



ПРАВИТЕЛЬСТВО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22 декабря 2014 г.

№ 650-п

г. Тюмень

Об утверждении государственной программы Тюменской области «Основные направления развития гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» до 2020 года

1. Утвердить государственную программу Тюменской области «Основные направления развития гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» до 2020 года согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2015 года.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Вице-Губернатора Тюменской области.

Губернатор области



В.В. Якушев

Приложение
к постановлению Правительства
Тюменской области
от 22 декабря 2014 г. № 650-п

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МЧС РОССИИ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Государственная программа Тюменской области
«Основные направления развития гражданской обороны
и защиты населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера»
до 2020 года**

г. Тюмень, 2014 г.

ПАСПОРТ
государственной программы Тюменской области
«Основные направления развития гражданской обороны и
защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера» до 2020 года

Дата и номер принятия правового акта о разработке Программы	Распоряжение Правительства Тюменской области от 29.04.2014 № 698-рп «О разработке прогноза социально-экономического развития области и проекта Закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
Дата и номер правового акта об утверждении Программы	Постановление Правительства Тюменской области от 22.12.2014 № 650-п
Государственный заказчик-координатор Программы	Главное управление МЧС России по Тюменской области
Государственный заказчик	Главное управление строительства Тюменской области
Разработчик Программы	Главное управление МЧС России по Тюменской области
Цель Программы	Обеспечить готовность системы гражданской обороны к защите населения, материальных и культурных ценностей, и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
Задачи Программы	Задача 1. Обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах. Задача 2. Обеспечение и поддержание высокой готовности сил и средств систем гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.
Сроки реализации Программы	2015–2020 гг.
Объемы и источники финансирования Программы (с разбивкой по годам)	2015–2020 гг., всего – 4 576 486 тыс. руб. в том числе по годам: 2015 г. – 968 209 тыс. руб. 2016 г. – 1 438 314 тыс. руб. 2017 г. – 992 910 тыс. руб. 2018 г. - 392 351 тыс. руб. 2019 г.- 392 351 тыс. руб. 2020 г.- 392 351 тыс. руб.
Ожидаемые конечные результаты	Снизить гибель людей в чрезвычайных ситуациях и на пожарах в 2020 году на 0,5% к уровню предыдущего года;

реализации программы	Снизить экономический ущерб от чрезвычайных ситуаций в 2020 году на 0,3% к уровню предыдущего года; Увеличить спасенные материальные ценности на пожарах на 1% к уровню предыдущего года.
----------------------	--

Раздел 1. Характеристика объекта, воздействие на который предполагается в рамках государственной программы Тюменской области.

Одной из основных задач деятельности органов государственной власти субъектов в области национальной безопасности является обеспечение необходимых условий для динамичного развития экономики, устойчивого повышения благосостояния российских граждан и сбережения их жизней с учётом планов реализации Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 № 537, а также экономических и инфраструктурных проектов до 2020 года.

В соответствии с указанной Стратегией обеспечение национальной безопасности в чрезвычайных ситуациях достигается путём совершенствования и развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также за счёт повышения эффективности реализации полномочий органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

В рамках выполнения Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации в период до 2020 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008г. № 1662-р, планируется обеспечение поддержания высокого уровня национальной безопасности страны, включая разработку и реализацию практических мер по повышению безопасности населения.

Пожарная безопасность является одной из составляющих обеспечения национальной безопасности страны. Пожары наносят значительный материальный ущерб во всех отраслях народного хозяйства, приводят к травматизму и гибели людей. Высокий уровень пожарной безопасности является неотъемлемой составляющей высокого уровня социально-экономического развития Тюменской области.

В Тюменской области в 2013 году зафиксировано 1 920 пожаров, в результате которых погибли 168 человек, травмировано 111 человек, материальный ущерб составил 159 892 тыс. рублей. Подразделениями пожарной охраны спасено 1130 человек и материальных ценностей на сумму свыше 2 571 294,0 тыс. рублей.

Наиболее важными и очевидными проблемами пожарной безопасности, подлежащими разрешению, остаются эффективность действий подразделений пожарной охраны различных видов, эффективность превентивных противопожарных мероприятий и мер, принимаемых гражданами и собственниками для охраны имущества от пожара.

Правильная и своевременная работа пожарных подразделений должна иметь важный социально-экономический эффект в виде добровольного и всестороннего соблюдения правил пожарной безопасности как лично гражданами, так и предприятиями, учреждениями и организациями в рамках служебной или общественной деятельности.

Однако, несмотря на достигнутые успехи, продолжает оставаться нерешённым ряд проблем в области пожарной безопасности.

Анализ уровня защищенности населения и территории области от угроз природного и техногенного характера показывает, что для Тюменской области характерны чрезвычайные ситуации, которые можно разделить на две группы:

первая группа – чрезвычайные ситуации, которые происходят ежегодно, в том числе сезонные чрезвычайные ситуации (ЧС) (паводок, лесные пожары);

вторая группа – крупномасштабные чрезвычайные ситуации, возможные в силу наличия источников их возникновения (техногенные аварии, природно-техногенные катастрофы).

Характерными природными ЧС являются весенне-летние паводки, крупные природные пожары, а также опасные гидрометеорологические явления – ураганы, ливни, грады.

Анализ причин и обстоятельств, приводящих к трагическим случаям на водных объектах, показывает, что в основном несчастные случаи с людьми происходят во время купания в необорудованных местах и в результате нарушения правил поведения на воде.

В период с 2009 года по 2013 год утонуло на водных объектах 336 человек, в т.ч. детей в возрасте до 18 лет – 16 человек. За 8 месяцев 2014 года на водных объектах утонуло 25 человек. Непосредственно в купальный сезон утонуло - 295 человек, в т.ч. детей – 14 человек

Создание и содержание запасов материальных ресурсов для мероприятий гражданской обороны (далее - ГО) и ликвидации ЧС осуществляется в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и включают продовольствие, медицинское имущество, медикаменты, средства связи, топливо, средства индивидуальной защиты и другие материальные ресурсы.

Положение об организации и ведении гражданской обороны в Тюменской области (далее - Положение), утвержденное постановлением Губернатора Тюменской области от 3 декабря 2008 г. № 107, определяет организационные основы гражданской обороны, содержание основных мероприятий гражданской обороны, состав сил и средств гражданской обороны, порядок организации и ведения гражданской обороны в Тюменской области.

Так, п.3.4. Положения говорит о том, что органы исполнительной власти Тюменской области в целях решения задач в области гражданской обороны, в соответствии с установленными федеральным законодательством полномочиями планируют и осуществляют мероприятия по предоставлению населению убежищ и средств индивидуальной защиты:

определение общей потребности в объектах гражданской обороны;

строительство новых, поддержание в постоянной готовности к использованию по назначению, эксплуатационно-техническое обслуживание и модернизация существующих защитных сооружений гражданской обороны и их систем жизнеобеспечения;

приспособление в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

подготовка в мирное время и строительство при переводе гражданской обороны с мирного на военное положение недостающих быстровозводимых защитных сооружений гражданской обороны с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;

обеспечение укрытия установленных категорий населения в защитных сооружениях гражданской обороны;

накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты;

обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки.

В Тюменской области задачи по координации деятельности, направленной на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и иного характера, выполняет Главное управление МЧС России по Тюменской области.

В 2014 году защиту городов и сельских населенных пунктов Тюменской области от возможных чрезвычайных ситуаций обеспечивают органы управления и подразделения Главного управления МЧС России по Тюменской области в составе: 10 отрядов федеральной противопожарной службы (далее – ФПС), 43 пожарных части ФПС, 170 отдельных постов ФПС, ФГБУ СЭУ ФПС "Испытательная пожарная лаборатория" по Тюменской области, ФГБУ "Производственно-технический центр ФПС по Тюменской области", ФГБОУ ДПО "Тюменский учебный центр ФПС" и ФКУ "Центр управления в кризисных ситуациях ГУ МЧС России по Тюменской области" общей численностью 3 432 человека, содержащихся за счет средств федерального бюджета.

В 2014 году штатная численность работников, содержащихся за счет средств областного бюджета, деятельность которых направлена на решение задач программы, составляет 745,5 единиц, в том числе: отдельные посты пожарной охраны - 310 единиц, единая дежурно-диспетчерская служба Тюменской области - 212 единиц, Управление мероприятий защиты населения и территорий (далее УМЗНиТ) – 112,5 единиц, ГКУ ТО Тюменская областная служба экстренного реагирования (далее ТОСЭР) - 111 единиц.

Общая численность сил, находящихся в распоряжении Главного управления МЧС России по Тюменской области, составляет 4 177,5 чел.

Нормативно-правовые акты в сфере деятельности системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Тюменской области (в том числе в рамках выполнения предлагаемых задач)

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ "О пожарной безопасности"

Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"

Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей"

Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ "О гражданской обороне"

Федеральный закон от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ "О добровольной пожарной охране"

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"

Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ "О государственном материальном резерве"

Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"

Концепция создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер "112" на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований (одобрена распоряжением Правительства РФ от 25 августа 2008 г. № 1240-р)

Закон Тюменской области от 28 декабря 2004 г. № 323 "О предупреждении и ликвидации природных и техногенных чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера"

Закон Тюменской области от 13 сентября 2011 г. № 50 "О добровольной пожарной охране в Тюменской области"

Постановление администрации Тюменской области от 27.12.2004 № 230-пк "Об областной территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"

Постановление Правительства Тюменской области от 23 ноября 2011 г. № 423-п "Об утверждении Положения о порядке предоставления мер правовой и социальной защиты добровольным пожарным, а также членам семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных"

Постановление Правительства Тюменской области от 31 марта 2011 г. № 100-п "Об утверждении Положения о порядке обучения мерам пожарной безопасности населения Тюменской области"

Постановление Правительства Тюменской области от 20 июня 2012 года № 238-п "О Порядке сбора и обмена в Тюменской области информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"

Распоряжение Правительства Тюменской области от 09 июня 2012 года № 1113-рп "Об организации и выполнении мероприятий по созданию на территории Тюменской области системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер "112""

Постановление Правительства Тюменской области от 29 января 2007 г. № 9-п "О функционировании Единой дежурно-диспетчерской службы "Единая служба спасения - 01" Тюменской области"

Постановление Администрации Тюменской области от 18 ноября 2003 г. № 376 "О создании и функционировании единой дежурно-диспетчерской службы "Единая служба спасения-01" Тюменской области"

Постановление Правительства Тюменской области от 04 апреля 2006 г. № 85-п "О правилах охраны жизни людей на водных объектах, правила пользования водными объектами для плавания на маломерных судах на территории Тюменской области" (в редакции от 13.02.2013 г.)

Постановление Правительства Тюменской области от 31 декабря 2008 г. № 381-п "О правилах охраны жизни людей на водных объектах Тюменской области"

Постановление Губернатора Тюменской области от 03 декабря 2008 г. № 107 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Тюменской области"

Постановлением Правительства Тюменской области от 10 марта 2009 г. № 65-п "Об утверждении Положения о создании, сохранении и рациональном

использовании защитных сооружений гражданской обороны Тюменской области"

Постановление Администрации Тюменской области от 04 апреля 2005 г. № 53-пк " О реализации полномочий по осуществлению поиска и спасения людей во внутренних водах на территории Тюменской области ".

По результатам оценки эффективности и результативности реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ Тюменской области по итогам 2013 года реализация долгосрочной целевой программы «Основные направления развития гражданской обороны и защиты населения и территорий Тюменской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» была признана эффективной.

Фактическое финансирование программных мероприятий за 2013 год составило 1 079 839,2 тыс. рублей (96,5% от объема, утвержденного распоряжением Правительства Тюменской области от 22.11.2013 г. №2163-рп "О внесении изменений в распоряжение от 30.08.2012 г. № 1696-рп").

Из 16 показателей программы у 2-х не достигнут уровень плановых значений:

1. Рост спасенных материальных ценностей на пожарах – (-8,6) % при плановом значении - 1%. Снижение размера спасенных материальных ценностей при ликвидации пожаров обусловлено несколькими причинами:

- общим снижением количества пожаров за 2013 год с 1949 до 1920 случаев;

- снижение количества пожаров на категориях объектов защиты, где сосредоточены большие запасы материальных ценностей;

увеличение количества пожаров на транспортных средствах, при ликвидации которых размер спасенных материальных ценностей в подавляющем большинстве случаев равен нулю.

2. Количество оборудованных пляжей муниципальных образований – 5 шт., при плановом значении - 6 шт.:

- не оборудован пляж на пруду Плехановский в связи с тем, что пруд обмелел и зарос, оборудование пляжа не представляется возможным.

Раздел 2. Цели, задачи, сроки и этапы реализации государственной программы Тюменской области.

Цель и задачи государственной программы Тюменской области "Основные направления развития гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" до 2020 года соответствуют стратегическому приоритету "Повышение безопасности жизни населения" и задаче "Обеспечение безопасности населения и территорий области от угроз природного и техногенного характера", обозначенных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Тюменской области до 2020 года и на перспективу до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Тюменской области от 25.05.2009 № 652-рп.

Объектом воздействия государственной программы является система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Тюменской области.

Указанная система предназначена для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и иного характера, обеспечения в мирное время защиты населения, территорий и окружающей среды, материальных и культурных ценностей государства. Система объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Тюменской области, органов местного самоуправления, организаций (в том числе частных), в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Программные мероприятия направлены на развитие материально-технической базы элементов системы, создание условий для ее эффективного функционирования и подготовку населения Тюменской области к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций.

Государственная программа Тюменской области «Основные направления развития гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» до 2020 года разработана на основании анализа уровня защищенности населения и территории области от угроз природного и техногенного характера.

Целью программы является обеспечение готовности системы гражданской обороны к защите населения, материальных и культурных ценностей и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В целях минимизации последствий возможных чрезвычайных ситуаций, характерных для Тюменской области для реализации программы сформулированы следующие задачи:

Задача 1. Обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах;

Задача 2. Обеспечение и поддержание высокой готовности сил и средств систем гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Сроки реализации программы - 2015-2020 годы. В связи с тем, что запланированные мероприятия выполняются ежегодно, этапы реализации программы не предусмотрены.

Раздел 3. Система основных программных мероприятий

Программой определена цель по обеспечению готовности системы гражданской обороны к защите населения, материальных и культурных ценностей и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Данная цель носит долгосрочный характер и реализуется на постоянной основе.

Для достижения этой цели необходимо выполнение следующих задач:

1. Обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах.

2. Обеспечение и поддержание высокой готовности сил и средств систем гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

При выполнении задачи 1. «Обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах» планируется проведение следующих мероприятий:

- *Инженерная защита территорий области от опасных геофизических процессов.*

Мероприятие проводится по 5 основным направлениям:

- укрепление и благоустройство откоса правого берега р.Тура (I, II, III, IV очередь), в т.ч. ПД;
- укрепление и благоустройство откоса левого берега р. Тура (1,2 очереди);
- укрепление и благоустройство откоса берега р. Иртыш в районе объекта культурного наследия "Ансамбль Абалакского монастыря" с. Абалак Тобольского района (1,2,3 этап), в т.ч. ПД;
- Строительство инженерных сетей на участке правого берега р. Тура от моста в створе ул. Челюскинцев до ул. Масловский взвоз, в т.ч. ПД;
- строительство пешеходного перехода по верхней части береговой линии р. Тура ул. Семакова-Кирова, в т.ч. ПД.

Финансирование вышеуказанных объектов капитального строительства осуществляется по отдельным распоряжениям Правительства Тюменской области. Капитальные вложения на проведение данных мероприятий постоянно уточняются, корректируются и утверждаются органами исполнительной власти Тюменской области.

Целью строительства является:

- защита исторических и культурных памятников регионального значения;
- защита мостов регионального значения от негативного воздействия переработки берегов рек.

К особенностям строительства берегозащитных и противооползневых сооружений относится наличие угрозы разрушения незавершенным строительством элементов и конструкций сооружения. Поэтому к задаче программы относится завершение начатого до 2009 года строительства защитных сооружений в возможно короткие сроки.

- *Подготовка населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, своевременное оповещение и оперативное информирование граждан о чрезвычайных ситуациях". Мероприятие проводится по трем основным направлениям:*

1. Содержание и совершенствование учебно-материальной базы Объединённого учебно-методического центра (ОУМЦ).

Во исполнение статьи 11 Федерального закона от 21.12.2004 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", ст.8 Федерального закона от 28.02.1998 № 28-ФЗ "О гражданской обороне" к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится обучение населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, организация подготовки и обучение населения в области гражданской обороны.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 "О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", от 02.11.2000 № 841 "Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны", постановлениями Администрации Тюменской области от 1.12.2003 № 388 "Об организации подготовки населения Тюменской области способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера" (в редакции постановления Правительства Тюменской области от 18.03.2013 № 83-п), от 27.12.2004 № 220-пк "Об организации обучения населения в области Гражданской обороны" (в редакции постановления Правительства Тюменской области от 13.05.2013 № 134-п) в области создан и функционирует Объединенный учебно-методический центр (далее - ОУМЦ) по ГО и ЧС.

Ежегодно в ОУМЦ проходят подготовку 900-1200 человек. Обучение проходят руководители органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций, должностные лица и работники структурных подразделений организаций, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, преподаватели курса "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" учреждений общего и профессионального образования, личный состав формирований и служб.

Полученные знания позволяют обучаемым совершенствовать навыки в организации проведения мероприятий по гражданской обороне, защите населения территорий от чрезвычайных ситуаций, руководстве аварийно-спасательными формированиями при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, освоить способы защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, приемы оказания первой помощи, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты,

Штат ОУМЦ составляет 15 человек. Обучение осуществляется на основе утвержденных программ, по очной и очно-заочной формам обучения, с использованием дистанционного метода. Обучение осуществляется в учебных классах, имеющих соответствующее оборудование и наглядные пособия, соответствующие программам обучения. Создан методический кабинет с необходимой литературой и периодической печатью. Преподавательский состав центра периодически (согласно плану) проходит повышение квалификации в Академии гражданской защиты МЧС России. Ежегодно, перед началом учебного года, проводятся учебно-методические сборы. В течение всего года проводятся открытые и показательные занятия. Помимо обучения непосредственно в самом центре подготовка специалистов осуществляется и выездным способом, преподаватели центра выезжают в муниципальные образования и организации. Практикуется проведение занятий в организациях, имеющих объекты

гражданской обороны, а также эксплуатирующие потенциально опасные объекты. Для проведения инструкторско-методических занятий привлекается профессорско-преподавательский состав вузов, а также специалисты Главного управления МЧС России по Тюменской области.

Выполнение данной задачи позволит поддерживать необходимый уровень подготовки в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера руководителям, должностным лицам, специалистам и командно-начальствующему составу нештатных и штатных аварийно-спасательных формирований (далее – АСФ), а также всех категорий населения Тюменской области. Одновременно позволит поддерживать на высоком уровне материально-техническую базу ОУМЦ ГО и внедрение современных высокотехнологичных методов обучения.

2. Проведение областных соревнований и участие в межрегиональных и Всероссийских соревнованиях "Школа безопасности" и "Юный спасатель", студенческих общественных отрядов спасателей.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 04.09.2003 № 547 "О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", постановлением Правительства РФ от 05.10.2010 № 795 "О государственной программе "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011–2015 годы", организационно-методическими указаниями по подготовке населения Тюменской области в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2011–2015 годы, планом основных мероприятий Тюменской области в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2014 год (утвержден Губернатором Тюменской области 28 декабря 2013 года), подготовка в области защиты от чрезвычайных ситуаций предусматривает проведение детско-юношеских соревнований школьников и учащихся кадетских классов "Школа безопасности" и "Юный спасатель", которые являются заключительным, итоговым мероприятием с целью проверки уровня теоретических знаний и практической подготовки учащихся по курсу «Основы безопасности жизнедеятельности» (соревнования "Юный спасатель" для учащихся специализированных кадетских классов, "Школа безопасности" – для всех остальных школьников). По результатам проведенных региональных (областных) соревнований выявляются сильнейшие команды, которые будут защищать честь Тюменской области на межрегиональных соревнованиях.

Областные соревнования молодежных и студенческих отрядов спасателей проводятся по программе "Пятиборья спасателей". Основная цель этого мероприятия – пропаганда здорового образа жизни, спасательного дела среди молодежи, проверка уровня подготовки студентов и молодежи (объединенных в общественные спасательные отряды) как спасателей, выявление сильнейшей команды для участия в соревнованиях среди региональных отделений "Всероссийского студенческого корпуса спасателей".

В соответствии с Планом основных мероприятий Главного управления МЧС России по Тюменской области на 2014 год предусмотрено проведение

областных соревнований добровольных молодежных и студенческих отрядов спасателей.

Проведение вышеуказанных мероприятий является обязательным в области культуры безопасности жизнедеятельности населения, патриотического воспитания и профессионального ориентирования подрастающего поколения.

3. Оповещение и информирование населения Тюменской области об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера.

Система оповещения Тюменской области включает в себя региональную автоматизированную систему централизованного оповещения (далее - РАСЦО), местные (городов, городских и сельских районов) системы оповещения, локальные системы оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов, а также телевизионные, радио- и проводные станции теле и радиовещания, студии вещания, мобильные средства оповещения с громкоговорящими устройствами, установленными на ведомственных автомобилях.

РАСЦО представляет собой организационно-техническое объединение сил и специальных технических средств оповещения, сетей теле- и радиовещания, каналов сети связи общего пользования, каналов ведомственных сетей связи, а также подвижных средств оповещения, используемых по единому плану.

РАСЦО области создана на базе аппаратуры 5Ф88 и АДУ-ЦВ образца 1966 г., введена в эксплуатацию в 1975 году, позволяет осуществлять оповещение и информирование руководящего состава и населения области по сигналам гражданской обороны. Охват населения оповещением составляет 80%. В настоящее время указанная аппаратура оповещения технически устарела.

Решение на задействование РАСЦО принимает Губернатор Тюменской области, а также по его поручению заместитель или начальник Главного управления МЧС России по Тюменской области.

Решение на задействование местной системы оповещения в городах и районах принимает Глава города (района), а также по его поручению заместитель главы администрации.

Сигналы (распоряжения) и информация оповещения по РАСЦО (из областного центра) передаются старшим оперативным дежурным Федерального казённого учреждения "Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Тюменской области" (далее - ФКУ ЦУКС) Главного управления МЧС России по Тюменской области немедленно с использованием всех имеющихся в его распоряжении средств связи и оповещения.

Речевая информация передается населению с перерывом программ вещания длительностью не более 5 минут. Допускается 2-3-кратное повторение передачи речевого сообщения.

Передача речевой информации осуществляется, как правило, профессиональными дикторами из студии вещания.

В исключительных, не терпящих отлагательства случаях, передача кратких нестандартных речевых сообщений осуществляется способом прямой передачи или в магнитной записи непосредственно со своих рабочих мест

оперативной дежурной службы ФКУ ЦУКС Главного управления МЧС России по Тюменской области, в городах и районах области - диспетчерами ЕДДС.

Порядок задействования системы оповещения Тюменской области

Для оповещения населения установлен единый сигнал "Внимание! Всем!", который предполагает звучание сирен, а затем передачу сообщений о порядке дальнейших действий.

Оперативный дежурный ФКУ ЦУКС Главного управления МЧС России по Тюменской области по прямой связи доводит пароль до дежурного диспетчера Регионального центра управления сетями связи ОАО "Ростелеком" в Тюменской и Курганской областях, дежурного ГТРК "Регион-Тюмень", получает отзыв и выполняет передачу сигнала. Включается аппаратура централизованного оповещения П-166, 5Ф 88 и АДУ-ЦВ. Передаются сигналы управления для осуществления запуска электросирен.

В городах и районах области обязанность по оповещению населения возложена на единые дежурно-диспетчерские службы через местные системы оповещения. Осуществляется запуск электросирен (автоматически и автономно). Речевые сообщения передаются по местным каналам радио, телевидения, проводного вещания (где имеется) и радиотрансляционные установки.

Жители населенных пунктов, не включенных в автоматизированную систему централизованного оповещения области, получают информирование о возможных чрезвычайных ситуациях при помощи СГС, установленных на специальном автотранспорте согласно плана применения мобильных средств оповещения, а также автономными электросиренами и громкоговорящими установками через Глав администраций сельских поселений.

Проведение технических проверок и тренировок РАСЦО

Технические проверки РАСЦО проводятся в соответствии с требованиями совместного приказа МЧС РФ, Министерства информационных технологий и связи РФ и Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ от 07.12.2005г. № 877/138/597. Комплексная техническая проверка РАСЦО с запуском электросирен и задействованием радио- и телевещательных станций (студий) проводится не реже одного раза в год с составлением акта.

Ежеквартально проводится техническая проверка РАСЦО методом передачи контрольных сигналов (без запуска электросирен).

В целях подготовки к паводкам ежегодно проводятся технические проверки местных систем оповещения в муниципальных образованиях Тюменской области с запуском электросирен и передачей речевых сообщений для населения по каналам теле- и радиовещания.

Дополнительно тренировки по оповещению населения в муниципальных образованиях с использованием местных систем централизованного оповещения (запуск электросирен, передача речевых сообщений по каналам радио- и телевещания) выполняются согласно Плану основных мероприятий на год соответствующего муниципального образования не реже одного раза в месяц.

На основании Распоряжения Правительства Российской Федерации от 25.10.2003 года № 1544-р "Об обеспечении своевременного оповещения населения об угрозе возникновения ЧС в мирное и военное время" и в соответствии с Государственной программой Тюменской области "Основные направления развития гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", Постановлением Администрации области "О реконструкции системы оповещения гражданской обороны" от 07.06.2002 года № 199, с 2004 года проводятся мероприятия по реконструкции РАСЦО. Цель реконструкции – замена устаревшей аппаратуры 5Ф88 и АДУ-ЦВ на современную – П-166М, установка дополнительных электросирен, систем оповещения СГС-22М и применение автоматизированного способа перехвата (задействования) средств вещания.

Финансирование мероприятий по реконструкции РАСЦО осуществлялось до 2005 года в рамках реализации мероприятий областной целевой программы "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период до 2005 года", утвержденной постановлением Губернатора Тюменской области от 19.12.2000 № 309, а в 2006 и 2007 годах – в рамках реализации областной целевой программы "Сотрудничество", утвержденной постановлением Администрации Тюменской области от 25.10.2004 № 136-пк (в редакции от 20.12.2006).

Во исполнение постановления Администрации Тюменской области от 07.06.2002 № 199 Главным управлением МЧС России по Тюменской области разработан рабочий проект "Реконструкция территориальной автоматизированной системы централизованного оповещения (далее ТАСЦО) Тюменской области", проведено его согласование и экспертиза.

Потребность в финансовых ресурсах для реализации программы реконструкции была определена в сумме 84 695 тыс. рублей в ценах 2002 года, а в ценах 2007 года эта сумма составляет 119 585,86 тыс. рублей (расчёт согласно приказу Главного управления строительства Тюменской области от 10.04.2007 № 106-од).

Всего на реконструкцию РАСЦО за период 2004–2009 гг. выделено из областного бюджета 106 610 тыс. рублей, что позволило создать местную систему оповещения Исетского района (2007 г.), приобрести аппаратуру оповещения для 16 муниципальных образований и провести работы по монтажу оборудования.

В настоящее время проведены мероприятия, направленные на корректировку существующего проекта реконструкции РАСЦО с последующим определением объёма денежных средств для приобретения оборудования, проведения строительно-монтажных и пуско-наладочных работ. Для выполнения указанного мероприятия в рамках долгосрочной целевой программы "Основные направления развития гражданской обороны и защиты населения и территорий Тюменской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2013–2015 годы" выделено 3 000,00 тыс. рублей (распоряжение Правительства Тюменской области от 15.10.2012 № 2049-рп). В марте 2013 года проведен аукцион, победителем был определен Тюменский филиал ОАО "Ростелеком", который представил обновленный проект 20 мая 2013 г. Проект реконструкции РАСЦО прошел государственную экспертизу и получил положительное заключение № К-45/75-13 от 04.10.2013

ФАУ "Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов, филиал в г. Кургане").

Проектом предусмотрена замена устаревшей аппаратуры 5Ф88 и АДУ-ЦВ на современную - П-166М и САТО (система автоматического телефонного оповещения), установка дополнительных электросирен и систем оповещения СГС-22М, применение автоматизировано способа перехвата (задействования) средств вещания, перенос пультов управления на рабочие места диспетчеров ЕДДС муниципальных образований, а также замена передачи сигналов с аналогового на цифровой формат.

В июле 2012 года на заседании Антитеррористической комиссии Тюменской области было принято решение продолжить работу по созданию областного сегмента ОКСИОН.

В 2013 году на выполнение мероприятий по созданию в городах Тобольск и Ишим по 1 муниципальному информационному центру и 6 терминальных комплексов ПИОН в Тобольске и 4 ПИОН в Ишиме было выделено 21 640 тыс. рублей, в том числе на разработку и корректировку проектной документации 1300 тыс. рублей, строительство объектов ОКСИОН 20340 тыс.рублей. В течение 2013 созданы 2 региональных сегмента ОКСИОН в городах Тобольск и Ишим.

В г. Тобольск созданы 6 терминальных комплексов типа ПИОН (Торговый бизнес-центр "Европа", ГБУЗ ТО "Городская Поликлиника", Филиал ТюмГНГУ в г. Тобольске, ТГСПА им. Д.И. Менделеева, ГБУЗ ТО "Областная больница №3, ТРЦ "РИО") и МИЦ (муниципальный информационный центр) в помещении ЕДДС г. Тобольска (ул. Ремезова, 27).

В г. Ишиме созданы 4 терминальных комплекса типа ПИОН (ТЦ "Парус", ТЦ "Мечта", Ишимский Государственный педагогический институт, Областная больница № 4) и МИЦ помещении ЕДДС г. Ишима (ул. Гагарина, 67, стр. 2).

- *Реализация неотложных мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров".*

1. Безвозмездные перечисления бюджетам муниципальных образований на мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В связи с ежегодными сезонными ЧС (паводок, лесные пожары), происходящими на территориях области, в целях оперативного реагирования по ликвидации их последствий, необходимо проводить мероприятия на территориях муниципальных образований, направленные на покрытие ущерба, вызванного ЧС, средствами целевого финансового резерва, осуществляемых в виде безвозмездных перечислений средств областного бюджета бюджетам муниципальных образований на основании соответствующих распоряжений Правительства Тюменской области.

2. Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер "112" на базе Единой дежурно-диспетчерской службы Тюменской области.

Создание Системы-112 на территории Тюменской области осуществляется на базе Единой дежурно-диспетчерской службы Тюменской области, в соответствии с:

Федеральным законом от 07.07.2003 № 126-ФЗ "О связи";

Указом Президента Российской Федерации от 28.12.2010 № 1632 "О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации";

Постановлением Правительства РФ от 31.12.2004 № 894 "Об утверждении перечня экстренных оперативных служб, вызов которых круглосуточно и бесплатно обязан обеспечить оператор связи пользователю услугами связи, и о назначении единого номера вызова экстренных оперативных служб";

Постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"

Постановлением РФ от 21.11.2011 № 958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112";

Распоряжением Правительства РФ от 04.05.2012 № 716-р "Об утверждении Концепции федеральной целевой программы "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2012–2017 годы";

Постановлением администрации Тюменской области от 18 ноября 2003 г. № 376 "О создании и функционировании Единой диспетчерской службы "Единая служба спасения - 01" Тюменской области" (с изменениями от 29.01.2007).

Распоряжением Правительства Тюменской области от 09.06.2012 № 1113-рп "Об организации и выполнении мероприятий по созданию на территории Тюменской области системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер "112"".

Концепцией создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер "112" на базе Единых дежурно-диспетчерских служб, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 1240-р;

Предпосылками создания системы "112" является защита жизни и здоровья граждан, обеспечение сохранности имущества, личной и общественной безопасности, а также необходимость противодействия угрозам техногенного, природного характера и актам терроризма и являются важнейшими задачами при обеспечении национальной безопасности и стабильного социально-экономического развития Российской Федерации.

Качество решения поставленных задач зависит от нескольких факторов: скорости реагирования на угрозы, эффективной координации сил реагирования – оперативных служб, возможности обеспечить заданные показатели реагирования вне зависимости от места возникновения происшествия.

Анализ опыта реагирования на чрезвычайные ситуации, анализ итогов реализации областных целевых программ в сфере безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, анализ наиболее успешных инициатив органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, а также опыта зарубежных стран и международных организаций позволяют сделать следующий вывод:

Наиболее эффективным решением, обеспечивающим максимальные значения перечисленных факторов безопасности, является создание в Тюменской области системы обеспечения вызова оперативных служб через единый номер "112" на базе единых дежурно-диспетчерских служб субъекта.

Основными целями создания Системы-112 в Тюменской области являются:

- организация вызова экстренных оперативных служб по принципу "одного окна";
- организация комплекса мер, обеспечивающих ускорение реагирования и улучшение взаимодействия экстренных оперативных служб при вызовах (сообщениях о происшествиях);
- реализация требований гармонизации способа вызова экстренных оперативных служб в Российской Федерации с законодательством Европейского союза.

Система-112 должна решать следующие основные задачи:

- прием по номеру "112" вызовов (сообщений о происшествиях);
- получение от оператора связи сведений о местонахождении лица, обратившегося по номеру "112", и (или) абонентского устройства, с которого был осуществлен вызов (сообщение о происшествии), а также иных данных, необходимых для обеспечения реагирования по вызову (сообщению о происшествии);
- анализ поступающей информации о происшествиях;
- направление информации о происшествиях, в том числе вызовов (сообщений о происшествиях), в дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб в соответствии с их компетенцией для организации экстренного реагирования;
- обеспечение дистанционной психологической поддержки лицу, обратившемуся по номеру "112";
- автоматическое восстановление соединения с пользовательским (оконечным) оборудованием лица, обратившегося по номеру "112", в случае внезапного прерывания соединения;
- регистрация всех входящих и исходящих вызовов (сообщений о происшествиях) по номеру "112";
- ведение базы данных об основных характеристиках происшествий, о начале, завершении и об основных результатах экстренного реагирования на полученные вызовы (сообщения о происшествиях);
- возможность приема вызовов (сообщений о происшествиях) на иностранных языках. Субъекты Российской Федерации вправе утверждать перечень муниципальных образований, где с учетом местных условий необходимо обеспечить прием вызовов (сообщений о происшествиях) на государственном языке республики, входящей в состав Российской Федерации, и (или) иных языках народов, проживающих на территории субъекта Российской Федерации.

Для решения указанных задач необходимо:

- подготовить сети связи общего пользования к введению номера "112";
- обеспечить организационную и технологическую основу информационного взаимодействия оперативных служб для своевременной обработки вызовов и сообщений, поступающих по номеру "112", и их эффективного межведомственного взаимодействия в рамках Системы;

- обеспечить требуемый уровень профессиональной подготовки дежурно-диспетчерского персонала Системы;
- провести информирование населения Тюменской области о вводе единого номера вызова экстренных оперативных служб "112".

В основу создания Системы-112 положены следующие принципы:

- все обращения граждан обрабатываются Системой-112 в режиме «одного окна» по телефонному номеру "112", что позволяет населению при возникновении происшествия не задумываться, какая именно служба ему необходима и какой номер требуется использовать для доступа к ней;
- при создании Системы-112 сохраняется возможность вызова отдельных служб по собственному короткому номеру;
- в случае происшествия каждый гражданин (или другое лицо, проживающее или временно находящееся на территории Тюменской области), позвонивший по номеру "112", получает гарантированную незамедлительную помощь по месту возникновения ситуации;
- всем гражданам гарантируются единые качество и стандарты оказания помощи независимо от местоположения на территории Тюменской области;
- оператор Системы-112 имеет возможность контролировать ход оказания экстренной помощи вплоть до его фактического завершения;
- предоставление возможности для обращения лицам с ограниченными физическими возможностями;
- поддержка обращений на иностранных и национальных языках;
- предоставление информационной и психологической поддержки.

Система-112 предполагается к развертыванию во всех муниципальных образованиях Тюменской области.

Система-112 состоит из следующих основных подсистем:

1. телекоммуникационная подсистема;
2. информационно-коммуникационная подсистема;
3. подсистема консультативного обслуживания;
4. геоинформационная подсистема;
5. подсистема мониторинга;
6. подсистема обеспечения информационной безопасности.

16 марта 2013 года Постановлением Правительства РФ № 223 утверждена Федеральная целевая программа "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013-2017 годы" (далее - Программа). Реализацию Программы предполагается осуществить в течение 5 лет (2013-2017 годы) посредством поэтапного развертывания Системы-112 в субъектах РФ в зависимости от степени готовности необходимой инфраструктуры, также Программой предусмотрено использование механизма предоставления субсидий из федерального бюджета на софинансирование участия субъектов РФ в реализации Программы. Расходы за счет субсидий при создании базовой инфраструктуры Системы-112 должны быть направлены на техническое перевооружение зданий и помещений, передаваемых под размещение основных и резервных центров обработки вызовов, либо строительство (реконструкцию) зданий и помещений, предназначенных для размещения основных и резервных центров обработки вызовов, и их оснащение программно-техническими

комплексами. В Тюменской области с 2013 года доля муниципальных образований, в которых технически доступно пользование номером «112» составляет - 100%.

При выполнении задачи 2. «Обеспечение и поддержание высокой готовности сил и средств систем гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» планируется проведение следующего мероприятия:

- *Руководство и управление в сфере установленных функций по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий Тюменской области от чрезвычайных ситуаций.*

1. Содержание служб ГО и ЧС.

В целях организации выполнения мероприятий по исполнению части полномочий, возложенных на органы исполнительной власти Тюменской области Федеральными законами от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", от 12.02.1998 № 28-ФЗ "О гражданской обороне", управление мероприятий защиты населения и территорий Тюменской области выполняет следующие задачи:

- осуществляет подготовку и содержание в готовности необходимые силы и средства для защиты населения и территорий Тюменской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;
- участвует в обеспечении проведения эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера;
- осуществляет в установленном порядке сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий Тюменской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;
- обеспечивает своевременное оповещение и информирование населения Тюменской области об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;
- участвует в организации создания резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;
- содействует устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера;
- осуществляет на межмуниципальном и региональном уровнях мероприятия по гражданской обороне, защите населения и территорий Тюменской области, организует обучение населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, в соответствии с требованиями законодательства.

2. Содержание складов для хранения имущества мобилизационного резерва и создание резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера.

По распоряжению Правительства РФ от 26.01.2010 № 66рс "О передаче на безвозмездной основе имущества гражданской обороны в собственность Тюменской области" из мобилизационного резерва в государственную собственность Тюменской области передано имущество гражданской обороны (распоряжение Правительства Тюменской области от 28.04.2010 № 449-рп "О приеме имущества в собственность Тюменской области"; акт приема - передачи к договору № МР/166 от 29.04.2010г.).

Имущество в запасах (резервах) хранится в трех специализированных складских помещениях и на предприятиях Тюменской области по сохранным распискам.

3. Обеспечение установленных категорий населения Тюменской области средствами индивидуальной защиты и защитными сооружениями гражданской обороны, утилизация средств индивидуальной защиты.

Основной целью реализации данного мероприятия является обеспечение повышения уровня защищенности населения и территорий от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, при отражении агрессии вероятного противника и ведении крупномасштабного регионального вооруженного конфликта с применением современных средств поражения, а также обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС) природного и техногенного характера.

Приобретение и освежение средств индивидуальной защиты

В соответствии с приказом МЧС РФ от 21 декабря 2005 г. № 993 "Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты" (с изменениями от 19 апреля 2010 г.) обеспечение населения средствами индивидуальной защиты осуществляется:

- органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - работников этих органов и бюджетных организаций, находящихся в их ведении, а также детей дошкольного возраста, обучающихся и неработающее население, проживающих на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

- органами местного самоуправления - работников этих органов и созданных ими муниципальных предприятий и учреждений.

Обеспечению средствами индивидуальной защиты в мирное время подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон возможного опасного химического загрязнения (заражения) при авариях на химически опасных объектах.

Обеспечению средствами индивидуальной защиты в военное время подлежит население, проживающее:

- на территориях, отнесенных к группам по гражданской обороне;

- в населенных пунктах с объектами особой важности, железнодорожными станциями первой и второй категорий и объектами, отнесенными к категориям по гражданской обороне;

- на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного, химического и биологического загрязнения (заражения).

Предоставление населению средств индивидуальной защиты (далее - СИЗ) и защитных сооружений гражданской обороны (далее - ЗСГО) осуществляется в соответствии с основными задачами в области гражданской обороны и в комплексе мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также для защиты населения при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - в военное и мирное время).

Накопление средств индивидуальной защиты осуществляется заблаговременно в мирное время в запасах материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств и резервах материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - запасы (резервы) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций).

Наличие средств индивидуальной защиты

Наименование СИЗ	Общее количество СИЗ (тыс. шт.)	в том числе (тыс. шт.)						
		с истекшими сроками хранения	истекают сроки хранения					
			2013г.	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.	2018г.
противогазы ГП-5	503,982	486,224	-	-	10,760	6,878	-	0,120
противогазы ГП-7	9,675	-	-	-	-	-	-	9,675
противогазы ПДФ-Ш	175,760	161,080	-	9,160	-	-	5,520	-
противогазы ПДФ-Д	90,200	79,832	-	5,868	-	-	4,500	-
КЗД	8,53	0,415	1,015	1,100	3,000	3,000	-	-

Назначенные сроки хранения 92,3% (727,551 тыс.шт.) накопленного фонда средств индивидуальной защиты резерва Тюменской области истекли, не пригодны для дальнейшего использования по прямому назначению и требуют освежения, 0,1% (1,015 тыс. шт.) истекли в 2013 г. и 7,6% (59,581 тыс. шт.) в последующие 5 лет.

Обеспеченность установленных категорий населения Тюменской области средствами индивидуальной защиты составляет 100%, в том числе средствами индивидуальной защиты с истекшими сроками годности 92%. Таким образом, фактическая обеспеченность установленных категорий населения Тюменской области средствами индивидуальной защиты составляет 8%.

Потребность в средствах индивидуальной защиты установленных категорий населения Тюменской области

Наименование	Потребность, тыс. шт.	Наличие, тыс. шт.		Требуется, тыс. шт.	
		всего	в том числе с истекшими сроками годности	освежение*	дополнительно приобрести
дети дошкольного возраста, обучающиеся и неработающее население					
противогазы гражданские	268,0	513,657	486,224	240,567	-
противогазы детские	146,5	270,304	240,912	117,108	-
камеры защитные детские	14,0	8,530	0,415	0,415	5,470
работники исполнительных органов государственной власти Тюменской области и бюджетных организаций, находящихся в их ведении					
противогазы гражданские	36,9	21,2	-	-	15,7

*СИЗ, находящиеся в запасах (резервах), подлежат освежению по истечении назначенного им срока хранения, выявлении отклонений от нормативных показателей, установленных ГОСТами или техническими условиями, утрате ими защитных и эксплуатационных характеристик и невозможности их ремонта (п.35 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС РФ от 21 декабря 2005 г. № 993).

Повышение готовности защитных сооружений гражданской обороны

Защита нетранспортабельных больных, а также медицинского и обслуживающего персонала во вновь проектируемых, строящихся и действующих учреждениях здравоохранения (больницах и клиниках), располагаемых в зонах возможных сильных разрушений, предусматривается в убежищах (п.2.8. СНиП 2.01.51-90 "Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны").

В соответствии с Положением о создании, сохранении и рациональном использовании защитных сооружений гражданской обороны Тюменской области, утвержденным постановлением Правительства Тюменской области от 10 марта 2009 г. № 65-п, сохранению подлежат все защитные сооружения гражданской обороны, расположенные на территории Тюменской области и эксплуатирующиеся в режиме повседневной деятельности, в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

На сегодняшний день на территории Тюменской области, а именно, в городе Тюмени имеется 2 убежища для нетранспортабельных больных на 90 коек (федеральный - ГБУЗ ТО "Областной противотуберкулезный диспансер" и ведомственный - НУЗ "Отделенческая больница на станции Тюмень"), а также недостроенный (строительная готовность 95%) и не введенный в эксплуатацию ЗСНБ ГБУЗ ТО "Областная клиническая больница №1" на 100 коек.

Потребность в убежищах, используемых под защищенные стационары для нетранспортабельных больных (далее - ЗСНБ), Тюменской области составляет 5 ед. на 420 коек, в том числе:

г. Тюмень - Зед. на 320 коек

г. Тобольск - 1ед. на 50 коек

г. Ишим - 1ед. на 50 коек

На реконструкцию нежилых помещений, расположенных в нежилом строении по адресу: г. Тюмень, ул. Энергетиков 26, под защищённый стационар для нетранспортабельных больных на 100 коек ГБУЗ ТО "Областная клиническая больница №1", требуется 27 835 004,02 тыс. руб., в том числе на разработку проектной документации - 7 960,662 тыс. рублей.

Утилизация средств индивидуальной защиты

В соответствии с п.35 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС РФ от 21 декабря 2005 г. № 993, средства индивидуальной защиты, утративших защитные и эксплуатационные свойства по истечении гарантийных сроков годности подлежат списанию (разбронированию) и утилизации.

В состав средств индивидуальной защиты входят трудноразлагаемые элементы (тяжелые металлы), продукты снаряжения (катализатор К-5м и другие), различные химикаты (хромовый ангидрид, натр едкий технический, надперекись водорода, различные кислоты и пр.), что при неправильной утилизации и бесконтрольном контакте с воздухом, почвой, водой может нанести необратимые последствия для окружающей среды. Таким образом, после освежения, замены и списания средства индивидуальной защиты подлежат промышленной утилизации. В некоторых случаях, если позволяет их техническое состояние, средства индивидуальной защиты могут быть переданы для учебных целей.

Из накопленного фонда средств индивидуальной защиты резерва Тюменской области, утилизации подлежат средства индивидуальной защиты с истекшими сроками годности и не пригодные для дальнейшего использования по прямому назначению:

противогазы гражданские - 486,224 тыс. шт.

противогазы детские - 240,912 тыс. шт.

камеры защитные детские - 0,415 тыс. шт.

Утилизация индивидуальных противохимических пакетов

По распоряжению Правительства Тюменской области от 21.04.2010 № 449-рп "О приеме имущества в собственность Тюменской области", имущество гражданской обороны (средства радиационной, химической и биологической защиты - РХБЗ) принято Департаментом имущественных отношений в государственную собственность Тюменской области, в том числе медицинские средства индивидуальной защиты - индивидуальные противохимические пакеты ИПП-8, утратившие свои защитные и эксплуатационные свойства по истечении установленных сроков хранения.

До решения вопроса утилизации, разбронированные ИПП-8, должны храниться на складах. Передача вышеобозначенных ИПП-8 другому собственнику, использование в учебных целях, самостоятельное уничтожение и иные действия запрещены (основание: указание МЧС России от 06.08.1998 № 8-3/281дсп, распоряжение МЧС России от 10.10.2000 № 14/8-798дсп).

До настоящего времени данное имущество хранится на складах ГО Главного управления МЧС России по Тюменской области. Всего на складах гражданской обороны Главного управления МЧС России по Тюменской области хранилось 559,475 тыс. штук индивидуальных противохимических пакетов ИПП-8, из них 90,075 тыс. штук находится в государственной собственности Тюменской области. Все имущество с истекшими сроками годности. Хранение организовано в соответствии с требованиями Инструкции по хранению на складах имущества гражданской обороны мобрезерва, утвержденной приказом МЧС России от 08.10.1997 № 8-3/2ДСП.

В учетных данных Главного управления МЧС России по Тюменской области, Уральского регионального центра МЧС России и Управления Росрезерва по Уральскому федеральному округу вышеобозначенные ИПП-8 не значатся.

В соответствии с Протоколом биотестирования отходов № 26 от 13.03.2012 дегазирующий, дезактивирующий раствор, составляющий основу ИПП-8, относится к отходам 2 класса опасности и имеет высокую степень вредного воздействия опасных отходов на окружающую среду, следовательно, дальнейшее их хранение представляет угрозу.

В 2013-2014 году проведена утилизация 70 тыс.штук индивидуальных противохимических пакетов ИПП-8, таким образом на складах гражданской обороны Главного управления МЧС России по Тюменской области осталось на хранении 489,475 тыс. штук, подлежащих утилизации. В целях недопущения ЧС, связанной с отравлением населения парами дегазирующего, дезактивирующего раствора необходимо продолжить мероприятия по утилизации обозначенных выше индивидуальных противохимических пакетов ИПП-8.

4. Обеспечение деятельности Тюменской областной службы экстренного реагирования

Для проведения мероприятий по ликвидации последствий ЧС, подготовки и ведения поисково-спасательных работ создана и функционирует Тюменская областная служба экстренного реагирования (далее по тексту ТОСЭР) в составе Тюменского, Тобольского, Ишимского поисково-спасательных отрядов.

Основными задачами вышеуказанных подразделений являются организация и проведение аварийно-спасательных работ при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, аварий, катастроф, а также других работ, связанных со спасением людей и оказанием им помощи, осуществление поиска и спасения людей во внутренних водах Российской Федерации на территории Тюменской области, выполнение мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций.

В целях обеспечения данной деятельности и развития спасательных сил (сил экстренного реагирования) Тюменской области, адекватных по своим возможностям угрозам и рискам чрезвычайных ситуаций на территории области необходима:

2015 г.:

- создание 4-го поисково-спасательного отряда (г.Тюмень);
- повышение классной квалификации спасателей, обучение новым специальностям, необходимым для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее – АСДНР);

- строительство офисного здания для размещения Тюменского поисково-спасательного отряда;
- строительство гаража для стоянки и хранения специальной техники, автомобильной техники, плавсредств и имущества ГКУ ТО "ТОСЭР";
- ремонт служебных помещений и гаража в Тобольском поисково-спасательном отряде;
- наращивание технических возможностей ГКУ ТО "ТОСЭР" для ведения АСДНР в масштабных ЧС – подъемного крана, аварийно-спасательных машин (далее – АСМ) среднего класса;

2016 г.:

- наращивание технических возможностей ГКУ ТО "ТОСЭР" для ведения АСДНР в масштабных ЧС – АСМ среднего класса, АСМ тяжелого класса, передвижного водолазного комплекса, оперативного автомобиля, грузового автомобиля;
- строительство эллингов (мест швартовки специальных плавсредств) на реке Тура г. Тюмень;
- повышение классной квалификации спасателей, обучение новым специальностям, необходимым для ведения АСДНР.

2017 г.:

- наращивание технических возможностей ГКУ ТО "ТОСЭР";
- оснащение автомобильной техники и плавательных средств системой ГЛОНАСС;
- строительство стационарного баракамплекса с гидротанком;
- повышение классной квалификации спасателей, обучение новым специальностям, необходимым для ведения АСДНР.

Но для того, чтобы спасти жизнь человека, недостаточно иметь мощное техническое оснащение и умение профессионально пользоваться оборудованием. За прошедшие годы доказана эффективность действий спасателей – кинологов со специально обученными собаками при поиске и обнаружении пострадавших при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. В настоящее время собаки остаются самыми совершенными "биологическими приборами поиска". Они обнаруживают пострадавших под многометровыми завалами зданий, находят людей, заблудившихся в тайге и на болотах, ищут тела погибших, помогают установить наличие взрывчатых веществ.

Кинологические расчеты принимают участие во многих поисково-спасательных операциях, проведенных после разрушительных землетрясений, обрушений зданий в результате террористических актов и техногенных аварий, авиакатастроф, пожаров и сходов снежных лавин, как в России, так и за рубежом.

Тюменская область один из немногих регионов России, где нет ни одного спасательного кинологического расчета.

Создание кинологических расчетов позволит более эффективно проводить поисково-спасательные работы, качественнее и быстрее оказывать помощь жителям Тюменской области, попавшим в чрезвычайную ситуацию.

- *Создание условий для тушения пожаров, спасения людей и имущества и воспитание культуры пожарной безопасности среди населения.*

Основной целью обеспечения пожарной безопасности в Тюменской области является качественное повышение уровня защищённости населения и объектов экономики от пожаров. Ключевые мероприятия, планируемые в рамках выполнения Программы будут направлены на снижение пожарных рисков в целях сокращения числа погибших и травмированных при пожарах людей, а также снижения количества пожаров, увеличения числа спасенных при пожарах людей и уменьшение количества населённых пунктов, в которых не обеспечивается требуемый уровень пожарной безопасности.

Решение проблемы обеспечения пожарной безопасности населённых пунктов и объектов экономики, расположенных вне нормативного радиуса выезда существующих пожарных частей, особенно в сельских и труднодоступных районах, является очень важной задачей. Для её решения можно и нужно использовать комплекс правовых, организационных и технических мероприятий, в частности, продолжить создание и развитие отдельных постов пожарной охраны, активно поддерживать развитие института добровольчества, разработать мероприятия по профилактике пожаров среди населения, а также по обучению населения мерам пожарной безопасности.

Актуальность направления по разработке и внедрению технических и организационных мероприятий по эффективному формированию инфраструктуры добровольной пожарной охраны, культуры пожаробезопасного поведения населения обусловлена необходимостью системного подхода к решению задач в области обеспечения пожарной безопасности, который позволяет упорядочить общественные отношения, обеспечивая реализацию позитивных интересов общества и его граждан.

Финансирование мероприятий в области обучения и подготовки профессиональных и добровольных пожарных, работников единых дежурно-диспетчерских служб приведёт к повышению уровня их профессиональной подготовки. Это в итоге приведёт к снижению числа погибших и травмированных при пожарах людей и сокращению материальных потерь.

Отдельные посты пожарной охраны

В рамках подпункта 31 пункта 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", организация тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих данные мероприятия самостоятельно, за счёт средств бюджета Российской Федерации. В соответствии со статьёй 18 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ "О пожарной безопасности", Закона Тюменской области от 28.12.2004 № 316 "О пожарной безопасности", и соответствующими распоряжениями Правительства Тюменской области выделяются денежные средства на содержание численности отдельных постов пожарной охраны, а также на содержание имущественного комплекса пожарной охраны.

До вступления в силу Федерального закона № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" в нормативную зону прикрытия подразделений пожарной охраны входили 1 014 населённых пунктов области (79 %). Данный закон установил нормативное время прибытия первого

подразделения пожарной охраны к месту вызова в городских поселениях и городских округах в течении 10 минут, в сельских поселениях – 20 минут.

Существенное влияние на стабилизацию обстановки с пожарами и ликвидации последствий ЧС оказывают отдельные посты пожарной охраны подразделений федеральной противопожарной службы (далее – ФПС) Тюменской области. Начиная с 2009 года улучшение показателей прикрытия сельских населенных пунктов было достигнуто за счет дополнительного создания отдельных постов подразделений ФПС со штатной численностью 310 единиц, содержащихся за счет средств области (распоряжение Правительства Тюменской области от 26.01.2009 № 30-рп "О введении численности"; распоряжение Правительства Тюменской области от 23.03.2011 № 314-рп "О введении численности", распоряжение Правительства Тюменской области от 28.05.2014 № 838-рп "О введении численности").

В настоящее время в области, в целом, функционирует 170 отдельных постов ФПС, из них 168 территориальных, 2 договорных. Штатная численность отдельных постов, содержащаяся за счет средств федерального бюджета - 543 единицы, за счёт средств областного бюджета - 310 единиц.

Созданные отдельные посты являются первичными подразделениями пожарной охраны с выездной пожарной техникой и пожарно-техническим вооружением, прибывающими на место пожара или ликвидацию последствий ЧС. От них в целом зависит противопожарная защита населённых пунктов, социально значимых объектов и объектов экономики, в том числе от угрозы распространения на них лесных и ландшафтных пожаров.

Обучение населения мерам пожарной безопасности

В соответствии со ст. 18 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" организация обучения населения мерам пожарной безопасности, а также информирование населения о мерах пожарной безопасности относятся к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности.

Наиболее подверженными риску гибели при пожаре являются незащищенные и социально неблагополучные категории граждан Тюменской области, проблема носит социально выраженный характер и дальнейшее совершенствование возможностей пожарной охраны по тушению пожаров не даст необходимого эффекта по предотвращению гибели и травмирования на пожарах людей.

Необходимо направление средств в том числе и на мероприятия по профилактике возникновения пожаров, воспитание культуры пожарной безопасности среди населения Тюменской области.

Наиболее эффективным методом профилактики пожаров и предотвращения гибели людей на сегодняшний день является обучение населения мерам пожарной безопасности и информирование граждан о мерах пожарной безопасности, распространение материалов противопожарной пропаганды, в особенности профилактическая работа с детьми на объектах образования.

Для эффективного осуществления задачи по обучению населения, необходимо создание визуализированных средств коммуникации:

- телевизионных роликов для трансляции на телевидении и плазматронах наружного размещения;
- печатной продукции, в том числе учебных пособий для детей, брошюр, открыток, памяток, книг о соблюдении мер пожарной безопасности т.п.;
- визуальных средств (плакатов, стендов, рекламных установок, баннеров);
- телевизионной программы "Служба 01.Вести";
- ведомственной газеты " Служба 01.Вести".

Для обучения учащихся школ и детей дошкольного возраста правилам пожарной безопасности, предотвращения пожаров, Главным управлением МЧС России по Тюменской области создано специализированное подразделение Центр противопожарной пропаганды и общественных связей, в состав которого входят гарнизонный клуб и оркестр.

Указанное подразделение на протяжении последних лет вносит значительный вклад в выполнение задачи по обучению детей школьного и дошкольного возраста мерам пожарной безопасности путём:

- проведения занятий и представлений в школах в рамках проведения декады пожарной безопасности, ежегодно в сентябре;
- проведения представлений и конкурсов в дошкольных учреждениях в течение года;
- проведения соревнований и представлений среди детей, посещающих детские загородные лагеря ежегодно в течение оздоровительного периода;
- организации работы с дружинами юных пожарных в школах и кадетскими классами в учебных заведениях в течение учебного года;
- организации представлений для населения приуроченных к национальным и ведомственным праздникам.

Обеспечение деятельности Добровольной Пожарной Охраны

В рамках реализации Федерального закона от 06.05.2011 № 100-ФЗ "О добровольной пожарной охране", на основании которого в Тюменской области приняты областной закон от 13.09.2011 № 50 "О добровольной пожарной охране в Тюменской области" и постановление Правительства Тюменской области от 23.11.2011 № 423-п "Об утверждении Положения о принятии мер правовой и социальной защиты добровольным пожарным, а также членам семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных" организовано создание подразделений добровольной пожарной охраны, что позволило добиться полного прикрытия территории области.

Прикрытие территории Тюменской области силами добровольной пожарной охраны составляет 179 населённых пунктов (14% от общего количества). Из 179 населённых пунктов 22 населённых пункта прикрыто территориальными добровольными пожарными командами с выездной пожарной техникой и 157 населённых пунктов прикрыто добровольными пожарными дружинами, имеющими на вооружении пожарные мотопомпы и приспособленную технику.

Основными задачами добровольной пожарной охраны являются:

- участие добровольных пожарных в профилактике пожаров;

- спасение людей и имущества при пожарах, проведение аварийно-спасательных работ и оказание первой помощи пострадавшим;
- участие добровольных пожарных в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

В 2013 году подразделениями добровольной пожарной охраны принято участие в тушении 287 техногенных пожаров (из них 282 в качестве дополнительных сил, 5 - самостоятельно).

За 1 полугодие 2014 года подразделения добровольной пожарной охраны привлекались:

- на тушение техногенных пожаров в качестве дополнительных сил 196 раз (АППГ – 141, увеличение на 39%);
- на тушение лесных пожаров 31 раз (АППГ – 19, увеличение на 38,7 %);
- на тушение ландшафтных пожаров 108 раз (АППГ – 147, увеличение на 47 %).

Основной целью привлечения добровольных пожарных на тушение пожаров является усиление добровольными пожарными малочисленных подразделений ФПС, а также привлечение их в качестве дополнительных сил для тушения лесных и ландшафтных пожаров.

На территории Тюменской области с добровольными пожарными заключены договора гражданско-правового характера. При привлечении добровольных пожарных к тушению пожаров производится оплата труда добровольных пожарных в соответствии с ежегодным распоряжением Правительства Тюменской области "О выделении ассигнований" и приказом Главного управления МЧС России по Тюменской области.

С целью дальнейшего обеспечения деятельности личного состава добровольной пожарной охраны с учетом возложенных на них функций в области тушения пожаров, а также дальнейшего развития и совершенствования их деятельности существует необходимость финансирования:

- ежегодного личного страхования;
- ежегодного прохождения медицинского освидетельствования;
- наращивания технических возможностей, обеспечения экипировкой и оборудованием;
- замена выслужившей сроки эксплуатации техники, пожарно-технического вооружения, оборудования и экипировки;
- обучение по программам подготовки добровольных пожарных вновь принятых добровольцев.

Создание условий для наиболее полного, комфортного и безопасного пребывания граждан в местах массового отдыха на водных объектах.

Водные объекты традиционно являются наиболее привлекательным местом отдыха жителей региона. Доступность водоемов и слабый контроль органов исполнительной власти муниципальных районов, и водопользователей за прибрежной полосой, используемой для отдыха и занятий спортом, создают предпосылки для несчастных случаев, травм, экологических нарушений.

В настоящее время Правилами охраны жизни людей на водных объектах в Тюменской области, утвержденными постановлением Правительства Тюменской области от 31.12. 2008г. № 381-п, установлен порядок организации

охраны жизни людей на водных объектах Тюменской области и перечень задействованных для этого органов исполнительной власти Тюменской области и организаций: администрации городских округов, муниципальных образований и сельских поселений юга Тюменской области, территориальный орган Государственной инспекции по маломерным судам в составе Главного управления МЧС России по Тюменской области, Управление Роспотребнадзора по Тюменской области, УВД Тюменской области, ГКУ ТО "Тюменская областная служба экстренного реагирования".

Деятельность данных учреждений направлена на создание комфортных и безопасных условий для отдыха населения в период купального сезона.

В период с 2009 года по 2013 год утонуло на водных объектах 336 человек, в т.ч. детей в возрасте до 18 лет – 16 человек. За 8 месяцев 2014 года на водных объектах утонуло 25 человек. Непосредственно в купальный сезон утонуло - 295 человек, в т.ч. детей – 14 человек.

Это обусловлено тем, что водопользователи не уделяют должного внимания профилактическим мероприятиям по предупреждению случаев гибели и травматизма людей, а балансодержатели зон отдыха - созданию спасательных постов или спасательных станций, осуществляющих работу по предупреждению несчастных случаев на водоемах.

Количество спасенных за весь период составило 27 человек. Следует отметить, что спасение было возможно только на оборудованных пляжах, с действующими спасательными постами.

Анализ гибели людей на водных объектах Тюменской области приведен в Таблице № 1. План размещения спасательных постов и оборудования пляжей на территории Тюменской области в 2015 – 2018г.г. приведён в Таблице № 2.

Анализ гибели людей на водных объектах Тюменской области

Таблица № 1

Наименование показателей	2009–2013	8 месяцев 2014 года	За весь период
Гибель людей на водных объектах, чел.всего: в том числе	336/16*	25/0*	361/16*
✓ Гибель людей на водоёмах в купальный сезон, чел.	275/14*	20/0*	295/14*
✓ Гибель людей на водоёмах в осенний период	34/2*	0	34/2*
✓ Гибель людей на водоёмах в зимний период	1	0	1
✓ Гибель людей на водоёмах в весенний период	26	5	31
Количество спасенных, чел.	27	7	34

/* - дети

Наибольшее количество погибших на воде отмечается в г. Тюмени, г. Тобольске, г. Ишиме, Тюменском, Тобольском районах области и Заводоуковском городском округе.

**План размещения спасательных постов и оборудования пляжей
на территории Тюменской области в 2015–2018 гг.**

Таблица № 2

№ п/п	Муниципальное образование	Количество пляжей (нарастающим итогом)					Количество спасательных постов (нарастающим итогом)				
		2014 факт	2015	2016	2017	2018	2014 факт	2015	2016	2017	2018
1.	г. Тюмень	3	3	4	4	5	6	6	6	6	6
2.	г. Тобольск	0	0	1	1	1	0	0	1	1	1
3.	г. Ишим	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
4.	г. Ялуторовск	0	0	0	1	1	0	0	1	1	1
5.	Абатский район	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1
6.	Армизонский район	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
7.	Аромашевский район	0	0	0	0	0	0	0	1	1	1
8.	Бердюжский район	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
9.	Вагайский район	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1
10.	Викуловский район	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1
11.	Голышмановский район	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
12.	Заводоуковский городской округ	0	0	1	1	1	0	0	1	1	1
13.	Исетский район	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
14.	Ишимский район	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1
15.	Казанский район	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
16.	Нижнетавдинский район	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
17.	Омутинский район	0	1	1	1	1	0	1	1	1	1
18.	Сладковский район	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
19.	Сорокинский район	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
20.	Тобольский район	0	0	0	1	1	0	0	0	1	1
21.	Тюменский район	0	1	1	1	1	0	1	1	1	1
22.	Упоровский район	0	0	0	1	1	0	1	1	1	1
23.	Уватский район	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1
24.	Юргинский район	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
25.	Ялуторовский район	0	0	1	1	1	0	0	1	1	1
26.	Ярковский район	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ИТОГО		5	7	11	14	17	8	11	16	20	23

Дефицит зон отдыха, в первую очередь с купанием, провоцирует людей использовать для плавания места, не предназначенные для этих целей, где не обеспечивается требуемый уровень безопасности досуга.

Многолетний опыт использования водных объектов показывает, что для территории с количеством населения более 1 млн. 300 человек существующее количество оборудованных пляжей явно недостаточно.

При жаркой погоде с температурой воздуха 24-25° и выше в течение 2-3 дней происходит лавинообразный приток населения области к водоемам, особенно расположенным в «шаговой доступности», т.е. ближайшим к месту проживания.

Согласно ежегодно разрабатываемым Планам мероприятий по обеспечению безопасности на водных объектах муниципальных образований реагирование на такую обстановку осуществляется оперативно и организовано, но применяемых для этого сил и средств явно недостаточно, так как обстановка практически перерастает в чрезвычайную и требует скоординированных действий.

Для дальнейшего повышения уровня безопасности населения требуется поиск новых путей проведения профилактики несчастных случаев, спасения людей на всех водоемах области на основе передовых методов управления, обучения, воспитания.

Необходимо организовать эту работу таким образом, чтобы в процессе обеспечения безопасности людей на водных объектах не только формировалась совокупность определенных знаний и умений, но и чтобы данный процесс являлся приоритетной целью и внутренней потребностью человека. Этого можно достигнуть путем развития нового мировоззрения, системы идеалов и ценностей, норм и традиций безопасного поведения на водных объектах, то есть формирования целой культуры безопасности жизнедеятельности.

Анализ отечественного и международного опыта обеспечения безопасности людей на водных объектах показывает, что вышеназванную проблему необходимо решать по следующим основным направлениям:

расширение сети мест отдыха населения, предлагающих широкий спектр разнообразных услуг для всех категорий отдыхающих на основе создания многофункциональных зон отдыха населения на водных объектах;

развитие группировки сил и средств обеспечения безопасности людей на водных объектах;

создание системы профилактики несчастных случаев на водных объектах;
развитие системы подготовки населения по вопросам обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Реализация этого мероприятия будет способствовать созданию оптимальных организационно-правовых и методологических предпосылок в области безопасности людей на водных объектах на территории Тюменской области, а именно:

1. Создание спасательных постов в местах массового отдыха населения на водных объектах области

Опыт эксплуатации зон отдыха и охраны жизни людей на водных объектах показывает, что задачу создания комфортных и безопасных условий для досуга на водоемах целесообразно решать по двум взаимосвязанным направлениям: построение современной инфраструктуры отдыха (после определения мест

размещения зон отдыха) и проведение организационно-технической работы по недопущению купания людей в запрещенных местах.

Комфортные условия для отдыха населения целесообразно создавать путем оперативного развертывания мест отдыха в зависимости от времени года, погоды, обстановки проводимых мероприятий (праздники, соревнования, массовые гуляния и др.), в том числе на основе легковозводимых нестационарных объектов, некапитальных стационарных объектов. Состав объектов и их количество зависят от конкретных задач при обязательном соблюдении градостроительного и природоохранного законодательства (Федеральный закон от 14.03.1995 №33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях").

Современные многофункциональные зоны отдыха должны создаваться на основе интеграции материальных, технических и организационных ресурсов имеющихся и создаваемых мест отдыха в прибрежных рекреационных зонах в рамках единой инфраструктуры объекта, состоящей из следующих элементов: центра обеспечения безопасности на водных объектах, поста охраны общественного порядка, медицинского пункта, центра обучения безопасному поведению в экстремальных условиях, а также элементов организации отдыха населения, проведения культурно-массовых и спортивных мероприятий.

Важным направлением в обеспечении безопасности людей на водных объектах является принятие мер по недопущению купания в запрещенных местах. Концентрация усилий в неблагоприятных местах позволит взять их под контроль, а там, где позволяет обстановка, создать благоустроенные зоны отдыха с купанием, в других случаях навести установленный порядок и не допустить несанкционированного купания людей.

В целях создания комфортных и безопасных условий отдыха населения на водных объектах области планируется изготовление и установка легковозводимых стационарных постов с необходимым спасательным оборудованием и документацией для организации дежурства общественных спасателей. Планируется предусмотреть в бюджетах муниципальных образований финансовые средства на проведение работ по водолазному обследованию и очистки дна водных объектов в пределах участка акватории, отведенного для купания, мероприятий по биологической очистке водных объектов, проведения лабораторных исследований о соответствии качества воды водного объекта и санитарного состояния территории пляжа, а также на выполнение работ по обустройству и текущему содержанию зон отдыха людей на водных объектах и изготовлению и установке знаков безопасности, запрещающих знаков и аншлагов.

Раздел 4. Финансовое обеспечение государственной программы Тюменской области

Общий объём финансирования для выполнения программных мероприятий в период 2015–2020 гг. предусматривает 4 813 486 тыс. руб. (за счёт всех источников).

Запланированные объёмы финансирования (за счёт всех источников) на выполнение программных мероприятий:

- в 2015 году составляют 968 209 тыс. рублей, в том числе:
- 968 209 тыс. рублей за счёт средств областного бюджета.
- в 2016 году составляют 1 438 314 тыс. рублей, в том числе:
- 1 438 314 тыс. рублей за счёт средств областного бюджета.
- в 2017 году составляют 992 910 тыс. рублей, в том числе:
- 992 910 тыс. рублей за счёт средств областного бюджета.
- в 2018 году составляют 392 351 тыс. рублей, в том числе:
- 392 351 тыс. рублей за счёт средств областного бюджета
- в 2019 году составляют 392 351 тыс. рублей, в том числе:
- 392 351 тыс. рублей за счёт средств областного бюджета
- в 2020 году составляют 392 351 тыс. рублей, в том числе:
- 392 351 тыс. рублей за счёт средств областного бюджета.

Потребность в финансовых средствах на выполнение мероприятий программы рассчитана на основании соответствующих Постановлений Правительства РФ, Постановлений Правительства Тюменской области, указаний Министерства Финансов РФ и ведомственных приказов МЧС РФ, где определены объёмы, нормы и нормативы расходов.

Финансовое обеспечение выполнения задач в указанных объёмах позволит достичь определённых результатов, направленных на достижение общей цели программы.

Раздел 5. Ожидаемые конечные результаты и показатели государственной программы Тюменской области

Для оценки результатов достижения цели и задач программы используются следующие показатели:

1. Снижение гибели людей в чрезвычайных ситуациях и на пожарах, %.
2. Снижение экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций, %.
3. Рост спасённых материальных ценностей на пожарах, %.
4. Доля руководящего состава и должностных лиц, прошедших обучение по вопросам гражданской обороны, защите населения от чрезвычайных ситуаций и террористических актов в ОУМЦ по ГО и ЧС, %.
5. Время выхода на поисково-спасательные работы, аварийно-спасательные и другие неотложные работы, мин.
6. Время ликвидации дорожно-транспортного происшествия и его последствий, мин.
7. Доля муниципальных образований, в которых система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" создана в полном объёме, %.
8. Гибель людей от пожаров, чел.

9. Травматизм людей на пожарах, чел.
10. Время прибытия на пожар, мин.
11. Среднее время тушения пожара, мин.
12. Гибель людей на водоёмах в купальный сезон, чел.
13. Количество оборудованных пляжей муниципальных образований, шт.
14. Количество общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения на водных объектах, шт.

Перечень показателей, увязанный по целям и задачам программы представлен в приложении 4.

Раздел 6. Оценка неблагоприятных факторов реализации государственной программы Тюменской области

На достижение плановых значений показателей государственной программы оказывают негативное воздействие внешние и внутренние факторы.

К неблагоприятным факторам, снижающим вероятность полной реализации программы и достижения поставленной цели и решения задач, позволяет выделить следующие факторы:

1. Обеспечение финансирования государственной программы. Возникает в результате значительной продолжительности программы. При этом, учитывая систему трёхлетнего бюджетного планирования риск сбоев в реализации программы можно считать минимальным.

2. Экономические риски, которые подразумевают влияние возможной нестабильной экономической ситуации в стране, экономического кризиса и т.п. на показатели эффективности реализации программы.

3. Природный риск, который может проявляться в экстремальных климатических явлениях. Такие явления могут оказывать влияние на показатели числа чрезвычайных ситуаций природного характера, пожаров, происшествий на водных объектах и их последствия.

4. Риск низкой мотивации и недостаточной психологической готовности населения к обеспечению личной безопасности (например, отказа от участия в добровольной пожарной охране) может стать сдерживающим фактором в реализации программы.

5. Риск возникновения обстоятельств непреодолимой силы, такие как масштабные природные и техногенные катастрофы, войны (вооруженные конфликты).

Раздел 7. Механизм реализации государственной программы Тюменской области

Государственным заказчиком - координатором программы является Главное управление МЧС России по Тюменской области (далее Государственный заказчик-координатор), которое несет всю полноту ответственности за реализацию программы.

Государственным заказчиком государственной программы является Главное управление строительства Тюменской области (далее Государственный заказчик).

Координацию действий по реализации программных мероприятий осуществляет комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности Тюменской области (КЧС и ПБ области), а также территориальный орган ГИМС Главного управления МЧС России по Тюменской области.

Государственный заказчик-координатор программы ведет учет поступающих финансовых средств, предназначенных для реализации всех программных мероприятий.

Государственный заказчик-координатор и Государственный заказчик программы осуществляют контроль выполнения работ. Критериями выбора направлений первоочередного финансирования являются:

- выполнение организациями своих обязательств по договорам в рамках программы;
- выполнение работ в установленные сроки и в полном объеме;
- целевое использование выделяемых финансовых средств.

Организационные мероприятия:

1. Проведение профилактических мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций

2. Участие в обучении детей дошкольного и школьного возраста, учащихся образовательных учреждений, работоспособного населения и пенсионеров мерам пожарной безопасности, а также в осуществлении их подготовки к действиям при возникновении пожара

3. Контроль за соблюдением требований пожарной безопасности в населенных пунктах (организациях)

4. Проведение противопожарной пропаганды

5. Подготовка и проведение всероссийских соревнований по пожарно-спасательному спорту

6. Обеспечение охраны общественного порядка на пляжах и в местах массового отдыха людей на водных объектах

7. Обеспечение выполнения общих требований безопасности на водных объектах в детских оздоровительных организациях, в т.ч. создания спасательных постов, проведение водолазного обследования дна

8. Совершенствование системы профилактики несчастных случаев на водных объектах

9. Осуществление контроля и надзора в области защиты от чрезвычайных ситуаций, предупреждения несчастных случаев на водных объектах

10. Разработка и внедрение современных методов профилактики и пропаганды для всех категорий населения

11. Развитие системы подготовки населения по вопросам обеспечения безопасности людей на водных объектах

12. Выполнение работ по разработке технического проекта Системы-112

13. Создание базовой инфраструктуры системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112".

Реализация правовых мероприятий не предусмотрена.

Раздел 8. Мониторинг реализации государственной программы Тюменской области

Экономическая эффективность и результативность реализации Программы в основном зависят от степени достижения целевых показателей. При выполнении мероприятий Программы предполагается укрепить устойчивую тенденцию снижения пожарных рисков в Тюменской области, возродить и создать эффективную систему добровольчества и укрепить материально-техническую базу.

Внутренний (постоянный) мониторинг реализации программных мероприятий и результаты выполнения программных задач осуществляется Главным управлением МЧС России по Тюменской области не реже 1 раза в квартал, с заслушиванием исполнителей программных мероприятий.

Главное управление МЧС России по Тюменской области представляет отчет о реализации государственной программы в Департамент экономики и копию отчета в Департамент финансов Тюменской области на бумажных и электронных носителях по итогам полугодия в срок до 20 июля и по итогам года в срок до 15 марта года, следующего за отчетным годом.

Алгоритм и источники информации, используемые для расчета показателей, указаны в приложении 5 "Мониторинг реализации государственной программы Тюменской области "Основные направления развития гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" до 2020 года".

Внешний (независимый) мониторинг проводит Департамент экономики Тюменской области с целью осуществления контроля над результатами реализации программы.

Перечень основных мероприятий государственной программы Тюменской области

"Основные направления развития гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" до 2020 года.

Государственный заказчик (государственный заказчик-координатор) Главное управление МЧС России по Тюменской области

№ п/п	Виды затрат и мероприятия	Условное обозначение направления расходов	Объем финансирования в 2013 году, тыс.руб. (отчет)	Объем финансирования в 2014 году, тыс.руб. (план)	Предложения по финансированию программы, тыс.руб.						Наименования и реквизиты федеральных и региональных НПА, поручений Президента и Правительства РФ	Получатели бюджетных средств (в соответствии с ведомственной классификацией областного бюджета)
					2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год		
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	Всего по программе, в том числе:		1 079 839,2	985 955,2	968 209	1 438 314	992 910	392 351	392 351	392 351		
2	Бюджетные инвестиции, всего		626 791,0	554 526,9	580 448	999 719	521 559					
3	НИОКР, всего											
4	Текущие расходы, всего		453 048,2	431 428,3	387 761	438 595	471 351	392 351	392 351	392 351		
5	в т.ч. расходы на управление, всего											
6	из общего объема											
7	1. Мероприятия на выполнение поручений Президента, Правительства РФ											
8	2. Софинансирование из областного бюджета федеральных полномочий											
9	3. Софинансирование в рамках ФЦП, ФАИП, иных программ федеральных министерств и ведомств											
10	4. Субсидии и субвенции местным бюджетам	4	4 245,2	2 987,4								
11	в том числе:											
12	4.1.на выполнение полномочий РФ и субъекта РФ											
13	4.2.на выполнение иных мероприятий	4.2.	4 245,2	2 987,4								
14	5. Сумма расходов на мероприятия, направленные на оказание услуг и улучшение их качества	5										
15	6. Сумма расходов на строительство (реконструкцию) объектов, участие в уставном капитале организации и т.д.	6	626 791,0	554 526,9	580 448	999 719	521 559					
16	7. Прочие мероприятия (без учета расходов на управление)	7	448 803,0	428 440,9	387 761	438 595	471 351	392 351	392 351	392 351		
17	8. Справочно: Объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий, рассчитанный нормативным методом											
	Цель. Обеспечить готовность системы гражданской обороны к защите населения, материальных и культурных ценностей и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.											
18	Расходы по Цели, всего		1 079 839,2	985 955,2	968 209	1 438 314	992 910	392 351	392 351	392 351		
19	Бюджетные инвестиции по Цели, всего		626 791,0	554 526,9	580 448	999 719	521 559					
20	Текущие расходы по Цели, всего		453 048,2	431 428,3	387 761	438 595	471 351	392 351	392 351	392 351		
21	Расходы по задачам:		1 079 839,2	985 955,2	968 209	1 438 314	992 910	392 351	392 351	392 351		

№ п/п	Виды затрат и мероприятия	Условное обозначение направления расходов	Объем финансирования в 2013 году, тыс.руб. (отчет)	Объем финансирования в 2014 году, тыс.руб. (план)	Предложения по финансированию программы, тыс.руб.						Наименования и реквизиты федеральных и региональных НПА, поручений Президента и Правительства РФ	Получатели бюджетных средств (в соответствии с ведомственной классификацией областного бюджета)
					2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год		
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
22	Задача 1. Обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах.		668 095,8	588 740,5	620 034	1 089 320	640 172	39 613	39 613	39 613		
23	1.1. Бюджетные инвестиции, в том числе:		626 791,0	554 526,9	580 448	999 719	521 559					
24	1.1.1. Строительство (реконструкция)	6	2 062,5	1 355,7								Главное управление строительства Тюменской области
25	1.1.2. Прочие бюджетные инвестиции	6	624 728,5	553 171,2	580 448	999 719	521 559					Главное управление строительства Тюменской области
26	1.2. Текущие расходы, в том числе:		41 304,8	34 213,6	39 586	89 601	118 613	39 613	39 613	39 613		
27	1.2.1 Подготовка населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, своевременное оповещение и оперативное информирование граждан о чрезвычайных ситуациях.	7	33 629,5	10 952,0	10 586	10 601	10 613	10 613	10 613	10 613		Главное управление МЧС России по Тюменской области
28	1.2.2. Реализация неотложных мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров.	7	7 675,3	23 261,6	29 000	79 000	108 000	29 000	29 000	29 000		Муниципальные образования Тюменской области, Департамент финансов Тюменской области, Главное управление МЧС России по Тюменской области
29	Задача 2 Обеспечение и поддержание высокой готовности сил и средств систем гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.		411 743,4	397 214,7	348 175	348 994	352 738	352 738	352 738	352 738		
30	2.1. Бюджетные инвестиции, в том числе:											
31	2.1.1. Строительство (реконструкция)											
32	2.1.3. Прочие бюджетные инвестиции											
33	2.2. Текущие расходы, в том числе:		411 743,4	397 214,7	348 175	348 994	352 738	352 738	352 738	352 738		
34	2.2.1 Руководство и управление в сфере установленных функций по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий Тюменской области от чрезвычайных ситуаций	7	144 759,2	138 624,8	124 843	125 109	128 409	128 409	128 409	128 409		Главное управление МЧС России по Тюменской области, Департамент ЖОХ по Тюменской области

№ п/п	Виды затрат и мероприятия	Условное обозначение направления расходов	Объем финансирования в 2013 году, тыс.руб. (отчет)	Объем финансирования в 2014 году, тыс.руб. (план)	Предложения по финансированию программы, тыс.руб.						Наименования и реквизиты федеральных и региональных НПА, поручений Президента и Правительства РФ	Получатели бюджетных средств (в соответствии с ведомственной классификацией областного бюджета)
					2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год		
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
35	2.2.2 Создание условий для тушения пожаров, спасения людей и имущества и воспитание культуры пожарной безопасности среди населения	7	266 984,2	258 589,9	223 332	223 885	224 329	224 329	224 329	224 329		Главное управление МЧС России по Тюменской области
Распределение средств в составе программы по каждому бюджетополучателю												
	Главное управление МЧС России по Тюменской области		367 191,8	339 266,5	287 430	288 143	290 026	290 026	290 026	290 026		
	Департамент жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области		81 611,2	77 686,6	71 331	71 452	73 325	73 325	73 325	73 325		
	Главное управление строительства Тюменской области		626 791,0	554 526,9	580 448	999 719	521 559					
	Муниципальные образования Тюменской области		4 245,2	2 987,4								
	Департамент финансов Тюменской области			11 487,8	29 000	79 000	108 000	29 000	29 000	29 000		
Далее по всем бюджетополучателям программы												
			1 079 839,2	985 955,2	968 209	1 438 314	992 910	392 351	392 351	392 351		

Объемы и источники финансирования государственной программы Тюменской области

"Основные направления развития гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" до 2020 года.

Государственный заказчик (государственный заказчик-координатор) Главное управление МЧС России по

тыс.руб.

№ п/п		Плановый период					
		2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
<i>a</i>	<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>			
1	ВСЕГО на достижение цели программы, в том числе:	968 209,0	1 438 314,0	992 910,0	392 351,0	392 351,0	392 351,0
2	областной бюджет	968 209,0	1 438 314,0	992 910,0	392 351,0	392 351,0	392 351,0
3	из них:						
4	средства областного бюджета	968 209,0	1 438 314,0	992 910,0	392 351,0	392 351,0	392 351,0
5	субвенции и субсидии федерального бюджета						
6	федеральный бюджет						
7	внебюджетные средства						
8	Цель : Обеспечить готовность системы гражданской обороны к защите населения, материальных и культурных ценностей и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера						
9	Задача 1. Обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах.	620 034,0	1 089 320,0	640 172,0	39 613,0	39 613,0	39 613,0
10	в том числе:						
11	областной бюджет	620 034,0	1 089 320,0	640 172,0	39 613,0	39 613,0	39 613,0
12	из них:						
13	средства областного бюджета	620 034,0	1 089 320,0	640 172,0	39 613,0	39 613,0	39 613,0
14	субвенции и субсидии федерального бюджета						
15	федеральный бюджет						
16	внебюджетные средства						
17	Задача 2 Обеспечение и поддержание высокой готовности сил и средств систем гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.	348 175,0	348 994,0	352 738,0	352 738,0	352 738,0	352 738,0
18	в том числе:						

№ п/п		Плановый период					
		2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
а	1	2	3	4			
19	областной бюджет	348 175,0	348 994,0	352 738,0	352 738,0	352 738,0	352 738,0
20	из них:						
21	средства областного бюджета	348 175,0	348 994,0	352 738,0	352 738,0	352 738,0	352 738,0
22	субвенции и субсидии федерального бюджета						
23	федеральный бюджет						
24	внебюджетные средства						
25	Расходы на управление						

**План мероприятий по реализации государственной программы Тюменской области
"Основные направления развития гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" на 2015 год и
на плановый период 2016 и 2017 годов.**

№ п/п	Наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок реализации мероприятия			Ожидаемый результат реализации мероприятия (контрольное событие)
			2015 год	2016 год	2017 год	
1	2	3	4	5	6	7
Цель. Обеспечить готовность системы гражданской обороны к защите населения, материальных и культурных ценностей и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.						
Задача 1. Обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах.						
1	1.1.2. Прочие бюджетные инвестиции	Главное управление строительства Тюменской области	01.01.2015-31.12.2015	01.01.2016-31.12.2016	01.01.2017-31.12.2017	Недопущение разрушения исторических и культурных памятников регионального значения, мостов регионального значения от негативного воздействия переработки берегов рек
2	1.2.1. Подготовка населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, своевременное оповещение и оперативное информирование граждан о чрезвычайных ситуациях.	Главное управление МЧС России по Тюменской области	01.01.2015-31.12.2015	01.01.2016-31.12.2016	01.01.2017-31.12.2017	Увеличение охвата населения области оповещением о наступлении чрезвычайных ситуаций посредством специальной системы информирования до 80% - 2015 году, до 82 % - 2016 году, до 84% - 2017 году
3	1.2.2. Реализация неотложных мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров.	Муниципальные образования Тюменской области, Департамент финансов Тюменской области, Главное управление МЧС России по Тюменской области	01.01.2015-31.12.2015	01.01.2016-31.12.2016	01.01.2017-31.12.2017	Доля муниципальных образований, в которых система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" создана в полном объеме, в 2015 году - 7,7 %, в 2016 году - 50%, в 2017 году - 100%.
4	Задача 2 Обеспечение и поддержание высокой готовности сил и средств систем гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.					
5	2.2.1 Руководство и управление в сфере установленных функций по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий Тюменской области от чрезвычайных ситуаций	Главное управление МЧС России по Тюменской области	01.01.2015-31.12.2015	01.01.2016-31.12.2016	01.01.2017-31.12.2017	Увеличение объема закупок материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера ежегодно не менее чем на 0,02%
6	2.2.2 Создание условий для тушения пожаров, спасения людей и имущества и воспитание культуры пожарной безопасности среди населения	Главное управление МЧС России по Тюменской области	01.01.2015-31.12.2015	01.01.2016-31.12.2016	01.01.2017-31.12.2017	Удельный вес населенных пунктов расположенных в пределах эффективного времени прибытия подразделений пожарной охраны ежегодно 100%

Показатели государственной программы Тюменской области

"Основные направления развития гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" до 2020 года.

№ п/п	Ед. изм.	Направленность показателя (прямого/обратного счета)	Весовой коэффициент	Значение показателя 2013г. (факт)	Значение показателя 2014г. (оценка)	Планируемый период						Целевое значение показателя	Обоснование прогнозных и целевых значений	Примечание		
						2015г.	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
1	Цель 1: Обеспечить готовность системы гражданской обороны к защите населения, материальных и культурных ценностей и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.															
2	Показатель цели 1. Снижение гибели людей в чрезвычайных ситуациях и на пожарах	%	П	0,5	13,8	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	3,0	Необходимо не допустить ухудшения значения показателя	
3	Показатель цели 2. Снижение экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций	%	П	0,3	1 579,4	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,6	Необходимо не допустить ухудшения значения показателя	
4	Показатель цели 3. Рост спасенных материальных ценностей на пожарах	%	П	0,2	-8,6	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	6,0	Необходимо не допустить ухудшения значения показателя	
5	Финансовые затраты по цели 1	тыс. руб.			1 079 839,2	985 955,2	968 209,0	1 438 314,0	992 910,0	392 351,0	392 351,0	392 351,0				
6	Задача 1. Обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах.															
7	Показатель 1.1. Доля руководящего состава и должностных лиц прошедших обучение по вопросам гражданской обороны, защите населения от чрезвычайных ситуаций и террористических актов в Объединенном учебно-методическом центре по ГО и ЧС	%	П		100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	В зависимости от суммы выделенных ассигнований на указанные мероприятия процент обучаемых может меняться в меньшую сторону. Необходимо не допустить ухудшения значения показателя	
8	Показатель 1.2. Время выхода на поисково-спасательные работы, аварийно-спасательные и другие неотложные работы	мин.	О		4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	Необходимо не допустить ухудшения целевого значения показателя	

№ п/п		Ед. изм.	Направленность показателя (прямого/обратного счета)	Весовой коэффициент	Значение показателя 2013г. (факт)	Значение показателя 2014г. (оценка)	Планируемый период						Целевое значение показателя	Обоснование прогнозных и целевых значений	Примечание
							2015г.	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
9	Показатель 1.3. Время ликвидации дорожно-транспортного происшествия и его последствий	мин.	0		36,0	36,0	36,0	36,0	36,0	36,0	36,0	36,0	36,0	Необходимо не допустить ухудшения значения показателя	
10	Финансовые затраты по задаче 1	тыс. руб.			668 095,8	588 740,5	620 034,0	1 089 320,0	640 172,0	39 613,0	39 613,0	39 613,0			
11	Задача 2. Обеспечение и поддержание высокой готовности сил и средств систем гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.														
12	Показатель 2.1. Гибель людей от пожаров	чел.	0		168	166	164	162	160	158	156	154	154	Необходимо не допустить ухудшения целевого значения показателя	
13	Показатель 2.2. Травматизм людей на пожарах	чел.	0		111	110	109	108	107	106	105	104	104	Необходимо не допустить ухудшения целевого значения показателя	
14	Показатель 2.3. Время прибытия на пожар	мин.	0		7,2	7,2	7,2	7,2	7,2	7,2	7,2	7,2	7,2	Необходимо не допустить ухудшения целевого значения показателя	
15	Показатель 2.4. Среднее время тушения пожара	мин.	0		9,6	9,6	9,6	9,6	9,6	9,6	9,6	9,6	9,6	Необходимо не допустить ухудшения целевого значения показателя	
16	Показатель 2.5. Гибель людей на водоёмах в купальный сезон	чел.	0		36,0	34,0	33,0	32,0	30,0	29,0	28,0	27,0	27	Планируемые значения показателей установлены на основании статистических данных Главного управления МЧС России по Тюменской области	

№ п/п		Ед. изм.	Направленность показателя (прямого/обратного счета)	Весовой коэффициент	Значение показателя 2013г. (факт)	Значение показателя 2014г. (оценка)	Планируемый период						Целевое значение показателя	Обоснование прогнозных и целевых значений	Примечание
							2015г.	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
17	Показатель 2.6. Количество оборудованных пляжей муниципальных образований	шт.	П		5,0	5,0	7,0	11,0	14,0	15,0	16,0	17,0	17	Планируемые значения показателей установлены на основании статистических данных Главного управления МЧС России по Тюменской области	
18	Показатель 2.7. Количество общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения на водных объектах	шт.	П		6,0	8,0	11,0	20,0	23,0	24,0	25,0	26,0	26	Планируемые значения показателей установлены на основании статистических данных Главного управления МЧС России по Тюменской области	
19	Финансовые затраты по задаче 2	тыс. руб.			411 743,4	397 214,7	348 175,0	348 994,0	352 738,0	352 738,0	352 738,0	352 738,0			
20	Итого финансирование по программе				1 079 839,2	985 955,2	968 209,0	1 438 314,0	992 910,0	392 351,0	392 351,0	392 351,0			
21	<i>в т.ч. средства областного бюджета</i>				1 079 839,2	985 955,2	968 209,0	1 438 314,0	992 910,0	392 351,0	392 351,0	392 351,0			
22	<i>федеральный бюджет</i>														
23	<i>внебюджетные источники</i>														

**Мониторинг реализации государственной программы Тюменской области
«Основные направления развития гражданской обороны и защиты населения
и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» до 2020 года**

Государственный заказчик (координатор): Главное управление МЧС России по Тюменской области
по итогам полугодия в срок до 20 июля, по итогам года в срок до 15 марта года, следующего за отчетным годом

(сроки предоставления отчетов о достижении значений показателей Генеральным заказчиком государственной программы в департамент экономики области)

№ п/п	Наименование показателя	Назначение и характеристика показателя	Направленность показателя	Получение информации госзаказчиками			Алгоритм расчета	Периодичность мониторинга
				Источники получения	Вид информации (ведомственная/статистическая)	Сроки получения информации		
1	Снижение гибели людей в чрезвычайных ситуациях и на пожарах	Показатель отражает количество погибших людей в чрезвычайных ситуациях и на пожарах по годам	П	Источник получения информации: отчеты Главного управления МЧС России по Тюменской области (Отчет 5ЧС) карточки учета пожаров.	ведомственная	первый месяц года, следующего за отчетным	$Псг = \frac{Кпред - Котч}{Кбаз} \times 100$, где Котч- количество погибших людей в чрезвычайных ситуациях и на пожарах в отчетном году, чел; К пред- количество погибших людей в чрезвычайных ситуациях и на пожарах в предыдущем году, чел; Кбаз- количество погибших людей в чрезвычайных ситуациях и на пожарах в году, принятом за базу (2010 год), чел.	год
2	Снижение экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций	Показатель отражает экономический ущерб в чрезвычайных ситуациях	П	Источник получения информации: отчеты Главного управления МЧС России по Тюменской области (Отчет 5ЧС)	ведомственная	первый месяц года, следующего за отчетным	$Псзу = \frac{Упред - Уотч}{Убаз} \times 100$, где Уотч- экономический ущерб от чрезвычайных ситуаций в отчетном периоде, руб; У пред- экономический ущерб от чрезвычайных ситуаций в предыдущем периоде, руб; Убаз- экономический ущерб от чрезвычайных ситуаций в году, принятом за базу (2010 год), руб.	год
3	Рост спасенных материальных ценностей на пожарах	Показатель отражает сумму спасенных материальных ценностей на пожарах	П	Источник получения информации: карточки учета пожаров.	ведомственная	январь года, следующего за отчетным	$Пмц = \frac{МЦотч - МЦпред}{МЦбаз} \times 100$, где Пмц - процент увеличения спасенных материальных ценностей, % МЦотч - спасено мат. ценностей на пожарах в отчетном периоде, руб; МЦпр- спасено мат. ценностей в предыдущем периоде, руб МЦбаз- спасено мат. ценностей на пожарах в базовом году, (2010 год) руб.	год
4	Доля руководящего состава и должностных лиц, прошедших обучение по вопросам гражданской обороны, защите населения от чрезвычайных ситуаций и террористических актов в Объединенном учебно-методическом центре по ГО и ЧС	Показатель отражает количество руководящего состава и должностных лиц, прошедших обучение по вопросам гражданской обороны, защите населения от чрезвычайных ситуаций и террористических актов	П	Источник получения информации: отчеты Объединенного учебно-методического центра по ГО, и ЧС по состоянию на 01.01 года следующего за отчетным	ведомственная	первый месяц года, следующего за отчетным	$Д = \frac{Чоб}{Ч} \times 100$, где Д- доля руководящего состава и должностных лиц, прошедших обучение, % Чоб- численность обученного руководящего состава и должностных лиц (прошедших обучение), чел. Ч- численность руководящего состава и должностных лиц, Тюменской области, чел.	год
5	Время выхода на поисково-спасательные работы, аварийно-спасательные и другие неотложные работы	Показатель отражает время выхода на поисково-спасательные и другие неотложные работы	О	Источник получения информации: карточки ДТП, журнал оперативной информации	ведомственная	первый месяц квартала, следующего за отчетным кварталом	$V_{вых} = \frac{V_1 + V_2 + \dots + V_n}{n}$, где V _{вых.} - среднее время выхода на поисково-спасательные работы, мин. V _{1,2...n} - время выхода на i-тую поисково-спасательную работу за период, мин. n - количество поисково - спасательных работ за период, ед.	полугодие, год

№ п/п	Наименование показателя	Назначение и характеристика показателя	Направленность показателя	Получение информации госзаказчиками			Алгоритм расчета	Периодичность мониторинга
				Источники получения	Вид информации (ведомственная/статистическая)	Сроки получения информации		
6	Время ликвидации дорожно-транспортного происшествия и его последствий	Показатель отражает время ликвидации дорожно-транспортного происшествия и его последствий	О	Источник получения информации: карточки ДТП, журнал оперативной информации	ведомственная	первый месяц квартала, следующего за отчетным кварталом	$V_{\text{приб.}} = (V_1 + V_2 + \dots + V_n) / n$, где $V_{\text{приб.}}$ – среднее время прибытия на дорожно-транспорт. происшествие и ликвидацию его последствия, мин. $V_1, 2, \dots, n$ – время прибытия на i-тое дорожно-транспортное происшествие и ликвидацию его последствия за период, мин. n – количество дорожно-транспортных происшествий за период, ед.	полугодие, год
7	Гибель людей от пожаров	Показатель отражает количество погибших от пожаров в каждом году	О	Источник получения информации: карточки учета пожаров.	ведомственная	первый месяц квартала, следующего за отчетным кварталом	Абсолютный обобщающий показатель, отражающий суммарное число людей, погибших от пожаров за год. n_i – численность погибших от пожаров в i году (за отчетный период), чел.	полугодие, год
8	Травматизм людей на пожарах	Показатель отражает количество травмированных людей на пожарах в каждом году	О	Источник получения информации: карточки учета пожаров.	ведомственная	первый месяц квартала, следующего за отчетным кварталом	Абсолютный обобщающий показатель, отражающий суммарное число людей, травмированных на пожарах за год. n_i – численность травмированных на пожарах в i году (за отчетный период), чел.	полугодие, год
9	Время прибытия на пожар	Показатель отражает среднее время прибытия на пожар в году	О	Источник получения информации: карточки учета пожаров.	ведомственная	первый месяц квартала, следующего за отчетным кварталом	$V_{\text{приб.}} = (V_1 + V_2 + \dots + V_n) / n$, где $V_{\text{приб.}}$ – среднее время прибытия на пожар, мин. $V_1, 2, \dots, n$ – время прибытия на i-тый пожар за период, мин. n – количество пожаров за период, ед.	полугодие, год
10	Среднее время тушения пожара	Показатель отражает среднее время тушения пожаров в году	О	Источник получения информации: карточки учета пожаров.	ведомственная	первый месяц квартала, следующего за отчетным кварталом	$V_{\text{туш.}} = (V_1 + V_2 + \dots + V_n) / n$, где $V_{\text{туш.}}$ – среднее время тушения пожара, мин. $V_1, 2, \dots, n$ – время тушения i-того пожара за период, мин. n – количество пожаров за период, ед.	полугодие, год
11	Гибель людей на водоёмах в купальный сезон	Показатель отражает гибель людей на водоёмах в купальный сезон в году	О	Источник получения информации: журнал учёта погибших	ведомственная	первый месяц квартала, следующего за отчетным кварталом	Абсолютный обобщающий показатель, отражающий суммарное число людей, погибших в на водоёмах в купальный сезон, за год. Z_i – численность погибших на водоёмах в купальный сезон в i году (за отчетный период), чел.	полугодие, год
12	Количество оборудованных пляжей муниципальных образований	Показатель отражает количество оборудованных пляжей муниципальных образований в году	П	Источник получения информации: реестр пляжей расположенных на территории Тюменской области	ведомственная	первый месяц квартала, следующего за отчетным кварталом	Абсолютный обобщающий показатель, отражающий суммарное количество оборудованных пляжей, год. Считается накопленным итогом. Z_i – численность оборудованных пляжей.	полугодие, год
13	Количество спасательных постов в местах массового отдыха населения на водных объектах	Показатель отражает количество общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения на водных объектах в году	П	Источник получения информации: реестр необорудованных мест массового отдыха на водных объектах Тюменской области	ведомственная	первый месяц квартала, следующего за отчетным кварталом	Абсолютный обобщающий показатель, отражающий суммарное количество общественных спасательных постов, в год. Считается накопленным итогом. Z_i – численность общественных спасательных постов в i году (за отчетный период), чел.	полугодие, год

