



ПРАВИТЕЛЬСТВО ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29.03.2022 № 194

Об утверждении Положения о региональной автоматизированной системе централизованного оповещения населения Тульской области

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», приказами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31 июля 2020 года № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» и от 31 июля 2020 года № 579/366 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения», в целях обеспечения своевременного и гарантированного оповещения населения Тульской области об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, создания, развития, модернизации систем оповещения населения Тульской области и поддержания их в постоянной готовности, на основании статьи 48 Устава (Основного Закона) Тульской области правительство Тульской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение о региональной автоматизированной системе централизованного оповещения населения Тульской области (приложение).

2. Признать утратившими силу:

постановление правительства Тульской области от 23.08.2012 № 456 «Об организации своевременного оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Тульской области»;

постановление правительства Тульской области от 24.08.2016 № 381 «О внесении изменений и дополнения в постановление правительства Тульской области от 23.08.2012 № 456».

3. Постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

**Первый заместитель Губернатора
Тульской области – председатель
правительства Тульской области***



В.В. Шерин

ПОЛОЖЕНИЕ
о региональной автоматизированной системе централизованного
оповещения населения Тульской области

1. Общие положения

1. Положение о региональной автоматизированной системе централизованного оповещения населения Тульской области (далее – Положение) разработано в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ), Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи», Федеральным законом от 26 февраля 1997 года № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», Законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации», Указом Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 года № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»,

постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 417 «Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016 г. № 969 «Об утверждении требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и Правил обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности», постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2014 г. № 1342 «О порядке оказания услуг телефонной связи», распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2004 г. № 1327-р, приказами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31 июля 2020 года №578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» и от 31 июля 2020 года № 579/366 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения», для координации деятельности по выполнению мероприятий, направленных на создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы оповещения населения Тульской области.

2. Положение определяет назначение, состав и задачи системы оповещения населения Тульской области, порядок её задействования и поддержания в состоянии постоянной готовности.

3. Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях – это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

Сигнал оповещения является командой для проведения мероприятий по гражданской обороне и защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органами управления и силами гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также для применения населением средств и способов защиты.

Экстренная информация о фактических и прогнозируемых опасных природных явлениях и техногенных процессах, загрязнении окружающей среды, заболеваниях, которые могут угрожать жизни или здоровью граждан, а также правилах поведения и способах защиты незамедлительно передается по системе оповещения населения.

4. Региональная автоматизированная система централизованного оповещения населения Тульской области включается в системы управления гражданской обороной Тульской области (далее – ГО) и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Тульской области (далее – РСЧС), обеспечивающей доведение до населения, органов управления и сил ГО и РСЧС сигналов оповещения и (или) экстренной информации.

5. Комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций (далее – КСЭОН) – элемент системы оповещения населения, обеспечивающий доведение сигналов оповещения и экстренной информации до органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и до населения в автоматизированном режиме.

Зона экстренного оповещения населения – территория, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью находящихся на ней людей.

6. В общероссийской комплексной системе информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей используются специализированные технические средства оповещения и информирования населения.

Специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей – специально созданные технические устройства, осуществляющие прием, обработку и передачу аудио- и (или) аудиовизуальных, а также иных сообщений об угрозе возникновения, о возникновении чрезвычайных ситуаций и правилах поведения населения.

7. Системы оповещения населения создаются на следующих уровнях функционирования РСЧС:

на региональном уровне – региональная автоматизированная система централизованного оповещения (далее – региональная система оповещения);

на муниципальном уровне – муниципальная автоматизированная система централизованного оповещения (далее – муниципальная система оповещения);

на объектовом уровне – локальная система оповещения.

Региональная система оповещения создается правительством Тульской области.

Границами зоны действия региональной системы оповещения являются административные границы Тульской области.

8. КСЭОН создается на региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Границами зоны действия (создания) КСЭОН являются границы зон экстренного оповещения населения.

9. Создание и поддержание в состоянии постоянной готовности региональной системы оповещения населения является составной частью комплекса мероприятий, проводимых правительством Тульской области, органами местного самоуправления и организациями Тульской области по подготовке и ведению гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

10. Система оповещения населения должна соответствовать требованиям, изложенным в приложении № 1 к приказу Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31 июля 2020 года №578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения».

На систему оповещения населения оформляется паспорт, рекомендуемый образец которого приведен в приложении № 2 приказу Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31 июля 2020 года №578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения».

2. Назначение и основные задачи региональной системы оповещения населения

11. Региональная система оповещения населения предназначена для обеспечения доведения сигналов оповещения и экстренной информации до населения Тульской области, органов управления и сил ГО и РСЧС.

12. Основной задачей региональной системы оповещения является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до:

руководящего состава ГО и органов территориальной подсистемы РСЧС Тульской области;

сил ГО и РСЧС Тульской области;

дежурных (дежурно-диспетчерских) служб организаций, эксплуатирующих локальные системы оповещения;

населения, находящегося на территории Тульской области.

13. Основной задачей КСЭОН является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до населения, находящегося в зонах экстренного оповещения, а также органов повседневного управления РСЧС соответствующего уровня.

3. Порядок задействования региональной системы оповещения населения

14. Задействование по назначению системы оповещения населения планируется и осуществляется в соответствии с положениями о системах оповещения населения, планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны) и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

15. Передача экстренной информации и (или) сигналов оповещения осуществляется по региональной системе оповещения – Ситуационным центром Губернатора Тульской области (основной пульт управления) или Главным управлением МЧС России по Тульской области (резервный пульт управления) циркулярно во все муниципальные образования.

Дежурная служба Ситуационного центра Губернатора Тульской области, дежурные (дежурно-диспетчерские) службы органов повседневного управления РСЧС, получив в системе управления ГО и РСЧС сигналы оповещения и (или) экстренную информацию, подтверждают получение и немедленно доводят их до руководителей высших исполнительных органов государственной власти Тульской области, органов местного самоуправления в Тульской области, организаций (собственников объектов, производства, гидротехнического сооружения), на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации, а также органов управления и сил ГО и РСЧС соответствующего уровня.

16. Решение на задействование региональной системы оповещения принимает Губернатор Тульской области или лицо его замещающее.

Руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций по согласованию с органами государственной власти Тульской области, органами местного самоуправления в Тульской области и организациями, на территориях которых возникла чрезвычайная ситуация, устанавливают границы зоны чрезвычайной ситуации, порядок и особенности действий по ее локализации, а также принимают решения по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

КСЭОН Тульской области задействуется в автоматизированном режиме по решению Губернатора Тульской области или лица его замещающего.

17. Передача сигналов оповещения и экстренной информации может осуществляться в автоматическом, автоматизированном либо ручном режимах функционирования системы оповещения населения.

В автоматизированном режиме функционирования:

региональная система оповещения населения включается (запускается) по заранее установленным программам при получении управляющих сигналов (команд) от системы оповещения населения вышестоящего уровня или непосредственно от систем мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов без участия соответствующих дежурных (дежурно-диспетчерских) служб, ответственных за включение (запуск) системы оповещения населения;

включение (запуск) региональной системы оповещения населения осуществляется соответствующими дежурными (дежурно-диспетчерскими) службами, уполномоченными на включение (запуск) региональной системы оповещения населения, с автоматизированных рабочих мест при поступлении установленных сигналов (команд) и распоряжений.

В ручном режиме функционирования:

уполномоченные дежурные (дежурно-диспетчерские) службы органов повседневного управления РСЧС осуществляют включение (запуск) окончательных средств оповещения непосредственно с мест их установки, а также направляют заявки операторам связи и (или) редакциям средств массовой информации на передачу сигналов оповещения и экстренной информации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

задействуются громкоговорящие средства на подвижных объектах, мобильные и носимые средства оповещения.

Автоматический режим функционирования является основным для локальных систем оповещения и КСЭОН, при этом допускается функционирование данных систем оповещения в автоматизированном режиме.

Основной режим функционирования региональной системы оповещения – автоматизированный.

18. Передача сигналов оповещения и экстренной информации населению осуществляется подачей сигнала «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» путем включения сетей электрических, электронных сирен и мощных акустических систем длительностью до 3 минут с последующей передачей по сетям связи, в том числе сетям связи телерадиовещания, через радиовещательные и телевизионные передающие станции операторов связи и организаций телерадиовещания с перерывом вещательных программ аудио- и (или) аудиовизуальных сообщений длительностью не более 5 минут (для сетей связи

подвижной радиотелефонной связи – сообщений объемом не более 134 символов русского алфавита, включая цифры, пробелы и знаки препинания).

Сигналы оповещения и экстренная информация передаются непосредственно с рабочих мест дежурной службы Ситуационного центра Губернатора Тульской области, ЕДДС муниципальных образований, ДДС организаций, эксплуатирующих локальные системы оповещения.

Допускается трехкратное повторение этих сообщений (для сетей подвижной радиотелефонной связи – повтор передачи сообщения осуществляется не ранее, чем закончится передача предыдущего сообщения).

Типовые аудио- и аудиовизуальные, а также текстовые и графические сообщения населению о фактических и прогнозируемых чрезвычайных ситуациях готовятся заблаговременно комитетом Тульской области по региональной безопасности, которые хранятся на рабочих местах дежурной службы Ситуационного центра Губернатора Тульской области и ЕДДС муниципальных образований Тульской области. Разработанные типовые аудио- и аудиовизуальные, текстовые и графические сообщения населению о фактических и прогнозируемых чрезвычайных ситуациях передаются в филиал Федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» – «Тульский областной радиотелевизионный передающий центр» для замещения вещательных программ.

19. Для обеспечения своевременной передачи населению сигналов оповещения и экстренной информации на территории Тульской области комплексно могут использоваться:

- сети электрических, электронных сирен и мощных акустических систем;
- сети проводного радиовещания;
- сети уличной радиофикации;
- сети кабельного телерадиовещания;
- сети эфирного телерадиовещания;
- сети подвижной радиотелефонной связи;
- сети местной телефонной связи, в том числе таксофоны, предназначенные для оказания универсальных услуг телефонной связи с функцией оповещения;
- сети связи операторов связи и ведомственные;
- сети систем персонального радиовызова;
- информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет»;
- громкоговорящие средства на подвижных объектах, мобильные и носимые средства оповещения.

20. Рассмотрение вопросов об организации оповещения населения Тульской области и определении способов и сроков оповещения населения

осуществляется комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС и ОПБ) соответствующего уровня.

21. Порядок действий дежурных (дежурно-диспетчерских) служб органов повседневного управления РСЧС, а также операторов связи, телерадиовещательных организаций и редакций средств массовой информации при передаче сигналов оповещения и экстренной информации определяется действующим законодательством Российской Федерации и другими документами Федеральных органов исполнительной власти, правительства Тульской области, муниципальных образований и организаций Тульской области, эксплуатирующих локальные системы оповещения.

22. Правительство Тульской области, а также постоянно действующие органы управления РСЧС, органы повседневного управления РСЧС, операторы связи и редакции средств массовой информации проводят комплекс организационно-технических мероприятий по исключению несанкционированной передачи сигналов оповещения и экстренной информации.

4. Поддержание в готовности региональной системы оповещения населения

23. Поддержание региональной системы оповещения в готовности организуется и осуществляется правительством Тульской области.

24. Готовность региональной системы оповещения достигается:

наличием актуализированных нормативных актов в области создания, поддержания в состоянии постоянной готовности и задействования системы оповещения населения;

наличием дежурного (дежурно-диспетчерского) персонала, ответственного за включение (запуск) системы оповещения населения, и уровнем его профессиональной подготовки;

наличием технического обслуживающего персонала, отвечающего за поддержание в готовности технических средств оповещения, и уровнем его профессиональной подготовки;

наличием, исправностью и соответствием проектно-сметной документации на систему оповещения населения технических средств оповещения;

готовностью сетей связи операторов связи, студий вещания и редакций средств массовой информации к обеспечению передачи сигналов оповещения и (или) экстренной информации;

регулярным проведением проверок готовности системы оповещения населения;

своевременным эксплуатационно-техническим обслуживанием, ремонтом неисправных и заменой выслуживших установленный эксплуатационный ресурс технических средств оповещения;

наличием, соответствием законодательству Российской Федерации и обеспечением готовности к использованию резервов средств оповещения;

своевременным проведением мероприятий по созданию, в том числе совершенствованию, системы оповещения населения.

25. С целью контроля за поддержанием в готовности региональной системы оповещения населения правительством Тульской области организуются и проводятся следующие виды проверок:

комплексные проверки готовности региональной системы оповещения населения с включением оконечных средств оповещения и доведением проверочных сигналов и информации до населения;

технические проверки готовности к задействованию системы оповещения населения без включения оконечных средств оповещения населения.

При проведении комплексных проверок готовности региональной системы оповещения населения, проверке подлежат региональная система оповещения и КСЭОН.

Комплексные проверки готовности региональной системы оповещения проводятся два раза в год комиссиями в составе:

представителей правительства Тульской области, Главного управления МЧС России по Тульской области, операторов связи, организаций, осуществляющих телерадиовещание, вещателей, задействуемых при оповещении населения, организации, осуществляющей эксплуатационно-техническое обслуживание региональной системы оповещения.

Включение оконечных средств оповещения и доведение проверочных сигналов и информации до населения осуществляется ежегодно в дневное время в первую среду марта и октября.

По решению КЧС и ОПБ правительства Тульской области могут проводиться дополнительные комплексные проверки готовности региональной системы оповещения и КСЭОН при этом перерыв трансляции телеканалов (радиоканалов) возможен только по согласованию с вещателями.

Замещение сигнала телеканала (радиоканала) вещателя в ходе комплексной проверки системы оповещения населения возможно только проверочным сигналом «Техническая проверка».

В ходе работы комиссий проверяется выполнение всех требований настоящего Положения.

По результатам комплексных проверок готовности региональной системы оповещения населения правительством Тульской области оформляется акт, в котором отражаются проверенные вопросы, выявленные недостатки, предложения по их своевременному устранению и оценка готовности системы оповещения населения, а также уточняется паспорт системы оповещения населения.

Акты проверок готовности региональной системы оповещения и уточненный паспорт системы оповещения представляются правительством Тульской области в Главное управление МЧС России по Тульской области.

Технические проверки готовности к задействованию региональной системы оповещения и КСЭОН проводятся без включения окончательных средств оповещения и замещения сигналов телеканалов (радиоканалов) вещателей дежурными (дежурно-диспетчерскими) службами органов повседневного управления РСЧС, организации путем передачи проверочного сигнала и речевого сообщения «Техническая проверка» с периодичностью не реже одного раза в сутки, при этом передача пользователям услугами связи (на пользовательское оборудование (оконечное оборудование), а также выпуск в эфир (публикация) редакциями средств массовой информации проверочного сигнала «Техническая проверка» не производится.

Перед проведением всех проверок в обязательном порядке проводится комплекс организационно-технических мероприятий с целью исключения несанкционированного запуска системы оповещения населения.

Перерыв вещательных программ при выступлении высших должностных лиц страны, передаче сообщений о важных государственных событиях, экстренных сообщениях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в ходе проведения проверок региональной системы оповещения населения не допускается.

26. Для обеспечения оповещения максимального количества людей, попавших в зону чрезвычайной ситуации, в том числе на территориях, неохваченных автоматизированной системой централизованного оповещения, государственным учреждением Тульской области «Управление противопожарной службы» создается резерв технических средств оповещения (стационарных и мобильных).

Номенклатура, объем, порядок создания и использования устанавливаются создающим резерв технических средств оповещения.

27. Для предупреждения преждевременного износа механических элементов и отклонения электрических параметров технических средств оповещения от норм, установленных эксплуатационной технической документацией, анализа и устранения причин возникновения неисправностей,

продления сроков службы технических средств оповещения, государственное учреждение Тульской области «Управление противопожарной службы» ежегодно проводит эксплуатационно-техническое обслуживание системы оповещения.

Эксплуатационно-техническое обслуживание системы оповещения организуется и проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Порядок создания и (или) совершенствования региональной системы оповещения населения

28. Требования, изложенные в приложении № 1 к приказу Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31 июля 2020 года №578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения», должны быть выполнены в ходе планирования и осуществления строительства новой либо совершенствования действующей системы оповещения населения.

Вывод из эксплуатации действующей региональной системы оповещения населения осуществляется по окончании эксплуатационного ресурса технических средств этой системы оповещения населения, завершению ее модернизации (реконструкции) и ввода в эксплуатацию новой региональной системы оповещения населения.

29. Финансирование создания, реконструкции и эксплуатационно-технического обслуживания региональной системы оповещения, создания и содержания запасов мобильных средств оповещения всех уровней управления осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.
