ПРАВИТЕЛЬСТВО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 октября 2026 г. **№ 710-п**

г. Тюмень

Об основных направлениях долговой политики Тюменской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

1. Утвердить основные направления долговой политики Тюменской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2027 года.

Губернатор области **А.В. Моор**

АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ОТДЕЛ КОНТРОЛЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННО-КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЫ

Приложение

к постановлению Правительства
Тюменской области

от 30 октября 2026 г. № 710-п

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2027 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2028 И 2029 ГОДОВ

Долговая политика Тюменской области является составной частью бюджетной политики Тюменской области.

Основные направления долговой политики Тюменской области разработаны с учетом положений статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяют цели, задачи, приоритеты и общие направления деятельности по управлению государственным долгом Тюменской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.

1. Итоги реализации долговой политики Тюменской области

Долговая политика Тюменской области в 2025–2026 годах была направлена на обеспечение сбалансированности областного бюджета путем привлечения заемных источников финансирования дефицита областного бюджета с учетом складывающихся условий функционирования долгового рынка.

Объем государственного долга Тюменской области на 01 января 2026 года составил 50 336 млн рублей.

Данные об объеме и структуре государственного долга Тюменской области приведены в Таблице 1.

Таблица 1. Объем и структура государственного долга Тюменской области

Наименование показателя	на 01.01.2025 отчет		На 01.01.2026 отчет		на 01.01.2027, оценка	
	Объем госдолга, млн рублей	Доля, %	Объем госдолга, млн рублей	Доля, %	Объем госдолга, млн рублей	Доля, %
Государственный долг Тюменской области, всего, в том числе:	9 001,3	X	50 335,9	X	86 072,4*	X
кредиты банков	0	0	39 500,0	78,5	75 468,5*	87,7
бюджетные кредиты	8 422,8	93,6	10 186,7	20,2	9 971,3	11,6
государственные гарантии	578,5	6,4	649,2	1,3	632,6	0,7

* с учетом Закона Тюменской области от 05.02.2026 № 2 «Об установлении особенностей исполнения областного бюджета в 2026 году».

Отношение объема государственного долга Тюменской области к объему доходов без учета безвозмездных поступлений, характеризующее уровень долговой нагрузки на областной бюджет, на 01 января 2025 года составило 3,2 %, на 1 января 2026 года – 21,9 %.

По итогам 2026 года долговая нагрузка может увеличиться до 35,5 %, что является допустимым уровнем в соответствии с бюджетным законодательством (предельный уровень, исходя из требований, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, составляет 100 %).

Основные показатели долговой устойчивости Тюменской области по итогам 2024–2025 годов и оценке 2026 года приведены в Таблице 2.

Таблица 2. Показатели долговой устойчивости Тюменской области

№ п/п	Наименование показателя	2024 год отчет	2025 год отчет	2026 год оценка
1.	Отношение объема государственного долга к общему утвержденному годовому объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений	3,16 %	21,92 %	35,48 %
2.	Отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга, возникшего по состоянию на 01 января очередного финансового года, к общему объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы РФ	0,20 %	0,34 %	17,71 %
3.	Доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций	0,07 %	0,14 %	2,07 %

Привлечение кредитов продолжает зависеть от фактического исполнения областного бюджета и динамики поступающих доходов.

В 2025–2026 годах Тюменской областью привлекался бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета под 0,1 % годовых (4,7 млрд рублей в ноябре – декабре 2025 года и 3,5 млрд рублей в январе – июне 2026 года).

С учетом постановления Правительства Российской Федерации от 18.08.2026 № 1015 «О порядке проведения Федеральным казначейством в 2026 году эксперимента по предоставлению субъектам Российской Федерации бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета» в октябре 2026 года Тюменская область определена участником эксперимента с лимитом задолженности по кредиту в размере 2 млрд рублей со сроком его возврата не позднее пяти рабочих дней месяца,

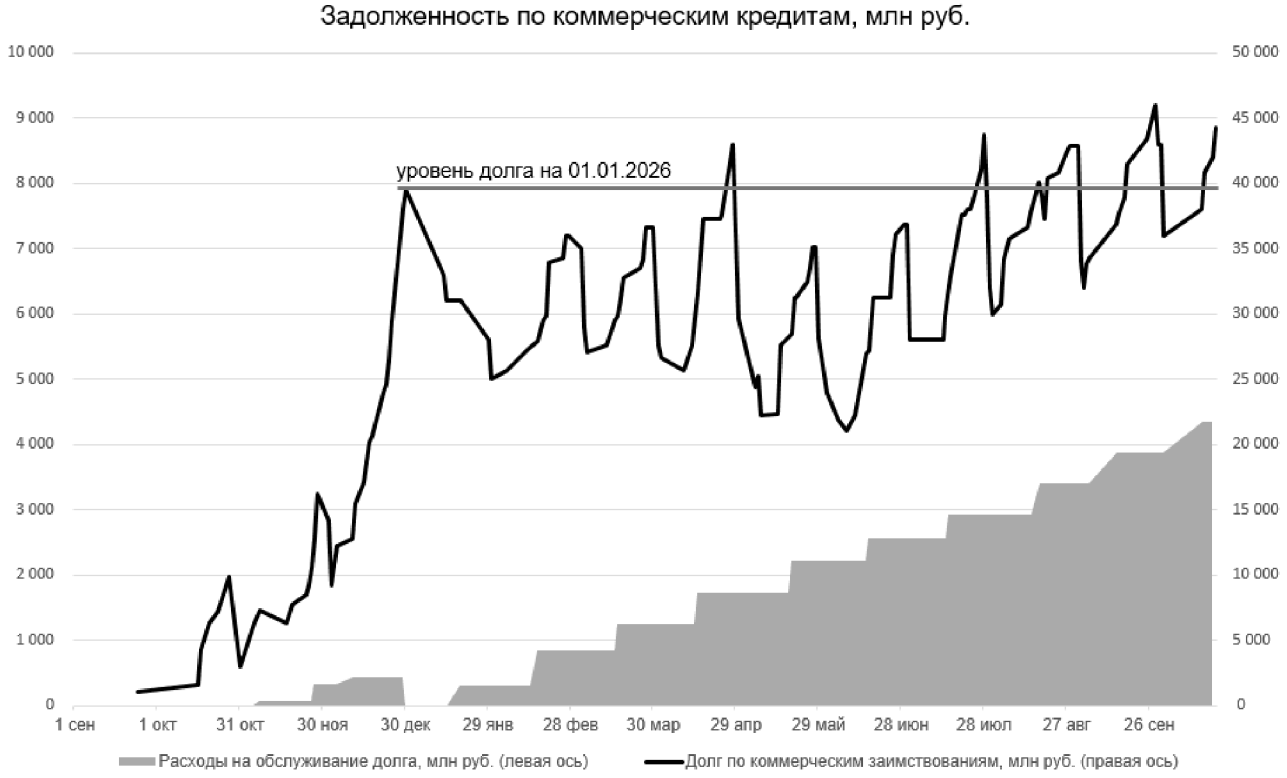
следующего за месяцем предоставления кредита.

Банковские кредиты привлекаются под потребность при возникновении временных кассовых разрывов, не покрытых бюджетными кредитами, и для погашения долговых обязательств в соответствии с программой государственных внутренних заимствований Тюменской области.

В целях сокращения расходов на обслуживание рыночных заимствований проводится постоянная работа по управлению ликвидностью. При поступлении доходов свободные средства направляются на досрочное погашение задолженности по кредитам. Также, при наличии возможности, сравнительно дорогие в обслуживании кредитные линии замещаются более дешевыми.

Благодаря этим мероприятиям в течение 2026 года в основном удавалось поддерживать уровень долга по коммерческим заимствованиям ниже суммы задолженности, сложившейся на 01.01.2026 (Диаграмма 1).

Диаграмма 1.



Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Тюменской области в 2025 году состояли из процентных платежей по бюджетным кредитам из федерального бюджета и банковским кредитам в общей сумме 439 млн рублей или 0,14 % от объема расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций (предельное значение, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации, составляет 15 %).

В 2026 году расходы по обслуживанию государственного долга Тюменской области могут составить 6 129 млн рублей или 2,07 % от объема расходов областного бюджета.

В условиях складывающей экономической ситуации (значительный

объем планового дефицита областного бюджета, неравномерное поступление доходов областного бюджета, влекущее необходимость привлечения заимствований, краткосрочный характер долгового рынка по коммерческим кредитам) рост государственного долга Тюменской области, с учетом его срочности к погашению, в сочетании с сократившимся объемом доступной ликвидности привели к изменению кредитного рейтинга и показателей оценки долговой устойчивости Тюменской области.

В июне 2026 года АКРА АО пересмотрело кредитный рейтинг Тюменской области с AAA(RU), прогноз «стабильный», на AA+(RU), прогноз «развивающийся». При этом кредитный рейтинг Тюменской области по-прежнему остается на высоком уровне.

По результатам оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, проведенной Минфином России в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в 2026 году Тюменская область вошла в группу субъектов Российской Федерации со средним уровнем долговой устойчивости.

Информация о величине и структуре государственного долга Тюменской области размещается на Официальном портале органов государственной власти Тюменской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: https://admtyumen.ru/ogv_ru/finance/finance/gosdolg.htm.

2. Основные факторы (риски), определяющие характер и направления долговой политики Тюменской области

Основными факторами (рисками), определяющими долговую политику Тюменской области на 2027–2029 годы при исполнении областного бюджета, являются:

1. Нестабильная динамика доходов областного бюджета от поступлений налогов от крупнейших налогоплательщиков, в частности от поступлений налога на прибыль организаций.

2. Рост расходов областного бюджета вследствие необходимости оказания дополнительных мер социальной поддержки населения, в том числе осуществления мер социальной поддержки отдельных категорий граждан.

3. Изменения, вносимые в законодательство Российской Федерации, в том числе о налогах и сборах и в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

4. Изменчивость финансовой конъюнктуры (уровень процентных ставок по заимствованиям), обусловленная в том числе макроэкономическими показателями состояния экономики, неблагоприятными внешнеполитическими факторами, санкционным давлением со стороны иностранных государств, а также проводимой Центральным банком Российской Федерации денежно-кредитной политикой (поэтапное снижение ключевой ставки Банка России с 16 % по состоянию на 22 декабря 2025 года до 14 % по состоянию на 27 октября 2026 года и прогноз ее снижения согласно базовому сценарию основных параметров прогноза Банка России (в среднем в 2027 году – 12,5–13,5 %, в 2028 году – 9,0–10,0 %, в 2029 году – 7,5–8,5 %) напрямую влияет на стоимость заимствований на финансовом рынке).

3. Цель и задачи долговой политики Тюменской области

Долговая политика Тюменской области в 2027–2029 годах будет направлена на обеспечение заемными источниками финансирования дефицита областного бюджета с учетом эффективного управления государственным долгом Тюменской области и своевременного и полного исполнения долговых обязательств.

Основными задачами долговой политики Тюменской области являются:

1) соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации;

2) привлечение необходимого объема государственных заимствований Тюменской области;

3) минимизация стоимости обслуживания заимствований;

4) своевременное исполнение и обслуживание долговых обязательств Тюменской области;

5) поддержание показателей долговой устойчивости в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

6) своевременное проведение операций по рефинансированию долговых обязательств Тюменской области;

7) привлечение из федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в целях покрытия кассовых разрывов;

8) взаимодействие с рейтинговыми агентствами по обеспечению рейтинговых действий в отношении кредитного рейтинга Тюменской области;

9) обеспечение доступности информации о государственном долге и кредитном рейтинге Тюменской области путем размещения информации на Официальном портале органов государственной власти Тюменской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресам:

- https://admtyumen.ru/ogv_ru/finance/finance/gosdolg.htm;
- https://admtyumen.ru/ogv_ru/finance/finance/kredit_r.htm.

4. Инструменты реализации долговой политики Тюменской области

При реализации долговой политики Тюменской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов могут использоваться все инструменты заимствований, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации: государственные облигации Тюменской области, кредиты кредитных организаций и бюджетные кредиты из федерального бюджета (кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, казначейский инфраструктурный кредит).

Приоритетными будут среднесрочные заимствования с наименьшей стоимостью обслуживания, позволяющие растянуть период погашения, с учетом складывающейся конъюнктуры долгового рынка.

Государственные заимствования будут осуществляться под потребность в целях покрытия временных кассовых разрывов, финансирования дефицита областного бюджета и погашения долговых

обязательств в соответствии с программой государственных внутренних заимствований Тюменской области, а также с учетом особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, установленных федеральным и региональным законодательством.

В рамках управления долговой нагрузкой на бюджет планируется частичное замещение привлеченных кредитов кредитных организаций государственными облигациями Тюменской области. Данная мера направлена на равномерное распределение объемов погашения заимствований на среднесрочный период.

Расходные обязательства Тюменской области по обслуживанию государственного долга будут определяться на основании действующих и планируемых долговых обязательств, прогнозного уровня доходности государственных облигаций Тюменской области и прогнозной стоимости кредитных ресурсов.

В целях сокращения текущей потребности в заимствованиях будут проводиться операции по привлечению остатков средств с казначейских счетов в соответствии с пунктом 8 статьи 236.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Оказание государственной гарантийной поддержки будет продолжено в 2027–2028 годах по действующей государственной гарантии. Предоставление новых государственных гарантий в 2027–2029 годах не предусматривается.

Продолжится взаимодействие с инвестиционным сообществом и кредитными рейтинговыми агентствами.