

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19.03.2015 № 301-п
г. Ярославль

Об утверждении Порядка
формирования, предоставления и
распределения субсидии местным
бюджетам на повышение
эффективности деятельности
органов местного самоуправления

В целях реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Закона Ярославской области от 25 декабря 2014 г. № 85-з «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

ПРАВИТЕЛЬСТВО ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок формирования, предоставления и распределения субсидии местным бюджетам на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления.
2. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Губернатора области, курирующего вопросы внутренней политики.
3. Постановление вступает в силу с момента его подписания.

Председатель
Правительства области

А.Л. Князьков

УТВЕРЖДЁН
постановлением
Правительства области
от 19.03.2015 № 301-п

ПОРЯДОК
формирования, предоставления и распределения субсидии местным
бюджетам на повышение эффективности деятельности органов местного
самоуправления

1. Порядок формирования, предоставления и распределения субсидии местным бюджетам на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления (далее – Порядок) разработан в соответствии с постановлением Правительства области от 04.02.2015 № 93-п «О правилах предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам Ярославской области и признании утратившими силу и частично утратившими силу отдельных постановлений Правительства области» (далее – постановление Правительства области от 04.02.2015 № 93-п) и устанавливает правила и условия предоставления из областного бюджета субсидии местным бюджетам на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления (далее – субсидия).

2. Предоставление субсидии осуществляется в соответствии с пунктом 2 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации в пределах средств, предусмотренных законом Ярославской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период на реализацию государственной программы Ярославской области «Местное самоуправление в Ярославской области» на 2015 – 2019 годы, утвержденной постановлением Правительства области от 27.02.2015 № 192-п «Об утверждении государственной программы Ярославской области «Местное самоуправление в Ярославской области» на 2015 – 2019 годы».

3. Целевыми направлениями расходования субсидии являются:

3.1. Проведение мероприятий по одному из расходных обязательств муниципальных образований области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований области (далее – органы местного самоуправления) по вопросам местного значения, установленным пунктами 1, 2, 3, 6, 9, 13, 14 перечня расходных обязательств муниципальных образований области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований области по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета, утверждённого постановлением Правительства области от 26.01.2015 № 56-п «Об утверждении перечня расходных обязательств муниципальных образований области и целевых показателей результативности предоставления субсидий» (далее – перечень расходных

обязательств).

3.2. Содержание органов местного самоуправления в соответствии с пунктом 16 перечня расходных обязательств.

Объем субсидии, направляемой на содержание органов местного самоуправления (с учетом расходов на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда), не может превышать 200 тысяч рублей при размере субсидии менее 1 миллиона рублей или 20 процентов от суммы субсидии при размере субсидии, равном 1 миллиону рублей или более 1 миллиона рублей.

Объем субсидии, расходуемой на поощрение главы администрации муниципального образования области (без учета начислений на выплаты по оплате труда), не может превышать 20 тысяч рублей при размере субсидии менее 1 миллиона рублей или 2 процентов от суммы субсидии (но не более 100 тысяч рублей) при размере субсидии, равном 1 миллиону рублей или более 1 миллиона рублей.

Объем субсидии, расходуемой на поощрение муниципальных служащих (без учета начислений на выплаты по оплате труда), не может превышать 80 тысяч рублей при размере субсидии менее 1 миллиона рублей или 8 процентов от суммы субсидии при размере субсидии, равном 1 миллиону рублей или более 1 миллиона рублей.

Допускается расходование субсидии на содержание органов местного самоуправления сверх нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления, а также сверх предельных размеров фонда оплаты труда органов местного самоуправления, установленных постановлением Правительства области от 24.09.2008 № 512-п «О формировании нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований области и оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Ярославской области».

4. Субсидия предоставляется городским округам и муниципальным районам области, занявшим первые 3 места в ранжировании по итогам отчетного периода по показателю комплексной эффективности деятельности органов местного самоуправления, в соответствии с методикой оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ярославской области, утвержденной постановлением Губернатора области от 05.02.2009 № 40 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ярославской области».

5. Предоставление субсидии осуществляется в соответствии с условиями, определенными в подпункте 16.3 пункта 16 Правил предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам Ярославской области, утвержденных постановлением Правительства области от 04.02.2015 № 93-п.

6. Уровень софинансирования за счет средств местного бюджета

муниципального образования области определяется в размере не менее 5 процентов расходных обязательств.

При определении уровня софинансирования за счет средств местного бюджета муниципального образования области не учитываются расходы местного бюджета на содержание органов местного самоуправления.

7. Распределение субсидии между муниципальными образованиями области осуществляется следующим образом:

7.1. Предложение по распределению субсидии оформляется решением экспертной группы, действующей в соответствии с Положением об экспертной группе по проведению оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ярославской области, утвержденным постановлением Губернатора области от 05.02.2009 № 40 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ярославской области».

7.2. Субсидия распределяется между городскими округами и муниципальными районами области следующим образом:

- половина объёма субсидии, предусмотренного законом Ярославской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (далее – объём субсидии), распределяется пропорционально значениям показателя комплексной эффективности;

- половина объёма субсидии распределяется пропорционально положению муниципального образования области в ранжировании городских округов и муниципальных районов области по значениям показателя комплексной эффективности, при этом под положением муниципального образования области понимается разница между четвёртым местом и местом, занятым муниципальным образованием области.

7.3. Половина от определенной в соответствии с подпунктом 7.2 данного пункта Порядка суммы субсидии, предоставленной муниципальному району, распределяется между поселениями, расположенными на территории муниципального района, одним из следующих способов:

- пропорционально численности населения поселений на начало текущего года по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ярославской области;

- в соответствии с результатами оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления поселений.

7.4. Распределение субсидии в соответствии с результатами оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления поселений производится при наличии обращения органов местного самоуправления муниципального района области о выборе способа распределения субсидии, которое направляется в департамент территориального развития Ярославской области в электронном виде и на бумажном носителе в срок до 15 июня текущего года с приложением:

- утвержденной правовым актом органов местного самоуправления

муниципального района области методики оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления поселений, расположенных на территории соответствующего муниципального района области;

- результатов оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления поселений.

7.5. Распределение субсидии утверждается постановлением Правительства области.

8. Обязательным условием для предоставления субсидий является наличие соглашения о предоставлении субсидии, заключенного между департаментом территориального развития Ярославской области и органом местного самоуправления (далее – соглашение).

Перечень документов, необходимых для заключения соглашения, а также форма соглашения утверждаются приказами департамента территориального развития Ярославской области.

9. Субсидия предоставляется на основании заявки на предоставление субсидии (далее – заявка) по форме согласно приложению 1 к Порядку, направляемой в электронном виде и на бумажном носителе в департамент территориального развития Ярославской области до 15 июня текущего года.

10. Решение о предоставлении субсидии принимается до 15 июля текущего года.

11. Заключение муниципальных контрактов производится муниципальными заказчиками в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

12. Перечисление субсидии из областного бюджета осуществляется в пределах кассового плана в следующем порядке:

- в соответствии с условиями заключенных муниципальных контрактов авансовый платеж производится в размере до 30 процентов объема финансирования в течение 30 календарных дней с момента представления в электронном виде копии муниципального контракта;

- окончательный платеж осуществляется в течение 45 календарных дней с момента представления в электронном виде копий отчетных документов, подтверждающих выполнение работ (оказание услуг), и копии платежного документа, подтверждающего фактическое исполнение расходных обязательств местного бюджета.

Перечисление субсидии органам местного самоуправления поселений производится через органы местного самоуправления муниципальных районов области.

13. Отчеты об использовании субсидии по форме согласно приложению 2 к Порядку в электронном виде и на бумажном носителе представляются муниципальными образованиями области в департамент территориального развития Ярославской области 2 раза в год:

- за 9 месяцев текущего года – не позднее 05 октября текущего года;

- за отчетный год – не позднее 01 февраля года, следующего за отчетным.

При распределении органами местного самоуправления муниципального района субсидии для органов местного самоуправления поселений отчетность об использовании субсидии представляется органами местного самоуправления муниципального района в разрезе поселений.

14. Департамент территориального развития Ярославской области представляет отчеты об использовании субсидии в соответствии с постановлением Правительства области от 24.08.2012 № 819-п «Об утверждении Положения о программно-целевом планировании и контроле в органах исполнительной власти Ярославской области и структурных подразделениях аппарата Правительства области».

15. В случае если муниципальным образованием области по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии не достигнут показатель результативности, предусмотренный соглашением, и в срок до 01 марта года, следующего за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, объем средств, подлежащий возврату из местного бюджета в областной бюджет в срок до 01 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии ($V_{\text{возврата}}$), рассчитывается по формуле:

$$V_{\text{возврата}} = V_{\text{субсидии}} \times k,$$

где:

$V_{\text{субсидии}}$ – размер субсидии, предоставленной местному бюджету;
 k – коэффициент возврата субсидии.

Коэффициент возврата субсидии (k) рассчитывается по формуле:

$$k = 1 - T / S,$$

где:

T – фактически достигнутое значение показателя результативности использования субсидии на отчетную дату;

S – плановое значение показателя результативности использования субсидии, установленное соглашением о предоставлении субсидии.

16. Показателем результативности использования субсидии является отношение количества выполненных мероприятий к количеству мероприятий, запланированных соглашением.

17. Расчет и оценка результативности и эффективности использования субсидии производится департаментом территориального развития Ярославской области. Порядок оценки результативности и эффективности использования субсидии осуществляется в два этапа.

17.1. На первом этапе определяется результативность использования субсидии (R), рассчитываемая по формуле:

$$R = (X_{\text{факт}} / X_{\text{план}}) \times 100 \%,$$

где:

$X_{\text{факт}}$ – фактическое значение показателя результативности за отчетный период;

$X_{\text{план}}$ – плановое значение показателя результативности за отчетный период.

Критерии оценки результативности использования субсидии:

Значение индекса результативности использования субсидии (R)	Результативность использования субсидии
$R \geq 95 \%$	высокорезультативная
$85 \% < R < 95 \%$	среднерезультативная
$R \leq 85 \%$	низкорезультативная

17.2. На втором этапе определяется эффективность использования субсидии (E), рассчитываемая по формуле:

$$E = R / (F_{\text{факт}} / F_{\text{план}}),$$

где:

$F_{\text{факт}}$ – фактическое значение финансовых средств бюджетов всех уровней на отчетный период;

$F_{\text{план}}$ – плановое значение финансовых средств бюджетов всех уровней на отчетный период.

Критерии оценки эффективности использования субсидии:

Значение индекса эффективности исполнения программы (E)	Эффективность исполнения программы
$E \geq 100\%$	высокоэффективная
$90 \% < E < 100 \%$	среднеэффективная
$E \leq 90 \%$	низкоэффективная

18. В случае нецелевого использования субсидии и/или нарушения муниципальным образованием области условий ее предоставления к нему применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные главой 30 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в порядке, установленном департаментом финансов Ярославской области.

19. Ответственность за несоблюдение Порядка, за недостоверность представляемых сведений, а также за нецелевое использование субсидии

несут органы местного самоуправления, осуществляющие расходование субсидии.

20. Остаток субсидии, полученный в результате экономии по итогам проведения закупок товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд, перечисляется в областной бюджет в срок до 01 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии, для зачисления в доход областного бюджета и дальнейшему перераспределению не подлежит.

21. Контроль за соблюдением органами местного самоуправления условий предоставления субсидий осуществляют департамент территориального развития Ярославской области и департамент финансов Ярославской области.

ЗАЯВКА
на предоставление субсидии на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления

(наименование муниципального района, городского округа)

на _____ год

№ п/п	Наименование муниципального образования области,* целевого направления расходования субсидии	Запрашиваемая сумма субсидии, тыс. руб.	Планируемый объем софинансирования из местного бюджета, тыс. руб.	Итого, тыс. руб. (графа 3 + графа 4)
1	2	3	4	5
1.	Наименование муниципального образования			
1.1.	Вопрос местного значения**			
1.2.	Содержание органов местного самоуправления в том числе:		х	
	поощрение главы администрации		х	
	поощрение муниципальных служащих		х	
2.	...			
	Итого			

* Органы местного самоуправления муниципального района области указывают информацию по муниципальному району и по поселениям, входящим в состав муниципального района.

** Указывается только один вопрос местного значения, выбранный с учетом подпункта 3.1 пункта 3 Порядка формирования, предоставления и распределения субсидии местным бюджетам на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления, утверждаемого постановлением Правительства области.

«__» _____ 20__ г.

Глава администрации

М.П.

(подпись)

(расшифровка подписи)

Исполнитель (должность, Ф.И.О., номер телефона) _____

ОТЧЁТ

об использовании субсидии на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления

_____ (наименование муниципального района, городского округа)

за _____
(9 месяцев, год)

№ п/п	Наименование муниципального образования области,* целевого направления расходования субсидии	Сумма субсидии, тыс. руб.	Объем софинансирования из местного бюджета, тыс. руб.	Итого, тыс. руб. (графа 3 + графа 4)
1	2	3	4	5
1.	Наименование муниципального образования			
1.1.	Вопрос местного значения**			
1.2.	Содержание органов местного самоуправления в том числе:		х	
	поощрение главы администрации		х	
	поощрение муниципальных служащих		х	
2.	...			
	Итого			

* Органы местного самоуправления муниципального района области указывают информацию по муниципальному району и по поселениям, входящим в состав муниципального района.

** Указывается только один вопрос местного значения, выбранный с учетом подпункта 3.1 пункта 3 Порядка формирования, предоставления и распределения субсидии местным бюджетам на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления, утверждаемого постановлением Правительства области.

«__» _____ 20__ г.

Глава администрации

М.П.

_____ (подпись)

_____ (расшифровка подписи)

Исполнитель (должность, Ф.И.О., номер телефона)
