

# ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29.12.2014 № 1408-п

г. Ярославль

Об утверждении Концепции  
семейной политики Ярославской  
области на период до 2025 года

В целях реализации государственных полномочий по защите семьи, материнства, отцовства и детства, а также распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р

**ПРАВИТЕЛЬСТВО ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Концепцию семейной политики Ярославской области на период до 2025 года (далее – Концепция).

2. Органам исполнительной власти Ярославской области:

- организовать работу по реализации Концепции;

- при формировании программ учитывать приоритетные направления семейной политики Ярославской области, определенные Концепцией.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области руководствоваться положениями Концепции при осуществлении деятельности, направленной на повышение уровня благосостояния семей, поддержку, укрепление и защиту семьи, семейных ценностей и семейного образа жизни, создание условий для успешного выполнения семьей своих основных функций, содействие процессам социальной интеграции всех типов семей.

4. Управлению по социальной и демографической политике Правительства области совместно со структурными подразделениями аппарата Правительства области и иными органами исполнительной власти Ярославской области разработать проекты:

- плана мероприятий по реализации Концепции на 2015 – 2018 годы – до 31 августа 2015 года;

- плана мероприятий по реализации Концепции на 2019 – 2025 годы – до 31 декабря 2018 года.

5. Органам исполнительной власти Ярославской области и структурным подразделениям аппарата Правительства области при формировании проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период предусматривать бюджетные ассигнования на финансирование мероприятий в рамках действующих программ, обеспечивающих реализацию Концепции.

6. Управлению массовых коммуникаций Правительства области осуществлять информационное сопровождение реализации Концепции.

7. Управлению по социальной и демографической политике Правительства области осуществлять координацию действий по реализации Концепции.

8. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Губернатора области Даниленко Р.А.

9. Постановление вступает в силу с момента его подписания.

Губернатор области

С.Н. Ястребов

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением  
Правительства области  
от 29.12.2014 № 1408-п

**КОНЦЕПЦИЯ**  
**семейной политики Ярославской области**  
**на период до 2025 года**

1. Общие положения

Семья – основа развития и сохранения нации, духовного и материального благополучия граждан, социальный институт рождения и воспитания детей, поддержка для пожилых людей. Семья представляет безусловную ценность в жизни каждого человека, это естественная среда для развития и благополучия всех ее членов. Укрепление в общественном сознании значения семейного образа жизни как одной из основных национальных ценностей, государственная поддержка семьи как наиболее естественной, благоприятной и безопасной среды для ребёнка, улучшение качества жизни семей – основные стратегические задачи Российской Федерации.

Современная демографическая и социально-экономическая ситуация требует структурированного, межсекторального и скоординированного подхода к формированию семейной политики. Назрела необходимость совершенствования существующей системы социально-экономической поддержки и правовой защищённости семей, улучшения качества их жизни. При этом семья должна стать не только объектом государственной поддержки и помощи, но и равноправным субъектом взаимодействия с обществом, а отношения между семьей и обществом – отношениями взаимной ответственности.

Концепция семейной политики Ярославской области на период до 2025 года (далее – Концепция) представляет собой систему принципов, целей и задач, а также содержит важнейшие направления, механизмы, этапы и ожидаемые результаты реализации.

Концепция реализуется во взаимосвязи с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы, Концепцией государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, приоритетными национальными проектами, а также Стратегией социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года, Концепцией демографического развития Ярославской области до 2015 года, Стратегией действий в интересах детей Ярославской области на 2012 – 2017 годы.

Концепция является основой для разработки и реализации различными ведомствами программ, проектов и комплексов мер, направленных на поддержку семьи и развитие семейной политики в регионе.

## 2. Анализ положения семьи в Ярославской области

Согласно данным Всероссийской переписи населения 2010 года, в Ярославской области насчитывалось 152807 домохозяйств, имеющих в своем составе детей младше 18 лет, в том числе домохозяйств с одним ребенком – 111079, с двумя детьми – 35974, с тремя и более детьми – 5754. Домохозяйства, имеющие в своем составе несовершеннолетних детей, составляют 40,8 процента от общего количества домохозяйств.

Из общего числа семей с несовершеннолетними детьми 77 процентов являются полными семьями.

Статистика семейно-брачных отношений в Ярославской области характеризуется уменьшением числа заключенных браков и увеличением числа разводов. За последние пять лет наблюдается отрицательная динамика соотношения регистрируемых браков и разводов (в 2010 году на 1000 браков приходилось 543 развода, в 2013 году – 584 развода).

Наблюдается постепенное снижение доли детей, рожденных вне зарегистрированного брака, в общем числе рождений: с 24,8 процента в 2010 году до 22,3 процента к концу 2013 года.

С 2000 по 2013 годы в Ярославской области наблюдался рост рождаемости. В 2013 году число родившихся увеличилось более чем на 58 процентов по сравнению с 1999 годом и составило 15325 человек. Доля повторных рождений у женщин Ярославской области увеличилась с 36 процентов в 2006 году до 51,1 процента в 2013 году. В структуре многодетных семей 82 процента – семьи с тремя детьми.

Одной из тенденций, проявившихся в последние годы, является формирование установок на откладывание рождения детей и, как следствие, увеличение возраста матерей. На сегодняшний день наибольший уровень рождаемости приходится на возрастную группу женщин в возрасте 25 – 29 лет (36,1 процента).

Суммарный коэффициент рождаемости в области в 2013 году достиг 1,635.

Позитивные изменения в динамике рождаемости в последние годы связаны с реализацией мер как федеральной (материнский капитал, увеличение размера федеральных пособий), так и региональной семейно-демографической политики (введение новых мер социальной поддержки семей с детьми, увеличение размера пособий семьям, имеющим детей, расширение круга получателей пособий, финансируемых из областного бюджета, предоставление семьям права на жилищные субсидии).

В Ярославской области также отмечается динамика снижения младенческой смертности. В возрасте до 1 года в 2013 году умерло 120 детей.

Показатель младенческой смертности составил 7,8 на 1000 родившихся живыми (в 2012 году 8,3 на 1000 родившихся живыми).

С 2009 года в регионе число родов превышает число аборт. В 2012 году на 100 родов пришлось 70,6 аборта, в 2013 году этот показатель составил 65,7. В среднем удается сохранить около 6 процентов беременностей у женщин, решивших прервать наступившую беременность (по итогам 2013 года – 159 беременностей).

В Ярославской области проводится планомерная и целенаправленная работа по профилактике отказов от новорожденных детей в акушерских стационарах области. В последние годы отмечается отчетливая тенденция к снижению отказов от новорожденных. В 2009 году зарегистрировано 102 отказа от новорожденных в лечебно-профилактических учреждениях области, что составило 7,1 на 1000 новорожденных детей, в 2012 году этот показатель составил 3,5 на 1000 новорожденных. На базе государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областной перинатальный центр» организовано структурное подразделение психолого-социальной службы по профилактике отказов от новорожденных детей в акушерских стационарах области.

В течение последних лет в Ярославской области наблюдается увеличение ожидаемой продолжительности жизни. В 2013 году она составила 70,45 года. Эта тенденция стала возможной благодаря комплексу мер, принимаемых на федеральном и региональном уровнях, в том числе реализации приоритетного национального проекта «Здоровье», региональной программы модернизации системы здравоохранения.

Социально-экономическое положение семей зависит от состава семьи, количества и возраста детей, жилищной обеспеченности, уровня дохода, состояния здоровья членов семьи и других факторов, влияющих на жизнедеятельность членов семьи.

В последние годы в Ярославском регионе наблюдается положительная тенденция улучшения уровня и качества жизни населения.

Так, в 2013 году среднедушевые денежные доходы населения области составили 20699 рублей в месяц (в 2010 году – 14491 рублей). Величина прожиточного минимума в 2013 году в среднем на душу населения в месяц составила 6571 рубль (2010 год – 5075 рублей). Среднедушевой доход населения области больше величины прожиточного минимума в 3,14 раза.

Но, несмотря на рост среднедушевого дохода населения, наблюдается ухудшение уровня жизни семей, возникающее после рождения детей. Так, располагаемые ресурсы домохозяйств, имеющих в своем составе детей в возрасте до 16 лет, при наличии одного ребенка составили в 2013 году в среднем 13715 рублей на члена домохозяйства в месяц, при наличии двух детей – 9893 рубля.

В целях оказания финансовой помощи семьям с детьми в области предоставляются меры социальной поддержки в соответствии с действующим региональным законодательством.

На территории Ярославской области производятся денежные выплаты 23 видов, предусмотренные федеральным и региональным законодательством, и предоставляются услуги, направленные на поддержку семьи и детей.

В целях оказания дополнительной финансовой помощи нуждающимся семьям при рождении в семье третьего ребенка и последующих детей с 2013 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» введена новая мера социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты. В 2013 году данная выплата была назначена 1402 детям.

Многодетные семьи представляют собой особую группу риска бедности. Региональный семейный капитал, ежемесячная денежная выплата при рождении третьего ребенка или последующих детей, ежемесячное пособие на ребенка многодетным семьям, ежемесячное пособие на детей из социально благополучных многодетных семей, в которых родилось одновременно двое и более детей, либо семей, воспитывающих пять и более детей, выплачиваются независимо от получения семьей статуса малоимущей. Это выплаты, направленные на поддержку многодетной семьи, повышение её уровня жизни именно в тот сложный период, когда мать ребенка занята уходом за ребенком и не может работать.

Также в целях повышения уровня и качества жизни, развития трудового потенциала семей, повышения социальной ответственности получателей помощи малоимущим семьям с детьми предоставляется социальная помощь на основе социального контракта. Всего за 2012 и 2013 годы было заключено 283 социальных контракта. Развитие государственной социальной помощи семьям, предоставляемой на основании социального контракта, должно привести к увеличению числа семей, получающих данный вид помощи, который способствует выходу семьи на путь самообеспечения.

В настоящее время актуальными для многих семей области являются вопросы, связанные с трудоустройством. За 2012 год государственную услугу содействия в поиске подходящей работы в органах службы занятости населения области получили более 6300 женщин, имеющих несовершеннолетних детей. Более 60 процентов из них трудоустроились, в том числе на вакансии с особым режимом работы (неполный рабочий день, неполная рабочая неделя, гибкий режим работы, посменная работа). В 2013 году численность женщин, имеющих несовершеннолетних детей и обратившихся в органы службы занятости населения за получением государственной услуги по содействию в поиске подходящей работы, сократилась на 13 процентов и составила 5500 человек.

Дополнительно в регионе осуществляется профессиональное обучение женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. Разработан комплекс мер, направленных на создание условий для

совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, а также на организацию профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Одной из наиболее важных задач, решение которых влияет на экономическую активность семей, имеющих малолетних детей, является обеспечение доступа к услугам дошкольных образовательных организаций.

В настоящее время принимаются активные меры по ликвидации очереди в дошкольные образовательные организации для детей в возрасте от 3 до 7 лет в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».

На 01.01.2014 в очереди на зачисление в дошкольные образовательные организации числилось 28377 детей, из них 1291 ребенок в возрасте от 3 до 7 лет (на 01.01.2013 – 30086, из них 1982 ребенка в возрасте от 3 до 7 лет). Для снижения социальной напряженности, связанной с указанной проблемой, в каждом муниципальном образовании области функционируют консультационные пункты для родителей детей, не посещающих дошкольные организации, производится ежемесячная выплата пособия на детей, не посещающих дошкольные образовательные организации. За счёт средств федерального, регионального и муниципальных бюджетов планируется в 2014 году ввести в эксплуатацию 5 зданий дошкольных образовательных организаций, в 2015 году – еще 12 зданий.

Одним из актуальных вопросов в жизнеобеспечении любой семьи является наличие собственного жилья.

На конец 2013 года в целом по Ярославской области на учете в органах местного самоуправления муниципальных образований области в качестве нуждающихся в жилых помещениях состояли 19350 семей. Многие семьи в области не имеют возможности самостоятельно улучшить жилищные условия в связи с высокими рыночными ценами на недвижимость. Наиболее нуждающимися в государственной поддержке в вопросе обеспечения жильем являются молодые и многодетные семьи.

Решением жилищного вопроса многодетных, молодых семей, семей педагогических и медицинских работников, семей, имеющих детей-инвалидов, семей лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также граждан, состоящих на жилищном учете или проживающих в сельской местности, нуждающихся в улучшении жилищных условий, должно стать совершенствование механизмов поддержки данных категорий семей.

В целях обеспечения доступности жилья постановлением Правительства области от 30.05.2014 № 515-п «Об утверждении государственной программы Ярославской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ярославской области» на 2014 – 2020 годы» утверждена государственная программа Ярославской области

«Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ярославской области» на 2014 – 2020 годы, постановлением Правительства области от 17.03.2014 № 222-п «Об утверждении областной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий Ярославской области» на 2014 – 2020 годы и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства области» – областная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий Ярославской области» на 2014 – 2020 годы. В рамках реализации указанных программ до 2020 года планируется улучшить жилищные условия более 5,5 тыс. семей области.

Трудности, которые испытывает семья, в том числе связанные с экономическими проблемами, нередко приводят к внутрисемейным конфликтам, в результате которых могут оказаться нарушенными права и законные интересы детей.

Остаются актуальными проблемы снижения ответственности родителей за содержание и развитие детей, уклонения родителей от воспитания детей, семейного насилия, насилия над детьми в семье.

Важным элементом в решении указанных проблем является предоставление социальных услуг и реализация мер, направленных на профилактику семейного неблагополучия.

В Ярославской области приняты меры по созданию многоуровневой системы профилактики детского и семейного неблагополучия в целях предупреждения социального сиротства, сохранения для ребёнка родной семьи. Организация межведомственного взаимодействия по работе с семьями, находящимися на ранней стадии семейного неблагополучия и в социально опасном положении, осуществляется в соответствии с постановлением Правительства области от 12.09.2012 № 865-п «О порядке межведомственного взаимодействия по сопровождению семей с детьми, нуждающихся в государственной поддержке».

Реализуемые в Ярославской области меры по профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства дают положительные результаты. В 2013 году в результате получения необходимой помощи 495 семей (в них 848 детей) снято с учета семей, находящихся на ранней стадии семейного неблагополучия, в связи с исправлением положения, в 2012 году – 518 семей (в них 806 детей).

В области наметилась позитивная тенденция к сокращению числа семей, находящихся в социально опасном положении. Так, в 2013 году 657 семей, в которых воспитывалось 1140 детей, находились в социально опасном положении (в 2012 году – 826 семей, в них 1438 детей).

В регионе принимается комплекс мер по профилактике преступлений, совершаемых родителями (иными законными представителями) в отношении несовершеннолетних, защите и восстановлению прав пострадавших несовершеннолетних.

Особое внимание уделяется формированию активной гражданской позиции населения в профилактике жестокого обращения и насилия в

отношении детей, информированию о недопустимости насильственных методов воспитания детей, пропаганде ответственного родительства, позитивного воспитания в семье, защите прав и законных интересов детей, оказанию своевременной помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения и насилия.

В результате значительно снизилось число случаев неисполнения родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних: в 2012 году – 5528 случаев, в 2013 году – 4538 случаев.

Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, сократилось по сравнению с аналогичным показателем 2012 года с 686 до 514.

Профилактика социального сиротства, реализация комплекса мер по стимулированию замещающих семей являются актуальными направлениями региональной семейной политики.

В настоящее время доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляет 1,83 процента от общего числа несовершеннолетних, проживающих в области. В семьях граждан воспитывается 85 процентов детей от общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включая усыновлённых (удочерённых). Ежегодно в замещающие семьи из детских домов устраивается не менее 80 детей. Во многом на положительные результаты в этой сфере повлияла система материальной поддержки семей, принимающих детей на воспитание.

Региональным законодательством определены дополнительные полномочия в сфере опеки и попечительства:

- осуществление подготовки граждан, желающих принять на воспитание в свою семью детей, оставшихся без попечения родителей, и сопровождение замещающих семей;
- социальная адаптация как форма постинтернатного сопровождения выпускников детских домов и достигших совершеннолетия приёмных детей.

Принятые в области меры по стимулированию семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, позволили ускорить процесс сокращения числа воспитанников детских домов. На 01 января 2014 года в 22 учреждениях воспитывалось 609 детей, что составляет 71 процент от их предельной наполняемости (850 человек). За последние годы в области закрыто 10 детских домов, 7 зданий переданы в систему дошкольного образования.

В современной семье уделяется огромное внимание всестороннему развитию детей и подростков. В области принимаются меры по созданию условий для развития ребенка в каждой семье.

В региональной системе образования Ярославской области функционирует 90 организаций дополнительного образования.

В области продолжается работа по возрождению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне». Обеспечена работа 269 спортивных залов в образовательных организациях области для занятий в них обучающихся в вечернее время. Растёт количество спортивных клубов, осуществляющих работу по месту учёбы, работы и жительства граждан. В 2013 году количество спортивных клубов составило 163.

В области действуют 38 детских школ искусств, музыкальных и художественных школ, 3 училища, учебно-методический и информационный центр работников культуры и искусства. Перед учреждениями культуры области стоит задача содействия в реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала семей с детьми. В области реализуются целевые программы, специальные познавательные экскурсионные туры, которые предусматривают поэтапное культурное семейное образование.

Анализ положения семей, проживающих на территории Ярославской области, выявил следующие основные проблемы функционирования семьи:

- социально-экономические:

наличие трудностей в адаптации семей с детьми к условиям рыночной экономики, порождающим социальное неравенство и напряженность в обществе и обуславливающим потребность семей в государственной поддержке;

значительное число семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

низкий уровень комфортности проживания семей в сельской местности;

- демографические:

низкая рождаемость, не обеспечивающая воспроизводство населения;

низкая доля детей и молодежи в демографической структуре населения;

трансформация брачного поведения, более позднее вступление в брак, откладывание или отказ от регистрации брака;

трансформация репродуктивного поведения, откладывание рождения первого ребенка, увеличение доли первых рождений детей в зрелом возрасте родителей;

- социально-педагогические:

снижение ценности семейного образа жизни, ослабление потребности в детях, распространенность разводов, внебрачных рождений;

значительное число детей, оставшихся без попечения родителей вследствие лишения или ограничения их родителей в родительских правах;

распространение семейных конфликтов;

низкий уровень правовой и психологической культуры семьи;

- медико-социальные:

недостаточный уровень ответственности многих родителей за свое здоровье и здоровье детей;

низкий уровень репродуктивного здоровья населения (в частности, высокий уровень онкологических заболеваний репродуктивной системы у женщин, увеличение случаев женского и мужского бесплодия);

значительное число семей, нуждающихся в государственной поддержке в связи с трудной жизненной ситуацией;

- организационно-управленческие:

отсутствие системы своевременного взаимоинформирования между органами, работающими в сфере профилактики жестокого обращения в отношении детей, о выявленных случаях (фактах) проявления насилия над детьми, в том числе о случаях детского суицида;

недостаточная развитость сферы предоставления услуг семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации;

недостаточное число негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в сфере предоставления социальных услуг семьям;

недостаточный уровень популяризации услуг среди населения, в том числе с использованием интернет-ресурсов;

несформированная система непрерывного образования специалистов по работе с разными типами семей.

### 3. Цели, принципы, задачи семейной политики Ярославской области

Поддержка, укрепление и защита семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение роли семьи в жизни общества, повышение авторитета родительства в семье и обществе, профилактика и преодоление семейного неблагополучия, улучшение условий и повышение качества жизни семей продолжают оставаться основными приоритетами семейной политики.

Семейная политика Ярославской области призвана обеспечить формирование единого подхода органов государственной власти Ярославской области, органов местного самоуправления муниципальных образований области, институтов гражданского общества к определению целей, задач, направлений деятельности и первоочередных мер по решению наиболее актуальных проблем семьи. При этом в проведении семейной политики Ярославской области предусматривается активная роль семьи в своем жизнеобеспечении, обучении, воспитании и развитии детей, обеспечении заботы о пожилых и нетрудоспособных членах семьи и создании условий по охране здоровья членов семьи.

Стратегической целью семейной политики Ярославской области является повышение уровня благосостояния семей, поддержка, укрепление и защита семьи, семейных ценностей и семейного образа жизни, создание условий для успешного выполнения семьей своих основных функций, содействие процессам социальной интеграции всех типов семей в общество.

В основу семейной политики Ярославской области положены следующие принципы:

- равенство семей и всех их членов в праве на поддержку независимо от национальности и религиозных убеждений;
- равенство супругов в решении вопросов материнства, отцовства, воспитания, развития и образования детей и других вопросов жизнедеятельности семьи;
- приоритетное право ребенка жить и воспитываться в семье, сохранение или восстановление семьи путем оказания ей комплексной помощи;
- суверенитет семьи, недопустимость произвольного вмешательства органов власти различного уровня во внутренние дела семьи, за исключением случаев, связанных с нарушением закона и требующих правового регулирования семейных отношений;
- ответственность каждой семьи за безопасность, полноценное развитие, образование и воспитание ребенка, приоритет защиты интересов ребенка в семье;
- партнёрство семьи, государства, институтов гражданского общества и бизнес-сообщества в решении актуальных вопросов, связанных с обеспечением и защитой прав и интересов семей;
- дифференцированный подход к оказанию государственной поддержки семье в зависимости от характера проблемы и уровня ресурсов семьи;
- доступность услуг для всех семей;
- единство принципов и целей семейной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Основные задачи семейной политики Ярославской области:

- развивать экономическую самостоятельность семьи и создавать условия для самостоятельного решения ею своей социальной функции;
- развивать систему региональной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей;
- совершенствовать механизмы поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- способствовать развитию жизнеохранительной функции семьи и создавать условия для обеспечения здоровья ее членов;
- способствовать повышению ценности семейного образа жизни, сохранению духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании;
- содействовать реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала семьи;
- обеспечивать социальную защиту семей и детей, нуждающихся в особой заботе государства;
- совершенствовать систему профилактики семейного неблагополучия, безнадзорности и преступности несовершеннолетних.

#### 4. Приоритетные направления семейной политики Ярославской области

4.1. Решение задачи по развитию экономической самостоятельности семьи и созданию условий для самостоятельного выполнения ею своей социальной функции включает в себя:

- оказание содействия в трудоустройстве на условиях неполной занятости и развитие дистанционных и надомных форм занятости для одиноких, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, усыновителей детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и граждан, взявших детей на воспитание в семью;

- развитие индивидуального предпринимательства родителей, обучение членов семьи основам предпринимательства и ведения бизнеса;

- проведение мониторинга востребованности государственных услуг в сфере занятости населения среди женщин, имеющих несовершеннолетних детей;

- организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;

- оказание малоимущим семьям с детьми социальной помощи на основе социального контракта;

- реализацию программы временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;

- обеспечение доступности дошкольного образования;

- развитие вариативных форм временного присмотра и ухода за детьми, в том числе с использованием механизма государственно-частного партнерства.

4.2. Решение задачи по развитию системы региональной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей, включает в себя:

- ежегодный мониторинг доходов и уровня жизни семей;

- совершенствование механизма предоставления денежных выплат и компенсаций семьям с детьми, в том числе замещающим семьям, путем совершенствования регионального законодательства;

- развитие системы предоставления социальных услуг семьям с детьми;

- развитие социальной помощи семьям с детьми на основе социального контракта;

- создание условий для организации полноценного питания беременных и кормящих женщин, а также детей школьного возраста из многодетных и малоимущих семей;

- создание условий для доступности общественного транспорта для отдельных категорий семей;

- организацию консультирования на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг по

вопросам предоставления государственных (муниципальных) услуг для семей, имеющих детей.

4.3. Решение задачи по совершенствованию механизмов поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, включает в себя:

- переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и (или) жилищного фонда с высоким уровнем износа;

- оказание государственной поддержки гражданам, проживающим на территории Ярославской области, в сфере ипотечного жилищного кредитования;

- оказание государственной поддержки молодым семьям Ярославской области в приобретении (строительстве) жилья;

- улучшение жилищных условий многодетных семей;

- предоставление земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, для индивидуального жилищного строительства;

- улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ярославской области, за счет средств федерального бюджета;

- улучшение жилищных условий семей, проживающих в сельской местности.

4.4. Решение задачи по развитию жизнеохранительной функции семьи и созданию условий для обеспечения здоровья ее членов включает в себя:

- расширение профилактических осмотров несовершеннолетних с целью раннего выявления у них функциональных отклонений в состоянии здоровья и своевременной их коррекции;

- проведение профилактической работы по сохранению репродуктивного здоровья среди несовершеннолетних и молодежи;

- проведение просветительской кампании для родителей по организации здорового питания школьников;

- развитие сестринского патронажа для женщин и новорожденных после выписки из акушерского стационара и системы реабилитации детей раннего возраста с перинатальной патологией;

- расширение спектра медицинских услуг по лечению бесплодия, включая вспомогательные репродуктивные технологии;

- повышение уровня репродуктивной грамотности населения и активизация информационной работы по формированию здорового образа жизни семей с детьми;

- расширение спектра услуг, в том числе психологических, ориентированных на профилактику аборт и сохранение беременностей, при медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в сфере акушерства и гинекологии;

- создание условий для развития доступной инфраструктуры для организации семейного отдыха и туризма, оздоровления детей и молодежи, занятий физической культурой и спортом;

- вовлечение семей и детей в систематические занятия спортом, в том числе в мероприятия по выполнению нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;

- обеспечение отдыха детей и их оздоровления, развитие форм отдыха и оздоровления детей, направленных на формирование здорового образа жизни.

4.5. Решение задачи по повышению ценности семейного образа жизни, сохранению духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании включает в себя:

- пропаганду традиционных семейных, моральных и нравственных ценностей путем проведения региональных информационно-рекламных кампаний, в том числе с использованием интернет-ресурсов;

- повышение общественного престижа семейного образа жизни, многодетности и многопоколенной семьи путем создания специальных телевизионных передач, иных информационных проектов;

- повышение статуса замещающих семей путем пропаганды семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- пропаганду ответственного родительства и формирование позитивного образа отца и матери;

- обучение родителей по вопросам профилактики суицидального поведения несовершеннолетних, употребления психоактивных веществ, распространения ВИЧ-инфекции, жестокого обращения с детьми;

- реализацию дополнительных образовательных программ подготовки молодежи к созданию семьи и семейным отношениям на основе традиционных семейных ценностей, формированию ответственного отношения молодежи к браку и семье, репродуктивному здоровью и поведению, психологической готовности к браку и родительству;

- внедрение в работу с разводящейся семьей программ психологического и юридического сопровождения (консультаций психологов и юристов), медиативных технологий;

- развитие деятельности семейных клубов, родительских объединений, ассоциаций замещающих родителей, имеющих различную целевую направленность, распространение опыта межсемейной волонтерской помощи;

- внедрение эффективных механизмов сотрудничества органов исполнительной власти, гражданского общества, представителей различных конфессий, средств массовой информации, родительских сообществ в области сохранения духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании;

- развитие форм поддержки людей пожилого возраста, их вовлечение в волонтерскую деятельность, принятие программ, направленных на укрепление межпоколенческих отношений;

- развитие мер стимулирования полных благополучных семей через организацию различных форм поощрения, в том числе основанных на

государственно-общественном и государственно-частном партнерстве (награждение знаками, премиями, грамотами, учреждение наград);

- проведение научно-практических конференций, «круглых столов», дискуссионных площадок по проблемам семьи с участием ученых, общественности, практиков;

- проведение региональных семейных праздников и мероприятий.

4.6. Решение задачи по содействию в реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала семьи включает в себя:

- повышение педагогической культуры родителей, в том числе путем поддержки деятельности родительских советов и семейных клубов, имеющих различную целевую направленность;

- обеспечение доступности для семей с детьми услуг, направленных на решение проблем семейной жизни и детско-родительских отношений, социально-педагогической поддержки семьи;

- поддержку деятельности общественных уполномоченных по защите прав детей в образовательных организациях области;

- организацию служб школьной медиации в образовательных организациях;

- улучшение качества подготовки потенциальных замещающих родителей;

- обеспечение комплексной поддержки замещающих семей посредством оказания им консультативной психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи, формирование соответствующего общественного мнения, привлечение к этой деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- реализацию дополнительных образовательных программ, направленных на подготовку молодых супругов к рождению ребенка и ответственному родительству;

- развитие образовательных программ для мужчин в целях содействия осознанию ценности ответственного отцовства, повышения социальной роли отца, вовлечения мужчин в семейные дела и воспитание детей;

- развитие услуг, направленных на включение в культурную жизнь и творческую деятельность лиц со сниженными жизненными ресурсами;

- развитие региональной базы культурно-познавательных программ, реализация семейных экскурсионно-образовательных и музейных программ с целью полноценной реализации воспитательной функции семьи.

4.7. Решение задачи по обеспечению социальной защиты семей и детей, нуждающихся в особой заботе государства, включает в себя:

- совершенствование системы реабилитации и оказания комплексной помощи детям с ограниченными возможностями здоровья, детям-инвалидам и их семьям;

- развитие службы сопровождения семей, воспитывающих детей-инвалидов, в том числе сопровождения семей с детьми раннего возраста, имеющих ограниченные возможности здоровья, приводящие к инвалидности;

- проведение информационно-просветительских мероприятий по организации системы ранней помощи семьям с детьми-инвалидами и сопровождение семей с детьми-инвалидами;

- развитие специализированных центров для детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов и их семей, предоставляющих различного вида услуги;

- обучение членов семей, воспитывающих детей-инвалидов, методикам реабилитации на базе учреждений социального обслуживания населения, обучение детей-инвалидов адаптивной физической культуре;

- создание условий для инклюзивного образования детей-инвалидов, для обучения детей-инвалидов на дому с использованием дистанционных образовательных технологий;

- обеспечение санаторно-курортным лечением детей с хронической патологией, находящихся под диспансерным наблюдением, детей-инвалидов, в том числе в сопровождении одного из родителей (законного представителя);

- реализацию проектов государственно-частного партнерства и развитие волонтерского движения с целью оказания услуг семьям с детьми-инвалидами;

- оптимизацию сети организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- обеспечение правовой и финансовой грамотности воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- реализацию программ подготовки воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к самостоятельной жизни по окончании пребывания в данных организациях;

- развитие системы постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе с использованием интернет-ресурсов;

- развитие сети служб сопровождения опекунов (попечителей) на базе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- организацию и проведение массовых мероприятий для детей, нуждающихся в особой заботе государства.

4.8. Решение задачи по совершенствованию системы профилактики семейного неблагополучия, безнадзорности и преступности несовершеннолетних включает в себя:

- предоставление комплекса социальных услуг в учреждениях социального обслуживания населения для несовершеннолетних и семей, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, если существуют обстоятельства, которые ухудшают или могут ухудшить условия их жизнедеятельности;

- содействие в предоставлении социального сопровождения родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних детей специалистами в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;
- совершенствование программ и расширение спектра услуг по оказанию помощи родителям, лишённым родительских прав (ограниченным в родительских правах), но желающим восстановиться в родительских правах, на базе служб сопровождения опекунов (попечителей) муниципальных районов и городских округов области;
- совершенствование работы в государственных медицинских организациях по профилактике отказов от новорожденных детей;
- создание инфраструктуры для детей, обеспечивающей предоставление различного вида услуг им и семьям, в которых они воспитываются;
- мониторинг по проблемам защиты прав несовершеннолетних в Ярославской области;
- разработку и внедрение комплексной межведомственной модели профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства, жестокого обращения с детьми;
- подготовку специалистов органов исполнительной власти области и местного самоуправления муниципальных образований области по сопровождению несовершеннолетних детей, пострадавших от жестокого обращения;
- создание условий для проведения лечения родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних детей и созависимых членов семьи от алкогольной зависимости;
- совершенствование форм и методов оказания правовой и психологической помощи несовершеннолетним и родителям (иным законным представителям) несовершеннолетних детей;
- разработку и реализацию эффективных методик формирования законопослушного поведения несовершеннолетних;
- внедрение в профессиональную деятельность специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних инновационных методов работы с семьей (технологии медиации, социальный патронаж и др.);
- создание службы для оказания помощи ребенку и семье, оказавшимся в ситуации насилия, кризиса, предсуицидального и суицидального поведения, а также для сопровождения детей, участвующих в следственных действиях.

## 5. Механизмы и ресурсы реализации Концепции

### 5.1. Механизмами реализации Концепции являются:

- нормативно-правовое обеспечение;
- организационно-управленческое обеспечение;
- кадровое обеспечение;
- информационное обеспечение.

#### 5.2. Нормативно-правовое обеспечение включает в себя:

- совершенствование законодательства Ярославской области в сфере охраны семьи, материнства, отцовства и детства;
- совершенствование программно-целевого метода формирования и осуществления семейной политики;
- разграничение полномочий и ответственности между органами исполнительной власти области, а также уточнение компетенции органов местного самоуправления муниципальных образований области по вопросам реализации семейной политики;
- определение приоритетных направлений в реализации семейной политики исходя из социально-экономического развития области;
- правовое регулирование предоставления различного вида услуг семьям;
- обеспечение правовых условий для деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере семейной политики;
- повышение правовой грамотности и культуры родителей (иных законных представителей) детей.

#### 5.3. Организационно-управленческое обеспечение включает в себя:

- организационное обеспечение совершенствования деятельности органов исполнительной власти области по решению задач региональной семейной политики;
- совершенствование системы управления и координации государственных и муниципальных органов при реализации семейной политики;
- определение и разграничение полномочий государственных и муниципальных органов в сфере реализации прав и законных интересов семьи;
- совершенствование системы работы исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления в сфере семейной политики;
- разработку схемы взаимодействия органов исполнительной власти области, некоммерческих организаций и общества для реализации Концепции;
- создание условий для участия семей в решении вопросов, затрагивающих их права и интересы.

#### 5.4. Кадровое обеспечение включает в себя:

- сохранение и развитие кадрового потенциала специалистов, работающих с семьей;

- создание системы непрерывного переобучения, повышения квалификации на основе обновленных квалификационных требований и стандартов деятельности специалистов, работающих с семьей;
- создание банка программ, методов и технологий профессиональной деятельности специалистов, работающих с разными типами семей;
- создание механизма стимулирования работников органов и организаций, работающих с семьей, поэтапный рост оплаты их труда;
- формирование организационной культуры служб, учреждений, организаций, способствующей достижению высоких стандартов качества и эффективности деятельности специалистов, принимающих участие в реализации Концепции, в том числе через разработку и внедрение этического кодекса для специалистов, работающих с семьей; внедрение системы мониторинга общественного мнения, мнения потребителей услуг, независимой экспертизы.

#### 5.5. Информационное обеспечение включает в себя:

- доведение до широких кругов общественности полной и точной информации о позициях органов исполнительной власти области по основным проблемам семейной политики, об инициативах и действиях, о процессах и планах развития семейной политики;
- формирование и совершенствование мер стимулирования государственных, муниципальных и негосударственных теле- и радиокомпаний, печатных средств массовой информации, журналистов, освещающих вопросы реализации региональной семейной политики, включая поддержку проектов, направленных на реализацию целей и задач Концепции;
- распространение рекламной и промышленной продукции, производство и размещение в теле- и радиоэфире роликов социальной рекламы и иной видеопродукции, поддержка создания тематических радио- и телепередач, газетных и журнальных рубрик, интернет-проектов, направленных на реализацию целей и задач семейной политики;
- размещение информации о проводимых мероприятиях на сайтах органов исполнительной власти области и учреждений, занимающихся реализацией Концепции, публикации в газетах, проведение обзоров на радио и телевидении;
- выступление в средствах массовой информации представителей институтов гражданского общества, общественных организаций по актуальным вопросам, связанным с реализацией региональной семейной политики;
- проведение мероприятий, направленных на пропаганду семейных ценностей.

#### 5.6. Ресурсами для успешной реализации Концепции являются:

- развитая инфраструктура организаций – субъектов семейной политики;
- материально-техническое и финансовое обеспечение реализации

мероприятий Концепции;

- научно-методическое обеспечение.

Для обеспечения реализации Концепции, улучшения материально-технического обеспечения органов и организаций – субъектов семейной политики планируется в приоритетном порядке учитывать интересы семейной политики при формировании регионального бюджета и бюджетов всех уровней, планируется концентрация финансовых и материальных ресурсов, направляемых на реализацию приоритетных положений Концепции через разработку программ по отдельным направлениям Концепции, привлечение внебюджетных средств.

Принципиальное значение для успешной реализации Концепции имеют новые методологические основы семейной политики, обосновывающие поддержку и укрепление, восстановление и развитие ресурсного потенциала разных типов семей, обеспечение их нормального функционирования в обществе, выполнение широкого спектра значимых функций, адекватную адаптацию к изменяющимся социально-экономическим условиям.

## 6. Этапы реализации Концепции

Реализация Концепции будет осуществляться в два этапа. Правительством области разрабатываются и утверждаются планы мероприятий по реализации Концепции на период 2015 – 2018 годов и период 2019 – 2025 годов, включающие в себя комплекс мероприятий, направленных на реализацию основных задач региональной семейной политики.

На первом этапе (2015 – 2018 годы) предусматривается разработка правовых актов, направленных на реализацию положений Концепции; совершенствуется организационное, административно-правовое, кадровое, научно-методическое и информационное обеспечение реализации Концепции, система мониторинга хода реализации Концепции, включая доработку структуры индикаторов и показателей, оценку их значений; ознакомление руководителей и специалистов с основными концептуальными подходами и принципами региональной семейной политики. На данном этапе определяются и реализуются первоочередные мероприятия в сфере семейной политики. При необходимости разрабатываются и внедряются новые программы, мероприятия, социальные услуги. В 2018 году проводится промежуточная оценка реализации Концепции и корректировка целей, задач, ожидаемых результатов.

На втором этапе (2019 – 2025 годы) планы и мероприятия в сфере семейной политики реализуются в полном объеме. Корректировка планов и мероприятий направлена на закрепление достигнутых результатов, обеспечение устойчивости позитивных тенденций, подведение итогов реализации Концепции и разработку новых перспективных направлений семейной политики на следующий период.

Эффективность и степень достижения ожидаемых результатов будет оцениваться на основе результатов постоянного мониторинга реализации мероприятий государственной семейной политики.

## 7. Ожидаемые результаты реализации Концепции

В соответствии с задачами Концепции предполагается достижение следующих результатов:

- уменьшение доли семей с детьми до 16 лет в общей численности семей, совокупный среднедушевой доход которых ниже установленного прожиточного минимума в Ярославской области;
- достижение положительной динамики демографических показателей;
- уменьшение числа разводов;
- сокращение числа неработающих родителей, рост доли трудоустроенных граждан, имеющих семейные обязанности, в общем числе трудоустроенных граждан;
- увеличение доли детей в возрасте до 3 лет, охваченных дошкольным образованием и услугами по присмотру и уходу;
- повышение качества и уровня жизни семей с детьми;
- увеличение доли семей, улучшивших жилищные условия, в общем числе семей, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий;
- увеличение числа организаций и объема услуг, ориентированных на семейное проведение досуга;
- снижение числа возвратов детей из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- снижение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения;
- увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитываемых в семьях граждан Российской Федерации;
- сокращение доли семей, находящихся в социально опасном положении, в общем числе семей с несовершеннолетними детьми, проживающих на территории области;
- уменьшение числа отказов от новорожденных в государственных медицинских организациях.