



ПРАВИТЕЛЬСТВО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25 октября 2024 г.

г. Тюмень

№ 759-п

*О внесении изменения
в постановление от 21.12.2018
№ 516-п*

В постановление Правительства Тюменской области от 21.12.2018 № 516-п «Об утверждении государственной программы Тюменской области «Профилактика правонарушений» внести следующее изменение:

приложение к постановлению изложить в редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

Губернатор области



А.В. Моор

Приложение
к постановлению Правительства
Тюменской области
от 25 октября 2024 г. № 759-п

**Государственная программа Тюменской области
«Профилактика правонарушений»**

**Стратегические приоритеты государственной программы Тюменской
области «Профилактика правонарушений»**

**1. Оценка текущего состояния сферы реализации государственной
программы «Профилактика правонарушений»**

Государственная программа Тюменской области «Профилактика правонарушений» (далее – Программа) реализуется в сферах внутренних дел по обеспечению общественного порядка, профилактике правонарушений и преступлений, недопущению вовлечения в преступность новых лиц, обеспечению воздействия на причины и условия, способствующие совершению преступлений и правонарушений.

Деятельность органов внутренних дел Тюменской области (далее – ОВД), осуществляемая в рамках Программы, позволила сохранить контроль над криминальной ситуацией.

Продолжилось снижение регистрации наиболее опасных деяний против личности, таких как грабежей (2023 год до 7,1%), убийств (2023 год до 14,6%), побоев (2023 год до 62,5%).

По итогам 2023 года наблюдается снижение преступлений, совершенных несовершеннолетними на 3,5%, лицами, ранее совершавшими преступления на 2,8%, без постоянного источника дохода на 4,5%, в состоянии опьянения на 10,6%.

С 2018 года наметилась тенденция к снижению количества зарегистрированных преступлений, совершенных в общественных местах (в 2023 году до 5208), в том числе на улицах (в 2023 году до 2894).

Одной из эффективных форм противодействия уличной преступности является привлечение на плановой основе к вопросам обеспечения правопорядка народных дружинников и казаков.

При их непосредственном участии в 2023 году выявлено более 1 800 административных правонарушений.

Одним из приоритетных направлений в организации работы УМВД России по Тюменской области является обеспечение безопасности граждан и общественного порядка в период подготовки и проведения мероприятий с массовым участием граждан.

В период 2018-2023 годах на территории Тюменской области обеспечен правопорядок при проведении 7 273 мероприятий с массовым участием

граждан, в том числе: общественно-политических - 535, праздничных – 5 538, спортивных – 1 200. Нарушений общественного правопорядка не допущено.

Важным направлением совершенствования борьбы с преступностью является поддержка в материально-техническом обеспечении органов внутренних дел.

Вместе с тем преступность является социальным явлением, зависящих от множества различных факторов, в этой связи в рамках Программы предусмотрены комплексы мероприятий, направленные на взаимодействие с различными ведомствами по активизации института социальной профилактики в предупреждении правонарушений.

2. Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации Программы.

Основные задачи и полномочия УМВД России по Тюменской области закреплены приказом МВД России от 28.07.2017 № 547 «О положении об УМВД России по Тюменской области».

Базовым элементом системы обеспечения общественного порядка и противодействия преступности является полиция.

Приоритеты ее деятельности сформулированы в Федеральном законе «О полиции» от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ;

Ряд приоритетов, целей и задач, относящихся к сфере деятельности органов внутренних дел, определен в различных документах стратегического планирования, к основным из которых относятся следующие:

- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Реализация Программы направлена на достижение национальной цели «Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи».

- Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Целями обеспечения государственной и общественной безопасности являются в том числе защита основных прав и свобод человека и гражданина, укрепление гражданского мира и согласия, политической и социальной стабильности в обществе, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества, укрепление законности и правопорядка, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности, традиционных российских духовно-нравственных ценностей от противоправных посягательств.

- Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 29.05.2020 № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года». Одним из основных направлений реализации государственной политики по противодействию экстремизму являются осуществление принципа неотвратимости и соразмерности наказания за осуществление экстремистской деятельности, повышение эффективности работы по выявлению и пресечению изготовления, хранения и распространения экстремистских материалов, символики и атрибутики экстремистских организации.

- Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 г. № 733 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года». Основными стратегическими целями определены сокращение незаконного оборота и доступности наркотиков для их незаконного потребления, а также снижение тяжести последствий незаконного потребления наркотиков.

- Основы государственной пограничной политики Российской Федерации, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 25 апреля 2018 г. № 174 «Об утверждении Основ государственной пограничной политики Российской Федерации», одной из основных угроз национальной безопасности в пограничном пространстве является трансграничная преступность, связанная с незаконной миграцией, контрабандой оружия, боеприпасов, взрывчатых и отравляющих веществ, наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

- Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации», в которой определены основные направления обеспечения информационной безопасности в области государственной и общественной безопасности, к числу которых отнесено противодействие использованию информационных технологий для пропаганды экстремистской идеологии, распространения ксенофобии, идей национальной исключительности в целях подрыва суверенитета, политической и социальной стабильности, насильственного изменения конституционного строя, нарушения территориальной целостности Российской Федерации, а также повышение эффективности профилактики правонарушений, совершаемых с использованием информационных технологий, и противодействие таким правонарушениям.

Кроме того, программа разработана в соответствии с:

- Федеральным законом от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- Федеральным законом от 25.07.02 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;
- Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»;
- Федеральным законом от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 345 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»;
- Законом Тюменской области от 05.05.2008 № 14 «О профилактике правонарушений в Тюменской области»;
- Законом Тюменской области от 06.10.2000 № 205 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав в Тюменской области»;
- Законом Тюменской области от 30 ноября 2001 г. № 438 «Об участии жителей Тюменской области в охране общественного порядка»;
- Стратегией социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года, утвержденной Законом Тюменской области от 24.03.2020 № 23 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года» (далее Стратегия СЭР ТО) определена стратегическая цель - устойчивый рост уровня и качества жизни населения на основе инновационного развития экономики и эффективного использования природно-экономического, производственного, научно-технического, кадрового потенциала и конкурентных преимуществ, совершенствования пространственной организации региона.

Реализация Программы направлена на достижение следующих целей и задач Стратегии СЭР ТО:

Приоритет 1. Человек. Высокое качество жизни населения и человеческий капитал.

Цель 1.1. Повышение уровня жизни. Повышение уровня жизни населения.

Задача 1.1.4.Безопасность. Повышение безопасности жизни населения.

Исходя из целей и приоритетов государственной политики в сфере реализации Программы, содержащихся в федеральных законах, решениях Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также в документах стратегического планирования, определены цели Программы сформулированные в разделе 1 Паспорта Программы:

3. Задачи государственного управления в сфере реализации Программы

Достижение целей Программы обеспечивается путем решения задач структурных элементов отраженных в разделе 3 паспорта Программы.

Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»

Решение задачи «Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних» обеспечивается проведением комплекса межведомственных мероприятий по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, в том числе в образовательных учреждениях, организацией правового и патриотического воспитания подрастающего поколения, выявлением лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иных общественных деяний, оказанию помощи несовершеннолетним категории особого внимания, нуждающимся в государственной поддержке, услуг в сфере профессиональной переориентации, содействию занятости и трудоустройству молодежи и несовершеннолетних.

Решение задачи «Профилактика правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и суррогатной продукции. Реабилитация лиц, допускающих употребление психоактивных веществ. Ресоциализация наркозависимых и алкозависимых граждан» обеспечивается реализацией мероприятий по раннему выявлению лиц, употребляющих наркотические и психотропные вещества, проведению работы по пропаганде здорового образа жизни и изъятию из незаконного оборота этилового спирта, по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Тюменской области об административной ответственности.

Решению задачи «Профилактика преступлений, совершаемых лицами, ранее совершавшими преступления» способствует работа по реализации мер, направленных на оказание социальной и иных видов помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы, лицам, осужденным без изоляции от общества, в том числе посредством создания единого Банка данных лиц, освободившихся из учреждений УФСИН и лиц, осужденных без изоляции от общества, а также путем проведения профилактической работы, проводимой с указанной категорией лиц.

Решение задачи «Содействие повышению занятости и обеспечению социальных гарантий, активизации института социальной профилактики в предупреждении правонарушений» обеспечивается организацией деятельности народных дружин, оказывающих содействие полиции в охране общественного порядка, в том числе поощрение с целью повышения эффективности их деятельности.

Решение задачи «Повышение эффективности деятельности службы участковых уполномоченных полиции» обеспечивается повышением качества

организации трудового процесса и эффективности профилактической составляющей, профессиональной подготовки, созданию материальных стимулов деятельности службы участковых уполномоченных полиции.

Решение задачи «Организация взаимодействия между органами государственной власти, общественными и другими организациями по охране общественного порядка и предупреждения актов терроризма и экстремизма» обеспечивается повышением эффективности охраны общественного порядка, обеспечением общественной безопасности, созданием необходимых условий для реализации органов внутренних дел возложенных функций за счет повышения уровня материально - технического обеспечения.

Комплекс процессных мероприятий
«Функционирование аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»»

Решение задачи «Повышение результативности деятельности органов внутренних дел по выявлению преступлений с использованием систем видеонаблюдения» обеспечивается функционированием аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» с целью повышения эффективности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности

П А С П О Р Т
Государственной программы Тюменской области
«Профилактика правонарушений»

1. Основные положения

Куратор государственной программы Тюменской области	Белявский Павел Викторович- заместитель Губернатора Тюменской области
Ответственный исполнитель государственной программы Тюменской области	Смирнов Александр Александрович – начальник УМВД России по Тюменской области
Период реализации государственной программы Тюменской области	Этап I: 2019-2023 Этап II: 2024-2030
Цели государственной программы Тюменской области	Цель 1. Снижение регистрации преступлений к 2030 году до 1 019,0 ед. на 100 тыс. населения
	Цель 2. Повышение уровня раскрываемости преступлений к 2030 году до 96,6%.
	Цель 3. Снижение доли тяжких и особо тяжких преступлений против личности из общего количества зарегистрированных преступлений к 2030 году до 9,1%.
	Цель 4. Снижение количества зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных на улицах, площадях, в парках, скверах, дворовых территориях, оборудованных системами видеонаблюдения к 2030 году до 3 ед.
Направления (подпрограммы) государственной программы Тюменской области	-
Объемы финансового обеспечения за весь период реализации	3 044 939,3 тыс. рублей
Связь с национальными целями развития Российской Федерации/ государственными программами Российской Федерации	Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи / Показатель «Увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2030 году и до 81 года к 2036 году, в том числе опережающий рост показателей ожидаемой продолжительности здоровой жизни».

2. Показатели государственной программы Тюменской области

№ п/п	Наименование показателя	Уровень показателя	Признак возрастания/убывания	Единица измерения (по ОКЕИ)	Базовое значение		Значение показателя по годам							Документ	Ответственный за достижение показателя	Связь с показателями национальных целей	Признак «Участие муниципальнообразованная»	Информационная система
					2022	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
Цель 1. «Снижение количества зарегистрированных преступлений к 2030 году до 1 019,0 ед. на 100 тыс. населения»																		
1.	Количество зарегистрированных преступлений, ед. на 100 тыс. населения.	ГП ТО	убывающий	Ед. на 100 тыс. населения	1 466,7	2022	1 290,3	1 245,1	1 200,1	1 155,0	1 109,5	1 064,1	1 019,0	Стратегия социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года, утверждена Законом Тюменской области от 24.03.2020 № 23 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года»	УМВД России по Тюменской области	Увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2030 году и до 81 года к 2036 году, в том числе опережающий рост показателей ожидаемой продолжительности здоровой жизни.	-	ИЦ УМВД, рост
2.	Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в возрасте 14-17 лет.	ГП ТО	убывающий	Единица	490	2022	310	270	220	195	160	120	95		УМВД России по Тюменской области		-	ИЦ УМВД
Цель 2. «Повышение уровня раскрываемости преступлений к 2030 году до 96,6%».																		
3.	Уровень раскрываемости преступлений (количество раскрытых преступлений из общего количества зарегистрированных преступлений).	ГП ТО	возрастающий	процент	55,8	2022	74,3	77,5	81,3	84,9	88,7	92,8	96,6		УМВД России по Тюменской области		-	ИЦ УМВД
Цель 3. «Снижение доли тяжких и особо тяжких преступлений против личности из общего количества зарегистрированных преступлений к 2030 году до 9,1%».																		
4.	Доля тяжких и особо тяжких преступлений против личности из общего количества зарегистрированных преступлений, предусмотренных Разделом VII УК РФ, %.	ГП ТО	убывающий	процент	12,1	2022	9,7	9,6	9,5	9,4	9,3	9,2	9,1		УМВД России по Тюменской области	Увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2030 году и до 81 года к 2036 году, в том числе опережающий рост	-	ИЦ УМВД

																показателей ожидаемой продолжительности здоровой жизни.		
5.	Количество зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных на бытовой почве.	ГП ТО	убывающ ий	Единица	98	2022	76	74	72	70	68	66	60		УМВД России по Тюменской области	Увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2030 году и до 81 года к 2036 году, в том числе опережающий рост показателей ожидаемой продолжительности здоровой жизни.	-	ИЦ УМВД
Цель 4. Снижение количества зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных на улицах, площадях, в парках, скверах, дворовых территориях, оборудованных системами видеонаблюдения к 2030 году до 3 единиц.																		
6.	Количество зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных на улицах, площадях, в парках, скверах, дворовых территориях, оборудованных системами видеонаблюдения	ГП ТО	убывающ ий	Единица	22	2022	6	6	5	4	3	3	3		УМВД России по Тюменской области		-	ИЦ УМВД

3. Структура государственной программы Тюменской области

№ п/п	Задачи структурного элемента	Краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи структурного элемента	Связь с показателями
1	2	3	4
1.1.	Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»		
	Ответственный за реализацию: УМВД России Тюменской области	-	
1.1.1.	Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних.	<p>Осуществлен комплекс межведомственных мероприятий по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, в том числе в образовательных учреждениях, организовано правовое и патриотическое воспитание подрастающего поколения, выявляются лица, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иных общественных деяний, оказаны помощь несовершеннолетним категории особого внимания, нуждающимся в государственной поддержке, услуги в сфере профессиональной переориентации, содействие занятости и трудоустройству молодежи и несовершеннолетних, реализуются услуги по отдыху детей и подростков.</p> <p>В результате осуществления комплекса мероприятий количество преступлений, совершенных несовершеннолетними снизится.</p>	Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в возрасте 14-17 лет.
1.1.2.	Профилактика правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и суррогатной продукции. Реабилитация лиц, допускающих употребление психоактивных веществ. Ресоциализация наркозависимых и алкозависимых граждан.	<p>Реализованы мероприятия по раннему выявлению лиц, употребляющих наркотические и психотропные вещества. Осуществлена совместная работа с правоохранительными органами Республики Казахстан по вопросам противодействия незаконному обороту наркотиков, в том числе по обмену информацией о лицах, причастных к контрабанде наркотиков, оружия и товаров народного потребления, возможных маршрутах и каналах их нелегальной транспортировки;</p>	Количество зарегистрированных преступлений, ед. на 100 тыс. населения.

		<p>Проведена работа по пропаганде здорового образа жизни и изъятию из незаконного оборота этилового спирта, по составлению протоколов об административной ответственности.</p> <p>Реализация проведенных мероприятий позволит снизить общую регистрацию преступлений, в том числе связанных с НОН, и увеличить выявление административных правонарушений в сфере НОН и незаконной продажи алкогольной продукции.</p>	
1.1.3.	Профилактика преступлений, совершаемых лицами, ранее совершавшими преступления	<p>Организована работа по реализации мер, направленных на оказание социальной и иных видов помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы, лицам, осужденным без изоляции от общества, в том числе посредством создания единого Банка данных лиц, освободившихся из учреждений УФСИН и лиц, осужденных без изоляции от общества, а также путем проведения межведомственных рейдов, профилактической работы, проводимой с указанной категорией лиц.</p> <p>Принятыми мерами удастся обеспечить социальное сопровождение граждан по выходу из трудной жизненной ситуации, принять профилактические меры в отношении указанной категории лиц, с целью недопущения ими повторных преступлений.</p>	Количество зарегистрированных преступлений, ед. на 100 тыс. населения.
1.1.4.	Содействие повышению занятости и обеспечению социальных гарантий, активизация института социальной профилактики в предупреждении правонарушений	<p>Проведена работа по организации деятельности народных дружин, оказывающих содействие полиции в охране общественного порядка, в том числе поощрение с целью повышения эффективности их деятельности</p> <p>Ежегодно проводятся конкурсы на звание «Самый безопасный микрорайон», «Самый безопасный двор», «Самое безопасное сельское поселение», «Лучшая народная дружина», «Лучший народный дружинник».</p> <p>Реализация мероприятий позволит привлечь различные группы населения к участию в охране общественного порядка и как следствие к снижению и предупреждению правонарушений.</p>	Количество зарегистрированных преступлений, ед. на 100 тыс. населения

1.1.5	Повышение эффективности деятельности службы участковых уполномоченных полиции	<p>Повышено качество организации трудового процесса и эффективности профилактической составляющей. Повышена профессиональная подготовка, созданы материальные стимулы в работе.</p> <p>Принятые меры в организации деятельности службы участковых уполномоченных полиции повысят результаты в деятельности службы, качественно организовывать работу на административных участках, взаимодействовать с различной категорией граждан.</p>	<p>Количество зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных на бытовой почве.</p> <p>Доля тяжких и особо тяжких преступлений против личности из общего количества зарегистрированных преступлений, предусмотренных Разделом VII УК РФ, %.</p>
1.1.6.	Организация взаимодействия между органами государственной власти, общественными и другими организациями по охране общественного порядка и предупреждения актов терроризма и экстремизма	<p>Повышена эффективность охраны общественного порядка, обеспечена общественная безопасность, созданы необходимые условия для реализации органам внутренних дел возложенных функций за счет повышения уровня материально - технического обеспечения. Реализация комплекса мер будет способствовать предупреждению правонарушений и преступлений, совершаемых на улицах и в общественных местах, предотвращению террористических актов и экстремистских проявлений.</p>	<p>Количество зарегистрированных преступлений, ед. на 100 тыс. населения.</p> <p>Уровень раскрываемости преступлений (количество раскрытых преступлений из общего количества зарегистрированных).</p>
2.	Комплекс процессных мероприятий «Функционирование аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»»		
	Ответственный за реализацию: УМВД России по Тюменской области.		-
2.1.1	Повышение результативности деятельности органов внутренних дел по выявлению преступлений с использованием систем видеонаблюдения.	<p>Внедрена и автоматизирована работа систем видеонаблюдения в рамках развития элементов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в целях повышение эффективности охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности.</p> <p>Реализация комплекса принятых мер позволит снизить преступность в общественных местах и на улицах.</p>	<p>Количество зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных на улицах, площадях, в парках, скверах, дворовых территориях, оборудованных системами видеонаблюдения</p>

