



ПРАВИТЕЛЬСТВО ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18.03.2022 № 161

Об утверждении государственной программы Тульской области «Развитие научной и инновационной деятельности в Тульской области»

В соответствии с постановлением правительства Тульской области от 10.07.2012 № 377 «Об утверждении перечня государственных программ Тульской области», постановлением правительства Тульской области от 27.12.2012 № 771 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Тульской области», на основании статьи 48 Устава (Основного Закона) Тульской области правительство Тульской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить государственную программу Тульской области «Развитие научной и инновационной деятельности в Тульской области» (приложение № 1).
2. Утвердить состав управляющего совета государственной программы Тульской области «Развитие научной и инновационной деятельности в Тульской области» по должностям (приложение № 2).
3. Постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

**Первый заместитель Губернатора
Тульской области – председатель
правительства Тульской области**



В.В. Шерин

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ
«Развитие научной и инновационной деятельности в Тульской области»**

**Стратегические приоритеты в сфере реализации государственной
программы**

**1. Оценка текущего состояния сферы научной и инновационной
деятельности в Тульской области**

Оценка региональной научно-технической политики проведена на основании статистических данных Федеральной службы государственной статистики за 2020 год и включает в себя анализ научной и инновационной активности организаций, результатов деятельности организаций высшего образования, мероприятий региональных органов власти по созданию инфраструктуры для проведения научных исследований и мер по поддержке научных и инновационных проектов.

Уровень инновационной активности организаций Тульской области выше, чем в среднем по стране - 20,2% (5 место в Центральном федеральном округе (далее – ЦФО). Данный показатель превосходит средний показатель по ЦФО – 12,5% и средний показатель по Российской Федерации – 10,8%. За 5 лет уровень инновационной активности организаций в регионе вырос в два раза (показатель 2016 года - 10,9%).

Тульская область является одним из лидирующих регионов ЦФО по объему отгруженных инновационных товаров, работ и услуг. В 2020 году этот показатель составил 131,3 млрд руб. (4 место в ЦФО). За период с 2015 года данный показатель увеличился в два раза (показатель 2015 года – 63,1 млрд руб.).

Значительно увеличились в регионе внутренние затраты на исследования и разработки – 7,8 млрд руб. (4 место в ЦФО), в 2015 году внутренние затраты составляли 4,2 млрд руб. Внутренние затраты на фундаментальные исследования составили 70 млн руб. (16 место в ЦФО, 79 место в Российской Федерации), на прикладные исследования – 0,4 млрд руб.

(8 место в ЦФО, 39 место в Российской Федерации), на разработки – 7,3 млрд руб. (4 место в ЦФО, 17 место в Российской Федерации).

Удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации в 2020 году, в общем числе обследованных организаций составил 36 % (1 место в ЦФО, 3 место в Российской Федерации).

Затраты на технологические инновации в 2020 году составили 26,6 млрд руб. (4 место в ЦФО, 20 место в Российской Федерации).

Количество используемых передовых производственных технологий в 2020 году составило 4099 единиц (4 место в ЦФО, 18 место в Российской Федерации).

Численность исследователей в Тульской области в 2020 году составила 3274 человека (4 место в ЦФО, 18 место в Российской Федерации). Ежегодно данный показатель увеличивается (по данным за 2017 год численность исследователей в регионе составляла 2785 человек), а также увеличивается численность исследователей возрастной группы до 39 лет (в 2017 году показатель – 1466 человек, в 2020 году – 1593 человека).

По доле исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности исследователей в ЦФО Тульская область занимает 2 место (в сравнении: г. Москва – 8 место, Московская область – 10 место), в Российской Федерации – 22 место.

Вместе с тем, в Тульской области наблюдается выраженное снижение качества человеческого ресурса для пополнения научно-исследовательского корпуса за счет снижения численности поступающих в аспирантуру. По данным за 2010 год численность выпускников аспирантуры составляла 193 человека, в 2020 году – 74 человека.

Обновление кадров тульской науки будет достигаться за счет создания условий, способствующих существенному росту престижа региональной науки и исключительной значимости ученых, а также формирования и совершенствования компетенций научной и инновационной деятельности в системе образования.

Также в регионе наблюдается низкий уровень публикационной активности в рейтинговых журналах. Количество научных публикаций в журналах, индексируемых в международной базе данных Scopus, в 2020 году составило 278 единиц (15 место в ЦФО, 63 место в Российской Федерации). Количество научных публикаций в журналах, индексируемых в международной базе данных Web of science, – 223 (13 место в ЦФО, 59 место в Российской Федерации).

В 2020 году патентных заявок подано 179 (11 место в ЦФО, 35 место в Российской Федерации), выдано патентов 155 (11 место в ЦФО, 35 место в Российской Федерации).

В Тульской области располагаются предприятия, которые ведут разработки мирового масштаба. Мощный потенциал, сформировавшийся в регионе, сегодня является основой для реализации новых масштабных проектов научно-технологического прорыва.

Развитие научно-технологического потенциала Тульской области направлено на создание и развитие инфраструктуры для научных исследований, а также на стимулирование научной и инновационной деятельности в регионе.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2019 г. № 537 «О мерах государственной поддержки научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции образовательных организаций высшего образования и научных организаций и их кооперации с организациями, действующими в реальном секторе экономики», и указом Губернатора Тульской области от 23 октября 2020 года № 139 в регионе инициировано создание научно-образовательного центра мирового уровня «ТулаТЕХ» (далее – НОЦ «ТулаТЕХ»).

Стратегической целью НОЦ «ТулаТЕХ» является создание в регионе управляемой кооперационной структуры по разработке, производству и реализации продукции и технологий военного, гражданского и двойного назначения мирового уровня.

Ключевым направлением НОЦ «ТулаТЕХ» является – ОБОРОНтех (оборонные технологии). Оно предполагает комплексные передовые разработки мирового уровня в сферах управляемого высокоточного оружия и ракетного вооружения.

Для обеспечения полного цикла работы обозначенного научно-образовательного центра созданы еще три базовых направления, в которых имеется значительный научно-технический задел. Это МАШтех – комплексные передовые разработки мирового уровня в сферах горного, транспортного и точного машиностроения. ХИМтех – мономеры и полимеры, композитные материалы и функциональные покрытия. Направление ЭКОБИОтех представлено разработками в области технологий и продуктов биоорганического синтеза, технологий снижения эмиссии и ликвидации накопленного экологического ущерба, экологического мониторинга.

Еще одним инструментом развития сектора исследований и разработок является создание Инновационного научно-технологического центра «Композитная долина» (далее – ИНТЦ «Композитная долина»), в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2021 г. № 26.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 г. № 2816-р ИНТЦ «Композитная долина», деятельность которого

направлена на развитие производств новых материалов, включен в перечень стратегических инициатив социально-экономического развития страны до 2030 года.

Деятельность ИНТИЦ «Композитная долина» направлена на организацию трансфера научных компетенций вузов в коммерческий оборот, вовлечение студентов и научных сотрудников в разработку технологий, востребованных на рынке, а также на оказание помощи технологическим компаниям и стартапам.

Инструментами, стимулирующими развитие науки в Тульской области, являются реализуемые меры поддержки научной и инновационной деятельности.

В регионе ежегодно проводится конкурс грантов правительства Тульской области в сфере науки и техники. Порядок предоставления и использования грантов определен постановлением правительства Тульской области от 16.06.2012 № 265.

Конкурсы проводятся по следующим номинациям:

1. Разработки и исследования по направлениям деятельности НОЦ «ТулаТЕХ». В данной номинации поддерживаются 6 проектов по 1 млн руб.

2. Разработки и исследования в области композитных материалов. В данной номинации поддерживаются 3 проекта по 400 тыс. руб.

3. Научно-исследовательские проекты в сфере естественных и технических наук. В данной номинации поддерживаются 6 проектов по 500 тыс. руб.

4. Научно-исследовательские проекты в сфере гуманитарных и общественных наук. В данной номинации поддерживаются 3 проекта по 300 тыс. руб.

5. Проекты молодых ученых. В данной номинации поддерживаются 5 проектов по 300 тыс. руб.

6. Подготовка и издание научных трудов, публикация статей в журналах, индексируемых в международных базах данных, оформление заявок на получение патента на изобретение, полезную модель, организация и проведение научных конференций и семинаров, участие в международных конференциях. В данной номинации поддерживаются 12 проектов по 200 тыс. руб.

В рамках заявочной кампании 2021 года на конкурс поступило 197 заявок, из которых поддержано 35.

В 2020 году общий объем финансирования конкурса грантов правительства Тульской области в сфере науки и техники составлял 10 млн руб. в год, с 2021 года объем финансирования составляет 15 млн руб. в год.

Ежегодно в Тульской области проводятся региональные конкурсы проектов в области фундаментальных исследований и гуманитарных наук. Реализация конкурсов осуществляется совместно с Российским научным фондом в соответствии с Соглашением от 9 сентября 2021 года между правительством Тульской области и Российским научным фондом. Объем финансирования по мероприятию из бюджета Тульской области на 2022 год составляет 5,5 млн руб. и 5,5 млн руб. из федерального бюджета.

Еще одной мерой поддержки научной и инновационной деятельности является присуждение премий правительства Тульской области в сфере науки и техники. Премии учреждены Законом Тульской области от 5 января 2003 года № 362-ЗТО «Об учреждении премий Тульской области в сфере науки и техники». Объем финансирования по мероприятию из бюджета Тульской области на 2022 год составляет 1 млн руб.

2. Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации государственной программы

Приоритеты региональной политики в сфере научной и инновационной деятельности в Тульской области определены в соответствии со следующими документами:

Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р;

Указ Губернатора Тульской области от 11 июля 2016 года № 102 «Об утверждении Основных направлений деятельности правительства Тульской области на период до 2026 года»;

План действий правительства Тульской области по реализации Основных направлений деятельности правительства Тульской области на период до 2026 года, утвержденный распоряжением правительства Тульской области от 14.10.2016 № 867-р;

Стратегия развития науки, технологий и инноваций Тульской области до 2030 года, утвержденная постановлением правительства Тульской области от 27.08.2021 № 539;

ежегодные послания Губернатора Тульской области Тульской областной Думе.

Ключевыми результатами достижения поставленных задач, определенными указом Губернатора Тульской области от 11 июля 2016 года

№ 102 «Об утверждении Основных направлений деятельности правительства Тульской области на период до 2026 года», будут являться:

Тульская область войдет в ТОП-10 инновационных регионов России;
создан и функционирует НОЦ «ТулаТЕХ»;

рост количества патентов на 40% и вхождение Тульской области в ТОП-5 субъектов Центрального федерального округа по количеству выданных патентов на изобретения, полезные модели и промышленные образцы;

рост объема научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее - НИОКР), проведенных организациями высшего образования, в 2 раза;

разработка и реализация программы грантовой поддержки ученых, ведущих активную международную исследовательскую деятельность («мегагранты»);

создание регионального центра развития компетенций руководителей научных, научно-технических проектов и лабораторий;

создание единой университетской среды, в которой проводятся исследования мирового класса и реализуются гибкие образовательные программы различной направленности, в том числе среднего и дополнительного профессионального образования.

Основными целями и целевыми показателями, определенными указом Губернатора Тульской области от 11 июля 2016 года № 102 «Об утверждении Основных направлений деятельности правительства Тульской области на период до 2026 года», являются:

в сфере развития высшей школы:

увеличение численности исследователей до 39 лет на 20% к 2026 году и на 50% к 2030 году;

увеличение общей численности иностранных студентов, обучающихся по программам бакалавриата, специалитета, магистратуры, на 20% к 2026 году и на 50% к 2030 году;

увеличение общего объема НИОКР, проведенных организациями высшего образования, к 2026 году до 400 млн рублей в год (к 2030 году – 800 млн рублей);

в сфере инновационного развития:

увеличение отгруженных инновационных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, к 2026 году до 85,6 млрд рублей (к 2030 году - 100 млрд рублей);

увеличение внутренних затрат на научные исследования и разработки к 2026 году до 10 млрд рублей (к 2030 году - 12 млрд рублей);

в сфере создания прорывных технологий:

увеличение численности выданных патентов на изобретения, полезные модели, промышленные образцы к 2026 году до 300 единиц (к 2030 году - до 500 единиц);

увеличение разработанных передовых производственных технологий к 2026 году до 15 единиц (к 2030 году - до 20 единиц).

Научно-техническая политика Тульской области определена исходя из направлений и темпов социально-экономического развития региона, величины регионального бюджета, характеристик внутренней конкурентной среды, экологической обстановки, ресурсного и кадрового потенциалов, энергообеспеченности и развитости инфраструктуры.

Цели государственной программы Тульской области «Развитие научной и инновационной деятельности в Тульской области»:

повышение востребованности научного потенциала в экономическом развитии региона;

повышение инвестиционной привлекательности сектора исследований и разработок, коммерциализация их результатов;

совершенствование условий для научной, научно-технической и инновационной деятельности в Тульской области.

Достижение целей государственной программы Тульской области «Развитие научной и инновационной деятельности в Тульской области» будет осуществляться посредством реализации следующих структурных элементов государственной программы:

региональный проект «Развитие интеграционных процессов в сфере науки, высшего образования и индустрии»;

региональный проект «Инновационный научно-технологический центр «Композитная долина»;

комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности автономной некоммерческой организации «Научно-образовательный центр мирового уровня «ТулаТЕХ»;

комплекс процессных мероприятий «Приобретение комплектов наградных знаков и медалей Тульской области в сфере науки и техники».

Приоритетами государственной политики в сфере научной и инновационной деятельности в Тульской области являются:

1. Увеличение участия бизнеса в развитии научно-технологического потенциала региона.

Интеграция между наукой, образованием и производством осуществляется в рамках деятельности НОЦ «ТулаТЕХ», которая предусматривает реализацию технологических проектов предприятий совместно с образовательными организациями высшего образования. Программа деятельности НОЦ «ТулаТЕХ» содержит совокупность

мероприятий, направленных на достижение целей по обеспечению исследований и разработок мирового уровня, получение новых конкурентоспособных технологий и продуктов и их коммерциализации, подготовку кадров для решения крупных научно-технологических задач в интересах развития отраслей науки и технологий по приоритетам научно-технологического развития региона.

2. Привлечение инвестиций в сектор исследований и разработок и развитие кооперации научно-образовательных организаций и предприятий региона.

Реализация технологических проектов в рамках деятельности НОЦ «ТулаТЕХ» и ИНТЦ «Композитная долина» предусматривает проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на совершенствование технологий или производство продукта, а также применение механизмов для продвижения продуктов инновационной деятельности, исследований, разработок и изобретений на внутренних и внешних рынках.

Привлечению дополнительных инвестиций в сектор исследований и разработок будет способствовать выделение грантов в форме субсидий образовательным организациям высшего образования (мегагрантов), в рамках которых предусматривается выделение внебюджетных средств на создание и развитие лабораторий в размере 100% от суммы гранта.

Данная мера поддержки разработана в рамках реализации Программы социально-экономического развития Тульской области до 2026 года, утвержденной указом Губернатора Тульской области от 11 июля 2016 года № 102, и программы деятельности НОЦ «ТулаТЕХ». Основным направлением расходования средств является закупка оборудования для создания лабораторий, оплата труда исследовательского коллектива, оплата научных статей и формирование объектов интеллектуальной собственности.

Период финансирования деятельности лабораторий рассчитан на 5 лет, начиная с 2022 года. В качестве основных результатов деятельности лабораторий помимо реализации научных проектов и исследований в интересах промышленных партнеров будут учитываться научные публикации в международных индексируемых изданиях, защита кандидатских и докторских диссертаций, регистрация результатов интеллектуальной деятельности.

3. Развитие инфраструктуры образовательных организаций высшего образования.

Программой деятельности НОЦ «ТулаТЕХ» предусмотрено создание лабораторий на базе образовательных организаций высшего образования.

Кроме того, НОЦ «ТулаТЕХ», как один из инструментов научно-технологического развития, способствует развитию научно-исследовательской инфраструктуры в регионе за счет привлечения дополнительных средств из федерального бюджета и внебюджетных источников.

В 2022 году университетами региона планируется участие в программе по строительству и развитию университетских кампусов, которые станут новыми драйверами устойчивого социально-экономического развития.

4. Реализация кадровой политики, привлечение и закрепление молодых людей в научно-технологической сфере региона.

Правительство Тульской области на регулярной основе предоставляет целый комплекс мер финансовой поддержки научной деятельности в виде грантов и премий. С 2022 года вводятся новые инструменты поддержки: именные стипендии правительства Тульской области и гранты в форме субсидий образовательным организациям высшего образования на проведение научных исследований, в рамках которых предусмотрена как адресная поддержка ученых, так и финансирование создания и дооснащения объектов научно-исследовательской инфраструктуры.

3. Задачи государственного управления, способы их эффективного решения в сфере научной и инновационной деятельности в Тульской области

Достижение поставленных целей осуществляется на основе решения задач государственного управления:

увеличения экономического эффекта от инвестиций в науку и образование;

реализации мер финансовой поддержки в области науки и техники;

стимулирования активности в сфере исследований и разработок, повышения инновационной активности в высокотехнологичных сферах промышленности;

создания передовой инфраструктуры научных исследований и разработок, инновационной деятельности;

обеспечения условий для осуществления молодыми учеными научных исследований и разработок, создания научных лабораторий и конкурентоспособных коллективов;

обновления приборной базы ведущих организаций, выполняющих научные исследования и разработки;

роста отдачи от коммерциализации научных разработок образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Тульской области;

строительства объектов инфраструктуры инновационного научно-технологического центра «Композитная долина».

Решение поставленных задач заложено в реализации региональной научной и инновационной политики, которая основана на оказании мер поддержки научной и инновационной деятельности, а также обеспечении эффективной работы научно-образовательного центра мирового уровня и инновационного научно-технологического центра, в рамках деятельности которых предусмотрена масштабная работа от создания и оснащения объектов инфраструктуры для проведения научных исследований и разработок до адресной поддержки научных кадров.

СОСТАВ
управляющего совета государственной программы Тульской области
«Развитие научной и инновационной деятельности
в Тульской области» по должностям

Первый заместитель Губернатора Тульской области, председатель
управляющего совета.

Члены управляющего совета:

заместитель председателя правительства Тульской области,
организующий реализацию государственной политики в сферах развития
промышленности и торговли;

председатель комитета Тульской области по науке и инноватике;

заместитель министра экономического развития Тульской области;

заместитель министра – директор департамента бюджетной политики
министерства финансов Тульской области;

генеральный директор автономной некоммерческой организации
«Научно-образовательный центр мирового уровня «ТулаТЕХ» (по
согласованию);

генеральный директор фонда «Инновационный научно-
технологический центр «Композитная долина» (по согласованию);

ректор федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования «Тульский государственный университет»
(по согласованию);

ректор федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования «Тульский государственный
педагогический университет им. Л.Н. Толстого» (по согласованию);

директор Новомосковского института (филиала) федерального
государственного бюджетного образовательного учреждения высшего
образования «Российский химико-технологический университет имени
Д.И. Менделеева» (по согласованию).
