



ПРАВИТЕЛЬСТВО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

02 марта 2020 г.

№ 85-п

г. Тюмень

*Об утверждении Порядка
оценки долговой устойчивости
муниципальных образований
Тюменской области*

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

1. Утвердить Порядок оценки долговой устойчивости муниципальных образований Тюменской области согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Департамент финансов Тюменской области.

Губернатор области

А.В. Моор



ПОРЯДОК ОЦЕНКИ ДОЛГОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

1. Настоящий Порядок определяет процедуру проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований в целях отнесения муниципальных образований к одной из групп заемщиков: с высоким уровнем долговой устойчивости, со средним уровнем долговой устойчивости или с низким уровнем долговой устойчивости.

2. Оценка долговой устойчивости муниципальных образований осуществляется Департаментом финансов Тюменской области ежегодно с использованием следующих показателей долговой устойчивости:

а) объем муниципального долга к общему объему доходов бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц (P1);

б) годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (P2);

в) доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета муниципального образования, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (P3);

г) доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга (P4).

Расчет значений показателей долговой устойчивости муниципальных образований, указанных в настоящем пункте, осуществляется в соответствии с Методикой согласно приложению к настоящему Порядку.

3. Оценка долговой устойчивости осуществляется для каждого муниципального образования на основании данных годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за последний отчетный год; решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период; информации о долговых обязательствах на основании данных из муниципальной долговой книги.

4. На основании полученных результатов по показателям долговой устойчивости P1, P2, P3 с учетом их предельных значений, установленных пунктом 5 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальное образование относится к одной из групп долговой устойчивости.

Муниципальное образование, отнесенное к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости, может быть отнесено к группе с высоким уровнем долговой устойчивости не ранее чем через три года после выхода из группы заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости вне зависимости от фактических значений показателей долговой устойчивости.

5. Показатель Р4, характеризующий степень подверженности долгового портфеля риску рефинансирования, используется в аналитических целях и не влияет на результат отнесения муниципального образования к одной из групп долговой устойчивости.

Муниципальным образованиям, у которых значение показателя Р4 превышает 15%, Департаментом финансов Тюменской области направляются рекомендации о необходимости корректировки проводимой заемной политики в целях снижения риска рефинансирования долговых обязательств муниципальных образований.

6. По результатам проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Департамент финансов Тюменской области формирует Перечень муниципальных образований по группам долговой устойчивости, указанным в пункте 1 настоящего Порядка, и размещает его на официальном сайте Департамента финансов Тюменской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в срок не позднее 1 октября текущего финансового года.

МЕТОДИКА РАСЧЕТА ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДОЛГОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

1. Расчет значений показателей долговой устойчивости для каждого муниципального образования осуществляется следующим образом:

1.1. Значение показателя Р1 «объем муниципального долга к общему объему доходов бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц» принимается равным максимальному из полученных значений Р1(факт) и Р1(план), рассчитанных по формулам:

а) $P1(\text{факт}) = A(\text{ф}) / (B(\text{ф}) - C(\text{ф}) - D(\text{ф})) * 100 (\%)$, где:

Р1(факт) - значение показателя, рассчитанное на основе фактических бюджетных показателей по итогам отчетного финансового года по данным отчета об исполнении бюджета муниципального образования и данных о муниципальном долге по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом;

А(ф) - объем муниципального долга муниципального образования по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом;

В(ф) - общий объем доходов бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год;

С(ф) - объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования за отчетный финансовый год;

Д(ф) - объем поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц за отчетный финансовый год;

б) $P1(\text{план}) = A(\text{п}) / (B(\text{п}) - C(\text{п}) - D(\text{п})) * 100 (\%)$, где:

Р1(план) - значение показателя, рассчитанное на основе плановых бюджетных показателей на текущий финансовый год по данным решения о бюджете муниципального образования в редакции на 1 августа текущего финансового года и фактических данных о муниципальном долге по состоянию на 1 августа текущего финансового года;

А(п) - объем муниципального долга муниципального образования по состоянию на 1 августа текущего финансового года;

В(п) - общий объем доходов бюджета муниципального образования на текущий финансовый год;

С(п) - объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год;

Д(п) - объем поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц на текущий

финансовый год.

1.2. Значение показателя Р2 «годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» принимается равным максимальному из полученных значений Р2(факт) и Р2(план), рассчитанных по формулам:

$$а) P2(факт) = (O(ф) + F(ф)) / (N(ф) + E(ф)) * 100 (\%), \text{ где:}$$

Р2(факт) - значение показателя, рассчитанное на основе фактических бюджетных показателей по итогам отчетного финансового года по данным отчета об исполнении бюджета муниципального образования и данных из муниципальной долговой книги муниципального образования;

О(ф) - объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января отчетного финансового года, за отчетный финансовый год;

F(ф) - фактический объем погашения муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января отчетного финансового года, за отчетный финансовый год без учета платежей, направленных на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом;

N(ф) - объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год;

E(ф) - объем дотаций, зачисленных в бюджет муниципального образования из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за отчетный финансовый год;

$$б) P2(план) = (O(п) + F(п)) / (N(п) + E(п)) * 100 (\%), \text{ где:}$$

Р2(план) - значение показателя, рассчитанное на основе плановых бюджетных показателей на текущий финансовый год по данным решения о бюджете муниципального образования в редакции на 1 августа текущего финансового года и данных муниципальной долговой книги муниципального образования;

О(п) - плановый объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января текущего финансового года, в текущем финансовом году;

F(п) - плановый объем погашения муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января текущего финансового года, в текущем финансовом году без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за текущим финансовым годом;

N(п) - плановый объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования на текущий финансовый год;

Е(п) - плановый объем дотаций, зачисляемых в бюджет муниципального района из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на текущий финансовый год.

1.3. Значение показателя РЗ «доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» принимается равным максимальному из полученных значений РЗ(факт) и РЗ(план), рассчитанных по формулам:

а) $R3(\text{факт}) = O(\text{ф}) / (M(\text{ф}) - V(\text{ф})) * 100 (\%)$, где:

РЗ(факт) - значение показателя, рассчитанное на основе фактических бюджетных показателей по итогам отчетного финансового года по данным отчета об исполнении бюджета муниципального образования;

О(ф) - объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования за отчетный финансовый год;

М(ф) - общий объем расходов бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год;

В(ф) - объем расходов бюджета муниципального образования, осуществленных за счет субвенций, за отчетный финансовый год;

б) $R3(\text{план}) = O(\text{п}) / (M(\text{п}) - V(\text{п})) * 100 (\%)$, где:

РЗ(план) - значение показателя, рассчитанное на основе плановых бюджетных показателей на текущий финансовый год по данным решения о бюджете муниципального образования в редакции по состоянию на 1 августа текущего финансового года:

О(п) - объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования на текущий финансовый год;

М(п) - общий объем расходов бюджета муниципального образования на текущий финансовый год;

В(п) - объем расходов бюджета муниципального образования, осуществляемых за счет субвенций, на текущий финансовый год.

1.4. Значение показателя Р4 «доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга муниципального образования» принимается равным максимальному из полученных значений, рассчитанных на основе данных о долге по состоянию на 1 января, 1 апреля, 1 июля и 1 августа текущего финансового года из муниципальной долговой книги муниципального образования по формуле:

$R4(T) = K(T) / A(T) * 100 (\%)$, где:

Т - дата текущего финансового года (1 января, 1 апреля, 1 июля и 1 августа);

К(Т) - объем краткосрочных (менее одного года) долговых обязательств муниципального образования по состоянию на дату Т;

А(Т) - объем муниципального долга муниципального образования по состоянию на дату Т.