

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 20.04.2017 № 325-п

г. Ярославль

Об утверждении плана
мероприятий по оздоровлению
государственных финансов
Ярославской области на 2017 –
2019 годы и плана мероприятий
по сокращению государственного
долга Ярославской области на
2017 – 2019 годы

ПРАВИТЕЛЬСТВО ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые:
 - план мероприятий по оздоровлению государственных финансов Ярославской области на 2017 – 2019 годы;
 - план мероприятий по сокращению государственного долга Ярославской области на 2017 – 2019 годы.
2. Органам исполнительной власти Ярославской области, ответственным за выполнение планов мероприятий, указанных в пункте 1, органам местного самоуправления муниципальных образований области ежеквартально, не позднее 05 числа месяца, следующего за отчетным, ежегодно, не позднее 01 апреля года, следующего за отчетным, представлять в департамент финансов Ярославской области отчет о результатах реализации планов мероприятий, указанных в пункте 1, в пределах своей компетенции.
3. Признать утратившими силу постановления Правительства области:
 - от 19.04.2016 № 454-п «Об утверждении плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Ярославской области на 2016 – 2018 годы и плана мероприятий по сокращению государственного долга Ярославской области на 2016 – 2018 годы и признании утратившим силу постановления Правительства области от 29.12.2012 № 1590-п»;
 - от 26.08.2016 № 1008-п «О внесении изменений в постановление Правительства области от 19.04.2016 № 454-п».
4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Правительства области, курирующего вопросы финансов.
5. Постановление вступает в силу с момента подписания.

Председатель
Правительства области

Д.А. Степаненко

УТВЕРЖДЁН
постановлением
Правительства области
от 20.04.2017 № 325-п

ПЛАН
мероприятий по оздоровлению государственных финансов Ярославской области на 2017 – 2019 годы

№ п/п	Наименование мероприятий и показателей	Целевые индикаторы			Ответственные исполнители
		2017 год	2018 год	2019 год	
1	2	3	4	5	6
I. Увеличение доходной части областного бюджета и бюджетов муниципальных образований области					
1.	Мониторинг своевременности уплаты налога на доходы физических лиц				департамент финансов Ярославской области
2.	Мониторинг платежей в областной бюджет и финансово-экономических показателей деятельности основных налогоплательщиков области				департамент финансов Ярославской области
3.	Анализ поступления налогов в консолидированный бюджет Ярославской области от субъектов промышленной деятельности, получающих (получавших) государственную финансовую поддержку (субсидии) в рамках реализации областной целевой программы «Развитие промышленности Ярославской области и повышение ее конкурентоспособности» на 2017 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства области от 17.03.2017 № 217-п «Об утверждении областной целевой программы «Развитие промышленности Ярославской области и повышение ее конкурентоспособности» на 2017 – 2020 годы»				департамент инвестиций и промышленности Ярославской области

1	2	3	4	5	6
4.	Подготовка и направление в налоговые органы информации о разрешениях на строительство и ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства				департамент охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области; департамент строительства Ярославской области;
5.	Сбор и анализ сведений о земельных участках, содержащихся в государственных базах данных Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Росреестра» и налоговых органов, в разрезе муниципальных районов и городских округов области и формирование верификационных баз данных				государственное бюджетное учреждение Ярославской области «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы»; департамент имущественных и земельных отношений Ярославской области; органы местного самоуправления муниципальных образований области; филиал федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по Ярославской области; Управление Федеральной налоговой службы по Ярославской области; межрайонные инспекции Федеральной налоговой службы по Ярославской области

1	2	3	4	5	6
6.	Выявление несоответствий и технических ошибок в базах данных регистрирующих и налоговых органов, в том числе: - анализ актуальных сведений о земельных участках; - формирование и направление в филиал федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по Ярославской области и межрайонные инспекции Федеральной налоговой службы по Ярославской области перечней земельных участков с выявленными несоответствиями; - проведение мобилизационных мероприятий по устранению несоответствий в сведениях о земельных участках, содержащихся в государственном кадастре недвижимости и информационных системах Управления Федеральной налоговой службы по Ярославской области; - согласование выявленных резервов земельного налога				государственное бюджетное учреждение Ярославской области «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы»; филиал федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по Ярославской области; Управление Федеральной налоговой службы по Ярославской области; межрайонные инспекции Федеральной налоговой службы по Ярославской области; Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ярославской области
7.	Вовлечение в налогообложение земельных участков, по которым сведения о начислении земельного налога в информационных системах Федеральной налоговой службы отсутствуют: - ежегодное проведение анализа налогообложения земельных участков, представленных в базах данных регистрирующих и налоговых органов;				государственное бюджетное учреждение Ярославской области «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы»;

1	2	3	4	5	6
	- выявление и устранение причин, препятствующих налогообложению земельных участков				Управление Федеральной налоговой службы по Ярославской области; межрайонные инспекции Федеральной налоговой службы по Ярославской области; Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ярославской области
8.	Проведение работы по уточнению сведений о земельных участках на уровне муниципальных образований области, в том числе: - установление (уточнение) категорий земель; - установление видов разрешенного использования земельных участков; - установление видов прав на них; - установление правообладателей земельных участков, зданий, сооружений и их фактического использования, в том числе прекращение прав в рамках проведения муниципального земельного контроля; - организация и проведение работы по упорядочению адресации объектов недвижимости, в том числе выявление и устранение несоответствий в адресах земельных участков и расположенных на них зданий, строений, сооружений; - отмена актов о предоставлении земельных участков, принятых с нарушением норм действующего законодательства; - поиск в архивах правоустанавливающих документов; - работа с правообладателями земельных участков и с их наследниками с целью побуждения их к осуществлению в установленном действующим законодательством порядке процедуры регистрации прав на земельные участки				органы местного самоуправления муниципальных образований области; государственное бюджетное учреждение Ярославской области «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы»; Управление Федеральной налоговой службы по Ярославской области; департамент имущественных и земельных отношений Ярославской области

1	2	3	4	5	6
9.	Обеспечение информационного обмена с целью планирования и осуществления контрольно-надзорных мероприятий, направленных на выявление фактов неиспользования и (или) нецелевого использования земель сельскохозяйственного назначения, проводимых органами, осуществляющими государственный земельный надзор и муниципальный земельный контроль. Ежеквартальное информирование органами, осуществляющими государственный земельный надзор и муниципальный земельный контроль, Управления Федеральной налоговой службы по Ярославской области о выявленных фактах неиспользования и (или) нецелевого использования земель сельскохозяйственного назначения и устранения выявленных нарушений				Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ярославской области; Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ярославской области; Управление Федеральной налоговой службы по Ярославской области; органы местного самоуправления муниципальных образований области; государственное бюджетное учреждение Ярославской области «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы»
10.	Проведение работ с неэффективными недропользователями, имеющими лицензии на недропользование, не осуществляющими длительное время добычу полезных ископаемых, в целях побуждения к осуществлению хозяйственной деятельности или прекращению действия лицензии. Информирование Управления Федеральной налоговой службы о Ярославской области о результатах проведенной работы				департамент охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области

1	2	3	4	5	6
11.	Осуществление контроля за финансово-хозяйственной деятельностью неэффективных недропользователей с учетом информации, предоставленной департаментом охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области				Управление Федеральной налоговой службы по Ярославской области
12.	Организация деятельности межведомственных комиссий по укреплению налоговой дисциплины и легализации налоговой базы				департамент финансов Ярославской области; финансовые органы муниципальных образований области
13.	Контроль за исполнением условий реструктуризации задолженности по налогам в областной бюджет				Управление Федеральной налоговой службы по Ярославской области; департамент финансов Ярославской области
14.	Мероприятия по информированию налогоплательщиков в средствах массовой информации о порядке исчисления и сроках уплаты налогов (транспортного, земельного, на имущество физических лиц). Организация проведения информационной кампании по привлечению граждан к уплате имущественных налогов				Управление Федеральной налоговой службы по Ярославской области; департамент финансов Ярославской области
15.	Оценка эффективности налоговых льгот, предоставленных Законом Ярославской области от 24 февраля 1998 г. № 2-з «О порядке и условиях предоставления налоговых льгот», с целью определения целесообразности их дальнейшего действия, размещение информации о бюджетной и социальной эффективности льгот на странице департамента финансов Ярославской области на портале органов государственной власти Ярославской области				департамент финансов Ярославской области

1	2	3	4	5	6
16.	Подготовка проектов законов Ярославской области по региональным налогам				департамент финансов Ярославской области
17.	Мониторинг финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий Ярославской области и контроль за перечислением в областной бюджет части прибыли в размере 25 процентов суммы прибыли, остающейся после уплаты ими налогов и иных обязательных платежей в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации				департамент имущественных и земельных отношений Ярославской области; органы исполнительной власти Ярославской области, в функциональном подчинении которых находятся государственные унитарные предприятия Ярославской области (согласно постановлению Правительства области от 14.02.2013 № 114-п «О функциональной подчиненности государственных унитарных предприятий и государственных учреждений Ярославской области»)
18.	Проведение мероприятий в отношении акционерных обществ, акции которых находятся в собственности Ярославской области, направленных на выплату дивидендов в размере не менее 35 процентов чистой прибыли, рассчитанной по показателям консолидированной финансовой отчетности (в части дивидендов по итогам предыдущего года)				департамент имущественных и земельных отношений Ярославской области; органы исполнительной власти Ярославской области, за которыми закреплены акционерные общества с участием Ярославской области (согласно постановлению

1	2	3	4	5	6
					Правительства области от 19.03.2014 № 228-п «Об утверждении перечней закрепленных за Правительством области и органами исполнительной власти области хозяйственных обществ и некоммерческих организаций и признании утратившими силу и частично утратившими силу отдельных постановлений Правительства области»)
19.	Проведение работы по акционированию государственных унитарных предприятий Ярославской области с последующей продажей пакетов акций акционерных обществ, включенных в планы (программы) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Ярославской области				департамент имущественных и земельных отношений Ярославской области
20.	Активизация процесса приватизации имущества, находящегося в собственности Ярославской области, путем реализации посредством предусмотренных законом способов приватизации имущества (в том числе аукцион, конкурс, продажа посредством публичного предложения, продажа без объявления цены)				департамент имущественных и земельных отношений Ярославской области
21.	Ежегодный перерасчет размера арендной платы за имущество, находящееся в собственности Ярославской области (в том числе земельные участки), с учетом размера уровня инфляции, установленного в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, иных коэффициентов согласно постановлениям Правительства области от 24.12.2008				департамент имущественных и земельных отношений Ярославской области

1	2	3	4	5	6
	№ 710-п «Об установлении порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Ярославской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Ярославской области, предоставленные в аренду без торгов», от 05.02.2013 № 60-п «Об утверждении Порядка предоставления в аренду, безвозмездное пользование имущества, находящегося в собственности Ярославской области, признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации области и Правительства области и частично утратившим силу постановления Администрации области от 01.03.2002 № 34»				
22.	Заключение договоров аренды имущества (в том числе земельных участков), находящегося(ихся) в собственности Ярославской области, на основе рыночной стоимости арендной платы, проведение торгов по продаже права аренды недвижимого имущества и земельных участков, находящихся в собственности Ярославской области				департамент имущественных и земельных отношений Ярославской области
23.	Осуществление контроля за исполнением арендаторами условий договоров аренды имущества и земельных участков, находящихся в собственности Ярославской области				департамент имущественных и земельных отношений Ярославской области
24.	Проведение претензионно-исковой работы с арендаторами государственного имущества Ярославской области (в том числе земельных участков)				департамент имущественных и земельных отношений Ярославской области
25.	Проведение мониторинга исполнения судебных решений в отношении недобросовестных арендаторов имущества и земельных участков, находящихся в собственности Ярославской области, со стороны службы судебных приставов, усиление взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов				департамент имущественных и земельных отношений Ярославской области; Управление Федеральной службы судебных приставов

1	2	3	4	5	6
26.	Обеспечение взаимодействия с территориальными органами Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации в целях повышения собираемости штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения				департамент финансов Ярославской области; департамент региональной безопасности Ярославской области
27.	Улучшение инвестиционного климата путем использования нефинансовых инструментов: снижение административных барьеров, законодательная защита прав инвесторов, участие в полномасштабном национальном рейтинге состояния инвестиционного климата субъектов Российской Федерации				департамент инвестиций и промышленности Ярославской области
28.	Проведение целенаправленной работы по снижению задолженности по плате за использование лесов: - проведение претензионно-исковой работы с лесопользователями – должниками по плате за использование лесов (усиление контроля за своевременным направлением уведомлений о нарушении сроков внесения платы, претензионных писем и направлением документов о взыскании задолженности и расторжении договоров аренды в Арбитражный суд Ярославской области); - проведение мониторинга исполнения решений суда со стороны службы судебных приставов, усиление взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов				департамент лесного хозяйства Ярославской области
29.	Ежеквартальное представление в Управление Федеральной налоговой службы по Ярославской области информации об объемах древесины, заготовленной арендаторами лесных участков				департамент лесного хозяйства Ярославской области
30.	Осуществление контроля за финансово-хозяйственной деятельностью арендаторов лесного фонда с учетом информации, представленной департаментом лесного хозяйства Ярославской области				Управление Федеральной налоговой службы по Ярославской области

1	2	3	4	5	6
31.	Увеличение количества проводимых контрольно-надзорных мероприятий (рейдов) в отношении самоходных машин, тракторов и иных видов техники области, изменение подходов к организации проведения технического осмотра данных видов техники (увеличение количества техники, представленной на технический осмотр)				инспекция административно - технического надзора Ярославской области
32.	Разработка соглашений о сотрудничестве Правительства области и предприятий области, предусматривающих соответствующий уровень налоговых платежей, и осуществление контроля их реализации				профильные органы исполнительной власти
Темп роста налоговых доходов областного бюджета, процентов		101,0	101,0	101,0	
II. Оптимизация расходов областного бюджета и бюджетов муниципальных образований области					
1. Обеспечение своевременной выплаты заработной платы работникам государственных и муниципальных учреждений					
	Просроченная кредиторская задолженность по заработной плате работников государственных и муниципальных учреждений, тыс. рублей	0	0	0	органы исполнительной власти Ярославской области; органы местного самоуправления муниципальных образований области
2. Контроль за полным и своевременным погашением муниципальными образованиями области бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета					
	Просроченная задолженность муниципальных образований области по	0	0	0	органы исполнительной власти Ярославской области; департамент финансов Ярославской области

1	2	3	4	5	6
	предоставленным бюджетным кредитам, тыс. рублей				
3. Обеспечение соблюдения установленных Правительством Ярославской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований области					
	Доля муниципальных образований области, соблюдающих установленные нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований области, процентов	не менее 90	не менее 90	не менее 90	органы местного самоуправления муниципальных образований области; департамент финансов Ярославской области
4. Оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета и муниципальных образований области					
	Охват главных распорядителей средств областного бюджета и муниципальных образований области, по которым осуществляется оценка финансового менеджмента, процентов	100	100	100	органы исполнительной власти Ярославской области; органы местного самоуправления муниципальных образований области; департамент финансов Ярославской области

1	2	3	4	5	6
5. Сокращение неэффективных расходов, оптимизация структуры сети и штатной численности учреждений социальной сферы					
5.1.	Ежегодное проведение оценки эффективности деятельности учреждений социальной сферы, процентов	100	100	100	органы исполнительной власти Ярославской области
5.2.	Формирование нормативных затрат на оказание государственных услуг с учетом общих требований к определению нормативных затрат в установленной сфере деятельности, процентов	100	100	100	органы исполнительной власти Ярославской области
5.3.	Сокращение расходов за счет снижения неэффективных затрат, процентов	5	5	5	органы исполнительной власти Ярославской области
6. Разработка и утверждение государственных программ Ярославской области					
	Доля расходов, предусмотренных в областном бюджете на реализацию государственных	не менее 90	не менее 90	не менее 90	органы исполнительной власти Ярославской области; департамент финансов Ярославской области

1	2	3	4	5	6
	программ, в общем объеме расходов бюджета Ярославской области, процентов				

УТВЕРЖДЁН
постановлением
Правительства области
от 20.04.2017 № 325-п

ПЛАН
мероприятий по сокращению государственного долга Ярославской области на 2017 – 2019 годы

№ п/п	Наименование мероприятий и показателей	Целевые индикаторы			Ответственные исполнители
		2017 год	2018 год	2019 год	
1	2	3	4	5	6
1.	Проведение работы по сокращению дефицита областного бюджета				департамент финансов Ярославской области
2.	Направление части доходов, полученных в ходе исполнения областного бюджета сверх утвержденного законом об областном бюджете общего объема доходов, на замещение государственных заимствований и (или) погашение долговых обязательств Ярославской области				департамент финансов Ярославской области
3.	Использование механизма управления свободными остатками денежных средств на счетах по учету средств областного бюджета в целях снижения долговой нагрузки				департамент финансов Ярославской области
4.	Мониторинг состояния государственного и муниципального долга и оценка возможных рисков				департамент финансов Ярославской области
5.	Гибкое использование различных инструментов заимствований в зависимости от изменения конъюнктуры финансового рынка				департамент финансов Ярославской области
6.	Оптимизация структуры государственного долга Ярославской области за счет использования среднесрочных и долгосрочных долговых инструментов				департамент финансов Ярославской области
7.	Использование государственных облигаций Ярославской области в качестве долгосрочного долгового инструмента				департамент финансов Ярославской области

1	2	3	4	5	6
8.	Ограничение объема предоставления государственных гарантий Ярославской области и обеспечение минимизации рисков областного бюджета при их предоставлении				департамент финансов Ярославской области
9.	Своевременное и в полном объеме погашение и обслуживание долговых обязательств Ярославской области				департамент финансов Ярославской области
10.	Мониторинг процентных ставок по кредитам кредитных организаций в целях оптимизации расходов на обслуживание государственного долга и работа с кредитными организациями – кредиторами по снижению процентных ставок по заключенным государственным контрактам				департамент финансов Ярославской области
11.	Проведение операций по досрочному рефинансированию долговых обязательств Ярославской области в целях сокращения расходов на обслуживание государственного долга				департамент финансов Ярославской области
12.	Работа с Министерством финансов Российской Федерации по привлечению бюджетных кредитов из федерального бюджета и привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах областного бюджета, предоставляемых Управлением Федерального казначейства по Ярославской области				департамент финансов Ярославской области
13.	Обеспечение выполнения обязательств, предусмотренных условиями реструктуризации задолженности Ярославской области по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), а также на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильных муниципальных образований				департамент финансов Ярославской области
14.	Обеспечение выполнения обязательств, предусмотренных условиями предоставления из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита областного бюджета в целях погашения долговых обязательств Ярославской области по государственным ценным бумагам, кредитам, полученным от кредитных организаций и бюджетным кредитам				департамент финансов Ярославской области
Отношение объема дефицита бюджета Ярославской области к объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений с учетом		не более 10	не более 10	не более 10	

1	2	3	4	5	6
	Бюджетного кодекса Российской Федерации, процентов				
	Отношение объема государственного долга Ярославской области к объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, процентов	не более 72	не более 64	не более 52	
	Отношение общего объема долговых обязательств Ярославской области по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, к объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, процентов	не более 43	не более 45	не более 46	
	Просроченная задолженность по долговым обязательствам Ярославской области, тыс. руб.	0	0	0	
	Доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме государственного долга Ярославской области, процентов	не более 15	не более 15	не более 15	