



ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА  
КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ  
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА  
РАСПОРЯЖЕНИЕ

окуд 0251151

24.09.2024

№ 3-р

**Об утверждении  
методических рекомендаций**

В соответствии с п. 3 постановления Правительства Санкт-Петербурга от 29.11.2019 № 861 «Об утверждении Положения о порядке осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации и внесении изменений в постановления Правительства Санкт-Петербурга от 28.10.2013 № 819, от 13.03.2014 № 164» (далее – Постановление № 861), в целях единообразного подхода при реализации исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга ведомственного контроля, предусмотренного статьей 6.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь Положением о Комитете государственного финансового контроля Санкт-Петербурга, утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 28.10.2013 № 819 «О мерах по совершенствованию государственного финансового контроля»:

1. Утвердить Методические рекомендации по планированию ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, согласно приложению.

2. Контроль за выполнением распоряжения возложить на заместителя председателя Комитета государственного финансового контроля Санкт-Петербурга Дорохина О.В.

Председатель Комитета

С.В.Макеев

Утверждены распоряжением  
Комитета государственного финансового  
контроля Санкт-Петербурга  
от 14.09.2024 № 3-р

## МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

**по планированию ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации**

### I. Общие положения

1. Настоящие методические рекомендации по планированию ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации (далее – Методические рекомендации) разработаны Комитетом государственного финансового контроля Санкт-Петербурга в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Санкт-Петербурга от 29.11.2019 № 861 «Об утверждении Положения о порядке осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации и внесении изменений в постановления Правительства Санкт-Петербурга от 28.10.2013 № 819, от 13.03.2014 № 164».

2. Методические рекомендации применяются исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга (далее – органы ведомственного контроля) при реализации ведомственного контроля закупочной деятельности подведомственных заказчиков в соответствии со статьей 6.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) и определяют последовательность действий планирования ведомственного контроля.

3. Порядок организации ведомственного контроля утвержден постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 29.11.2019 № 861 (далее – Порядок) и определяет основные требования к планированию, проведению, оформлению и реализации результатов проверок.

4. Методические рекомендации используются при разработке и утверждении органами ведомственного контроля планов проведения проверок в отношении государственных бюджетных и автономных учреждений Санкт-Петербурга, государственных унитарных предприятий Санкт-Петербурга (далее – заказчики) с применением риск-ориентированного подхода, выражающегося в оценке вероятности несоблюдения заказчиками требований законодательства о закупках и их отнесение к определенной категории риска.

5. В Методических рекомендациях под риском следует понимать степень возможности наступления события, негативно влияющего на закупочную деятельность заказчика, в том числе на законность, обоснованность и эффективность закупок с учетом целей регулирования Закона № 223-ФЗ.

Иные понятия, термины и сокращения, используемые в Методических рекомендациях, применяются в значениях, определенных Законом № 223-ФЗ и Порядком.

## II. Планирование проверок

6. Ведомственный контроль осуществляется органами ведомственного контроля на основе планов, которые разрабатываются и утверждаются ими самостоятельно, путем проведения плановых и внеплановых проверок, которые проводятся в форме выездных и(или) документарных проверок.

7. При разработке планов должны учитываться требования к периодичности проведения проверок, определяемые органом ведомственного контроля самостоятельно в своем локальном акте согласно пункту 3 Порядка. При этом для определения периодичности проведения плановых проверок представляется целесообразным исходить из проведения не более одной проверки в год в отношении одного заказчика.

8. Планирование ведомственного контроля включает следующие этапы:

- 1) формирование исходных данных для составления проекта плана проверок;
- 2) составление проекта плана проверок;
- 3) утверждение плана проверок.

9. Формирование исходных данных для составления проекта плана проверок включает:

- а) сбор и анализ информации о закупочной деятельности заказчиков;
- б) определение заказчиков, включаемых в проект плана проверок;
- в) определение предельного количества проверок в проекте плана проверок.

9.1. Сбор и анализ информации о закупочной деятельности заказчиков осуществляется автоматизированным (при наличии технической возможности) и (или) ручным способом

с использованием функциональных возможностей единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), а также иных государственных информационных систем.

9.2. При определении заказчиков, включаемых в проект плана проверок, учитывается отнесение заказчика к определенной категории риска на основании проведенной органом ведомственного контроля оценки вероятности несоблюдения заказчиками требований законодательства о закупках в соответствии с критериями, указанными в разделе III Методических рекомендаций.

9.3. Оценка вероятности несоблюдения требований законодательства о закупках проводится органом ведомственного контроля ежегодно по всем заказчикам, в отношении которых осуществляется ведомственный контроль.

9.4. При проведении оценки и определении категории риска заказчика следует исходить из принципов независимости, объективности, достоверности.

9.5. Предельное количество проверок в проекте плана определяется с учетом возможностей органа ведомственного контроля на очередной календарный год (обеспечение кадровыми, материально-техническими ресурсами) исходя из общего количества заказчиков, находящихся в ведении органа ведомственного контроля.

10. В план проверок включаются заказчики исходя из категории риска, определенной органом ведомственного контроля по результатам оценки и динамики ее изменения.

10.1. При составлении плана проверок приоритетно включаются заказчики с наиболее высокой категорией риска, определенной на основании значения итогового рейтинга.

В случае, если по результатам оценки заказчики имеют одинаковые значения категории риска, приоритетным к включению в план проверок является заказчик, в отношении которого проведена проверка по аналогичной теме с большей длительностью периода между проведением проверки и составлением проекта плана.

В случае, если по результатам оценки заказчики имеют одинаковые значения категории риска, и проверка в отношении них проводилась с одинаковой длительностью периода между проведением проверки и составлением проекта плана, приоритетным к включению в план проверок является заказчик с более высоким значением итогового рейтинга, рассчитанного в соответствии с настоящими Методическими рекомендациями.

10.2. В планы проведения проверок включаются следующие сведения:

- а) наименование органа ведомственного контроля;
- б) заказчик, в отношении которого принято решение о проведении проверки;
- в) предмет проверки;

- г) проверяемый период;
- д) форма проверки (выездная и(или) документарная);
- е) период (дата) начала проведения проверки;
- ж) основания проведения проверки;
- з) ответственные исполнители (структурное подразделение).

10.3. В целях поддержания актуальности мер по приведению в соответствие закупочной деятельности заказчика в проверяемый период включается текущий календарный год, в котором планируется начало проверки.

11. План проверок на очередной календарный год утверждается органом ведомственного контроля не позднее 25 декабря года, предшествующего планируемому периоду.

Утвержденные планы проведения проверок, а также вносимые в него изменения размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

### III. Отнесение заказчика к определенной категории риска

12. При осуществлении ведомственного контроля заказчик подлежит отнесению к определенной категории риска с учетом оценки вероятности несоблюдения им законодательства о закупках.

13. Оценка вероятности несоблюдения заказчиками требований законодательства о закупках проводится на основании критериев, указанных в настоящих Методических рекомендациях.

14. Для расчёта критериев орган ведомственного контроля определяет период, за который производится выборка сведений в целях проведения оценки, включающий календарный год, предшествующий году, в котором осуществляется планирование.

15. Категории риска делятся на высокую категорию риска, среднюю категорию риска и низкую категорию риска.

16. Для определения категории риска заказчика устанавливаются следующие значения:

*высокий риск* – заказчики, которые по результатам оценки набрали более 60 баллов;

*средний риск* – заказчики, которые по результатам оценки набрали более 30 и не более 60 баллов;

*низкий риск* – заказчики, которые по результатам оценки набрали не более 30 баллов.

17. Отнесение заказчиков к определенной категории риска осуществляется с использованием обязательных критериев и дополнительных критериев оценки в соответствии с пунктом 4 Порядка.

17.1. *Обязательные критерии оценки:*

- а) сведения о количестве договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок товаров, работ, услуг;
- б) сведения об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок товаров, работ, услуг;
- в) общая стоимость договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ.

17.2. *Дополнительные критерии оценки:*

- а) доля общего количества договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- б) доля общей стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- в) доля общего количества конкурентных закупок, признанных несостоявшимися (в связи с тем, что на участие в закупке подана только одна заявка и с участником, подавшим такую заявку, заключен договор, а также в связи с тем, что по результатам проведения закупки отклонены все заявки, кроме заявки, поданной участником закупки, с которым заключен договор);
- г) доля общей стоимости конкурентных закупок, признанных несостоявшимися (в связи с тем, что на участие в закупке подана только одна заявка и с участником, подавшим такую заявку, заключен договор, а также в связи с тем, что по результатам проведения закупки отклонены все заявки, кроме заявки, поданной участником закупки, с которым заключен договор);

18. Дополнительные критерии оценки могут не применяться в случае утверждения в локальном акте органа ведомственного контроля, предусмотренного пунктом 7 Методических рекомендаций, требований к периодичности проведения проверок в отношении подведомственных заказчиков не реже одного раза в год (ежегодно).

19. Для расчета критериев, указанных в настоящих Методических рекомендациях, выборка данных в отношении заказчиков осуществляется органом ведомственного контроля с использованием функциональных возможностей единой информационной системы на основании информации, размещенной в единой информационной системе согласно части 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ (раздел «Мониторинг и отчетность» / «Отчеты заказчиков по договорам (223-ФЗ)»), с применением детализирующих фильтров.

20. В случае, если полученные сведения о заключенных заказчиками договорах имеют сильно отличающиеся между собой данные, в целях повышения объективности проводимой органом ведомственного контроля оценки заказчики могут быть сгруппированы по общему

количеству и(или) стоимости договоров, заключенных ими по результатам закупок товаров, работ, услуг, с использованием медианного значения (серединного значения, расположенного в порядке от меньшего к большему).

21. Для оценки вероятности несоблюдения заказчиками требований законодательства о закупках по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки.

22. Обязательные критерии, указанные в подпунктах «а» - «в» пункта 17.1 настоящих Методических рекомендаций, рассчитываются как отношение количества (стоимости) договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок, к максимальному количеству (стоимости) договоров, заключенных оцениваемыми заказчиками по результатам закупок в определенном органе ведомственного контроля периоде, по формуле:

$$K_{Pn} = 100 \times (K_i / K_{max}),$$

где:

$K_{Pn}$  – оцениваемый критерий;

$K_i$  – количество (стоимость) договоров, заключенных заказчиком, в отношении которого проводится оценка;

$K_{max}$  – максимальное(ая) количество (стоимость) заключенных договоров среди заказчиков, в отношении которых проводится оценка.

23. Для расчета дополнительных критериев, указанных в подпунктах «а» и «б» пункта 17.2 настоящих Методических рекомендаций, рассчитывается доля общего количества (стоимости) договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренных статьей 3.6 Закона № 223-ФЗ, в общем объеме закупок, осуществленных заказчиком в рамках Закона № 223-ФЗ в определенном органе ведомственного контроля периоде, по формуле:

$$D_n = (K_i / K_{обш}) \times 100 \%,$$

где:

$D_n$  – доля общего количества (стоимости) договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренных статьей 3.6 Закона № 223-ФЗ, в процентах;

$K_i$  – количество (стоимость) договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренных статьей 3.6 Закона № 223-ФЗ;

К<sub>общ</sub> – общее количество (стоимость) договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в рамках Закона № 223-ФЗ.

Количество баллов по оцениваемым критериям (К<sub>Рп</sub>) определяется согласно следующей шкале:

100 баллов – доля заключенных заказчиком договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) превышает 80 %;

80 баллов – доля заключенных заказчиком договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) превышает 60 % и не превышает 80 %;

60 баллов – доля заключенных заказчиком договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) превышает 40 % и не превышает 60 %;

40 баллов – доля заключенных заказчиком договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) превышает 20 % и не превышает 40 %;

20 баллов – доля заключенных заказчиком договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) превышает 10 % и не превышает 20 %;

0 баллов – доля заключенных заказчиком договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не превышает 10 %.

24. Для расчета дополнительных критериев, указанных в подпунктах «в» и «г» пункта 17.2 настоящих Методических рекомендаций, рассчитывается доля общего количества (стоимости) договоров, заключенных заказчиком по результатам конкурентных закупок, признанных несостоявшимися (в связи с тем, что на участие в закупке подана только одна заявка и с участником, подавшим такую заявку, заключен договор, а также в связи с тем, что по результатам проведения закупки отклонены все заявки, кроме заявки, поданной участником закупки, с которым заключен договор), в общем объеме закупок заказчика, размещенных в реестре договоров по результатам закупок, сведения о которых размещены в единой информационной системе, кроме закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), в определенный органом ведомственного контроля периоде, по формуле:

$$D_n = (K_i / K_{\text{общ}}) \times 100 \%,$$

где:

D<sub>n</sub> – доля общего количества (стоимости) договоров, заключенных заказчиком по результатам конкурентных закупок, признанных несостоявшимися, в процентах;

K<sub>i</sub> – количество (стоимость) договоров, заключенных заказчиком по результатам конкурентных закупок, признанных несостоявшимися;



Кобщ – общее количество (стоимость) договоров, размещенных в реестре договоров по результатам закупок заказчика, сведения о которых размещены в единой информационной системе, кроме закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Количество баллов по оцениваемым критериям (КР<sub>n</sub>) определяется согласно следующей шкале:

100 баллов – доля конкурентных закупок, признанных несостоявшимися, превышает 80 %;

80 баллов – доля конкурентных закупок, признанных несостоявшимися, превышает 60 % и не превышает 80 %;

60 баллов – доля конкурентных закупок, признанных несостоявшимися, превышает 40 % и не превышает 60 %;

40 баллов – доля конкурентных закупок, признанных несостоявшимися, превышает 20 % и не превышает 40 %;

20 баллов – доля конкурентных закупок, признанных несостоявшимися, превышает 10 % и не превышает 20 %;

0 баллов – доля заключенных заказчиком договоров по результатам конкурентных закупок, признанных несостоявшимися, не превышает 10 %.

25. Для отнесения заказчика к определенной категории риска осуществляется расчет итогового рейтинга путем сложения количества баллов по критериям, скорректированным с учетом установленной для каждого из них значимости.

26. Значимость критериев оценки устанавливается с учетом приложения № 1 к настоящим Методическим рекомендациям. Сумма величин значимости всех применяемых критериев оценки должна составлять 100 процентов.

27. В случае отсутствия в единой информационной системе обязательной для размещения информации, используемой для оценки, выборка данных в отношении заказчика не производится и такому заказчику присваивается максимальный балл по рассчитываемому критерию.

28. При расчете значений итогового рейтинга применяются правила математического округления до 2-х знаков после запятой.

29. Примерные формы расчета итогового рейтинга на основании критериев оценки и отнесения заказчика к определенной категории риска приведены в приложении № 2 к Методическим рекомендациям.

30. Результаты оценки хранятся с утвержденным органом ведомственного контроля планом проверки, подлежащим хранению в соответствии с требованиями к организации делопроизводства.

31. В целях соблюдения принципа объективности контрольной деятельности порядок планирования проверок (формирование исходных данных, составление и утверждение планов, включая требования к отнесению заказчика к определенной категории риска) закрепляется в правовом акте органа ведомственного контроля.

ВЕЛИЧИНЫ ЗНАЧИМОСТИ КРИТЕРИЕВ ОЦЕНКИ

№ п/п	Наименование критерия	Значимость критерия*, %
1.	Сведения о количестве договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок товаров, работ, услуг	не менее 10
2.	Сведения об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок товаров, работ, услуг	не менее 10
3.	Общая стоимость договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ	не менее 10
4.	Доля общего количества договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	не менее 20
5.	Доля общей стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	не менее 20
6.	Доля общего количества конкурентных закупок, признанных несостоявшимися (в связи с тем, что на участие в закупке подана только одна заявка и с участником, подавшим такую заявку заключен договор, а также в связи с тем, что по результатам проведения закупки отклонены все заявки, кроме заявки, поданной участником закупки, с которым заключен договор)	не менее 10
7.	Доля общей стоимости конкурентных закупок, признанных несостоявшимися (в связи с тем, что на участие в закупке подана только одна заявка и с участником, подавшим такую заявку заключен договор, а также в связи с тем, что по результатам проведения закупки отклонены все заявки, кроме заявки, поданной участником закупки, с которым заключен договор)	не менее 10

*\*При утверждении органом ведомственного контроля порядка отнесения заказчика к определенной категории риска устанавливается конкретное значение значимости критерия.*

ПРИМЕРНЫЕ ФОРМЫ РАСЧЕТА ИТОГОВОГО РЕЙТИНГА НА ОСНОВАНИИ КРИТЕРИЕВ ОЦЕНКИ И ОТНЕСЕНИЯ  
ЗАКАЗЧИКА К ОПРЕДЕЛЕННОЙ КАТЕГОРИИ РИСКА

Орган ведомственного контроля: \_\_\_\_\_ (указывается наименование органа ведомственного контроля)  
Анализируемый период: с \_\_\_\_\_ по \_\_\_\_\_ (указывается период, за который производится сбор сведений)

№ п/п	Задача	ИФК	Критерии оценки и величины их значимости						Оценка рисков и величины их значимости																			
			Обязательные критерии			Дополнительные критерии			Расчет баллов по критериям оценки														Итоговый рейтинг	Категория риска				
			Средняя величина заключенных договоров, заключенных по результатам закупок, шт (КР1)	Средняя величина общей стоимости договоров, заключенных по результатам закупок, руб (КР2)	Общая стоимость договоров, заключенных в течение 30 календарных дней до даты окончания действия договора, руб (КР3)	Доля общего количества договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), % (КР4)	Доля общей стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), % (КР5)	Доля общей стоимости закупок, проведенных заказчиком, % (КР6)	Доля общей стоимости закупок, проведенных заказчиком, % (КР7)	КР1		КР2		КР3		КР4		КР5		КР6		КР7						
										Значимость	Значимость	Значимость	Значимость	Значимость	Значимость	Значимость	Значимость	Значимость	Значимость	Значимость	Значимость	Значимость			Значимость	Значимость	Значимость	Значимость
Класс	Класс	Класс	Класс	Класс	Класс	Класс	Класс	Класс	Класс	Класс	Класс	Класс	Класс	Класс	Класс	Класс	Класс	Класс	Класс	Класс	Класс	Класс						
1	Задача 1																											
2	Задача 2																											
3	Задача 3																											
	Задача N																											

№ п/п	Задача	ИФК	Доля общего количества договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (КР4)			Доля общей стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (КР5)			Доля общего количества конкурентных закупок, признанных несостоявшимися (КР6)			Доля общей стоимости конкурентных закупок, признанных несостоявшимися (КР7)																
			Средняя величина заключенных договоров, заключенных по результатам закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренная статьей 34 Закона № 223-ФЗ, шт	Общая стоимость договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренная статьей 34 Закона № 223-ФЗ, руб	Значение критерия, %	Средняя величина заключенных договоров, заключенных по результатам закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренная статьей 34 Закона № 223-ФЗ, руб	Общая стоимость договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренная статьей 34 Закона № 223-ФЗ, руб	Значение критерия, %	Средняя величина договоров, признанных несостоявшимися в результате закупок, проведенных заказчиком, шт	Общая стоимость договоров, признанных несостоявшимися в результате закупок, проведенных заказчиком, руб	Значение критерия, %	Средняя величина договоров, признанных несостоявшимися в результате закупок, проведенных заказчиком, шт	Общая стоимость договоров, признанных несостоявшимися в результате закупок, проведенных заказчиком, руб	Значение критерия, %														
1	Задача 1																											
2	Задача 2																											
3	Задача 3																											
...	Задача N																											

Руководитель или иное уполномоченное лицо: \_\_\_\_\_  
(подпись) (расшифровка подписи)

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.