



ПРАВИТЕЛЬСТВО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

03 декабря 2018 г.

№ 456-п

г. Тюмень

Об утверждении государственной программы Тюменской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов

1. Утвердить государственную программу Тюменской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившими силу следующие постановления Правительства Тюменской области:

от 22.12.2014 № 650-п «Об утверждении государственной программы Тюменской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» до 2020 года»;

от 30.12.2015 № 653-п «О внесении изменений в постановление от 22.12.2014 № 650-п»;

от 30.12.2015 № 654-п «О внесении изменений в постановление от 22.12.2014 № 650-п»;

от 29.06.2017 № 266-п «О внесении изменений в постановление от 22.12.2014 № 650-п»;

от 08.12.2017 № 636-п «О внесении изменений в постановление от 22.12.2014 № 650-п».

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2019.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Тюменской области, координирующего и контролирующего деятельность Департамента жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области.

Губернатор области



А.В. Моор

Приложение
к постановлению Правительства
Тюменской области
от 03 декабря 2018 г. № 456-п

ПАСПОРТ
государственной программы Тюменской области
«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций,
обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на
водных объектах»

Ответственный исполнитель программы	Департамент жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области
Соисполнители программы	Главное управление строительства Тюменской области, Департамент финансов Тюменской области, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.
Цель Программы	Минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от ведения и вследствие ведения военных действий, совершения террористических актов, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах
Задачи Программы	Задача 1. Обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах. Задача 2. Обеспечение и поддержание высокой готовности сил и средств систем гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.
Сроки реализации Программы	2019–2025 гг.
Объемы и источники финансирования Программы (с разбивкой по годам)	Всего областной бюджет — 2 331 823 тыс.руб. 2019 г. – 294 531 тыс. руб. 2020 г. – 433 800 тыс. руб. 2021 г. – 682 083 тыс. руб. 2022 г. – 230 352 тыс. руб. 2023 г. – 230 352 тыс. руб. 2024 г. – 230 352 тыс. руб. 2025 г. – 230 352 тыс. руб.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы	Снижение количества населения, погибшего при деструктивных событиях (чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах в купальный сезон) к 2025 году со 190 человек (2018 г.) до 183 человек в год; Снижение количества деструктивных событий (чрезвычайных ситуаций, пожаров, происшествий на водных объектах) к 2025 году со 1828 единиц (2018 г.) до 1758 единиц в год.
--	--

Раздел 1. Приоритеты и цели государственной политики Тюменской области в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Цель и задачи государственной программы Тюменской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» соответствуют задаче «Обеспечение безопасности населения и территорий области от угроз природного и техногенного характера» стратегического приоритета «Повышение безопасности жизни населения», обозначенных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Тюменской области до 2020 года и на перспективу до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Тюменской области от 25.05.2009 № 652-рп и задаче «Обеспечение эффективного функционирования сил и средств гражданской обороны, поддержание необходимого уровня их готовности к использованию по назначению, оснащение их современным вооружением и специальной техникой», обозначенной в указе Президента Российской Федерации от 20.12.2016 №696 «Об утверждении основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года».

В рамках выполнения Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации в период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, планируется обеспечение поддержания высокого уровня национальной безопасности страны, включая разработку и реализацию практических мер по повышению безопасности населения.

Одними из основных задач деятельности органов государственной власти субъектов в области национальной безопасности в соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 года № 683, является создание условий для мирного и динамичного социально-экономического развития Российской Федерации, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, сохранение и восстановление природных систем, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для жизни человека и устойчивого развития экономики, ликвидация экологического ущерба от хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

В соответствии с указанной Стратегией обеспечение национальной безопасности в чрезвычайных ситуациях достигается путём совершенствования и развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также за счёт повышения эффективности реализации полномочий органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

Объектом воздействия государственной программы является система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Тюменской области.

Указанная система предназначена для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и иного характера, обеспечения в мирное время защиты населения, территорий и окружающей среды, материальных и культурных ценностей государства. Система

объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Тюменской области, органов местного самоуправления, организаций (в том числе частных), в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Государственная программа Тюменской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» разработана на основании анализа уровня защищенности населения и территории области от угроз природного и техногенного характера.

Целью программы является минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от ведения и вследствие ведения военных действий, совершения террористических актов, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах.

Нормативно-правовое обоснование полномочий в сфере реализации программы

Федеральный закон от 21 декабря 1994 года №69-ФЗ «О пожарной безопасности».

Федеральный закон от 22 августа 1995 года №151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

Федеральный закон от 12 февраля 1998 года №28-ФЗ «О гражданской обороне».

Федеральный закон от 6 мая 2011 года №100-ФЗ «О добровольной пожарной охране».

Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Федеральный закон от 29 декабря 1994 года №79-ФЗ «О государственном материальном резерве».

Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 года №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Закон Тюменской области от 28 декабря 2004 года №323 «О предупреждении и ликвидации природных и техногенных чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера».

Закон Тюменской области от 13 сентября 2011 года №50 «О добровольной пожарной охране в Тюменской области».

Постановление администрации Тюменской области от 27 декабря 2004 года №230-пк «О подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Распоряжение Правительства Тюменской области от 09 июня 2012 года №1113-рп «Об организации и выполнении мероприятий по созданию на территории Тюменской области системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112».

Постановление Губернатора Тюменской области от 03 декабря 2008 года №107 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Тюменской области».

Постановление Правительства Тюменской области от 10 марта 2009 года №65-п «О создании, сохранении и использовании защитных сооружений гражданской обороны Тюменской области».

Постановление Администрации Тюменской области от 04 апреля 2005 года №53-пк «О реализации полномочий по осуществлению поиска и спасения людей во внутренних водах на территории Тюменской области».

Постановление Правительства Тюменской области от 16 июля 2012 года №269-п «Об утверждении положения о Департаменте жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области».

Раздел 2. Система основных мероприятий государственной программы Тюменской области

Основные программные мероприятия сгруппированы в соответствии с задачами программы и оформлены в приложении № 1 к программе «План мероприятий по реализации государственной программы Тюменской области».

Программные мероприятия направлены на развитие материально-технической базы элементов системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Тюменской области, создание условий для ее эффективного функционирования и подготовку населения Тюменской области к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций.

Раздел 3. Финансовое обеспечение государственной программы Тюменской области

Финансирование мероприятий программы осуществляется за счет средств областного бюджета. Потребность в финансовых средствах на выполнение мероприятий программы рассчитана на основании соответствующих Постановлений Правительства РФ, Постановлений Правительства Тюменской области, указаний Министерства Финансов РФ и ведомственных приказов МЧС РФ, где определены объемы, нормы и нормативы расходов.

Финансовое обеспечение выполнения задач в указанных объемах позволит достичь определённых результатов, направленных на достижение общей цели программы.

Привлечение средств федерального бюджета, а также из внебюджетных источников для реализации мероприятий не предусмотрено.

Раздел 4. Ожидаемые конечные результаты и показатели государственной программы Тюменской области

Перечень показателей, увязанный по целям и задачам программы представлен в приложении №2.

По показателям, не обладающим утвержденной органами государственной статистики Российской Федерации либо нормативными правовыми актами Российской Федерации или Тюменской области методикой расчета, ниже приведена методика расчета:

Наименование показателя, единица измерения	Алгоритм расчета	Источник и сроки предоставления информации
Количество населения, погибшего при деструктивных событиях (чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах в купальный сезон), чел.	Абсолютный обобщающий показатель, отражающий суммарное число людей, погибших в чрезвычайных ситуациях, на пожарах и на водных объектах за год. m_i - численность погибших в чрезвычайных ситуациях, на пожарах и на водных объектах в i году (за отчетный период), чел.	Ведомственная, данные Главного управления МЧС России по Тюменской области. Ежегодно, до 15 марта года, следующего за отчетным.
Количество деструктивных событий (чрезвычайных ситуаций, пожаров, происшествий на водных объектах в купальный сезон), ед.	Абсолютный обобщающий показатель, отражающий суммарное число чрезвычайных ситуаций, пожаров, происшествий на водных объектах произошедших за год. n_i - количество произошедших чрезвычайных ситуаций, пожаров и происшествий на водных объектах в i году (за отчетный период), единиц.	Ведомственная, данные Главного управления МЧС России по Тюменской области. Ежегодно, до 15 марта года, следующего за отчетным.
Доля руководящего состава и должностных лиц, прошедших обучение по вопросам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и террористических актов, в общем количестве руководящего состава и должностных лиц тыс. человек, %	$D = \text{Чоб} / \text{Ч} * 100$, где: D-доля руководящего состава и должностных лиц, прошедших обучение, % Чоб-численность обученного руководящего состава и должностных лиц (прошедших обучение), чел. Ч-численность руководящего состава и должностных лиц Тюменской области.	Ведомственная, данные Главного управления МЧС России по Тюменской области. Ежегодно, до 15 марта года, следующего за отчетным.
Экономический ущерб от пожаров, в ценах текущего года, млн. рублей	Абсолютный обобщающий показатель, отражающий экономический ущерб от пожаров за год.	Ведомственная, данные Главного управления МЧС России по Тюменской области. Ежегодно, до 15 марта года, следующего за отчетным.
Количество населения, спасенного при деструктивных событиях (чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах в купальный сезон), чел.	Абсолютный обобщающий показатель, отражающий общее количество населения, спасенного при деструктивных событиях (чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах в купальный сезон), чел.	Ведомственная, данные Главного управления МЧС России по Тюменской области. Ежегодно, до 15 марта года, следующего за отчетным.
Количество населения, получившего травмы на пожарах, чел.	Абсолютный обобщающий показатель, отражающий суммарное число людей, получивших травмы на пожарах за год. l_i - численность травмированных на пожарах в i году (за отчетный период), чел.	Ведомственная, данные Главного управления МЧС России по Тюменской области. Ежегодно, до 15 марта года, следующего за отчетным.

Раздел 5. Управление рисками реализации государственной программы Тюменской области

На достижение плановых значений показателей государственной программы оказывают негативное воздействие внешние и внутренние факторы.

К неблагоприятным факторам, снижающим вероятность полной реализации программы и достижения поставленной цели и решения задач, относятся:

1. Обеспечение финансирования государственной программы. Возникает в результате значительной продолжительности программы. При этом, учитывая систему трёхлетнего бюджетного планирования риск сбоев в реализации программы можно считать минимальным.

2. Экономические риски, которые подразумевают влияние возможной нестабильной экономической ситуации в стране, экономического кризиса и т.п. на показатели эффективности реализации программы.

3. Природный риск, который может проявляться в экстремальных климатических явлениях. Такие явления могут оказывать влияние на показатели числа чрезвычайных ситуаций природного характера, пожаров, происшествий на водных объектах и их последствия.

4. Риск низкой мотивации и недостаточной психологической готовности населения к обеспечению личной безопасности (например, отказа от участия в добровольной пожарной охране) может стать сдерживающим фактором в реализации программы.

5. Риск возникновения обстоятельств непреодолимой силы, такие как масштабные природные и техногенные катастрофы, войны (вооруженные конфликты).

В целях минимизации рисков реализации программы в процессе реализации ее основных мероприятий предусматривается следующее:

- перераспределение объемов финансирования основных мероприятий программы в зависимости от динамики и темпов решения задач программы;

- мониторинг хода выполнения основных мероприятий программы, регулярный анализ и, при необходимости, корректировка целевых показателей, основных мероприятий программы;

- создание эффективной системы управления рисками реализации программы на основе четкого распределения функций, полномочий и ответственности между исполнителями основных мероприятий программы.

**Показатели реализации государственной программы Тюменской области
"Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах"**

№ п/п	Наименование показателя, единица измерения, направленность	Базовое значение показателя 2018 год (оценка)	Значения показателей							Целевое значение показателя	Обоснование плановых и целевых значений показателей
			2019 год (план)	2020 год (план)	2021 год (план)	2022 год (план)	2023 год (план)	2024 год (план)	2025 год (план)		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Цель: Минимизация социального, экономического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от ведения и последствий проведения военных действий, совершения террористических актов, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах											
1	Количество населения, погибшего при деструктивных событиях (чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах в купальный сезон), чел., О	190	189	188	187	186	185	184	183	183	Показатель установлен протоколом заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 14.04.2015 №4.
2	Количество деструктивных событий (чрезвычайных ситуаций, пожаров, происшествий на водных объектах в купальный сезон), ед., О	1 828	1 818	1 808	1 798	1 788	1 778	1 768	1 758	1 758	Показатель установлен протоколом заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 14.04.2015 №4.
Задача 1. Обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах.											
3	Доля руководящего состава и должностных лиц, прошедших обучение по вопросам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и террористических актов, в общем количестве руководящего состава и должностных лиц, %, П	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	Показатель государственной программы РФ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (постановление Правительства РФ от 15.04.2014 №300)
4	Экономический ущерб от пожаров, в ценах текущего года, млн. рублей, О	80,1	79,3	79,2	79,1	79,0	78,9	78,8	78,7	78,7	Показатель государственной программы РФ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (постановление Правительства РФ от 15.04.2014 №300)
Задача 2. Обеспечение и поддержание высокой готовности сил и средств систем гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.											
5	Количество населения, спасенного при деструктивных событиях (чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах в купальный сезон), чел., П	450	455	460	465	470	475	480	485	490	Необходимо сохранить тенденцию к ежегодному увеличению количества населения, спасенного при деструктивных событиях.
6	Количество населения, получившего травмы на пожарах, чел., О	106	105	104	103	102	101	100	99	99	Показатель государственной программы РФ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (постановление Правительства РФ от 15.04.2014 №300)