



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 августа 2022 года

№ 368

г. Чита

Об утверждении Положения о региональной автоматизированной системе централизованного оповещения населения Забайкальского края

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 31 июля 2020 года № 578 и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31 июля 2020 года № 365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения», в целях координации деятельности по выполнению мероприятий, направленных на создание и поддержание в состоянии постоянной готовности региональной системы оповещения населения Забайкальского края, Правительство Забайкальского края **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемое Положение о региональной автоматизированной системе централизованного оповещения населения Забайкальского края.

2. Определить Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края исполнительным органом Забайкальского края, уполномоченным на взаимодействие с операторами связи, оказывающими услуги связи для целей кабельного и (или) эфирного телевизионного вещания и (или) радиовещания, а также проводного радиовещания (далее – операторы связи), и заключение договоров (соглашений) по передаче сигналов оповещения и (или) экстренной информации по сетям местной телефонной связи, подвижной радиотелефонной связи и сетям связи операторов связи о возникающих опасностях, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при

ведении военных действий или вследствие этих действий.

3. Определить органами повседневного управления территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Забайкальского края, уполномоченными на направление операторам связи обращений для обеспечения передачи сигналов оповещения и (или) экстренной информации о возникающих опасностях, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите, оформляемых заявками:

1) на региональном уровне – Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Забайкальскому краю, государственное учреждение «Центр обеспечения функционирования комплексной системы безопасности жизнедеятельности Забайкальского края»;

2) на муниципальном уровне – единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края;

3) на объектовом уровне – подразделения организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинить вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности.

4. Рекомендовать:

1) органам местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края разработать и утвердить положения о муниципальной автоматизированной системе централизованного оповещения;

2) организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинить вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности разработать и утвердить положения о локальных системах оповещения.

Первый заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края



А.И.Кефер

система оповещения – комбинация взаимодействующих элементов, состоящих из специальных программно-технических средств оповещения, средств комплексной системы экстренного оповещения населения, громкоговорящих средств на подвижных объектах, мобильных и носимых средств оповещения, а также обеспечивающих ее функционирование каналов и линий связи, развернутой на территории Забайкальского края, обеспечивающей доведение до населения, органов управления и сил ГО и ТП РСЧС сигналов оповещения и (или) экстренной информации;

комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций (далее – КСЭОН) – элемент РСО, МСО или ЛСО, представляющий собой комплекс программно-технических средств систем оповещения и мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов, обеспечивающий доведение сигналов оповещения и экстренной информации до органов управления ТП РСЧС и населения Забайкальского края в автоматическом и (или) автоматизированном режимах.

Понятия и термины, используемые в настоящем Положении, применяются в том же значении, что и в федеральном законодательстве, устанавливающем значение этих понятий и терминов.

3. Назначение, состав, основные задачи и требования к РСО

5. РСО предназначена для обеспечения своевременного доведения сигналов оповещения и экстренной информации до населения, органов управления и сил ГО и ТП РСЧС.

6. Основной задачей РСО является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до:

руководящего состава ГО и ТП РСЧС;

Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Забайкальскому краю (далее – Главное управление МЧС России по Забайкальскому краю);

органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) ГО при органах местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края (далее – муниципальные образования);

единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований;

сил ГО и РСЧС Забайкальского края;

дежурных (дежурно-диспетчерских) служб организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасных и ядерно опасных производств и объектов, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их

территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности;

людей, находящихся на территории Забайкальского края.

7. РСО состоит из взаимодействующих элементов, состоящих из:

специальных программно-технических средств оповещения в составе автоматизированных рабочих мест (далее – АРМ) органов повседневного управления ТП РСЧС на основе комплексов технических средств оповещения и специального программного обеспечения; многоканальных систем автоматического оповещения абонентов, серверов;

КСЭОН;

комплекса технических средств (далее – КТС) системы мониторинга состояния технических средств оповещения населения (далее – ТСО), каналов связи;

КТС электросиренного оповещения, установок громкоговорящей связи;

громкоговорящих средств на подвижных объектах, мобильных и носимых средств оповещения;

программно-технических средств защиты информации.

8. Границами зон действия РСО являются административные границы Забайкальского края.

9. КСЭОН создается на региональном уровне.

Основной задачей КСЭОН является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до людей, находящихся в зонах экстренного оповещения населения, а также органов повседневного управления РСЧС соответствующего уровня.

КСЭОН должна обеспечивать своевременное, гарантированное и достоверное доведение сигналов оповещения и экстренной информации до 100 % населения в зонах экстренного оповещения.

В состав КСЭОН включены:

специальные программно-технические средства оповещения в составе АРМ органов повседневного управления ТП РСЧС (основной и запасной пункты управления) с установленным специальным программным обеспечением мониторинга и прогнозирования опасных природных явлений и техногенных процессов;

КТС системы мониторинга состояния ТСО населения, каналов связи;

КТС установок громкоговорящей связи в зонах экстренного оповещения населения;

датчики систем мониторинга опасных природных и техногенных процессов.

Границами зон действия (создания) КСЭОН являются границы зон экстренного оповещения населения.

10. РСО должна соответствовать Требованиям к системам оповещения населения, в том числе к комплексной системе экстренного оповещения населения, изложенным в приложении № 1 к Положению о системах оповещения населения, утвержденному приказом Министерства Российской

Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 31 июля 2020 года № 578 и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31 июля 2020 года № 365 (далее – Положение о системах оповещения).

11. РСО и КСЭОН должны программно и технически сопрягаться с МСО и ЛСО. При сопряжении должен использоваться единый протокол обмена информацией (стандартное устройство сопряжения).

Сопряжение ЛСО с МСО или РСО осуществляется организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности.

По запросу организаций на основании типовых технических условий органы местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края выдают технические условия на сопряжение МСО:

с ЛСО;

с системами радиовещания (проводного радиовещания, радиотрансляции) объектов, системами местного проводного вещания объектов, создаваемых организациями в соответствии с действующим законодательством.

При отсутствии МСО на балансе администраций муниципальных образований Забайкальского края технические условия на сопряжение ЛСО с РСО осуществляет государственное учреждение «Центр обеспечения функционирования комплексной системы безопасности жизнедеятельности Забайкальского края» (далее – ГУ «Безопасный город»).

4. Порядок задействования РСО

12. Задействование по назначению РСО планируется и осуществляется в соответствии с настоящим Положением, планом ГО и защиты населения (планом ГО) и планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

13. Решение об оповещении населения Забайкальского края об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации регионального или межмуниципального характера, принимается Губернатором Забайкальского края исходя из складывающейся обстановки.

В целях оповещения населения Забайкальского края Губернатором Забайкальского края могут приниматься следующие решения:

о задействовании РСО для оповещения населения Забайкальского края;

об определении зоны (территории) оповещения населения;

о задействовании сетей связи операторов связи, оказывающих услуги связи для целей кабельного и (или) эфирного телевизионного вещания и (или) радиовещания, а также проводного радиовещания (далее – операторы связи), для обеспечения передачи сигналов оповещения и (или) экстренной информации;

о выпуске в эфир (публикации) сигналов оповещения и (или) экстренной информации и задействовании редакций телеканалов, радиоканалов, печатных средств массовой информации и сетевых изданий, продукция средств массовой информации которых предназначена для распространения на территории Забайкальского края.

14. Рассмотрение вопросов об организации оповещения населения и определении способов и сроков оповещения населения осуществляется Комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Забайкальского края (далее – КЧС и ОПБ Забайкальского края).

15. Передача сигналов оповещения и экстренной информации может осуществляться в автоматическом, автоматизированном либо ручном режимах функционирования РСО.

Основной (приоритетный) режим функционирования РСО – автоматизированный, КСЭОН – автоматический, при этом допускается функционирование КСЭОН в автоматизированном режиме.

В автоматическом режиме функционирования РСО включается (запускается) по заранее установленным программам при получении управляющих сигналов (команд) от КСЭОН: непосредственно от систем мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов без участия соответствующих дежурных (дежурно-диспетчерских) служб, ответственных за включение (запуск) систем оповещения населения.

В автоматизированном режиме функционирования включение (запуск) РСО и КСЭОН и передача сигналов оповещения и (или) экстренной информации осуществляется с основного пункта управления (Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Забайкальскому краю).

КСЭОН задействуется в автоматизированном режиме органом повседневного управления ТП РСЧС при получении соответствующего распоряжения Губернатора Забайкальского края.

В исключительных случаях передача сигналов может быть осуществлена с запасного пункта управления автоматизированного ГУ «Безопасный город».

В ручном режиме функционирования:

дежурная смена ГУ «Безопасный город» направляет заявки операторам связи и редакциям средств массовой информации на передачу сигналов оповещения и (или) экстренной информации;

дежурные (дежурно-диспетчерские) службы организаций или уполномоченные должностные лица организаций осуществляют включение

(запуск) окончательных средств оповещения непосредственно с мест их установки;

операторы связи и редакции средств массовой информации на основании заявок дежурной смены ГУ «Безопасный город» осуществляют передачу заранее сформированных сигналов и информации оповещения;

задействуются громкоговорящие средства на подвижных объектах, мобильные и носимые средства оповещения.

16. Передача сигналов оповещения и экстренной информации населению осуществляется подачей сигнала «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» путем включения сетей электрических, электронных сирен и мощных акустических систем длительностью до 3 минут с последующей передачей по сетям связи, в том числе сетям связи телерадиовещания, через радиовещательные и телевизионные передающие станции операторов связи и организаций телерадиовещания с перерывом вещательных программ аудио- и (или) аудиовизуальных сообщений длительностью не более 5 минут (для сетей связи подвижной радиотелефонной связи – сообщений объемом не более 134 символов русского алфавита, включая цифры, пробелы и знаки препинания).

Допускается трехкратное повторение этих сообщений (для сетей подвижной радиотелефонной связи – повтор передачи сообщения осуществляется не ранее, чем закончится передача предыдущего сообщения).

Типовые аудио- и аудиовизуальные, а также текстовые и графические сообщения населению о фактических и прогнозируемых чрезвычайных ситуациях готовятся заблаговременно ГУ «Безопасный город» совместно с Главным управлением МЧС России по Забайкальскому краю.

17. Для обеспечения своевременной передачи населению сигналов оповещения и экстренной информации комплексно могут использоваться:

сети электрических сирен и установок громкоговорящей связи;

сети эфирного и кабельного телерадиовещания;

сети эфирного и проводного радиовещания;

сети уличной звукофикации;

сети подвижной радиотелефонной связи;

сети местной телефонной связи;

сети связи операторов связи;

ресурсы средств массовой информации;

информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет»;

громкоговорящие средства на подвижных объектах, мобильные и носимые средства оповещения.

Порядок привлечения операторов связи и редакций средств массовой информации независимо от форм собственности определяется на основании договоров (соглашений) о взаимодействии по обеспечению передачи сигналов оповещения и (или) экстренной информации, заключаемых Департаментом по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края (далее – Департамент ГО ПБ).

18. В населенных пунктах, не охваченных РСО, МСО и ЛСО, сигналы оповещения и экстренная информация до населения доводятся с помощью

специальных транспортных средств с установленными устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов (с помощью мобильных комплексов информирования и оповещения населения, сигнальных громкоговорящих установок, размещенных на подвижных транспортных средствах), ручных механических сирен, рынд и электромегафонов.

19. Оповещение руководящего состава ГО и ТП РСЧС осуществляется органом повседневного управления ГО и ТП РСЧС с использованием специальной аппаратуры оповещения по заранее определенному списку абонентов путем передачи речевой информации и (или) посредством SMS-рассылки.

20. Департамент ГО ПБ, Главное управление МЧС России по Забайкальскому краю, операторы связи и редакции средств массовой информации проводят комплекс организационно-технических мероприятий по исключению несанкционированной передачи сигналов оповещения и экстренной информации.

5. Поддержание в готовности РСО

21. Поддержание в готовности РСО организуется Департаментом ГО ПБ и осуществляется ГУ «Безопасный город».

22. Эксплуатационно-техническое обслуживание РСО осуществляется в соответствии с Положением по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения, утвержденным приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 31 июля 2020 года № 579 и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31 июля 2020 года № 366.

23. С целью контроля за поддержанием в готовности РСО организуются и проводятся следующие виды проверок:

комплексные проверки готовности РСО и КСЭОН с включением оконечных средств оповещения и доведением проверочных сигналов и информации до населения – 2 раза в год в первую среду марта и октября;

технические проверки готовности к задействованию РСО и КСЭОН без включения оконечных средств оповещения населения – ежедневно.

По решению КЧС и ОПБ Забайкальского края могут проводиться дополнительные комплексные проверки готовности РСО и КСЭОН, при этом перерыв трансляции телеканалов (радиоканалов) возможен только по согласованию с вещателями.

24. При проведении комплексной проверки готовности РСО проверке подлежат все МСО и КСЭОН.

Комплексные проверки готовности РСО и КСЭОН проводятся комиссией в составе представителей Департамента ГО ПБ, Главного управления МЧС России по Забайкальскому краю, Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского

края, ГУ «Безопасный город», операторов связи, организаций, осуществляющих телерадиовещание, задействуемых при оповещении населения, а также организаций, проводящих эксплуатационно-техническое обслуживание РСО и КСЭОН, при этом включение оконечных средств оповещения и доведение проверочных сигналов и информации до населения осуществляется в дневное время.

Замещение сигнала телеканала (радиоканала) вещателя в ходе комплексной проверки системы оповещения населения возможно только проверочным сигналом «Техническая проверка».

По результатам комплексной проверки готовности РСО оформляется акт, в котором отражаются проверенные вопросы, выявленные недостатки, предложения по их своевременному устранению и оценка готовности РСО, определяемая в соответствии с приложением № 3 к Положению о системах оповещения населения, а также уточняется паспорт РСО.

Технические проверки готовности к задействованию РСО и КСЭОН проводятся без включения оконечных средств оповещения и замещения сигналов телеканалов (радиоканалов) вещателей путем передачи проверочного сигнала и речевого сообщения «Техническая проверка». При этом передача пользователям услугами связи (на пользовательское оборудование (оконечное оборудование)), а также выпуск в эфир (публикация) редакциями средств массовой информации проверочного сигнала «Техническая проверка» не производится.

25. Перед проведением всех проверок в обязательном порядке проводится комплекс организационно-технических мероприятий с целью исключения несанкционированного запуска систем оповещения населения.

26. Перерыв вещательных программ при выступлении высших должностных лиц страны, передаче сообщений о важных государственных событиях, экстренных сообщениях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в ходе проведения проверок систем оповещения населения не допускается.

27. Для обеспечения оповещения максимального количества людей, попавших в зону чрезвычайной ситуации, в том числе на территориях, неохваченных РСО, создается резерв ТСО (стационарных и мобильных).

Номенклатура, объем, порядок создания и использования резервов ТСО РСО устанавливаются Департаментом ГО ПБ в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 3 марта 2009 года № 84 «О резервах материальных ресурсов Забайкальского края для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера».

28. Вывод из эксплуатации действующей РСО осуществляется по окончании эксплуатационного ресурса ее технических средств, завершении ее модернизации (реконструкции) и вводу в эксплуатацию новой системы оповещения населения.

29. На введенную в постоянную эксплуатацию РСО оформляется паспорт, рекомендуемый образец которого приведен в приложении № 2 к

Положению о системах оповещения населения.

6. Порядок создания (совершенствования) РСО

30. Порядок создания (совершенствования) РСО и КСЭОН определяется действующим законодательством.

31. Мероприятия по созданию (совершенствованию) РСО планируются в рамках государственных программ Забайкальского края на соответствующий период.

При проведении мероприятий по созданию (совершенствованию) РСО и КСЭОН необходимо руководствоваться Требованиями к системам оповещения населения, в том числе к комплексной системе экстренного оповещения населения, изложенными в приложении № 1 к Положению о системах оповещения населения.

7. Финансовое обеспечение деятельности РСО

32. Финансовое обеспечение создания, совершенствования и поддержания в состоянии постоянной готовности РСО, создания и содержания запасов средств для РСО, резервов ТСО РСО (стационарных и мобильных), а также возмещение затрат, понесенных организациями связи, операторами связи и организациями телерадиовещания, привлекаемыми к обеспечению оповещения, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
