



ПРАВИТЕЛЬСТВО ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 01.07.2022 № 425

О внесении изменений и дополнений в постановление правительства Тульской области от 17.12.2013 № 756

В соответствии со статьей 46 Устава (Основного Закона) Тульской области Правительство Тульской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в постановление правительства Тульской области от 17.12.2013 № 756 «Об утверждении государственной программы Тульской области «Развитие лесного хозяйства Тульской области» следующие изменения и дополнения:

1) в преамбуле постановления текст «статьи 48» заменить текстом «статьи 46»;

2) в пункте 1 постановления текст «(приложение)» заменить текстом «(приложение № 1)»;

3) дополнить постановление пунктом 2 следующего содержания:

«2. Утвердить состав управляющего совета государственной программы Тульской области «Развитие лесного хозяйства Тульской области» по должностям (приложение № 2).», соответственно изменив нумерацию пунктов;

4) приложение к постановлению изложить в новой редакции (приложение № 1);

5) дополнить постановление приложением № 2 (приложение № 2).

2. Постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

Заместитель Губернатора
Тульской области



С.Н. Егоров

Приложение № 1
к постановлению Правительства
Тульской области

от 01.07.2022 № 425

Приложение № 1
к постановлению правительства
Тульской области

от 17.12.2013 № 756

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ
«Развитие лесного хозяйства Тульской области»

Стратегические приоритеты
в сфере реализации государственной программы

1. Оценка текущего состояния лесного хозяйства Тульской области

Лесное хозяйство является видом экономической деятельности, в рамках которого осуществляется система мероприятий, направленных на воспроизводство лесов, охрану лесов от пожаров, защиту лесов от вредных организмов и иных негативных факторов, регулирование использования лесов и учет лесных ресурсов в целях удовлетворения потребностей экономики в древесине и другой лесной продукции при сохранении экологических и социальных функций леса.

В 2021 году достигнуты следующие результаты:

обеспечено создание системы эффективной охраны лесов от пожаров, не допущено возникновение лесных пожаров и исключены потери лесного хозяйства и причиненный ущерб вследствие лесных пожаров;

обеспечено создание системы эффективной защиты лесов от вредных организмов и других негативных факторов. Доля площади лесов, выбывших из состава занятых лесными насаждениями земель лесного фонда в связи с воздействием пожаров, вредных организмов и других негативных факторов, составила 0,010 процента, при допустимом уровне не более 0,102 процента. Доля погибших и поврежденных лесных насаждений с учетом проведенных мероприятий по защите леса в общей площади земель лесного фонда, занятых лесными насаждениями, составила 0,412 процента, при допустимом не более 4,566 процента.

Обеспечен баланс выбытия и воспроизводства лесов. Лесистость территории Тульской области сохранена на уровне 14,3 процента. В рамках регионального проекта «Сохранение лесов», входящего в федеральный проект «Сохранение лесов» национального проекта «Экология», обеспечено увеличение отношения площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений до уровня 285,3 процента, при установленном не менее 95,7 процента.

В целях создания механизма рационального многоцелевого и неистощительного использования лесов и контроля за лесопользованием обеспечены условия для эффективного использования лесов и соблюдения требований законодательства в сфере лесных отношений.

Так, увеличена доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда до уровня 82,7 процента, увеличено отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины до 28,4 процента, сохранена доля площади лесов, на которых проведена таксация лесов и в отношении которых осуществлено проектирование мероприятий по охране, защите и воспроизводству в течение последних 10 лет, в площади лесов с интенсивным использованием лесов и ведением лесного хозяйства, на уровне 100,0 процентов.

В рамках обеспечения эффективного управления лесами, в том числе повышения эффективности бюджетных расходов в сфере лесного хозяйства Тульской области, исполнения государственных функций и государственных услуг в сфере лесных отношений и повышения качества кадрового обеспечения органов исполнительной власти Тульской области и государственных учреждений Тульской области, осуществляющих переданные полномочия в области лесных отношений, увеличен объем платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда до уровня 233,3 рубля, обеспечено сохранение средней численности должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) и лесную охрану, на 50 тыс. гектаров земель лесного фонда, на уровне 22,48 человека.

Также доля выписок, предоставленных гражданам и юридическим лицам, обратившимся в орган государственной власти Тульской области в области лесных отношений за получением государственной услуги по предоставлению выписки из государственного лесного реестра, в общем количестве принятых заявок на предоставление данной услуги, обеспечена на уровне 100,0 процентов, при установленном не менее 90,0 процентов, и

обеспечена доля специалистов лесного хозяйства, прошедших повышение квалификации, в общей численности работников лесного хозяйства до уровня 7,9 процента, при установленном не менее 3,7 процента.

В настоящее время при ведении лесного хозяйства в Тульской области отмечаются негативные факторы, препятствующие повышению эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, улучшению их продуктивности и качества, сохранению экологических функций лесных насаждений и биологического разнообразия, от решения которых зависит сохранение глобальной экологической значимости леса.

Лес, как возобновляемый природный ресурс, требует не только разумного потребления, но и обеспечения научно обоснованной, долгосрочной системы охраны, защиты, воспроизводства и неистощительного использования.

Так, уровень ежегодного допустимого объема изъятия древесины в спелых и перестойных насаждениях при уходе за лесами, при рубке поврежденных и погибших лесных насаждений за последние годы вследствие низкого уровня сбыта дровяной и низкокачественной древесины не превышает 28,4%, в связи с чем увеличивается запас спелой и перестойной древесины, и, как следствие, увеличивается площадь лесного фонда, подверженная риску ухудшения санитарного и лесопатологического состояния лесов, уничтожения пожарами, поражения вредителями и болезнями. Необходимо увеличение объемов заготовки древесины.

Высокая плотность населения (56 человек на 1 кв. км), что в семь раз выше среднего значения по России, создает высокую антропогенную нагрузку на леса.

Метеорологические факторы, природная пожарная опасность лесов, социально-экономические условия могут создавать предпосылки к возникновению лесных пожаров в течение всего пожароопасного сезона, продолжительность которого в среднем 7 месяцев.

Наиболее значимым фактором, негативно влияющим на достижение показателей государственной программы Тульской области «Развитие лесного хозяйства» (далее - Программа), является наличие недобросовестных лесопользователей. Неисполнение договорных обязательств и, как следствие, расторжение договоров аренды влекут за собой уменьшение площади лесных участков, переданных в пользование, а также низкий уровень доходности лесного хозяйства и рационального использования лесов, в том числе по заготовке древесины.

2. Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации государственной программы

Приоритеты региональной политики в сфере лесного хозяйства определены:

Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

Основами государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1724-р;

Стратегией развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2021 г. № 312-р;

Стратегией социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2021 г. № 3052-р;

указом Губернатора Тульской области от 11 июля 2016 года № 102 «Об утверждении Основных направлений деятельности правительства Тульской области на период до 2026 года»;

Планом действий правительства Тульской области по реализации Основных направлений деятельности правительства Тульской области на период до 2026 года, утвержденным распоряжением правительства Тульской области от 14.10.2016 № 867-р;

ежегодными посланиями Губернатора Тульской области Тульской областной Думе.

Основными приоритетными направлениями, определенными указанными правовыми актами, являются достижения устойчивого лесопользования, эффективного использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечивающих социальную и экологическую безопасность.

Указом Губернатора Тульской области от 11 июля 2016 года № 102 «Об утверждении Основных направлений деятельности правительства Тульской области на период до 2026 года» определены следующие цели, целевые показатели и задачи в сфере лесного хозяйства:

недопущение возникновения лесных пожаров;

увеличение доли лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров, до 82,2 процента к 2026 году, 83,0 процента к 2030 году;

проведение ежегодных мероприятий по лесовосстановлению на площади 30 гектаров;

сохранение отношения площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений на уровне 100 процентов к 2026 году.

Целью Программы является повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов при их сохранении.

Достижение цели и целевых показателей государственной программы будет осуществляться посредством реализации следующих структурных элементов государственной программы:

региональный проект «Сохранение лесов»;

региональный проект «Повышение сохранности экосистем»;

комплекс процессных мероприятий «Защита лесов от болезней, вредителей леса и других негативных факторов»;

комплекс процессных мероприятий «Воспроизводство лесов»;

комплекс процессных мероприятий «Обеспечение использования лесов»;

комплекс процессных мероприятий «Организация деятельности по обеспечению полномочий субъекта и переданных Российской Федерации полномочий в области лесных отношений»;

комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности государственных органов».

3. Задачи государственного управления, способы их эффективного решения в сфере лесного хозяйства Тульской области

Основными задачами государственного управления в сфере лесного хозяйства являются:

создание системы эффективной охраны лесов от пожаров;

создание системы эффективной защиты лесов от вредных организмов и других негативных факторов;

обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов;

создание механизма рационального многоцелевого и неистощительного использования лесов и эффективного контроля за лесопользованием;

обеспечение эффективного управления лесами.

Способами эффективного решения указанных задач в рамках реализации государственной политики в сфере лесного хозяйства являются:

повышение эффективности охраны лесов от пожаров и защиты лесов от вредителей, болезней и других неблагоприятных факторов;

сохранение экологического потенциала лесов, в том числе на основе их воспроизводства на участках, вырубленных и погибших лесных;

интенсификация рационального и эффективного использования лесов;

обеспечение соблюдения требований законодательства лицами, использующими леса, за многоцелевое, рациональное, непрерывное и неистощительное использование лесов;

повышение доходности бюджетной системы Российской Федерации от использования лесов;

повышение эффективности исполнения государственных функций и государственных услуг в сфере лесных отношений;

повышение качества кадрового обеспечения органов исполнительной власти Тульской области и государственных учреждений Тульской области, осуществляющих переданные полномочия в области лесных отношений.

Финансирование мероприятий, реализуемых в рамках Программы, осуществляется за счет средств бюджета Тульской области и средств федерального бюджета. Размеры средств подлежат ежегодному уточнению исходя из необходимости достижения целей Программы.

Приложение № 2
к постановлению Правительства
Тульской области

от 01.07.2022 № 425

Приложение № 2
к постановлению правительства
Тульской области

от 17.12.2013 № 756

СОСТАВ
управляющего совета государственной программы
Тульской области «Развитие лесного хозяйства Тульской области»
по должностям

Заместитель Губернатора Тульской области, обеспечивающий реализацию государственной политики в сфере природопользования и охраны окружающей среды, председатель управляющего совета.

Члены управляющего совета:

министр природных ресурсов и экологии Тульской области;
заместитель министра экономического развития Тульской области;
заместитель министра – директор департамента бюджетной политики
министерства финансов Тульской области;
заместитель министра – директор департамента лесного хозяйства
министерства природных ресурсов и экологии Тульской области.
