



**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

28.10.2024

№

Экз. №

г. Ульяновск

Об утверждении правил расчёта предельно допустимой рекреационной ёмкости особо охраняемых природных территорий регионального значения при осуществлении туризма на территории Ульяновской области

В соответствии с Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2023 № 1809 «Об утверждении типовых правил расчёта предельно допустимой рекреационной ёмкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма», статьёй 6 Закона Ульяновской области от 02.11.2020 № 127-ЗО «Об особо охраняемых природных территориях регионального значения Ульяновской области и об установлении категорий особо охраняемых природных территорий местного значения в Ульяновской области» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемые правила расчёта предельно допустимой рекреационной ёмкости особо охраняемых природных территорий регионального значения при осуществлении туризма на территории Ульяновской области.

2. Настоящий приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

Исполняющий обязанности
Министра природных ресурсов
и экологии Ульяновской области

Н.С.Аюкаева

000061

Утверждены
приказом Министерства
природных ресурсов и экологии
Ульяновской области
от «28» 10 2024 г. № 40

ПРАВИЛА РАСЧЁТА ПРЕДЕЛЬНО ДОПУСТИМОЙ РЕКРЕАЦИОННОЙ ЁМКОСТИ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ТУРИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

1. Настоящие правила устанавливают порядок расчёта предельно допустимой рекреационной ёмкости особо охраняемых природных территорий регионального значения Ульяновской области в рамках организации на их территориях туризма.

2. В целях настоящих правил используются следующие понятия:

«автономный многодневный туристский маршрут» - туристский маршрут, длящийся более одного дня, при котором туристы не используют места размещения (туристские базы, гостиницы, кемпинги) и пункты питания туристов;

«базовая рекреационная ёмкость» - максимальное количество человек, которые могут физически находиться на особо охраняемой природной территории или в отдельной части (на туристском объекте) в единицу времени;

«лимитирующий фактор развития туризма» - фактор, ограничивающий возможности развития туризма на особо охраняемой природной территории или в отдельной части (на туристском объекте) ввиду несовместимости туризма и обеспечения сохранности уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия в целях поддержания их в естественном состоянии, а также невозможности оказания посетителям услуг, соответствующих договору или обычно предъявляемым к ним требованиям, и снижения негативного воздействия на местную социокультурную среду;

«линейный туристский объект (туристский маршрут)» - путь следования туристов, расположенный на особо охраняемой природной территории, характеризующийся линейным характером воздействия на окружающую среду вдоль пути следования;

«многодневный туристский маршрут» - туристский маршрут,

прохождение которого длится более одного дня, при котором туристы размещаются на ночёвку в местах размещения;

«однодневный туристский маршрут» - туристский маршрут, прохождение которого совершается в течение дня, без использования мест размещения;

«площадной туристский объект» - туристский объект, занимающий определённый земельный участок или участок акватории, имеющий свои границы, характеризующийся свободным перемещением на нем посетителей и площадным (обширным, по всей площади объекта или его части) характером воздействия его на окружающую среду (стоянки, смотровые площадки, музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов);

«потенциальная рекреационная ёмкость» - максимальное количество человек, которые могут находиться на особо охраняемой природной территории, в её отдельной части или на туристском объекте в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, с учётом факторов экологического, социального, социокультурного и социально-экономического характера;

«предельно допустимая рекреационная ёмкость» - максимальное количество посетителей, которые могут посетить в качестве туриста особо охраняемую природную территорию либо её отдельные части в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем;

«туристские объекты» - части особо охраняемой природной территории, включающие природные комплексы и объекты, историко-культурные объекты, инфраструктурные объекты (музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов), привлекающие туристов и используемые для осуществления туризма.

3. Предельно допустимая рекреационная ёмкость определяется для особо охраняемой природной территории либо её отдельных частей (туристских объектов).

4. Предельно допустимая рекреационная ёмкость устанавливается Министерством природных ресурсов и экологии Ульяновской области в отношении особо охраняемых природных территорий регионального значения Ульяновской области.

5. Расчёт предельно допустимой рекреационной ёмкости особо охраняемой природной территории, её отдельной части осуществляется при выявлении изменения состояния туристских объектов, но не реже одного раза в 5 лет.

6. Предельно допустимая рекреационная ёмкость рассчитывается для особо охраняемой природной территории в целом, а также для её отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

7. Предельно допустимая рекреационная ёмкость особо охраняемой природной территории ($RCC_{ООПТ}$) рассчитывается по формуле:

$$RCC_{ООПТ} = \sum_1^m RCC_{qm},$$

где:

RCC_{qm} - предельно допустимая рекреационная ёмкость туристского объекта m , человек в единицу времени;

m - порядковый номер туристского объекта в границах особо охраняемой природной территории (1, 2, ... m).

8. Предельно допустимая рекреационная ёмкость туристского объекта (RCC_q) рассчитывается по формуле:

$$RCC_q = PCC_q \times MC,$$

где:

PCC_q - потенциальная рекреационная ёмкость туристского объекта, человек в единицу времени;

MC - коэффициент управленческой ёмкости, долей от единицы.

9. Потенциальная рекреационная ёмкость рассчитывается для особо охраняемой природной территории в целом, а также для её отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

10. Потенциальная рекреационная ёмкость туристского объекта (PCC_q) рассчитывается по формуле:

$$PCC_q = BCC_q \times \prod_1^n Cf_n,$$

где:

BCC_q - базовая рекреационная ёмкость туристского объекта, выраженная в целочисленном значении, человек в единицу времени;

Cf_n - поправочные коэффициенты, которые учитывают определённые для туристских объектов лимитирующие факторы развития туризма (экологического, социального и социокультурного характера) и установленные режимы использования туристских объектов;

n - количество поправочных коэффициентов.

11. Базовая рекреационная ёмкость туристских объектов (BCC_q) для площадных и линейных туристских объектов (туристских маршрутов) рассчитывается по приведённым формулам и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

12. Базовая рекреационная ёмкость для площадных туристских объектов (BCC_{qs}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qs} = \frac{A}{Au} \times Rf \times t,$$

где:

A - площадь туристского объекта, на которой осуществляется туризм, кв. метров;

Au - площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя при осуществлении туризма (кв. метров), определяемая в соответствии с порядком, указанным в пункте 18 настоящих Правил;

Rf - коэффициент возвращения, отражающий возможное количество посещений туристского объекта одним и тем же туристом в день;

t - количество дней в рассматриваемую единицу времени (месяц, сезон, год и др.), единиц.

13. Коэффициент возвращения (Rf) рассчитывается по формуле:

$$Rf = \frac{T}{Td},$$

где:

T - количество часов в сутки, когда туристский объект доступен для посещения, часов;

Td - среднее время пребывания посетителя на туристском объекте, часов.

14. Базовая рекреационная ёмкость для однодневных туристских маршрутов и многодневных туристских маршрутов с небольшой протяжённостью или несколькими входами без ограничения времени посещения туристского маршрута (BCC_{qp_1}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp_1} = \sum_1^p \left(\frac{DT_p}{DG_p} \times \frac{Ts}{Td_p} \right) \times GS \times \frac{t}{t_p},$$

где:

DT_p - длина однодневного туристского маршрута или однодневного участка p многодневного туристского маршрута в дневной переход, км;

DG_p - оптимальное расстояние между группами на участке p туристского маршрута, км;

Ts - длина светового дня или количество времени, когда туристский маршрут доступен для посетителей, часов;

Td_p - среднее время прохождения участка туристского маршрута p с учётом остановок, часов;

GS - среднее количество человек в группе (включая сопровождающих), человек;

p - порядковый номер однодневного участка туристского маршрута (1, 2,

... р);

t_p - количество дней пребывания посетителей на туристском маршруте, единиц.

15. Базовая рекреационная ёмкость для однодневных и многодневных туристских маршрутов, время доступности которых строго фиксировано (BCC_{qp_2}) (например, в случае закрытия для посетителей входа и выхода с туристского маршрута или в целом с участка особо охраняемой природной территории в четко установленные часы), рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp_2} = \sum_1^p (g_p \times GS) \times \frac{t}{t_p},$$

где:

g_p - максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку p туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единиц.

16. Максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня (g_p), выражается целочисленным значением (единиц) и определяется по формуле:

$$g_p = 1 + \left[\frac{v_p (Ts - Td_p)}{DG_p} \right],$$

где:

v_p - средняя скорость передвижения по однодневному участку p туристского маршрута с учётом остановок, км в час.

Количество групп выражается целочисленным значением, полученным после округления вычислений до ближайшего целого в меньшую сторону.

17. Базовая рекреационная ёмкость для автономных многодневных туристских маршрутов (BCC_{qp_3}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{\text{крз}} = g_{p \text{ min}} \times GS \times t,$$

где:

$g_{p \text{ min}}$ - минимальное из рассчитанных для однодневных участков туристского маршрута значений максимального количества групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку p туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единиц.

18. Коэффициент управленческой ёмкости устанавливается индивидуально для туристического объекта, расположенного в границах особо охраняемой природной территории регионального значения: для участков с развитой инфраструктурой - $MC=1$, а для участков без инфраструктурных объектов - $MC=0,75$.

19. Определение коэффициентов управленческой ёмкости и поправочных коэффициентов основывается на учёте следующих лимитирующих факторов развития туризма и управленческих параметров развития туризма:

- экологические факторы, включая:
 - пожароопасность;
 - риск затопления, подтопления;
 - развитие эрозионных процессов;
 - погодные условия;
 - воздействие на объекты животного и растительного мира;
 - изменение состояния почвенного и растительного покрова;
 - изменение состояния, снижение эстетических свойств ландшафтов;
 - изменение состояния водных объектов;
- факторы социального характера, включая:
 - соответствие ожиданий полученному опыту и общая удовлетворённость путешествием;
 - качество услуг и инфраструктуры;
 - отношение к управленческим действиям;
 - плотность социальных контактов;
- факторы социокультурного характера, включая:
 - влияние туризма на местную социокультурную среду;
 - показатели гостеприимства и толерантности местного населения в отношении туристов;
- факторы социально-экономического характера, включая:
 - влияние туризма на особо охраняемой природной территории на социально-экономическую обстановку в регионе;

управленческие параметры, включая достаточность человеческих ресурсов, достаточность и качество объектов инфраструктуры.

Поправочные коэффициенты экологического, социального, социально-экономического и социокультурного характера и расчёт их величин, рассчитывается для каждого туристского объекта, расположенного в границах особо охраняемой природной территории регионального значения по следующей формуле:

$$Cf_n = 1 - \frac{Lm_n}{Tm_n}, \text{ где:}$$

Lm - корректирующее значение параметра n , лимитирующего возможности рекреационной деятельности;

Tm - общее значение фактора n .

Площадь площадного туристического объекта, необходимая для одного посетителя при осуществлении туризма, составляет:

в лесных растительных сообществах с хорошо развитым подлеском - 10 000 кв.м;

в лесных растительных сообществах с разреженным кустарниковым ярусом - 30 000 кв.м;

в степных растительных сообществах - 5 000 кв.м.
