



## ГУБЕРНАТОР ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

### УКАЗ

от 30.09.2024 № 298  
г. Ярославль

Об основных направлениях  
бюджетной и налоговой  
политики Ярославской области  
на 2025 год и на плановый период  
2026 и 2027 годов

В целях разработки проекта областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 4 Закона Ярославской области от 26 июня 2008 г. № 28-з «О бюджетном процессе»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.
2. Правительству Ярославской области при разработке проекта областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.
3. Указ вступает в силу с момента подписания.

Губернатор  
Ярославской области

М.Я. Евраев

УТВЕРЖДЕНЫ  
указом Губернатора  
Ярославской области  
от 30.09.2024 № 298

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
**бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2025 год**  
**и на плановый период 2026 и 2027 годов**

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Ярославской области от 26 июня 2008 г. № 28-з «О бюджетном процессе». При подготовке учитывались итоги реализации задач, поставленных на период до 2024 года, приоритеты на ближайшую перспективу, проблемы, над решением которых предстоит работать в планируемом трехлетнем периоде, и положения следующих документов:

- постановление Правительства Ярославской области от 06.03.2014 № 188-п «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2030 года»;

- указ Губернатора Ярославской области от 28.09.2023 № 247 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

- отчет Губернатора Ярославской области о результатах деятельности Правительства Ярославской области за 2023 год.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов являются базой для формирования областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и определяют стратегию действий Правительства Ярославской области в части доходов, расходов областного бюджета и межбюджетных отношений.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности областного бюджета. Основные цели бюджетной и налоговой политики Ярославской области: повышение доходной части областного бюджета за счет налоговых и неналоговых поступлений, решение текущих задач и задач развития в соответствии с постановлением Правительства Ярославской области от 06.03.2014 № 188-п «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2030 года».

## 2. Основные итоги бюджетной политики 2023 года – начала 2024 года

В 2023 году экономическая политика Ярославской области, как и Российской Федерации в целом, была ориентирована на предотвращение влияния на развитие отраслей экономики и финансового сектора изменения геополитической обстановки и ухудшения экономической ситуации, социальную защиту граждан, а также на поддержание условий для развития региональной экономики.

Своевременно принятые в 2022 году меры по снижению влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики и социальной сферы Ярославской области продолжили действовать и в 2023 году, что привело к устойчивому исполнению областного бюджета в 2023 году. Все принятые в Ярославской области социальные обязательства исполнены своевременно и в полном объеме. Кроме того, удалось значительно активизировать усилия, направленные на развитие региона по всем отраслям, в том числе в части активного участия в реализации национальных проектов.

Основными итогами реализации бюджетной политики в 2023 году и в начале 2024 года являются:

- безусловное выполнение социальных обязательств Ярославской области;

- участие в реализации национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- обеспечение реализации указов Президента Российской Федерации в части сохранения достигнутого соотношения оплаты труда в сферах образования, здравоохранения, культуры и социального обслуживания населения;

- совершенствование межбюджетных отношений с муниципальными образованияами Ярославской области;

- разработка и внедрение критериев адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан в целях оказания поддержки наиболее социально незащищенным категориям граждан;

- соблюдение нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления;

- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

- модернизация государственной информационной системы «Единая интегрированная информационная система управления бюджетным процессом «Электронный бюджет Ярославской области» (далее – ГИС ЕИИС УБП «Электронный бюджет Ярославской области») в части реализации положений Федерального закона от 13 июля 2020 года № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание

государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», автоматизации процессов подготовки, согласования и подписания соглашений о предоставлении из областного бюджета межбюджетных субсидий, иных межбюджетных трансфертов, субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), субсидий на иные цели бюджетным и автономным учреждениям;

- внедрение новой системы управления государственными программами Ярославской области в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2022 года № ММ-П6-14588. Обеспечено соблюдение новых подходов и принципов программного формата при формировании областного бюджета, а также формирование, согласование и утверждение государственных программ Ярославской области на платформе ГИС ЕИИС УБП «Электронный бюджет Ярославской области» в новой структуре;

- развитие практики оформления и опубликования информации об областном бюджете и отчете об исполнении областного бюджета в доступной для граждан форме;

- повышение открытости бюджетного процесса и информированности жителей Ярославской области о состоянии финансово-бюджетной сферы Ярославской области путем организации онлайн-трансляции публичных слушаний по исполнению областного бюджета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и размещения информации об областном бюджете в социальных сетях.

### 3. Основные задачи и направления бюджетной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

3.1. В связи с введением санкций со стороны ряда стран в отношении Российской Федерации и ограничением ведения внешнеэкономической деятельности, которые оказали влияние на деятельность юридических и физических лиц, Правительство Ярославской области оперативно разрабатывает и принимает специальные меры поддержки промышленности и предпринимательства.

По мере стабилизации экономической ситуации основной целью бюджетной политики станет постепенный возврат региона к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничительных мер.

3.2. Первоочередными задачами и направлениями бюджетной политики на трехлетний период являются:

3.2.1. Достижение целей и решение задач, определенных Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, поручениями Президента Российской Федерации, а также Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», в рамках реализации

национальных и федеральных проектов, в том числе новых национальных проектов «Семья», «Кадры», «Продолжительная и активная жизнь» и других проектов.

### 3.2.2. Реализация региональных проектов.

В целях повышения качества жизни населения Ярославской области планируется продолжить реализацию региональных проектов, направленных на поддержку семей с детьми, формирование ответственного отношения населения к здоровью, а также на благоустройство дворовых территорий: «Наши дворы», «Привет, малыш!», «Шаг к здоровью», «Подарок первокласснику» и другие проекты.

3.2.3. Сохранение уровня расходных обязательств Ярославской области по всем первоочередным и социально значимым направлениям.

В условиях изменения геополитической обстановки, ухудшения экономической ситуации, оказывающих влияние на развитие отраслей экономики и финансового сектора, решение данной задачи позволит сохранить необходимый уровень финансового обеспечения расходов областного бюджета, формирующий качество жизни жителей области, а также создать условия для дальнейшего восстановления экономической активности.

### 3.2.4. Обеспечение сбалансированности областного бюджета.

Для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы области при формировании проекта областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов необходимо принять меры, направленные на увеличение собственного налогового потенциала, ограничение дефицита и поддержание безопасного уровня долговой нагрузки, что позволит создать условия для обеспечения экономической и социальной стабильности в области.

3.2.5. Приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов.

Повышение эффективности бюджетных расходов и устойчивости областного бюджета достигается за счет выявления и сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития и выполнении публичных обязательств.

3.2.6. Сохранение долгосрочной устойчивости бюджетной системы Ярославской области.

Несмотря на трехлетний формат бюджетных проектировок, реализация бюджетной политики Ярославской области должна осуществляться с учетом прогнозируемых на долгосрочный период рисков развития экономики, рисков сбалансированности областного бюджета, с применением адекватных мер по их минимизации.

Бюджетная политика как составная часть экономической политики региона нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития и реализуется по основным направлениям, определенным постановлением Правительства Ярославской

области от 06.03.2014 № 188-п «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2030 года»:

- экономика (развитие экономического потенциала региона);
- социальная сфера (развитие человека, объектов социальной инфраструктуры, системы региональной безопасности и других социальных систем и механизмов);
- инфраструктура (развитие инфраструктуры для региональной экономики и социальных отраслей);
- государственное управление и цифровая трансформация (развитие системы управления регионом, развитие потенциала государственных гражданских и муниципальных служащих, достижение высокой степени «цифровой зрелости» основных отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления).

Для развития экономики региона необходимо создать условия для притока инвестиций, повышать привлекательность Ярославской области не только для отдельных производств, а комплексно, постоянно усиливать позиции региона в конкурентной борьбе за инвесторов.

3.2.7. Осуществление мониторинга и контроля эффективности использования бюджетных средств.

Проведение мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета способствует снижению нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере, повышению эффективности бюджетных расходов, стимулированию субъектов бюджетного планирования к повышению качества выполнения бюджетных процедур, своевременной оценке и минимизации бюджетных рисков, а также повышению финансовой дисциплины.

3.3. В целях недопущения дифференциации уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ярославской области и обеспечения их платежеспособности планируется продолжить практику предоставления местным бюджетам нецелевой финансовой помощи в объеме, достаточном для достижения указанных результатов.

Плановое определение объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов будет произведено, как и в предыдущие годы, на основе расчетных показателей налогового потенциала муниципальных образований Ярославской области, прогнозируемого поступления неналоговых доходов и общей стоимости предоставления муниципальных услуг.

В целях оперативного решения проблем, возникающих в ходе исполнения местных бюджетов, планируется продолжить практику предоставления дотаций по отдельным решениям Правительства Ярославской области.

3.4. Политика в сфере управления государственным долгом Ярославской области будет определена в соответствии с основными направлениями государственной долговой политики Ярославской области

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, разработанными в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3.5. Расходы, связанные со строительством объектов социальной сферы, строительством и реконструкцией дорожной и коммунальной инфраструктуры, а также приобретением жилых помещений для отдельных категорий граждан, установленных законодательством, в муниципальную и областную собственность, будут осуществляться в рамках адресной инвестиционной программы Ярославской области.

В приоритетном порядке будут достраиваться объекты, строительство которых не завершено, в том числе сроки ввода в эксплуатацию которых перенесены с 2024 года на 2025 год. Также будет осуществляться строительство объектов, включенных в федеральные проекты, с обеспечением софинансирования расходов из областного бюджета.

3.6. В рамках расширения доступа негосударственных организаций к бюджетным средствам планируется:

- совершенствование регионального законодательства в части предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг;

- развитие механизмов организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2020 года № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» путем увеличения количества услуг и расширения направлений деятельности, в отношении которых формируются государственные (муниципальные) социальные заказы.

3.7. В рамках цифрового государственного управления планируется:

- цифровая трансформация, достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления, увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде;

- цифровизация деятельности органов государственной власти в части создания информационного массива данных, обеспечения взаимодействия между участниками, создания консолидированной системы;

- модернизация ГИС ЕИИС УБП «Электронный бюджет Ярославской области» с целью расширения функциональных возможностей единой системы управления бюджетным процессом в части автоматизации процессов заключения соглашений, механизмов социального заказа и взаимодействия между разными уровнями бюджетов.

3.8. В рамках повышения прозрачности и открытости бюджетного планирования продолжается работа по широкому вовлечению граждан в процесс обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, осуществлению общественного контроля их эффективности и результативности.

Опрос граждан, проведенный на портале народного правительства Ярославской области, выявил мнение населения по вопросам формирования проекта областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов:

- развитие экономики в Ярославской области за счет увеличения финансирования мероприятий, направленных на появление новых рабочих мест, а также повышения качества высшего и среднего профессионального образования;

- наиболее приоритетными направлениями для расходования бюджетных средств являются обеспечение доступности и качества здравоохранения, повышение доступности жилья, строительство и ремонт дорог, тротуаров, мостов.

Наиболее эффективными мерами по повышению своевременности уплаты гражданами налогов являются информирование населения о сроках и порядке уплаты налогов, проведение индивидуальной работы с налогоплательщиками, усиление мер ответственности за несвоевременную уплату налогов.

Более чем две трети опрошенных считают целесообразным привлечение негосударственных организаций для развития всех отраслей социальной сферы. Актуальными вопросами по финансовой грамотности респонденты считают вопросы противостояния финансовым мошенникам, налоги граждан и налоговые вычеты, защиту прав потребителей на финансовом рынке.

#### 4. Формирование региональной налоговой политики 2023 года – начала 2024 года

Основные направления налоговой политики Ярославской области определяют цели и приоритеты налоговой политики в среднесрочной перспективе и разработаны в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Основной целью налоговой политики Ярославской области является расширение и укрепление доходной базы региона для обеспечения финансовой устойчивости бюджета. Ее достижению будет способствовать решение ряда задач в следующих направлениях:

- сохранение эффективного налогового стимулирования в форме предоставления налоговых льгот, инвестиционных налоговых вычетов, пониженных налоговых ставок, социальной поддержки гражданам;

- привлечение дополнительных инвестиций в создание и развитие новых производств;

- обеспечение полноты формирования налоговой базы за счет вовлечения в налоговый оборот всех установленных законом объектов налогообложения;

- расширение перечня объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость;



- сокращение дебиторской задолженности по неналоговым доходам.

Один из основных инструментов реализации налоговой политики Ярославской области – региональные налоговые льготы для отдельных категорий налогоплательщиков.

Ежегодная оценка налоговых расходов в форме налоговых льгот проводится в соответствии с Порядком оценки налоговых расходов Ярославской области и формирования перечня налоговых расходов Ярославской области, утвержденным постановлением Правительства Ярославской области от 01.10.2019 № 699-п «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Ярославской области и формирования перечня налоговых расходов Ярославской области». Результаты оценки служат основанием для принятия решений о сохранении, уточнении или отмене налоговых льгот.

Сумма налоговых расходов за 2023 год составила 2 207,2 млн рублей, в том числе:

- 1 114,8 млн рублей (50,5 процента от общего объема) – по налогу на имущество организаций в соответствии с Законом Ярославской области от 15 октября 2003 г. № 46-з «О налоге на имущество организаций в Ярославской области»;

- 161,9 млн рублей (7,3 процента от общего объема) – по транспортному налогу в соответствии с Законом Ярославской области от 5 ноября 2002 г. № 71-з «О транспортном налоге в Ярославской области»;

- 626,8 млн рублей (28,4 процента от общего объема) – по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в соответствии с Законом Ярославской области от 30 ноября 2005 г. № 69-з «О применении упрощенной системы налогообложения на территории Ярославской области»;

- 303,7 млн рублей (13,8 процента от общего объема) – по налогу на прибыль организаций в соответствии с Законом Ярославской области от 15 октября 2003 г. № 45-з «О ставках налога на прибыль организаций».

Наибольшая сумма налоговых расходов – это льготы инвестиционного характера – 754,2 млн рублей, в том числе:

- льготы инвесторам, реализующим приоритетные инвестиционные проекты Ярославской области, и управляющим компаниям, реализующим инвестиционные проекты регионального значения по созданию и (или) развитию индустриальных (промышленных) парков на территории Ярославской области, – 413,6 млн рублей;

- льготы резидентам территорий опережающего развития (далее – ТОР), создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Ярославской области, – 310,4 млн рублей;

- льготы резидентам индустриальных (промышленных) парков Ярославской области – 30,2 млн рублей.

Для субъектов малого и среднего предпринимательства за 2023 год сумма налоговых расходов составила 656,4 млн рублей.

В целях оптимизации налоговых расходов с 2024 года в налоговое законодательство Ярославской области внесены следующие изменения:

- отменена льгота по налогу на имущество организаций для аэропортов международного класса;

- отменены льготы по налогу на имущество для организаций, применяющих специальные налоговые режимы, в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость имущества;

- увеличена до 2,0 процента ставка налога на имущество организаций в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость имущества;

- прекращено действие пониженных ставок по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 4 процентов, 5 процентов и 10 процентов для отдельных отраслей экономики: лесное хозяйство, охота, рыболовство, строительство, деятельность в области телевизионного и радиовещания, техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, транспортировка и хранение, деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма, деятельность в области связи на базе проводных технологий, деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений, предоставление прочих видов услуг;

- сохранены пониженные ставки налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 4 процентов и 5 процентов для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного вида деятельности деятельность, относящуюся к обрабатывающей промышленности;

- продлено до 01 января 2025 года действие пониженных ставок по налогу на прибыль инвесторам, реализующим приоритетные инвестиционные проекты Ярославской области, и управляющим компаниям, реализующим инвестиционные проекты регионального значения по созданию и (или) развитию индустриальных (промышленных) парков на территории Ярославской области;

- продлено до 01 января 2025 года действие пониженных ставок по налогу на прибыль региональным организациям (отделениям) общероссийских общественных организаций инвалидов, а также организациям, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов;

- продлено до 01 января 2025 года действие льготы по налогу на имущество организациям, осуществляющим финансирование строительства межпоселковых газопроводов и распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям;

- продлено до 01 января 2025 года действие льготы по транспортному налогу гражданам, участвующим в специальной военной операции в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября

2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», и гражданам, заключившим контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации в период проведения специальной военной операции;

- установлены на 2024 год льготы по налогу на имущество организаций организациям, осуществляющим финансовую поддержку профессиональных футбольных и волейбольных клубов;

- установлены пониженные ставки по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 1 процента и 5 процентов для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного один из видов экономической деятельности: животноводство и предоставление услуг в области животноводства, растениеводство и предоставление услуг в области растениеводства, рыбоводство, производство пищевых продуктов в части переработки произведенной налогоплательщиком сельскохозяйственной продукции, услуги паллиативной медицинской помощи.

В 2024 году прекратили действовать пониженные ставки по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для организаций и индивидуальных предпринимателей, применявших в 2020 году систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход. Пониженные ставки были установлены региональным налоговым законодательством на период до 01 января 2024 года.

В результате оптимизации налоговых льгот дополнительные доходы областного бюджета в 2024 году оцениваются в сумме около 432,0 млн рублей.

С целью повышения уровня социальной поддержки отдельных категорий граждан с 01 января 2024 года установлена льгота по транспортному налогу ветеранам боевых действий и не вступившим в повторный брак супругам погибших (умерших) ветеранов боевых действий.

По состоянию на 01 июля 2024 года региональные налоговые льготы установлены для 25 категорий налогоплательщиков.

Ярославская область входит в число инвестиционно привлекательных регионов России. Одно из ключевых направлений инвестиционного развития – создание ТОР. По состоянию на 01 июля 2024 года Министерством экономического развития Российской Федерации в реестр резидентов ТОР внесены 23 организации Ярославской области, в том числе:

- ТОР «Тутаев» – 10 организаций;
- ТОР «Ростов» – 7 организаций;
- ТОР «Гаврилов-Ям» – 6 организаций.

По состоянию на 01 июля 2024 года с начала функционирования ТОР в Ярославской области создано более 1 900 новых рабочих мест, объем осуществленных резидентами инвестиций составил 6 676,1 млн рублей, выручка резидентов от реализации произведенных в рамках соглашений об осуществлении деятельности товаров, работ и услуг (накопительным итогом) составила 33 708,26 млн рублей.

Общий объем государственной поддержки в виде льгот по налогу на прибыль (в региональной части), на имущество организаций за 2023 год составил 310,4 млн рублей.

По данным отчетности, за I полугодие 2024 года создано 89 новых рабочих мест, объем осуществленных резидентами инвестиций составил 868,58 млн рублей, выручка резидентов от реализации произведенных в рамках соглашений об осуществлении деятельности товаров, работ и услуг составила 3 558,97 млн рублей.

Общий объем государственной поддержки в виде льгот по налогу на прибыль (в региональной части) и налогу на имущество организаций за I полугодие 2024 года составил 72,923 млн рублей.

В целях повышения инвестиционной привлекательности Ярославской области и монопрофильного муниципального образования г. Тутаева в апреле 2023 года Правительством Российской Федерации принято решение о продлении преференций для инвесторов по уплате страховых взносов на ТОР «Тутаев» дополнительно на 2 года (при условии включения резидента в реестр ТОР «Тутаев» до конца 2024 года). Льгота действует до конца существования ТОР.

В соответствии с действующим законодательством на территории области продолжает осуществляться государственная поддержка реализации приоритетных инвестиционных проектов Ярославской области и инвестиционных проектов по созданию и (или) развитию промышленных (промышленных) парков.

На начало 2024 года в перечне приоритетных инвестиционных проектов Ярославской области и реестре инвестиционных проектов по созданию и (или) развитию промышленных (промышленных) парков, формируемых на основании Закона Ярославской области от 19 декабря 2005 г. № 83-з «О государственном регулировании инвестиционной деятельности на территории Ярославской области», содержится 6 проектов с общим объемом инвестиций 49,2 млрд рублей.

Сумма налоговых платежей, начисленных в консолидированный бюджет Ярославской области по данным проектам, составила за 2023 год 878,1 млн рублей (111,6 процента к уровню 2022 года). В областной бюджет начислены налоговые платежи в сумме 826,9 млн рублей (113,7 процента к уровню 2022 года).

Объем государственной поддержки за счет средств областного бюджета в 2023 году составил 413,6 млн рублей (91,0 процента к 2022 году).

На 1 рубль государственной поддержки областного бюджета пришлось 0,6 рубля внебюджетных инвестиций, привлеченных на реализацию приоритетных инвестиционных проектов Ярославской области, и 2,0 рубля дополнительных налоговых поступлений в областной бюджет.

В 2023 году продолжена работа по формированию благоприятных условий инфраструктурного характера для реализации новых инвестиционных проектов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 октября 2020 г. № 1704 «Об утверждении Правил определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения» регион расширяет линейку видов государственной поддержки инвестиционной деятельности для обеспечения устойчивого развития экономики Ярославской области.

С этой целью в 2024 году в сводный перечень новых инвестиционных проектов (далее – сводный перечень НИП) Министерством экономического развития Российской Федерации были дополнительно включены 4 новых инвестиционных проекта с общим объемом внебюджетных инвестиций 10 460,11 млн рублей. Всего по состоянию на 07 августа 2024 года в сводный перечень НИП включено 13 новых инвестиционных проектов Ярославской области, в рамках реализации которых предусмотрено создание 814 рабочих мест, с общим объемом инвестиций 33 305,83 млн рублей, в том числе 854,47 млн рублей – на осуществление инвестиций в объекты инфраструктуры.

Включение проектов в сводный перечень НИП позволит списать задолженность Ярославской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам из федерального бюджета в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2021 г. № 1740 «Об утверждении Правил списания задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, методики расчета поступления налоговых доходов в федеральный бюджет от реализации новых инвестиционных проектов и перечня подлежащих зачислению в федеральный бюджет налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов, в объеме поступления в федеральный бюджет которых Правительство Российской Федерации вправе списать задолженность субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 19 октября 2020 г. № 1705» за счет налогов, уплаченных в федеральный бюджет от новых инвестиционных проектов за период до 2028 года включительно. В настоящий момент рассматривается вопрос подготовки заявки на включение дополнительных проектов в сводный перечень НИП.

Общий объем инфраструктурных бюджетных кредитов из федерального бюджета (далее – ИБК) составляет 4 млрд рублей, из них в 2022 и 2023 годах

привлечено 2,7 млрд рублей. Средства ИБК предусмотрены на финансовое обеспечение 5 инфраструктурных проектов в общей сумме более 40 млрд рублей.

Важно отметить, что средства ИБК привлекаются в целях комплексного инфраструктурного развития городов во взаимосвязи с реализуемыми инвестиционными проектами, что существенно увеличивает инвестиционный и туристический потенциал ключевых территорий региона и способствует развитию доходной базы региона.

На территории Ярославской области продолжена работа по инвентаризации объектов недвижимости (в том числе земельных участков) для формирования достоверного и оптимального перечня объектов для исчисления налога на имущество по кадастровой стоимости.

В период с 01 января 2023 года по 01 июля 2024 года исследовано 1,75 млн объектов недвижимости, учтенных в государственном кадастре недвижимости. Выявлены, в том числе с использованием технологий анализа пространственных данных, и устранены несоответствия и противоречия в отношении 477 объектов недвижимости. Общая сумма согласованного налогового резерва составила 0,81 млн рублей.

В целях расширения налоговой базы путем вовлечения объектов недвижимости в налоговый оборот организовано проведение мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, предусмотренных статьей 69.1 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

По результатам работы, проведенной в 2023 году и I полугодии 2024 года:

- зарегистрированы права на 27 685 объектов недвижимости;
- 30 052 объекта недвижимости снято с кадастрового учета. В основном это случаи двойного кадастрового учета объекта недвижимости;
- в отношении 176 объектов недвижимости приняты решения о выявлении правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости. Сведения о правообладателях внесены в Единый государственный реестр недвижимости (далее – ЕГРН).

Прогноз увеличения начислений имущественных налогов за счет вовлечения указанных объектов недвижимости в налоговый оборот составляет 25,52 млн рублей.

В рамках проведения мероприятий по расширению перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость (далее – Перечень ОН), произведен анализ сведений ЕГРН с целью выявления объектов недвижимости, которые возможно отнести к объектам, указанным в подпунктах 4 и 5 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации. По результатам анализа данных ЕГРН в Перечень ОН на 2024 год включено 15 новых объектов недвижимости.

За 2023 год проведены обследования фактического использования 49 объектов капитального строительства, по результатам которых в Перечень ОН на 2024 год включено 18 новых объектов недвижимости.

Прогноз увеличения начислений налога на имущество за 2024 год по вышеуказанным 33 объектам недвижимости составляет ориентировочно 14,15 млн рублей.

В течение I полугодия 2024 года проведены обследования фактического использования 34 объектов капитального строительства, по результатам которых в Перечень ОН на 2025 год будет включено 12 новых объектов недвижимости.

Прогноз увеличения начислений налога на имущество за 2025 год по данным объектам недвижимости составляет ориентировочно 8,9 млн рублей.

В 2024 году работа по расширению Перечня ОН продолжена. Рассмотрены вопросы изменения критериев включения объектов недвижимости в Перечень ОН на 2025 год. Сформирован предварительный перечень административно-деловых и торговых центров, нежилых помещений, назначение, разрешенное использование которых предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.

Проведение данных мероприятий направлено на увеличение доходной базы консолидированного бюджета Ярославской области.

В 2023 году проведена государственная кадастровая оценка всех зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства и машино-мест, поставленных на государственный кадастровый учет на территории Ярославской области по состоянию на 01 января 2023 года. По результатам проведенной работы актуализирована кадастровая стоимость 1 003 195 объектов недвижимости. Полученные результаты кадастровой оценки объектов недвижимости применяются для целей налогообложения с 01 января 2024 года.

В рамках поручения Президента Российской Федерации о недопущении увеличения и сокращения объемов накопленной дебиторской задолженности по доходам приняты дополнительные меры по повышению эффективности управления дебиторской задолженностью по доходам.

Принято постановление Правительства Ярославской области от 15.08.2023 № 766-п «О внесении изменений в постановление Правительства области от 23.04.2008 № 194-п». Данное постановление разработано в целях актуализации действующих нормативных правовых актов Ярославской области в части осуществления бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджета Ярославской области, с учетом рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации о необходимости установления администраторами доходов бюджетов Регламентов по взысканию дебиторской задолженности, разработанных в соответствии с общими требованиями к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности

по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, установленными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 18.11.2022 № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним».

В нормативных правовых актах об осуществлении бюджетных полномочий главных администраторов доходов главными администраторами доходов отражены следующие позиции:

- определение порядка действий администраторов доходов бюджетов при принудительном взыскании ими с плательщика платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним через судебные органы или через судебных приставов;

- определение порядка действий администраторов доходов бюджетов по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним в досудебном порядке;

- разработка регламента реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним.

Правительством Ярославской области разработан проект постановления Правительства Ярославской области об утверждении Порядка проведения мониторинга дебиторской задолженности по неналоговым доходам областного бюджета и принятых мерах по сокращению просроченной дебиторской задолженности, предусматривающий регулярную отчетность о проведенных мероприятиях по сокращению просроченной дебиторской задолженности и анализ ее динамики.

По данным формы бухгалтерской отчетности «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», дебиторская задолженность по неналоговым доходам областного бюджета на 01 января 2024 года составляет 5 970 314,1 тыс. рублей, снижение по сравнению с началом года – на 137 370,4 тыс. рублей.

#### 5. Мероприятия по реализации налоговой политики, планируемые на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Основные направления налоговой политики Ярославской области сохраняют преемственность задач, определенных на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

В целях увеличения доходной базы консолидированного бюджета региона планируется проведение следующих мероприятий:

- оценка эффективности налоговых расходов Ярославской области и подготовка предложений о целесообразности действия отдельных региональных налоговых льгот;

- совершенствование регионального налогового законодательства с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации;

- введение ежегодной индексации размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по всем



видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год в соответствии с положениями статьи 346<sup>43</sup> Налогового кодекса Российской Федерации;

- сохранение форм налоговой поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность в определенных отраслях экономики, за счет установления для них возможности применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль;

- развитие ТОР, созданных в моногородах Ярославской области: привлечение потенциальных резидентов, мониторинг и совершенствование предоставления финансовых форм государственной поддержки;

- продолжение работы по формированию промышленных кластеров, соответствующих федеральным требованиям, с целью получения мер государственной поддержки, предусмотренных для промышленных кластеров, и стимулирования выпуска импортозамещающей продукции в регионе;

- проактивное взаимодействие с инвесторами, поиск новых инвестиционных ниш, формирование базы потенциальных инвесторов, выявление новых потребностей, мониторинг реализованных проектов в части формирования цепочек кооперации;

- сохранение форм налоговой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- продолжение работы по сопоставлению и верификации содержащихся в учетных системах органов кадастрового учета и базах данных налоговых органов сведений в отношении объектов недвижимости, включая выявление и исправление несоответствий в указанных информационных ресурсах;

- координация и методологическая поддержка работы органов местного самоуправления по реализации полномочий, предусмотренных статьей 69.1 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;

- использование в рамках инвентаризации объектов недвижимости технологий анализа пространственной информации об объектах недвижимости;

- мероприятия по расширению перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость;

- мероприятия по актуализации кадастровой стоимости объектов недвижимости (земельных участков и объектов капитального строительства);

- анализ динамики дебиторской задолженности по неналоговым доходам и принятие мер по ее сокращению.