



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 марта 2024 года

№ 124

г. Чита

О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 1 августа 2014 года № 457 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Содействие занятости населения»

В соответствии с Порядком разработки, формирования, реализации, мониторинга и проведения оценки эффективности государственных программ Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2013 года № 600, в целях приведения нормативной правовой базы Забайкальского края в соответствие с действующим законодательством Правительство Забайкальского края **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в постановление Правительства Забайкальского края от 1 августа 2014 года № 457 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Содействие занятости населения» (с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Забайкальского края от 23 декабря 2014 года № 702, от 13 октября 2015 года № 518, от 13 ноября 2015 года № 553, от 31 декабря 2015 года № 654, от 6 апреля 2016 года № 124, от 27 мая 2016 года № 208, от 8 июля 2016 года № 293, от 20 декабря 2016 года № 473, от 31 марта 2017 года № 117, от 21 ноября 2017 года № 470, от 27 марта 2018 года № 96, от 25 сентября 2018 года № 389, от 7 февраля 2019 года № 23, от 24 июня 2019 года № 259, от 4 февраля 2020 года № 19, от 14 сентября 2020 года № 380, от 3 декабря 2020 года № 528, от 25 декабря 2020 года № 592, от 29 апреля 2021 года № 156, от 29 июля 2021 года № 277, от 10 февраля 2022 года № 35, от 11 апреля 2022 года № 123, от 15 ноября 2022 года № 548, от 13 апреля 2023 года № 179, от 22 января 2024 года № 13).

2. Действие настоящего постановления распространить на правоотношения, возникшие с 1 января 2024 года.

Первый заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края



А.И.Кефер



УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства
Забайкальского края
от 15 марта 2024 года № 124

ИЗМЕНЕНИЯ,

которые вносятся в постановление Правительства Забайкальского края от 1 августа 2014 года № 457 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Содействие занятости населения»

1. Преамбулу изложить в следующей редакции:

«В соответствии с Порядком разработки, формирования, реализации, мониторинга и проведения оценки эффективности государственных программ Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2013 года № 600, Перечнем государственных программ Забайкальского края, утвержденным распоряжением Правительства Забайкальского края от 15 мая 2012 года № 223-р, в целях стабилизации численности населения, создания правовых, экономических и институциональных условий, способствующих эффективному развитию рынка труда в соответствии с тенденциями развития экономики и рынка труда края, стратегиями российского долгосрочного социально-экономического развития, демографической политикой, перспективными задачами социально-экономического развития Забайкальского края Правительство Забайкальского края **постановляет:**».

2. Государственную программу Забайкальского края «Содействие занятости населения», утвержденную указанным постановлением, изложить в следующей редакции:

«УТВЕРЖДЕНА



постановлением Правительства
Забайкальского края
от 1 августа 2014 года № 457
в редакции постановления
Правительства Забайкальского края
от 15 марта 2024 года № 124)

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
Забайкальского края «Содействие занятости населения»**

**Стратегические приоритеты
государственной программы Забайкальского края
«Содействие занятости населения»**

1. Оценка текущего состояния сферы реализации государственной программы

В течение длительного периода существовала тенденция функционирования рынка труда Забайкальского края в условиях постепенного сокращения численности трудоспособного населения, а также несоответствия спроса и предложения рабочей силы (преобладание вакансий по рабочим профессиям) и нарастающей потребности в работниках (в том числе высококвалифицированных). Характерной особенностью рынка труда края является территориальное и структурное несоответствие спроса и предложения рабочей силы, обусловленное большой протяженностью территории края и значительной удаленностью населенных пунктов, что ограничивает внутрирегиональную трудовую миграцию. Указанные особенности приводят к тому, что значительная часть вакансий, заявленных работодателями в органы службы занятости, не заполняется региональными трудовыми ресурсами.

Несмотря на наличие вакансий, край нуждается в самых разнообразных кадрах: от высококвалифицированных специалистов и управленцев до работников неквалифицированного труда. Высоким остается спрос на квалифицированных рабочих и специалистов промышленных организаций, строительства, транспорта, связи, сельского и лесного хозяйства, сферы обслуживания, жилищно-коммунального хозяйства, торговли, бюджетной сферы.

Существующий и грядущий дефицит рабочей силы, прежде всего квалифицированных трудовых ресурсов, является сдерживающим фактором для развития экономического потенциала Забайкальского края.

Ключевым конкурентным преимуществом Забайкальского края в сфере реализации государственной госпрограммы являются наличие образовательного комплекса, способного обеспечить потребности экономики в высококвалифицированных кадрах.

По оценке Федеральной службы государственной статистики (далее – Росстат), в 2022 году среднегодовая численность занятых в экономике составила 446,3 тыс. человек и уменьшилась на 10,5 тыс. человек (на 2,3 %) к уровню 2021 года. Численность рабочей силы составила в 2022 году 509,4 тыс. человек и снизилась к уровню предыдущего года на 2,6 %.

Численность трудовых ресурсов составила 607,6 тыс. человек и снизилась к уровню 2021 года на 2,8 %, из них: численность иностранных трудовых мигрантов – 15,3 тыс. человек (повысилась на 41,7 %), численность лиц старше трудоспособного возраста и подростков – 27,5 тыс. человек (уменьшилась на 1,8 %).

В 2023 году среднегодовая численность занятых в экономике края оценивается на уровне 458,0 тыс. человек (102,6 % к уровню предыдущего года). Численность рабочей силы, по оценке, в 2023 году уменьшится на 1,3 тыс. человек и составит 508,1 тыс. человек. Численность трудовых ресурсов, по оценке, увеличится к уровню 2022 года и составит 615,8 тыс. человек.

По оценке Росстата в соответствии с методологией Международной организации труда, среднегодовая численность безработных в Забайкальском

крае за 2023 год уменьшилась к уровню предыдущего года на 20,5 % и составила 32,9 тыс. человек (в 2022 году составила 41,4 тыс. человек).

Уровень общей безработицы за 2023 год составил 6,9 % от численности рабочей силы и уменьшился на 1,1 п. п. по сравнению с 2022 годом (8,0 %).

Ситуация на регистрируемом рынке труда края в 2023 году по сравнению с 2022 годом стабильная. В 2023 году в органы службы занятости населения Забайкальского края обратились за содействием в поиске подходящей работы 21 446 граждан, что в 0,6 раза меньше, чем за 2022 год. Безработными признаны 15 006 человек, что на 4 145 граждан меньше, чем за 2022 год. Из числа обратившихся за содействием в трудоустройстве 13 542 человека трудоустроены в различные отрасли экономики, из них 7 972 безработных гражданина нашли работу (в 2022 году – 13 411 человек и 8 206 безработных соответственно).

По состоянию на 1 декабря 2023 года состояло на регистрационном учете в качестве безработных 4 088 гражданина (на 1 декабря 2022 года – 5 328 безработных граждан). Уровень зарегистрированной безработицы в целом по краю составил 0,8 % от численности рабочей силы и уменьшился на 0,2 п. п. по сравнению с прошлогодним показателем.

За 2023 год потребность в работниках, заявленная работодателями Забайкальского края в органы службы занятости, составила 71 364 вакансии, что на 6 734 вакансии больше, чем за 2022 год. По состоянию на 1 декабря 2023 года численность заявленных вакансий составила 15 445 единиц, что на 3 285 вакансий больше, чем на 1 декабря 2022 года.

Коэффициент напряженности (численность незанятых граждан, претендующих на 1 свободную вакансию) на 1 декабря 2023 года составил 0,3 единицы и сократился на 0,1 п. п. в сравнении аналогичной датой прошлого года.

Состояние охраны труда на большинстве промышленных предприятий, а также количество рабочих мест с вредными и опасными условиями труда объективно создают ситуацию, когда с ростом промышленного производства возможен и рост показателей производственного травматизма, в том числе несчастных случаев со смертельным исходом.

Наиболее травмоопасными отраслями остаются строительство, обрабатывающие производства, добыча полезных ископаемых, производство, передача и распределение электроэнергии, газа и горячей воды, транспорт и связь, где происходит до 70 % несчастных случаев. В Забайкальском крае в 2022 году уровень производственного травматизма снизился до 0,9 случая в расчете на 1000 работающих (в 2021 году – 1,2).

Таким образом, основными проблемами, на решение которых будут направлены мероприятия государственной программы, являются:

- несоответствие спроса и предложения рабочей силы;
- дефицит высококвалифицированных трудовых ресурсов;
- необходимость модернизации рабочих мест;

дисбаланс в доходах отдельных групп населения и отставание уровня среднемесячной заработной платы работников бюджетных учреждений от средней заработной платы по экономике края;

дефицит постоянных рабочих мест, особенно в сельской местности;
низкая конкурентоспособность на рынке труда отдельных категорий граждан (молодежи без практического опыта работы; женщин, имеющих малолетних детей; инвалидов, граждан, стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного перерыва);

низкие среднедушевые денежные доходы населения, которые ограничивают потенциал роста потребительских отраслей, что негативно сказывается на развитии субъектов малого и среднего предпринимательства и на формировании доходов краевого и местных бюджетов, а также стимулирует трудовую миграцию, особенно молодежи, создавая дефицит квалифицированных кадров;

ограничения в мобильности трудовых ресурсов и возможности для кооперации и развития хозяйственных связей внутри края вследствие значительных расстояний между основными центрами концентрации населения.

Настоящая государственная программа направлена на комплексное решение поставленных задач, а также решение обозначенных проблем в сферах рынка труда и занятости.

2. Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации государственной программы

Основные приоритеты и цели государственной программы определены на основе прогнозов экономики Забайкальского края, рынка труда, производственных технологий; Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 2 июня 2023 года № 272, решений Правительства Забайкальского края.

Приоритеты по развитию эффективного рынка труда на период до 2035 года сформированы в следующих нормативных правовых актах:

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»;

Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;

Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 298;

Национальная программа социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации

от 24 сентября 2020 года № 2464-р;

Комплексная программа ускоренного социально-экономического развития Забайкальского края до 2025 года и на перспективу до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2021 года № 2282-р;

Постановление Правительства Забайкальского края от 2 июня 2023 года № 272 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года»;

Концепция формирования здорового образа жизни населения Забайкальского края на период 2011–2025 годов, одобренная распоряжением Правительства Забайкальского края от 21 декабря 2010 года № 702-р;

Концепция развития трудовых ресурсов Забайкальского края на 2012–2025 годы, одобренная распоряжением Правительства Забайкальского края от 25 июня 2012 года № 324-р.

Исходя из приоритетов государственной политики в сфере труда и занятости, целями государственной программы является повышение эффективной занятости населения, развитие рынка труда и кадрового потенциала, непревышение к 2030 году значения уровня регистрируемой безработицы более 1 % и далее сохранение достигнутого уровня, создание условий для формирования культуры безопасного труда и повышение эффективности мер, направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

3. Сведения о взаимосвязи государственной программы со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации

Структурные элементы государственной программы соотнесены:

с национальной целью развития Российской Федерации «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей», определенной Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», путем реализации:

комплекса мероприятий, предусмотренных Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 года № 2765-р (далее – Единый план), направленным на достижение показателя «Снижение уровня бедности по сравнению с показателями 2017 года» (до 9,2 % к 2030 году в Забайкальском крае), в рамках направления (подпрограммы) «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»;

со стратегическими приоритетами, целями и показателями Государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 298.

4. Задачи государственного управления, способы их эффективного решения в сфере реализации государственной программы

Задачей государственного управления в сфере реализации государственной программы является создание организационных, законодательных, финансовых и иных условий для достижения ее целей и показателей.

Основные задачи для достижения поставленных целей к 2035 году в рамках данной государственной программы:

создание условий для содействия трудоустройству ищущих работу граждан и безработных граждан (уровень трудоустройства не менее 50 %);

снижение напряженности на рынке труда (коэффициент напряженности не более 1 ед.);

обеспечение согласования интересов работников, работодателей и исполнительных органов Забайкальского края по регулированию социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений (ежегодное проведение не менее 4 заседаний Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений);

повышение эффективности мер, направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности (обеспечено снижение уровня производственного травматизма в расчете на 1000 работающих до 1,3 %);

обеспечение деятельности Государственного казенного учреждения «Краевой центр занятости населения» Забайкальского края.

В рамках реализации государственной программы данные задачи будут решаться реализацией следующих комплексов процессных мероприятий:

активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан;

развитие системы социального партнерства;

улучшение условий и охраны труда;

оказание содействия добровольному переселению в Забайкальский край соотечественников, проживающих за рубежом;

обеспечение условий реализации государственной программы.

Ожидаемые результаты к 2035 году:

уровень безработицы – 5,9 %.

среднегодовая численность занятых в экономике – 490 тыс. человек.

_____».
