



ПРАВИТЕЛЬСТВО ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29.06.2021 № 379

Об утверждении Методики оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в соответствующих сферах

В соответствии с Законом Тульской области от 27 апреля 2009 года № 1264-ЗТО «О грантах муниципальным образованиям за достижение наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Тульской области», на основании статьи 48 Устава (Основного Закона) Тульской области правительство Тульской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

утвердить Методику оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в соответствующих сферах (приложение).

2. Постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

Первый заместитель
Губернатора Тульской области



В.А. Федорищев

Приложение
к постановлению правительства
Тульской области

от 29.06.2021

№ 379

МЕТОДИКА
оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления
в соответствующих сферах

1. Настоящая Методика устанавливает порядок оценки эффективности деятельности в отдельных сферах органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Тульской области в целях выделения за счет средств бюджета Тульской области грантов муниципальным образованиям за достижение наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Тульской области (далее – Методика).

2. Предметом оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Тульской области являются результаты деятельности в следующих сферах:

- 1) экономическое развитие, включая развитие инвестиционной активности;
- 2) физическая культура и спорт;
- 3) жилищно-коммунальное хозяйство;
- 4) организация муниципального управления применительно к демографической ситуации в муниципальном образовании.

3. Для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Тульской области в сфере экономического развития, включая развитие инвестиционной активности, используются следующие показатели:

- 1) число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения (единиц);
- 2) объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя (рублей);
- 3) доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций (процентов);

4) доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа (муниципального района) (процентов);

5) доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения (процентов).

3.1. Комплексная оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере экономического развития, включая развитие инвестиционной активности, определяется по формуле:

$$K = \frac{Ип_1 + Ип_2 + Ип_3 + Ип_4 + Ип_5}{5},$$

где:

Ип_п – сводный индекс значения показателя эффективности деятельности органа местного самоуправления;

К – коэффициент эффективности органа местного самоуправления.

Коэффициенты эффективности по органам местного самоуправления ранжируются в зависимости от полученных результатов в порядке возрастания (наименьшему значению присваивается наилучший ранг).

3.2. Сводный индекс (Ип) показателя эффективности деятельности органа местного самоуправления определяется по формуле:

$$Ип = 0,5 \times Ист_{ранг} + 0,5 \times Исо_{ранг},$$

где:

Ист_{ранг} – ранжированный индекс среднего темпа роста показателя эффективности деятельности органа местного самоуправления;

Исо_{ранг} – ранжированный индекс среднего объема показателя эффективности деятельности органа местного самоуправления.

Ранжирование индексов среднего темпа роста и среднего объема показателя эффективности деятельности органа местного самоуправления осуществляется по убыванию (наибольшему значению соответствующего индекса присваивается наилучший ранг).

3.3. Индекс среднего темпа роста показателя эффективности деятельности органа местного самоуправления (Ист) определяется:

1) в отношении индекса показателя, большее значение которого отражает большую эффективность, – по формуле:

$$Ист = (T - T_{мин}) : (T_{макс} - T_{мин}),$$

где:

T – значение среднего темпа роста показателя эффективности деятельности органа местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;

$T_{\text{мин}}$ – минимальное значение среднего темпа роста показателя эффективности деятельности органа местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;

$T_{\text{макс}}$ – максимальное значение среднего темпа роста показателя эффективности деятельности органа местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;

2) в отношении индекса показателя, большее значение которого отражает меньшую эффективность, – по формуле:

$$\text{Ист} = (T_{\text{макс}} - T) : (T_{\text{макс}} - T_{\text{мин}}).$$

3.4. Индекс среднего объема показателя эффективности деятельности органа местного самоуправления (Исо) определяется:

1) в отношении индекса показателя, большее значение которого отражает большую эффективность, – по формуле:

$$\text{Исо} = (O - O_{\text{мин}}) : (O_{\text{макс}} - O_{\text{мин}}),$$

где:

O – значение среднего объема показателя эффективности деятельности органа местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;

$O_{\text{мин}}$ – минимальное значение среднего объема показателя эффективности деятельности органа местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;

$O_{\text{макс}}$ – максимальное значение среднего объема показателя эффективности деятельности органа местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;

2) в отношении индекса показателя, большее значение которого отражает меньшую эффективность, – по формуле:

$$\text{Исо} = (O_{\text{макс}} - O) : (O_{\text{макс}} - O_{\text{мин}}).$$

3.5. Средний темп роста показателей эффективности деятельности органа местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному, определяется по формуле:

$$T_i = \sqrt[3]{\frac{\Pi_j}{\Pi_{j-1}} \times \frac{\Pi_{j-1}}{\Pi_{j-2}} \times \frac{\Pi_{j-2}}{\Pi_{j-3}}},$$

где:

Π_j – значение показателя эффективности деятельности органа местного самоуправления за отчетный период;

Π_{j-1} – значение показателя эффективности деятельности органа местного самоуправления за год, предшествующий отчетному;

Π_{j-2} – значение показателя эффективности деятельности органа местного самоуправления за год, предшествующий на 2 года отчетному;

Π_{j-3} – значение показателя эффективности деятельности органа местного самоуправления за год, предшествующий на 3 года отчетному.

3.6. Значение среднего объема показателя эффективности деятельности органа местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному, определяется по формуле:

$$O = \frac{\Pi_j + \Pi_{j-1} + \Pi_{j-2}}{3}.$$

3.7. В случае отсутствия одного или нескольких показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год соответствующему сводному индексу показателя эффективности деятельности органа местного самоуправления присваивается нулевое значение.

4. Для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Тульской области в сфере физической культуры и спорта используются следующие показатели:

1) доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом (процентов);

2) доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся (процентов).

4.1. Показатель «Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения (процентов)» определяется по формуле:

$$D_3 = \frac{Ч_3}{Ч_{Н1}} \times 100,$$

где:

D_3 – доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения;

$Ч_3$ – численность занимающихся физической культурой и спортом в соответствии с данными федерального статистического наблюдения по форме № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте (сумма значений граф 5, 6, 7, 8, 9, 10 строки 16);

$Ч_{Н1}$ – численность населения городского округа или муниципального образования в возрасте 3–79 лет по данным Федеральной службы государственной статистики на 1 января отчетного года.

4.2. Показатель «Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся (процентов)» определяется по формуле:

$$D_0 = Ч_3 / Ч_{Н2} \times 100,$$

где:

D_0 – доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся;

$Ч_3$ – численность обучающихся, занимающихся физической культурой и спортом, в соответствии с данными федерального статистического наблюдения по форме № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте» (сумма значений граф 5 и 6 строки 16);

$Ч_{Н2}$ – численность населения городского округа или муниципального образования в возрасте до 18 лет по данным Федеральной службы государственной статистики на 1 января отчетного года.

4.3. При проведении оценки и определении победителей в сфере физической культуры и спорта среди муниципальных образований по показателям «Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения (процентов)» и «Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся (процентов)» места определяются по наивысшему проценту.

Итоговое место в сфере физической культуры и спорта определяется по наименьшей сумме занятых мест.

5. Для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Тульской области в сфере жилищно-коммунального хозяйства используются следующие показатели:

1) доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо- и электроснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору

аренды или концессии, участие Тульской области и (или) городского округа (муниципального района) в уставном капитале которых составляет не более 25 процентов, в общем числе организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа (муниципального района) (процентов);

2) удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) в многоквартирных домах (из расчета на 1 кв. метр общей площади и (или) на одного человека) (кВт на одного проживающего, Гкал на 1 кв. м общей площади, куб. м на одного проживающего соответственно);

3) удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) муниципальными бюджетными учреждениями (из расчета на 1 кв. метр общей площади и (или) на одного человека) (кВт на одного человека населения, Гкал на 1 кв.м общей площади, куб.м на одного человека населения соответственно).

5.1. Индекс среднего темпа роста (Ист) и индекс среднего объема (Исо) показателя «Доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо- и электроснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, участие Тульской области и (или) городского округа (муниципального района) в уставном капитале которых составляет не более 25 процентов, в общем числе организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа (муниципального района) (процентов)» определяется:

1) в отношении индекса показателя, большее значение которого отражает большую эффективность, – по формуле:

$$\text{Ист} = (T - T_{\text{мин}}) : (T_{\text{макс}} - T_{\text{мин}}),$$

где:

T – значение среднего темпа роста показателя эффективности деятельности органа местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;

$T_{\text{мин}}$ – минимальное значение среднего темпа роста показателя эффективности деятельности органа местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;

$T_{\text{макс}}$ – максимальное значение среднего темпа роста показателя эффективности деятельности органа местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;

2) в отношении индекса показателя, большее значение которого отражает большую эффективность, – по формуле:

$$\text{Исо} = (O - O_{\text{мин}}) : (O_{\text{макс}} - O_{\text{мин}}),$$

где:

O – значение среднего объема показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;

$O_{\text{мин}}$ – минимальное значение среднего объема показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;

$O_{\text{макс}}$ – максимальное значение среднего объема показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному.

5.2. Индекс среднего темпа роста (Ист) и индекс среднего объема (Исо) показателей «Удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) в многоквартирных домах (из расчета на 1 кв. метр общей площади и (или) на одного человека) (кВт на одного проживающего, Гкал на 1 кв. м общей площади, куб. м на одного проживающего соответственно)» и «Удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) муниципальными бюджетными учреждениями (из расчета на 1 кв. метр общей площади и (или) на одного человека) (кВт на одного человека населения, Гкал на 1 кв. м общей площади, куб. м на одного человека населения соответственно)» определяется:

1) в отношении индекса показателя, большее значение которого отражает меньшую эффективность, – по формуле:

$$\text{Ист} = (T_{\text{макс}} - T) : (T_{\text{макс}} - T_{\text{мин}}),$$

2) в отношении индекса показателя, большее значение которого отражает меньшую эффективность, – по формуле:

$$\text{Исо} = (O_{\text{макс}} - O) : (O_{\text{макс}} - O_{\text{мин}}).$$

6. Для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Тульской области в сфере организации муниципального управления применительно к демографической ситуации в муниципальном образовании используется показатель «Среднегодовая численность постоянного населения (тыс. человек)».

Динамика изменения показателя «Среднегодовая численность постоянного населения (тыс. человек)» зависит от динамики следующих составляющих:

показателя среднегодовой численности постоянного населения (процент);

показателя рождаемости в расчете на 1000 чел. населения;

показателя смертности в расчете на 1000 чел. населения;

естественного прироста в расчете на 1000 чел. населения;

изменения численности населения на начало года (процент).

6.1. Динамика изменения показателя «Среднегодовая численность постоянного населения (тыс. человек)» рассчитывается по формуле:

$$K = (Ип1 + Ип2 + Ип3 + Ип4 + Ип5) / 5,$$

где:

Ип1 – индекс показателя среднегодовой численности населения;

Ип2 – индекс показателя числа родившихся в расчете на 1000 человек населения;

Ип3 – индекс показателя числа умерших в расчете на 1000 человек населения;

Ип4 – индекс показателя естественного прироста, убыль на 1000 человек населения;

Ип5 – индекс показателя численности населения, при этом наименьшему значению присваивается наилучший ранг.

6.2. Индекс показателя «Среднегодовая численность постоянного населения (тыс. человек)» определяется по формуле:

$$Ип(1,2,3,4,5) = 0,6 * Ист(1,2,3,4,5) + 0,4 * Исо(1,2,3,4,5),$$

где:

Ист – индекс среднего темпа роста показателя (1, 2, 3, 4, 5) эффективности деятельности органов местного самоуправления;

Исо – индекс среднего объема показателя (1, 2, 3, 4, 5) эффективности деятельности органов местного самоуправления.

6.3. Индекс среднего темпа роста показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления (Ист) определяется:

1) в отношении индекса показателя, большее значение которого отражает большую эффективность, – по формуле:

$$Ист = (T - T_{мин}) : (T_{макс} - T_{мин}),$$

где:

T – значение среднего темпа роста показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;

$T_{\text{мин}}$ – минимальное значение среднего темпа роста показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;

$T_{\text{макс}}$ – максимальное значение среднего темпа роста показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;

2) в отношении индекса показателя, большее значение которого отражает меньшую эффективность, – по формуле:

$$\text{Ист} = (T_{\text{макс}} - T) : (T_{\text{макс}} - T_{\text{мин}}).$$

6.4. Индекс среднего объема показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления (Исо) определяется:

1) в отношении индекса показателя, большее значение которого отражает большую эффективность, – по формуле:

$$\text{Исо} = (O - O_{\text{мин}}) : (O_{\text{макс}} - O_{\text{мин}}),$$

где:

O – значение среднего объема показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;

$O_{\text{мин}}$ – минимальное значение среднего объема показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;

$O_{\text{макс}}$ – максимальное значение среднего объема показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;

2) в отношении индекса показателя, большее значение которого отражает меньшую эффективность, – по формуле:

$$\text{Исо} = (O_{\text{макс}} - O) : (O_{\text{макс}} - O_{\text{мин}}).$$

6.5. Средний темп роста показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному, определяется по формуле:

$$T_i = \sqrt[3]{\frac{\Pi_j}{\Pi_{j-1}} \times \frac{\Pi_{j-1}}{\Pi_{j-2}} \times \frac{\Pi_{j-2}}{\Pi_{j-3}}},$$

где:

Π_j – значение показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный период;

Π_{j-1} – значение показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за год, предшествующий отчетному;

Π_{j-2} – значение показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за год, предшествующий на 2 года отчетному;

Π_{j-3} – значение показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за год, предшествующий на 3 года отчетному.

6.6. Значение среднего объема показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному, определяется по формуле:

$$O = \frac{\Pi_j + \Pi_{j-1} + \Pi_{j-2}}{3}.$$
