



# ПРАВИТЕЛЬСТВО ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 06.06.2022

№ 377

### **О внесении изменений и дополнений в постановление правительства Тульской области от 26.01.2018 № 35**

В соответствии со статьей 48 Устава (Основного Закона) Тульской области правительство Тульской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в постановление правительства Тульской области от 26.01.2018 № 35 «Об утверждении государственной программы Тульской области «Повышение общественной безопасности населения в Тульской области» следующие изменения и дополнения:

1) в пункте 1 постановления текст «(приложение)» заменить текстом «(приложение № 1)»;

2) дополнить постановление пунктом 2 следующего содержания:

«2. Утвердить состав управляющего совета государственной программы Тульской области «Повышение общественной безопасности населения в Тульской области» по должностям (приложение № 2).», соответственно изменив нумерацию пункта;

3) приложение к постановлению изложить в новой редакции (приложение № 1);

4) дополнить постановление приложением № 2 (приложение № 2).

2. Постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

**Первый заместитель Губернатора  
Тульской области – председатель  
правительства Тульской области**



**В.В. Шерин**

Приложение № 1  
к постановлению правительства  
Тульской области

от 06.06.2022

№ 377

Приложение № 1  
к постановлению правительства  
Тульской области

от 26.01.2018

№ 35

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ  
«Повышение общественной безопасности населения  
в Тульской области»**

**Стратегические приоритеты в сфере реализации  
государственной программы**

**1. Оценка текущего состояния сферы общественной безопасности населения  
в Тульской области**

По итогам 2021 года на территории Тульской области аналогично периоду 2020 года не допущено ни одного факта терроризма, достигнуто снижение количества зарегистрированных:

убийств на 4,7%;

фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью на 24,4%;

разбойных нападений на 16,3%;

преступлений, совершенных в общественных местах, на 0,1%;

преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, на 4,8%;

преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими преступления, на 1,9%;

преступлений, совершенных с участием несовершеннолетних, на 5,9%.

Следует также отметить снижение количества преступлений, совершенных лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения на 21,3% и на 10,0% лицами, находящимся в состоянии наркотического опьянения.

На автодорогах Тульской области по итогам отчетного периода текущего года зарегистрировано 1 734 дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП), что на 5,3% меньше аналогичного периода 2020 года.

Вместе с тем, в условиях интенсивного развития сферы информационно-телекоммуникационных технологий фиксируется стремительный рост количества преступлений, совершенных с их использованием.

По итогам 2021 года в Тульской области на 54,6% увеличилось количество мошеннических действий.

В целях противодействия различным мошенническим действиям на ресурсе государственных средств массовой информации региона, а также на сайтах информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» регулярно публикуются статьи, посвященные рассмотрению вопросов, связанных с профилактикой мошенничества. Приводятся конкретные примеры профилактического воздействия на данный вид преступной деятельности.

Главным ресурсом для информирования граждан о противодействии мошенническим проявлениям являются государственные региональные печатные средства массовой информации (далее – СМИ), которые ведут данную работу: газета «Тульские известия», а также районные и городские газеты. На сайтах изданий, а также на страницах печатных изданий размещаются материалы по тематике противодействия данному виду преступлений. Таким образом, потенциальная аудитория расширяется за счет пользователей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Оперативная обстановка на территории Тульской области в сфере противодействия терроризму в 2021 году носила динамичный, но контролируемый характер и была обусловлена некоторыми устойчивыми угрожающими факторами.

В различные виды розыска объявлены 9 человек, ранее пребывавшие на территории региона и убитые за рубеж для участия в деятельности международных террористических организаций.

За 2021 год зафиксировано 19 анонимных сообщений с угрозами террористического характера. Возбуждено 7 уголовных дел.

В ходе мониторинга сети «Интернет» правоохранными органами выявлено 79 экстремистских материалов. Инициировано блокирование Роскомнадзором по Тульской области 59 ссылок на Интернет-ресурсы, где размещались запрещённые материалы.

Сотрудниками правоохранительных органов Тульской области пресечено 14 преступлений экстремистской направленности, выявлено 47 административных правонарушений.

Актуальной для Тульской области является легализация незаконных мигрантов, что обусловлено близостью к столичному региону, развитой сетью автомобильного и железнодорожного сообщения.

В текущем году на миграционный учет поставлено 65 210 иностранных граждан.

Наибольший приток иностранных граждан отмечается из Узбекистана (46,9% от общего числа мигрантов), Таджикистана (18,7%), Армении (9,8%), Украины (5,0%), Молдовы (4,0%), из государств с визовым порядком въезда лидирует Вьетнам (1,4%).

Оценка текущего состояния в сфере противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту свидетельствует о существенном вкладе проводимых мероприятий в рамках государственной программы Тульской области «Повышение общественной безопасности населения в Тульской области» (далее – Программа) в профилактику наркомании и формированию у населения Тульской области стойкого отрицательного отношения к потреблению наркотиков. Благодаря скоординированным действиям органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и правоохранительных органов региона по вопросам противодействия незаконному обороту наркотиков и распространения наркомании за 2021 год удалось достичь следующих результатов:

количество зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в отчетном периоде сократилось на 12%;

количество выявленных административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств увеличилось на 21%;

из незаконного оборота изъято 270 кг 402 г. наркотических, психотропных, сильнодействующих веществ.

Основными наркотическими средствами, находящимися в незаконном обороте на территории Тульской области, по-прежнему являются синтетические наркотики, марихуана (каннабис), а также наркотические средства и психотропные вещества амфетаминовой группы местного производства.

Однако введение ограничительных мер, связанных с развитием эпидемиологической обстановки, в частности закрытие государственной границы, несколько сократило количество наркотиков, поступающих на территорию Российской Федерации, в том числе и в Тульскую область, путем контрабандных поставок из-за границы. Так, если за 2020 год сотрудниками правоохранительных органов региона было выявлено 15 фактов контрабанды наркотических средств и сильнодействующих веществ, то за 2021 год – 2 подобных факта.

Вместе с тем, в связи с вышеперечисленными факторами участились факты производства наркотиков непосредственно на территории Тульской области.

Так, если за 2020 год были выявлены и ликвидированы 2 нарколаборатории, в которых производились наркотические средства, то в 2021 году выявлено 8 подобных подпольных лабораторий.

Основным способом реализации наркотиков продолжает оставаться их распространение бесконтактным способом через интернет-магазины с использованием интернет-рекламы, электронных платежей.

Согласно данным государственного учреждения здравоохранения «Тульский областной наркологический диспансер № 1» по состоянию на 31.12.2021 показатели наркотизации населения региона составили 2 602 человека, что на 6,6% выше показателя 2020 года. Количество лиц, состоящих на диспансерном наблюдении с диагнозом «наркомания», – 1 730 человек (2018 г. – 1 659 человек, 2019 г. – 1 572 человека, 2020 г. – 1613 человек), из них женщин – 286 человек (2018 г. – 270 человек, 2019 г. – 256 человек, 2020 г. – 262 человека), несовершеннолетних – нет (2018 г. – 1 человек, 2019 г. – 0, 2020 г. – 1 человек).

Количество лиц, состоящих на диспансерном наблюдении с диагнозом «потребление наркотиков с вредными последствиями», – 872 человека (2018 г. – 818 человек, 2019 г. – 789 человек, 2020 г. – 827 человек), из них несовершеннолетних – 25 человек (2018 г. – 22 человека, 2019 г. – 27 человек, 2020 г. – 20 человек).

Количество лиц, впервые поставленных на наблюдение с диагнозом «наркомания» в 2021 г., составило 348 человек (2018 г. – 311 человек, 2019 г. – 307 человек, 2020 г. – 305 человек).

При этом как наркозависимые лица на диспансерное наблюдение впервые в жизни поставлены 189 человек (2018 г. – 134 человека, 2019 г. – 125 человек, 2020 г. – 156 человек), несовершеннолетних – нет (2018 г. – 1 человек, 2019 г. – 0, 2020 г. – 1 человек), как потребители наркотиков с вредными последствиями на диспансерное наблюдение впервые поставлены 159 человек (2018 г. – 177 человек, 2019 г. – 182 человека, 2020 г. – 149 человек), из них несовершеннолетних – 21 человек (2018 г. – 17 человек, 2019 г. – 18 человек, 2020 г. – 19 человек).

Безопасность дорожного движения является одной из важных социально-экономических и демографических задач Тульской области. Аварийность на автомобильном транспорте наносит огромный материальный и моральный ущерб как обществу в целом, так и отдельным гражданам. Дорожно-транспортный травматизм приводит к исключению из сферы производства людей трудоспособного возраста. Гибнут или становятся инвалидами дети.

Ежегодно в Тульской области в результате ДТП погибают или получают ранения свыше 2,5 тыс. человек. На дорогах региона с 2010 по

2019 годы демографический ущерб от дорожно-транспортных происшествий составил 3516 человек.

Результаты реализации мероприятий в области обеспечения безопасности дорожного движения свидетельствуют, что на территории Тульской области удалось значительно улучшить ситуацию с дорожно-транспортной аварийностью.

В ходе реализации комплексных мероприятий основной акцент был сделан на таких важных направлениях, как предупреждение опасного поведения участников дорожного движения, профилактика детского дорожно-транспортного травматизма, развитие системы оказания помощи пострадавшим в ДТП, совершенствование условий движения транспортных средств и повышение безопасности пешеходов.

Итогом реализации мероприятий стало сокращение на 30,5% числа погибших в ДТП. В количественном выражении этот показатель снизился с 400 человек в 2010 году до 278 человек в 2019 году. Также отмечается сокращение по таким важным индикаторам, как транспортный риск на 48,6% и социальный риск на 25,9%.

По итогам 2021 года состояние дорожно-транспортной аварийности в Тульской области характеризуется следующими параметрами:

около 59% ДТП происходит на территории городов и населенных пунктов, в них погибают 37% и получают ранения более 55% от общего числа пострадавших;

основными видами ДТП продолжают оставаться происшествия с высокой тяжестью последствий, столкновения транспортных средств (43,2% всех ДТП и 41,7% процентов погибших), а также наезд на пешехода (21,9% всех ДТП и 30,2% погибших);

практически три четверти (74%) погибших в ДТП в 2021 году составили лица в возрасте 20–60 лет, из которых более половины являлись лицами наиболее трудоспособного возраста (20–40 лет);

в общей структуре аварийности наибольшее количество ДТП происходит по причине нарушения Правил дорожного движения водителями транспортных средств, в таких ДТП погибает и получает ранения подавляющее большинство пострадавших (90% от общего числа погибших и 81% от общего числа раненых);

в 2021 году почти в каждом третьем дорожно-транспортном происшествии (33%), в которых погибли 74 (38,5%) участника дорожного движения и получили ранения 730 (32,5%) участников дорожного движения, были зафиксированы недостатки эксплуатационного состояния улично-дорожной сети.

В каждом восьмом ДТП установлен факт управления транспортом водителями с признаками опьянения.

## 2. Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации государственной программы

Приоритеты государственной политики в сфере общественной безопасности населения в Тульской области определены:

Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

указом Губернатора Тульской области от 11 июля 2016 года № 102 «Об утверждении Основных направлений деятельности правительства Тульской области на период до 2026 года»;

Планом действий правительства Тульской области по реализации Основных направлений деятельности правительства Тульской области на период до 2026 года, утвержденным распоряжением правительства Тульской области от 14.10.2016 № 867-р.

Сохранение населения, здоровье и благополучие людей, а также комфортная и безопасная среда для жизни являются приоритетными направлениями социально-экономического развития Тульской области в среднесрочной перспективе со стратегическим горизонтом до 2030 года, которые согласуются с национальными целями развития Российской Федерации на период до 2030 года.

Формирование эффективной системы профилактики правонарушений и терроризма в Тульской области, являющееся одной из целей Программы будет способствовать достижению поставленных задач. Реализация данных мероприятий позволит устранить (локализовать) выявленные ранее террористические угрозы (угрозообразующие факторы) и оказать положительное влияние на обстановку в Тульской области.

В целях реализации государственной политики Российской Федерации в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту, направленной на охрану здоровья граждан, обеспечение государственной и общественной безопасности утверждена Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года (Указ Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 года № 733).

В целях реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года принято распоряжение Губернатора Тульской области от 22 декабря 2020 года

№ 753-рг «Об утверждении Перечня приоритетных направлений (плана мероприятий) реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года в Тульской области».

Стратегическими целями антинаркотической политики, реализуемой в Тульской области, являются:

сокращение незаконного оборота и доступности наркотиков для их незаконного потребления;

снижение тяжести последствий незаконного потребления наркотиков;

формирование в обществе осознанного негативного отношения к незаконному потреблению наркотиков и участию в их незаконном обороте.

Одним из главных направлений демографической политики в соответствии с Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351, является снижение смертности населения, прежде всего высокой смертности мужчин в трудоспособном возрасте от внешних причин, в том числе в результате дорожно-транспортных происшествий.

Одним из инструментов, способствующих снижению количества пострадавших и погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, является выполнение мероприятий Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018-2024 годы, утвержденной распоряжением правительства Российской Федерации от 8 января 2018 г. № 1-р и национальным проектом «Безопасные качественные дороги», утвержденным президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 15).

Указом Губернатора Тульской области от 11 июля 2016 года № 102 «Об утверждении Основных направлений деятельности правительства Тульской области на период до 2026 года» определены следующие цели, целевые показатели:

снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий в 3,5 раза к 2026 году по сравнению с 2017 годом;

внедрение автоматизированных и роботизированных технологий организации дорожного движения и контроля за соблюдением правил дорожного движения.

Целями Программы являются:

1. Формирование эффективной системы профилактики правонарушений и терроризма в Тульской области.



2. Снижение потребления наркотиков и их незаконного оборота в Тульской области.

3. Снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий в 3,5 раза по сравнению с 2017 годом.

Достижение целей и целевых показателей Программы будет осуществляться в рамках реализации следующих структурных элементов Программы:

региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»;

региональный проект «Безопасность дорожного движения»;

комплекс процессных мероприятий «Профилактика правонарушений и терроризма»;

комплекс процессных мероприятий «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту»;

комплекс процессных мероприятий «Повышение безопасности дорожного движения в Тульской области».

### 3. Задачи государственного управления, способы их эффективного решения в сфере общественной безопасности населения в Тульской области

1. Задачами государственного управления в сфере профилактики правонарушений и терроризма в Тульской области являются:

снижение количества преступлений, совершенных лицами в состоянии алкогольного опьянения;

увеличение количества проведенных в Тульской области мероприятий по профилактике совершения лицами без постоянного источника доходов преступлений и административных правонарушений;

снижение доли лиц, состоявших под административным надзором органов внутренних дел, совершивших преступления, в общем количестве поднадзорных лиц;

снижение количества тяжких и особо тяжких преступлений против жизни и здоровья личности;

увеличение количества проведенных в Тульской области мероприятий по профилактике преступлений, совершенных на улицах и в других общественных местах.

Достижение эффективного решения задач государственного управления в данной сфере осуществляется путем:

проведения мониторинга действующих в муниципальных образованиях Тульской области программ профилактики преступлений и иных правонарушений для повышения результативности их работы;

проведения мероприятий по пресечению незаконной реализации алкогольной и спиртосодержащей продукции (в том числе парфюмерно-косметической, фармацевтической, денатурированной продукции, алкогольной продукции, реализуемой через «Интернет»);

выявления и постановки на учет семей, находящихся в социально опасном положении;

проведения целевых мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений, совершаемых лицами, состоящими на профилактических учетах и в отношении которых установлен административный надзор;

предоставления субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, связанных с посягательством на общественный порядок и общественную безопасность;

проведения комплекса мероприятий по повышению безопасности объектов социального назначения;

обеспечения безопасности при проведении культурно-массовых, общественно-политических и религиозных мероприятий на территории г. Тулы и Тульской области;

организации и проведения комплексных мероприятий: «Быт», «Участок», «Надзор», «Притон», «Условник» в целях предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений в жилом секторе;

организации и проведения семинаров, лекций по профилактике пьянства, алкоголизма и наркомании для обучающихся в общеобразовательных организациях.

2. Задачами государственного управления в сфере снижения потребления наркотиков и их незаконного оборота в Тульской области являются:

уменьшение доли подростков и молодежи в возрасте до 18 лет, больных наркоманией и токсикоманией, прошедших лечение и реабилитацию в условиях наркологического стационара, в общем количестве детей и подростков, госпитализированных с различными видами наркологических расстройств;

увеличение доли подростков и молодежи в возрасте 11–18 лет, вовлеченных в мероприятия по профилактике наркомании;

увеличение числа больных наркоманией, находящихся в ремиссии от 1 года до 2 лет;

увеличение числа больных наркоманией, находящихся в ремиссии свыше 2 лет.

Достижение эффективного решения задач государственного управления в данной сфере осуществляется путем:

проведения мониторинга по изучению реального и потенциального наркотизма в молодежной среде;

подготовки и издания санитарно-просветительной литературы (памятки, буклеты) по здоровому образу жизни и профилактике разного рода зависимостей;

проведения антинаркотических акций, в том числе с награждением ценными призами победителей конкурсов, разработки и издания малых пропагандистских форм по профилактике разного рода зависимостей и пропаганде здорового образа жизни;

изготовления видеороликов социальной рекламы;

реализации цикла мероприятий «Знать, чтобы не оступиться» для студентов профессиональных образовательных организаций Тульской области;

проведения комплексных оперативно-профилактических операций в целях выявления и перекрытия каналов незаконного поступления наркотических средств и психотропных веществ в Тульскую область;

проведения комплексных оперативно-профилактических операций в целях выявления и уничтожения незаконных посевов и дикорастущих наркотикосодержащих растений;

разработки нормативных актов, а также внесение изменений в действующие нормативные акты Тульской области в сфере профилактики наркомании, комплексной реабилитации и ресоциализации наркозависимых лиц.

3. Задачами государственного управления в сфере снижения смертности в результате дорожно-транспортных происшествий в Тульской области являются:

уменьшение числа лиц, погибших в ДТП;

увеличение количества оборудованных и переоснащенных подразделений Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения специальным оборудованием;

увеличение количества мероприятий, проводимых в Тульской области, посвященных теме безопасности дорожного движения;

внедрение интеллектуальной транспортной системы, предусматривающей автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек.

увеличение количества стационарных камер фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах федерального, регионального или межмуниципального, местного значения.

Достижение эффективного решения задач государственного управления в данной сфере осуществляется путем:

издания печатной продукции по пропаганде безопасности дорожного движения (листовки, брошюры, календари и другое);

проведения социальных кампаний, акций и конкурсов, направленных на привлечение внимания населения к основным факторам риска в дорожном движении и их профилактики;

содержания, модернизации и приобретения автоматических средств контроля и надзора за соблюдением правил дорожного движения;

приобретения оборудования для проведения областных соревнований «Школа безопасности»;

проведения олимпиады по правилам дорожного движения среди обучающихся начальных классов образовательных организаций Тульской области;

приобретения технических средств обучения, наглядных учебных пособий и методических материалов для образовательных организаций и центра по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма на базе ГОУ ДОД ТО «Областной центр детско-юношеского туризма». Реализации регионального образовательного проекта «Автоград.71»;

увеличения количества стационарных камер фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах федерального, регионального или межмуниципального и местного значения;

реализации мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения, в том числе освещения вопросов безопасности дорожного движения по телевидению в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

проведения социальных кампаний, направленных на привлечение внимания населения к основным факторам риска в дорожном движении и их профилактике.

---

Приложение № 2  
к постановлению правительства  
Тульской области

от 06.06.2022

№ 377

Приложение № 2  
к постановлению правительства  
Тульской области

от 26.01.2018

№ 35

**СОСТАВ**  
**управляющего совета государственной программы Тульской области**  
**«Повышение общественной безопасности населения**  
**в Тульской области» по должностям**

Заместитель Губернатора Тульской области, обеспечивающий реализацию государственной политики в сферах: имущественных и земельных отношений; дорожного хозяйства; транспорта; природопользования и охраны окружающей среды; охраны, воспроизводства и использования водных биологических ресурсов, объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, организации охоты на территории области; физической культуры и спорта, председатель управляющего совета.

**Члены управляющего совета:**

министр транспорта и дорожного хозяйства Тульской области;  
заместитель министра – директор департамента транспорта министерства транспорта и дорожного хозяйства Тульской области;  
заместитель председателя правительства Тульской области – министр здравоохранения Тульской области;  
заместитель председателя правительства Тульской области, организующий реализацию государственной политики в сферах общего, среднего профессионального, дополнительного образования и профессионального обучения;  
министр образования Тульской области;  
заместитель министра экономического развития Тульской области;  
заместитель министра – директор департамента бюджетной политики министерства финансов Тульской области.

---