



ГУБЕРНАТОР ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

УКАЗ

от 01.11.2021 № 379
г. Ярославль

Об утверждении Регионального стандарта организации деятельности в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, прибывающих в Ярославскую область

В целях эффективной реализации на территории Ярославской области Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы», и Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 года № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года», а также в соответствии с Региональной стратегией государственной национальной политики в Ярославской области на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства области от 25.06.2015 № 696-п «О Региональной стратегии государственной национальной политики в Ярославской области на период до 2025 года»,
ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемый Региональный стандарт организации деятельности в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, прибывающих в Ярославскую область (далее – Региональный стандарт).

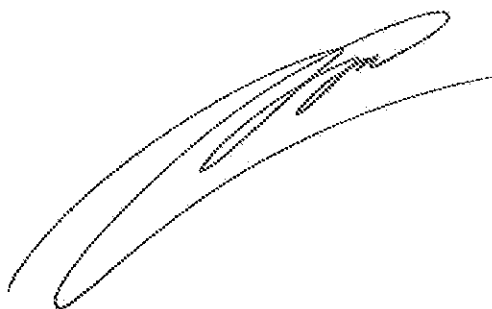
2. Структурным подразделениям Правительства области и органам исполнительной власти области руководствоваться Региональным стандартом в соответствии с полномочиями.

3. Рекомендовать главам муниципальных образований Ярославской области руководствоваться Региональным стандартом при осуществлении деятельности в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, прибывающих в Ярославскую область.

4. Контроль за исполнением указа возложить на заместителя Губернатора области, курирующего вопросы внутренней политики.

5. Указ вступает в силу с момента подписания.

Исполняющий обязанности
Губернатора области



И.В. Баланин

УТВЕРЖДЁН

указом

Губернатора области

от 01.12.2024 № 379

РЕГИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ

организации деятельности в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, прибывающих в Ярославскую область

1. В целях эффективной реализации на региональном и муниципальном уровнях Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы», и Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 года № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года», в соответствии с законодательством Российской Федерации настоящий Региональный стандарт предусматривает следующее:

1.1. Правительство Ярославской области осуществляет в пределах своих полномочий меры по:

- реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;

- обеспечению государственных гарантий равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств; предотвращению ограничения прав и дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности; сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, их языков и культуры; защите прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств; социальной и культурной адаптации иностранных граждан; профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечению межнационального и межконфессионального согласия.

1.2. К вопросам местного значения городского округа и муниципального района Ярославской области относятся:

- участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории городского округа (муниципального района);

- разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории городского округа (муниципального района), реализацию прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации иностранных граждан, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

1.3. Социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СОНКО), каковыми признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» формах и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем и развитие гражданского общества в Российской Федерации, также имеют право действовать в таких сферах, как:

- развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;

- социальная и культурная адаптация и интеграция иностранных граждан.

В соответствии с Законом Ярославской области от 6 декабря 2012 г. № 56-з «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ярославской области» к перечню видов социально ориентированной деятельности СОНКО в сфере реализации государственной национальной политики относятся также укрепление межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактика экстремизма и ксенофобии.

2. Методическими рекомендациями для органов государственной власти субъектов Российской Федерации «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации», утвержденными приказом Федерального агентства по делам национальностей от 17.11.2020 № 142 «Об утверждении Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации», предусмотрен следующий понятийный аппарат:

- социальная и культурная адаптация иностранных граждан и их интеграция в российское общество – это усвоение иностранными гражданами основ русского языка, истории России, законодательства Российской Федерации, правил поведения, навыков общения, норм общественной морали и этики, культурных ценностей, наличие возможности получения государственных и иных услуг в целях пребывания (проживания), осуществления трудовой и иной деятельности на территории Российской Федерации;

Федерации в установленном порядке, формирования устойчивых социальных отношений, культурных связей и сотрудничества с гражданами Российской Федерации;

- государственная политика в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации – это комплекс мер, осуществляемых федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, направленных на содействие социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество.

Вместо понятия «мигрант» находящихся на территории Российской Федерации лиц, не имеющих гражданства Российской Федерации, но обладающих иным гражданством, в официальных документах рекомендуется называть иностранными гражданами, как это установлено законодательством (Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»). Указанные лица, прибывшие в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности, в документах могут быть названы «иностранные трудовые мигранты», что соответствует целям государственного статистического учета (Федеральный закон от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»).

3. В соответствии с Региональной стратегией государственной национальной политики в Ярославской области на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства области от 25.06.2015 № 696-п «О Региональной стратегии государственной национальной политики в Ярославской области на период до 2025 года», в целях эффективного взаимодействия субъектов реализации в регионе государственной национальной политики Российской Федерации (далее – субъекты реализации национальной политики) рекомендуется руководствоваться настоящим Региональным стандартом, предусматривающим основные требования к организации на региональном и муниципальных уровнях деятельности в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, прибывающих в Ярославскую область, в соответствии с полномочиями Правительства области, иных исполнительных органов государственной власти Ярославской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области (далее – ОМСУ).

Соблюдение настоящего Регионального стандарта призвано содействовать формированию на региональном и муниципальном уровнях комплексной многоуровневой унифицированной системы деятельности в сфере организации деятельности по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, прибывающих в Ярославскую область, направленной на:

- формирование институтов и механизмов социальной и культурной адаптации и последующей интеграции иностранных граждан с учетом их возрастных, профессиональных, национальных, культурных и иных особенностей, а также региональных и этнокультурных укладов жизни населения, исторически проживающего на территории региона (принимающего сообщества);

- препятствование возникновению пространственной сегрегации, формированию этнических анклавов и маргинализации находящихся на территории региона иностранных граждан;

- профилактику правонарушений, совершаемых иностранными гражданами;

- обеспечение иностранным гражданам независимо от их миграционного статуса, уровня доходов и иных обстоятельств равных возможностей для получения государственных услуг в сфере миграции.

4. Субъектами реализации национальной политики в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, прибывающих в регион, являются исполнительные органы государственной власти Ярославской области и подведомственные им учреждения, ОМСУ, институты государственной правозащиты (Уполномоченный по правам человека в Ярославской области, Уполномоченный по правам ребенка в Ярославской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области), межнациональные и этнокультурные общественные объединения, национально-культурные автономии, религиозные объединения, иные СОНКО, действующие на территории Ярославской области и осуществляющие деятельность в соответствии с подпунктом 1.3 пункта 1 настоящего Регионального стандарта, средства массовой информации и экспертное сообщество Ярославской области.

5. Настоящий Региональный стандарт включает в себя следующие требования к организации работы в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, прибывающих в регион:

5.1. Обеспечение оптимальной структуры управления, которая характеризуется следующими критериями:

5.1.1. Наличие единства руководства, достигаемого путем определения должностного лица, ответственного за реализацию государственной национальной политики Российской Федерации на территории региона, в том числе в части социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, прибывающих в регион.

5.1.2. Наличие единого центра координации, формируемого путем определения исполнительного органа государственной власти Ярославской области, осуществляющего функции по реализации государственной национальной политики Российской Федерации на территории региона, и подразделений (должностных лиц) ОМСУ, ответственных за разработку и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального

и межконфессионального согласия, в части вопросов местного значения, определенных федеральным законодательством.

5.1.3. Наличие регионального (муниципального) пакета организационно-распорядительных документов в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации на территории региона, в том числе в части социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, прибывающих в регион, обеспечивающих закрепление соответствующих полномочий в положениях об исполнительных органах государственной власти Ярославской области, подразделениях ОМСУ, являющихся субъектами реализации национальной политики, должностных инструкциях (регламентах) их руководителей и специалистов.

5.2. Наличие соответствующих стратегических и иных документов в сфере реализации в регионе государственной национальной политики Российской Федерации.

Государственная программа Ярославской области (ее подпрограмма) по реализации в регионе государственной национальной политики Российской Федерации, региональный план мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года на территории Ярославской области, муниципальные комплексные планы мероприятий по гармонизации межнациональных отношений должны отвечать следующим требованиям:

5.2.1. Учет заявленными мероприятиями всех (исходя из реальной возможности) основных направлений деятельности по реализации в регионе государственной национальной политики Российской Федерации в соответствии с государственной программой Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1532 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики», включая сферу социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, с обязательным учетом (при разработке и реализации) экономических, социальных и культурных особенностей и возможностей региона.

5.2.2. Обеспечение заявленных мероприятий необходимым объемом финансирования за счет средств областного бюджета, местных бюджетов и внебюджетных источников на условиях софинансирования.

5.2.3. Обеспечение участия в мероприятиях всех (исходя из реальной возможности) субъектов реализации национальной политики.

5.3. Наличие унифицированной системы совещательных (консультативных) органов.

Система совещательных (консультативных) органов состоит из соответствующих региональных и муниципальных советов, созданных для коллегиального рассмотрения вопросов в сфере реализации в Ярославской

области государственной национальной политики Российской Федерации (далее – советы).

Советы должны отвечать следующим требованиям:

- единообразие основных целей и задач в положениях о советах;
- наличие качественного состава, обеспечивающего присутствие в советах представителей всех основных субъектов реализации национальной политики;
- актуальность рассматриваемых вопросов в соответствии с федеральными и региональными документами стратегического характера, планами работы советов, с учетом муниципальными советами региональной повестки;
- обеспечение качественной деятельности советов путем соблюдения требований к периодичности и кворуму проводимых заседаний, контроля за своевременным и полным исполнением рекомендаций субъектам реализации национальной политики, принимаемых по итогам заседаний советов;
- информационная открытость деятельности.

Главы сельских и городских поселений, расположенных на территории муниципальных районов Ярославской области, могут образовывать аналогичные советы или входить в состав соответствующих муниципальных советов.

5.4. Осуществление постоянного мониторинга и анализа происходящих на территории Ярославской области (муниципального образования) миграционных процессов и их влияния на социально-экономические, демографические, культурные, этно-конфессиональные и иные аспекты жизни региона с целью последующей корректировки мер государственной миграционной политики Российской Федерации на территории региона, а также состояния конфликтности в межнациональных отношениях, степени радикализации иностранных граждан на территории вселения.

С этой целью обеспечивается:

- полноценное внедрение на территории региона государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 28 октября 2017 г. № 1312 «О государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций» и постановления Правительства области от 04.03.2020 № 183-п «Об утверждении Порядка формирования и ведения Ярославского регионального сегмента государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций»;

- поэтапное подключение ОМСУ к государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций в целях обеспечения оперативного принятия на местах оптимальных управленческих решений, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов, противодействие экстремизму;

- организация адресной профилактической работы по противодействию идеологии терроризма среди отдельных категорий иностранных граждан (иностранцев трудовых мигрантов, студентов), прибывающих в регион из стран с высокой террористической активностью.

5.5. Ведение комплексной информационной кампании по освещению хода реализации в регионе Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», ориентированной как на местное население, так и на прибывающих в регион иностранных граждан.

С этой целью рекомендуется:

- распространять официальную информацию о состоянии дел в миграционной сфере, отражать общую позицию российского общества по недопущению дискриминации иностранных граждан и публичному осуждению проявлений ксенофобии;

- разрабатывать для средств массовой информации материалы, направленные на этнокультурное просвещение жителей региона в отношении представителей народов основных стран исхода иностранных граждан, прибывающих в регион для трудовой деятельности и/или учебы;

- в целях повышения информированности иностранных граждан о правилах поведения, проживания, труда, обычаях и традициях принимающего сообщества, а также об ответственности за несоблюдение законов развивать информационные ресурсы, помогающие получить необходимые сведения о принимающей стране, ее правовых нормах, региональных особенностях субъекта Российской Федерации, принимающего иностранных граждан, профильных государственных учреждениях, СОНКО, образовательных курсах и услугах;

- готовить и распространять ознакомительные материалы (буклеты, брошюры, их электронных версии) для иностранных граждан о нормах, ценностях и стереотипах поведения, присущих местному населению, полезных информационных ресурсах и контактах по вопросам миграционного законодательства, взаимодействия с полицией, трудоустройства, аренды жилья, предоставления социальной помощи, услуг здравоохранения и образования, защиты прав, а также методические пособия

для различных категорий участников миграционных процессов с российской стороны.

Данный вид правопросветительской работы с прибывающими иностранными гражданами может дополняться мероприятиями иных форматов в виде тренингов, семинаров, лекций, бесед.

5.6. Содействие изучению (освоению) прибывающими в регион иностранными гражданами и членами их семей основ разговорного и письменного русского языка, а также обеспечению беспрепятственного доступа иностранных граждан и членов их семей к получению данной образовательной услуги.

5.7. Взаимодействие с СОНКО, деятельность которых направлена на социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан, и оказание им в соответствии с законодательством Российской Федерации финансовой, имущественной, информационной, консультационной поддержки; применение практики государственно-общественного партнерства.

5.8. Наличие системы повышения профессионального уровня государственных гражданских и муниципальных служащих, а также педагогических кадров образовательных организаций Ярославской области в части вопросов реализации государственной национальной политики Российской Федерации, повышения общего уровня этнокультурной компетентности специалистов всех уровней.

5.9. Установление взаимодействия между исполнительными органами государственной власти Ярославской области и ОМСУ и работодателями, привлекающими иностранных граждан для трудовой деятельности на территории региона, с целью формирования у работодателей чувства социальной ответственности за иностранных работников и привлечения работодателей к реализации проектов, направленных на социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан (особенно в местах компактного проживания иностранных трудовых мигрантов).