



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

29.07.2025 г. № 27-НП

Об утверждении Методики и порядка планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 20 Закона Челябинской области «О бюджетном процессе в Челябинской области»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Методику и порядок планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее именуется – Методика).
2. Начальникам отраслевых отделов Министерства финансов Челябинской области довести Методику до главных распорядителей средств областного бюджета.
3. Первым заместителям и заместителям Министра финансов Челябинской области, начальникам управлений обеспечить контроль за разработкой и своевременным представлением главными распорядителями средств областного бюджета и отраслевыми отделами всех необходимых для формирования проекта областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов материалов в соответствии с утвержденной Методикой.
4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первых заместителей и заместителей Министра финансов Челябинской области по курируемым направлениям.
5. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.
6. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

Министр финансов
Челябинской области

И.А. Родионов

УТВЕРЖДЕНЫ
приказом Министерства финансов
Челябинской области
от 29.07.2025 г. № 27- НП

**Методика и порядок планирования бюджетных ассигнований
областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов**

I. Общие положения

1. Методика и порядок планирования бюджетных ассигнований на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее именуется – Методика) разработана в соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 20 Закона Челябинской области «О бюджетном процессе в Челябинской области».

2. В настоящей Методике используются следующие понятия:

1) нормативный метод расчета бюджетных ассигнований – расчет объема бюджетных ассигнований на основе нормативов, утвержденных в соответствующих правовых актах Челябинской области, включая утвержденный в указанных правовых актах порядок индексации соответствующих нормативов, а также нормативных затрат на финансовое обеспечение оказания государственных услуг (работ), утверждаемых исполнительными органами Челябинской области, осуществляющими функции и полномочия учредителей областных государственных учреждений, с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности;

2) учетный метод (индексация) расчета бюджетных ассигнований – расчет объема бюджетных ассигнований путем индексации объема бюджетных ассигнований текущего года на уровень инфляции или иной коэффициент в соответствии с настоящей Методикой;

3) плановый метод расчета бюджетных ассигнований – установление объема бюджетных ассигнований в соответствии с показателями, указанными в нормативном правовом акте, договоре, соглашении. В части бюджетных ассигнований, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»;

4) метод натуральных показателей расчета бюджетных ассигнований – расчет объема бюджетных ассигнований на основе прогнозируемого потребления товаров (работ, услуг) для государственных нужд в натуральных величинах и стоимости соответствующих товаров (работ, услуг);

5) иной метод расчета бюджетного ассигнования – расчет объема бюджетного ассигнования методом, отличным от нормативного метода, учетного, планового, метода натуральных показателей;

6) возвратное распределение предельных объемов бюджетных ассигнований – распределение (перераспределение) главными распорядителями средств областного бюджета (далее именуются – главные распорядители) проектировок бюджетных ассигнований, доведенных Министерством финансов Челябинской области (далее именуется - Минфин области) по целевым направлениям расходов (кодам классификации расходов бюджетов);

7) национальный проект – проект (программа), направленный на достижение национальных целей развития Российской Федерации и их целевых показателей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее именуется – Указ № 309), иных общественно значимых результатов и их показателей, а также задач, не являющихся общественно значимыми результатами, и их показателей по поручению и (или) указанию Президента Российской Федерации, поручению Правительства Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, решению Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, президиума соответствующего Совета;

8) региональный проект - проект, обеспечивающий достижение и (или) вклад в достижение целей и (или) показателей и реализацию мероприятий (результатов) федерального проекта, входящего в состав национального проекта и (или) структурных элементов государственной программы Российской Федерации, и (или) государственной программы Челябинской области;

9) ведомственные проекты – проекты, обеспечивающий достижение и (или) вклад в достижение показателей государственной программы Челябинской области (в случае если ведомственный проект является структурным элементом государственной программы Челябинской области), а также достижение иных показателей и (или) решение иных задач соответствующего исполнительного органа Челябинской области (далее именуется - исполнительный орган), организаций (являются структурными элементами государственных программ Челябинской области);

10) проектная часть государственной программы Челябинской области – совокупность региональных и ведомственных проектов, включенных в её состав;

11) комплекс процессных мероприятий – группа скоординированных направлений расходов, имеющих общую целевую направленность на выполнение функций и решение текущих задач (является структурным элементом государственной программы Челябинской области);

12) процессная часть государственной программы Челябинской области – совокупность комплексов процессных мероприятий, включенных в её состав;

13) непрограммные направления деятельности – совокупность направлений расходов, формируемых и реализуемых вне рамок государственных программ Челябинской области.

3. Выбор метода планирования осуществляется с учетом положений нормативного правового акта, устанавливающего расходное обязательство, в зависимости от отраслевых и иных особенностей бюджетных ассигнований, а также в соответствии с настоящей Методикой.

4. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в автоматизированной системе «АЦК-Планирование» (далее именуется – «АЦК-Планирование») в соответствии с Регламентом работы по составлению проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период в автоматизированной системе «АЦК-Планирование», утвержденным приказом Минфина области, размещенным на официальном сайте Минфина области. Объемы бюджетных ассигнований формируются в рублях с точностью до двух знаков после запятой.

5. Особенности планирования бюджетных ассигнований на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов обусловлены необходимостью:

1) приоритизации расходов областного бюджета с учетом прогнозируемой экономической ситуации и выполнения обязательств Челябинской области по соглашениям, заключенным с Министерством финансов Российской Федерации (далее именуется – Минфин России);

2) безусловного исполнения публичных нормативных обязательств и иных социальных обязательств Челябинской области;

3) обеспечения соответствия распределения бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов параметрам паспортов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, в соответствии Указом № 309;

4) сохранения целевых показателей Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28.12.2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части оплаты труда отдельных категорий граждан (далее именуется – указы Президента Российской Федерации 2012 года) на достигнутом уровне ежегодно с 1 января 2026 года, с 1 января 2027 года и с 1 января 2028 года, а также обеспечения минимального размера оплаты труда в соответствии с Федеральным законом «О минимальном размере оплаты труда»;

5) уточнения объема и структуры бюджетных ассигнований с учетом ограниченного срока действия отдельных нормативных правовых актов Челябинской области;

б) учета изменений бюджетного законодательства Российской Федерации и Челябинской области;

7) учета изменений в указания по применению бюджетной классификации Российской Федерации.

6. Бюджетные ассигнования должны соответствовать закрытому Перечню видов бюджетных ассигнований с учетом статьи 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации и рассчитываются с учетом положений статей 69.1, 70, 74.1, 78, 78.1, 78.2, 78.4, 79, 79.1, 80, 136-138, 138.1 – 138.4, 138.6, 139, 139.1, 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Планирование бюджетных ассигнований в иных видах не допускается.

7. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно на исполнение действующих расходных обязательств и принимаемых расходных обязательств.

Основаниями возникновения действующих расходных обязательств, на исполнение которых планируется направить бюджетные ассигнования, являются законы Челябинской области, нормативные правовые акты Законодательного Собрания Челябинской области, Правительства Челябинской области, Губернатора Челябинской области, договоры (соглашения), заключенные от имени Челябинской области, не предлагаемые (не планируемые) в 2026-2028 годах к изменению, к признанию утратившими силу либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение соответствующих обязательств в 2025 году.

Основаниями возникновения принимаемых расходных обязательств, на исполнение которых планируется направить бюджетные ассигнования, являются законы Челябинской области, нормативные правовые акты Законодательного Собрания Челябинской области, Правительства Челябинской области, Губернатора Челябинской области, договоры (соглашения), заключаемые от имени Челябинской области, предлагаемые (планируемые) к принятию (изменению) в 2026-2028 годах, к принятию либо изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на их исполнение в 2025 году.

Планирование бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств осуществляется с учетом действующих и неисполненных обязательств при первоочередном планировании бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств.

При планировании бюджетных ассигнований главные распорядители составляют обоснования бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ (комплексных программ) Челябинской области и непрограммных направлений деятельности (далее именуется - Обоснования) по форме согласно приложению 1 к настоящей Методике в рублях с двумя знаками после запятой и согласовывают их с курирующим первым заместителем (заместителем) Губернатора Челябинской области, заместителем председателя Правительства Челябинской области.

При составлении Обоснований информация о расходах областного бюджета в 2024 и 2025 годах, планируемых бюджетных ассигнованиях на

2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов указывается без учета целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных (планируемых к предоставлению) бюджету Челябинской области, а также средств, источником финансового обеспечения которых являются средства бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов и казначейских инфраструктурных кредитов.

8. Подготовка и представление материалов, необходимых для составления проекта закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» осуществляется в сроки, установленные Графиком подготовки и рассмотрения материалов, необходимых для составления проекта закона Челябинской области об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденным распоряжением Правительства Челябинской области от 26.03.2025 г. № 322-рп.

II. Общие подходы к формированию предельных объемов бюджетных ассигнований областного бюджета на 2026-2028 годы

9. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований областного бюджета принимаются уточненные бюджетные ассигнования 2025 года.

«Базовые» объемы бюджетных ассигнований уточняются с учетом:

1) уменьшения объемов бюджетных ассигнований по расходным обязательствам ограниченного срока действия, в связи с уменьшением контингента получателей бюджетных средств, а также на сумму сложившейся в 2025 году экономии бюджетных ассигнований по результатам проведения торгов при осуществлении закупочных процедур;

2) увеличения бюджетных ассигнований на проведение в 2026-2028 годах ежегодно с 1 сентября индексации стипендиального фонда для студентов областных образовательных учреждений профессионального образования, областных государственных образовательных организаций высшего образования, аспирантов, докторантов, интернов и ординаторов на прогнозный уровень инфляции (индекс роста потребительских цен на конец года) в соответствии с предварительным прогнозом социально-экономического развития Челябинской области на 2026-2028 годы, по данным Министерства экономического развития Челябинской области на 4,0% в 2026-2028 годах ежегодно (далее именуются соответственно – прогнозный уровень инфляции, Минэкономразвития области);

3) увеличения бюджетных ассигнований в связи с принятием в текущем году расходных обязательств, действие которых распространяется на планируемый период;

4) увеличения бюджетных ассигнований на проведение ежегодной индексации размеров социальных выплат, установленных законодательством Челябинской области:

по социальным выплатам, порядок индексации которых определен нормативными правовыми актами, устанавливающими данные расходные обязательства – в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими расходные обязательства, в том числе с учетом:

прогнозного уровня инфляции; прогнозного индекса изменения платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги, расчетной величины средних региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг по Челябинской области, прогноза средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по муниципальным образованиям Челябинской области, по данным Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области; величины прожиточного минимума для детей в Челябинской области в соответствии с постановлением Правительства Челябинской области;

по социальным выплатам, порядок индексации которых устанавливается законом об областном бюджете или уполномоченным органом – на прогнозный уровень инфляции;

по социальным выплатам, установленным в 2024-2025 годах в качестве дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, индексация которых не предусмотрена нормативными правовыми актами, устанавливающими данные расходные обязательства – в пределах ассигнований, предусмотренных на 2025 год.

10. Фонд оплаты труда работников бюджетной сферы определяется с учетом сохранения в 2026-2028 годах начислений на выплаты по оплате труда в размере 30,2 % (включая тарифы страховых взносов на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в размере 0,2 %).

Формирование фонда оплаты труда осуществляется с учетом: категорий работников бюджетной сферы; целевых показателей указов Президента Российской Федерации 2012 года и Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда».

Органам государственной власти, в которых выплаты и иные вознаграждения в пользу физических лиц (по отдельным категориям) превышают предельную величину базы для начисления страховых взносов в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации, бюджетные ассигнования по начислениям на выплаты по оплате труда определяются с учетом регрессионной шкалы начислений.

11. Затраты на уплату налога на имущество, транспортного и земельного налогов рассчитываются иным методом в соответствии с налоговым законодательством.

В качестве объекта налогообложения по налогам, уплачиваемым областными бюджетными и областными автономными учреждениями, учитывается закрепленное за ними недвижимое имущество (включая земельные участки) и транспортные средства, в том числе указанное имущество, приобретенное такими учреждениями за счет средств,

выделенных учредителем на его приобретение, за вычетом соответствующего имущества, сдаваемого в аренду с согласия учредителя.

В качестве объекта налогообложения по налогам, уплачиваемым главными распорядителями и областными казенными учреждениями, учитывается закрепленное за ними недвижимое имущество (включая земельные участки) и транспортные средства.

12. Бюджетные ассигнования на исполнение публичных обязательств перед физическим лицом в денежной форме, полномочия по исполнению которых переданы в установленном порядке областным бюджетным и (или) областным автономным учреждениям, рассчитываются в соответствии с действующими нормативными правовыми актами Челябинской области, с учетом установленного в них порядка индексации соответствующих выплат и положений настоящего раздела.

13. Планирование бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности областных казенных учреждений, а также на предоставление субсидий областным бюджетным и областным автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственных заданий в части оказания государственных услуг (выполнения работ) (далее именуется – бюджетные ассигнования на оказание государственных услуг) осуществляется в рамках предельного объема бюджетных ассигнований, доведенного на указанные цели Минфином области, исходя из необходимости обеспечения приоритизации и повышения эффективности бюджетных расходов и финансового обеспечения в полном объеме первоочередных обязательств, в том числе региональных проектов в соответствии с их утвержденными паспортами.

Не допускается распределение бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг в отношении государственных услуг (работ), не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ.

14. Бюджетные ассигнования на финансирование дорожного хозяйства на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов определяются иным методом в соответствии с Законом Челябинской области «О Дорожном фонде Челябинской области».

15. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, а также на межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам на эти цели, рассчитываются нормативным методом путем умножения норматива (системы нормативов), установленного нормативными правовыми актами Челябинской области на численность физических лиц, являющихся получателями выплат.

16. Объем субвенций местным бюджетам определяется в соответствии с утвержденными законами Челябинской области методиками.

16.1 Определение объема отдельных субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий в сфере образования, указанных в

приложении № 2 к настоящей Методике, осуществляется с учетом следующего порядка применения коэффициента индексации расходов материальных затрат и коэффициента индексации фонда оплаты труда:

коэффициент индексации расходов материальных затрат принимается равным прогнозируемому уровню инфляции;

коэффициент индексации фонда оплаты труда определяется с учетом категорий работников, а также решений об индексации (увеличении) фонда оплаты труда, принятых до очередного финансового года, а также решений о планируемой индексации фонда оплаты труда на очередной финансовый год и плановый период с учетом выполнения указов Президента Российской Федерации 2012 года и Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда».

16.2 Определение объема субвенции местным бюджетам на компенсацию расходов родителей (законных представителей) на организацию обучения детей-инвалидов по основным общеобразовательным программам, в том числе по адаптивным образовательным программам общего образования, в форме семейного образования и самообразования осуществляется с учетом коэффициента индексации компенсации расходов родителей (законных представителей) на организацию обучения детей-инвалидов по основным общеобразовательным программам, в том числе по адаптивным образовательным программам общего образования, в форме семейного образования и самообразования, принимаемого равным 1.

16.3 Определение объема субвенции местным бюджетам на компенсацию расходов родителей (законных представителей) на организацию обучения лиц, являвшихся детьми-инвалидами, достигших совершеннолетия и имеющих статус инвалида, обучающихся по основным общеобразовательным программам, в том числе по адаптивным образовательным программам общего образования, в форме семейного образования и самообразования осуществляется с учетом коэффициента индексации компенсации расходов родителей (законных представителей) на организацию обучения лиц, являвшихся детьми-инвалидами, достигших совершеннолетия и имеющих статус инвалида, обучающихся по основным общеобразовательным программам, в том числе по адаптивным образовательным программам общего образования, в форме семейного образования и самообразования, принимаемого равным 1.

16.4 Определение объема субвенции местным бюджетам на осуществление переданных государственных полномочий по установлению необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме осуществляется с учетом коэффициента изменения расходов на материально-техническое обеспечение, связанных с исполнением данных полномочий, принимаемого равным 1.

16.5 Определение объема субвенции местным бюджетам на обеспечение бесплатным двухразовым горячим питанием обучающихся в муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Челябинской области, по образовательным программам

основного общего, среднего общего образования, один из родителей которых призван на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации или является иным участником специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины, осуществляется с учетом коэффициента индексации, равного прогнозируемому уровню инфляции.

16.6 Определение объема субвенции местным бюджетам на обеспечение бесплатным горячим питанием один раз в день обучающихся в муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Челябинской области, по образовательным программам основного общего, среднего общего образования, являющихся членами семей, признанных многодетными со среднедушевым доходом, размер которого не превышает однократную величину прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленную в соответствии с законодательством Челябинской области, осуществляется с учетом коэффициента индексации обеспечения бесплатным горячим питанием один раз в день обучающихся в муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Челябинской области, по образовательным программам основного общего, среднего общего образования, являющихся членами семей, признанных многодетными со среднедушевым доходом, размер которого не превышает однократную величину прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленную в соответствии с законодательством Челябинской области, равного прогнозируемому уровню инфляции.

17. Бюджетные ассигнования на обслуживание государственного долга Челябинской области рассчитываются плановым методом в соответствии с договорами (соглашениями), определяющими условия государственных долговых обязательств, а также исходя из прогнозируемого объема заимствований для финансирования дефицита областного бюджета и погашения долговых обязательств.

18. Предельные объемы страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения определяются нормативным методом в соответствии с федеральным законодательством, исходя из установленного тарифа страхового взноса и численности неработающих застрахованных лиц.

Платежи на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, а также дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования предусматриваются в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных в действующей редакции Закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

19. Объемы бюджетных ассигнований на обеспечение условий софинансирования предоставляемых из федерального бюджета целевых

межбюджетных трансфертов рассчитываются с учетом установленных Правительством Российской Федерации на 2026-2028 годы предельных уровней софинансирования расходных обязательств Челябинской области из федерального бюджета и (или) условий софинансирования указанных расходов, предусмотренных соглашениями (проектами соглашений) с федеральными органами исполнительной власти.

20. Объемы бюджетных ассигнований на капитальное строительство определяются с учетом перечня объектов капитального строительства государственной собственности Челябинской области и собственности муниципальных образований на 2026-2028 годы, согласованного с заместителем Губернатора Челябинской области, курирующим вопросы строительства и реконструкции объектов государственной собственности, а также с первыми заместителями, заместителями Губернатора Челябинской области, заместителями председателя Правительства Челябинской области, координирующими деятельность главных распорядителей, которые являются ответственными исполнителями государственных программ Челябинской области, в рамках которых предусматриваются бюджетные ассигнования на объекты капитального строительства на 2026-2028 годы.

21. Расходы в сфере информационно-коммуникационных технологий формируются на основании представленной Министерством информационных технологий, связи и цифрового развития Челябинской области сводной информации об объемах финансового обеспечения проектов ведомственных программ цифровой трансформации исполнительных органов Челябинской области с детализацией расходов на эксплуатацию и развитие в сфере информационно-коммуникационных технологий.

22. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности определяются в объеме не менее планируемых доходов областного бюджета от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований, а также платежей уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований (за исключением средств от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований на особо охраняемых природных территориях федерального значения), и средств от административных штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования (за исключением

административных штрафов, налагаемых за указанные правонарушения на особо охраняемых природных территориях федерального значения).

Бюджетные ассигнования, указанные в абзаце первом настоящего пункта, в первоочередном порядке направляются на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории Челябинской области объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия – на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

23. В составе предельных объемов бюджетных ассигнований на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее именуются – предельные объемы бюджетных ассигнований) резервируются:

1) средства на обеспечение своевременной и полной выплаты заработной платы – для финансового обеспечения своевременной и полной выплаты заработной платы, в том числе с учетом сохранения на достигнутом уровне целевых показателей указов Президента Российской Федерации 2012 года в части оплаты труда отдельных категорий граждан, повышения минимального размера оплаты труда;

2) бюджетные ассигнования на уплату налога на имущество организаций, земельного и транспортного налогов главными распорядителями и областными казенными учреждениями, а также областными бюджетными и областными автономными учреждениями в отношении закрепленного за ними недвижимого имущества и транспортных средств – в связи с прогнозируемым увеличением налоговой базы;

3) средства на обеспечение выполнения социальных обязательств Челябинской области – для финансового обеспечения социальных обязательств Челябинской области, в том числе в связи с прогнозируемым увеличением численности (контингента) получателей бюджетных средств;

4) бюджетные ассигнования на исполнение судебных решений по искам к Челябинской области, удовлетворяемых за счет казны Челябинской области;

5) бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Челябинской области – для финансового обеспечения непредвиденных расходов областного бюджета, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

III. Порядок формирования и согласования предложений по распределению (перераспределению) бюджетных ассигнований по кодам классификации расходов бюджетов

24. Предложения главных распорядителей по распределению (перераспределению) бюджетных ассигнований формируются в пределах доведенных Минфином области предельных объемов бюджетных ассигнований.

25. Главные распорядители представляют в Минфин области сведения о сводных показателях проектов государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), оказываемых юридическим и физическим лицам областными государственными учреждениями по форме согласно приложению 3 к настоящей Методике.

26. Главные распорядители представляют в Минфин области расчеты распределения бюджетных ассигнований на предоставление субвенций местным бюджетам по формам, установленным приказом Минфина области.

При изменении или уточнении методики распределения отдельных субвенций местным бюджетам, расчет распределения бюджетных ассигнований по ним осуществляется по форме, составленной главным распорядителем в соответствии с уточненной методикой.

Расчет распределения субвенций местным бюджетам представляется в Минфин области с приложением методик (проектов методик) распределения, исходных данных по муниципальным образованиям, используемых в расчетах, нормативных правовых актов, утверждающих такие методики.

27. Главные распорядители направляют в Минфин области (при необходимости) дополнительные предложения по перечню и кодам целевых статей расходов областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Предложения по курируемым направлениям направляются в форме сопоставительных таблиц целевых статей расходов областного бюджета, применяемых в 2025 году, к применяемым в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов, по форме согласно приложению 4 к настоящей Методике (далее именуются – сопоставительные таблицы ЦСР).

28. Не допускается перераспределение на другие направления расходов предельных объемов бюджетных ассигнований, доведенных Минфином области на:

- реализацию региональных проектов;
- оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда;
- выполнение публичных и публичных нормативных обязательств;
- страховые взносы по обязательному страхованию неработающего населения;

- уплату налога на имущество организаций, земельного и транспортного налогов;

- выполнение поручений Президента Российской Федерации и Губернатора Челябинской области;

- обеспечение условий софинансирования предоставляемых из федерального бюджета целевых межбюджетных трансфертов (за исключением направлений расходов, требующих дополнительные бюджетные ассигнования для обеспечения условий софинансирования

предоставляемых из федерального бюджета целевых межбюджетных трансфертов).

29. Распределение субсидий и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, за исключением иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам по результатам конкурсов, проводимых в 2026 году, должно быть представлено в разрезе муниципальных образований с приложением методик (проектов методик) распределения и исходных данных по муниципальным образованиям, используемых в расчетах.

30. Распределение бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг осуществляется в соответствии с планом-графиком закупок.

31. Распределение бюджетных ассигнований по кодам классификации расходов бюджетов осуществляется с учетом обособления расходов, относящихся к государственной поддержке семьи и детей в соответствии с методическими рекомендациями субъектам Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 15 октября 2020 г. № 984, и приказом Минфина области от 18.12.2013 г. № 1-НП «О Порядке составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств областного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета».

32. В течение двух рабочих дней после публикации проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 год» главные распорядители в пределах общего объема предельных объемов бюджетных ассигнований представляют в Минфин области предложения по соблюдению условий софинансирования предоставляемых из федерального бюджета целевых межбюджетных трансфертов.

33. Главные распорядители представляют в Минэкономразвития области сведения о планируемых объемах оказания государственных услуг (работ) государственными учреждениями Челябинской области, а также о планируемых объемах бюджетных ассигнований на их финансовое обеспечение на 2026-2028 годы, по форме, установленной Минэкономразвития области.

34. Главные распорядители представляют в Министерство имущества Челябинской области сведения о планируемых объемах затрат на содержание государственного имущества Челябинской области, переданного в оперативное управление исполнительным органам Челябинской области, а также подведомственным им учреждениям на 2026-2028 годы, по форме, установленной Министерством имущества Челябинской области.

IV. Составление пояснительной записки в части, касающейся бюджетных ассигнований главного распорядителя (ответственного исполнителя соответствующих государственных программ Челябинской области) на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

35. Пояснительная записка к проекту областного бюджета составляется главными распорядителями с разграничением расходов на реализацию государственных программ Челябинской области и непрограммных направлений деятельности и представляется в Минфин области.

Сопоставление проекта бюджетных ассигнований 2026 года осуществляется с первоначально утвержденной редакцией областного бюджета 2025 года, проекта 2027 года – с проектом 2026 года, проекта 2028 года – с проектом 2027 года.

По расходам на реализацию государственных программ Челябинской области пояснительную записку готовят ответственные исполнители соответствующих государственных программ Челябинской области с указанием соисполнителей государственных программ Челябинской области.

36. В составе пояснительной записки необходимо отразить по каждой государственной программе Челябинской области и (или) непрограммному направлению деятельности:

цели и задачи, которые предусматривается выполнить в рамках исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных государственными программами Челябинской области;

планируемые к реализации региональные проекты и ведомственные проекты, а также мероприятия (результаты);

планируемые к реализации комплексы процессных мероприятий, а также мероприятия (результаты);

планируемые к реализации инфраструктурные и инвестиционные проекты;

отраслевые особенности и факторы, оказывающие влияние на планирование бюджетных ассигнований, в том числе причины отклонений бюджетных ассигнований в каждом из периодов.

37. Пояснительная записка представляется в Минфин области с использованием автоматизированной системы электронного документооборота Челябинской области, информация о расходах областного бюджета и проектировках бюджетных ассигнований приводится в рублях с двумя знаками после запятой.

V. Особенности отражения бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации

38. Распределение предельных объемов бюджетных ассигнований по кодам классификации расходов бюджетов следует осуществлять в соответствии (с учетом):

1) с приказом Минфина России от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее именуется – Порядок № 82н);

2) с приказом Минфина России от 10 июня 2025 года № 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов)»;

3) подготовленной Минфином России таблицы соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяемых при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

4) перечня государственных программ Челябинской области на 2026-2028 годы, сформированного Минэкономразвития области в разрезе структурных элементов государственных программ Челябинской области.

39. Главные распорядители представляют в Минфин области следующие документы:

распределение (перераспределение) доведенных Минфином области проектировок предельных объемов бюджетных ассигнований областного бюджета по кодам классификации расходов бюджетов, сформированное в «АЦК-Планирование» на версии расходов «Возвратное распределение ГРБС_1 чтение», с учетом согласованных Минэкономразвития области предложений по перечню государственных программ Челябинской области и их структуре;

сопоставительные таблицы ЦСР, подготовленные с учетом согласованных Минэкономразвития области предложений по перечню государственных программ Челябинской области и их структуре, а также Примерной сопоставительной таблицы ЦСР.

40. Бюджетные ассигнования подлежат распределению по соответствующим разделам (подразделам) классификации расходов бюджетов в соответствии с требованиями пункта 18 главы III «Классификация расходов бюджетов» Порядка № 82н, с учетом таблицы соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяемых при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

41. Главные распорядители, одновременно с представлением в Минфин области предложений, предусмотренных пунктом 32 раздела III настоящей Методики, формируют в «АЦК-Планирование» на версии расходов «Обеспечение условий софинансирования из ОБ_1 чтение» электронные документы с перераспределением доведенных Минфином области проектировок предельных объемов бюджетных ассигнований по кодам классификации расходов бюджетов в целях соблюдения условий софинансирования предоставляемых из федерального бюджета целевых межбюджетных трансфертов.

42. Бюджетные ассигнования подлежат распределению по соответствующим целевым статьям классификации расходов бюджетов в соответствии с пунктами 19 – 33, 38, 43 - 45, 47 главы III «Классификация

расходов бюджетов» Порядка № 82н, с учетом перечня государственных программ Челябинской области на 2026-2028 годы, сформированного Минэкономразвития области в разрезе структурных элементов государственных программ Челябинской области.

43. Бюджетные ассигнования подлежат распределению по соответствующим видам расходов классификации расходов бюджетов в соответствии с требованиями пунктов 50-53 главы III «Классификация расходов бюджетов» Порядка № 82н, с учетом таблицы соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяемых при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

VI. Представление предложений по разработке (внесению изменений, приостановлению действия, изменению сроков вступления в силу, признанию утратившими силу) нормативных правовых актов Челябинской области в целях подготовки и реализации проекта закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

44. Главные распорядители одновременно с представлением возвратного распределения бюджетных ассигнований на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов по кодам классификации расходов бюджетов, вносят в Минфин области:

1) предложения для включения в текстовые статьи проекта закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»;

2) перечень нормативных правовых актов Челябинской области, подлежащих принятию в связи с принятием закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», по форме согласно приложению 5 к настоящей Методике;

3) предложения по внесению изменений, приостановлению действия, изменению сроков вступления в силу, признанию утратившими силу нормативных правовых актов Челябинской области и их отдельных положений, финансовое обеспечение которых в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов не предполагается.

45. Главные распорядители, с учетом необходимости формирования возвратного распределения предельных объемов бюджетных ассигнований, представляют в Минфин области предложения для включения в нормативный правовой акт Минфина области, утверждающий перечень и коды целевых статей расходов областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Челябинской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, исходя из необходимости обеспечения включения в указанный перечень максимального количества целевых статей расходов областного бюджета,

планируемых к использованию в 2026-2028 годах, в том числе на условиях софинансирования из федерального бюджета.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1
к Методике и порядку планирования
бюджетных ассигнований на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов

Согласовано:
Первый заместитель (заместитель)
Губернатора Челябинской области
(заместитель председателя
Правительства Челябинской области)

(ФИО)

Обоснование бюджетных ассигнований главного распорядителя
средств областного бюджета на реализацию государственных программ (комплексных программ)
Челябинской области и непрограммных направлений деятельности
на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

(наименование главного распорядителя средств областного бюджета)

(рублей)

Наименование целевой статьи расходов	Код расходов по БК				Факт 2024 года
	ведомство	раздел	подраздел	целевая статья	
1	2	3	4	5	6

ИТОГО	х	х	х	х	
Наименование государственной программы (комплексной программы)					
Наименование структурного элемента государственной программы (комплексной программы)					
Направление расходов					
...					
Непрограммные направления деятельности					
Направление расходов					
...					

1. При наличии указывается дата, номер, содержание поручения, исполнение которого осуществляется в рамках мероприятий государственной программы, непрограммных направлений деятельности (копии прилагаются).
2. Приводится наименование показателя и его количественно измеримое значение, которое планируется достичь в результате использования запрашиваемого объема бюджетных ассигнований.

Руководитель ГРБС _____

(ФИО)

_____ (расшифровка подписи)

ФИО, телефон исполнителя

<p>Основание включения расходов на 2026-2028 годы (Указы и поручения Президента РФ, поручения Правительства РФ, полномочного представителя Президента РФ в УрФО, Губернатора области и прочее, при наличии)¹</p>	<p>Сведения об эффективности мероприятия государственной программы, эффективности бюджетных расходов²</p>	<p>Примечание (дополнительная информация, в том числе факторы, обуславливающие необходимость осуществления расходов)</p>
19	20	21

ПРИЛОЖЕНИЕ 2
к Методике и порядку планирования
бюджетных ассигнований на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов

Перечень субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий в сфере образования,
в которых порядок применения коэффициента индексации расходов установлен настоящей Методикой

№ п/п	Наименование целевой статьи расходов областного бюджета	Нормативный правовой акт Челябинской области, устанавливающий расходные обязательства	
		№ закона, дата	Наименование
1	Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях	№ 618-ЗО от 19.12.2013 г.	«О предоставлении субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях»
2	Финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях	№ 619-ЗО от 19.12.2013 г.	«О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях»
3	Организация предоставления психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, своем развитии и социальной адаптации	№ 249-ЗО от 30.10.2015 г.	«О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации предоставления психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, своем развитии и социальной адаптации»

4	<p>Финансовое обеспечение получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях</p>	<p>№ 100-ЗО от 25.01.2007 г.</p>	<p>«О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях»</p>
5	<p>Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья</p>	<p>№ 617-ЗО от 19.12.2013 г.</p>	<p>«О предоставлении субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях и внесении изменения в статью 7 Закона Челябинской области «Об образовании в Челябинской области»</p>
6	<p>Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования и обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях для обучающихся, нуждающихся в длительном лечении</p>		

7	<p>Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования и обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях специальных учебно-воспитательных учреждениях для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением</p>	<p>№ 617-ЗО от 19.12.2013 г.</p>	<p>«О предоставлении субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях и внесении изменения в статью 7 Закона Челябинской области «Об образовании в Челябинской области»</p>
8	<p>Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях</p>	<p>№ 617-ЗО от 19.12.2013 г.</p>	<p>«О предоставлении субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях и внесении изменения в статью 7 Закона Челябинской области «Об образовании в Челябинской области»</p>

ПРИЛОЖЕНИЕ 3
к Методике и порядку планирования
бюджетных ассигнований
областного бюджета на 2026 год
и на плановый период
2027 и 2028 годов

Сведения
о сводных показателях проектов государственных заданий
на оказание государственных услуг (выполнение работ),
оказываемых юридическим и физическим лицам
областными государственными учреждениями
на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Наименование органа, осуществляющего функции и полномочия
учредителя (главного распорядителя средств областного бюджета) _____

Наименование государственной услуги (работы)	Указать общероссийский базовый (отраслевой) перечень госуслуг или региональный перечень госуслуг и работ	Показатель объема государственной услуги (содержания работы)		Объем услуги (работы)					Объем субсидии, рублей ²						
				Наименование показателя	Наименование единицы измерения	2024 год (факт)	2025 год (оценка исполнения)	Планируемый период			2024 год (факт)	2025 год (оценка исполнения)	Планируемый период		
								2026 год	2027 год	2028 год			2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14		
Итого	х	х	х	х	х	х	х	х							

Итого по 611 виду расходов	x	x	x	x	x	x	x	x					
Итого по 614 виду расходов	x	x	x	x	x	x	x	x					
Итого по 615 виду расходов	x	x	x	x	x	x	x	x					
Итого по 621 виду расходов	x	x	x	x	x	x	x	x					
Итого по 624 виду расходов	x	x	x	x	x	x	x	x					
Итого по 625 виду расходов	x	x	x	x	x	x	x	x					
Услуга (работа) № 1	Код услуги												
	КБК (КВСП, Рз, Пр, КЦСП, КВР)												
Услуга (работа) № 2	Код услуги												
	КБК (КВСП, Рз, Пр, КЦСП, КВР)												
....													

1. Код бюджетной классификации (КВСП, Рз, Пр, КЦСП, КВР) должен соответствовать аналогичным данным в составе проектировок бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (работ), предусмотренным проектом закона об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

2. Общий объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (работ) в разрезе кодов видов расходов (КВР) должен быть идентичен общему объему субсидий в разрезе государственных услуг (работ), а также соответствовать проектировкам бюджетных ассигнований на указанные цели, предусмотренным проектом закона об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Исполнитель

(подпись)

(ФИО)

*) по региональным проектам, реализуемым в составе национальных проектов;

**) при формировании целевых статей расходов (ЦСР) рекомендуется также осуществлять контроль на соответствие таблице соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяемых при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

***) в соответствии с реестром расходных обязательств ГРБС на 2026-2028 годы, а также проектом областного бюджета на 2026-2028 годы.

