными экстренными и коммунальными службами, организациями и предприятиями, решающими задачи по обеспечению природно-техногенной, общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания;

- построения сегментов АПК «Безопасный город» на базе существующей инфраструктуры и дальнейшего развития их функциональных и технических возможностей;

- внедрения платформы, реализованной на открытых протоколах, для всех автоматизированных систем, взаимодействующих в рамках АПК «Безопасный город» и разработанной с учетом специфики каждого конкретного муниципального образования;

- разработки регламентов межведомственного взаимодействия и нормативной базы для эффективного функционирования всех сегментов АПК «Безопасный город».

Важным элементом такой комплексной системы является возможность осуществления глобального видеонаблюдения за обстановкой, включая как общественные центры и коммуникации, так и жилые кварталы. При этом видеоинформация может дополняться телеметрической информацией с различных датчиков (в том числе охранный и пожарная сигнализация), контрольных устройств (пункты пропуска) и систем связи (аварийные вызовы по линиям 112, 01, 02, 03, 04), а также применение комплексов фото-видео-фиксации на автодорогах области.

Основной эффект будет достигаться за счет интеграции трех факторов - наличия необходимой информации в реальном времени, возможности информационных систем по автоматизированной обработке и анализу этих



данных, а также оперативного реагирования всех звеньев системы обеспечения безопасности действующих в Российской Федерации.

Система позволит эффективно осуществлять следующие функции:

- постоянное наблюдение за обстановкой в общественных местах, включая улицы и площади, административные здания, детские, спортивные и культурные учреждения, авто- и железнодорожные вокзалы, подвижный состав транспорта;

- контроль за оставленными предметами, оперативное информирование дежурных служб в случае нарушений общественного порядка, коммунальных аварий и техногенных катастроф;

- сплошной визуальный контроль в отдельных местах с применением технологии автоматизированной идентификации лиц по изображению и сравнения с эталонной базой данных для проведения оперативно-розыскных мероприятий, выявления криминальных связей, предотвращения незаконного оборота наркотиков и т.п. Такой контроль может осуществляться как в реальном времени, так и по архивным материалам видеонаблюдения. При этом могут решаться как задачи обнаружения и задержания, разыскиваемых или подозреваемых лиц, так и предотвращения будущих инцидентов (например, отказ в проходе на спортивные и культурные мероприятия выявленным злостным хулиганам, предотвращение попыток террористического захвата);

- контролируемый доступ на регламентные объекты и в помещения, в том числе на транспорт, на основе комбинированного анализа предъявленных документов, изображения и других биометрических данных;

- контроль передвижения автотранспортных средств, включая общую обстановку на дорогах, выездах/въездах на объекты и контролируемые зоны, поддержку операций по планам типа «Перехват»;

- видеонаблюдение за стоянками, тоннелями, транспортными развязками;

- контроль работы технических систем (электроснабжение, водопровод, лифтовое хозяйство, газовое хозяйство и т.п.);

- обеспечение экстренной связи с правоохранительными органами и службами спасения с визуальным контролем;

- информирование граждан об угрозе (факте) ЧС, мерах поведения в экстремальных ситуациях, доведение правил обеспечения безопасности жизнедеятельности.

Применение санкционированного удаленного доступа к хранилищам видеозаписей и документов с помощью современных беспроводных технологий может дать большой эффект раскрытия преступлений по горячим следам.

Необходима организация большого комплекса организационных мер:

- создание и развитие системы (комплекса технических средств), организация сбора и обработки информации, обеспечивающей эффективное и незамедлительное взаимодействие всех сил и служб, ответственных за обеспечение общественной безопасности, правопорядка и безопасности

среды обитания решается поэтапным оснащением системы мониторинга и видеонаблюдения,

- организация мониторинга дорожной обстановки, потоков автотранспорта, выявление чрезвычайных дорожных ситуаций, включая нарушение правил дорожного движения путем организации рубежей аппаратуры фотофиксации, передающей фотоматериалы в режиме реального времени на единый центр обработки данных. На 01.10.2015 года создание одного стационарного аппаратно - программного комплекса «рубеж фотовидеофиксации» требуется 3,8 млн. рублей, включая инфраструктуру энергоснабжения и каналы связи;

- организация «Безопасных остановок» путем оснащения остановок общественного транспорта терминалами экстренной связи «человек – полиция», видеокамерами, электронными табло, подключенными к РНИС ЕАО на базе технологии ГЛОНАСС и предоставляющей потенциальным пассажирам информацию о времени прибытия общественного транспорта на остановку. На 01.10.2015 года на основании мониторинга сайтов производителей требуемой продукции средняя стоимость создание одного комплекса «Безопасная остановка», состоящего из двух светофоров, электронного табло, подключенных к региональной навигационно-информационной системе на базе технологий ГЛОНАСС и кнопки «человек – полиция», включая инфраструктуру энергоснабжения и каналы связи составит 3810 тыс. рублей;

- создание инфраструктуры системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на объектах автоматизации области посредством организации комплексной системы диспетчерских служб муниципальных образований ЕАО оснащенных, не менее трех автоматизированных рабочих мест диспетчеров, сервера, факса, многофункционального устройства, имеющего функции сканирования, ксерокопирования и печати, автоматической телефонной станции для коммутации телефонных звонков, двух телефонных аппаратов с гарнитурой и телевизора (по состоянию на 01.10.2015 на основании мониторинга сайтов производителей требуемой продукции средняя стоимость составит 635 тыс. рублей) и областного центра обработки данных, являющимся ядром инфраструктуры системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и состоящим из трех серверов (по состоянию на 01.10.2015 на основании мониторинга сайтов производителей серверов средняя стоимость одного сервера составит 1,5 млн. рублей), автоматической телефонной станции для маршрутизации телефонных вызовов в целом на территории области (по состоянию на 01.10.2015 на основании мониторинга сайтов производителей телефонных станций средняя стоимость составит 3 млн.рублей.) и двух автоматизированных рабочих мест (далее – АРМ) диспетчеров (по состоянию на 01.10.2015 на основании мониторинга сайтов компьютерных фирм средняя стоимость на один АРМ составит 75 тыс. рублей);

- создание многоаспектного межведомственного комплексного

- механизма, призванного повысить уровень безопасности жизнедеятельности;
- профилактика возникновения ситуаций, способствующих снижению уровня безопасности жизнедеятельности на территории городов и сельских поселений Еврейской автономной области;
  - оперативное реагирование на возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного или иного характера, а также информирование населения различными способами, в том числе в СМИ и на информационных ресурсах Интернет, о чрезвычайных ситуациях и потенциальной возможности возникновения угрозы здоровью и жизни населения (гололед на отдельных участках улиц в результате образовавшегося порыва водопровода; земельные работы; очищение кровель от снега и т.д.);
  - контроль за обеспечением достаточной освещенности дворовых территорий;
  - непрерывный сбор информации из различных информационных ресурсов, в том числе видеоинформации с территориально распределенных видеокамер;
  - передача видеоинформации об оперативной обстановке на объектах городской или поселковой инфраструктуры в единый региональный центр мониторинга (ЕРЦМ), а также в ведомственные центры мониторинга (ВЦМ) УМВД, УГИБДД УМВД, ГУ МЧС, УФСБ России по Еврейской автономной области, Региональный информационно-аналитический центр органов власти области (РИАЦ) или удаленные рабочие места;
  - обнаружение нештатных ситуаций (например, фактах обнаружения утечки ртути или аммиака), происшествий и подозрительных предметов, оставленных без присмотра в общественных местах;
  - своевременное реагирование не только государственными службами экстренного реагирования, но и частными охранными предприятиями на изменение оперативной обстановки в городах и сельских поселениях Еврейской автономной области, состоянии общественного порядка и дорожного движения, сообщения граждан о чрезвычайных ситуациях, возможных террористических актах, готовящихся и совершенных в отношении граждан правонарушениях и преступлениях;
  - осуществление оперативной идентификации лиц и номерных знаков транспортных средств;
  - фиксация нарушений правил дорожного движения специальными техническими средствами видеонаблюдения для привлечения к ответственности собственника транспортного средства;
  - обработка и анализ поступающей информации в едином центре мониторинга;
  - ведение архива поступающей видеоинформации и предоставление удаленного санкционированного доступа зарегистрированным пользователям к архивным данным;
  - использование и развитие информационных ресурсов различных служб и ведомств, их интеграция в единое информационное пространство, обеспечение информационной безопасности;

- обеспечение взаимодействия между государственными органами власти Еврейской автономной области, муниципальными органами власти, УМВД, УФМС, УФСБ, ГУ МЧС, частными охранными предприятиями и другими организациями;

- координация силами и средствами для обеспечения высокого уровня безопасности жизнедеятельности на территории городов и сельских поселений Еврейской автономной области.

Большую роль в реализации вышеуказанных задач играет создание единой телекоммуникационной среды (далее – ЕТС), обеспечивающей передачу информации между участниками процесса обеспечения безопасности жизнедеятельности городов и сельских поселений Еврейской автономной области.

Применение ЕТС позволит обеспечить интеграцию подсистем в единую систему и создать единое информационное пространство для правоохранительных органов, органов государственной власти и экстренных служб, задействованных для обеспечения безопасности на территории городов и сельских поселений Еврейской автономной области.

Контроль обстановки в городах и сельских поселениях Еврейской автономной области и организация быстрого реагирования не возможна без применения современных технических средств и включает в себя:

- организацию мониторинга за функционированием объектов жилищно-коммунального хозяйства;

- осуществление визуального видео контроля за обстановкой на улицах и площадях, в парках, спортивных сооружениях, жилом секторе, на территориях, прилегающих к торговым и развлекательным центрам, школам, и в других местах массового скопления людей, с автоматическим определением оставленных и забытых предметов, распознаванием лиц и сверкой их по базам данных;

- оснащение терминалами экстренной связи «человек – полиция» на улицах, площадях, в парках и дворовых территориях, прилегающих к местам массового скопления людей или имеющим криминогенную характеристику;

- оперативное реагирование и оповещение служб охраны правопорядка (включая сотрудников частных охранных предприятий, находящейся в максимальной территориальной близости) и других экстренных служб о возникновении или подозрении в возникновении ситуаций, угрожающих жизни и здоровью людей, сохранности их имущества;

- организацию мониторинга дорожной обстановки, потоков автотранспорта, выявление чрезвычайных дорожных ситуаций, включая нарушение правил дорожного движения (нарушение скоростного режима, правил парковки, пересечения двойной сплошной линии дорожной разметки, проезда под запрещающие знаки и сигналы), дорожно-транспортные происшествия, угрозы жизни и здоровью граждан с использованием видеокамер и оборудования фотофиксации с автоматическим определением (распознаванием) государственных номерных знаков транспортных средств с проверкой их по базам данных;

- оперативное реагирование на чрезвычайные дорожные ситуации, включая оповещение всех заинтересованных организаций (УМВД, МЧС, скорую помощь и т.д.);

- розыск угнанного, похищенного и скрывшегося с мест дорожно-транспортного происшествия автотранспорта;

- организация «Безопасных остановок» путем оснащения остановок общественного транспорта в городах и сельских поселениях Еврейской автономной области терминалами экстренной связи «человек – полиция», видеокамерами, электронными табло, подключенными к РНИС ЕАО на базе технологии ГЛОНАСС и предоставляющей потенциальным пассажирам информацию о времени прибытия общественного транспорта на остановку. Целесообразно в комплексе организовывать «Безопасную остановку» с регулируемым пешеходным переходом, оснащенным светофорами со звуковым сигналом и табло, отображающим время переключения сигнала светофора в сельских поселениях Еврейской автономной области, особенно, если через территорию данного поселения проходит федеральная трасса.

Указанные задачи решаются путем установки обзорных камер наблюдения и пунктов вызова экстренной помощи в местах массового пребывания граждан (парки, спортивные сооружения, учреждения культуры и общеобразовательные учреждения, улицы и площади, дорожная и транспортная инфраструктура, административные здания и здания жилого фонда) и передачи видеoinформации в ЕРЦМ, ВЦМ или на удаленные рабочие места.

Прогнозируемый эффект: снижение преступлений насильственной и корыстной направленности в местах массового пребывания граждан, на промышленных объектах и в жилом секторе.

Особую остроту в последнее время приобрела проблема оперативного и эффективного реагирования на поступающие от населения вызовы экстренных оперативных служб. Это связано с несоответствием существующей системы реагирования потребностям общества и государства, недостаточной эффективностью ее функционирования, недостаточным уровнем готовности персонала к работе при взаимодействии нескольких экстренных оперативных служб, низкой информированностью населения о порядке действий при происшествиях и ЧС.

Опыт работы экстренных оперативных служб показывает, что для эффективного оказания помощи при происшествиях или ЧС в 10 % случаев требуется привлечение более чем одной экстренной службы.

Следует заметить, что наиболее тяжкими последствиями отличаются именно происшествия и ЧС, требующие комплексного реагирования.

Экстренные оперативные службы области, предназначенные для реагирования на происшествия соответствующего профиля, зачастую действуют обособленно. В результате чего информация об угрозе (возникновении) ЧС (происшествий) в ЕДДС и в ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по ЕАО» поступает с большим опозданием.

Одним из методов решения этой проблемы является создание системы «112», которая объединит на основе ЕДДС дежурно-диспетчерские службы следующих экстренных оперативных служб: действующих (служба пожарной охраны, служба полиции, служба скорой медицинской помощи и аварийная служба газовой сети) и вновь созданных (служба «Антитеррор» и служба реагирования в чрезвычайных ситуациях).

Внедрение системы «112» на территории области обеспечит переход от разрозненного и автономного функционирования экстренных оперативных служб, когда взаимодействие осуществляется по принципу каждый с каждым, к централизованному управлению.

Применение механизма программно-целевого метода при обеспечении общественной безопасности, правопорядка, безопасности среды обитания, а также защиты населения от ЧС природного и техногенного характера обусловлено прежде всего:

- высокой социально-общественной значимостью проблемы обеспечения безопасности населения и ее комплексным характером;
- необходимостью сложения усилий и ресурсов федерального бюджета и бюджета области на реализацию мероприятий, соответствующих приоритетным целям и задачам;
- требованием координации деятельности органов исполнительной власти, формируемых правительством области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

Решить имеющиеся проблемы, связанные с обеспечением безопасности населения области, муниципальной инфраструктуры и экологической безопасности, возможно, именно путем применения программно-целевого метода в рамках разработанной государственной программы Еврейской автономной области «Построение на территории Еврейской автономной области АПК «Безопасный город» на 2016 – 2020 годы».

### 3. Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы, цели и задачи государственной программы

Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы определены следующими стратегическими документами и нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Указом Президента Российской Федерации от 28.12.2010 № 1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641 «Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS»;

Концепцией построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», разработанной в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 27.05.2014 Пр-1175 и утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 2446-р;

Постановлением правительства Еврейской автономной области от 04.09.2012 № 426-пп «О создании на территории Еврейской автономной области системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

Обеспечение экологической безопасности, повышение безопасности населения Российской Федерации и снижение социально-экономического ущерба от ЧС и происшествий являются одной из важнейших функций государства.

Основными целями программы являются:

- повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на территории области;
- повышение безопасности населения области и снижение социально-экономического ущерба от ЧС и происшествий путем сокращения времени реагирования экстренных оперативных служб при обращениях населения по единому номеру «112».

Для достижения указанных целей необходимо решение следующих задач:

- разработка единых функциональных и технических требований к аппаратно-программным средствам, ориентированным на идентификацию потенциальных точек уязвимости, прогнозирование, реагирование и предупреждение угроз обеспечения безопасности муниципального образования;
- построение и развитие систем ситуационного анализа причин дестабилизации обстановки и прогнозирования существующих и потенциальных угроз для обеспечения безопасности населения муниципальных образований Еврейской автономной области;
- обеспечение информационного обмена на федеральном, региональном и муниципальном уровнях через единое информационное пространство с учетом разграничения прав доступа к информации разного характера;
- создание инфраструктуры системы «112» на объектах автоматизации области;
- создание системы обучения персонала системы «112» и экстренных оперативных служб области.

#### 4. Перечень показателей (индикаторов) государственной программы

Оценка достижения целей государственной программы производится посредством сравнения официальных статистических данных о количестве

происшествий в области обеспечения жизнедеятельности населения Еврейской автономной области и материальном ущербе от них. Данную статистику ведет орган повседневного управления территориальной подсистемы РСЧС Еврейской автономной области – ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по ЕАО» (в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»).

По данным статистического учета на 2015 год общее количество правонарушений составило 2642. В части сокращения правонарушений на территории области одними из важных показателей является проведение мероприятий по организации видеонаблюдения на территориях, прилегающих к областным и муниципальным учреждениям.

Целевыми индикаторами являются:

Сокращение количества противоправных действий на территориях, прилегающих к учреждениям образования области. За 2015 год зафиксировано 140 правонарушений, что составляет 5,3% от общего числа. Прогнозируемые данные от внедрения видеонаблюдения на одно учреждение образования уменьшают количество правонарушений на 0,2%, таким образом данный целевой индикатор по годам будет следующим

2017 год:  $5,3\% - 0,4\% (0,2\% \times 2 \text{ учреждения образования}) = 4,9\%$ ;

2019 год:  $4,9\% - 1,4\% (0,2\% \times 7 \text{ учреждений образования}) = 3,5\%$ ;

2020 год:  $3,5\% - 1,0\% (0,2\% \times 5 \text{ учреждений образования}) = 2,5\%$ .

Сокращение количества противоправных действий на территориях, прилегающих к учреждениям здравоохранения области. За 2015 год зафиксировано 124 правонарушения, что составляет 4,7% от общего числа. Прогнозируемые данные от внедрения видеонаблюдения на одно учреждение здравоохранения уменьшают количество правонарушений на 0,3%, таким образом данный целевой индикатор по годам будет следующим

2017 год:  $4,7\% - 0,9\% (0,3\% \times 3 \text{ учреждения здравоохранения}) = 3,8\%$ ;

2019 год:  $3,8\% - 0,9\% (0,3\% \times 3 \text{ учреждения здравоохранения}) = 2,9\%$ ;

2020 год:  $2,9\% - 2,1\% (0,3\% \times 7 \text{ учреждений здравоохранения}) = 0,8\%$ .

Сокращение количества противоправных действий на территориях, прилегающих к учреждениям культуры области. За 2015 год зафиксировано 164 правонарушения, что составляет 6,2% от общего числа. Прогнозируемые данные от внедрения видеонаблюдения на одно учреждение культуры уменьшают количество правонарушений на 0,9%, таким образом данный целевой индикатор по годам будет следующим

2017 год:  $6,2\% - 0,9\% (0,9\% \times 1 \text{ учреждение культуры}) = 5,3\%$ ;

2019 год:  $5,3\% - 3,6\% (0,9\% \times 4 \text{ учреждения культуры}) = 2,7\%$ ;

2020 год:  $2,7\% - 1,8\% (0,9\% \times 2 \text{ учреждения культуры}) = 0,9\%$ .

Сокращение количества противоправных действий на территориях, прилегающих к учреждениям физической культуры и спорта области. За 2015 год зафиксировано 135 правонарушений, что составляет 5,1% от общего числа. Прогнозируемые данные от внедрения видеонаблюдения на одно учреждение физической культуры и спорта уменьшают количество



правонарушений на 0,7%, таким образом данный целевой индикатор по годам будет следующим

2017 год:  $5,1\% - 0,7\%$  ( $0,7\% \times 1$  учреждение физической культуры и спорта) = 4,3%;

2019 год:  $4,3\% - 2,8\%$  ( $0,7\% \times 4$  учреждения физической культуры и спорта) = 1,5%;

2020 год:  $1,5\% - 1,4\%$  ( $0,7\% \times 2$  учреждения физической культуры и спорта) = 0,1%.

Сокращение времени реагирования на оказание экстренной медицинской помощи за счет подключения машин скорой медицинской помощи к единой РНИС ЕАО на базе технологий ГЛОНАСС осуществляется за счет внедрения новых логистических схем маршрутизации диспетчером машин, территориально приближенных к новому пункту назначения в момент обращения гражданина, на основании точных картографических данных в режиме реального времени. По статистическим данным управления здравоохранения правительства ЕАО в 2015 году среднее время реагирования по области составило 25 минут. На основании пилот проекта подключения одной машины скорой помощи в селе Бирофельд и 16 машин скорой помощи в г. Биробиджане к РНИС ЕАО время реагирования сократилось на 5 минут, за счет логистики диспетчеризации с учетом владения картографической информацией диспетчером о местоположении машин скорой медицинской помощи в режиме реального времени. Таким образом, целевой показатель по уменьшению времени реагирования на оказание экстренной медицинской помощи в 2016 году составит 20 минут.

Целевой показатель по снижению количества нарушений правил дорожного движения, в том числе с гибелью и ранением людей просчитывается следующим образом. По статистическим данным, представленным ГИБДД УМВД России по ЕАО, в 2015 году было зарегистрировано 1371 дорожно-транспортное происшествие (далее – ДТП) на перекрестках в том числе: в г. Биробиджане, где планируется создать рубеж фото видео фиксации было зарегистрировано 41 ДТП, в поселке Николаевка было зарегистрировано 71 ДТП, в поселке Волочаевка-1 было зарегистрировано 62 ДТП. Внедрение рубежа фото видео фиксации и создание комплексов "Безопасная остановка" позволит снизить общий показатель ДТП по области:

2018 год - 1300 ( $1371 - 71 = 1300$ );

2019 год - 1259 ( $1300 - 41 = 1259$ );

2020 год - 1197 ( $1259 - 62 = 1197$ ).

В настоящее время в области ещё не создана инфраструктура системы «112» на объектах автоматизации, но благодаря планируемым мероприятиям такие системы будут созданы на восьми объектах. Информация об организации такой инфраструктуры предоставляется территориальным органом МЧС России по ЕАО ( в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28.12.2010 № 1632, МЧС России является

координатором работ по созданию, развитию и эксплуатации системы «112»).

В качестве целевых индикаторов программы приняты:

- создание 8 объектов автоматизации инфраструктуры системы «112» области:

(официальные данные о количестве объектов берутся в ГУ МЧС России по ЕАО)

2017 год – 3;

2018 год – 5;

- обучение 80 человек персонала системы «112» и сотрудников экстренных оперативных служб:

(официальные данные о количестве обученных берутся в ГУ МЧС России по ЕАО)

2017 год – 40;

2018 год – 40.

Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы изложены в таблице 1.

Таблица 1

**Сведения  
о показателях (индикаторах) государственной программы  
«Построение на территории Еврейской автономной области аппаратно-  
программного комплекса технических средств «Безопасный город»  
на 2016 – 2020 годы»**

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значения показателей					
			Отчетны й год (2015)	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1. Государственная программа: Построение на территории Еврейской автономной области аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» на 2016 – 2020 годы								
1.1	Сокращение противоправных действий на территориях, прилегающих учреждениям образования	на к в % к 2015 году	5,3	5,3	4,9	4,9	3,5	2,5
1.2	Сокращение противоправных действий на территориях, прилегающих учреждениям	на к в % к 2015 году	4,7	4,7	3,8	3,8	2,9	0,8

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	здравоохранения							
1.3	Сокращение противоправных действий на территориях, прилегающих к учреждениям культуры	в % к 2015 году	6,2	6,2	5,3	5,3	2,7	0,9
1.4	Сокращение противоправных действий на территориях, прилегающих к учреждениям физической культуры и спорта	в % к 2015 году	5,1	5,1	4,3	4,3	1,5	0,1
1.5	Сокращение времени реагирования на оказание экстренной медицинской помощи	в минутах к 2015 году	25	20				
1.6	Снижение количества нарушений правил дорожного движения, в том числе с гибелью и ранением людей	в единицах ДТП к 2015 году	1371			1300	1259	1197
1.7	Создание 8 объектов автоматизации инфраструктуры системы «112» области.	единиц	0		3	5		
1.8	Обучение 80 человек персонала системы «112» и сотрудников экстренных оперативных служб.	человек	0		40	40		
<b>2. Подпрограмма: Безопасность населения, муниципальной инфраструктуры и экологическая безопасность</b>								
2.1	Сокращение противоправных действий на территориях, прилегающих к учреждениям образования	в % к 2015 году	5,3	5,3	4,9	4,9	3,5	2,5
2.2	Сокращение противоправных действий на территориях, прилегающих к учреждениям здравоохранения	в % к 2015 году	4,7	4,7	3,8	3,8	2,9	0,8
2.3	Сокращение противоправных	в % к 2015 году	6,2	6,2	5,3	5,3	2,7	0,9

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	действий на территориях, прилегающих к учреждениям культуры							
2.4	Сокращение противоправных действий на территориях, прилегающих к учреждениям физической культуры и спорта	в % к 2015 году	5,1	5,1	4,3	4,3	1,5	0,1
2.5	Сокращение времени реагирования на оказание экстренной медицинской помощи	в минутах к 2015 году	25	20				
2.6	Снижение количества нарушений правил дорожного движения, в том числе с гибелью и ранением людей	в единицах ДТП к 2015 году	1371			1300	1259	1197
3. Подпрограмма: Создание на территории Еврейской автономной области системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на 2016 – 2018 годы								
3.1	Создание 8 объектов автоматизации инфраструктуры системы «112» области.	единиц	0		3	5		
3.2	Обучение 80 человек персонала системы «112» и сотрудников экстренных оперативных служб.	человек	0		40	40		

### 5. Прогноз конечных результатов государственной программы

В ходе реализации мероприятий государственной программы будут достигнуты следующие результаты:

- определение сметной стоимости на построение АПК «Безопасный город» на территории г. Биробиджан в результате разработки одного комплекта проектной документации;

- создание и монтаж 14 комплексов видеонаблюдения (2017 год - 2 учреждения образования, 2019 год - 7 учреждений образования -, 2020 год - 5 учреждений образования);

- создание и монтаж 13 комплексов видеонаблюдения (2017 год - 3 учреждения здравоохранения , 2019 год - 3 учреждения здравоохранения -, 2020 год - 7 учреждений здравоохранения);

- создание и монтаж 7 комплексов видеонаблюдения (2017 год - 1

учреждение культуры, 2019 год - 4 учреждения культуры -, 2020 год - 2 учреждения культуры);

- создание и монтаж 7 комплексов видеонаблюдения (2017 год - 1 учреждение физической культуры и спорта, 2019 год - 4 учреждения физической культуры и спорта -, 2020 год - 2 учреждения физической культуры и спорта);

- сокращение времени реагирования на оказание экстренной медицинской помощи до 20 минут;

- создание и монтаж одного рубежа фото видео фиксации в г. Биробиджане;

- создание и монтаж одного комплекса "Безопасная остановка" в поселке Николаевка;

- создание и монтаж одного комплекса "Безопасная остановка" в поселке Волочаевка-1;

- подключение к РНИС ЕАО 7 автобусов межсубъектового сообщения и 19 автобусов межмуниципального сообщения, 57 школьных автобусов, 53 машины скорой медицинской помощи;

- заключение пяти соглашений между администрациями муниципальных районов области и ГУ МЧС России по ЕАО на подключение автоматизированных рабочих мест ЕДДС администраций муниципальных районов области к информационной системе ГУ МЧС России по ЕАО и одного соглашения между мэрией г. Биробиджан и ГУ МЧС России по ЕАО;

- создание центра обработки вызовов системы «112» Еврейской автономной области, автоматизированных учебных мест подготовки персонала системы «112» и развертывание системы «112» на территории городского округа в 2017 году;

- развертывание системы «112» на территориях муниципальных районов Еврейской автономной области в 2018 году.

## 6. Сроки и этапы реализации государственной программы

Государственная программа реализуется в один этап - 2016 – 2020 годы.

## 7. Система программных (подпрограммных) мероприятий

Перечень мероприятий государственной программы (подпрограмм), сроки и ожидаемые результаты их реализации в количественном измерении с распределением по годам, изложен в таблице 2.

Таблица 2

## Мероприятия государственной программы (подпрограмм)

№ п/п	Наименование государственной программы (подпрограмм)	Ответственный исполнитель, соисполнитель, участники	Срок реализации (год)	Ожидаемый результат в количественном измерении	Последствия не реализации государственной программы, подпрограммы
1	2	3	4	5	6
Государственная программа «Построение на территории Еврейской автономной области аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» на 2016 – 2020 годы»					
Подпрограмма 1 «Безопасность населения, муниципальной инфраструктуры и экологическая безопасность»					
Задача 1. Разработка единых функциональных и технических требований к аппаратно-программным средствам, ориентированным на идентификацию потенциальных точек уязвимости, прогнозирование, реагирование и предупреждение угроз обеспечения безопасности муниципальных образований Еврейской автономной области					
1.1. Основное мероприятие 1. Разработка проектно-сметной документации системы (комплекса технических средств) для обеспечения безопасности населения на территории муниципальных образований Еврейской автономной области в соответствии с настоящей государственной программой					
1.1.1.	Разработка проектной документации на систему мониторинга и контроля, в т.ч. видеонаблюдения, видеофиксации нарушений на территории муниципальных образований ЕАО, предусматривающей этапы строительства комплексной инфраструктуры АПК "Безопасный город"	ОГКУ «Центр ГОЧС»	2016	определение сметной стоимости на построение АПК «Безопасный город» на территории г. Биробиджан в результате разработки одного комплекта проектной документации	Отсутствие проектной документации сделает невозможным организацию закупки оборудования и монтаж рубежей
Задача 2. Создание и развитие системы (комплекса технических средств), организация сбора и обработки информации, обеспечивающей эффективное и незамедлительное взаимодействие всех сил и служб, ответственных за обеспечение общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания					
1.2. Основное мероприятие. Приобретение комплексов технических средств, проведение пуско-наладочных работ в соответствии с разработанным техническим заданием) и обеспечение информационного обмена					

1	2	3	4	5	6
1.2.1.	Приобретение оборудования, проведение монтажных и пусконаладочных работ системы видеонаблюдения на учреждениях образования	Комитет образования области	2017-2020	монтаж 14 комплексов видеонаблюдения (2017 год - 2 учреждения, 2019 год - 7 учреждений, 2020 год - 5 учреждений)	Отсутствие условий мониторинга и контроля за обстановкой
1.2.2.	Приобретение оборудования, проведение монтажных и пусконаладочных работ системы видеонаблюдения на лечебных учреждениях здравоохранения области (далее - учреждение)	Управление здравоохранения правительства области	2017-2020	монтаж 13 комплексов видеонаблюдения (2017 год - 3 учреждения, 2019 год - 3 учреждений, 2020 год - 7 учреждений)	Отсутствие условий мониторинга и контроля за обстановкой
1.2.3.	Приобретение оборудования, проведение монтажных и пусконаладочных работ системы видеонаблюдения на учреждениях культуры (далее - учреждение)	Управление культуры правительства области	2017-2020	монтаж 7 комплексов видеонаблюдения (2017 год - 1 учреждение, 2019 год - 4 учреждения, 2020 год - 2 учреждения)	Отсутствие условий мониторинга и контроля за обстановкой
1.2.4.	Приобретение оборудования, проведение монтажных и пусконаладочных работ системы видеонаблюдения на учреждениях физической культуры и спорта (далее - учреждение)	Комитет по физической культуре и спорту области	2017-2020	монтаж 7 комплексов видеонаблюдения (2017 год - 1 учреждение, 2019 год - 4 учреждения, 2020 год - 2 учреждения)	Отсутствие условий мониторинга и контроля за обстановкой
1.2.5.	Приобретение и монтаж оборудования, фото, видео, фиксации с круглосуточной	Комитет информационных технологий и связи области	2019	создание одного рубежа	Увеличение количества нарушений, гибели и ранения людей

1	2	3	4	5	6
	регистрацией фактов нарушения правил дорожного движения на территории г. Биробиджана				
1.2.6.	Организация «Безопасной остановки» путем оснащения остановок общественного транспорта в пос. Николаевка светофорами с кнопкой «по требованию», звуковым сопровождением зеленого сигнала пешеходу, терминалом экстренной связи «человек – полиция», видеокамерой, электронным табло, подключенным к РНИС ЕАО	Управление автомобильных дорог правительства области	2018	создание одного комплекса "Безопасная остановка"	Увеличение количества нарушений, гибели и ранения людей в данном муниципальном образовании
1.2.7.	Организация «Безопасной остановки» путем оснащения остановок общественного транспорта в муниципальном пос. Волочаевка-1 светофорами с кнопкой «по требованию», звуковым сопровождением зеленого сигнала пешеходу, терминалом экстренной связи «человек – полиция», видеокамерой,	Управление автомобильных дорог правительства области	2020	создание одного комплекса "Безопасная остановка"	Увеличение количества нарушений, гибели и ранения людей в данном муниципальном образовании



1	2	3	4	5	6
	электронным табло, подключенным к РНИС ЕАО				
1.2.8.	Организация единого мониторинга движения автомобильного транспорта на базе РНИС ЕАО на территории всей области	Комитет информационн ых технологий и связи области	2016	Создание единого центра мониторинга и аналитики, подключенных к РНИС ЕАО 7 автобусов межсубъектового сообщения, 19 автобусов межмуниципально го сообщения, 57 школьных автобусов и 53 машины скорой медицинской помощи.	Не выполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641 «Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS »
1.2.9.	Организация мониторинга природных явлений, прогнозирования чрезвычайных ситуаций и их последствий на территории области	Управление природных ресурсов правительства ЕАО, Гидрометеобю ро Биробиджан, ГУ МЧС России по ЕАО	2016- 2020	Заключение пяти соглашений между администрациями муниципальных районов области и ГУ МЧС России по ЕАО на подключение автоматизированн ых рабочих мест ЕДДС администраций муниципальных районов области к информационной системе ГУ МЧС России по ЕАО и одного соглашения между мэрией г. Биробиджан и ГУ МЧС России по ЕАО.	Не выполнение Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
Подпрограмма 2					
«Создание на территории Еврейской автономной области системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на 2016 – 2018 годы»					
Задача 1. Создание инфраструктуры системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на объектах автоматизации области					

1	2	3	4	5	6
2.1. Основное мероприятие 1. Развитие системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»					
2.1.1.	Разработка проектной документации на создание центра обработки вызовов системы «112» в области	ОГКУ «Центр ГОЧС и ПБ»	2017	Обеспечение условий своевременному созданию центра обработки вызовов	Отсутствие проектной документации на создание ЦОВ
2.1.2.	Приобретение в соответствии с проектной документацией элементов оборудования системы «112», монтаж элементов системы «112» и проведение пусконаладочных работ по созданию центра обработки вызовов системы «112» и объектов автоматизации области	ОГКУ «Центр ГОЧС и ПБ»	2017	Ввод в действие основного центра обработки вызовов системы «112», оснащение пятью элементами системы «112» ЕДДС города Биробиджана и УМЦ ГОЧС и ПБ	Отсутствие основного центра обработки вызовов системы «112», невозможность обучения персонала системы «112» и ввода в эксплуатацию системы «112» в городском округе
2.1.3.	Приобретение в соответствии с проектной документацией элементов оборудования системы «112», монтаж элементов системы «112» и проведение пусконаладочных работ для создания автоматизированных учебных мест подготовки персонала системы «112» на базе УМЦ ГОЧС и ПБ	УМЦ ГОЧС и ПБ	2017	Создание двух учебных мест для обучения персонала системы «112» на базе УМЦ ГОЧС и ПБ	Отсутствие подготовленного персонала системы «112»
2.1.4.	Организация обучения персонала системы «112» и экстренных оперативных служб	УМЦ ГОЧС и ПБ	2017 – 2018	Обучение 80 человек персонала системы «112» (2017 – 40 чел., 2018 – 40 чел.)	Отсутствие обученного персонала системы «112»

1	2	3	4	5	6
2.1.5.	Разработка нормативно-технической и методической документации	Главное управление МЧС России по ЕАО, УМЦ ГОЧС и ПБ	2016	Разработка трех нормативно-технических документов и пяти методических рекомендаций	Отсутствие документов по организации взаимодействия и обучения персонала системы «112»

## 8. Механизм реализации государственной программы

Механизм реализации государственной программы предусматривает финансирование ее мероприятий за счет средств федерального и областного бюджетов и направлен на эффективное планирование исполнения основных ее мероприятий, координацию действий участников программы, обеспечение контроля за исполнением программных мероприятий, проведение мониторинга состояния работ по программе, выработку решений при отклонении хода работ от плана.

Ответственным исполнителем государственной программы является управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики правительства области.

Ответственный исполнитель государственной программы:

- обеспечивает разработку государственной программы, ее согласование и утверждение в установленном порядке;
- организует реализацию государственной программы, обеспечивает внесение изменений в государственную программу и несет ответственность за достижение целевых показателей и индикаторов государственной программы, а также конечных результатов ее реализации;
- проводит оценку эффективности государственной программы на этапе реализации;
- запрашивает у соисполнителей государственной программы сведения, необходимые для подготовки годового отчета о ходе реализации и об оценке эффективности государственной программы (далее - годовой отчет);
- готовит годовой отчет.

Соисполнители государственной программы:

- обеспечивают разработку и реализацию подпрограмм государственной программы (далее - подпрограмма), в реализации которых предполагается их участие;
- представляют в установленный срок ответственному исполнителю информацию о ходе реализации мероприятий подпрограмм, в реализации которых принимали участие;
- представляют ответственному исполнителю информацию, необходимую для проведения оценки эффективности реализации и подготовки годовых отчетов;
- несут ответственность за достижение целевых показателей подпрограмм, в реализации которых принимали участие.

Реализация мероприятий государственной программы осуществляется на основе государственных контрактов (договоров) на закупку и поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для областных государственных нужд, заключаемых исполнителями подпрограммных мероприятий с исполнителями работ (услуг), определяемыми в соответствии с нормами федерального законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Оценка эффективности реализации программных мероприятий проводится на основании статистических данных по области, отчетов исполнителей указанных мероприятий в сравнении с 2015 годом.

Для оценки эффективности реализации программы используются целевые показатели, представленные в таблице 1 государственной программы.

Оценка эффективности реализации программных мероприятий проводится поэтапно и включает:

1. Степень достижения целей и решения задач государственной программы в целом.
2. Степень эффективности использования средств областного бюджета.
3. Степень реализации мероприятий программы в целом и результатов, достигнутых по каждому мероприятию.

Участниками государственной программы являются:

Управление культуры правительства Еврейской автономной области;  
Управление здравоохранения правительства Еврейской автономной области;  
Финансовое управление правительства Еврейской автономной области;  
Комитет образования Еврейской автономной области;  
Комитет по физической культуре и спорту правительства Еврейской автономной области;  
Комитет социальной защиты населения правительства области;  
УМВД России по ЕАО;  
УФСБ России по ЕАО;  
Управление Роспотребнадзора по ЕАО;  
Ростехнадзор;  
Открытое акционерное общество «Биробиджаноблгаз»;  
МЦТЭТ № 3 Хабаровского филиала ПАО «Ростелеком»;  
Структурное подразделение «Биробиджанская ТЭЦ» – филиала «Хабаровская теплосетевая компания» акционерное общество «Дальневосточная генерирующая компания»;  
Филиал открытого акционерного общества «ДРСК» – «Электрические сети ЕАО»;  
УМЦ ГОЧС и ПБ).

#### 9. Ресурсное обеспечение реализации государственной программы

Общий объем финансирования государственной программы – 63 620,0 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств федерального бюджета – 15 000,0 тыс. рублей, по годам:

2017 г. – 15 000,0 тыс. рублей;

за счет средств областного бюджета – 48 620,0 тыс. рублей, по годам:

2016 г. – 1 000,0 тыс. рублей;

2017 г. – 9 810, тыс. рублей;

2018 г. – 11 810,0 тыс. рублей;

2019 г. – 13 000,0 тыс. рублей;

2020 г. – 13 000,0 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение реализации государственной программы изложено в таблице 3.

Таблица 3

## Ресурсное обеспечение

реализации государственной программы «Построение на территории Еврейской автономной области аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» на 2016 – 2020 годы» за счет средств областного бюджета

№ п/п	Наименование государственной программы, подпрограммы	Ответственный исполнитель, соисполнители, участники	Код бюджетной классификации		Расходы (тыс. рублей), годы						
			ГРБС	Рз Пр	ЦСР	Всего	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	Государственная программа «Построение на территории Еврейской автономной области аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» на 2016 – 2020 годы»	ОГКУ «Центр ГОЧС и ПБ»  Комитет информации ных технологий и связи ЕАО	013  025	0309  0410	3300000000  3300000000	15 000,0  33 620,0	1 000,0  3 810,0	6 000,0  3 810,0	8 000,0  3 810,0	13 000,0  13 000,0	13 000,0
1.	Подпрограмма I «Безопасность населения, муниципальной инфраструктуры и экологическая безопасность»	ОГКУ «Центр ГОЧС и ПБ»  Комитет информации ных технологий и связи ЕАО	013  025	0309  0410	3300000000  3300000000	1 000,0  33 620,0	1 000,0  3 810,0			13 000,0	13 000,0
1.1.	Основное мероприятие I Разработка проектно-сметной документации (комплекса технических средств) для обеспечения безопасности населения на территории муниципальных	ОГКУ «Центр ГОЧС и ПБ»	013	0309	3310100000	1000,0	1000,0				

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	образований ЕАО										
1.1.1.	Разработка проектной документации на системы мониторинга и контроля, в т.ч. видеонаблюдения, видеорегистрации нарушений на территории муниципальных образований ЕАО	ОГКУ «Центр ГОЧС и ПБ»	013	0309	3310123010	1 000,0	1 000,0				
1.2	Основное мероприятие 2		025	0410	3310123010	33 620,0	3 810,0	3 810,0	3 810,0	13 000,0	13 000,0
	Приобретение комплексов технических средств, проведение пуско-наладочных работ и обеспечение информационного обмена	Комитет информационных технологий и связи ЕАО									
1.2.1	Приобретение оборудования, проведение монтажных и пусконаладочных работ системы видеонаблюдения на учреждениях образования	Комитет информационных технологий и связи ЕАО	025	0410	3310123010		980,0			3430,0	2450,0
1.2.2	Приобретение оборудования, проведение монтажных и пусконаладочных работ системы видеонаблюдения на учреждениях здравоохранения	Комитет информационных технологий и связи ЕАО	025	0410	3310123010		1850,0			1845,0	4780,0
1.2.3	Приобретение оборудования, проведение монтажных и пусконаладочных работ системы видеонаблюдения на учреждениях культуры	Комитет информационных технологий и связи ЕАО	025	0410	3310123010		490,0			1960,0	980,0
1.2.4	Приобретение оборудования, проведение монтажных и пусконаладочных работ системы видеонаблюдения на учреждениях физической культуры и спорта	Комитет информационных технологий и связи ЕАО	025	0410	3310123010		490,0			1965,0	980,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1.2.5	Приобретение и монтаж оборудования, фото, видео, фиксации с круглосуточной регистрацией фактов нарушения правил дорожного движения на территории г.Биробиджана	Комитет информационных технологий и связи ЕАО	025	0410	3310123010					3800,0	
1.2.6	Организация «Безопасной остановки» путем оснащения остановок общественного транспорта в пос. Николаевка светофорами с кнопкой «по требованию», звуковым сопровождением зеленого сигнала пешеходу, терминалом экстренной связи «человек – полиция», видеокамерой, электронным табло, подключенным к РНИС ЕАО	Комитет информационных технологий и связи ЕАО	025	0410	3310123010				3810,0		
1.2.7	Организация «Безопасной остановки» путем оснащения остановок общественного транспорта в муниципальном пос. Волочаевка-1 светофорами с кнопкой «по требованию», звуковым сопровождением зеленого сигнала пешеходу, терминалом экстренной связи «человек – полиция», видеокамерой, электронным табло, подключенным к РНИС ЕАО	Комитет информационных технологий и связи ЕАО	025	0410	3310123010						3810,0
2	Подпрограмма 2 «Создание на территории Еврейской автономной области системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб	ОГКУ «Центр ГОЧС и ПБ»	013	0309	3320000000	14 000,0			8 000,0	6 000,0	



1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	по единому номеру «112» на 2016 – 2018 годы»										
2.1	Основное мероприятие 1 Развитие системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»	ОГКУ «Центр ГОЧС и ПБ»	013	0309	3320100000						
2.1.1	Разработка проектной документации на создание центра обработки вызовов системы «112» в области	ОГКУ «Центр ГОЧС и ПБ»	013	0309	3320123030	500,0		500,0			
2.1.2	Приобретение в соответствии с проектной документацией элементов оборудования системы «112», монтаж элементов системы «112» и проведение пусконаладочных работ по созданию центра обработки вызовов системы «112» и объектов автоматизации области	ОГКУ «Центр ГОЧС и ПБ»	013	0309	3320123030	13 000,0		5 000,0	8 000,0		
2.1.3	Приобретение в соответствии с проектной документацией элементов оборудования системы «112», монтаж элементов системы «112» и проведение пусконаладочных работ для создания автоматизированных учебных мест подготовки персонала системы «112» на базе УМЦ ГОЧС и ПБ	УМЦ ГОЧС и ПБ	013	0309	3320123030	500,0		500,0			
2.1.4	Организация обучения персонала системы «112» и экстренных оперативных служб	УМЦ ГОЧС и ПБ	013	0309	3320123030						

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
2.1.5	Разработка нормативно-технической и методической документации	УМЦ ГОЧС и ПБ	013	0309	3320123030						

Таблица 4

## Информация

о ресурсном обеспечении государственной программы за счет средств областного бюджета и прогнозная оценка о привлекаемых на реализацию ее целей средств федерального бюджета

№ п/п	Наименование государственной программы, подпрограммы, мероприятия подпрограммы	Источники ресурсного обеспечения	Оценка расходов (тыс. рублей), годы								
			Всего	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	«Построение на территории Еврейской автономной области аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» на 2016 – 2020 годы»	Всего Областной бюджет Федеральный бюджет	63 620,0 48 620,0 15 000,0	1 000,0 1 000,0	24 810,0 9 810,0 15 000,0	11 810,0 11 810,0	13 000,0 13 000,0	13 000,0 13 000,0			
1.1	Подпрограмма 1 «Безопасность населения, муниципальной инфраструктуры и экологическая безопасность»	Всего Областной бюджет Федеральный бюджет	34 620,0 34 620,0	1 000,0 1 000,0	3 810,0 3 810,0	3 810,0 3 810,0	13 000,0 13 000,0	13 000,0 13 000,0			
1.2	Подпрограмма 2 Создание на территории Еврейской автономной области системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на 2014 – 2017 годы	Всего Областной бюджет Федеральный бюджет	29 000,0 14 000,0 15 000,0		21 000,0 6 000,0 15 000,0	8 000,0 8 000,0					
1.2.1	Разработка проектной документации на создание центра обработки вызовов системы «112» в	Всего Областной	500,0 500,0		500,0 500,0						

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	области	бюджет						
		Федеральный бюджет						
1.2.2	Приобретение в соответствии с проектной документацией элементов оборудования системы «112», монтаж элементов системы «112» и проведение пусконаладочных работ по созданию центра обработки вызовов системы «112» и объектов автоматизации области	Всего	28 000,0		20 000,0	8 000,0		
		Областной бюджет	13 000,0		5 000,0	8 000,0		
		Федеральный бюджет	15 000,0		15 000,0			
		Всего	500,0		500,0			
		Областной бюджет	500,0		500,0			
1.2.3	проведение пусконаладочных работ для создания автоматизированных учебных мест подготовки персонала системы «112» на базе УМЦ ГОЧС и ПБ	Федеральный бюджет						

Структура  
финансирования государственной программы Еврейской автономной области  
по направлениям расходов

Источники и направления расходов	Расходы (тыс. рублей), годы					
	Всего	в том числе по годам				
		2016	2017	2018	2019	2020
Всего						
Областной бюджет	48 620,0	1 000,0	9 810,0	11 810,0	13 000,0	13 000,0
Федеральный бюджет	15 000,0		15 000,0			
Капитальные вложения						
Областной бюджет	48 620,0	1 000,0	9 810,0	11 810,0	13 000,0	13 000,0
Федеральный бюджет	15 000,0		15 000,0			
Прочие расходы						
Областной бюджет						
Федеральный бюджет						

#### 10. Методика оценки эффективности государственной программы

Методика оценки эффективности реализации государственной программы представляет собой алгоритм расчета оценки эффективности реализации государственной программы, основанный на оценке результативности государственной программы, с учетом объема ресурсов, направленных на ее реализацию, и критериев социально-экономической эффективности, оказывающих влияние на изменение соответствующей сферы социально-экономического развития области.

Методика оценки эффективности реализации государственной программы учитывает необходимость проведения оценок:

- степени выполнения запланированных мероприятий;
- степени соответствия запланированному уровню затрат за счет средств областного бюджета;
- степени эффективности использования средств областного бюджета;
- степени достижения целевого показателя (индикатора) государственной программы.

Порядок проведения оценки эффективности реализации государственной программы включает:

- расчет интегральной оценки эффективности реализации государственной программы;
- расчет комплексной оценки эффективности реализации государственной программы.

Для расчета интегральной оценки эффективности реализации государственной программы определяются:

- 1) оценка степени реализации запланированных мероприятий;
- 2) оценка степени соответствия запланированному уровню затрат за

счет средств областного бюджета;

3) оценка степени достижения целевого показателя (индикатора) государственной программы.

Оценка степени реализации запланированных мероприятий  $СР_{\text{м}}$  рассчитывается по формуле:

$$СР_{\text{м}} = M_{\text{з}} / M_{\text{п}}$$

где:

$СР_{\text{м}}$  - степень реализации мероприятий;

$M_{\text{з}}$  - количество мероприятий, выполненных в полном объеме, из числа мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году;

$M$  - общее количество мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году.

Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат за счет средств областного бюджета  $СС_{\text{уз}}$  рассчитывается по формуле:

$$СС_{\text{уз}} = Z_{\text{ф}} / Z_{\text{п}}$$

где:

$СС_{\text{уз}}$  - степень соответствия запланированному уровню затрат за счет средств областного бюджета;

$Z_{\text{ф}}$  - фактические расходы на реализацию программы в отчетном году;

$Z_{\text{п}}$  - плановые расходы на реализацию программы.

Оценка степени достижения целевых показателей (индикаторов) государственной программы  $сд_{\text{м}}$  рассчитывается по формуле:

$$сд_{\text{м}} = \frac{ЗП_{\text{ф}} / ЗП_{\text{п}} + ЗП_{\text{ф}i} / ЗП_{\text{п}i}}{K_i}$$

где:

$сд_{\text{м}}$  - степень достижения целевого показателя (индикатора) государственной программы;

$ЗП_{\text{ф}}$  - значение целевого показателя (индикатора), фактически достигнутое на конец отчетного года;

$ЗП_{\text{п}}$  - плановое значение целевого показателя (индикатора);

$ЗП_{\text{ф}i}$  - значение  $i$  целевого показателя (индикатора), фактически достигнутое на конец отчетного года;

$ЗП_{\text{п}i}$  - плановое значение  $i$  целевого показателя (индикатора);

$K_i$  - количество показателей (индикаторов) государственной программы.

Значение интегральной оценки эффективности реализации государственной программы рассчитывается по формуле:

$$\mathcal{E}P_{\text{ит}} = 0,5 \times \mathcal{C}D_{\text{ит}} + 0,3 \times \mathcal{C}C_{\text{зс}} + 0,2 \times \mathcal{C}P_{\text{ит}}$$

где:

$\mathcal{E}P_{\text{ит}}$  - интегральная оценка эффективности реализации государственных программ;

$\mathcal{C}D_{\text{ит}}$  - степень достижения целевого показателя (индикатора) государственной программы;

$\mathcal{C}C_{\text{зс}}$  - степень соответствия запланированному уровню затрат за счет средств областного бюджета;

$\mathcal{C}P_{\text{ит}}$  - степень реализации мероприятий.

Эффективность реализации государственной программы признается высокой в случае, если значение интегральной оценки эффективности реализации государственной программы ( $\mathcal{E}P_{\text{ит}}$ ) составляет не менее 0,90.

Эффективность реализации государственной программы признается средней в случае, если значение интегральной оценки эффективности реализации государственной программы ( $\mathcal{E}P_{\text{ит}}$ ) составляет не менее 0,80.

Эффективность реализации государственной программы признается удовлетворительной в случае, если значение интегральной оценки эффективности реализации государственной программы ( $\mathcal{E}P_{\text{ит}}$ ) составляет не менее 0,70.

В остальных случаях эффективность реализации государственной программы признается неудовлетворительной.

## ПОДПРОГРАММА 1

## «Безопасность населения, муниципальной инфраструктуры и экологическая безопасность»

## 1. Паспорт подпрограммы «Безопасность населения, муниципальной инфраструктуры и экологическая безопасность»

Наименование подпрограммы	Безопасность населения, муниципальной инфраструктуры и экологическая безопасность
Ответственный исполнитель подпрограммы	Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики правительства области
Соисполнители подпрограммы	ГУ МЧС России по ЕАО ОГКУ «Центр ГОЧС и ПБ» Комитет информационных технологий и связи Еврейской автономной области.
Участники подпрограммы	Управление культуры правительства области. Управление здравоохранения правительства области. Финансовое управление правительства области. Комитет образования области. Комитет по физической культуре и спорту правительства области. Комитет социальной защиты населения правительства области. УМВД России по ЕАО. УФСБ России по ЕАО. Управление Роспотребнадзора по ЕАО. Ростехнадзор. ОАО «Биробиджаноблгаз». МЦГЭТ № 3 Хабаровского филиала ПАО «Ростелеком». Структурное подразделение «Биробиджанская ТЭЦ» – филиала «Хабаровская теплосетевая компания» акционерное общество «Дальневосточная генерирующая компания». Филиал открытого акционерного общества «ДРСК» – «Электрические сети ЕАО». СП «Биробиджанская ТЭЦ». Филиал ОАО «ДРСК» – «Электрические сети ЕАО». УМЦ ГОЧС и ПБ
Цели подпрограммы	Повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на территории области.
Задачи подпрограммы	1) Разработка единых функциональных и технических требований к аппаратно-программным средствам, ориентированным на идентификацию потенциальных точек уязвимости, прогнозирование, реагирование и предупреждение угроз обеспечения безопасности муниципальных образований Еврейской автономной области. 2) Создание и развитие системы (комплекса технических

	<p>средств), организация сбора и обработки информации, обеспечивающей эффективное и незамедлительное взаимодействие всех сил и служб, ответственных за обеспечение общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания.</p>
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<p>- сокращение количества противоправных действий на территориях, прилегающих к учреждениям образования:  2016 год – на 5,3 процентов;  2017 год – на 4,9 процентов;  2018 год – на 4,9 процентов;  2019 год – на 3,5 процентов;  2020 год – на 2,5 процентов.</p> <p>- сокращение количества противоправных действий на территориях, прилегающих к учреждениям здравоохранения:  2016 год – на 4,7 процентов;  2017 год – на 3,8 процентов;  2018 год – на 3,8 процентов;  2019 год – на 2,9 процента;  2020 год – на 0,8 процентов.</p> <p>- сокращение количества противоправных действий на территориях, прилегающих к учреждениям культуры:  2016 год – на 6,2 процента;  2017 год – на 5,3 процента;  2018 год – на 5,3 процента;  2019 год – на 2,7 процента;  2020 год – на 0,9 процентов.</p> <p>- сокращение количества противоправных действий на территориях, прилегающих к учреждениям физической культуры и спорта:  2016 год – на 5,1 процент;  2017 год – на 4,3 процента;  2018 год – на 4,3 процента;  2019 год – на 1,5 процентов;  2020 год – на 0,1 процент.</p> <p>- сокращение времени реагирования на оказание экстренной медицинской помощи:  2016 год – до 20 минут.</p> <p>- снижение количества нарушений правил дорожного движения, в том числе с гибелью и ранением людей:  2018 год – до 1300 нарушений;  2019 год – до 1259 нарушений;  2020 год – до 1197 нарушений.</p>
Этапы и сроки реализации подпрограммы	2016 – 2020 годы
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	<p>Всего на реализацию подпрограммы – 34 620,0 тыс. рублей, в том числе:  за счет средств областного бюджета – 34 620,0 тыс. рублей, по годам:  2016 год – 1 000,0 тыс. рублей;  2017 год – 3 810,0 тыс. рублей;</p>



	2018 год – 3 810,0 тыс. рублей; 2019 год – 13 000,0 тыс. рублей; 2020 год – 13 000,0 тыс. рублей
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	Повышение уровня безопасности жизнедеятельности населения Еврейской автономной области, снижение количества происшествий и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

## 2. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы, в том числе основных проблем и прогноз ее развития

Ежегодно в результате дорожно-транспортных происшествий погибают свыше 40 человек и получают ранения более 450 человек. Каждое седьмое дорожно-транспортное происшествие происходит по вине водителей в состоянии алкогольного опьянения.

В течение 2014 года на дорогах Еврейской автономной области было зафиксировано 18166 нарушений правил дорожного движения.

Несмотря на постоянное, в течение последних 5 лет, снижение удельного веса подростковой преступности, данный показатель (8,1 процента) продолжает оставаться выше среднероссийского (4,9 процента).

Особую тревогу вызывает высокая доля лиц, не имеющих профессионального образования, - 43,1 процента, а также незанятость трудоспособного населения, в первую очередь в сельской местности, что влечет за собой увеличение числа преступлений, в первую очередь совершенных лицами в состоянии опьянения, без постоянного источника дохода.

Назрела необходимость оснащения подразделений постоянной готовности техническими средствами, позволяющими повысить оперативность реагирования, раскрываемость правонарушений и преступлений, эффективность мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В решении этой задачи значительную поддержку могут оказать современные информационные технологии. Уровень их развития в настоящее время позволяет создавать интеллектуальные межведомственные территориально-распределенные системы, способные регистрировать, обрабатывать, хранить и анализировать значительные объемы разнородной информации. Эти системы позволяют осуществлять достаточно эффективный контроль над обстановкой в регионе и таким образом влиять на уровень безопасности. А также обеспечивать организацию эффективной работы единых дежурно-диспетчерских служб муниципального образования (далее – ЕДДС), как органа повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и инструмента для глав муниципальных образований в качестве ситуационно-аналитического центра, с которым взаимодействуют все муниципальные и экстренные службы.

Практическая реализация указанной задачи обеспечивается путем:

информатизации процессов управления муниципальными экстренными и коммунальными службами, организациями и предприятиями, решающими задачи по обеспечению природно-техногенной, общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания;

построения сегментов АПК «Безопасный город» на базе существующей инфраструктуры и дальнейшего развития их функциональных и технических возможностей;

внедрения интеграционной платформы, реализованной на открытых протоколах, для всех автоматизированных систем, взаимодействующих в рамках АПК «Безопасный город», и разработанной с учетом специфики каждого конкретного муниципального образования;

разработки регламентов межведомственного взаимодействия и нормативной базы для эффективного функционирования всех сегментов АПК «Безопасный город».

Важным элементом такой комплексной системы является возможность осуществления глобального видеонаблюдения за обстановкой, включая как общественные центры и коммуникации, так и жилые кварталы. При этом видеoinформация может дополняться телеметрической информацией с различных датчиков (в том числе охранный и пожарная сигнализация), контрольных устройств (пункты пропуска) и систем связи (аварийные вызовы по линиям 112, 01, 02, 03, 04), а также применение комплексов фото-видео-фиксации на автодорогах области.

Основной эффект будет достигаться за счет интеграции трех факторов - наличия необходимой информации в реальном времени, возможности информационных систем по автоматизированной обработке и анализу этих данных, а также оперативного реагирования всех звеньев системы обеспечения безопасности действующих в Российской Федерации.

Система позволит эффективно осуществлять следующие функции:

- постоянное наблюдение за обстановкой в общественных местах, включая улицы и площади, административные здания, детские, спортивные и культурные учреждения, авто- и железнодорожные вокзалы, подвижной состав транспорта;

- контроль за оставленными предметами, оперативное информирование дежурных служб в случае нарушений общественного порядка, коммунальных аварий и техногенных катастроф;

- сплошной визуальный контроль в отдельных местах с применением технологии автоматизированной идентификации лиц по изображению и сравнения с эталонной базой данных для проведения оперативно-розыскных мероприятий, выявления криминальных связей, предотвращения незаконного оборота наркотиков и т.п. Такой контроль может осуществляться как в реальном времени, так и по архивным материалам видеонаблюдения. При этом могут решаться как задачи обнаружения и задержания разыскиваемых или подозреваемых лиц, так и предотвращения будущих инцидентов (например, отказ в проходе на спортивные и культурные мероприятия выявленным злостным хулиганам, предотвращение попыток

террористического захвата);

- контролируемый доступ на регламентные объекты и в помещения, в том числе на транспорт, на основе комбинированного анализа предъявленных документов, изображения и других биометрических данных;

- контроль передвижения автотранспортных средств, включая общую обстановку на дорогах, выездах/въездах на объекты и контролируемые зоны, поддержку операций по планам типа "Перехват";

- видеонаблюдение за стоянками, тоннелями, транспортными развязками;

- контроль работы технических систем (электроснабжение, водопровод, лифтовое хозяйство, газовое хозяйство и т.п.);

- обеспечение экстренной связи с правоохранительными органами и службами спасения с визуальным контролем;

- информирование граждан об угрозе (факте) ЧС, мерах поведения в экстремальных ситуациях, доведение правил обеспечения безопасности жизнедеятельности.

Применение санкционированного удаленного доступа к хранилищам видеозаписей и документов с помощью современных беспроводных технологий может дать большой эффект раскрытия преступлений по горячим следам.

Необходима организация большого комплекса организационных мер:

- создание многоаспектного межведомственного комплексного механизма, призванного повысить уровень безопасности жизнедеятельности;

- профилактика возникновения ситуаций, способствующих снижению уровня безопасности жизнедеятельности на территории городов и сельских поселений Еврейской автономной области;

- оперативное реагирование на возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного или иного характера, а также информирование населения различными способами, в том числе в СМИ и на информационных ресурсах Интернет, о чрезвычайных ситуациях и потенциальной возможности возникновения угрозы здоровью и жизни населения (гололед на отдельных участках улиц в результате образовавшегося порыва водопровода; земельные работы; очищение кровель от снега и т.д.);

- контроль за обеспечением достаточной освещенности дворовых территорий;

- непрерывный сбор информации из различных информационных ресурсов, в том числе видеоинформации с территориально распределенных видеокамер;

- передача видеоинформации об оперативной обстановке на объектах городской или поселковой инфраструктуры в единый региональный центр мониторинга (ЕРЦМ), а также в ведомственные центры мониторинга (ВЦМ) УМВД, УГИБДД УМВД, ГУ МЧС, УФСБ России по Еврейской автономной области, Региональный информационно-аналитический центр органов власти области (РИАЦ) или удаленные рабочие места;

- обнаружение нештатных ситуаций (например, фактах обнаружения

утечки ртути или аммиака), происшествий и подозрительных предметов, оставленных без присмотра в общественных местах;

- своевременное реагирование не только государственными службами экстренного реагирования, но и частными охранными предприятиями на изменение оперативной обстановки в городах и сельских поселениях Еврейской автономной области, состояние общественного порядка и дорожного движения, сообщения граждан о чрезвычайных ситуациях, возможных террористических актах, готовящихся и совершенных в отношении граждан правонарушениях и преступлениях;

- осуществление оперативной идентификации лиц и номерных знаков транспортных средств;

- фиксация нарушений правил дорожного движения специальными техническими средствами видеонаблюдения для привлечения к ответственности собственника транспортного средства;

- обработка и анализ поступающей информации в едином центре мониторинга;

- ведение архива поступающей видеоинформации и предоставление удаленного санкционированного доступа зарегистрированным пользователям к архивным данным;

- использование и развитие информационных ресурсов различных служб и ведомств, их интеграция в единое информационное пространство, обеспечение информационной безопасности;

- обеспечение взаимодействия между государственными органами власти Еврейской автономной области, муниципальными органами власти, УМВД, УФМС, УФСБ, ГУ МЧС, частными охранными предприятиями и другими организациями;

- координация силами и средствами для обеспечения высокого уровня безопасности жизнедеятельности на территории городов и сельских поселений Еврейской автономной области.

Большую роль в реализации вышеуказанных задач играет создание единой телекоммуникационной среды (далее – ЕТС), обеспечивающей передачу информации между участниками процесса обеспечения безопасности жизнедеятельности городов и сельских поселений Еврейской автономной области.

Применение ЕТС позволит обеспечить интеграцию подсистем в единую систему и создать единое информационное пространство для правоохранительных органов, органов государственной власти и экстренных служб, задействованных для обеспечения безопасности на территории городов и сельских поселений Еврейской автономной области.

Контроль обстановки в городах и сельских поселениях Еврейской автономной области и организация быстрого реагирования не возможна без применения современных технических средств и включает в себя:

- организацию мониторинга за функционированием объектов жилищно-коммунального хозяйства;

- осуществление визуального видео контроля за обстановкой на улицах

и площадях, в парках, спортивных сооружениях, жилом секторе, на территориях, прилегающих к торговым и развлекательным центрам, школам, и в других местах массового скопления людей, с автоматическим определением оставленных и забытых предметов, распознаванием лиц и сверкой их по базам данных;

- оснащение терминалами экстренной связи «человек – полиция» на улицах, площадях, в парках и дворовых территориях, прилегающих к местам массового скопления людей или имеющим криминогенную характеристику.

- оперативное реагирование и оповещение служб охраны правопорядка (включая сотрудников частных охранных предприятий, находящейся в максимальной территориальной близости) и других экстренных служб о возникновении или подозрении в возникновении ситуаций, угрожающих жизни и здоровью людей, сохранности их имущества;

- организацию мониторинга дорожной обстановки, потоков автотранспорта, выявление чрезвычайных дорожных ситуаций, включая нарушение правил дорожного движения (нарушение скоростного режима, правил парковки, пересечения двойной сплошной линии дорожной разметки, проезда под запрещающие знаки и сигналы), дорожно-транспортные происшествия, угрозы жизни и здоровью граждан с использованием видеокамер и оборудования фотофиксации с автоматическим определением (распознаванием) государственных номерных знаков транспортных средств с проверкой их по базам данных;

- оперативное реагирование на чрезвычайные дорожные ситуации, включая оповещение всех заинтересованных организаций (УМВД, МЧС, скорую помощь и т.д.);

- розыск угнанного, похищенного и скрывшегося с мест дорожно-транспортного происшествия автотранспорта.

- организация «Безопасных остановок» путем оснащения остановок общественного транспорта в городах и сельских поселениях Еврейской автономной области терминалами экстренной связи «человек – полиция», видеокамерами, электронными табло, подключенными к региональной навигационно-информационной системе на базе технологии ГЛОНАСС и предоставляющей потенциальным пассажирам информацию о времени прибытия общественного транспорта на остановку. Целесообразно в комплексе организовывать «Безопасную остановку» с регулируемым пешеходным переходом, оснащенный светофорами со звуковым сигналом и табло, отображающим время переключения сигнала светофора в сельских поселениях Еврейской автономной области, особенно, если через территорию данного поселения проходит федеральная трасса.

Указанные задачи решаются путем установки обзорных камер наблюдения и пунктов вызова экстренной помощи в местах массового пребывания граждан (парки, спортивные сооружения, учреждения культуры и общеобразовательные учреждения, улицы и площади, дорожная и транспортная инфраструктура, административные здания и здания жилого фонда) и передачи видеoinформации в ЕРЦМ, ВЦМ или на удаленные

рабочие места.

Прогнозируемый эффект: снижение преступлений насильственной и корыстной направленности в местах массового пребывания граждан, на промышленных объектах и в жилом секторе.

Подпрограмма обеспечит решение части задач в рамках государственной программы Еврейской автономной области «Построение на территории Еврейской автономной области аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» на 2016 – 2020 годы»

### 3. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели и задачи подпрограммы

Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы определены:

Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года № 641 «Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS»;

Концепцией построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», разработанной в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 27 мая 2014 года № Пр-1175 и утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 03 декабря 2014 года № 2446-р.

Обеспечение экологической безопасности, повышение безопасности населения Российской Федерации и снижение социально-экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций и происшествий являются одной из важнейших функций государства.

Основными целями подпрограммы являются повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на территории области, повышение уровня защищенности населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Для достижения указанных целей необходимо решение следующих задач:

- разработка единых функциональных и технических требований к аппаратно-программным средствам, ориентированным на идентификацию потенциальных точек уязвимости, прогнозирование, реагирование и предупреждение угроз обеспечения безопасности муниципального образования;

- построение и развитие систем ситуационного анализа причин дестабилизации обстановки и прогнозирования существующих и

потенциальных угроз для обеспечения безопасности населения муниципальных образований Еврейской автономной области;

- обеспечение информационного обмена на федеральном, региональном и муниципальном уровнях через единое информационное пространство с учетом разграничения прав доступа к информации разного характера;

#### 4. Перечень показателей (индикаторов) подпрограммы

Оценка достижения целей государственной программы производится посредством сравнения официальных статистических данных о количестве происшествий в области обеспечения жизнедеятельности населения Еврейской автономной области и материальном ущербе от них. Данную статистику ведет орган повседневного управления территориальной подсистемы РСЧС Еврейской автономной области – ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по ЕАО» (в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»).

В качестве целевых индикаторов подпрограммы приняты:

- сокращение количества противоправных действий на территориях, прилегающих к учреждениям образования:

2016 год – на 5,3 процентов;

2017 год – на 4,9 процентов;

2018 год – на 4,9 процентов;

2019 год – на 3,5 процентов;

2020 год – на 2,5 процентов.

- сокращение количества противоправных действий на территориях, прилегающих к учреждениям здравоохранения:

2016 год – на 4,7 процентов;

2017 год – на 3,8 процентов;

2018 год – на 3,8 процентов;

2019 год – на 2,9 процента;

2020 год – на 0,8 процентов.

- сокращение количества противоправных действий на территориях, прилегающих к учреждениям культуры:

2016 год – на 6,2 процента;

2017 год – на 5,3 процента;

2018 год – на 5,3 процента;

2019 год – на 2,7 процента;

2020 год – на 0,9 процентов.

- сокращение количества противоправных действий на территориях, прилегающих к учреждениям физической культуры и спорта:

2016 год – на 5,1 процент;

2017 год – на 4,3 процента;

2018 год – на 4,3 процента;

2019 год – на 1,5 процентов;

2020 год – на 0,1 процент.

- сокращение времени реагирования на оказание экстренной медицинской помощи:

2016 год – до 20 минут.

- снижение количества нарушений правил дорожного движения, в том числе с гибелью и ранением людей:

2018 год – до 1300 нарушений;

2019 год – до 1259 нарушений;

2020 год – до 1197 нарушений.

Сведения о показателях (индикаторах) подпрограммы изложены в таблице 1 подпрограммы.

### 5. Прогноз конечных результатов подпрограммы

В ходе реализации мероприятий подпрограммы будут достигнуты следующие результаты:

- определение сметной стоимости на построение АПК «Безопасный город» на территории г. Биробиджан в результате разработки одного комплекта проектной документации;

- создание и монтаж 14 комплексов видеонаблюдения (2017 год - 2 учреждения образования, 2019 год - 7 учреждений образования, 2020 год - 5 учреждений образования);

- создание и монтаж 13 комплексов видеонаблюдения (2017 год - 3 учреждения здравоохранения, 2019 год - 3 учреждения здравоохранения, 2020 год - 7 учреждений здравоохранения);

- создание и монтаж 7 комплексов видеонаблюдения (2017 год - 1 учреждение культуры, 2019 год - 4 учреждения культуры, 2020 год - 2 учреждения культуры);

- создание и монтаж 7 комплексов видеонаблюдения (2017 год - 1 учреждение физической культуры и спорта, 2019 год - 4 учреждения физической культуры и спорта, 2020 год - 2 учреждения физической культуры и спорта);

- сокращение времени реагирования на оказание экстренной медицинской помощи до 20 минут;

- создание и монтаж одного рубежа фото видео фиксации в г. Биробиджане;

- создание и монтаж одного комплекса «Безопасная остановка» в поселке Николаевка;

- создание и монтаж одного комплекса «Безопасная остановка» в поселке Волочаевка-1;

- подключение к РНИС ЕАО 7 автобусов межсубъектового сообщения и 19 автобусов межмуниципального сообщения, 57 школьных автобусов, 53 машины скорой медицинской помощи;



- заключение пяти соглашений между администрациями муниципальных районов области и ГУ МЧС России по ЕАО на подключение автоматизированных рабочих мест ЕДДС администраций муниципальных районов области к информационной системе ГУ МЧС России по ЕАО и одного соглашения между мэрией г. Биробиджан и ГУ МЧС России по ЕАО.

#### 6. Сроки и этапы реализации подпрограммы

Срок реализации подпрограммы: 2016 – 2020 годы.

#### 7. Система подпрограммных мероприятий

Мероприятия подпрограммы изложены в таблице 2 государственной программы.

#### 8. Механизм реализации подпрограммы

Механизм реализации подпрограммы направлен на эффективное планирование хода исполнения основных мероприятий, координацию действий участников подпрограммы, обеспечение контроля исполнения программных мероприятий, проведение мониторинга состояния работ по выполнению подпрограммы, выработку решений при возникновении отклонения хода работ от плана мероприятий подпрограммы.

Текущее управление реализацией подпрограммы осуществляется ответственным исполнителем подпрограммы – управлением жилищно-коммунального хозяйства и энергетики правительства области.

Соискателями подпрограммы являются:

ГУ МЧС России по ЕАО.

ОГКУ «Центр ГОЧС и ПБ».

Комитет информационных технологий и связи области.

Участниками подпрограммы являются:

Управление культуры правительства области. Управление здравоохранения правительства области.

Финансовое управление правительства области.

Комитет образования области.

Комитет по физической культуре и спорту правительства области.

Комитет социальной защиты населения правительства области.

УМВД России по ЕАО.

УФСБ России по ЕАО.

Управление Роспотребнадзора по ЕАО.

Ростехнадзор.

ОАО «Биробиджаноблгаз».

МЦТЭТ № 3 Хабаровского филиала ПАО «Ростелеком».

СП «Биробиджанская ТЭЦ» – филиал Хабаровской теплосетевой компании.

Филиал ОАО «ДРСК» – «Электрические сети ЕАО».

## УМЦ ГОЧС и ПБ.

Ответственный исполнитель подпрограммы:

- обеспечивает разработку подпрограммы, ее согласование и утверждение в установленном порядке;
- организует реализацию подпрограммы, обеспечивает внесение изменений в подпрограмму и несет ответственность за достижение целевых показателей и индикаторов подпрограммы, а также конечных результатов ее реализации;
- проводит оценку эффективности подпрограммы на этапе реализации;
- запрашивает у соисполнителей сведения, необходимые для подготовки годового отчета о ходе реализации и об оценке эффективности подпрограммы (далее - годовой отчет);
- готовит годовой отчет.

Участники подпрограммы:

- представляют в установленный срок ответственному исполнителю подпрограммы информацию о ходе реализации мероприятий подпрограммы, в реализации которых принимали участие;
- представляют ответственному исполнителю подпрограммы информацию, необходимую для проведения оценки эффективности реализации и подготовки годовых отчетов;
- несут ответственность за выполнение мероприятий в установленные сроки, в реализации которых принимали участие.

Контроль за реализацией подпрограммы включает:

- контроль за целевым и эффективным использованием выделяемых средств;
- контроль за соблюдением сроков и качества выполнения запланированных объемов работ;
- периодическую отчетность соисполнителей о реализации подпрограммных мероприятий.

## 9. Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы

Всего на реализацию подпрограммы предусмотрено – 34 620,0 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств областного бюджета – 34 620,0 тыс. рублей, по годам:

- 2016 год – 1 000,0 тыс. рублей;
- 2017 год – 3 810,0 тыс. рублей;
- 2018 год – 3 810,0 тыс. рублей;
- 2019 год – 13 000,0 тыс. рублей;
- 2020 год – 13 000,0 тыс. рублей.

Показатели ресурсного обеспечения реализации подпрограммы за счет средств областного бюджета и прогнозная оценка о привлекаемых на реализацию ее целей средств федерального бюджета изложены в таблицах 3 и 4 государственной программы.

**Структура  
финансирования подпрограммы по направлениям расходов**

Источники и направления расходов	Расходы (тыс. рублей), годы					
	Всего	в том числе по годам				
		2016	2017	2018	2019	2020
<b>Всего</b>						
Областной бюджет	34 620,0	1 000,0	3 810,0	3 810,0	13 000,0	13 000,0
Федеральный бюджет						
<b>Капитальные вложения</b>						
Областной бюджет	34 620,0	1 000,0	3 810,0	3 810,0	13 000,0	13 000,0
Федеральный бюджет						
<b>Прочие расходы</b>						
Областной бюджет						
Федеральный бюджет						

**ПОДПРОГРАММА 2**

**«Создание на территории Еврейской автономной области системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на 2016 – 2018 годы»**

1. Паспорт подпрограммы «Создание на территории Еврейской автономной области системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на 2016 – 2018 годы»

Наименование подпрограммы	Создание на территории Еврейской автономной области системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на 2016 – 2018 годы (далее – подпрограмма)
Ответственный исполнитель подпрограммы	Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики правительства Еврейской автономной области
Соисполнители подпрограммы	ГУ МЧС России по ЕАО ОГКУ «Центр ГОЧС и ПБ»
Участники подпрограммы	Областное государственное казенное учреждение «Центр по обеспечению полномочий Еврейской автономной области в вопросах гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности» Областное государственное бюджетное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности»
Цели подпрограммы	Повышение безопасности населения области и снижение социально-экономического ущерба от

	чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) и происшествий путем сокращения времени реагирования экстренных оперативных служб при обращениях населения по единому номеру «112»
Задачи подпрограммы	Создание инфраструктуры системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (далее – система «112») на объектах автоматизации области Создание системы обучения персонала системы «112» и экстренных оперативных служб области
Целевые показатели (индикаторы) подпрограммы	Создание 8 объектов автоматизации инфраструктуры системы «112» области: 2017 г. – 3; 2018 г. – 5. Обучение 80 человек персонала системы «112» и сотрудников экстренных оперативных служб: 2017 г. – 40; 2018 г. – 40.
Этапы и сроки реализации подпрограммы	2016 – 2018 годы
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Всего на реализацию подпрограммы – 29 000,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 15 000,0 тыс. рублей: 2017 г. – 15 000,0 тыс. рублей; за счет средств областного бюджета – 14 000,0 тыс. рублей, по годам: 2017 г. – 6 000,0 тыс. рублей; 2018 г. – 8 000,0 тыс. рублей
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	Создание центра обработки вызовов системы «112» Еврейской автономной области, автоматизированных учебных мест подготовки персонала системы «112» и развертывание системы «112» на территории городского округа в 2017 году; Развертывание системы «112» на территориях муниципальных районов Еврейской автономной области в 2018 году

## 2. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы, в том числе основных проблем и прогноз ее развития

В условиях сохранения высокого уровня рисков техногенного и природного характера, негативных последствий ЧС для устойчивого социально-экономического развития области важным элементом является повышение защиты населения, территорий и потенциально опасных объектов.

Забота о жизни и здоровье граждан, сохранности имущества, обеспечении личной и общественной безопасности, а также необходимость противодействия угрозам техногенного, природного характера и актам

терроризма диктуют необходимость повышения оперативности реагирования на них экстренных оперативных служб.

Функционирующие на территории области службы экстренного реагирования пожарной охраны, полиции, скорой медицинской помощи, аварийной службы газовой сети осуществляют прием вызовов от населения о происшествиях и ЧС и при необходимости организуют экстренное реагирование на них соответствующих сил и средств.

Проблема оперативного и эффективного реагирования на поступающие от населения вызовы экстренных оперативных служб приобрела особую остроту в последнее время. Это связано с несоответствием существующей системы реагирования потребностям общества и государства, недостаточной эффективностью ее функционирования, недостаточным уровнем готовности персонала к работе при взаимодействии нескольких экстренных оперативных служб, низкой информированностью населения о порядке действий при происшествиях и ЧС.

Опыт работы экстренных оперативных служб показывает, что для эффективного оказания помощи при происшествиях или ЧС в 10 процентах случаев требуется привлечение более чем одной экстренной службы.

Следует заметить, что наиболее тяжкими последствиями отличаются именно происшествия и ЧС, требующие комплексного реагирования.

Экстренные оперативные службы области, предназначенные для реагирования на происшествия соответствующего профиля, зачастую действуют обособленно. В результате чего информация об угрозе (возникновении) ЧС (происшествий) в единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных районов, городского округа (далее – ЕДДС) и в ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по ЕАО» поступает с большим опозданием.

Одним из методов решения этой проблемы является создание системы «112», которая объединит на основе ЕДДС дежурно-диспетчерские службы следующих экстренных оперативных служб: действующих (служба пожарной охраны, служба полиции, служба скорой медицинской помощи и аварийная служба газовой сети) и вновь созданных (служба «Антитеррор» и служба реагирования в чрезвычайных ситуациях).

Внедрение системы «112» на территории области обеспечит переход от разрозненного и автономного функционирования экстренных оперативных служб, когда взаимодействие осуществляется по принципу каждый с каждым, к централизованному управлению.

Решить имеющиеся проблемы, связанные с созданием на территории области системы «112», возможно, применив программно-целевой метод, который позволит реализовать весь комплекс мероприятий на основе софинансирования из федерального и областного бюджетов.

Применение механизма программно-целевого метода при создании системы «112» на территории области обусловлено прежде всего:

- высокой социальной значимостью проблемы и ее комплексным характером;

- необходимостью межведомственной координации деятельности органов исполнительной власти, формируемых правительством области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления;

- необходимостью концентрации усилий и ресурсов федерального бюджета и бюджета области на реализацию мероприятий, соответствующих приоритетным целям и задачам;

- долговременным характером и масштабами получения эффекта от внедрения системы «112».

В результате реализации подпрограммы прогнозируется снижение уровня смертности и числа пострадавших при происшествиях и ЧС, обеспечение роста безопасности и благополучия граждан области, что соответствует приоритетам социально-экономического развития области.

Подпрограмма обеспечит решение части задач в рамках государственной программы Еврейской автономной области «Построение на территории Еврейской автономной области аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» на 2016 – 2020 годы».

### 3. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели и задачи подпрограммы

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28.12.2010 № 1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации» приоритетным направлением является обеспечение общественной безопасности, сохранности имущества граждан, противодействие угрозам техногенного и природного характера, а также террористическим актам.

Основными целями подпрограммы являются повышение безопасности населения области и снижение социально-экономического ущерба от ЧС и происшествий путем сокращения времени реагирования экстренных оперативных служб при обращениях населения по единому номеру «112».

Для достижения указанных целей необходимо решение следующих задач:

- создание инфраструктуры системы «112» на объектах автоматизации области;

- создание системы обучения персонала системы «112» и экстренных оперативных служб области.

### 4. Перечень показателей (индикаторов) подпрограммы

В настоящее время в области ещё не создана инфраструктура системы «112» на объектах автоматизации, но благодаря планируемым мероприятиям система «112» будет создана на восьми объектах. Информация об организации такой инфраструктуры предоставляется территориальным органом МЧС России по ЕАО ( в соответствии с Указом Президента

Российской Федерации от 28.12.2010 № 1632, МЧС России является координатором работ по созданию, развитию и эксплуатации системы «112»).

В качестве целевых индикаторов программы приняты:

- создание 8 объектов автоматизации инфраструктуры системы «112» области:

(официальные данные о количестве объектов берутся в ГУ МЧС России по ЕАО)

2017 г. – 3;

2018 г. – 5.

- обучение 80 человек персонала системы «112» и сотрудников экстренных оперативных служб:

(официальные данные о количестве обученных берутся в ГУ МЧС России по ЕАО)

2017 г. – 40;

2018 г. – 40.

Сведения о показателях (индикаторах) подпрограммы указаны в таблице 1 государственной программы.

#### 5. Прогноз конечных результатов подпрограммы

В ходе реализации мероприятий подпрограммы будут достигнуты следующие результаты:

- 2017 г. – создание центра обработки вызовов системы «112» Еврейской автономной области, автоматизированных учебных мест подготовки персонала системы «112» и развертывание системы «112» на территории городского округа;

- 2018 г. – развертывание системы «112» на территориях муниципальных районов Еврейской автономной области.

#### 6. Сроки и этапы реализации подпрограммы

Срок реализации подпрограммы: 2016 – 2018 годы.

#### 7. Система подпрограммных мероприятий

Мероприятия подпрограммы изложены в таблице 2 государственной программы.

#### 8. Механизм реализации подпрограммы

Механизм реализации подпрограммы направлен на эффективное планирование хода исполнения основных мероприятий, координацию действий участников подпрограммы, обеспечение контроля исполнения программных мероприятий, проведение мониторинга состояния работ по

выполнению подпрограммы, выработку решений при возникновении отклонения хода работ от плана мероприятий подпрограммы.

Текущее управление реализацией подпрограммы осуществляется ответственным исполнителем подпрограммы – управлением жилищно-коммунального хозяйства и энергетики правительства области.

Участниками подпрограммы являются:

ОГКУ «Центр ГОЧС и ПБ».

УМЦ ГОЧС и ПБ.

Ответственный исполнитель подпрограммы:

- обеспечивает разработку подпрограммы, ее согласование и утверждение в установленном порядке;

- организует реализацию подпрограммы, обеспечивает внесение изменений в подпрограмму и несет ответственность за достижение целевых показателей и индикаторов подпрограммы, а также конечных результатов ее реализации;

- проводит оценку эффективности подпрограммы на этапе реализации;

- запрашивает у соисполнителей сведения, необходимые для подготовки годового отчета о ходе реализации и об оценке эффективности подпрограммы (далее - годовой отчет);

- готовит годовой отчет.

Участники подпрограммы:

- представляют в установленный срок ответственному исполнителю подпрограммы информацию о ходе реализации мероприятий подпрограммы, в реализации которых принимали участие;

- представляют ответственному исполнителю подпрограммы информацию, необходимую для проведения оценки эффективности реализации и подготовки годовых отчетов;

- несут ответственность за выполнение мероприятий в установленные сроки, в реализации которых принимали участие.

Контроль за реализацией подпрограммы включает:

- контроль за целевым и эффективным использованием выделяемых средств;

- контроль за соблюдением сроков и качества выполнения запланированных объемов работ;

- периодическую отчетность соисполнителей о реализации подпрограммных мероприятий.

## 9. Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы

Всего на реализацию подпрограммы – 29 000,0 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств федерального бюджета – 15 000,0 тыс. рублей, по годам:

2017 год – 15 000,0 тыс. рублей;

- за счет средств областного бюджета – 14 000,0 тыс. рублей, по годам:



2017 год – 6 000,0 тыс. рублей;

2018 год – 8 000,0 тыс. рублей.

Информация о ресурсном обеспечении подпрограммы за счет средств областного бюджета и прогнозная оценка о привлекаемых на реализацию ее целей средств федерального бюджета изложена в таблице 4 государственной программы.

Таблица 1

**Структура  
финансирования подпрограммы по направлениям расходов**

Источники и направления расходов	Расходы (тыс. рублей), годы			
	Всего	в том числе по годам		
		2016	2017	2018
<b>Всего</b>				
Областной бюджет	14 000,0		6 000,0	8 000,0
Федеральный бюджет	15 000,0		15 000,0	
<b>Капитальные вложения</b>				
Областной бюджет	14 000,0		6 000,0	8 000,0
Федеральный бюджет	15 000,0		15 000,0	
<b>Прочие расходы</b>				
Областной бюджет				
Федеральный бюджет				