



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 01.06.2023 № 534-п
г. Ярославль

О внесении изменений в
постановление Правительства
области от 15.04.2021 № 210-п

ПРАВИТЕЛЬСТВО ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в региональную целевую программу «Содействие занятости – создание условий дошкольного образования для детей в Ярославской области» на 2021 – 2025 годы, утвержденную постановлением Правительства области от 15.04.2021 № 210-п «Об утверждении региональной целевой программы «Содействие занятости – создание условий дошкольного образования для детей в Ярославской области» на 2021 – 2025 годы и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства области», изменения согласно приложению.

2. Постановление вступает в силу с момента подписания.

Губернатор области

М.Я. Евраев

Приложение
к постановлению
Правительства области
от 01.06.2023 № 534-п

**ИЗМЕНЕНИЯ,
вносимые в региональную целевую программу «Содействие занятости –
создание условий дошкольного образования для детей
в Ярославской области» на 2021 – 2025 годы**

1. В паспорте региональной целевой программы:

1.1. Позиции «Исполнители мероприятий региональной целевой программы», «Объемы и источники финансирования региональной целевой программы по годам» изложить в следующей редакции:

Исполнители мероприятий региональной целевой программы	департамент государственной службы занятости населения Ярославской области (далее – ДГСЗН ЯО), департамент строительства Ярославской области (далее – ДС ЯО), государственное казенное учреждение Ярославской области Центр занятости населения
Объемы и источники финансирования региональной целевой программы по годам	всего – 750,443 млн руб., из них: - федеральные средства: 2021 год – 214,159 млн руб.; 2022 год – 9,600 млн руб.; 2023 год – 39,771 млн руб.; 2024 год – 0 млн руб.; 2025 год – 0 млн руб.; - областные средства: 2021 год – 71,699 млн руб.; 2022 год – 4,357 млн руб.; 2023 год – 20,401 млн руб.; 2024 год – 133,586 млн руб.; 2025 год – 133,586 млн руб.; - местные бюджеты: 2021 год – 104,630 млн руб.; 2022 год – 0 млн руб.; 2023 год – 1,299 млн руб.; 2024 год – 8,678 млн руб.; 2025 год – 8,678 млн руб.

1.2. Позицию «Конечные результаты реализации региональной целевой программы» изложить в следующей редакции:

Конечные результаты реализации региональной целевой программы	- внедрены единые требования к организации деятельности органов службы занятости в 2 центрах занятости населения; - обеспечено достижение 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до семи лет
---	--

2. Разделы I и II изложить в следующей редакции:

«I. Общая потребность в финансовых ресурсах

№ п/п	Источник финансирования	Всего	Оценка расходов (тыс. руб.), в том числе по годам реализации				
			2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Предусмотрено законом об областном бюджете:						
	- областные средства	363628,090	71698,852	4356,511	20401,727	133585,500	133585,500
	- федеральные средства	263529,500	214158,600	9600,000	39770,900		
2.	Справочно (за рамками закона об областном бюджете):						
	- местные бюджеты	123285,823	104630,410	-	1299,255	8678,079	8678,079
Итого по региональной целевой программе		750443,413	390487,862	13956,511	61471,882	142263,579	142263,579

II. Описание текущей ситуации и обоснование необходимости реализации региональной целевой программы

Региональная целевая программа «Содействие занятости – создание условий дошкольного образования для детей в Ярославской области» на 2021 – 2025 годы (далее – региональная целевая программа) разработана в целях реализации регионального проекта «Содействие занятости», утвержденного протоколом заседания регионального проектного комитета от 14.12.2018 № 2018-2 (далее – региональный проект «Содействие занятости»), обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов соответствующего федерального проекта, входящего в состав национального проекта «Демография», утвержденного протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 г. № 16.

Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» определена национальная цель развития Российской Федерации – сохранение населения, здоровье и благополучие людей.

Региональная целевая программа ориентирована на достижение указанной цели и направлена на повышение эффективности работы центров занятости населения и доступности дошкольного образования в Ярославской области.

С апреля 2020 года ситуация на рынке труда стала достаточно напряженной, что вызвано объективными последствиями распространения новой коронавирусной инфекции, и характеризовалась увеличением количества безработных граждан: в 2020 году в органы службы занятости обратились 64,3 тыс. человек (в 2019 году – 30,8 тыс. человек), признаны безработными 52,8 тыс. человек (в 2019 году – 20,5 тыс. человек), из которых признаны безработными после 01 апреля 2020 года 48,3 тыс. человек.

По состоянию на 31 августа 2020 года наивысший показатель уровня регистрируемой безработицы в 2020 году составил 4,8 процента (в 4 раза превышает показатель 2019 года).

Благодаря активной работе по формированию банка вакансий и выдаче направлений для трудоустройства количество граждан, трудоустроенных при содействии органов службы занятости, в 2020 году составило 21,8 тыс. человек.

В сложившихся условиях не останавливалась работа по предоставлению государственных услуг в области содействия занятости, наиболее актуальной стала работа по организации профессионального обучения: 1926 безработных граждан в 2020 году направлены органами службы занятости населения на профессиональное обучение или получение дополнительного профессионального образования.

Также осуществлялась работа по реализации мероприятий по профессиональному обучению различных категорий граждан, включая работников предприятий, в рамках реализации мероприятий национальных

проектов: в 2020 году на профессиональное обучение в рамках национальных проектов направлены 1338 человек.

В 2020 году органами службы занятости населения области реализованы дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда области, в которые вошла организация общественных работ безработных граждан и временной занятости граждан, находящихся под риском увольнения. Благодаря реализации указанных мероприятий удалось стабилизировать ситуацию на рынке труда.

По состоянию на 11 января 2021 года численность безработных граждан составляла 13410 человек, что в 1,7 раза превышает численность безработных граждан на аналогичную дату прошлого года. Уровень регистрируемой безработицы составляет 2,1 процента, на аналогичную дату прошлого года – 1,2 процента.

В настоящее время в органах службы занятости Ярославской области имеется 10988 вакансий, из них 65,8 процента относятся к рабочим профессиям (в 2019 году – 10989 вакансий).

В 2021 году органами службы занятости продолжена работа, направленная на стабилизацию ситуации на рынке труда, разработан проект комплекса мероприятий, направленных на восстановление численности занятого населения области до показателей допандемийных значений.

Одновременно с процессом решения вопросов занятости населения региона в 2020 году пилотным центром занятости населения – государственным казенным учреждением Ярославской области Центром занятости населения г. Ярославля начата реализация мероприятий по внедрению единых требований к организации деятельности органов службы занятости населения.

Основной целью единых требований к организации деятельности органов службы занятости населения является поэтапное обеспечение к 2025 году деятельности новой модели центров занятости населения региона – современных кадровых центров, оперативно и проактивно действующих в отношении рисков безработицы и неэффективной занятости, содействующих реализации профессионального потенциала граждан и удовлетворению потребности работодателей в кадровых ресурсах.

Мероприятия по повышению эффективности службы занятости населения направлены на обновление и стандартизацию процессов службы занятости населения в целях решения проблем занятости и снижения дисбаланса спроса и предложения на рынке труда, активизации взаимодействия между всеми участниками рынка труда. Предполагается создание органов службы занятости нового типа, оперативно и проактивно действующих в отношении возможных рисков безработицы и неэффективной занятости.

В период 2021 и 2022 годов реализация программных мероприятий по повышению эффективности службы занятости населения осуществлялась в рамках полномочий органов государственной власти в области содействия

занятости населения в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения»;

- приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 апреля 2019 г. № 302 «Об утверждении Единых требований к организации деятельности органов службы занятости»;

- постановление Правительства области от 15.01.2020 № 4-п «Об утверждении Порядка расходования субсидии из федерального бюджета областному бюджету в целях софинансирования расходных обязательств Ярославской области, возникающих при реализации региональных проектов, направленных на повышение эффективности службы занятости».

Реализация программных мероприятий в период 2023 – 2025 годов будет осуществляться в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2022 г. № 2309 «О реализации в 2023 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда»;

- постановление Правительства области от 30.12.2022 № 1225-п «О реализации в 2023 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Ярославской области».

Удовлетворение потребностей населения Ярославской области в дошкольном образовании является одним из приоритетных направлений развития дошкольного образования региона.

В условиях введения внешнего санкционного давления необходимо своевременно принять меры по поддержке занятости населения и рынка труда.

В целях предупреждения роста увольнений работников в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников необходимо оказать поддержку как работникам, оказавшимся под риском увольнения, так и гражданам, которые уже потеряли работу.

В 2022 году в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 18 марта 2022 г. № 409 «О реализации в 2022 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда» осуществлены следующие дополнительные мероприятия,

направленные на содействие занятости населения и снижение напряженности на рынке труда:

- организация общественных работ и временного трудоустройства;
- организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения.

В 2022 году в мероприятиях по организации общественных и временных работ приняли участие 76 организаций Ярославской области.

В организации общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан, приняли участие 762 человека; в организации временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения, включая введение режима неполного рабочего времени, простой, временную приостановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников, – 684 человека.

В 2022 году предприятиям промышленного сектора региона предоставлена возможность принять участие в реализации мероприятия по повышению квалификации своих работников, находящихся под риском высвобождения ввиду изменения производственных процессов и объемов работы, вызванных санкционным давлением. В мероприятии приняло участие одно промышленное предприятие Ярославской области, 43 работника которого получили дополнительное профессиональное образование по специальности «Применение инструментов менеджмента качества на производстве» (повышение квалификации).

Реализация данных мероприятий способствовала недопущению напряженности на рынке труда Ярославской области.

Вместе с тем с учетом динамики изменения ситуации на рынке труда Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации спрогнозировано смещение пика роста напряженности на конец 2022 года – начало 2023 года. В целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, в 2023 году будет осуществляться предоставление иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Критерием отбора субъектов Российской Федерации для предоставления иных межбюджетных трансфертов является наличие работников, находящихся под угрозой увольнения, включая работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения, а также граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы.

Статьей 43 Конституции Российской Федерации всем гражданам гарантирована общедоступность и бесплатность дошкольного образования вне зависимости от места жительства и уровня доходов семьи.

В Ярославской области на 01 января 2021 года функционировали 567 образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования, в том числе 413 самостоятельных дошкольных образовательных организаций, которые посещали 70 155 детей. Организованным дошкольным образованием в области охвачены 98,73 процента детей в возрасте от 1,5 года до 7 лет, в том числе 93,21 процента детей в возрасте от 1,5 года до 3 лет.

Количество организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования, в настоящее время является недостаточным для удовлетворения спроса на получение услуг дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 года до 3 лет.

Отсутствие свободных мест в организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, обостряет следующие социальные проблемы:

- невозможность трудоустройства социально активного населения – родителей, вынужденных воспитывать детей в домашних условиях, что в свою очередь влияет на уровень материального благосостояния семьи;

- низкий уровень социализации детей, не получающих дошкольного образования, недостаточная подготовленность детей к получению школьного образования.

По состоянию на 01 января 2021 года в Ярославской области 875 человек не были обеспечены местами в дошкольных образовательных организациях для детей в возрасте от 1,5 года до 3 лет. Проблема дефицита мест в детских дошкольных учреждениях особенно актуальна для г. Ярославля, где очередь на получение услуг дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 года до 3 лет составляет 653 человека (74,63 процента от общего количества детей региона указанной возрастной категории, ожидающих место в дошкольной образовательной организации). В г. Рыбинске очередь на получение услуг дошкольного образования составляет 47 человек (5,37 процента), в Ярославском муниципальном районе – 101 человек (11,54 процента).

Расширение сети организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования, в результате строительства новых зданий за счет средств бюджетов всех уровней позволит сократить очередь на предоставление дошкольных образовательных услуг в муниципальных образованиях области.

Выявленные проблемы, связанные с вопросами реализации регионального проекта «Содействие занятости», с учетом их масштабности, высокой социальной значимости, межведомственного характера, длительности решения возможно решить программно-целевым методом.

Региональная целевая программа содержит перечень мероприятий для обеспечения эффективного решения поставленных задач.»

3. Раздел IV изложить в следующей редакции:

«IV. Задачи, региональные проекты и мероприятия региональной целевой программы

№ п/п	Наименование задачи/ регионального проекта/ мероприятия	Результат выполнения задачи/ регионального проекта/ мероприятия		Срок реализации, годы	Плановый объем финансирования (тыс. рублей)				Исполнитель мероприятия
		наименование (единица измерения)	плановое значение		всего	федеральные средства	областные средства	местные бюджеты	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Региональный проект «Содействие занятости»			2021 – 2024	435138,348	263529,500	66978,438	104630,41	
				2021	384965,721	214158,600	66176,711	104630,41	
				2022	10000,000	9600,000	400,000	-	
				2023	40172,627	39770,900	401,727	-	
				2024	0	0	0	-	
	доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 года до 3 лет (процентов)		94,97	2021					
			97,02	2022					
			100	2023					
			100	2024					
	количество мест, дополнительно созданных с целью обеспечения дошкольным образованием детей в возрасте от 1,5 года до 3 лет в текущем календарном году, нарастающим итогом (мест)		1860	2021					
			1860	2022					
			1860	2023					
			1860	2024					
	доля занятых граждан из числа участников дополнительных мероприятий		75	2023					
1.1.	Реализация проектов по модернизации	количество центров занятости населения, в которых	1	2021	10 000,000	9 600,000	400,000	-	ДГСЗН ЯО, ГКУ ЯО
			2	2022	10 000,000	9 600,000	400,000		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	ции центров занятости населения	реализованы проекты по модернизации, нарастающим итогом (единиц)							ЦЗН
1.2.	Снижение напряженности на рынке труда	численность человек, охваченных мероприятиями по снижению напряженности на рынке труда (человек)	599	2023	40 172,627	39770,900	401,727	-	ДГСЗН ЯО, ГКУ ЯО ЦЗН
1.2.1.	Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий	численность работников промышленных предприятий оборонно-промышленного комплекса, прошедших профессиональное обучение и получивших дополнительное профессиональное образование (человек)	72	2023	4289,798	4246,900	42,898	-	ДГСЗН ЯО, ГКУ ЯО ЦЗН
1.2.2.	Организация мероприятий по временному трудоустройству граждан из числа работников, находящихся под риском увольнения	численность граждан из числа работников, находящихся под риском увольнения, принявших участие в мероприятиях по организации временного трудоустройства (человек)	250	2023	18 336,263	18 152,900	183,363	-	ДГСЗН ЯО, ГКУ ЯО ЦЗН
1.2.3.	Организация общественных работ граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан	численность граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан, принявших участие в мероприятиях по организации общественных работ, (человек)	277	2023	17 546,566	17 371,100	175,466	-	ДГСЗН ЯО, ГКУ ЯО ЦЗН

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	дан								
1.3.	Заключение с ОМСУ соглашения о предоставлении субсидии на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 года до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	количество заключенных соглашений (единиц)	3	2021	-	-	-	-	ДС ЯО, ОМСУ
1.4.	Создание дополнительных мест в дошкольных организациях для детей в возрасте от 1,5 года до 3 лет, нарастающим итогом	количество созданных дополнительных мест (мест)	1310 ¹	2021	374965,721	204558,600	65776,711	104630,410	ОМСУ, ДС ЯО, ДО ЯО
1.4.1.	Дошкольная образовательная организация на 220 мест, расположенная по адресу: г. Ярославль, ул. Дядьковская, в районе д. 7	степень строительной готовности объекта (процентов)/ ввод объекта в эксплуатацию (да/нет)/ количество созданных мест (мест)	100/да/ 220	2021	165913,2	89976,070	13025,720	62911,410	ОМСУ, ДС ЯО, ДО ЯО
1.4.2.	Дошкольная образо-	степень строительной го-	100/да/	2021	114526,751	70688,980	12222,091	31615,680	ОМСУ,

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	вательная организация на 220 мест, Ярославская область, г. Ярославль, ул. Дядьковская, д. 6а	товности объекта (процентов)/ ввод объекта в эксплуатацию (да/нет)/ количество созданных мест (мест)	220						ДС ЯО, ДО ЯО
1.4.3.	Здание яслей, Ярославская область, г. Рыбинск, ул. Куйбышева, д. 7а	степень строительной готовности объекта (процентов)/ ввод объекта в эксплуатацию (да/нет)/ количество созданных мест (мест)	100/да/ 40	2021	18966,561	13455,040	560,627	4950,894	ОМСУ, ДС ЯО, ДО ЯО
1.4.4.	Дошкольная образовательная организация на 90 мест в дер. Кузнечиха Ярославского муниципального района	степень строительной готовности объекта (процентов)/ ввод объекта в эксплуатацию (да/нет)/ количество созданных мест (мест)	100/да/ 90	2021	73642,606	30003,964	39950,166	3688,476	ОМСУ, ДС ЯО, ДО ЯО
1.4.5.	Дошкольная образовательная организация на 220 мест, Ярославская область, г. Ярославль, ул. Губкина, д. 26			2021	1916,603 ²	434,546	18,107	1463,950	ОМСУ, ДС ЯО, ДО ЯО
2.	Строительство и реконструкция зданий для реализации образовательной программы дошкольного образования			2021 – 2025	315305,065	-	296649,652	-	
				2021	5522,141	-	5522,141	-	
				2022	3956,511	-	3956,511	-	
				2023	21299,255	-	20000,000	1299,255	
				2024	142263,579	-	133585,500	8678,079	
				2025	142263,579	-	133585,500	8678,079	
	количество зданий, введенных в эксплуатацию (единиц/мест)			1/110	2021				
			1/330	2025					

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2.1.	Строительство детского сада на 110 мест в г. Пошехонье, ул. Комсомольская (вблизи д. 39)	степень строительной готовности объекта (процентов)/ ввод объекта в эксплуатацию (да/нет)/ количество созданных мест (мест)	100/да/ 110	2021	5522,141	-	5522,141	-	ГКУ ЯО ЕСЗ, ДС ЯО, ДО ЯО
				2022	1763,216	-	1763,216	-	
2.2.	Строительство дошкольного образовательного учреждения в пос. Михайловском Ярославского муниципального района			2022	2193,295 ³	-	2193,295	-	ГКУ ЯО ЕСЗ, ДС ЯО, ДО ЯО
2.3.	Строительство дошкольного образовательного учреждения в г. Ярославле, Тутаевское шоссе (за домом № 105), в МКР № 12	степень строительной готовности объекта (процентов)/ ввод объекта в эксплуатацию (да/нет)/ количество созданных мест (мест)	10/нет/0	2023	21299,255	-	20000,0	1299,255	ОМСУ, ДС ЯО, ДО ЯО
			50/нет/0	2024	142263,579	-	133585,500	8678,079	
			100/да/ 330	2025	142263,579	-	133585,500	8678,079	
Итого по региональной целевой программе				2021 – 2025	750443,413	263529,500	363628,090	123285,823	
				2021	390487,862	214158,600	71698,852	104630,41	
				2022	13956,511	9600,000	4356,511	-	
				2023	61471,882	39770,900	20401,727	1299,255	
				2024	142263,579	0	133585,5	8678,079	
				2025	142263,579	0	133585,5	8678,079	

¹ Значение результата регионального проекта указано нарастающим итогом и включает 740 мест, созданных в 2020 году в рамках региональной целевой программы «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в Ярославской области» на 2020 – 2024 годы, утвержденной постановлением Правительства области от 24.12.2019 № 934-п «Об утверждении региональной целевой программы «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в Ярославской области» на 2020 – 2024 годы, признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства области и частично утратившим силу постановления Правительства области от 05.08.2013 № 979-п».

² Кредиторская задолженность за 2020 год.

³ Оплата подрядчику по исполнительному листу.

Список сокращений, используемых в таблице

ГКУ ЯО – государственное казенное учреждение Ярославской области

ЕСЗ – Единая служба заказчика

МКР – микрорайон

ОМСУ – органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области

ЦЗН – Центр занятости населения».

4. В разделе V:

4.1. Абзац первый пункта 1 изложить в следующей редакции:

«1. Мероприятия региональной целевой программы реализуются ответственным исполнителем региональной целевой программы – ДО ЯО, исполнителями региональной целевой программы – ДС ЯО, ДГСЗН ЯО, государственным казенным учреждением Ярославской области Центром занятости населения, органами местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области (далее – ОМСУ) в рамках компетенции.».

4.2. В пункте 3:

- абзац четвертый подпункта 3.2 изложить в следующей редакции:

«- координирует деятельность государственного казенного учреждения Ярославской области Центра занятости населения в ходе реализации мероприятий регионального проекта "Содействие занятости".»;

- подпункт 3.3 изложить в следующей редакции:

«3.3. Государственное казенное учреждение Ярославской области Центр занятости населения осуществляет реализацию закрепленных за ним мероприятий в целях достижения запланированных результатов.».