



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23.10.2015

№ 472-м

г. Биробиджан

О государственной программе Еврейской автономной области «Охрана объектов животного мира Еврейской автономной области» на 2016 – 2020 годы

В соответствии с постановлением правительства Еврейской автономной области от 12.08.2015 № 367-пп «Об утверждении перечня государственных программ Еврейской автономной области, предусмотренных к финансированию из областного бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» правительство Еврейской автономной области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую государственную программу Еврейской автономной области «Охрана объектов животного мира Еврейской автономной области» на 2016 – 2020 годы.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя правительства Еврейской автономной области по сельскому хозяйству и природопользованию.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2016 года.

Губернатор области:



А.Б. Левинталь

УТВЕРЖДЕНА



Постановлением правительства
Еврейской автономной области
от 23.10.2015 № 472-м

Государственная программа Еврейской автономной области
«Охрана объектов животного мира Еврейской автономной области»
на 2016 – 2020 годы

г. Биробиджан
2015 год

1. ПАСПОРТ

государственной программы Еврейской автономной области
 «Охрана объектов животного мира Еврейской автономной области»
 на 2016 – 2020 годы

Наименование государственной программы	«Охрана объектов животного мира Еврейской автономной области» на 2016 – 2020 годы
Ответственный исполнитель государственной программы	управление по охране и использованию объектов животного мира правительства Еврейской автономной области
Участники государственной программы	областное государственное казенное учреждение «Дирекция по охране объектов животного мира и особо охраняемым природным территориям Еврейской автономной области» (далее - ОГКУ «Дирекция по охране объектов животного мира и ООПТ ЕАО»).
Структура государственной программы: подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Биоразнообразие Еврейской автономной области. 2. Совершенствование системы особо охраняемых природных территорий Еврейской автономной области. 3. Обеспечение государственного управления особо охраняемыми природными территориями Еврейской автономной области и охрана объектов животного мира.
Цели государственной программы	Обеспечение сохранения и воспроизводства объектов животного мира, а также сохранение среды их обитания в Еврейской автономной области.
Задачи государственной программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечение устойчивого существования и устойчивого использования охотничьих ресурсов, сохранение их биологического разнообразия. 2. Обеспечение биологического разнообразия, создание условий для устойчивого существования животного мира, сохранение генетического фонда диких животных и иной защиты животного мира как неотъемлемого элемента природной среды. 3. Сохранение уникальных природных комплексов, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда.
Целевые индикаторы и показатели государственной программы	Основные целевые индикаторы представлены в таблице 1

Этапы и сроки реализации государственной программы	2016 – 2020 годы
Ресурсное обеспечение реализации государственной программы за счет средств областного бюджета и прогнозная оценка расходов федерального бюджета, бюджетов муниципальных образований, внебюджетных средств на реализацию целей государственной программы, в том числе по годам	<p>Объем финансирования программных мероприятий – 46592,5 тыс. руб., в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - средства областного бюджета – 46592,5 тыс. руб.; 2016 год – 9057,9 тыс. руб., в том числе: - средства областного бюджета – 9057,9 тыс. руб., 2017 год – 13808,4 тыс. руб., в том числе: - средства областного бюджета – 13808,4 тыс. руб., 2018 год – 6285,4 тыс. руб., в том числе: - средства областного бюджета – 6285,4 тыс. руб., 2019 – 2020 годы – 17440,8 тыс. руб., в том числе: - средства областного бюджета 17440,8 тыс. руб.
Ожидаемые результаты реализации государственной программы	<ul style="list-style-type: none"> -ежегодная выкладка кормов не менее 2,0 тонн; -содержание подкормочных площадок не менее 20 единиц; -устройство солонцов не менее 35 единиц; -составление схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Еврейской автономной области; -изготовление 1400 штук бланков охотничьих билетов единого федерального образца; - изготовление 50 штук нагрудных знаков; -изготовление 500 штук бланков удостоверений производственных инспекторов; - получение сведений об экологическом состоянии экосистем заказников и рекомендаций по их использованию с различным приоритетным назначением и установлением режимов их охраны и использования; -сохранение не менее 27 мест обитания дальневосточного аиста; - безогневая противопожарная обработка 27 деревьев; - совершенствование системы особо охраняемых природных территорий Еврейской автономной области.

2. Общая характеристика сферы реализации государственной программы, в том числе основных проблем, и прогноз ее развития

За последние 5 лет в Еврейской автономной области (далее – область) сохраняется удовлетворительная экологическая ситуация, в части охраны и воспроизводства объектов животного мира, обитающих в состоянии естественной свободы.

Вместе с тем остаются нерешенными ряд проблем.

Объекты животного мира, обитающие на территории Еврейской автономной области, составляют неотъемлемую часть ее природного богатства, обеспечивают его биологическое разнообразие и используются как объекты промысловой, спортивной и любительской охоты.

Незаконная добыча охотничьих животных (браконьерство) вызвана несколькими причинами. Главная из них – общее экономическое состояние населения и специально уполномоченных государственных органов по охране, федеральному государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, федеральному государственному охотничьему надзору, а также региональному государственному экологическому надзору в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее специально уполномоченные государственные органы).

С одной стороны, малообеспеченность части населения в сельской местности вынуждает идти на бесплатное использование природных пищевых ресурсов. С другой стороны, недостаточная оснащенность специально уполномоченных государственных органов способствует развитию браконьерства и среди обеспеченных слоев населения. Вооружившись современными скоростными вседорожными транспортными средствами, дальнобойным оружием, многократно увеличивающими оптическими прицелами, приборами ночного видения, современными средствами связи, они чувствуют себя в угодах безнаказанными.

Незаконная охота является одним из распространенных экологических преступлений. Хотя она и не относится к тяжким преступлениям, тем не менее, общественную и экологическую опасность незаконной охоты нельзя недооценивать. В результате этого преступления уничтожается большое количество ценных животных и птиц и причиненный природе ущерб вряд ли можно возместить материально.

В последние годы численность охотничьих ресурсов незначительно, но увеличивается, несмотря на то, что официальная добыча остается в рамках допустимых лимитов и неофициальный пресс браконьерами – на довольно высоком уровне.

Еще одной проблемой, сопровождающей экономическое развитие и научно-технический прогресс, является загрязнение среды обитания диких животных. Кроме того, в результате хозяйственной деятельности, лесных пожаров и стихийных бедствий антропогенного и природного характера ухудшаются условия их обитания.

Особо охраняемые природные территории (далее – ООПТ) – один из способов сохранения и поддержания качества окружающей природной среды региона, в том числе являются естественными зонами «тишины», т.е. резервуарами по воспроизводству диких зверей, птиц и других животных. ООПТ служат составной частью «экологического каркаса» региона.

Существующая сеть ООПТ автономии насчитывает 24 охраняемых природных объекта федерального и областного значения, в том числе один заповедник, и 23 охраняемых территории областного подчинения (5 заказников, 17 памятников природы и один дендрологический парк).

ООПТ благодаря разнообразию природных комплексов, находящихся под охраной и выполняющих роль «экологического каркаса» области, одновременно испытывают значительное воздействие со стороны местного населения, хозяйствующих субъектов, органов власти, что приводит к нарастанию конфликта интересов между природопользователями и государственными природоохранными структурами, снижая функции управления охраняемыми территориями, и в конечном итоге приводит к ухудшению качества окружающей природной среды.

Систематизированным сводом документированной информации об особо охраняемых природных территориях регионального значения является государственный кадастр природных территорий (далее – Кадастр), который в настоящее время отсутствует на территории Еврейской автономной области. Это ведет к нарушениям требований земельного законодательства об особо охраняемых природных территориях, связанным с предоставлением физическим и юридическим лицам в собственность, аренду, пользование, владение земельных участков в границах существующих особо охраняемых природных территорий и нарушением в связи с этим режима их использования. Кроме того, отсутствие надлежаще сформированных сведений об охраняемых природных территориях, нарушает права граждан на получение достоверной информации о таких территориях, так как данная информация носит открытый характер. Проведение мероприятий по формированию Кадастра являются первоочередными.

Наибольший «конфликт интересов» проявляется на территориях заказников. Государственные природные заказники – это значительные по площади и природоохранной ценности территории, обладающие достаточно разнообразным ресурсным потенциалом, весьма привлекательным для его освоения как в личных целях, так и в промышленных масштабах. Установленные режимы охраны для каждого из заказников не обеспечивают надлежащей сохранности природных комплексов по причине отсутствия четких регламентов использования территорий заказников, в соответствии с функциональным назначением их отдельных участков (экосистем).

Для эффективного решения указанной проблемы применяют экологическое районирование территории, то есть разделение ее на участки с различным приоритетным назначением (функцией) и с различным режимом охраны и использования. Экологическая зона является основной единицей территориального управления заказниками.

Создание в границах заказников экологически однородных участков (особой охраны, рекреационной, хозяйственной и др.) позволит по возможности бесконфликтно сочетать различные виды природопользования с природоохранными задачами.

Социальное и экономическое развитие области, привлекательность для переселения в область населения из других регионов Российской Федерации и из других государств во многом зависит от экологической ситуации. Поэтому необходимо вести работу по улучшению экологической обстановки на территории области, в том числе в сфере охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира.

Проблемы в указанной сфере в области накапливались на протяжении десятилетий. Для их решения необходимы большие материальные, финансовые и трудовые ресурсы.

Без комплексного подхода и концентрации ресурсов на решении основных проблем в условиях действующих рыночных отношений и без специальной государственной поддержки улучшить ситуацию не удастся.

В сложившейся ситуации очевидна необходимость решения проблемы сохранения видового разнообразия объектов животного мира и среды их обитания программными методами, позволяющими осуществлять действенный контроль за организацией реализации программных мероприятий, а также по целевому и эффективному использованию средств, выделяемых на реализацию Программы.

3. Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы, цели и задачи государственной программы

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, Стратегией сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.02.2014 № 212-р, Стратегией развития охотничьего хозяйства в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.07.2014 № 1216-р приоритетными направлениями государственной политики в сфере реализации государственной программы являются:

- экология природной среды – сохранение и защита природной среды;
- обеспечение долговременного сохранения видового разнообразия в естественной среде обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира.

Исходя из заявленных приоритетов государственной политики, целью государственной программы является обеспечение сохранения и

воспроизводства объектов животного мира, а также сохранение среды их обитания в Еврейской автономной области.

Указанную цель предполагается достичь программным методом путем решения следующих задач:

1. Обеспечение устойчивого существования и устойчивого использования охотничьих ресурсов, сохранение их биологического разнообразия.

2. Обеспечение биологического разнообразия, создания условий для устойчивого существования животного мира, сохранения генетического фонда диких животных и иной защиты животного мира как неотъемлемого элемента природной среды.

3. Сохранение уникальных природных комплексов, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда.

4. Перечень показателей (индикаторов) государственной программы

Оценка достижения целей государственной программы производится посредством следующих показателей:

1. Продуктивность охотничьих угодий в Еврейской автономной области.

Целевой показатель рассчитывается по формуле:

$$P_p = \sum_{i=1}^N P_i / S_{\text{общ}}, \text{ где}$$

P_p - итоговый показатель продуктивности охотничьих угодий в субъекте Российской Федерации, рублей/гектар;

$S_{\text{общ}}$ - общая площадь охотничьих угодий в субъекте Российской Федерации, гектар;

N - количество видов охотничьих животных, добываемых в субъекте Российской Федерации;

P_i - показатель продуктивности по каждому виду охотничьих ресурсов, добываемому в субъекте Российской Федерации, рублей, рассчитывается по формуле:

$$P_i = K_i \times T_i, \text{ где}$$

K_i - количество особей вида охотничьих ресурсов, добытых в субъекте Российской Федерации в течении сезона охоты (с 1 августа предыдущего года по 1 августа текущего года), особей;

T_i - такса для расчета продуктивности охотничьих угодий в субъекте Российской Федерации, рублей.

Базовый показатель на 2015 год определен в соответствии со значениями целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в области охоты и

сохранения охотничьих ресурсов, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными приказом Минприроды России от 05.05.2014 № 201.

Данные для расчета будут использоваться из приложения 1 к приказу Минприроды России от 28.01.2011 № 23 «Требования к формам отчетности об осуществлении переданных полномочий в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Сбор информации о данном показателе будет осуществляться ответственным исполнителем в рамках осуществления сбора и анализа информации, поступающей в охотхозяйственный реестр Еврейской автономной области.

2. Отношение фактической добычи охотничьих ресурсов к установленным лимитам их добычи.

Целевой показатель рассчитывается по формуле:

$$P_L = (D \div L) \times 100\%, \text{ где}$$

P_L - отношение фактической добычи охотничьих ресурсов к установленным лимитам добычи по следующим видам охотничьих ресурсов: лось, косули, олень благородный, дикий северный олень, соболь, процентов;

D - фактическая добыча вида охотничьих ресурсов, особей;

L - установленный лимит добычи вида охотничьих ресурсов, особей.

Данный показатель позволяет качественно оценить результаты реализации государственной программы в части выполнения мероприятий, направленных на организацию и успешность осуществления промысловой, любительской и спортивной охоты в Еврейской автономной области на основные хозяйственно используемые виды охотничьих ресурсов.

Базовый показатель на 2015 год определен в соответствии со значениями целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными приказом Минприроды России от 05.05.2014 № 201.

Данные для расчета будут использоваться из приложения 1 к приказу Минприроды России от 28.01.2011 № 23 «Требования к формам отчетности об осуществлении переданных полномочий в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Сбор информации о данном показателе будет осуществляться ответственным исполнителем в рамках осуществления сбора и анализа

информации, поступающей в охотхозяйственный реестр Еврейской автономной области.

Таблица 1

Сведения
о показателях (индикаторах) государственной программы
«Охрана объектов животного мира Еврейской автономной области»
на 2016 – 2020 годы

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Ед. измерения	Значение показателя					
			2015 отчет- ный год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Государственная программа «Охрана объектов животного мира Еврейской автономной области» на 2016 – 2020 годы								
1	Продуктивность охотничьих угодий Еврейской автономной области	руб./ га	12.74	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0
2	Отношение фактической добычи охотничьих ресурсов к установленным лимитам их добычи:	%						
	Косуля сибирская		70	80	80	80	80	80
	Олень благородный		70	80	80	80	80	80
	Соболь		80	100	100	100	100	100
Подпрограмма «Биоразнообразие Еврейской автономной области»								
1	Доля привлеченных к ответственности лиц за нарушения законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов к общему	%	78,5	80	80	80	80	80

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	количеству возбужденных дел об административных правонарушениях в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, за исключением ООПТ ЕАО							
2	Отношение численности оленя благородного, косули сибирской, кабана, волка и лисицы, обитающих в границах государственных природных заказников регионального значения, к численности перечисленных видов диких животных, обитающих в охотничьих угодьях Еврейской автономной области	%						
	Олень благородный	%	9.2	12	14	16	18	20
	Косуля сибирская	%	8.2	9	10	11	12	12
	Кабан	%	20.1	22	23	25	27	29
	Волк	%	16	14	12	10	10	10
	Лисица	%	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2
Подпрограмма «Совершенствование системы особо охраняемых природных территорий Еврейской автономной области»								
1	Доля деревьев с гнездами дальневосточного аиста, подвергнутых	%	40	40	-	-	40	40

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	безогневой противопожарной обработке, от общего количества деревьев, на которых есть гнезда этой птицы, занесенной в Красную книгу Российской Федерации, на территории Еврейской автономной области							
Подпрограмма «Обеспечение государственного управления особо охраняемых природных территорий Еврейской автономной области и охрана объектов животного мира»								
1	Доля привлеченных к ответственности лиц за нарушения законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов к общему количеству возбужденных дел об административных правонарушениях в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на ООПТ ЕАО	%	70	75	80	80	85	85

5. Прогноз конечных результатов государственной программы

По итогам реализации государственной программы:

- будет проводиться ежегодная выкладка кормов не менее 2,0 тонн;
- будет содержаться подкормочных площадок не менее 20 единиц;
- проведено устройство солонцов не менее 35 единиц;
- составлена схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Еврейской автономной области;
- изготовлено 1400 штук бланков охотничьих билетов единого федерального образца;

- изготовлено 50 штук нагрудных знаков;
- изготовлено 500 штук бланков удостоверений производственных инспекторов;
- получены сведения об экологическом состоянии экосистем заказников и рекомендаций по их использованию с различным приоритетным назначением и установлением режимов их охраны и использования;
- сохранено не менее 27 мест обитания дальневосточного аиста;
- проведена безогневая противопожарная обработка 27 деревьев;
- будет совершенствоваться система особо охраняемых природных территорий Еврейской автономной области.

6. Сроки и этапы реализации государственной программы

Срок реализации государственной программы – 2016 – 2020 годы.

7. Система программных (подпрограммных) мероприятий

Таблица 2

Мероприятия государственной программы

№ п/п	Наименование государственной программы, подпрограммы.	Ответственный исполнитель, соисполнитель, участники	Срок реализации	Ожидаемый результат в количественном измерении	Последствия нереализации государственной программы, подпрограммы
1	2	3	4	5	6
Государственная программа «Охрана объектов животного мира Еврейской автономной области» на 2016 – 2020 годы					
1	Подпрограмма: «Биоразнообразию Еврейской автономной области»				
Задача 1. Обеспечение устойчивого существования и устойчивого использования охотничьих ресурсов, сохранение их биологического разнообразия					
1.1	Основное мероприятие: сохранение стабильной продуктивности охотничьих Еврейской автономной области	управление по использованию животного правительством автономной области, ОГКУ «Дирекция по охране объектов животного мира и объектов животного мира и ООПТ ЕАО»	2016- 2017, 2019– 2020		Снижение численности охотничьих ресурсов

1	2	3	4	5	6
1.1.1	Проведение биотехнических мероприятий в границах особо охраняемых территорий регионального значения и общедоступных охотничьих угодий	ОГКУ «Дирекция по охране объектов животного мира и ООПТ ЕАО»	2019 – 2020	Ежегодная выкладка кормов не менее 2,0 тонн; содержание подкормочных площадок не менее 20 единиц; устройство солонцов не менее 35 единиц.	Снижение численности охотничьих ресурсов
1.1.2	Составление схем размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Еврейской автономной области	управление по использованию объектов животного мира правительства Еврейской автономной области	2019	Составление схем размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории области	Неисполнение полномочия субъекта РФ, предусмотренного статьей 34 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте...». Невозможность планирования мероприятий по охране, воспроизводству и использованию охотничьих ресурсов

1	2	3	4	5	6
1.1.3	Изготовление охотничьих билетов единого федерального образца	управление по охране и использованию объектов животного мира Еврейской автономной области	2017	Изготовление 1400 бланков охотничьих билетов единого федерального образца	Неисполнение полномочия субъекта РФ пунктом 3 статьи 34 главы 6 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте...». Ущемление права на охоту дееспособных физических лиц
1.2	Основное мероприятие: Внедрение на территории Еврейской автономной области производственного охотничьего контроля	управление по охране и использованию объектов животного мира Еврейской автономной области	2016		
1.2.1	Изготовление удостоверений и нагрудных знаков производственных охотничьих инспекторов	управление по охране и использованию объектов животного мира Еврейской автономной области	2016	Изготовление 50 нагрудных знаков. Изготовление 500 бланков удостоверений производственных инспекторов	Неисполнение полномочия субъекта РФ пунктом 4.1 пункта 4 статьи 34 Федерального закона

1	2	3	4	5	6
					от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте...». Снижение численности охотничьих ресурсов
2	Подпрограмма «Совершенствование системы особо охраняемых природных территорий Еврейской автономной области»				
	Задача 1. Обеспечение биологического разнообразия, создания условий для устойчивого существования животного мира, сохранения генетического фонда диких животных и иной защиты животного мира как неотъемлемого элемента природной среды				
2.1	Основное мероприятие: сохранение зон воспроизводства дикой фауны и сохранение редких и исчезающих видов дикой фауны на территории Еврейской автономной области	управление по использованию объектов животного мира Еврейской автономной области, ОГКУ «Дирекция по охране объектов животного мира и ООПТ ЕАО»	2016-2017, 2019 – 2020		
2.1.1	Проведение экологического обследования государственных	управление по охране и использованию объектов животного мира правительства Еврейской автономной области	2016	Получение сведений об экологическом состоянии	Увеличение воздействия на экосистемы ООПТ местного населения,

1	2	3	4	5	6
	природных заказников областного значения «Ульдуры» и «Чурки»			экосистем заказников и рекомендаций по их использованию с различным приоритетным назначением и установлением режимов их охраны и использования	хозяйствующих субъектов, органов власти. Снижение функциональной, экологической, экономической и социальной эффективности ООПТ
2.1.2	Проведение безогневой противопожарной обработки деревьев с гнездами дальневосточного аиста	ОГКУ «Дирекция по охране объектов животного мира и ООПТ ЕАО»	2016, 2019 – 2020	Сохранение не менее 27 мест обитания дальневосточного аиста; Безогневая противопожарная обработка 27 деревьев.	Сокращение мест обитания дальневосточного аиста в связи с прохождением лесных пожаров
2.1.3	Формирование кадастра особо охраняемых природных территорий	управление по охране и использованию объектов животного мира	2016-2017	Составление кадастра особо охраняемых	Неисполнение полномочия субъекта РФ,

1	2 (регионального) областного значения	3 правительства автономной области Еврейской	4	5 природных территорий (регионального) областного значения	6 предусмотренного статьей 4 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», подпунктом «б» пункта 7, а также пунктом 12 приказа Минприроды России от 19.03.2012 № 69 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий». Неисполнение решения Биробиджанского районного суда от 20.07.2015
3	Подпрограмма «Обеспечение государственного управления особо охраняемых природных территорий Еврейской автономной области и охрана объектов животного мира»				
	Задача 1. Сохранение уникальных природных комплексов, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда				

1	2	3	4	5	6
3.1	Основное мероприятие: Обеспечение функционирования системы особо охраняемых территорий	ОГКУ «Дирекция по охране объектов животного мира и ООПТ ЕАО»	2016 – 2020		
3.1.1	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственным учреждением	ОГКУ «Дирекция по охране объектов животного мира и ООПТ ЕАО»	2016 – 2020	<p>В пределах своей компетенции:</p> <p>а) Исполнение полномочий Российской Федерации в области охраны и использования животного мира, преданные для осуществления органам государственной власти ЕАО;</p> <p>б) Исполнение отдельных полномочий Российской Федерации в области охоты и</p>	Невозможность охраны регионального значения ООПТ

1	2	3	4	5	6
				<p>сохранения охотничьих ресурсов, переданных органам государственной власти ЕАО; в) осуществления охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения.</p>	

* Объемы финансирования из областного бюджета являются прогнозными и могут уточняться в течение действия программы.

8. Механизм реализации государственной программы

Механизм реализации государственной программы направлен на эффективное планирование хода исполнения основных мероприятий, координацию действий участников государственной программы, обеспечение контроля исполнения программных мероприятий, проведение мониторинга состояния работ по выполнению государственной программы, выработку решений при возникновении отклонения хода работ от плана мероприятий государственной программы.

Текущее управление реализацией государственной программы осуществляется ответственным исполнителем государственной программы. Ответственным исполнителем государственной программы является управление по охране и использованию объектов животного мира правительства Еврейской автономной области (далее – Управление).

Ответственный исполнитель государственной программы:

- обеспечивает разработку государственной программы, ее согласование и утверждение в установленном порядке;
- организует реализацию государственной программы, обеспечивает внесение изменений в государственную программу и несет ответственность за достижение целевых показателей и индикаторов государственной программы, а также конечных результатов ее реализации;
- проводит оценку эффективности государственной программы на этапе реализации;
- готовит годовой отчет.

Реализация мероприятий государственной программы осуществляется на основе государственных контрактов (договоров) на закупку и поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для областных государственных нужд, заключаемых исполнителями подпрограммных мероприятий с исполнителями работ (услуг), определяемыми в соответствии с нормами федерального законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Финансирование мероприятий, предусмотренных программой, будет осуществляться за счет средств, выделяемых из областного бюджета.

9. Ресурсное обеспечение реализации государственной программы

Финансирование государственной программы «Охрана объектов животного мира Еврейской автономной области» осуществляется за счет средств областного бюджета и общий объем финансирования государственной программы – 46592,5 тыс. руб., в том числе в 2016 году – 9057,9 тыс. руб., в 2017 году – 13808,4 тыс. руб., в 2018 году – 6285,4 тыс. руб., в 2019 – 2020 годы – 17440,8 тыс. руб.

Таблица 3

Ресурсное обеспечение
реализации государственной программы Еврейской автономной области за счет средств областного бюджета
«Охрана объектов животного мира Еврейской автономной области» на 2016 – 2020 годы.

№ п/п	Наименование государственной программы, подпрограммы, мероприятия подпрограммы	Ответственный исполнитель, соисполнитель, участники	Код бюджетной классификации			Расходы (тыс. рублей), годы					
			ГРБ С	Рз Пр	ЦСР	Всего	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	Государственная программа «Охрана объектов животного мира Еврейской автономной области»	Всего				46592.5	9057,9	13808,4	6285,4	10420,4	7020,4
		Ответственный исполнитель: управление по охране и использованию	037	0605	31 0 00 00000	13643,0	2720,0	7523,0		3400,0	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
		объектов животного мира правительства Еврейской автономной области									
		Участник: ОГКУ «Дирекция по охране объектов животного мира и ООПТ ЕАО»	037	0603	31 0 00 00000	32949,5	6337,9	6285,4	6285,4	7020,4	7020,4
I	Подпрограмма «Биоразнообразие Еврейской автономной области»	Всего	037 037	0605 0603	31 1 00 00000 31 1 00 00000	3640,0 1000,0	170,0	70,0		3400,0 500,0	0,00 500,0
1.1	Основное мероприятие: Сохранение стабильной продуктивности охотничьих угодий Еврейской автономной области	управление по охране и использованию объектов животного мира правительства Еврейской автономной	037	0605	31 1 01 00000	3470,0		70,0		3400,0	0,00
			037	0603	31 1 01 00000	1000,0				500,0	500,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
		области; ОГКУ «Дирекция по охране объектов животного мира и ООПТ ЕАО»									
1.1. 1	Проведение биотехнических мероприятий в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения и общедоступных охотничьих угодий	ОГКУ «Дирекция по охране объектов животного мира и ООПТ ЕАО»	037	0603	31 1 01 02501	1000,0				500,0	500,0
1.1. 2	Составление схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Еврейской автономной области	управление по охране и использованию объектов животного мира правительстве Еврейской автономной области	037	0605	31 1 01 02501	3400,0				3400,0	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1.1. 3	Изготовление охотничьих билетов единого федерального образца	управление по охране и использованию объектов животного мира правительства Еврейской автономной области	037	0605	31 1 01 02501	70,0		70,0			
1.2	Основное мероприятие: Внедрение на территории Еврейской автономной области производственного охотничьего контроля	управление по охране и использованию объектов животного мира правительства Еврейской автономной области	037	0605	31 1 02 00000	170,0	170,0				
1.2. 1	Изготовление удостоверений и нагрудных знаков производственных охотничьих инспекторов	управление по охране и использованию объектов животного мира правительства Еврейской автономной области	037	0605	31 1 02 02502	170,0	170,0				

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
2	Подпрограмма «Совершенствование системы особо охраняемых природных территорий Еврейской автономной области»	Всего	037 037	0603 0605	31 2 00 00000 31 2 00 00000	260,0 10003,0	60,0 2550,0	0,00 7453,0		100,0	100,0
2.1	Основное мероприятие: Сохранение зон воспроизводства дикой фауны и сохранение редких и исчезающих видов дикой фауны на территории Еврейской автономной области	управление по охране и использованию объектов животного мира правительстве Еврейской автономной области; ОГКУ «Дирекция по охране объектов животного мира и ООПТ ЕАО»	037	0605	31 2 01 00000	10003,0	2550,0	7453,0			
2.1.1	Проведение экологического	управление по охране и	037	0605	31 2 01 02503	120,0	120,0				
						260,0	60,0			100,0	100,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	обследования государственных природных заказников областного значения «Ульдуры» и «Чурки»	использованию объектов животного мира правительством Еврейской автономной области									
2.1.	Проведение безогневой противопожарной обработки деревьев с гнездами дальневосточного аиста	ОГКУ «Дирекция по охране объектов животного мира и ООПТ ЕАО»	037	0603	31 2 01 02503	260,0	60,0			100,0	100,0
2.1.	Формирование государственного кадастра особо охраняемых природных территорий (регионального) областного значения	управление по охране и использованию объектов животного мира правительством Еврейской автономной области	037	0605	31 2 01 02504	9883,0	2430,0	7453,0			
3	Подпрограмма	Всего	037	0603	31 3 00 00000	31689,5	6277,9	6285,4	6285,4	6420,4	6420,4

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	«Обеспечение государственного управления особо охраняемых природных территорий Еврейской автономной области и охрана объектов животного мира»										
3.1	Основное мероприятие: Обеспечение функционирования системы особо охраняемых природных территорий	ОГКУ «Дирекция по охране объектов животного мира и ООПТ ЕАО»	037	0603	31 3 01 00000	31689,5	6277,9	6285,4	6285,4	6420,4	6420,4
3.1.1	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений	ОГКУ «Дирекция по охране объектов животного мира и ООПТ ЕАО»	037	0603	31 3 01 00590	31689,5	6277,9	6285,4	6285,4	6420,4	6420,4

Структура финансирования государственной
Программы Еврейской автономной области по направлениям расходов
«Охрана объектов животного мира Еврейской автономной области»
на 2016 – 2020 годы.

Источники и направления расходов	Расходы (тыс. рублей), годы					
	всего	в том числе по годам				
		2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7
ВСЕГО						
Областной бюджет*	46592,5	9057,9	13808,4	6285,4	10420,4	7020,4
Федеральный бюджет						
Другие источники						
КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ						
Областной бюджет*						
Федеральный бюджет						
Другие источники						
НИОКР						
Областной бюджет*						
Федеральный бюджет						
Другие источники						
ПРОЧИЕ РАСХОДЫ						
Областной бюджет*	46592,5	9057,9	13808,4	6285,4	10420,4	7020,4
Федеральный бюджет						
Другие источники						

* – подлежат ежегодному уточнению при разработке проекта областного бюджета.

10. Методика оценки эффективности государственной программы

Методика оценки эффективности реализации государственной программы представляет собой алгоритм расчета оценки эффективности реализации государственной программы, основанный на оценке результативности государственной программы, с учетом объема ресурсов, направленных на ее реализацию, и критериев социально-экономической эффективности, оказывающих влияние на изменение соответствующей сферы социально-экономического развития области.

Методика оценки эффективности реализации государственной программы учитывает необходимость проведения оценок:

- степени выполнения запланированных мероприятий;
- степени соответствия запланированному уровню затрат за счет средств областного бюджета;
- степени эффективности использования средств областного бюджета;
- степени достижения целевого показателя (индикатора) государственной программы.

Эффективность реализации программы оценивается по следующим направлениям:

1. Степень реализации запланированных мероприятий путем сопоставления плановых и фактических мероприятий программы, приведенных в таблице 2.

Оценка степени реализации запланированных мероприятий $ср_{\text{м}}$ рассчитывается по формуле:

$$ср_{\text{м}} = M_{\text{ф}} / M_{\text{п}}$$

где:

$ср_{\text{м}}$ - степень реализации мероприятий;

$M_{\text{ф}}$ - количество мероприятий, выполненных в полном объеме, из числа мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году;

M - общее количество мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году.

2. Степень соответствия запланированного уровня затрат за счет средств областного бюджета путем сопоставления плановых и фактических объемов финансирования программы, приведенных в таблице 3.

Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат за счет средств областного бюджета $сс_{\text{з}}$ рассчитывается по формуле:

$$сс_{\text{з}} = Z_{\text{ф}} / Z_{\text{п}}$$

где:

$сс_{\text{з}}$ - степень соответствия запланированному уровню затрат за счет

средств областного бюджета;

$з_f$ - фактические расходы на реализацию программы в отчетном году;

$з_n$ - плановые расходы на реализацию программы.

3. Степень достижения целей и решения задач программы в целом путем сопоставления фактически достигнутых значений показателей (индикаторов) программы и их плановых значений, приведенных в таблице 1.

Оценка степени достижения целевых показателей (индикаторов) государственной программы $сд_{цк}$ рассчитывается по формуле:

$$сд_{цк} = \frac{зП_f / зП_n + зП_{fi} / зП_{ni}}{K_i}$$

где:

$сд_{цк}$ - степень достижения целевого показателя (индикатора) государственной программы;

$зП_f$ - значение целевого показателя (индикатора), фактически достигнутое на конец отчетного года;

$зП_n$ - плановое значение целевого показателя (индикатора);

$зП_{fi}$ - значение i целевого показателя (индикатора), фактически достигнутое на конец отчетного года;

$зП_{ni}$ - плановое значение i целевого показателя (индикатора);

K_i - количество показателей (индикаторов) государственной программы.

4. Степень эффективности использования средств областного бюджета является оценочным показателем, используемым при подведении итогов оценки эффективности реализации государственной программы.

Оценка степени эффективности использования средств областного бюджета $э_{э}$ рассчитывается по формуле:

$$э_{э} = сд_{цк} / сс_{уз}$$

где:

$э_{э}$ - эффективность использования средств областного бюджета;

$сд_{цк}$ - степень достижения целевого показателя (индикатора) государственной программы;

$сс_{уз}$ - степень соответствия запланированному уровню затрат за счет средств областного бюджета.

Оценка эффективности использования средств областного бюджета будет тем выше, чем выше уровень достижения плановых значений целевых показателей (индикаторов) государственной программы и меньше объем использования средств областного бюджета.

ПОДПРОГРАММА
«Биоразнообразии Еврейской автономной области»

1. Паспорт
подпрограммы «Биоразнообразии Еврейской автономной области»

Наименование подпрограммы	«Биоразнообразии Еврейской автономной области»
Ответственный исполнитель подпрограммы	Управление по охране и использованию объектов животного мира правительства Еврейской автономной области
Участники государственной программы	ОГКУ «Дирекция по охране объектов животного мира и ООПТ ЕАО».
Цель подпрограммы	Сохранение и воспроизводство охотничьих ресурсов на территории Еврейской автономной области
Задачи подпрограммы	Обеспечение устойчивого существования и устойчивого использования охотничьих ресурсов, сохранение их биологического разнообразия.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	Основные целевые индикаторы представлены в таблице 1
Этапы и сроки реализации подпрограммы	2016 – 2020 годы
Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств областного бюджета и прогнозная оценка расходов федерального бюджета, бюджетов муниципальных образований, внебюджетных средств на реализацию целей подпрограммы	Общий объем финансирования подпрограммы за счет средств областного бюджета в 2016 – 2020 годах составит всего – 4640 тыс. руб., в том числе в 2016 году – 170,0 тыс. руб., 2017 году – 70,0 тыс. руб., 2019 году – 3900 тыс. руб., в 2020 году – 500 тыс. руб.
Ожидаемые результаты	-ежегодная выкладка кормов не менее 2,0 тонн; -содержание подкормочных площадок не менее 20

реализации подпрограммы	единиц; -устройство солонцов не менее 35 единиц; -составление схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории области; -изготовление 1400 штук бланков охотничьих билетов единого федерального образца; - изготовление 50 штук нагрудных знаков; -изготовление 500 штук бланков удостоверений производственных инспекторов.
-------------------------	---

2. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

За последние 5 лет в области сохраняется удовлетворительная экологическая ситуация, в части охраны и воспроизводства объектов животного мира, обитающих в состоянии естественной свободы.

Вместе с тем остаются нерешенными ряд проблем.

Полномочием субъектов Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством является утверждение схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации (далее – Схема).

Схема разрабатывается на основе материалов государственного охотхозяйственного реестра, данных государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания, материалов, отражающих состояние ведения охотничьего хозяйства субъекта Российской Федерации, материалов натурных исследований, лесного плана субъекта Российской Федерации, схем развития и размещения особо охраняемых природных территорий, имеющихся ведомственных материалов, картографических материалов, литературных источников, а также материалов аэро съемки и космической съемки поверхности Земли, имеющих давность не более 5 лет на момент составления Схемы и отражающих реальное состояние экосистем.

При составлении Схемы материалы о размещении и использовании охотничьих угодий, состоянии численности охотничьих ресурсов и среды их обитания приводятся в форме, обеспечивающей их совместимость с формами государственного охотхозяйственного реестра, государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания, в части информации, содержащейся в указанных документах, а также обеспечивается совместимость Схемы с лесным планом субъекта Российской Федерации, документами территориального планирования, со схемами развития и размещения особо охраняемых природных территорий, со схемами землеустройства.

Все это требует применения специальных знаний, временных и финансовых затрат.

Биотехнические мероприятия имеют огромное значение в процессе охраны, восстановления численности и рационального использования объектов животного мира, в том числе охотничьих ресурсов. Очевидно, что без них ведение рационального охотничьего хозяйства немыслимо даже в самых хороших охотничьих угодьях.

Несмотря на богатство и разнообразие наших охотничьих угодий, подавляющее большинство видов диких зверей и птиц нуждаются в помощи и заботе.

Все, что касается заботы о диких животных – будь то спасение их во время стихийных бедствий, улучшение качества среды их обитания или подкормка в трудное зимнее время, – входит в сферу биотехники и практической ее части – биотехнических мероприятий.

К биотехническим мероприятиям относится улучшение условий обитания животных за счет смягчения воздействия на них неблагоприятных факторов окружающей среды. Это работы по подкормке зверей и птиц, регулированию численности хищников, спасению дичи во время стихийных бедствий и другие мероприятия.

В сложившейся ситуации очевидна необходимость решения проблемы сохранения видового разнообразия объектов животного мира и среды их обитания программными методами, позволяющими осуществлять действенный контроль за организацией реализации программных мероприятий, а также по целевому и эффективному использованию средств, выделяемых на реализацию подпрограммы.

3. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели и задачи подпрограммы

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, Стратегией сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 17.02.2014 № 212-р, Стратегией развития охотничьего хозяйства в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 03.07.2014 № 1216-р приоритетными направлениями государственной политики в сфере реализации государственной подпрограммы являются:

- экология природной среды – сохранение и защита природной среды;
- обеспечение долговременного сохранения видового разнообразия в естественной среде обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира.

Исходя из заявленных приоритетов государственной политики, целью

подпрограммы является сохранение и воспроизводство охотничьих ресурсов на территории Еврейской автономной области.

Указанную цель предполагается достичь программным методом путем решения задачи по обеспечению устойчивого существования и устойчивого использования охотничьих ресурсов, сохранению их биологического разнообразия.

4. Перечень показателей (индикаторов) подпрограммы

Сведения о показателях (индикаторах) подпрограммы приведены в таблице 1 государственной программы.

Сбор информации о показателях (индикаторах) подпрограммы планируется осуществлять посредством анализа отчетов участника программных мероприятий, поступивших в адрес ответственного исполнителя, по итогам проведенных мероприятий.

5. Прогноз конечных результатов подпрограммы

В результате реализации мероприятий, предусмотренных подпрограммой, предполагается достичь цель – сохранение и воспроизводство охотничьих ресурсов на территории Еврейской автономной области.

В результате реализации мероприятий подпрограммы предполагается организация разработки схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Еврейской автономной области, проведение в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения и общедоступных охотничьих угодий биотехнических мероприятий, что увеличит эффективность рационального неистощительного использования диких животных на территории Еврейской автономной области. При проведении биотехнических мероприятий будет поддерживаться и увеличиваться численность охотничьих ресурсов путем ежегодной выкладки кормов на подкормочных площадках с устройством солонцов не менее 35 единиц.

Таким образом, решение вышеуказанных задач будет способствовать улучшению ситуации в сфере охраны и использования объектов животного мира, в том числе охотничьих ресурсов, в Еврейской автономной области.

6. Сроки и этапы реализации подпрограммы

Срок реализации подпрограммы – 2016 – 2020 годы.

7. Система подпрограммных мероприятий

Мероприятия подпрограммы приведены в таблице 2 государственной программы.

8. Механизм реализации подпрограммы

Подпрограмма «Биоразнообразие Еврейской автономной области» является составной частью государственной программы Еврейской автономной области «Охрана объектов животного мира Еврейской автономной области» на 2016 – 2020 годы».

Ответственным исполнителем подпрограммы является управление по охране и использованию объектов животного мира правительства области. Участниками подпрограммы – исполнителями программных мероприятий являются: управление по охране объектов животного мира правительства области и ОГКУ «Дирекция по охране объектов животного мира и ООПТ ЕАО».

Ответственный исполнитель и участник подпрограммных мероприятий в ходе реализации подпрограммы контролируют своевременность выполнения мероприятий и целевое использование бюджетных средств, на конкурсной основе осуществляют отбор исполнителей работ (услуг) в соответствии с законодательством Российской Федерации, согласовывают с ними возможные сроки выполнения мероприятий, объемы и источники финансирования.

Участник подпрограммы в установленные сроки представляет отчет об исполнении программных мероприятий ответственному исполнителю подпрограммы.

9. Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы

Финансирование подпрограммы осуществляется за счет средств областного бюджета.

Общий объем финансирования подпрограммы составит 4400 тыс. руб.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Биоразнообразие Еврейской автономной области» представлено в таблице 3 государственной программы.

Структура финансирования подпрограммы
«Биоразнообразие Еврейской автономной области»

Источники и направления расходов	Расходы (тыс. рублей), годы					
	Всего	в том числе по годам				
		2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7
Всего	4640,0	170,0	70,0		3900,0	500,0
Областной бюджет *	4640,0	170,0	70,0		3900,0	500,0
Федеральный бюджет						
Другие источники						
Капитальные вложения						
Областной бюджет *						
Федеральный бюджет						
Другие источники						
НИОКР						
Областной бюджет *						
Федеральный бюджет						
Другие источники						
Прочие расходы						
Областной бюджет *	4640,0	170,0	70,0		3900,0	500,0
Федеральный бюджет						
Другие источники						

* – подлежат ежегодному уточнению при разработке проекта областного бюджета.

ПОДПРОГРАММА
«Совершенствование системы особо охраняемых природных территорий
Еврейской автономной области»

1. Паспорт
подпрограммы «Совершенствование системы особо охраняемых природных
территорий Еврейской автономной области»

Наименование подпрограммы	«Совершенствование системы особо охраняемых природных территорий Еврейской автономной области»
Ответственный исполнитель подпрограммы	Управление по охране и использованию объектов животного мира правительства Еврейской автономной области
Участник подпрограммы	ОГКУ «Дирекция по охране объектов животного мира и ООПТ ЕАО».
Цель подпрограммы	Сохранение мест воспроизводства охотничьих ресурсов, а также редких и исчезающих видов животных
Основные задачи подпрограммы	Обеспечение биологического разнообразия, создания условий для устойчивого существования животного мира, сохранения генетического фонда диких животных и иной защиты животного мира как неотъемлемого элемента природной среды
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	Основные целевые индикаторы представлены в таблице 1
Этапы и сроки реализации подпрограммы	2016 год, 2017 год, 2019 – 2020 годы
Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств областного бюджета и прогнозная оценка расходов федерального бюджета, бюджетов муниципальных образований,	Общий объем финансирования подпрограммы за счет средств областного бюджета составит всего – 10263,0 тыс. руб., в том числе в 2016 году – 2610,0 тыс. руб., 2017 году – 7453,0 тыс. руб., в 2019 году – 100 тыс. руб., в 2020 году – 100 тыс. руб.

внебюджетных средств на реализацию целей подпрограммы	
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> - получение сведений об экологическом состоянии экосистем заказников и рекомендаций по их использованию с различным приоритетным назначением и установлением режимов их охраны и использования; -сохранение не менее 27 мест обитания дальневосточного аиста; -безогневая противопожарная обработка 27 деревьев.

2. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Одной из проблем, сопровождающих экономическое развитие и научно-технический прогресс, является уменьшение биологического разнообразия, в том числе сокращение видового разнообразия. В настоящее время основными причинами сокращения видового разнообразия являются:

- уничтожение, разрушение и загрязнение местообитаний;
- чрезмерное изъятие и истребление природных популяций животных и растений;
- распространение болезней животных и растений.

В результате хозяйственной деятельности, лесных пожаров и стихийных бедствий антропогенного и природного характера ухудшаются условия обитания диких животных, сокращаются площади мест произрастания редких сосудистых растений и грибов.

Оптимизация функционирования ООПТ областного значения является основной задачей органов государственной власти в сфере организации и функционирования ООПТ областного значения. Отсутствие оценки функционального состояния экосистем государственных природных заказников представляет основную проблему государственного управления их территориями.

Экологическое районирование является важнейшим инструментом управления территориями и ресурсами заказников, позволяющими установить для того или иного участка оптимальное соотношение мер использования и особой охраны. Экологическое районирование определяет, какие методы управления наилучшим образом обеспечивают выполнение задач заказников на отдельных участках его территории. Экологически однородный участок является основной единицей территориального управления заказниками.

В рамках реализации программных мероприятий планируется осуществить экологическое обследование территорий двух заказников «Ульдуры» и «Чурки», и получить сведения об их экологическом состоянии вместе с рекомендациями по их использованию с различным приоритетным назначением и установлением режимов их охраны и использования, что позволит решить следующие задачи:

- снизить антропогенное воздействие на природные комплексы заказников;
- повысить эффективность управления и охраны территорий заказников;
- создать рекреационные зоны в границах заказников, с перспективой развития системы туризма и отдыха;
- повысить качество и устойчивость окружающей природной среды.

Существующая сеть ООПТ автономии насчитывает 24 охраняемых природных объекта федерального и областного значения, в том числе один заповедник, и 23 охраняемых территории областного подчинения (5 заказников, 17 памятников природы и один дендрологический парк).

Социальное и экономическое развитие области, привлекательность для переселения в область населения из других регионов Российской Федерации и из других государств во многом зависит от экологической ситуации. Поэтому необходимо вести работу по улучшению экологической обстановки на территории области, в том числе в сфере охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира.

Без комплексного подхода и концентрации ресурсов на решении основных проблем в условиях действующих рыночных отношений и без специальной государственной поддержки улучшить ситуацию не удастся.

В сложившейся ситуации очевидна необходимость решения проблемы сохранения видового разнообразия объектов животного мира и среды их обитания программными методами, позволяющими осуществлять действенный контроль за организацией реализации программных мероприятий, а также по целевому и эффективному использованию средств, выделяемых на реализацию Программы.

3. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели и задачи подпрограммы

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, Стратегией сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 17.02.2014 № 212-р, Стратегией развития охотничьего хозяйства в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной

Распоряжением Правительства РФ от 03.07.2014 № 1216-р приоритетными направлениями государственной политики в сфере реализации государственной программы являются:

- экология человека – создание экологически безопасной и комфортной обстановки в местах проживания населения, его работы и отдыха;
- экология природной среды – сохранение и защита природной среды;
- обеспечение долговременного сохранения видового разнообразия в естественной среде обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира.

Исходя из заявленных приоритетов государственной политики, целью подпрограммы является сохранение мест воспроизводства охотничьих ресурсов, а также редких и исчезающих видов животных.

Указанную цель предполагается достичь программным методом путем решения задачи по обеспечению биологического разнообразия, созданию условий для устойчивого существования животного мира, сохранению генетического фонда диких животных и иной защиты животного мира как неотъемлемого элемента природной среды.

4. Перечень показателей (индикаторов) подпрограммы

Сведения о показателях (индикаторах) подпрограммы приведены в таблице 1 государственной программы.

Сбор информации о показателях (индикаторах) подпрограммы планируется осуществлять посредством анализа отчетов участника программных мероприятий, поступивших в адрес ответственного исполнителя, по итогам проведенных мероприятий.

5. Прогноз конечных результатов подпрограммы

В результате реализации мероприятий, предусмотренных подпрограммой, предполагается достичь цель – сохранение мест воспроизводства охотничьих ресурсов, а также редких и исчезающих видов животных.

В результате реализации мероприятий подпрограммы предполагается формирование кадастра особо охраняемых природных территорий (регионального) областного значения и сохранение популяции дальневосточного аиста.

Таким образом, решение вышеуказанных задач будет способствовать улучшению ситуации в сфере охраны объектов животного мира в Еврейской автономной области.

6. Сроки и этапы реализации подпрограммы

Срок реализации подпрограммы – 2016, 2017, 2019 – 2020 годы.

7. Система подпрограммных мероприятий

Мероприятия подпрограммы приведены в таблице 2 государственной программы.

8. Механизм реализации подпрограммы

Подпрограмма «Совершенствование системы особо охраняемых природных территорий Еврейской автономной области» является составной частью государственной программы Еврейской автономной области «Охрана объектов животного мира Еврейской автономной области» на 2016 – 2020 годы».

Ответственным исполнителем подпрограммы является управление по охране и использованию объектов животного мира правительства области. Участниками подпрограммы – исполнителями программных мероприятий являются: управление по охране объектов животного мира правительства области и ОГКУ «Дирекция по охране объектов животного мира и ООПТ ЕАО».

Ответственный исполнитель и участник подпрограммных мероприятий в ходе реализации подпрограммы контролируют своевременность выполнения мероприятий и целевое использование бюджетных средств, на конкурсной основе осуществляют отбор исполнителей работ (услуг) в соответствии с законодательством Российской Федерации, согласовывают с ними возможные сроки выполнения мероприятий, объемы и источники финансирования.

Участник подпрограммы в установленные сроки представляет отчет об исполнении программных мероприятий ответственному исполнителю подпрограммы.

9. Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы

Общий объем финансирования подпрограммы за счет средств областного бюджета составит всего – 10263 тыс. руб., в том числе в 2016 году – 2610,0 тыс. руб., в 2017 году – 7453,0 тыс. руб., в 2019 году – 100 тыс. руб., в 2020 году – 100 тыс. руб.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Совершенствование системы особо охраняемых природных территорий

Еврейской автономной области» представлено в таблице 3 государственной программы.

Таблица 6

Структура финансирования подпрограммы
«Совершенствование системы особо охраняемых природных территорий
Еврейской автономной области»

Источники и направления расходов	Расходы (тыс. рублей), годы					
	Всего	в том числе по годам				
		2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7
Всего	10263,0	2610,0	7453,0		100	100
Областной бюджет *	10263,0	2610,0	7453,0		100	100
Федеральный бюджет						
Другие источники						
Капитальные вложения						
Областной бюджет *						
Федеральный бюджет						
Другие источники						
НИОКР						
Областной бюджет *						
Федеральный бюджет						
Другие источники						
Прочие расходы						
Областной бюджет *	10263,0	2610,0	7453,0		100	100
Федеральный бюджет						
Другие источники						

* – подлежат ежегодному уточнению при разработке проекта областного бюджета.

ПОДПРОГРАММА

«Обеспечение государственного управления особо охраняемых природных территорий Еврейской автономной области и охрана объектов животного мира»

1. Паспорт

подпрограммы «Обеспечение государственного управления особо охраняемых природных территорий Еврейской автономной области и охрана объектов животного мира»

Наименование подпрограммы	Обеспечение государственного управления особо охраняемых природных территорий Еврейской автономной области и охрана объектов животного мира
Ответственный исполнитель подпрограммы	Управление по охране и использованию объектов животного мира правительства Еврейской автономной области
Участник подпрограммы	ОГКУ «Дирекция по охране объектов животного мира и ООПТ ЕАО».
Цель подпрограммы	Обеспечение государственного управления особо охраняемыми природными территориями Еврейской автономной области
Основные задачи подпрограммы	Сохранение уникальных природных комплексов, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	Основные целевые индикаторы представлены в таблице 1
Этапы и сроки реализации подпрограммы	2016 – 2020 годы
Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств областного бюджета и прогнозная оценка расходов федерального бюджета, бюджетов муниципальных образований,	Общий объем финансирования подпрограммы за счет средств областного бюджета составит всего – 31689,5 тыс. руб., в том числе в 2016 году – 6277,9 тыс. руб., в 2017 году – 6285,4 тыс. руб., в 2018 году – 6285,4 тыс. руб., в 2019 году – 6420,4 тыс. руб., в 2020 году – 6420,4 тыс. руб.

внебюджетных средств на реализацию целей подпрограммы	
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	- совершенствование системы особо охраняемых природных территорий области.

2. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Особо охраняемые природные территории (далее – ООПТ) – один из способов сохранения и поддержания качества окружающей природной среды региона, в том числе являются естественными зонами «тишины», т.е. резервуарами по воспроизводству диких зверей, птиц и других животных. ООПТ служат составной частью «экологического каркаса» региона.

Существующая сеть ООПТ автономии насчитывает 24 охраняемых природных объекта федерального и областного значения, в том числе один заповедник, и 23 охраняемых территории областного подчинения (5 заказников, 17 памятников природы и один дендрологический парк).

ООПТ благодаря разнообразию природных комплексов, находящихся под охраной и выполняющих роль «экологического каркаса» области, одновременно испытывают значительное воздействие со стороны местного населения, хозяйствующих субъектов, органов власти, что приводит к нарастанию конфликта интересов между природопользователями и государственными природоохранными структурами, снижая функции управления охраняемыми территориями, и в конечном итоге приводит к ухудшению качества окружающей природной среды.

Наибольший «конфликт интересов» проявляется на территориях заказников. Государственные природные заказники – это значительные по площади и природоохранной ценности территории, обладающие достаточно разнообразным ресурсным потенциалом, весьма привлекательным для его освоения как в личных целях, так и в промышленных масштабах. Установленные режимы охраны для каждого из заказников не обеспечивают надлежащей сохранности природных комплексов по причине отсутствия четких регламентов использования территорий заказников, в соответствии с функциональным назначением их отдельных участков (экосистем).

Социальное и экономическое развитие области, привлекательность для переселения в область населения из других регионов Российской Федерации и из других государств во многом зависит от экологической ситуации. Поэтому необходимо вести работу по улучшению экологической обстановки

на территории области, в том числе в сфере охраны особо охраняемых природных территорий.

В сложившейся ситуации очевидна необходимость решения проблемы сохранения среды обитания дикой фауны путем обеспечения деятельности ОГКУ «Дирекция по охране объектов животного мира и ООПТ ЕАО» программными методами, позволяющими осуществлять действенный контроль за организацией реализации программных мероприятий, а также по целевому и эффективному использованию средств, выделяемых на реализацию Программы.

3. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели и задачи подпрограммы

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, Стратегией сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 17.02.2014 № 212-р, Стратегией развития охотничьего хозяйства в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 03.07.2014 № 1216-р приоритетными направлениями государственной политики в сфере реализации государственной программы являются:

- экология человека – создание экологически безопасной и комфортной обстановки в местах проживания населения, его работы и отдыха;
- экология природной среды – сохранение и защита природной среды;
- обеспечение долговременного сохранения видового разнообразия в естественной среде обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира.

Исходя из заявленных приоритетов государственной политики, целью подпрограммы является обеспечение государственного управления особо охраняемыми природными территориями Еврейской автономной области.

Указанную цель предполагается достичь программным методом путем решения задачи по сохранению уникальных природных комплексов, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда.

4. Перечень показателей (индикаторов) подпрограммы

Сведения о показателях (индикаторах) подпрограммы приведены в таблице 1 государственной программы.

Сбор информации о показателях (индикаторах) подпрограммы планируется осуществлять посредством анализа отчетов участника программных мероприятий, поступивших в адрес ответственного исполнителя, по итогам проведенных мероприятий.

5. Прогноз конечных результатов подпрограммы

В результате реализации мероприятий, предусмотренных подпрограммой, предполагается достичь цель – обеспечение государственного управления особо охраняемыми природными территориями Еврейской автономной области.

В результате реализации мероприятий подпрограммы предполагается организация охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного значения, создание оптимальных условий для сохранения, восстановления и увеличения численности объектов животного мира на особо охраняемых природных территориях Еврейской автономной области и организация проведения мониторинга за состоянием популяции диких животных и птиц.

6. Сроки и этапы реализации подпрограммы

Срок реализации подпрограммы – 2016 – 2020 годы.

7. Система подпрограммных мероприятий

Мероприятия подпрограммы приведены в таблице 2 государственной программы.

8. Механизм реализации подпрограммы

Подпрограмма «Обеспечение государственного управления особо охраняемых природных территорий Еврейской автономной области и охрана объектов животного мира» является составной частью государственной программы Еврейской автономной области «Охрана объектов животного мира Еврейской автономной области» на 2016 – 2020 годы».

Ответственным исполнителем подпрограммы является управление по охране и использованию объектов животного мира правительства области. Участником подпрограммы – исполнителем программных мероприятий является ОГКУ «Дирекция по охране объектов животного мира и ООПТ ЕАО».

Ответственный исполнитель и участник подпрограммных мероприятий в ходе реализации подпрограммы контролируют своевременность выполнения мероприятий и целевое использование бюджетных средств, на конкурсной основе осуществляют отбор исполнителей работ (услуг) в соответствии с законодательством Российской Федерации, согласовывают с ними возможные сроки выполнения мероприятий, объемы и источники финансирования.

Участник подпрограммы в установленные сроки представляет отчет об исполнении программных мероприятий ответственному исполнителю подпрограммы.

9. Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы

Финансирование подпрограммы осуществляется за счет средств областного бюджета.

Общий объем финансирования подпрограммы за счет средств областного бюджета составит всего – 31689,5 тыс. руб., в том числе в 2016 году – 6277,9 тыс. руб., в 2017 году – 6285,4 тыс. руб., в 2018 году – 6285,4 тыс. руб., в 2019 году – 6420,4 тыс. руб., в 2020 году – 6420,4 тыс. руб.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Обеспечение государственного управления особо охраняемых природных территорий Еврейской автономной области и охрана объектов животного мира» представлено в таблице 3 государственной программы.

Таблица 7

Структура
финансирования подпрограммы «Обеспечение государственного управления
особо охраняемых природных территорий Еврейской автономной области
и охрана объектов животного мира»

Источники и направления расходов	Расходы (тыс. рублей), годы					
	Всего	в том числе по годам				
		2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7
Всего	31689,5	6277,9	6285,4	6285,4	6420,4	6420,4
Областной бюджет *	31689,5	6277,9	6285,4	6285,4	6420,4	6420,4

1	2	3	4	5	6	7
Федеральный бюджет						
Другие источники						
Капитальные вложения						
Областной бюджет *						
Федеральный бюджет						
Другие источники						
НИОКР						
Областной бюджет *						
Федеральный бюджет						
Другие источники						
Прочие расходы						
Областной бюджет *	31689,5	6277,9	6285,4	6285,4	6420,4	6420,4
Федеральный бюджет						
Другие источники						

* – подлежат ежегодному уточнению при разработке проекта областного бюджета.