



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.10.2021 г. № 536-П
Челябинск

О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации

В соответствии с Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Правительство Челябинской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемое Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

2. Признать утратившими силу:

1) постановление Правительства Челябинской области от 14.09.2016 г. № 485-П «О региональном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия» (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 15 сентября 2016 г.);

2) постановление Правительства Челябинской области от 20.09.2017 г. № 516-П «Об Административном регламенте исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за

состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия» (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 22 сентября 2017 г.);

3) пункт 15 изменений, которые вносятся в некоторые постановления Правительства Челябинской области, утвержденных постановлением Правительства Челябинской области от 23.05.2018 г. № 250-П «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Челябинской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Челябинской области» (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 28 мая 2018 г.);

4) постановление Правительства Челябинской области от 29.12.2020 г. № 763-П «О внесении изменений в постановления Правительства Челябинской области от 14.09.2016 г. № 485-П, от 20.09.2017 г. № 516-П» (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 30 декабря 2020 г.);

5) постановление Правительства Челябинской области от 26.10.2016 г. № 580-П «Об уполномоченном органе» (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 28 октября 2016 г.).

3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2022 года.

Председатель
Правительства Челябинской области



А.Л. Текслер

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Челябинской области
от 28.10. 2021 г. № 536-П

Положение
о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием,
содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и
государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории
и культуры) народов Российской Федерации

I. Общие положения

1. Настоящее Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее именуется – Положение) устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее именуются соответственно – региональный государственный контроль (надзор), объекты культурного наследия) на территории Челябинской области.

2. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется Государственным комитетом охраны объектов культурного наследия Челябинской области (далее именуется – Государственный комитет).

Организационная структура Государственного комитета соответствует структуре Государственного комитета, утвержденной постановлением Губернатора Челябинской области от 21.07.2016 г. № 197 «О Государственном комитете охраны объектов культурного наследия Челябинской области».

3. Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее именуются – контролируемые лица) в отношении объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия и объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее именуется – Федеральный закон № 73-ФЗ), зон охраны объектов культурного наследия регионального значения, зон охраны объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, защитных зон объектов культурного наследия регионального значения, защитных зон объектов культурного

наследия местного (муниципального) значения, а также исторических поселений (за исключением расположенных на их территориях отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 9¹ Федерального закона № 73-ФЗ) установленных Федеральным законом № 73-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (далее именуются – обязательные требования), включая:

требования охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия;

требования к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требования к сохранению объекта культурного наследия, требования к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и с учетом установленных для этих территорий особых режимов использования земель;

требования, содержащиеся в разрешительных документах, выданных Государственным комитетом в соответствии с законодательством об охране объектов культурного наследия;

требования к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в том числе о соответствии работ согласованной проектной документации и разрешению на проведение работ по их сохранению;

требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения либо требования особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленные Федеральным законом № 73-ФЗ;

требования к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее именуется – Реестр), выявленного объекта культурного наследия, а также объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 73-ФЗ, обнаруженного в

ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона № 73-ФЗ, работ по использованию лесов и иных работ, в том числе меры, предусмотренные проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

4. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в отношении следующих объектов контроля:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия;

2) объекты культурного наследия регионального значения;

3) объекты культурного наследия местного (муниципального) значения;

4) выявленные объекты культурного наследия.

5. Государственным комитетом в рамках регионального государственного контроля (надзора) обеспечивается учет объектов контроля путем ведения перечней объектов контроля (в части контролируемых лиц).

Учет объектов контроля осуществляется посредством сбора, обработки, анализа и учета информации об объектах контроля, представляемой контролируемыми лицами Государственному комитету в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Челябинской области, информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступной информации.

Перечни объектов контроля, указанных в подпунктах 2 - 4 пункта 4 настоящего Положения, подлежат размещению на официальном сайте Государственного комитета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее именуется – сеть Интернет).

В части объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения учет обеспечивается с помощью Реестра.

6. Должностными лицами Государственного комитета, уполномоченными принимать решение о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, являются:

председатель Государственного комитета;

заместитель председателя Государственного комитета – начальник отдела контрольно-надзорной деятельности.

7. Должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора) (далее именуются – инспекторы), являются:

председатель Государственного комитета;

заместитель председателя Государственного комитета – начальник отдела контрольно-надзорной деятельности;

начальник отдела охраны объектов культурного наследия
Государственного комитета;
консультант отдела контрольно-надзорной деятельности
Государственного комитета;
консультант отдела охраны объектов культурного наследия
Государственного комитета;
главный специалист отдела контрольно-надзорной деятельности
Государственного комитета;
главный специалист отдела охраны объектов культурного наследия
Государственного комитета.

Права и обязанности инспекторов устанавливаются статьей 29 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее именуется – Федеральный закон № 248-ФЗ) и статьей 11 Федерального закона № 73-ФЗ.

8. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.13, 7.14, 7.14¹, 7.14², 7.15, 7.16, 7.33, частями 18 и 19 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) вправе составлять:

председатель Государственного комитета;
заместитель председателя Государственного комитета – начальник отдела контрольно-надзорной деятельности;
начальник отдела охраны объектов культурного наследия
Государственного комитета;
консультант отдела контрольно-надзорной деятельности
Государственного комитета;
консультант отдела охраны объектов культурного наследия
Государственного комитета;
главный специалист отдела контрольно-надзорной деятельности
Государственного комитета;
главный специалист отдела охраны объектов культурного наследия
Государственного комитета.

II. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)

9. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками.

Государственный комитет при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее именуются – категории риска):

высокий риск;
 значительный риск;
 низкий риск.

Отнесение объектов контроля к категориям риска осуществляется председателем Государственного комитета либо заместителем председателя Государственного комитета – начальником отдела контрольно-надзорной деятельности по месту нахождения контролируемых лиц в соответствии с критериями отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия к категориям риска, приведенными в приложении 1 к настоящему Положению.

Отнесение объектов контроля к определенной категории риска осуществляется на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия к категориям риска (далее именуются – критерии риска).

III. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

10. С целью предотвращения нарушения контролируемыми лицами обязательных требований Государственный комитет проводит следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

11. Государственный комитет ежегодно утверждает программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее именуется – программа профилактики) в области охраны объектов культурного наследия, которая размещается на официальном сайте Государственного комитета в сети Интернет.

12. Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Государственного комитета в сети Интернет и в средствах массовой информации, в том числе следующей информации и документов:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора);

- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых

является предметом регионального государственного контроля (надзора), а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с приведением текстов указанных актов в действующей редакции;

руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

программа профилактики;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Государственным комитетом у контролируемого лица;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

сведения о порядке досудебного обжалования решений Государственного комитета, действий (бездействия) должностных лиц Государственного комитета;

доклады о результатах правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

доклады о региональном государственном контроле (надзоре);

иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) программой профилактики.

13. Обобщение правоприменительной практики организации и проведения регионального государственного контроля (надзора) осуществляется Государственным комитетом один раз в год.

14. По итогам обобщения правоприменительной практики Государственный комитет обеспечивает подготовку проекта доклада о результатах правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) (далее именуется – доклад о правоприменительной практике) и его публичное обсуждение.

15. Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом председателя Государственного комитета и размещается на официальном сайте Государственного комитета в сети Интернет не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным периодом.

16. При наличии у Государственного комитета сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Государственный комитет объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее именуется – предостережение), предлагает ему принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Форма предостережения утверждается приказом Государственного

комитета.

17. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать возражение в отношении предостережения (далее именуется – возражение) в Государственный комитет.

18. В возражении указываются:

наименование юридического лица либо фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, гражданина;

идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина;

дата и номер предостережения;

обоснование позиции контролируемого лица в отношении указанных в предостережении готовящихся или возможных действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;

способ получения ответа.

При этом контролируемое лицо вправе приложить к возражению документы, подтверждающие обоснованность возражения, или их заверенные копии.

19. Возражение направляется в Государственный комитет в виде документа на бумажном носителе почтовым отправлением либо в виде электронного документа, подписанного с учетом требований, установленных частью 6 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ, в течение 30 дней со дня получения контролируемым лицом предостережения. Возражение рассматривается Государственным комитетом в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.

20. По результатам рассмотрения возражения Государственный комитет принимает одно из следующих решений:

удовлетворяет возражение в форме отмены объявленного предостережения;

отказывает в удовлетворении возражения.

21. Консультирование может осуществляться инспектором по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме. Консультирование осуществляется без взимания платы.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

22. Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по следующим вопросам:

наличие и (или) содержание обязательных требований;

периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

порядок выполнения обязательных требований;

порядок выполнения предписания, выданного по итогам контрольного мероприятия.

23. В ходе консультирования не может представляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий (бездействия) должностных лиц Государственного комитета, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия.

24. Время осуществления консультирования на личном приеме определяется председателем Государственного комитета, соответствующая информация размещается в помещениях Государственного комитета на информационных стендах и на официальном сайте Государственного комитета в сети Интернет.

Консультирование контролируемых лиц на личном приеме может осуществляться в специальных помещениях, оборудованных средствами аудио- и (или) видеозаписи, о применении которых контролируемое лицо уведомляется до начала консультирования.

Контролируемым лицам, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора), предоставляется возможность ее получения в порядке очереди. Срок ожидания в очереди не должен превышать 15 минут.

Инспектор, осуществляющий консультирование, дает контролируемым лицам устный ответ по существу каждого поставленного вопроса или устное разъяснение, куда и в каком порядке им следует обратиться в случае невозможности предоставления такого ответа.

25. По итогам устного консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не представляется, за исключением случая направления письменного ответа на обращение, поданное в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», в сроки, установленные указанным Федеральным законом.

Учет консультирования осуществляется в порядке, определяемом Государственным комитетом.

26. При осуществлении консультирования инспекторы обязаны соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иные требования, предусмотренные Федеральным законом 248-ФЗ.

27. Консультирование по однотипным обращениям (5 и более раз) контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте Государственного комитета в сети Интернет письменного разъяснения, подписанного одним из должностных лиц Государственного комитета, указанных в пункте 6 настоящего Положения.

28. Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

29. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к объектам контроля, их соответствии критериям риска, об основаниях снижения категории риска и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

30. При проведении профилактического визита не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

31. В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу Государственного комитета для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

32. Государственный комитет проводит обязательный профилактический визит в отношении лиц, приступающих к осуществлению контролируемого вида деятельности, в течение одного года с момента начала такой деятельности, а в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого риска, значительного риска, - в сроки, установленные программой профилактики.

33. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения.

34. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Государственный комитет не позднее чем за 3 рабочих дня до дня его проведения.

35. Профилактический визит проводится в рабочее время, в период, устанавливаемый уведомлением о проведении обязательного профилактического визита, и не может превышать 8 часов.

IV. Осуществление регионального государственного контроля (надзора)

36. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

37. Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся, в том числе на основании программы проверок.

38. К проведению контрольных (надзорных) мероприятий могут при необходимости привлекаться специалисты, эксперты, экспертные организации в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ.

39. Индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в Государственный комитет заявление о невозможности присутствия при проведении контрольного

(надзорного) мероприятия в следующих случаях:

- смерть близкого родственника;
- болезнь или необходимость присмотра за близким родственником;
- пребывание под следствием или судом;
- применение к гражданину административного или уголовного наказания, которое делает невозможной его явку;
- пребывание в командировке, отпуске, на учебе;
- наступление обстоятельств непреодолимой силы.

40. К заявлению о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия прилагаются документы, подтверждающие факт наличия (наступления) обстоятельств, указанных в пункте 39 настоящего Положения.

По результатам рассмотрения заявления и документов, указанных в абзаце первом настоящего пункта, проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится Государственным комитетом на срок, необходимый для устранения причин, повлекших невозможность присутствия контролируемого лица при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

41. Для фиксации инспектором и лицами, привлекаемыми к проведению контрольных (надзорных) мероприятий, доказательств нарушений обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, а также механические и электронные средства измерения (далее именуются – технические средства).

Видеозапись может осуществляться посредством технических средств, имеющих в распоряжении инспектора, лиц, привлекаемых к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Аудиозапись проводимого контрольного (надзорного) мероприятия осуществляется при отсутствии возможности осуществления видеозаписи.

Аудио- или видеозапись осуществляется открыто с уведомлением в начале и конце записи о дате, месте, времени начала и окончания осуществления записи.

42. При проведении контрольного (надзорного) мероприятия аудио- или видеозапись осуществляется в случаях:

- проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом одним инспектором;

- с момента выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом признаков нарушений обязательных требований;

- в случае отказа контролируемого лица инспектору в доступе на объекты контроля;

- при проведении выездного обследования.

43. Решение о применении копировальных аппаратов, сканеров, телефонов (в том числе сотовой связи), иных технических средств при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий принимается

инспектором самостоятельно. Результаты применения технических средств оформляются приложением к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

Использование фотосъемки и видеозаписи для фиксации доказательств нарушений обязательных требований осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной и иной охраняемой законом тайны.

V. Порядок формирования программы проверок

44. Программа проверок формируется Государственным комитетом на основании:

разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения, объекта культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленного объекта культурного наследия, выданного Государственным комитетом;

истечения срока (завершения периода) проведения работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения, объекта культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленного объекта культурного наследия, установленного охранным обязательством собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия.

При возникновении одного из указанных оснований инспектор, в должностные обязанности которого входит осуществление регионального государственного контроля (надзора) в отношении данного объекта культурного наследия, в течение 3 рабочих дней готовит программу проверок и представляет ее на утверждение председателю Государственного комитета в установленном порядке.

45. Программа проверок должна содержать следующие сведения:

1) наименование объекта культурного наследия регионального значения, объекта культурного наследия местного (муниципального) значения в соответствии с учетной записью в Реестре, выявленного объекта культурного наследия, регистрационный номер объекта культурного наследия регионального значения, объекта культурного наследия местного (муниципального) значения в Реестре;

2) сведения о месте нахождения объекта культурного наследия регионального значения, объекта культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленного объекта культурного наследия (адрес объекта или при его отсутствии – описание местоположения объекта), сведения о виде объекта культурного наследия;

3) сведения о правообладателе (правообладателях) объекта культурного наследия регионального значения, объекта культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленного объекта культурного наследия;

4) сведения о юридических лицах, индивидуальных предпринимателях, физических лицах, осуществляющих работы по сохранению объекта культурного наследия регионального значения, объекта культурного наследия

местного (муниципального) значения, выявленного объекта культурного наследия, включая осуществление авторского и технического надзора, а также научное руководство работами по сохранению объекта культурного наследия.

46. К сведениям, указанным в подпунктах 1 и 3 пункта 45 настоящего Положения, относятся:

полное наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя или физического лица;

основной государственный регистрационный номер юридического лица или индивидуального предпринимателя;

адрес места нахождения и осуществления деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, адрес места жительства физического лица (для правообладателей объекта культурного наследия регионального значения, объекта культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленного объекта культурного наследия).

При осуществлении на объекте культурного наследия регионального значения, объекте культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленном объекте культурного наследия работ по их сохранению несколькими лицами составляется единая программа проверок, включающая в себя сведения о всех таких лицах.

47. В случае если в отношении объекта культурного наследия ранее Государственным комитетом уже утверждалась программа проверок и этим органом выдано разрешение на проведение работ по сохранению указанного объекта культурного наследия лицу, ранее в программе проверок не указанному, в программу проверок вносится соответствующее изменение в части указания сведений об этом лице.

48. В дополнение к сведениям, указанным в пункте 45 настоящего Положения, в программе проверок указываются:

периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

вид контрольных (надзорных) мероприятий;

инспектор (инспекторы), уполномоченный на проведение проверок, номер и дата выдачи его служебного удостоверения, сведения о лицах, привлекаемых к проведению проверок.

49. На основании выданного разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения, объекта культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленного объекта культурного наследия осуществляется контрольное (надзорное) мероприятие, предусматривающее взаимодействие с контролируемым лицом (инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка).

На основании истечения срока (завершения периода) проведения работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения, объекта культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленного объекта культурного наследия, установленного охранным обязательством, может проводиться как контрольное (надзорное) мероприятие,

предусматривающее взаимодействие с контролируемым лицом (инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка), так и контрольное (надзорное) мероприятие без взаимодействия с контролируемым лицом (наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование).

50. Изменения в программу проверок утверждаются приказом председателя Государственного комитета. В течение одного рабочего дня после утверждения программы проверок она подлежит размещению на официальном сайте Государственного комитета в сети Интернет.

Копия приказа об утверждении программы проверок с приложением самой программы проверок, а также приказа о внесении изменений в программу проверок в течение 3 рабочих дней со дня утверждения подлежат направлению контролируемому лицу заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо иным способом, подтверждающим факт и дату получения такого приказа.

VI. Порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий

51. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

1) инспекционный визит.

В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

осмотр;

опрос;

получение письменных объяснений;

истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) объекта контроля;

инструментальное обследование;

2) рейдовый осмотр.

В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

осмотр;

опрос;

получение письменных объяснений;

истребование документов;

инструментальное обследование;

3) документарная проверка.

В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

получение письменных объяснений;

истребование документов;

4) выездная проверка.

В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- осмотр;
- опрос;
- получение письменных объяснений;
- истребование документов;
- инструментальное обследование;

5) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);

6) выездное обследование.

В ходе выездного обследования могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- осмотр;
- инструментальное обследование (с применением видеозаписи).

52. Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании:

1) наличия у Государственного комитета сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

2) поручения Президента Российской Федерации, поручения Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

3) требования прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

4) истечения срока исполнения решения Государственного комитета об устранении выявленного нарушения обязательных требований – в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона № 248-ФЗ;

5) наступления события, указанного в программе проверок.

53. Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в соответствии с программой проверок и (или) при наличии оснований, указанных в пункте 52 настоящего Положения, на основании решения Государственного комитета.

Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является наступление события, указанного в программе проверок, и которая для микропредприятия не может продолжаться более сорока часов.

54. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) охраняемым

законом ценностям при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия Государственный комитет разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований.

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации приведен в приложении 2 к настоящему Положению.

VII. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия

55. К результатам контрольного (надзорного) мероприятия относятся оценка соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, создание условий для предупреждения нарушений обязательных требований и (или) прекращения их нарушений, восстановление нарушенного положения, направление уполномоченным органам исполнительной власти Челябинской области информации для рассмотрения вопроса о привлечении к ответственности и (или) применение Государственным комитетом мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Челябинской области.

56. По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия (далее именуется – Акт).

Форма Акта утверждается приказом Государственного комитета.

Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к Акту.

57. Оформление Акта производится на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия в день окончания проведения такого мероприятия.

Результаты контрольного (надзорного) мероприятия, содержащие информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

58. Акт контрольного (надзорного) мероприятия, проведение которого было согласовано органами прокуратуры, направляется в органы прокуратуры непосредственно после его оформления.

59. В случае отсутствия выявленных нарушений обязательных требований при проведении контрольного (надзорного) мероприятия инспектор вправе выдать рекомендации по соблюдению обязательных требований, провести иные мероприятия, направленные на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

60. В целях недопущения причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращения его причинения Государственным

комитетом контролируемым лицам могут быть выданы предписания, в том числе:

об устранении выявленных нарушений обязательных требований, предъявляемых к собственнику или иному законному владельцу объекта культурного наследия либо земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, объекта недвижимого имущества, расположенного в зонах охраны объектов культурного наследия;

об устранении нарушений особого режима использования земель в границах зон охраны объекта культурного наследия;

об устранении нарушений требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия либо особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия;

о приостановке работ на объекте культурного наследия, включенном в Реестр, выявленном объекте культурного наследия на основании статьи 11 Федерального закона № 73-ФЗ;

о приостановке работ, предусмотренных статьей 36 Федерального закона № 73-ФЗ.

61. В предписании об устранении выявленных нарушений должно быть указано:

1) наименование Государственного комитета, фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность лица, уполномоченного осуществлять региональный государственный контроль (надзор), выдавшего предписание об устранении выявленных нарушений;

2) правовые основания выдачи предписания об устранении выявленных нарушений;

3) сведения о контролируемом лице, которому выдано предписание об устранении выявленных нарушений;

4) указание на контрольное (надзорное) мероприятие, по результатам которого выдано предписание об устранении выявленного нарушения;

5) мероприятия по устранению нарушений со ссылками на нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные правовые акты Челябинской области;

6) дата (срок) исполнения мероприятий по устранению выявленных нарушений;

7) дата представления информации об исполнении предписания об устранении выявленных нарушений с представлением подтверждающих документов (при необходимости);

8) подпись должностного лица, уполномоченного осуществлять региональный государственный контроль (надзор), выдавшего предписание об устранении выявленных нарушений.

62. В предписании о приостановке работ указываются сведения, предусмотренные подпунктами 1 - 5, 7 и 8 пункта 61 настоящего Положения.

Формы предписания об устранении выявленных нарушений, предписания о приостановке работ утверждаются приказом Государственного комитета.

63. Исполнение решений Государственного комитета, принятых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, осуществляется в порядке, предусмотренном главой 17 Федерального закона № 248-ФЗ.

64. Выданное Государственным комитетом предписание о приостановке работ подлежит незамедлительному исполнению контролируемым лицом.

Об исполнении предписания о приостановке работ контролируемое лицо информирует Государственный комитет в письменном виде любым доступным способом в течение одного рабочего дня с даты получения такого предписания.

В случае устранения причин и условий, послуживших основанием для выдачи предписания о приостановке работ, Государственный комитет в течение трех рабочих дней со дня получения подтверждения такой информации выдает контролируемому лицу разрешение на возобновление приостановленных работ.

VIII. Обжалование решений Государственного комитета, действий (бездействия) должностных лиц

65. Решения и действия (бездействие) должностных лиц Государственного комитета могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

66. Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора), имеют право на досудебное обжалование:

- 1) решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- 2) актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений;
- 3) действий (бездействия) должностных лиц Государственного комитета в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

67. Жалоба на решения и действия (бездействие) должностных лиц Государственного комитета может быть подана в течение 30 календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.

68. В случае пропуска по уважительной причине срока подачи жалобы этот срок по ходатайству контролируемого лица, подающего жалобу, может быть восстановлен уполномоченным на рассмотрение жалобы должностным лицом, определяемым в соответствии с пунктом 72 настоящего Положения.

69. Жалоба подается контролируемым лицом в Государственный комитет в электронном виде с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и (или) автоматизированной системы «Портал государственных и муниципальных услуг Челябинской области», за

исключением случая, предусмотренного пунктом 70 настоящего Положения. При подаче жалобы гражданином она должна быть подписана простой электронной подписью либо усиленной квалифицированной электронной подписью. При подаче жалобы организацией она должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью.

70. Жалоба, содержащая сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, подается в форме документа на бумажном носителе с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

71. Действия (бездействие) должностных лиц Государственного комитета, решения, принятые Государственным комитетом в ходе осуществления регионального государственного контроля (надзора), могут быть обжалованы контролируемым лицом в досудебном порядке в соответствии с положениями главы 9 Федерального закона № 248-ФЗ.

72. Жалоба на решения, действия (бездействие) должностных лиц Государственного комитета, указанных в абзацах четвертом – восьмом пункта 7 настоящего Положения, рассматривается председателем Государственного комитета.

Жалоба на решения, действия (бездействие) заместителя председателя Государственного комитета – начальника отдела контрольно-надзорной деятельности и председателя Государственного комитета рассматривается Губернатором Челябинской области.

73. Жалоба на предписание Государственного комитета может быть подана в течение 10 рабочих дней с момента получения контролируемым лицом предписания.

74. Лицо, подавшее жалобу, до принятия решения по жалобе может отозвать ее. При этом повторное направление жалобы по тем же основаниям не допускается.

75. Жалоба может содержать ходатайство о приостановлении исполнения обжалуемого решения Государственного комитета.

Государственный комитет в срок не позднее 2 рабочих дней со дня регистрации жалобы принимает решение:

о приостановлении исполнения обжалуемого решения Государственного комитета;

об отказе в приостановлении исполнения обжалуемого решения Государственного комитета.

Информация о решении, указанном в настоящем пункте, направляется лицу, подавшему жалобу, в течение одного рабочего дня со дня принятия решения.

76. По итогам рассмотрения жалобы Государственный комитет принимает одно из следующих решений:

оставляет жалобу без удовлетворения;

отменяет обжалуемое решение полностью или частично;

отменяет обжалуемое решение полностью и принимает новое решение;

признает обжалуемые действия (бездействие) должностных лиц незаконными и выносит решение по существу, в том числе об осуществлении при необходимости определенных действий.

77. Решение уполномоченного на рассмотрение жалобы должностного лица Государственного комитета, содержащее обоснование принятого решения, срок и порядок его исполнения, размещается в личном кабинете контролируемого лица в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и (или) автоматизированной системе «Портал государственных и муниципальных услуг Челябинской области» в срок не позднее одного рабочего дня со дня его принятия.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

к Положению

о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации

Критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия к категориям риска

1. При определении критериев риска учитываются оценка тяжести вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также потенциальный риск наступления негативных событий, связанных с неисполнением контролируемым лицом обязательных требований.

2. К высокой категории риска относится деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу в течение 5 предшествующих календарных лет обвинительного приговора суда по преступлениям, ответственность за которые предусмотрена статьями 243 – 243⁴ Уголовного кодекса Российской Федерации, объектом преступлений в которых выступал принадлежащий им на праве собственности, оперативного управления или пользования объект культурного наследия регионального значения, объект культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленный объект культурного наследия либо земельный участок с расположенным на нем выявленным объектом археологического наследия.

3. К значительной категории риска относится деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу в течение 3 предшествующих календарных лет постановления о назначении административного наказания за правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьями 7.13, 7.14, 7.14¹, 7.14², 7.15, 7.16, 7.33, частями 18 и 19 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, объектом правонарушений в которых выступал принадлежащий им на праве собственности, оперативного управления или пользования объект культурного наследия регионального значения, объект культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленный объект культурного наследия либо земельный участок с расположенным на нем выявленным объектом археологического наследия.

4. К низкой категории риска относится деятельность контролируемых лиц, в рамках которой в течение 3 предшествующих календарных лет нарушения обязательных требований не выявлялись.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

к Положению

о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации

Перечень

индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации

Информация, поступившая в Государственный комитет из любых источников, обеспечивающих ее достоверность:

1) о фактах, указывающих на ненадлежащее содержание объекта культурного наследия, включенного в Реестр, выявленного объекта культурного наследия и его территории в соответствии с требованиями статьи 47³ Федерального закона № 73-ФЗ, при отсутствии подтвержденных данных о лице (лицах), ответственных за данные нарушения;

2) о фактах, указывающих на проведение работ, подготовку к проведению работ на объекте культурного наследия, включенном в Реестр, выявленном объекте культурного наследия при отсутствии в Государственном комитете информации о выдаче предусмотренного статьей 45 Федерального закона № 73-ФЗ разрешения на проведение таких работ;

3) о нарушении требований, предусмотренных статьей 45 Федерального закона № 73-ФЗ, к проведению работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в Реестр, выявленного объекта культурного наследия, в том числе требований о соответствии работ согласованной проектной документации и разрешению на их проведение;

4) о нарушении требований к обеспечению доступа к объекту культурного наследия, включенному в Реестр;

5) о нарушении требований к обеспечению доступности для инвалидов объекта культурного наследия, включенного в Реестр, являющегося

объектом социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и используемого для предоставления услуг;

6) о нарушении требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения либо требований особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия;

7) о неисполнении требований статьи 36 Федерального закона № 73-ФЗ при проведении изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона № 73-ФЗ работ по использованию лесов и иных работ;

8) о фактах, указывающих на проведение, подготовку к проведению земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона № 73-ФЗ, работ по использованию лесов и иных работ на землях, расположенных в границах территорий, утвержденных в соответствии с подпунктом 34² пункта 1 статьи 9 Федерального закона № 73-ФЗ, и в отношении которых у Государственного комитета отсутствует информация о наличии (отсутствии) на данных землях объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, без проведения в установленном порядке историко-культурной экспертизы таких земель.