



ПРАВИТЕЛЬСТВО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18 сентября 2019 г.

№ 319-п

г. Тюмень

*О внесении изменений
в постановление от 25.12.2017
№ 675-п*

1. В постановление Правительства Тюменской области от 25.12.2017 № 675-п «Об утверждении государственной программы Тюменской области «Повышение конкурентоспособности экономики» внести следующее изменение:

приложение к постановлению изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Департаменту финансов Тюменской области:

внести соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств;

подготовить и внести на рассмотрение в установленном порядке изменения в Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Губернатор области



А.В. Моор

Приложение
к постановлению Правительства
Тюменской области
от 18 сентября 2019 г. № 319-п

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ
«Повышение конкурентоспособности экономики»

Ответственный исполнитель программы	Департамент экономики Тюменской области (ДЭ)
Соисполнители программы	Департамент труда и занятости населения Тюменской области (ДТиЗН); Департамент инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области (ДИПиГПП); Департамент агропромышленного комплекса Тюменской области (ДАПК); Департамент потребительского рынка и туризма Тюменской области (ДПРиТ); Региональный центр компетенций в сфере производительности труда (РЦК).
Цели программы	Создание условий для повышения конкурентоспособности предприятий региона и повышения эффективности системы занятости
Задачи программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Стимулирование повышения производительности труда на предприятиях; 2. Совершенствование систем управления персоналом предприятий; 3. Развитие внешнеэкономической деятельности Тюменской области, расширение рынков сбыта продукции тюменских товаропроизводителей и стимулирование экспортных продаж; 4. Содействие техническому перевооружению предприятий.
Сроки реализации программы	2018-2025 годы ¹
Объемы и источники финансирования программы (с	Общий объем финансирования 2018–2025 гг. – 914,411 млн рублей, в том

¹ Организационные мероприятия — с ноября 2017 года.

разбивкой по годам)	<p>числе:</p> <p>средства областного бюджета всего 2018–2025 гг. – 780,325 млн рублей 2018г. – 91,583 млн рублей 2019г. – 138,346 млн рублей 2020г. – 93,396 млн рублей 2021г. – 93,396 млн рублей 2022г. – 90,901 млн рублей 2023г. – 90,901 млн рублей 2024г. – 90,901 млн рублей 2025г. – 90,901 млн рублей</p> <p>средства федерального бюджета всего 2018–2025 гг. - 134,087 млн рублей 2018г. – 0,091 млн рублей 2019г. – 106,887 млн рублей 2020г. – 3,122 млн рублей 2021г. – 4,929 млн рублей 2022г. – 5,915 млн рублей 2023г. – 6,572 млн рублей 2024г. – 6,572 млн рублей 2025г. – 0 млн рублей</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	Прирост производительности труда в базовых несырьевых отраслях экономики на 40% к базовому году (2017 г.)

Раздел 1. Приоритеты и цели государственной политики Тюменской области в сфере повышения конкурентоспособности экономики

Целью государственной программы Тюменской области «Повышение конкурентоспособности экономики» является создание условий для повышения конкурентоспособности предприятий региона и повышения эффективности системы занятости.

Цель программы соответствует стратегическому приоритету «Обеспечение динамичного и устойчивого экономического развития области» и следующим задачам Концепции долгосрочного социально-экономического развития Тюменской области до 2020 года и на перспективу до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства Тюменской области от 25.05.2009 № 652-рп):

- Повышение конкурентоспособности экономики, в том числе за счет усиления инновационной активности предприятий;
- Повышение инвестиционной привлекательности экономики, увеличение доли инвестиций в валовом региональном продукте;
- Создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест;
- Увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких

- отраслей экономики в валовом региональном продукте;
- Увеличение производительности труда;
- Развитие приоритетных секторов экономики, в том числе через стимулирование создания эффективных экономических кластеров;
- Развитие эффективного и конкурентоспособного агропромышленного комплекса;
- Развитие малого предпринимательства.

Основания для реализации программы:

- Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;
- Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»;
- Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»;
- Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности»;
- Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения»;
- Распоряжение Правительства РФ от 02.06.2016 № 1083-р «О Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в РФ на период до 2030 г. и плане мероприятий ("дорожной карте") по ее реализации (с изменениями и дополнениями)».
- Соглашение между Минэкономразвития России и Правительством Тюменской области о сотрудничестве в сфере повышения производительности труда и поддержки занятости населения от 08.02.2019 № С-93-МО/Д20;
- Паспорт национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», утвержденный протоколом от 24.12.2018 № 16 заседания президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам;
- Паспорт национального проекта «Международная кооперация и экспорт», утвержденный протоколом от 24.12.2018 № 16 заседания президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам;
- Паспорт национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», утвержденный протоколом от 24.12.2018 № 16 заседания президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам;
- Постановление Правительства Тюменской области от 06.06.2005 № 71-п

- «Об утверждении положения о Департаменте экономики Тюменской области»;
- Постановление Правительства Тюменской области от 03.07.2006 № 160-п «Об утверждении положения о Департаменте инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области»;
 - Постановление Правительства Тюменской области от 27.10.2016 № 455-п «Об утверждении положения о Департаменте потребительского рынка и туризма Тюменской области»;
 - Постановление Правительства Тюменской области от 07.07.2009 № 184-п «Об утверждении положения о Департаменте труда и занятости населения Тюменской области»;
 - Постановление Правительства Тюменской области от 18.05.2005 № 27-п «Об утверждении положения о Департаменте агропромышленного комплекса Тюменской области»;
 - Положение о Региональном центре компетенций в сфере производительности труда ГАУ ТО «Западно-Сибирский инновационный центр», утвержденное исполнительным директором ГАУ ТО «Западно-Сибирский инновационный центр» от 28.06.2019;
 - Указ Президента Российской Федерации от 25 апреля 2019 г. № 193 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

Раздел 2. Система основных мероприятий государственной программы Тюменской области

Оценка текущего уровня

Основными составляющими конкурентоспособности экономики региона являются: эффективность производства, в первую очередь высокая производительность труда, квалифицированные кадры и реализация экспортного потенциала.

Задача повышения производительности труда в регионе решается не первый год. В первую очередь, за счет стимулирования модернизации оборудования на предприятиях. Во-вторых, за счет реализации комплекса управленческих мероприятий. Так, за последние семь лет промышленные предприятия и субъекты малого и среднего предпринимательства, получившие государственную поддержку, приобрели более пяти тысяч единиц нового оборудования. Это позволило существенно нарастить производительность труда.

Рост производительности труда на предприятиях может привести к необходимости переобучения сотрудников, повышения их квалификации, а также возможным сокращениям работников. В связи с этим, государственной программой предусмотрены меры по содействию модернизации производства и стимулированию сбыта продукции, а также по опережающему профессиональному переобучению работников.

Экспорт и внешнеэкономическая деятельность. Все международные контакты Тюменской области осуществляются в соответствии с единым

внешнеполитическим курсом Российской Федерации. Правительство Тюменской области постоянно взаимодействует с представительством МИД России в городе Екатеринбурге по всем рабочим вопросам, связанным с развитием международного сотрудничества. На постоянной основе осуществляется информирование представительства МИД о предстоящих визитах в Тюменскую область иностранных делегаций, о выездах официальных делегаций Тюменской области за рубеж, а также информирование обо всех контактах с официальными представителями иностранных государств.

Правительством Тюменской области реализуется комплекс мер, направленных на поддержку внешнеэкономической и международной деятельности в регионе, в том числе:

- организация визитов иностранных делегаций в Тюменскую область;
- организация визитов делегаций Тюменской области в иностранные государства;
- организация презентаций экономического и инвестиционного потенциала Тюменской области в посольствах иностранных государств в г. Москве;
- работа с торговыми представительствами Российской Федерации за рубежом и ассоциациями иностранных предприятий;
- организация деловых форумов, бирж контактов с участием иностранных партнеров;
- работа по развитию побратимских связей между городами Тюменской области и городами иностранных государств;
- финансовая поддержка предприятий Тюменской области;
- организация бизнес-миссий предприятий Тюменской области в иностранные государства, участие в значимых экономических выставках, ярмарках;
- проведение обучающих мероприятий для предприятий Тюменской области-участников ВЭД;
- информационно-разъяснительная и методическая работа с действующими и потенциальными участниками ВЭД.

Для обеспечения достижения целей и задач государственной программы Тюменской области сформирована система программных мероприятий, которая изложена в Приложении 1 к Программе «План мероприятий по реализации государственной программы Тюменской области «Повышение конкурентоспособности экономики».

В целях реализации Указа Президента от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в перечень мероприятий программы включены региональные составляющие федеральных проектов:

- «Системные меры по повышению производительности труда»;
- «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»;
- «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»;
- «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».

Раздел 3. Финансовое обеспечение государственной программы Тюменской области

Распределение объемов финансовых ресурсов по годам приведено в Приложении 1 «План мероприятий по реализации государственной программы Тюменской области».

Привлечение средств внебюджетных источников и средств федерального бюджета предполагается по мероприятию «Обучение специалистов предприятий в рамках Программы подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации» в соответствии с разделом «Финансовое обеспечение» Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2018/19 учебном году, утверждённого постановлением Правительства РФ от 13.02.2019 № 142 «О подготовке управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2018/19 учебном году».

За счет средств организаций или собственных средств специалистов частично (34% от стоимости обучения) финансируются обучение по дополнительным профессиональным программам специалистов в образовательных организациях, участвующих в реализации Государственного плана.

Привлечение средств федерального бюджета на реализацию мероприятий региональных проектов, входящих в состав государственной программы, осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством.

При организации и проведении визитов официальных делегаций Тюменской области в другие регионы и иностранные государства представители бизнес-сообщества, входящие в состав делегации, могут нести отдельные виды расходов (например, расходы на проживание, питание, проведение индивидуальных переговоров и т.п.).

Раздел 4. Ожидаемые конечные результаты и показатели государственной программы Тюменской области

Система показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и задач программы, представлены в Приложении 2 «Показатели реализации государственной программы Тюменской области».

1. К 2025 году в рамках региональной программы разработан и реализован комплекс мер по повышению производительности труда на не менее чем 240 предприятиях, включающий, в том числе:

- проведение комплексного аудита деятельности предприятий на предмет определения резервов роста производительности труда и формирования набора мероприятий, направленных на обеспечение такого роста;
- создание производственных систем на предприятиях-участниках;
- участие в мероприятиях и инструментах поддержки, реализуемых по линии государственных программ Российской Федерации и Тюменской области, государственных институтов развития (федеральных и региональных).

2. Одновременно с реализацией комплекса мер по повышению производительности труда - в связи с тем, что рост производительности труда

часто требует совершенствования системы управления персоналом - в регионе проведен аудит текущей системы занятости, в том числе с акцентом на специфические особенности отраслей регионов. По результатам аудита разработан и реализован ряд мер по повышению эффективности системы занятости.

Основными задачами при поэтапной реализации данного мероприятия к 2025 году являются:

- обеспечение качества и эффективности взаимодействия пилотных центров занятости населения с гражданами и работодателями, другими участниками рынка труда на основе принципов проактивности, клиентоориентированности, развития инфраструктуры занятости, организационных и технологических инноваций;
- качественное удовлетворение потребностей работодателей в подборе необходимых работников на основе внедрения профилирования работодателей; качественное удовлетворение потребностей граждан в области содействия занятости населения на основе совершенствования профилирования граждан, с использованием компетентностного подхода;
- содействие непрерывному обучению, поддержанию и улучшению профессиональных навыков граждан (включая работающих граждан), содействие в овладении ими передовыми компетенциями в области цифровой экономики, в том числе путём активного вовлечения работодателей, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, социальных партнеров;
- обеспечение удобства, доступности, многоканальности получения гражданами и работодателями услуг в области содействия занятости населения, в том числе с помощью цифровых сервисов;
- формирование нового позитивного образа центров занятости населения с использованием единого фирменного стиля.

3. В 2018 году в целях повышения конкурентоспособности предприятий за счет внедрения лучших практик и методик по повышению производительности труда, формирования мер стимулирования производительности и инноваций, повышения качества управления создан региональный центр компетенций в сфере производительности труда, который содействует разработке эффективных стратегий поддержки производительности труда, внедрению организационных инноваций в производственные и управленческие процессы, формированию условий и предпосылок к выявлению потенциала для достижения устойчивого качественного роста производительности труда во всех ключевых отраслях экономики. К 2025 году региональным центром компетенций тиражируется портфель типовых решений, содержащий доступные и реализуемые для широкого круга предприятий меры для самостоятельного и экономического повышения производительности труда.

4. К 2020 году проведена инвентаризация и сформирован перечень мер государственной поддержки, направленных на повышение производительности труда и реализуемых по линии государственных программ Тюменской области. Условие о необходимости повышения производительности труда включено в качестве одного из критериев для получения мер государственной поддержки. Разработаны механизмы

содействия доступу к мерам государственной поддержки для предприятий, реализующих программы повышения производительности труда, включая упрощенную заявку на получение мер государственной поддержки.

5. К 2025 году в рамках программы разработан и реализован комплекс мер по реализации экспортного потенциала, который обеспечил увеличение количества экспортеров на не менее чем 76 предприятий, включающий, в том числе:

- формирование индивидуального плана по сбыту продукции на внешние рынки (с учетом потребностей предприятия в доработке продукта, упаковки, маркировки, сертификации и т. д.);
- мониторинг динамики экспортной деятельности предприятия;
- индивидуальное сопровождение реализации проекта на ключевых этапах (сертификация, логистика, маркетинг, таможенный и валютный контроль);
- обучение иностранным языкам руководящих сотрудников предприятий-экспортеров.

По показателям программы, не обладающим методикой расчета, утвержденной органами государственной статистики Российской Федерации либо нормативными правовыми актами Российской Федерации или Тюменской области, алгоритм расчета представлен ниже.

№ п/п	Наименование показателя, единица измерения, направленность	Алгоритм расчета показателя	Наименование составляющих показателя	Источник информации о значении показателя, составляющих	Сроки и периодичность получения информации
1	2	3	4	5	6
1	Количество средних и крупных предприятий базовых сырьевых отраслей экономики, вовлеченных в реализацию национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», ед. нарастающим итогом, П	A=A	A - количество предприятий, заключивших соглашение о взаимодействии при реализации мероприятий национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» с Департаментом экономики Тюменской области	ведомственная информация	Ежеквартально, до конца месяца, следующего за отчетным кварталом
2	Количество предприятий регионального сегмента - участников мероприятий по повышению производительности труда, ед. нарастающим итогом, П	A=A	A - количество предприятий, заключивших соглашение об оказании услуг по повышению производительности труда с ГАУ ТО «Западно-Сибирский инновационный центр»	ведомственная информация	Ежеквартально, до конца месяца, следующего за отчетным кварталом
3	Прирост количества экспортёров Тюменской области, ед. нарастающим итогом к 2017 году, П	A=B-C	A – прирост количества экспортёров Тюменской области B – количество экспортёров Тюменской области в отчетном периоде C – количество экспортёров Тюменской области в базовом периоде	Уральское таможенное управление	Ежегодно, до конца квартала, следующего за отчетным годом

Раздел 5. Управление рисками реализации государственной программы Тюменской области

Наименование риска	Вероятность наступления	Влияние на ход реализации программы	Меры по управлению рисками (профилактика и минимизация)
Внутренние риски			
Недостаточная мотивация предприятий к участию в программе	Высокая	Высокая	Обеспечение приоритетного доступа к мерам государственной поддержки для предприятий — участников программы. Разработка информационных материалов о программе, в том числе о действующих мерах государственной поддержки. Проведение встреч, семинаров, круглых столов с участием представителей предприятий. Освещение хода разработки и реализации программы в СМИ.
Низкое качество предоставленных услуг аудита и невыполнение сроков предоставления услуг консалтинговыми компаниями	Средняя	Высокая	Контроль со стороны регионального центра компетенций за исполнением консалтинговыми компаниями своих обязательств по договору предоставления услуг. Оплата услуг консалтинговых компаний по результатам выполненных работ.
Рост безработицы вследствие несоответствия опыта и квалификации работников, участвующих в мероприятиях по поддержке занятости, имеющимся на рынке труда вакансиям, дефицита свободных вакансий	Средняя	Средняя	Выделение дополнительных бюджетных средств на обучение высвобождаемых сотрудников, активный поиск дополнительных вакансий, построение взаимоотношений с потенциальными работодателями (инвесторами), расширение программ мобильности рабочей силы. Стимулирование предприятий к созданию дополнительных рабочих мест, в том числе за счет развития собственного производства. Поддержка и поиск новых форм занятости населения.

Наименование риска	Вероятность наступления	Влияние на ход реализации программы	Меры по управлению рисками (профилактика и минимизация)
Неготовность образовательных организаций своевременно обеспечить повышение квалификации и переобучение работников по требуемым направлениям подготовки	Средняя	Средняя	Стимулирование взаимодействия службы занятости населения с предприятиями и образовательными организациями в целях планирования потребности в образовательных услугах.
Изменение потребности в финансировании мероприятий программы	Средняя	Высокая	Ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий программы, в зависимости от достигнутых результатов.
Внешние риски			
Изменение федерального и областного законодательства, регламентирующего сферу реализации мероприятий программы	Высокая	Высокая	Взаимодействие с федеральными министерствами и ведомствами на этапе разработки проектов нормативных правовых актов. Постоянный мониторинг законодательства Российской Федерации, хода выполнения и результативности программы. Оперативная корректировка программы.
Снижение темпов экономического роста, ухудшение внутренней и внешней конъюнктуры	Низкая	Средняя	Мониторинг микро- и макроэкономических показателей региона, динамики прибыли предприятий — участников программы в целях своевременного принятия управленческих решений и мер для минимизации последствий изменения экономической конъюнктуры региона на ход реализации программы.

Наименование задачи	№ п/п	Наименование мероприятия / контрольного события	Объем финансирования на период действия программы, тыс. руб. /										Получатели бюджетных средств
			2018 год (факт)	2019 год (план)	2020 год (план)	2021 год (план)	2022 год (план)	2023 год (план)	2024 год (план)	2025 год (план)			
1.4.	100	Мероприятие. Обучение персонала предприятий современным методам и практикам повышения производительности труда	2 200,00	2 565,00	2 565,00	2 565,00	2 565,00	2 565,00	2 565,00	2 565,00	2 565,00	2 565,00	ДИПИГПП
			Не менее 85	Не менее 85	Не менее 85	Не менее 85	Не менее 85	Не менее 85	Не менее 85	Не менее 85	Не менее 85	Не менее 85	
1.5.	39 200,00	Мероприятие. Содействие в разработке и сопровождении реализации программ по повышению производительности труда на предприятиях	44 843,00	41 895,00	41 895,00	41 895,00	41 895,00	41 895,00	41 895,00	41 895,00	41 895,00	41 895,00	ДИПИГПП
			100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	
1.6.	609,84	Мероприятие. Обучение управленческих кадров в т.ч. федеральный бюджет	42 331,60	2 495,00	2 495,00	2 495,00	2 495,00	2 495,00	2 495,00	2 495,00	2 495,00	2 495,00	ДЭ
			91,48	137,30	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
1.7.	88,8	Контрольное событие. Количество специалистов, завершивших обучение (в процентах к общему количеству специалистов, приступивших к обучению), %, П	931,60	2 495,00	2 495,00	2 495,00	2 495,00	2 495,00	2 495,00	2 495,00	2 495,00	2 495,00	ДИПИГПП
			91,48	137,30	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2.1.	7	Мероприятие. Участие в выездных семинарах, совещаниях, конференциях, форумах	1 623,0	1 623,0	1 623,0	1 623,0	1 623,0	1 623,0	1 623,0	1 623,0	1 623,0	1 623,0	ДЭ
			Не менее 6	Не менее 6	Не менее 6	Не менее 6	Не менее 6	Не менее 6	Не менее 6	Не менее 6	Не менее 6	Не менее 6	
Задача 2.	45 820,00	Контрольное событие. Количество выездных мероприятий, ед. П	57 380,80	44 991,60	46 798,80	47 784,57	48 441,74	48 441,74	48 441,74	48 441,74	48 441,74	48 441,74	ДИПИГПП
			0,00	11 770,80	3 121,60	4 928,80	5 974,57	6 571,74	6 571,74	6 571,74	6 571,74	6 571,74	
Совершенствование систем управления персоналом предприятий	2.1.	Региональный проект (справочно). «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» в рамках реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»	В рамках государственной программы Тюменской области «Содействие занятости населения и регулирование трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений»										ДИПИГПП
			В рамках расходов на управление Департамента инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области										
Всего расходы по задаче 3	0,00	Региональный проект (справочно). «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» в рамках реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт»	57 380,80	44 991,60	46 798,80	47 784,57	48 441,74	48 441,74	48 441,74	48 441,74	48 441,74	48 441,74	ДИПИГПП
			0,00	11 770,80	3 121,60	4 928,80	5 974,57	6 571,74	6 571,74	6 571,74	6 571,74	6 571,74	

Наименование задачи	№ п/п	Наименование мероприятия / контрольного события	Объем финансирования на период действия программы, тыс. руб. / Значения контрольного события						Получатели бюджетных средств
			2018 год (факт)	2019 год (план)	2020 год (план)	2021 год (план)	2022 год (план)	2023 год (план)	
	4.3.	Мероприятие (справочно). Техническое и технологическое оснащение и перевооружение в АПК области	В рамках государственной программы Тюменской области «Развитие агропромышленного комплекса»						ДАПК
			Распределение средств по бюджетополучателям						
Департамент экономики Тюменской области			1 256,57	2 554,60	4 118,00	4 118,00	1 623,00	1 623,00	1 623,00
в т.ч. федеральный бюджет			91,48	137,30	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Департамент инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области			90 418,00	242 678,10	92 399,60	94 206,80	95 192,57	95 849,74	89 278,00
в т.ч. федеральный бюджет			0,00	106 749,40	3 121,60	4 928,80	5 914,57	6 571,74	6 571,74

* в период 2019-2024 гг. мероприятия реализуются в рамках федеральных проектов (срок реализации проектов до 31.12.2024), в прочие периоды финансирование запланировано на самостоятельные мероприятия программы

Показатели реализации государственной программы Тюменской области
"Повышение конкурентоспособности экономики"

N п/п	Наименование показателя, единица измерения, направленность	Базовое значение показателя, 2017 год (факт)	Значения показателей								Целевое значение показателя	Обоснование плановых и целевых значений показателей	
			2018 год (факт)	2019 год (план)	2020 год (план)	2021 год (план)	2022 год (план)	2023 год (план)	2024 год (план)	2025 год (план)			
1	2	3	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
<p>Цель: Создание условий для повышения конкурентоспособности предприятий региона и повышения эффективности системы занятости</p>													
1.	Производительность труда в базовых несырьевых отраслях экономики, % к базовому году (2017 г.), П	-	113,5	116,0	119,8	123,9	128,8	134,0	139,5	140,0	140,0	140,0	В соответствии со значениями показателя оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов РФ в рамках Указа Президента РФ от 25.04.2019 № 193, доведенными письмом Минэкономразвития России от 12.08.2019 № 26435-ПБ/ДО3и
<p>Задача 1. Стимулирование повышения производительности труда на предприятиях</p>													
2.	Количество средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики, вовлеченных в реализацию национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» ед. нарастающим итогом, П	0	10	48	64	80	97	97	97	97	97	97	В соответствии с соглашением о реализации регионального проекта «Системные меры по повышению производительности труда» в Тюменской области от 12.02.2019 № 139-2019-Л1007-1
3.	Количество предприятий регионального сегмента - участников мероприятий по повышению производительности труда, ед. нарастающим итогом, П	0	20	20	34	48	61	91	121	151	151	151	Плановые значения определены в целях расширения круга предприятий, участвующих в реализации мероприятий по повышению производительности труда (за рамками национального проекта)
<p>Задача 2. Совершенствование систем управления персоналом предприятий</p>													
4.	Справочно: Численность работников предприятий, прошедших переобучение, повысивших квалификацию в целях повышения производительности труда, человек нарастающим итогом, П	0	-	745	1490	2235	2980	3725	4470	4470	4470	4470	В соответствии с соглашением о реализации регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда (Тюменская область)» от 01.02.2019 № 149-2019-Л3019-1

N п/п	Наименование показателя, единица измерения, направленность	Базовое значение показателя, 2017 год (факт)	Значения показателей								Целевое значение показателя	Обоснование плановых и целевых значений показателей
			2018 год (факт)	2019 год (план)	2020 год (план)	2021 год (план)	2022 год (план)	2023 год (план)	2024 год (план)	2025 год (план)		
1	2	3	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
<p align="center">Задача 3. Развитие внешнеэкономической деятельности Тюменской области, расширение рынков сбыта продукции тюменских товаропроизводителей и стимулирование экспортных продаж</p>												
5.	Прирост количества экспортёров Тюменской области, ед. нарастающим итогом к 2017 году, П	0	18	25	32	40	49	58	67	76	76	Показатель характеризует расширение присутствия тюменских товаропроизводителей на зарубежных рынках
6.	Справочно: Доля несырьевого неэнергетического экспорта в общем объеме экспорта, %, П	31,8	32,6	33,1	37,0	46,7	52,0	54,2	55,4	57,1	57,1	Показатель характеризует конкурентоспособность несырьевых секторов экономики региона
<p align="center">Задача 4. Содействие техническому перевооружению предприятий</p>												
7.	Справочно: Количество предприятий-участников программы, получивших в отчетном году государственную поддержку на техническое перевооружение, ед. нарастающим итогом, П	-	11	16	21	26	31	36	41	46	46	Показатель характеризует обеспечение приоритетного доступа к мерам государственной поддержки предприятиям - участникам программы

1. Структура экономики региона и производительность

1.1. Анализ структуры экономики региона

Основными составляющими конкурентоспособности экономики региона являются: эффективность производства, в первую очередь высокая производительность труда, квалифицированные кадры и реализация экспортного потенциала.

Задача повышения производительности труда в регионе решается не первый год. В первую очередь, за счет стимулирования модернизации оборудования на предприятиях. Во-вторых, за счет реализации комплекса управленческих мероприятий. Так, за последние семь лет промышленные предприятия и субъекты малого и среднего предпринимательства, получившие государственную поддержку, приобрели более пяти тысяч единиц нового оборудования. Это позволило существенно нарастить производительность труда.

Всего в базовых несырьевых отраслях Тюменской области (обрабатывающие производства, сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, рыболовство и рыбоводство, торговля*, транспорт**, строительство) (далее — БНО) в 2016 году сформирована валовая добавленная стоимость на сумму 487,6 млрд руб., что составляет 52,6% от общего объема по региону. Доля занятых в данных отраслях экономики Тюменской области в 2016 году — 59,5% (453,8 тыс. человек).

Подробная информация по БНО и их вкладе в валовую добавленную стоимость региона и страны представлена в таблице (по данным за 2016 год):

Вид деятельности	Сумма ВДС по Тюменской области, млрд руб.	Доля в ВДС Тюменской области, %	Доля в ВДС соответствующей БНО РФ, %
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	43,6	4,7	1,2
Обрабатывающие производства	127,3	13,7	1,2
Строительство	66,0	7,1	1,3
Торговля*	141,0	15,2	1,2
Транспорт**	109,7	11,8	1,7
<i>Всего по базовым несырьевым отраслям</i>	<i>487,6</i>	<i>52,6</i>	<i>1,4</i>

* - оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования

** - с учетом объемов по связям

В связи с поздними сроками опубликования официальных статистических данных по валовой добавленной стоимости региона за 2017 год (данные будут опубликованы Росстатом в марте 2019 года), за 2017 год проведен анализ имеющихся официальных статистических данных по выручке и среднесписочной численности работников организаций.

Данные статистики по предприятиям Тюменской области свидетельствуют о том, что на полный круг организаций БНО в 2017 году приходится совокупный объем выручки в размере 1 481,8 млрд руб., что соответствует 71,8% от общей выручки предприятий региона. Среднесписочная численность работников анализируемых предприятий находится на уровне 214,9 тыс. человек (48,4% в общей численности).

На основе анализа статистической информации за 2017 год по крупным и средним предприятиям БНО региона, проведенного Департаментом экономики Тюменской области, получены следующие результаты.

6 крупнейших предприятий БНО общей численностью 15,4 тыс. человек (7% от численности предприятий БНО) имеют выручку от 30 млрд руб. каждое. Общий объем выручки по ним - 790,3 млрд руб. (53% от выручки предприятий БНО).

Количество предприятий с выручкой от 800 млн руб. составляет 109 единиц, их суммарная выручка — 307,0 млрд руб. (21% от выручки предприятий БНО), среднесписочная численность работников — 47,5 тыс. чел. (22% от численности предприятий БНО).

Суммарная выручка предприятий, имеющих выручку 400-800 млн руб., попавших в выборку (56 предприятий), составляет 2% в общем объеме выручки предприятий БНО (31,5 млрд руб.). Среднесписочная численность работников данных предприятий - 9,5 тыс. человек, что составляет 4% от суммарной численности работников предприятий БНО.

Анализ выручки на одного работника по видам экономической деятельности на основе данных официальной статистики позволил выявить следующее.

В обрабатывающем секторе промышленности по итогам 2017 года выручка на 1 работника по Тюменской области в 2,4 раза выше среднероссийского значения.

В сфере сельского хозяйства выручка в среднем на 1 работника по Тюменской области составляет 78% от среднероссийского значения. В строительстве — 66%. По виду деятельности «Торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов» производительность труда в Тюменской области вдвое ниже чем по РФ (51%). В сфере транспортировки и хранения значение выручки на 1 работника составляет 88% от среднероссийского уровня.

Отраслевая структура занятых в экономике региона по данным за 2017 год схожа со структурой занятости населения в странах с промышленно-

ориентированной экономикой (35,8% - реальный сектор экономики, 64,2% - сфера услуг). В обрабатывающей промышленности (11,9%), строительстве (14,0%) и сельском хозяйстве (6,1%) занята наибольшая часть из числа занятых в реальном секторе. В сфере услуг наибольшая доля занятых - в торговле (17,8%).

1.2. Анализ рынка труда в регионе

Изменение состава трудовых ресурсов региона в основном происходит за счет повышения соответствия профессионально-квалификационной структуры трудовых ресурсов потребностям регионального рынка труда. Заявленную потребность работодателей Тюменской области в работниках невозможно полностью удовлетворить за счет профессионально-квалификационного состава незанятых граждан, поэтому подготовка специалистов, обладающих профессиональной компетентностью, технологической культурой, интенсивной работоспособностью является одним из наиболее актуальных направлений системы образования в регионе.

Рост производительности труда на предприятиях может привести к необходимости переобучения сотрудников, повышения их квалификации, а также возможным сокращениям работников. В связи с этим, государственной программой предусмотрены меры по содействию модернизации производства и стимулированию сбыта продукции, а также по опережающему профессиональному переобучению и дополнительному профессиональному образованию работников.

Потребность работодателей Тюменской области в дополнительных навыках и профессиях работников достаточно высокая поскольку отмечается сохранение тенденции неполного закрытия перспективных потребностей предприятий экономики области в квалифицированных рабочих и специалистах среднего звена, конкурентоспособных специалистов инженерных специальностей за счет подготовки выпускников в учреждениях среднего профессионального и высшего образования, а также за счет местных трудовых ресурсов, завершивших обучение ранее.

Прогнозируется, что самыми трудодефицитными в последующие годы в Тюменской области будут такие виды экономической деятельности, как строительство, оптовая и розничная торговля, государственное управление и обеспечение военной безопасности и социальное обеспечение, деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги, деятельность гостиниц и предприятий общественного питания и предоставление прочих видов услуг. В этих отраслях экономики области спрос на рабочую силу будет значительно превышать ее предложение.

Потребность работодателей Тюменской области в работниках невозможно полностью удовлетворить за счет профессионально-квалификационного состава незанятых граждан, поэтому подготовка специалистов, обладающих профессиональной компетентностью, технологической культурой, интенсивной работоспособностью является одним из наиболее актуальных направлений деятельности.

1.3. Перечень приоритетных отраслевых секторов

Учитывая, что в базовых несырьевых отраслях Тюменской области формируется более 50% валовой добавленной стоимости (см. раздел 1.1.), безусловную значимость приобретает проведение комплекса мероприятий, направленных на повышение производительности труда на предприятиях данных отраслей.

В соответствии с разъяснениями Тюменьстата (письмо от 14.12.2017 № НМ-74-04/1594-ИС), по показателю «валовая добавленная стоимость» публикации подлежат утвержденные итоги на уровне ОКВЭД в целом по экономике региона. Представление информации по детализированным ОКВЭД не представляется возможным из-за соблюдения требований по обеспечению конфиденциальности информации ограниченного доступа.

Вид деятельности	Численность занятых, тыс. человек	Доля численности занятых в отрасли в общем числе занятых, %	ВДС на 1 занятого по сравнению со средним значением по региону, %
Сельское хозяйство	50	6,6	72
Обрабатывающие производства	90	11,8	116
Строительство	109	14,2	50
Торговля	137	18,0	85
Транспорт	68	8,9	132

Таким образом, определены приоритетные отрасли в разрезе укрупненных видов экономической деятельности для реализации мероприятий по повышению производительности труда:

- обрабатывающие производства (ВДС на одного занятого в отрасли выше среднеобластного значения на 16%, при этом занято в отрасли около 12% от общей численности занятых по области, учитывая высокие темпы развития отрасли (107,2% - 2016 год к 2014 году) очевидны дальнейшие перспективы роста производительности труда);

- сельское хозяйство (ВДС на одного занятого в отрасли составляет только 72% от среднеобластного значения, занято — около 7% от общей численности занятых по области);

- транспорт (ВДС на одного занятого в отрасли выше среднеобластного значения на 32%, при этом занято в отрасли около 9% от общей численности занятых по области, учитывая высокие темпы развития отрасли (116% - 2016 год к 2014 году) очевидны дальнейшие перспективы роста производительности труда);

- строительство (ВДС на одного занятого в отрасли составляет только 50% от среднеобластного значения, занято — более 14% от общей численности занятых по области);

- торговля (ВДС на одного занятого в отрасли составляет только 85% от среднеобластного значения, занято — 18% от общей численности занятых по области).

2. Экспертная поддержка предприятий в повышении производительности труда

Предприятиям предоставляется экспертная поддержка путем оказания содействия в разработке и сопровождении реализации программ по повышению производительности труда силами Регионального центра компетенций в сфере производительности труда, сформированного на базе ГАУ ТО «Западно-Сибирский инновационный центр (далее — РЦК), и/или привлеченных им консультантов.

Количество предприятий, которым оказывается поддержка в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» (далее — национальный проект), определяется значениями показателя № 2 Приложения № 2 к государственной программе.

Для участия в национальном проекте между Департаментом экономики Тюменской области и предприятием заключается соглашение о взаимодействии при реализации мероприятий национального проекта-«Производительность труда и поддержка занятости».

Предприятие для заключения соглашения направляет в департамент экономики заявку, в которой декларирует соблюдение условий для заключения соглашения.

Соглашение о взаимодействии при реализации мероприятий национального проекта заключается с предприятием при соблюдении базовых требований, установленных в Приложении № 1 Методических рекомендаций по отбору предприятий для участия в федеральном проекте «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», утвержденных АНО «Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда», размещенных на официальном сайте АНО «ФЦК» в сети Интернет — производительность.рф.

Заявка на участие в национальном проекте должна быть подписана руководителем организации или лицом, его замещающим.

В целях создания условий для роста производительности труда в базовых несырьевых отраслях экономики и охвата полного круга организаций экспертная поддержка предоставляется предприятиям регионального сегмента — участникам мероприятий по повышению производительности труда, не отвечающим всем базовым требованиям участия в национальном проекте.

Количество предприятий регионального сегмента, которым оказывается поддержка, определяется значениями показателя № 3 Приложения № 2 к государственной программе.

Для участия в мероприятиях по повышению производительности труда заключается соглашение между предприятием и ГАУ ТО «Западно-Сибирский инновационный центр».

Предприятие регионального сегмента должно отвечать следующим критериям:

1. Предприятие должно быть зарегистрировано в Тюменской области (за исключением Ханты-Мансийского автономного округа-Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа).

2. Основной вид экономической деятельности предприятия (по данным ЕГРЮЛ) должен соответствовать следующим видам деятельности (согласно ОКВЭД2):

Вид деятельности		Раздел, класс, подкласс, группа
1	Сельское хозяйство	01.1, 01.2, 01.3, 01.4, 01.5
2	Обрабатывающие производства, кроме производства табачных изделий и производства кокса и нефтепродуктов	Раздел С, кроме кодов 12 и 19
3	Строительство	Раздел F
4	Торговля оптовая, кроме оптовой торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	46
5	Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	47
6	Деятельность железнодорожного транспорта: междугородные и международные пассажирские перевозки и деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта	49.1+49.3
7	Деятельность железнодорожного транспорта: грузовые перевозки	49.2
8	Деятельность автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам	49.4
9	Деятельность морского пассажирского транспорта	50.1
10	Деятельность морского грузового транспорта	50.2
11	Деятельность внутреннего водного пассажирского транспорта	50.3
12	Деятельность внутреннего водного грузового транспорта	50.4
13	Деятельность пассажирского воздушного транспорта	51.1
14	Деятельность грузового воздушного транспорта	51.21
15	Деятельность в сфере телекоммуникаций	61
16	Жилищно-коммунальное хозяйство	81.1, 81.21, 81.22, 81.29, 35.13,

	Вид деятельности	Раздел, класс, подкласс, группа
		35.14, 35.22, 35.23, 35.30.2, 35.30.3, 35.30.4, 35.30.5, 36.00, 37.0, 38.11, 38.32.

3. Заявка на участие должна быть подписана руководителем организации или лицом, его замещающим.

3. Анализ ключевых проблем для решения в рамках региональной программы

Направление: Системные меры по повышению производительности труда в регионе.

- Устаревшие мощности и технологии производства (по сравнению с развитыми странами) (*источник: обследование деловой активности организаций (без малых предприятий) Росстата в ноябре 2018 года, официальные статистические данные Тюменьстата*);
- Низкий уровень загрузки производственных мощностей (*источник: обследование деловой активности организаций (без малых предприятий) Росстата в ноябре 2018 года, официальные статистические данные Тюменьстата*);
- Отсутствие значимых внешних и внутренних стимулов к повышению производительности труда (*источник: результаты опроса, проведенного Центром стратегических разработок*);
- Недостаточный спрос на продукцию предприятий на внутреннем и внешнем рынках (*источник: обследование деловой активности организаций (без малых предприятий) Росстата в ноябре 2018 года, конъюнктурный обзор ЦБ РФ (май 2018 года)*);
- Незрелость финансовой системы, высокая стоимость инструментов кредитования, особенно долгосрочного, недостаток финансовых средств (*источник: обследование деловой активности организаций (без малых предприятий) Росстата в ноябре 2018 года, результаты опроса, проведенного Центром стратегических разработок*);
- Отсутствие системы налоговых льгот для целей производительности труда (*источник: результаты опроса, проведенного Центром стратегических разработок*).

Направление: Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях.

- Недостаточный уровень компетенций в сфере повышения производительности и организации труда (*источник: результаты опроса, проведенного Центром стратегических разработок*);
- Низкая эффективность организации труда (по сравнению с развитыми странами), обусловленная низкой организационной культурой (*источник: результаты опроса, проведенного Центром стратегических разработок*);
- Отсутствие эффективных связей по цепочке «производство - переработка - сбыт продукции», особенно в сельском хозяйстве (*источник: результаты опроса, проведенного Центром стратегических разработок*).

Направление: Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда.

- Структурные дисбалансы на рынке труда: дефицит квалифицированных рабочих, в т.ч. промышленных и строительных, технических специалистов, а также специалистов в сфере высоких технологий, инженеров, необходимых для реализации приоритетных инновационных направлений развития региона (*источник: обследование деловой активности организаций (без малых предприятий) Росстата в ноябре 2018 года*);
- Недостаточная территориальная мобильность трудовых ресурсов, необходимая для сокращения дисбалансов спроса и предложения на локальных рынках труда и повышения эффективности занятости (*источник: обследование деловой активности организаций (без малых предприятий) Росстата в ноябре 2018 года*);
- Недостаточная заинтересованность работодателей в инвестициях в подготовку и повышение квалификации работников для своего предприятия (*источник: обследование деловой активности организаций (без малых предприятий) Росстата в ноябре 2018 года*).