

**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА,
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

13.07.2026_

№ 347-ОД

Об утверждении правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения и порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального значения на территории при осуществлении туризма

В соответствии с Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Законом Тульской области от 08.05.2008 № 997-ЗТО «О регулировании отдельных вопросов в сфере особо охраняемых природных территорий Тульской области», Положением о министерстве сельского хозяйства, природных ресурсов и экологии Тульской области, утвержденным постановлением Правительства Тульской области от 27.02.2025 № 105, п р и к а з ы в а ю :

1. Утвердить правила организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения (приложение № 1).

2. Утвердить порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального значения на территории при осуществлении туризма (приложение № 2).

3. Настоящий приказ вступает в силу со дня официального опубликования.

**Министр сельского
хозяйства, природных
ресурсов и экологии
Тульской области**



О.В. Вехина

Правила организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения

1. Правила организации и осуществления туризма в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения (далее — Правила) устанавливают порядок организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях (далее — ООПТ) регионального значения.

2. Организация туризма на ООПТ регионального значения осуществляется министерством сельского хозяйства, природных ресурсов и экологии Тульской области (далее — Министерство).

3. Под организацией туризма в настоящих Правилах понимается осуществляемый Министерством комплекс мероприятий, направленный на обеспечение оказания услуг в сфере туризма в границах ООПТ регионального значения на специально оборудованных для этого местах и маршрутах.

4. При организации и осуществлении туризма на ООПТ регионального значения учитываются основные критерии и особенности, установленные пунктом 2 статьи 5.2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

5. Понятия «турист», «экскурсанта», «экскурсовод (гид)», «гид-переводчик», «инструктор-проводник», используемые в настоящих Правилах, имеют значения, определенные Федеральным законом от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Понятие «рекреационная нагрузка», используемое в настоящих Правилах, означает фактическое количество человек, которое находится на ООПТ, либо в ее отдельной части в единицу времени.

6. Услуги в сфере организации туризма могут оказывать:

а) государственное учреждение Тульской области «Природа» (далее — Учреждение) — в отношении ООПТ регионального значения, управление которыми оно осуществляет;

б) Министерство — в отношении ООПТ регионального значения, находящихся в его ведении и не находящихся под управлением Учреждения;

в) физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие туроператорскую и иную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», а также юридические, физические лица и индивидуальные предприниматели, заключившие в соответствии с требованиями гражданского законодательства и законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд гражданско-правовой договор (контракт) с Учреждением, Министерством.

7. При организации и осуществлении туризма на ООПТ регионального значения Учреждение, Министерство, юридические лица, физические лица, оказывающие услуги в сфере организации туризма, а также туристы, экскурсанты обязаны соблюдать законодательство в области охраны окружающей среды, в области обращения с отходами, в сфере охраны здоровья, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности (в том числе при организации туристских стоянок), а также законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях и требования настоящих Правил.

8. В целях обеспечения безопасности туризма время, сроки, условия посещения, специально оборудованные для туризма места и маршруты определяются организаторами туризма с учетом погодных условий, ландшафта местности и иных факторов, а также равномерного распределения рекреационной нагрузки.

9. Транспортные средства и специальное оборудование для передвижения туристов, экскурсантов при осуществлении туризма должны использоваться таким образом, чтобы это не составляло угроз сохранению биологического и ландшафтного разнообразия, отдельных экологических систем.

10. Кино-, видео- и фотосъемки в процессе осуществления туризма должны проводиться методами, не вызывающими беспокойство объектов животного мира и не влияющими на естественный ход природных процессов, любые преднамеренные манипуляции с объектами животного и растительного мира для обеспечения лучших условий кино-, видео- и фотосъемок (подгон или вспугивание объектов животного мира, изъятие из грунта объектов растительного мира) запрещаются.

Кино-, видео- и фотосъемки не должны препятствовать деятельности сотрудников Учреждения, Министерства.

Кино-, видео- и фотосъемки с использованием дополнительного навесного оборудования, квадрокоптеров-дронов, софитов, световых экранов, другого оборудования и специального реквизита на особо охраняемых природных территориях регионального значения осуществляются по согласованию с Министерством, Учреждением.

11. Министерством определяются особенности посещения соответствующей ООПТ регионального значения в рамках настоящих Правил в соответствии с пунктом 5 статьи 5.2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Особенности посещения ООПТ регионального значения определяют совокупность требований к нахождению на ООПТ регионального значения, предъявляемых к туристам, экскурсантам, в соответствии с установленным для таких ООПТ режимом их особой охраны.

12. Учреждение, Министерство, юридические лица, физические лица, оказывающие услуги в сфере организации туризма на ООПТ регионального значения, должны довести до сведения туристов, экскурсантов особенности посещения ООПТ регионального значения.

13. Основными видами услуг в сфере организации туризма на ООПТ регионального значения являются:

- а) организация посещения музеев природы, визит-центров, смотровых площадок, вольерных комплексов, оборудованных мест отдыха посетителей;
- б) организация и проведение экскурсий;
- в) услуги по предоставлению экскурсантам аттестованных экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников;
- г) услуги по организации проживания туристов, экскурсантов в средствах размещения различных видов, в том числе в гостиницах, домах отдыха, палаточных лагерях, в кемпингах, на туристских базах, в горных приютах и других средствах размещения;
- д) услуги по осуществлению кино-, видео- и фотосъемки;
- е) услуги по благоустройству и уборке мест отдыха и размещения туристов, экскурсантов;
- ж) услуги по организации питания, в том числе по производству и реализации продуктов питания (в том числе местного производства), организации объектов общественного питания, приготовлению пищи;
- з) услуги по перевозке туристов, экскурсантов транспортом различных видов, оборудованным для перевозки людей;
- и) услуги по производству и реализации сувенирной продукции, в том числе изделий народных промыслов;
- к) информационные, образовательные и консультационные услуги, в том числе по экологическому просвещению;
- л) проведение событийных и массовых мероприятий, акций (ярмарок, фестивалей, конкурсов, выставок и прочих мероприятий);
- м) прокат туристского снаряжения, спортивного инвентаря.

14. В целях обеспечения безопасности туризма на ООПТ регионального значения в обязательном порядке проводится инструктаж с туристами, экскурсантами по требованиям и правилам поведения туристов, экскурсантов, предусмотренным особенностями посещения ООПТ регионального значения.

**Порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости
особо охраняемых природных территорий регионального значения на
территории при осуществлении туризма**

1. Настоящий порядок устанавливает расчет предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального значения в рамках организации на их территориях туризма.

2. В настоящем порядке используются следующие понятия:

автономный многодневный туристский маршрут - туристский маршрут, длящийся более одного дня, при котором туристы не используют места размещения (туристские базы, гостиницы, кемпинги) и пункты питания туристов;

базовая рекреационная емкость - максимальное количество человек, которые могут физически находиться на особо охраняемой природной территории или в отдельной части (на туристском объекте) в единицу времени;

лимитирующий фактор развития туризма - фактор, ограничивающий возможности развития туризма на особо охраняемой природной территории или в отдельной части (на туристском объекте) ввиду несовместимости туризма и обеспечения сохранности уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия в целях поддержания их в естественном состоянии, а также невозможности оказания посетителям услуг, соответствующих договору или обычно предъявляемым к ним требованиям, и снижения негативного воздействия на местную социокультурную среду;

линейный туристский объект (туристский маршрут) - путь следования туристов, расположенный на особо охраняемой природной территории, характеризующийся линейным характером воздействия на окружающую среду вдоль пути следования;

многодневный туристский маршрут - туристский маршрут, прохождение которого длится более одного дня, при котором туристы размещаются на ночевку в местах размещения;

однодневный туристский маршрут - туристский маршрут, прохождение которого совершается в течение дня, без использования мест размещения;

площадной туристский объект - туристский объект, занимающий определенный земельный участок или участок акватории, имеющий свои

границы, характеризующийся свободным перемещением на нем посетителей и площадным (обширным, по всей площади объекта или его части) характером воздействия его на окружающую среду (стоянки, смотровые площадки, музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов);

потенциальная рекреационная емкость - максимальное количество человек, которые могут находиться на особо охраняемой природной территории, в ее отдельной части или на туристском объекте в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, с учетом факторов экологического, социального, социокультурного и социально-экономического характера;

предельно допустимая рекреационная емкость - максимальное количество посетителей, которые могут посетить в качестве туриста особо охраняемую природную территорию либо ее отдельные части в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем;

туристские объекты - части особо охраняемой природной территории, включающие природные комплексы и объекты, историко-культурные объекты, инфраструктурные объекты (музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов), привлекающие туристов и используемые для осуществления туризма.

3. Предельно допустимая рекреационная емкость определяется для особо охраняемой природной территории либо ее отдельных частей (туристских объектов).

4. Предельно допустимая рекреационная емкость устанавливается Министерством в отношении находящихся в его ведении ООПТ регионального значения.

5. Расчет предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемой природной территории, ее отдельной части осуществляется при выявлении изменения состояния туристских объектов, но не реже одного раза в 5 лет.

6. Предельно допустимая рекреационная емкость рассчитывается для особо охраняемой природной территории в целом, а также для ее отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

7. Предельно допустимая рекреационная емкость особо охраняемой природной территории ($RCC_{ООПТ}$) рассчитывается по формуле:

$$RCC_{ООПТ} = \sum_1^m RCC_{qm},$$

где:

RCC_{qm} - предельно допустимая рекреационная емкость туристского объекта m , человек в единицу времени;

m - порядковый номер туристского объекта в границах особо охраняемой природной территории (1, 2, ... m).

8. Предельно допустимая рекреационная емкость туристского объекта (RCC_q) рассчитывается по формуле:

$$RCC_q = PCC_q \times MC,$$

где:

PCC_q - потенциальная рекреационная емкость туристского объекта, человек в единицу времени;

MC - коэффициент управленческой емкости, долей от единицы.

9. Потенциальная рекреационная емкость рассчитывается для особо охраняемой природной территории в целом, а также для ее отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

10. Потенциальная рекреационная емкость туристского объекта (PCC_q) рассчитывается по формуле:

$$PCC_q = BCC_q \times \prod_1^n Cf_n,$$

где:

BCC_q - базовая рекреационная емкость туристского объекта, выраженная в целочисленном значении, человек в единицу времени;

Cf_n - поправочные коэффициенты, которые учитывают определенные для туристских объектов лимитирующие факторы развития туризма (экологического, социального и социокультурного характера) и установленные режимы использования туристских объектов;

n - количество поправочных коэффициентов.

11. Базовая рекреационная емкость туристских объектов (BCC_q) для площадных и линейных туристских объектов (туристских маршрутов) рассчитывается по приведенным формулам и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

12. Базовая рекреационная емкость для площадных туристских объектов (BCC_{qs}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qs} = \frac{A}{A_u} \times R_f \times t,$$

где:

A - площадь туристского объекта, на которой осуществляется туризм, кв. метров;

A_u - площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя при осуществлении туризма (кв. метров), определяемая в соответствии с порядком, указанным в пункте 18 настоящего порядка;

R_f - коэффициент возвращения, отражающий возможное количество посещений туристского объекта одним и тем же туристом в день;

t - количество дней в рассматриваемую единицу времени (месяц, сезон, год и др.), единиц.

13. Коэффициент возвращения (R_f) рассчитывается по формуле:

$$R_f = \frac{T}{T_d},$$

где:

T - количество часов в сутки, когда туристский объект доступен для посещения, часов;

T_d - среднее время пребывания посетителя на туристском объекте, часов.

14. Базовая рекреационная емкость для однодневных туристских маршрутов и многодневных туристских маршрутов с небольшой протяженностью или несколькими входами без ограничения времени посещения туристского маршрута (BCC_{qp1}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp1} = \sum_1^p \left(\frac{DT_p}{DG_p} \times \frac{T_s}{T_{d_p}} \right) \times GS \times \frac{t}{t_p},$$

где:

DT_p - длина однодневного туристского маршрута или однодневного участка p многодневного туристского маршрута в дневной переход, км;

DG_p - оптимальное расстояние между группами на участке p туристского маршрута, км;

T_s - длина светового дня или количество времени, когда туристский маршрут доступен для посетителей, часов;

Td_p - среднее время прохождения участка туристского маршрута p с учетом остановок, часов;

GS - среднее количество человек в группе (включая сопровождающих), человек;

p - порядковый номер однодневного участка туристского маршрута (1, 2, ... p);

t_p - количество дней пребывания посетителей на туристском маршруте, единиц.

15. Базовая рекреационная емкость для однодневных и многодневных туристских маршрутов, время доступности которых строго фиксировано (BCC_{qp_2}) (например, в случае закрытия для посетителей входа и выхода с туристского маршрута или в целом с участка особо охраняемой природной территории в четко установленные часы), рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp_2} = \sum_1^p (g_p \times GS) \times \frac{t}{t_p},$$

где:

g_p - максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку p туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единиц.

16. Максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня (g_p), выражается целочисленным значением (единиц) и определяется по формуле:

$$g_p = 1 + \left\lceil \frac{v_p (T_s - Td_p)}{DG_p} \right\rceil,$$

где:

v_p - средняя скорость передвижения по однодневному участку p туристского маршрута с учетом остановок, км в час.

Количество групп выражается целочисленным значением, полученным после округления вычислений до ближайшего целого в меньшую сторону.

17. Базовая рекреационная емкость для автономных многодневных туристских маршрутов (BCC_{qp3}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp3} = g_{p \min} \times GS \times t,$$

где:

$g_{p \min}$ - минимальное из рассчитанных для однодневных участков туристского маршрута значений максимального количества групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку p туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единиц.

18. Коэффициенты управленческой емкости, поправочные коэффициенты экологического, социального, социально-экономического и социокультурного характера и расчет их величин, а также площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя, определяются в рамках настоящего порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости Министерством в отношении находящихся в его ведении особо охраняемых природных территорий регионального значения.

19. Определение коэффициентов управленческой емкости и поправочных коэффициентов основывается на учете следующих лимитирующих факторов развития туризма и управленческих параметров развития туризма:

1. экологические факторы, включая:

пожароопасность;

риск затопления, подтопления;

развитие эрозионных процессов;

погодные условия;

воздействие на объекты животного и растительного мира;

изменение состояния почвенного и растительного покрова;

изменение состояния, снижение эстетических свойств ландшафтов;

изменение состояния водных объектов;

2. факторы социального характера, включая:

соответствие ожиданий полученному опыту и общая удовлетворенность путешествием;

качество услуг и инфраструктуры;

отношение к управленческим действиям;

плотность социальных контактов;

3. факторы социокультурного характера, включая:

влияние туризма на местную социокультурную среду;

показатели гостеприимства и толерантности местного населения в отношении туристов;

4. факторы социально-экономического характера, включая:

влияние туризма на особо охраняемой природной территории на социально-экономическую обстановку в регионе;

управленческие параметры, включая достаточность человеческих ресурсов, достаточность и качество объектов инфраструктуры.
